

Gemeente Tubbergen
Ruimtelijke Onderbouwing puinbreker
Project 2011.0199

Gemeente Tubbergen

Documentnummer: 113.001481

Behoort bij besluit

Nummer: U12.011690

d.d.: 12 maart 2013

Ruimtelijke ontwikkeling, Milieu en Economie

projectnummer
2011.0199
project
Snoeymansweg 19 te Haarle
opdrachtgever
G.J. Kamphuis B.V.

versie
definitief

datum
16 januari 2013

Auteur
Ing. D.J.O. Lokhorst

Controle
Ing. M.A.J. ter Laak

bestand
G:\3.Projecten\2011\0199 SO RO Kamphuis Sloopwerken\7.Rapportage

© Lycens Milieu & Ruimte B.V. (tel. 0541-570730). Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.



Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	3
1.3 Vigerende planologische situatie	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN	6
Hoofdstuk 3 HAALBAARHEID VAN HET PLAN	7
3.1 Beleid	7
3.2 Milieuruimtelijke aspecten	10
3.2.1 Bedrijven en milieuzonering	10
3.2.2 Geluid	11
3.2.3 Bodem	11
3.2.4 Luchtkwaliteit	11
3.2.5 Externe veiligheid	13
3.3 Water	14
3.4 Ecologie	14
3.5 Archeologie en cultuurhistorie	15
3.6 Conclusie	15
Hoofdstuk 4 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	16
4.1 Economische uitvoerbaarheid	16
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk I INLEIDING

I.1 Aanleiding en doel

In opdracht van G.J. Kamphuis BV is door Lycens Milieu & Ruimte onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Aanleiding voor de ruimtelijke onderbouwing is af te wijken van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2006". De gevraagde afwijking van het bestemmingsplan bestaat uit de inzet van een mobiele puinbreker op de bedrijfslocatie aan de Snoeymansweg 19 te Haarle. Om de afwijking van het bestemmingsplan mogelijk te maken is een omgevingsvergunning ingediend.

Om het besluit tot projectomgevingsvergunning te kunnen nemen, dient aangetoond te worden dat het plan uit ruimtelijk oogpunt verantwoord is. De verantwoording vindt plaats door het opstellen en voorleggen van een zogenaamde 'goede ruimtelijke onderbouwing'. Doelstelling van deze goede ruimtelijke onderbouwing is het kunnen maken van een integrale afweging over het plan. Uit de afweging moet blijken of met de voorgenomen ontwikkeling ter plaatse van het plangebied voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

I.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Tubbergen, sectie Q, nummer 1679 en is gelegen aan de Snoeymansweg 19 te Haarle. In figuur 1.1 wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1: Begrenzing plangebied (in rode omlijning)

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op basis van bijlage I onderdeel C, de categorieën 28.1b, 28.4 en 28.10 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Tubbergen, het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag.

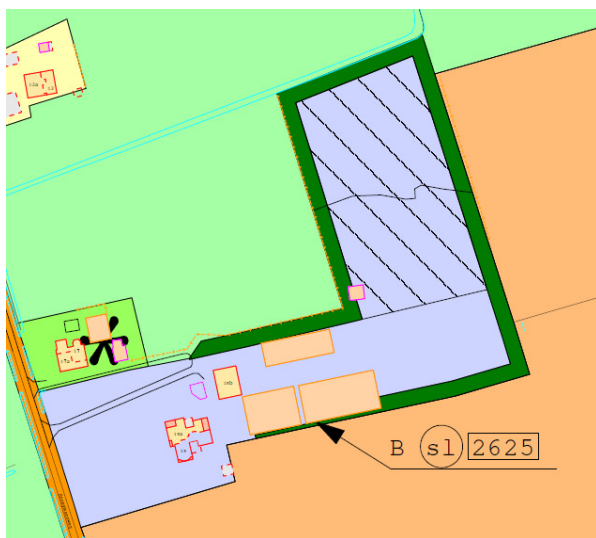
1.4 Vigerende planologische situatie

De huidige planologische situatie ter plaatse van het plangebied is vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 2006". Het bedrijf G.J. Kamphuis heeft in dit bestemmingsplan de bestemming bedrijfsdoeleinden met de aanduiding "S1" (sloopbedrijf) en 2625 (max oppervlakte m²). Een deel van het perceel is aangeduid als "geen gebouwen toegestaan". Gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van een sloopbedrijf met een maximale bebouwingsoppervlakte van 2625 m².

Als nevenactiviteit naast de uitoefening van het sloopbedrijf is initiatiefnemer voornemens een deel van het bouwafval afkomstig de sloopwerkzaamheden op locatie te verwerken tot een nieuw herbruikbare grondstof. Deze activiteit (welke met de inzet van een puinbreker wordt uitgevoerd) moet worden gezien als het verwerken van afvalstoffen en kan niet worden geschaard onder de uitoefening van een sloopbedrijf.

Omdat in het bestemmingsplan enkel de uitoefening van een sloopbedrijf mogelijk is, is het verwerken van afvalstoffen in strijd met het bestemmingsplan. Om de nevenactiviteit en inzet van de puinbreker mogelijk te maken dient te worden afgeweken van de ter plaatse vigerende bestemming "bedrijfsdoeleinden".

Binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2006" zijn geen binnenplanse afwijkings- of wijzigingsmogelijkheden opgenomen, waarmee het initiatief kan worden gerealiseerd.



Figuur 1.2: Uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan "Buitengebied 2006"

Het nemen van een projectomgevingsvergunning maakt het mogelijk dat een project, dat in strijd is met het vigerende bestemmingsplan, toch verwezenlijkt wordt.

De met de projectomgevingsvergunning gecreëerde juridische ruimte zal worden overgenomen in de eerstvolgende algehele herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied 2006".

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de haalbaarheid van het plan, waarbij eerst wordt getoetst aan relevant beleid en daarna relevante milieuruimtelijke aspecten. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (vooroverleg en inspraak) van de projectomgevingsvergunning.

De opbouw van de ruimtelijke onderbouwing sluit zoveel mogelijk aan bij de opbouw zoals die wordt voorgeschreven in het 'Handboek bestemmingsplannen' van de gemeente Tubbergen.

Hoofdstuk 2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

Op de locatie Snoeymansweg 19 is het sloopbedrijf G.J. Kamphuis B.V. actief. De dienstverlening van het bedrijf vindt plaats op de locatie van de opdrachtgevers en bestaat uit sloopwerkzaamheden, asbestverwijdering en grondsanering. Bij deze dienstverlening komen de volgende afvalstoffen vrij:

- bouw en metselpuin;
- metalen en stalen balken;
- asbest;
- grond en groen;
- hout(afval).
- opslag bij sloop vrijgekomen bouwmaterialen

Een deel van de afvalstoffen worden tijdelijk op de bedrijfslocatie opgeslagen en door diverse (gecertificeerde) partijen opgehaald. De wens is om het beton- en metselpuin 12 keer per jaar op de locatie te mogen bewerken tot menggranulaat. Het menggranulaat wordt na verwerking weer als grondstof op de markt gebracht. Het verwerken van afvalstoffen is strijdig met de gebruiksbepalingen van de voor het perceel vigerende bestemming.

Voor het gebruik van de puinbreker zijn de volgende voorwaarden gesteld.

- Opgeslagen bouwafval, waaronder het te verwerken puin van de puinbreker mag niet hoger zijn dan 4 meter (zijnde de hoogte van de geluidswal rond het perceel);
- De puinbreker zal maximaal 12 dagen per jaar worden ingezet.

Hoofdstuk 3 HAALBAARHEID VAN HET PLAN

3.1 Beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Het rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ordening is verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Om de uitvoering van het rijksbeleid te waarborgen is de nota in AMvB Ruimte vertaald naar juridisch bindende regels.

De Structuurvisie is een strategische nota op hoofdlijnen waarin het nationaal ruimtelijke beleid en de daarbij behorende doelstellingen tot 2020 zijn opgenomen. Hoofddoel is het scheppen van ruimte voor de ruimte vragende functies. Het Rijk mengt zich niet in kwesties op microniveau maar stuurt op hoofdlijnen. Het motto is, "Decentraal wat kan, centraal wat moet". Het initiatief raakt geen nationaal belang. De verantwoordelijkheid voor onderhavige initiatief is hierdoor onder het motto decentraal wat kan neergelegd bij decentrale overheden.

3.1.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van Overijssel is vastgelegd in een integraal document namelijk de Omgevingsvisie Overijssel. Om het provinciaal beleid juridisch te borgen heeft de provincie Overijssel de omgevingsverordening Overijssel vastgesteld. In deze paragraaf is het initiatief getoetst aan beide documenten.

Omgevingsvisie Overijssel

In de Omgevingsvisie schetsen Provinciale Staten hun visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van onze provincie. Het vizier is daarbij gericht op 2030. Zij geven aan wat volgens hen de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn en hoe zij Gedeputeerde Staten opdragen deze te realiseren. Provinciale Staten heeft de Omgevingsvisie op 1 juli 2009 vastgesteld. De hoofd ambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus. Aan de hand van de drie niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. De drie niveaus komen hieronder aan de orde.

Generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zogenaamde 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwonwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones et cetera. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Onderhavig plan betreft het uitvoeren van een nevenactiviteit bij het sloopbedrijf. Er wordt met het plan geen extra ruimtebeslag ingenomen. In het kader van zuinig ruimtegebruik wordt voldaan aan de SER-ladder.

In het kader van de generieke beleidskeuze is de ligging in het Nationale landschap Noord Oost Twente vermeldenswaardig. Omdat het initiatief enkel een wijziging in gebruik betreft zijn er geen negatieve gevolgen voor de aangewezen waarden van het Nationale landschap.

Ontwikkelingsperspectieven (waar)

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Het plangebied is voor het grootste gedeelte gelegen in het ontwikkelingsperspectief Schoonheid van de moderne landbouw en voor een klein gedeelte, ter plaatse van de bedrijfswoningen in het ontwikkelingsperspectief mixlandschap met landbouw natuur, water en wonen als goede burens. Gebieden met het ontwikkelingsperspectief Schoonheid van de moderne landbouw zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen. Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen. In het mixlandschap is sprake van verweving van functies. Aan de ene kant is melkveehouderij en akkerbouw een belangrijke vorm van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor landschap, natuur, milieubescherming, cultuurhistorie, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid.

De nieuwe ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt heeft geen negatieve invloed op het beleid zoals dat door de provincie middels ontwikkelingsperspectieven wordt nagestreefd.

Gebiedskenmerken (hoe)

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De nieuwe ontwikkeling moet zoveel mogelijk aansluiten bij de gebiedskenmerken. De gebiedskenmerken sturen dan de manier waarop de ontwikkeling moet plaatsvinden: welke kenmerken en kwaliteiten moeten behouden, versterkt en ontwikkeld worden. De voor onderhavige locatie geldende gebiedskenmerken zijn:

- Natuurlijke laag: dekzandvlakte en ruggen. De ambitie voor deze gebieden is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken;
- Laag van het agrarisch cultuurlandschap: essenlandschap. De ambitie voor deze gebieden is het behouden van de es als ruimtelijke eenheid en het versterken van de contrasten tussen de verschillende landschapsonderdelen;
- Stedelijke laag: geen specifieke kenmerken voor het plangebied;
- Lust- en leisurelaag: Donkerte. De ambitie voor deze gebieden is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De nieuwe ontwikkeling bestaat uit de ontplooiing van een nevenactiviteit gedurende 12 dagen per jaar. Dit gebruik zal geen gevolgen hebben op de gebiedskenmerken van het gebied. Kenmerkende structuren van het landschap worden met de beoogde ontwikkeling niet aangetast. Ook zal er geen kunstmatige verlichting worden gebruikt, waardoor het initiatief de beleidsambities voor het aspect Donkerte niet in de weg staat.

Omgevingsverordening Overijssel

In de omgevingsverordening heeft de provincie regels ter bescherming van het provinciaal belang vastgelegd. De genoemde beleidsonderwerpen uit de omgevingsvisie is in de omgevingsverordening vastgelegd in voor gemeenten bindende regels. Uit de behandeling van de provinciale omgevingsvisie is gebleken dat het initiatief niet in strijd is met het provinciaal beleid. Hiermee is het initiatief niet strijdig met de regels uit de omgevingsverordening Overijssel.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Nieuw bestemmingsplan Buitengebied

Op het moment van schrijven van onderhavige Ruimtelijke onderbouwing is de gemeente Tubbergen reeds gestart met de voorbereidingen tot het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Voor het bepalen van de uitgangspunten van dit plan heeft het college reeds besloten het gebruik van puinbrekers binnen de bestemming 'bedrijfsdoeleinden' met de aanduiding 'sloopbedrijf' binnen de gemeente toe te staan. Binnen de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zullen op grond van het Activiteitenbesluit nadere voorwaarden van toepassing zijn voor het gebruik van de puinbreker. Wanneer het nieuwe bestemmingsplan in werking zou treden, zou het initiatief passen in het gemeentelijk planologisch kader. Hiermee is het initiatief in overeenstemming met het gemeentelijk beleid.

3.2 Milieuruimtelijke aspecten

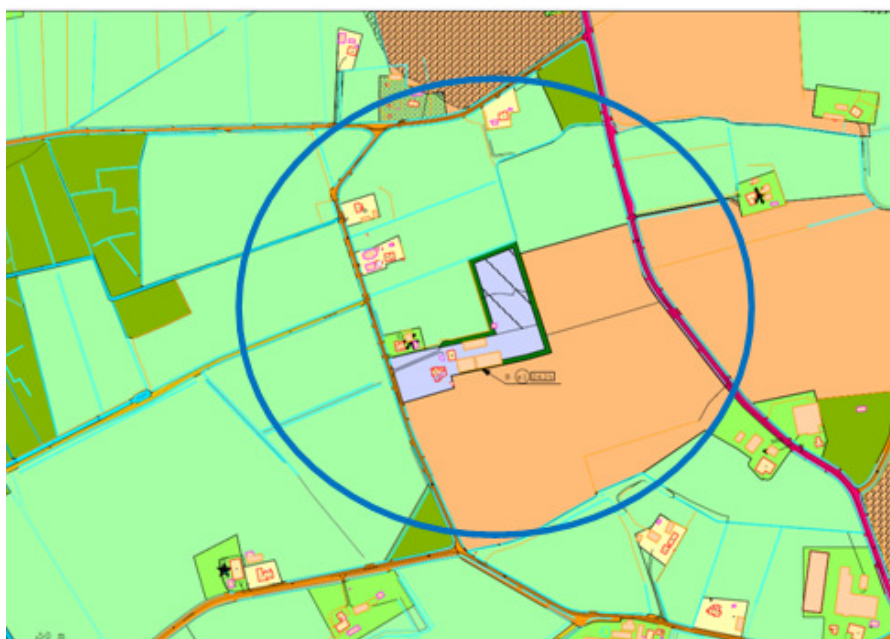
3.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Wanneer een bestemmingsplan wordt herzien of wordt afgeweken van bestemmingsplanregels dient volgens de Wro aangetoond te worden dat met het initiatief voldaan kan worden aan een zogenaamde goede ruimtelijke ordening. Een goede ruimtelijke ordening houdt onder andere het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten in. Functiescheiding en milieuzonering zijn hierbij leidende begrippen.

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) dient te worden beoordeeld of de in het plangebied te realiseren functies en activiteiten een belemmering betekent of van invloed zijn op wonen in of in de omgeving van het plangebied.

In de VNG-brochure worden richtafstanden (grootste aan te houden afstanden) aanbevolen tussen activiteiten en wonen, deze richtafstanden worden gerelateerd aan het omgevingstype waarbinnen het plan valt. Er wordt onderscheid gemaakt in het omgevingstypen 'gemengd gebied', 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. De VNG-brochure geeft de grootste aan te houden afstand tot aan een rustige woonwijk, een correctie naar een kortere afstand is acceptabel wanneer er een gebied geldt met een groter referentieniveau, zoals een gemengd gebied. Doordat de functies in de nabije omgeving, voornamelijk uit wonen bestaat, kan het plangebied worden gekenmerkt als het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Een puinbreker is in de VNG brochure aangeduid met een milieucategorie 4.2, waarvoor een richtafstand van 300 meter geldt (vanwege geluid en stof). Zoals onderstaande situatietekening laat zien vallen er een aantal gevoelige functies binnen de richtafstand van 300 meter, waarbij de dichtsbijzijnde woning op circa 160 meter is gelegen. Om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening dient gemotiveerd te worden dat voor onderhavig initiatief een kortere afstand van de puinbreker en gevoelige functie ruimtelijk acceptabel is.



Figuur 3.1: Milieucirkel (geluid en stof) 300 meter t.o.v. de puinbreker

Om aan te tonen dat er met het gebruik van de mobiele puinbreker sprake is van een goed woon en leefklimaat kunnen de volgende argumenten worden aangehaald:

- Uit een in juni 2011 uitgevoerd akoestisch onderzoek is gebleken dat met een grondwal van 4 meter hoog voldaan kan worden aan de maximale wettelijke geluidsbelasting op de dichts bijzijnde woning. De grondwal is inmiddels gerealiseerd;
- Uit een in juli 2011 uitgevoerd fijnstof onderzoek is gebleken dat de hoeveelheid en verspreiding van fijnstof binnen de wettelijke normen blijft en geen belemmering vormt voor het woon en leefklimaat van de omliggende woningen.

Uit beide aangehaalde onderzoeken blijkt dat voor wat betreft de geluidsbelasting en uitstoot van fijnstof geen belemmering aanwezig zijn voor het woon- en leefklimaat van omliggende woningen.

3.2.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt een toetsingskader voor het geluidniveau op gevels van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen en scholen. In de wet zijn grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Voor het initiatief is het aspect industrielawaai relevant. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidbelasting van het bedrijf op de omgeving in kaart worden gebracht.

Ter toetsing aan de Wgh, is in juni 2011 een akoestisch onderzoek opgesteld. Uit het onderzoek is gebleken dat de geluidsbelasting van de mobiele puinbreker op de dichts bijzijnde woning binnen de wettelijke normen blijft. Op grond van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft de Wgh er geen belemmeringen bestaan met de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

3.2.3 Bodem

Voor het plangebied zijn reeds in 2001 en 2002 een nulsituatie bodemonderzoek en een aanvullend onderzoek uitgevoerd. Uit deze onderzoeken zijn geen belemmeringen ten aanzien van de aanwezige bodemkwaliteit geconstateerd. Het gebruik van een mobiele puinbreker brengt geen extra risico's met zich mee voor de bodemkwaliteit ter plaatse. Het uitvoeren van een bodemonderzoek voor het gebruik van de mobiele puinbreker is daarom niet noodzakelijk.

3.2.4 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet Milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing worden vastgesteld indien:

- a. Aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 (van de Wet Milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 luchtkwaliteitseisen) opgenomen grenswaarde, of
- b. Aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. Aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing biedt, niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in eerder genoemde bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen of
- d. Het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit "in betekende mate" als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- Woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- Infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- Kantoorlocaties: 10.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 20.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de lucht verontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor het jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM 10) of stikstofdioxide (NO₂).

Ter toetsing aan de wetgeving omtrent Luchtkwaliteit is in juli 2011 een onderzoek naar concentratie van fijn stof uitgevoerd. Uit het onderzoek is het volgende gebleken:

"De som van het ter plaatse heersende PM 10 achtergrond niveau en de PM 10 bijdrage ten gevolge van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, voldoet niet op ieder willekeurig punt buiten de grenzen van de inrichting aan de PM

I0- eisen die zijn gesteld in de Wet Milieubeheer. Echter zoals uit onderstaand figuur blijkt worden buiten de grenzen van de inrichting geen overschrijdingen veroorzaakt daar waar gevoelige objecten zijn gelegen, zoals woningen en openlucht sport en/of recreatie infrastructuur. De overschrijding vindt enkel plaats in de aangrenzende weiden, waar niet langdurig (meer dan 8 uren per dag) personen permanent aanwezig zijn."

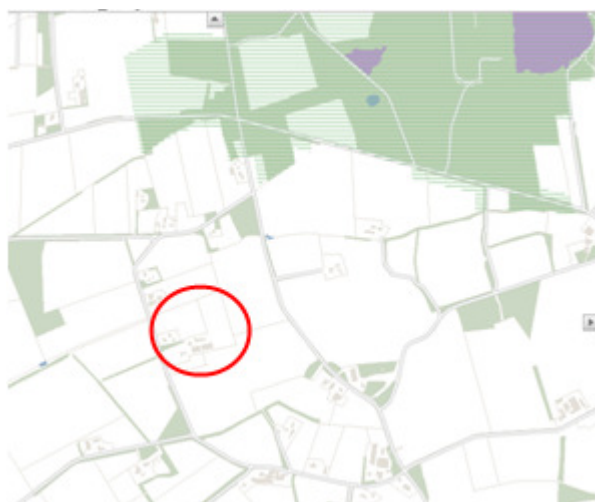


Figuur 3.2: Huidige situatie luchtkwaliteit t.o.v de puinbreker

Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan.

3.2.5 Externe veiligheid

Het "Besluit kwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen milieubeheer" (Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden. Hierin zijn normen voor de maximaal toelaatbare/aanvaardbare risico's als gevolg van de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen of vervoersassen van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water en via buisleidingen vastgelegd. Het besluit heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi de bevoegd gezag en Wet milieubeheer en Wet ruimtelijke ordening afstand te houden tussen kwetsbare objecten (objecten waar zich veel) mensen ophouden) en risicovolle bedrijven. Tevens beperkt het besluit het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf.



Figuur 3.3: Uitsnede risicokaart Overijssel

In het plangebied en directe omgeving bevinden zich geen risicovolle inrichtingen die van invloed zouden kunnen zijn op de voorgestane ontwikkelingen (zie afbeelding 3.1). Het natuurgebied Zuidelijker Vasser Heide ten noorden van het plangebied is in de risicokaart aangewezen als risicogebied voor natuur brand. Met een afstand van ongeveer 500 meter afstand van het plangebied heeft dit risico geen invloed op de beoogde ontwikkeling. Verder zijn er in de nabije omgeving geen kwetsbare objecten waar de beoogde ontwikkeling invloed op zou kunnen hebben. Hieruit blijkt dat de externe veiligheid geen belemmering vormt voor de geplande ontwikkeling.

3.3 Water

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). De waterhuishouding in en rond het plangebied wordt niet beïnvloed door de uitvoering van voorliggend plan.

3.4 Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient er bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. In de nabijheid van het plangebied zijn geen gebieden aanwezig die zijn beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet (Natura 2000 gebieden). Het plangebied is nabij, maar niet in een Ecologische Hoofdstructuur of andere natuurgebieden gelegen, waardoor geen nadere aandacht besteedt dient te worden aan gebiedsbescherming.



Figuur 3.4: Uitsnede kaart omgevingsvisie Overijssel (met de EHS gebieden in kleur)

In de Flora- en faunawet wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige flora- en faunawaarden. Momenteel is het plangebied geheel verhard en ingericht voor bedrijfsactiviteiten van het sloop bedrijf (voornamelijk opslag). Hiermee kan het plangebied als leefgebied van planten en dieren worden gediskwalificeerd. Nader onderzoek naar flora en fauna in het plangebied wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

3.5 Archeologie en cultuurhistorie

Met onderhavig plan worden eventueel in de bodem aanwezige archeologische waarden niet aangetast, omdat met het plan de bodem niet geroerd wordt. Het plan heeft geen effect op overige cultuurhistorische waarden.

3.6 Conclusie

Uit het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de haalbaarheid van het plan is aangetoond, het plan voldoet op de voorgaande punten aan een goede ruimtelijke ordening en past binnen het geldende beleid van de gemeente Tubbergen.

Op het gebied van bodem, akoestiek, luchtkwaliteit, ecologie, externe veiligheid, archeologie en water zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

Hoofdstuk 4 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Een projectomgevingsvergunning dient economisch uitvoerbaar te zijn waardoor het plan inzicht moet geven in de financiële uitvoerbaarheid. De ontwikkelingen in het plangebied worden geïnitieerd en uitgevoerd door een particuliere initiatiefnemer. De kosten, zijn geheel voor rekening van de particuliere initiatiefnemer waardoor het plan in principe financieel-economisch uitvoerbaar is voor de gemeente Tubbergen.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg met instanties

Artikel 5.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) schrijft voor dat het bestuursorgaan, dat belast is met de voorbereiding van een projectomgevingsvergunning overleg pleegt met instanties, zoals gemeenten, waterschappen, provinciale diensten en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De resultaten van dit overleg worden toegevoegd aan onderhavige ruimtelijke onderbouwing.

Zienswijze

Het ontwerp van de omgevingsvergunning zal gedurende een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Binnen deze termijn heeft een ieder de gelegenheid zienswijzen tegen het plan in te dienen. De resultaten van zienswijzen worden toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.