

**TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22c
Burgemeester van Wijngaardenstraat 27 IJhorst**

Status: Vastgesteld

September 2025

TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22c Burgemeester van Wijngaardenstraat 27 IJhorst

Plannaam: TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22c Burgemeester van Wijngaardenstraat 27 IJhorst
IMRO-code: NL.IMRO.0180.TAMOPH22c-VSO1
Status: Vastgesteld
Datum: September 2025



Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.....	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	TAM-OMGEVINGSPLAN.....	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE.....	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	NIEUWE SITUATIE.....	8
2.3	STRIJDIGHEID	10
2.4	RANDVOORWAARDEN AAN HET INITIATIEF	12
HOOFDSTUK 3	TOETSING AAN BELEID	14
3.1	TOETSING AAN RIJKSBELEID	14
3.2	TOETSING PROVINCIAAL BELEID	17
3.3	TOETSING GEMEENTELIJK BELEID.....	24
3.4	WEGING WATERBELANG	27
3.5	CONCLUSIE BELEID.....	30
HOOFDSTUK 4	ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING	31
4.1	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	31
4.2	DUURZAAMHEID EN KLIMAATADAPTATIE	32
4.3	BODEMKWALITEIT	32
4.4	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	34
4.5	LUCHTKWALITEIT	37
4.6	GEUR	38
4.7	EXTERNE VEILIGHEID	39
4.8	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	40
4.9	FLORA EN FAUNA.....	42
4.10	VERKEER, PARKEREN, IN- EN UITRITTEN.....	44
4.11	VERLICHTING	44
4.12	GEZONDHEID (STRALING EN Q-KOORTS)	44
HOOFDSTUK 5	PARTICIPATIE.....	45
5.1	VOOROVERLEG.....	45
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	45
HOOFDSTUK 6	FINANCIËLE HAALBAARHEID	46
6.1	NADEELCOMPENSATIE	46
HOOFDSTUK 7	CONCLUSIE EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES	47
HOOFDSTUK 8	JURIDISCHE TOELICHTING.....	48
8.1	ALGEMEEN	48
8.2	OPBOUW REGELS	48
8.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	50
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		51
BIJLAGE 1	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN.....	51
BIJLAGE 2	OMGEVINGSKAMER.....	52
BIJLAGE 3	VERSLAG BURGERPARTICIPATIE	53
BIJLAGE 4	WATERTOETS	54
BIJLAGE 5	BODEMONDERZOEK.....	55
BIJLAGE 6	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	56
BIJLAGE 7	GEURONDERZOEK	57
BIJLAGE 8	NATUURWAARDENONDERZOEK.....	58
BIJLAGE 9	AERIUS-BEREKENING	59

HOOFDSTUK 1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

1.1.1 Algemeen

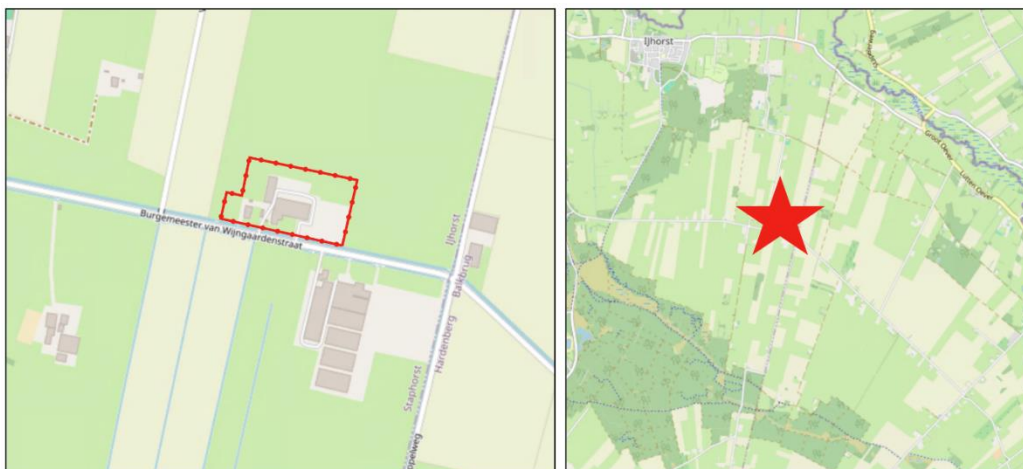
Voorliggend TAM-Omgevingsplan heeft betrekking op het perceel aan de Burgermeester van Wijngaardenstraat 27 te IJhorst (hierna: plangebied). Ter plaatse bevindt zich een agrarisch bedrijf. Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die nu op de plek van de geplande uitbreiding staat zal afgebroken worden. De bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel, buiten het bestaande bouwvlak, herbouwd.

De uitbreiding van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel is noodzakelijk aangezien de bestaande stal op deze wijze kan worden vergroot ten behoeve van dierenwelzijn. Bovendien blijft op deze manier achter op het perceel voldoende ruimte aanwezig om in de toekomst een jongveeststal te realiseren en de kapschuur te verplaatsen. Met voorgenomen ontwikkeling kan op een duurzame en verantwoorde wijze het boerenbedrijf voortgezet worden. Tot slot is de bedrijfswoning die grenst aan de ligboxenstal verouderd en aan vervanging toe. Voor de ontwikkelingen op het boerenbedrijf dient het bouwvlak gewijzigd te worden. In het "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.7 onder a) opgenomen die het mogelijk maakt de situering van het bouwvlak aan te passen zonder deze te vergroten. Deze wijzigingsbevoegdheid dient als kader voor voorgenomen ontwikkeling. Op basis van de Omgevingswet kunnen Burgemeester en wethouders geen wijzigingsplan of uitwerkingsplan meer vaststellen. Voor de ruimtelijke ontwikkeling is het echter wel van belang om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen de kaders van de bevoegdheden. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet maken deze namelijk wel onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, waarmee deze als vigerend beleid kunnen worden beschouwd.

Om het voornemen mogelijk te maken, moet het omgevingsplan van de gemeente Staphorst worden gewijzigd. Dit TAM-omgevingsplan zorgt voor de gewenste planologische kaders en toont aan dat het voornemen in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.1.2 Ligging

Het plangebied bevindt zich aan de Burgermeester van Wijngaardenstraat 27 te IJhorst. De locatie staat kadastraal bekend als gemeente Staphorst, sectie AR, perceelnummers 4371, 475 4636. Hierna is de ligging van de locaties ten opzichte van elkaar en de omgeving weergegeven. Vervolgens is de ligging van de locaties tot de directe omgeving afzonderlijk weergegeven. De rode omlijning geeft het plangebied indicatief weer.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied (Bron: plattekaart.nl, bewerkt)

1.2 TAM-omgevingsplan

1.2.1 Toelichting op TAM-omgevingsplan

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Deze vangnetten zorgen ervoor dat deze organisaties de belangrijkste uitvoeringsprocessen kunnen blijven uitvoeren, totdat ze het DSO wel kunnen gebruiken. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is de TAM-IMRO ofwel het TAM-Omgevingsplan.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

1.2.2 De bij het plan behorende stukken

Het "TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22c Burgemeester van Wijngaardenstraat 27 IJhorst" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0180.TAMOPH22c-VS01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het TAM-omgevingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten.

HOOFDSTUK 2

HUIDIGE EN NIEUWE SITUATIE

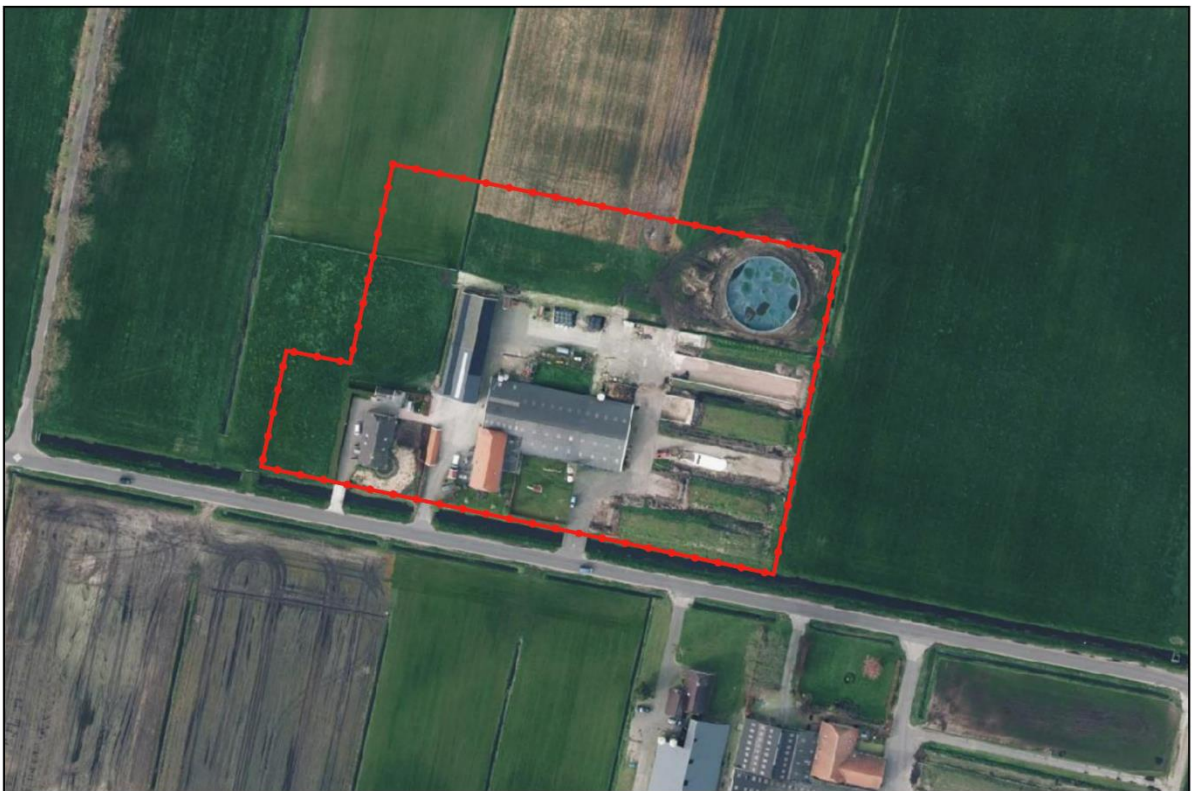
2.1 Huidige situatie

Het plangebied bevindt zich ten zuidwesten van de kern IJhorst. In de huidige situatie wordt de ruimtelijk-functionele structuur van de directe omgeving gekenmerkt door een combinatie van agrarische cultuurgronden en verspreid liggende woonpercelen.

Aan de oost-, noord- en westzijde wordt het plangebied begrensd door agrarische cultuurgronden. Aan de zuidzijde, aan de overkant van de Burgemeester van Wijngaardenstraat wordt het plangebied eveneens gedeeltelijk begrensd door agrarische cultuurgronden en gedeeltelijk door een agrarisch bedrijf. Het plangebied zelf bestaat uit een agrarisch bedrijf in de vorm van een melkveehouderij.

Er zijn verschillende agrarische bedrijfsgebouwen aanwezig, namelijk een ligboxenstal en kapschuur. Verder zijn er een mestsilo, twee bedrijfswoningen en meerdere kuilvoeropslagen aanwezig. Voorgenoemde bevindt zich binnen een bouwvlak van 1,5 hectare. De bedrijfswoning die grenst aan de ligboxenstal is verouderd en aan vervanging toe.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie van het plangebied. De plangebied wordt hierop indicatief aangeduid met de rode omlijning. In afbeelding 2.2 wordt een straatbeeldfoto van de te slopen bedrijfswoning weergegeven met daarachter de uit te breiden ligboxenstal. In afbeelding 2.3 wordt een straatbeeldfoto van de te behouden bedrijfswoning weergegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 2.2 Impressie huidige situatie te slopen bedrijfswoning (Bron: Google Streetview)



Afbeelding 2.3 Impressie huidige situatie ten behouden bedrijfswoning (Bron: Google Streetview)

2.2 Nieuwe situatie

Het initiatief

Zoals reeds vermeld bestaat de ontwikkeling uit het uitbreiden van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die nu op de plek van de geplande uitbreiding staat zal dan afgebroken worden. Deze bedrijfswoning is verouderd en toe aan vervanging. De bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel, buiten het bestaande bouwvlak, herbouwd. Voor de ontwikkelingen op het boerenbedrijf dient het bouwvlak gewijzigd te worden. Het "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" heeft een wijzigingsbevoegdheid die het mogelijk maakt de situering van het bouwvlak aan te passen zonder deze te vergroten. Deze wijzigingsbevoegdheid dient als kader voor voorgenomen ontwikkeling.

In afbeelding 2.4 wordt het beoogde bouwvlak weergegeven. Het bouwvlak heeft in zowel de huidige als gewenste situatie een oppervlakte van maximaal 1,5 hectare.



Afbeelding 2.4 Wijziging bouwvlak (Bron: Visscher Bouw Techniek (VBT))

Noodzaak

De uitbreiding van de bestaande ligboxenstal aan de voorzijde van het perceel is noodzakelijk ter bevordering van het dierenwelzijn, bijvoorbeeld door het creëren van voldoende zieken- en strohokken. Deze uitbreiding zorgt er tevens voor dat achter op het perceel voldoende ruimte overblijft voor een toekomstige jongveestal en de verplaatsing van de kapschuur. De huidige ruimte tussen de kapschuur en de ligboxenstal is namelijk (te) beperkt. Op termijn zal de kapschuur vervangen moeten worden door een grotere versie, op grotere afstand van de stal, zodat de bereikbaarheid rondom de stal verbeterd wordt. Daarnaast zijn er plannen om een aparte jongveestal te realiseren, mits dit in overeenstemming is met de milieuregelgeving.

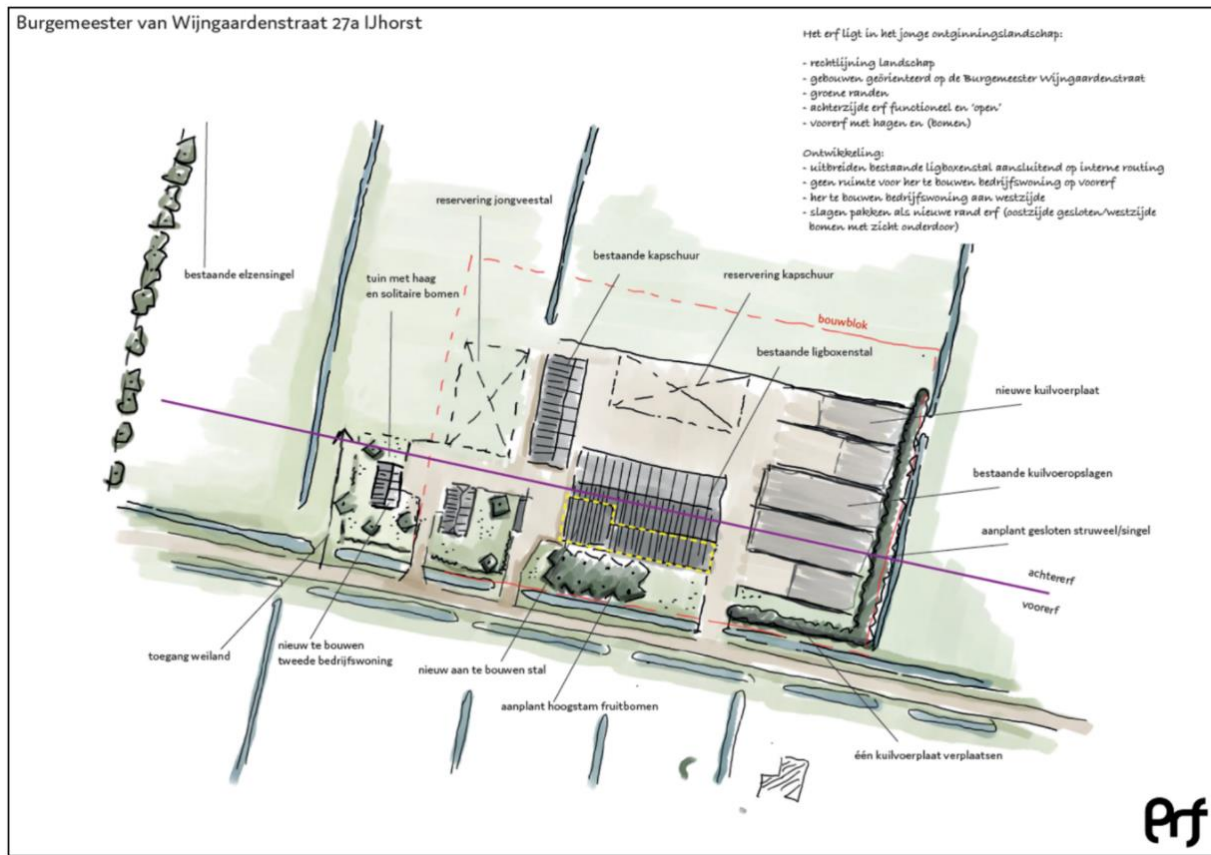
Tot slot wordt opgemerkt dat de te slopen bedrijfswoning aan groot onderhoud toe is. Gezien de levensfase van de aftredende boer, is het noodzakelijk om een nieuwe, levensloopbestendige en compactere woning te realiseren. Deze woning zal buiten het huidige bouwvlak worden gebouwd. Met deze ontwikkelingen kan het boerenbedrijf op een duurzame en verantwoorde wijze worden voortgezet, zodat het toekomstbestendig is voor de volgende generatie boeren.

Landschappelijke inpassing

Om het plan landschappelijk in te passen, heeft De Erfontwikkelaar een inrichtingsplan opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met de kenmerken van het jonge ontginningenlandschap en de rechtlijnigheid hiervan, evenals de huidige oriëntatie van de gebouwen. Groene randen kaderen de zijkanten van de gebouwen, waardoor het visuele beeld van een samenhangende inrichting wordt versterkt. Aan de voorzijde van het erf worden hagen en bomen aangeplant, wat zorgt voor een vriendelijk en groen aanzicht. Aan de achterzijde is er een functionele en open verbinding met het achterliggende landschap, zodat zowel dieren als machines efficiënt van stal naar weiland kunnen bewegen.

De bestaande en nieuwe bedrijfswoning worden ontsloten via één toegangsweg, waarbij de nokrichting naar de weg is gericht. Bovendien is de situering ten opzichte van de bestaande bebouwing zo compact mogelijk gehouden.

Het landschappelijk inpassingsplan is weergegeven in afbeelding 2.5, en het volledige plan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.



Afbeelding 2.5 Landschappelijke inpassing (Bron: De Erfontwikkelaar)

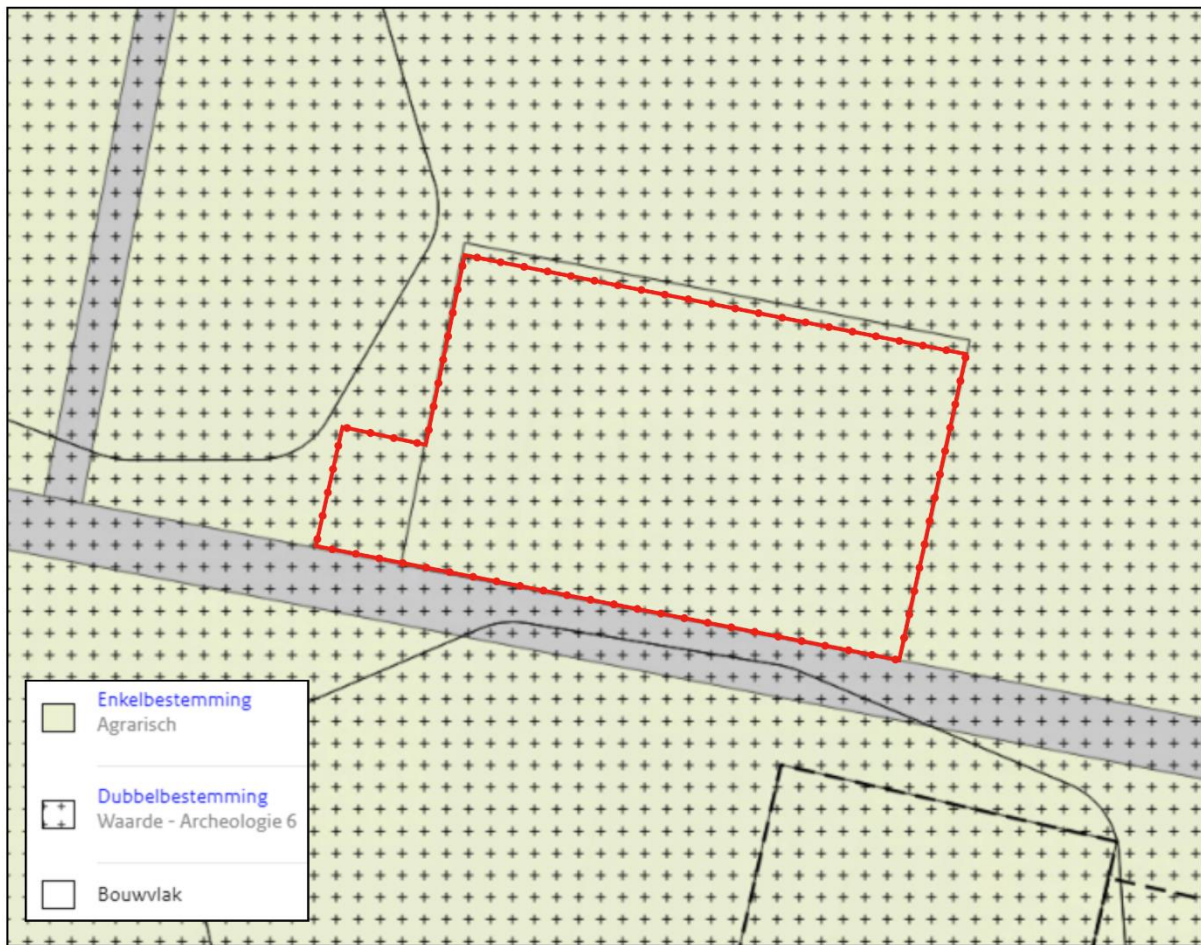
2.3 Strijdigheid

2.3.1 Geldend omgevingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Staphorst. Ter plaatse van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat ter plaatse uit de volgende documenten:

- Bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" (vastgesteld 25 juni 2013);
- Verordening "Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016" (vastgesteld 1 juli 2016);
- Bestemmingsplan "Kleinschalige windturbines" (vastgesteld 25 oktober 2022).

Bovendien wordt vermeld dat de 'bruidsschat' ook onderdeel is van het tijdelijke gedeelte van het omgevingsplan van de gemeente. Hierin bevinden zich enkele regels welke na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vervallen op rijksniveau. Ter duiding van het planologische regime is met name "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" van belang. In afbeelding 2.6 is het uitsnede van het planologische regime opgenomen. Het plangebied is hierin globaal aangegeven met een rode contour.



Afbeelding 2.6 Uitsnede planologisch regime (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van het "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" zijn de gronden voorzien van de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Waarde – Archeologie 6'. Bovendien zijn de gronden (gedeeltelijk) voorzien van bouwvlak. Hierna wordt op de geldende bestemmingen ingegaan.

Beschrijven bestemmingen

'Agrarisch'

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- agrarisch cultuurgrond;
- een grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij;
- dagrecreatief medegebruik;

met daaraan ondergeschikt:

- het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met:
 - een aan huis verbonden beroep;
 - aan huis verbonden bedrijfsactiviteiten;
 - aan huis verbonden kantooractiviteiten;
 - een bed and breakfast;

alsmede voor:

- het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden;

met de daarbij behorende:

- bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen;
- bedrijfswoningen;
- aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen;
- mestsilos, mestbassins, kuilvoerplaten en sleufsilos;

- bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- landbouwwegen, (kavel)paden, en overige infrastructurele voorzieningen;
- tuinen, erven en terreinen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- nutsvoorzieningen;

met dien verstande dat:

- het aantal agrarische bedrijven per bouwperceel niet meer bedraagt dan één dan wel het bestaande aantal.
- Het opwekken van elektriciteit door middel van (co-)vergisting is uitsluitend toegestaan voor zover de opgewekte energie wordt geproduceerd door het ter plaatse aanwezige bedrijf en tevens wordt ingezet op dit bedrijf.

Gebouwen en overkappingen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Het aantal bedrijfswoningen bedraagt ten hoogste één per agrarisch bedrijf, dan wel het bestaande aantal bedrijfswoningen.

'Waarde – Archeologie 6'

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van lage archeologische verwachtingswaarden. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 1,5 ha wordt uitgebreid;
- bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1,5 ha ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

2.3.2 Opheffen strijdigheid

Op basis van het vigerende tijdelijke omgevingsplan is het niet toegestaan om een bedrijfswoning buiten het bouwvlak te bouwen. Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in het gewenste juridische planologisch kader om de voorgenomen ontwikkeling te kunnen realiseren.

2.4 Randvoorwaarden aan het initiatief

De voorgenomen ontwikkeling is besproken in de Omgevingskamer. Vanuit de Omgevingskamer zijn enkele randvoorwaarden meegegeven aan de ontwikkeling, welke hierna puntsgewijs worden benoemd. De volledige rapportage is bijgevoegd in bijlage 2 van deze onderbouwing. In *cursief* is aangegeven hoe deze randvoorwaarden zijn verwerkt in het plan.

Uitgangspunten omgevingskamer:

- Wijzigingsbevoegdheid: de gewenste ontwikkeling is mogelijk met inachtneming van de in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voorwaarden.

Het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" heeft een wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.7 onder a) die het mogelijk maakt de situering van het bouwvlak aan te passen zonder deze te vergroten. Deze wijzigingsbevoegdheid dient als kader voor voorgenomen ontwikkeling. In paragraaf 3.3.2 wordt getoetst aan de wijzigingsbevoegdheid, waarbij wordt aangetoond dat er aan alle voorwaarden worden voldaan.

Op basis van de Omgevingswet kunnen Burgemeester en wethouders geen wijzigingsplan of uitwerkingsplan meer vaststellen. Voor de ruimtelijke ontwikkeling is het echter wel van belang om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen de kaders van de bevoegdheden. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet maken deze namelijk wel onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, waarmee deze als vigerend beleid kunnen worden beschouwd. Hierna wordt getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheden.

- Burgerparticipatie: de gemeente Staphorst vindt het van belang dat omwonenden bij het plan worden betrokken. Als dit in een vroegtijdig stadium gebeurt, kunnen wensen en meningen vanuit de buurt mee worden genomen in de uitwerking van de plannen.

De initiatiefnemer heeft de direct omwonenden uitgebreid geïnformeerd. De ontvangen reacties waren tot nu toe positief. Voor het informeren van de omwonenden is gebruik gemaakt van het formulier burgerparticipatie van de gemeente Staphorst. Het formulier burgerparticipatie is toegevoegd als bijlage 3 van deze onderbouwing.

- *Onderzoeken: bij ontwikkelingen moet sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Uit het TAM-omgevingsplan en de daarbij benodigde (milieu-)onderzoeken moet blijken dat de ontwikkeling op dit perceel mogelijk is. Dit betekent dat moet worden aangetoond dat er geen sprake is voor beperkingen voor omliggende percelen en bedrijven.*

In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt geconcludeerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit hoofdstuk wordt ook uiteengezet dat er geen sprake is van beperkingen voor omliggende percelen en bedrijven.

HOOFDSTUK 3 TOETSING AAN BELEID

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Toetsing aan rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en

versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan. Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.3.1 Algemeen

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkeling. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de omgevingsvisie. In volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Voorgenomen ontwikkeling betreft het herschikken van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf in het buitengebied van de gemeente Staphorst. Deze ontwikkeling is, gelet op de definitie, niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Toetsing provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk

of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.3.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

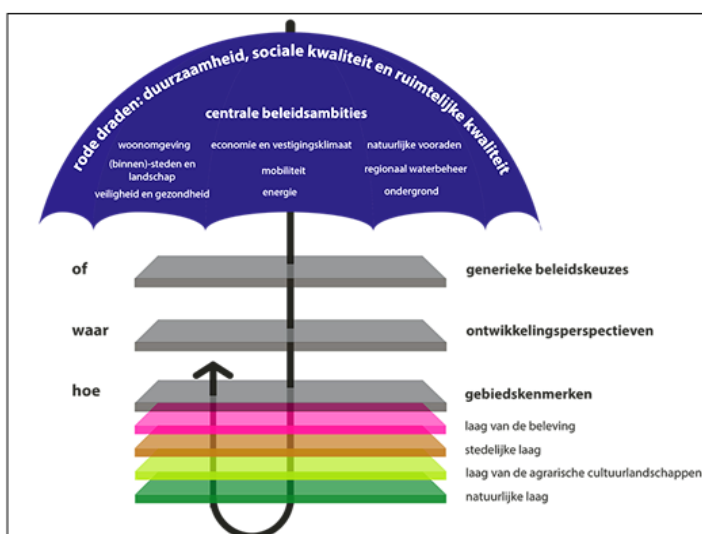
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat sprake is van een beperkte wijziging van een agrarisch bouwperceel. Hierdoor zijn met name artikel 4.6 en artikel 4.40 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader ingegaan op de genoemde artikelen.

Artikel 4.6: Toekomstbestendigheid

In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn en dus:

- a. de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- b. duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en
- c. ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Toetsing van het initiatief aan Artikel 4.6: Toekomstbestendigheid

Voorgenomen ontwikkeling betreft het uitbreiden van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die nu op de plek van de geplande uitbreiding staat zal dan afgebroken worden. De bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel, buiten het bestaande bouwvlak, herbouwd. In paragraaf 2.2 is reeds uiteengezet dat voorgenomen ontwikkeling noodzakelijk is voor de duurzame en verantwoorde voortzetting van de toekomstbestendigheid van het agrarische bedrijf.

De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met artikel 4.6 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 4.40: Kwaliteitsimpuls agro en food, beperkte wijziging agrarisch bouwperceel

Een omgevingsplan kan in afwijking van Artikel 4.38 voorzien in een beperkte aanpassing of uitbreiding van een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel als:

- a. dit nodig is voor de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf; en
- b. onderbouwd is dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.

Toetsing van het initiatief aan Artikel 4.40: Kwaliteitsimpuls agro en food, beperkte wijziging agrarisch bouwperceel

In paragraaf 2.2 is toegelicht dat de voorgenomen ontwikkeling essentieel is voor een duurzame en verantwoorde toekomstbestendigheid van het agrarische bedrijf. Daarnaast blijkt uit deze paragraaf dat binnen de huidige contouren van het bouwvlak onvoldoende ruimte is om de gewenste bedrijfsontwikkeling te realiseren.

De voorgenomen ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met artikel 4.40 van de Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied is gelegen in het ontwikkelingsperspectief ‘Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’. In onderstaande afbeelding is dit weergegeven.



Afbeelding 3.2 Uitsnede ontwikkelperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Dit ontwikkelperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden.

Initiatieven binnen het ontwikkelperspectief mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelperspectief"

Binnen het ontwikkelperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap' wordt modernisering en schaalvergroting van de landbouw toegestaan, mits daarbij wordt geïnvesteerd in kwaliteitsvoorwaarden. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt het bouwvlak aangepast, zodat een verouderde bedrijfswoning kan worden gesloopt en herbouwd buiten het huidige bouwvlak. Hierdoor ontstaat op het perceel ruimte voor de uitbreiding van de ligboxenstal ter bevordering van dierenwelzijn, de vervanging van een verouderde kapschuur en de eventuele bouw van een jongveeststal, mits dit binnen de milieuwetgeving mogelijk is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit van het erf door middel van landschappelijke inpassing, zie ook bijlage 1 van deze toelichting.

Concluderend kan worden gesteld dat het ontwikkelperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap' geen belemmering vormt voor de voorgenomen herontwikkeling.

3.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast gelden er vanuit de 'Stedelijke laag' geen kenmerken in het plangebied. De vorenstaande laag wordt daarom ook buiten beschouwing gelaten.

De "Natuurlijke laag"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'Dekzandvlakte en ruggen'. In onderstaande afbeelding is aangegeven welk gebiedstype op basis van de gebiedskenmerkenkaart van de 'Natuurlijke laag' van toepassing is.



Afbeelding 3.3 Uitsnede van de 'Natuurlijke laag' (Bron: Provincie Overijssel)

'Dekzandvlakte en ruggen'

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk - door de wind gevormd - zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/nat gebied.

Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting. Bij ontwikkelingen is de (strekings)richting van het landschap, gevormd door de afwisseling van beekdalen en ruggen, het uitgangspunt.

Toetsing van het initiatief aan de 'Natuurlijke laag'

De gronden binnen het plangebied zijn grotendeels gecultiveerd. De van oorsprong voorkomende 'Natuurlijke laag' is daardoor niet of nauwelijks meer aanwezig en kunnen realistisch gezien ook niet meer worden teruggebracht. Bij het opstellen van het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met het reeds aanwezige landschap.

De "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangeduid met het 'Jonge heide- en broekontginningslandschap'. In onderstaande afbeelding is voor de locatie aangegeven welk gebiedstype op basis van de gebiedskenmerkenkaart van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' van toepassing is.



Afbeelding 3.4 De 'Laag van het agrarische cultuurlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

"Jong heide- en broekontginningslandschap"

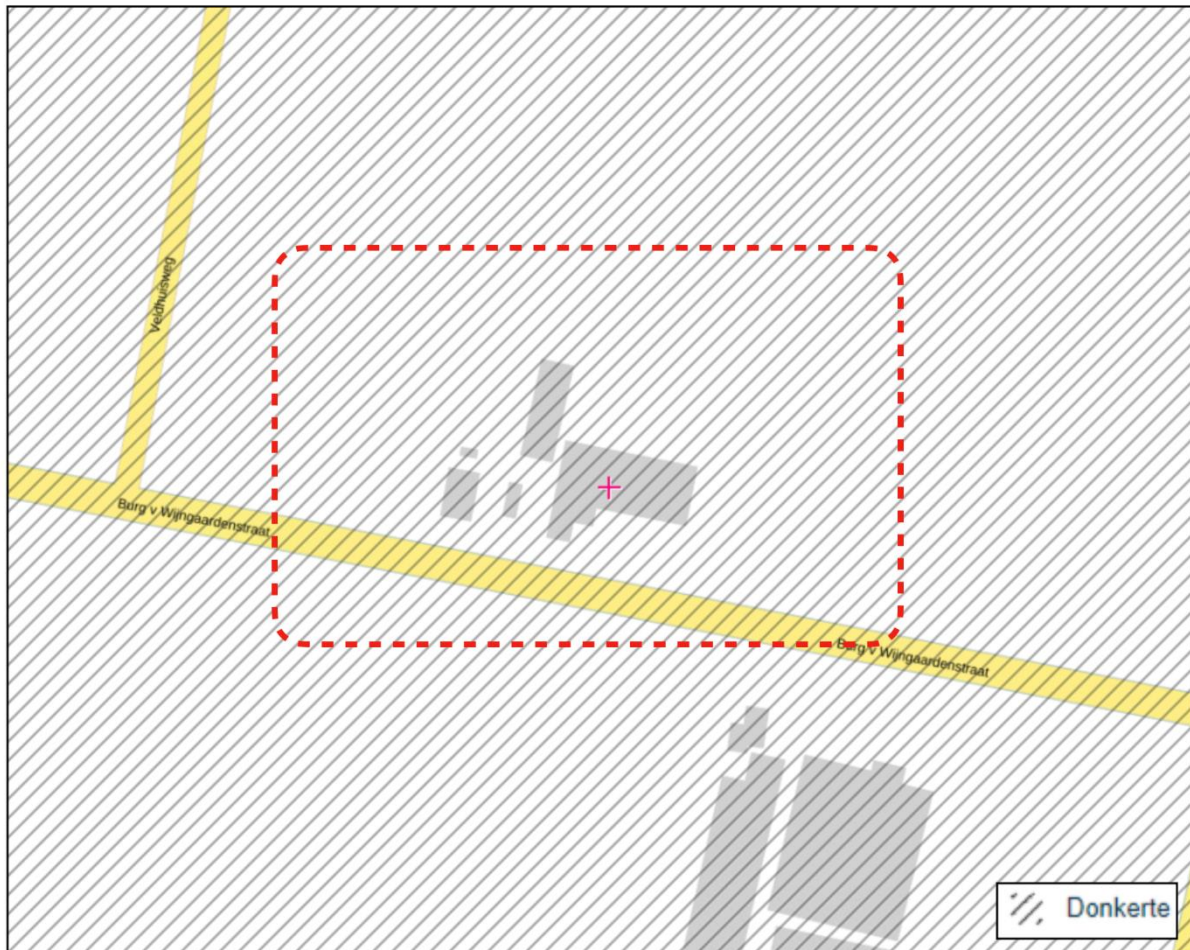
Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidings' landschappen met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

Door uitvoering te geven aan de landschapsmaatregelen zoals voorgesteld in het landschappelijk inpassingsplan (bijlage 1), worden de landschappelijke waarden behouden of zelfs versterkt. De gewenste ontwikkeling is in overeenstemming met de gebiedskenmerken van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

De "Laag van de beleving"

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de "Laag van de beleving" aangeduid als 'Donkerte'. In afbeelding 3.5 wordt dit weergegeven. De ligging van het plangebied is met de rode omlijning indicatief weergegeven.



Afbeelding 3.5 De 'Laag van beleving' (Bron: Provincie Overijssel)

'Donkerte'

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen

niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van de beleving"

Met voorgenomen ontwikkeling wordt een bedrijfswoning gerealiseerd buiten het bestaande bouwvlak. Door de te realiseren bedrijfswoning wordt de lichtuitstraling opgeschoven. Echter wordt de bedrijfswoning aangrenzend een bestaand erf gebouwd, waardoor er in de huidige situatie als minder sprake was van een donker gebied. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de 'Laag van de beleving'.

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit voorliggende TAM-omgevingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Toetsing gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de in dit TAM-omgevingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling zijn de hierna genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

3.3.1 Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'

3.3.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de 'omgevingskwaliteit'. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie. De omgevingsvisie bevat de koers van Staphorst richting de toekomst met 2030 als stip op de horizon en een doorkijk naar 2050.

3.3.1.2 Landbouw en landschap

In de omgevingsvisie worden verschillende thema's behandeld. Het voorliggende initiatief heeft betrekking op een agrarisch bedrijf, waardoor het thema 'landbouw en landschap' van belang is.

Het landschap hangt sterk samen met de ontwikkelingen in de landbouw. De boeren hebben dit landschap gemaakt tot wat het is. Nog steeds is het buitengebied van Staphorst hoofdzakelijk in gebruik als agrarisch gebied en is de agrarische bedrijvigheid een belangrijke pijler voor de economie van Staphorst. De landbouw is echter sterk in ontwikkeling: de voortgaande schaalvergroting betekent aan de ene kant dat veel boeren stoppen en aan de andere kant dat de boeren die doorgaan, grotere stukken land beheren en grotere bedrijfsgebouwen nodig hebben.

De hoge kwaliteit mag het gebied niet 'op slot' zetten. De gemeente wil graag én ruimte bieden aan ontwikkelingen in het buitengebied, zoals schaalvergroting én werken aan behoud en versterking van de landschappelijke kwaliteiten. Dit past perfect in de dubbele doelstelling van de Omgevingswet, namelijk het stimuleren van ontwikkelingen en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. De gemeente streeft naar een landschap waarin wonen, natuur en landbouw elkaar versterken. Dit betekent dat we nieuwe ontwikkelingen in het landschap toestaan, mits er rekening wordt gehouden met de karakteristieken van het landschapstype, zoals de gemeente heeft beschreven in het landschappelijk raamwerk.

Het plangebied ligt in het 'jonge ontginningenlandschap'. Hierna volgt de deelgebiedomschrijving en deelgebiedsvisie die de gemeente hiervoor heeft beschreven.

Deelgebiedsomschrijving:

- Jonge ontginningen van voormalige hoogveen-complexen met lintbebouwing met grote erven en tamelijk veel groen.
- Grote groene kamers door wegbeplanting.

Deelgebiedsvisie:

- Voor het dekzandgebied geldt dat de kavelstructuur - de 'waaier' waarvan alle lijnen uitkomen in de puntlanden - wordt benut als vormgevend principe voor landschapsversterking. In het dekzandgebied gaat het hierbij vooral om wegbeplanting en perceelgrensbeplanting.
- De verkaveling is het landschappelijke kader bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals dorpsuitbreidingen en de eventuele inplaatsing van nieuwe agrarische bedrijven in de primaire landbouwgebieden.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de "Omgevingsvisie Staphorst voor elkaar"

De voorgenen ontwikkeling heeft betrekking op de verdere ontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf in het buitengebied van Staphorst. De ontwikkelingen vinden grotendeels plaats binnen het eigen bouwvlak en het bouwvlak van het naastgelegen agrarisch bedrijf. De gemeente wil ruimte bieden aan dergelijke ontwikkelingen, mits er rekening wordt gehouden met het landschapstype. Het plangebied ligt in het jonge ontginningenlandschap. De gemeente heeft hier als visie dat de kavelstructuur wordt benut als vormgevend principe voor landschapsversterking. In paragraaf 2.2 en 3.3.3.3 wordt uiteengezet dat de ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast rekening houdend met de karakteristieken van het jonge ontginningenlandschap.

Het initiatief past binnen de uitgangspunten van de omgevingsvisie. Gesteld wordt dat de voorgenen ontwikkeling in overeenstemming is met de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'.

3.3.2 Bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst"

In artikel 3.7 onder a van het bestemmingsplan "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst" is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt de situering van het bouwvlak van het agrarische bedrijfsperceel aan te passen zonder deze te vergroten.

Op basis van de Omgevingswet kunnen Burgemeester en wethouders geen wijzigingsplan of uitwerkingsplan meer vaststellen. Voor de ruimtelijke ontwikkeling is het echter wel van belang om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen de kaders van de bevoegdheden. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet maken deze namelijk wel onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, waarmee deze als vigerend beleid kunnen worden beschouwd. Hierna wordt getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheden. Hierna wordt aan de randvoorwaarden getoetst.

De situering en vorm van het agrarische bouwvlak wordt gewijzigd, mits:

- de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft;
Toetsing: In afbeelding 2.4 wordt weergegeven dat de oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft.
- de mest- en milieuwetgeving dit mogelijk maken;
Toetsing: Met voorgenen ontwikkeling worden de dieren aantallen niet uitgebreid. De ligboxenstal wordt uitgebreid om te voldoen aan de eisen van dierenwelzijn. Daarom heeft de ontwikkeling geen invloed op de mest- en milieuwetgeving omtrent agrarische bedrijfsvoering. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op alle relevante milieuaspecten.
- de wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering;
Toetsing: In paragraaf 2.2 is uiteengezet waarom de wijziging van het agrarische bouwvlak noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering.
- de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig worden beperkt;
Toetsing: Uit hoofdstuk 4 blijkt dat de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig worden beperkt.
- de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden niet onevenredig worden geschaad.
Toetsing: Uit hoofdstuk 4 blijkt dat de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden niet onevenredig worden geschaad.

3.3.3 Landschapsplan Staphorst

3.3.3.1 Inleiding

In 2011 is het Landschapsplan Staphorst vastgesteld. Staphorst heeft namelijk bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten welke behouden dienen te blijven en/of versterkt dienen te worden. Het plangebied van het Landschapsplan Staphorst bestaat uit het buitengebied van de gemeente Staphorst en de randen van de kernen Staphorst, Rouveen en IJhorst. Een actualisatiewens, behoefte aan integratie, het ontbreken van een afwegingskader, behoefte aan duurzaam beheer en ontwikkelingen met invloed op het landschap gaven aanleiding tot het opstellen van een landschapsplan.

3.3.3.2 Landschapstype: 'Jonge ontginningenlandschap'

Het plangebied ligt in het jonge ontginningenlandschap, zoals vastgelegd in het landschapsplan van Staphorst. Dit landschapstype bestaat uit voormalige hoogveencomplexen. Kenmerkend zijn de lintbebouwingen met grote erven en een overdaad aan groen. De doorwegbeplantingen creëren veel groene kamers, wat bijdraagt aan de groene kamerstructuur.

Kenmerken van het gebied:

- Groene kamerstructuur: Deze bestaat uit laanbeplantingen met eiken, karakteristieke rijen eiken die haaks staan op het Staphorster Bos, en overblijfselen van perceelsgrensbeplantingen (eiken en essen).
- Rationele blokverkaveling: Grote, rechtlijnige percelen op zandgrond (podzol- en dekzandgronden).
- Grondgebruik: Gras- en hooiland, bouwland en enkele boomkwekerijen.
- Infrastructuur: Blokvormig wegenpatroon met relatief veel onverharde wegen.
- Waterhuishouding: Weinig sloten maar een goede ontwatering.

Dit landschap wordt vooral gebruikt voor landbouw.

3.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan het Landschapsplan Staphorst

Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat rekening houdt met de kenmerken van het jonge ontginningenlandschap en de rechtlijnige structuur ervan, evenals de huidige oriëntatie van de gebouwen. Het volledige plan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Groene randen omlijsten de zijanten van de gebouwen, wat het visuele beeld van een samenhangende inrichting versterkt. Aan de voorzijde van het erf worden hagen en bomen aangeplant, waardoor een vriendelijk en groen aanzicht ontstaat. Aan de achterzijde is er een functionele en open verbinding met het achterliggende landschap, zodat zowel dieren als machines efficiënt van stal naar weiland kunnen bewegen.

De bestaande en nieuwe bedrijfswoningen worden ontsloten via één toegangsweg, met de nokrichting naar de weg gericht. De situering ten opzichte van de bestaande bebouwing is zo compact mogelijk gehouden, zodat de impact van de ontwikkeling op het landschap minimaal is.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling aansluit bij het gemeentelijke landschapsbeleid, zoals vastgelegd in het 'Landschapsplan Staphorst'.

3.4 Weging waterbelang

3.4.1 Vigerend beleid

3.4.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

3.4.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet.

3.4.1.3 Provinciaal beleid

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2022 – 2027 Provincie Overijssel is op 15 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Overijssel.

De provincies heeft vier ambities:

1. Watersysteem met een goede ecologische en chemische kwaliteit: Een schoon en gezond watersysteem zijn belangrijk om een toekomstbestendig beheer te krijgen;
2. Rekening houden met gevolgen klimaatverandering: de provincie zet zich scherp in op samenwerking met partners om klimaatbestendig en waterrobuust te worden;
3. Versterking ruimtelijke kwaliteit: De investeringen in vormgeving en landschaps- inpassingen worden op prijs gesteld. De provincie wil de beleefbaarheid van het watersysteem verhogen;
4. Kosten waterbeheer: De financiering van het waterbeheer voor de oppervlaktewateren, de aanleg en het onderhoud van keringen en de waterhuishouding in algemene zin liggen primair bij de waterschappen.

De nadruk wordt verder gelegd op specifieke gebieden die meer aandacht nodig hebben bij een ruimtelijk project:

- Drinkwateronttrekking: de provincie wil aan de voorkant van de ruimtelijke ontwikkelingen staan, zodat drinkwateronttrekking niet als een belemmering worden ervaren. De bescherming van grondwater voor menselijke consumptie is ook een prioriteit;
- Waterwingebieden: Bij de winputten, is alle andere activiteiten dan ten behoeve van de openbare drinkwatervoorzieningen niet toegestaan;
- Grondwaterbeschermingsgebieden (met stedelijke functies): (risico)afweging en maatwerk in de ruimtelijke ontwikkelingen zijn voor deze gebieden kaderstellend;
- Intrekgebieden (met stedelijke functies): In deze gebieden, is het mogelijk om andere functies toe te staan, mits een duurzame functieverweving mogelijk is bijvoorbeeld extensieve recreatie. Daarnaast hecht de provincie veel belang aan (risico) afwegingen in stedelijke gebieden;

- Innamezone waterwinning: het water in deze gebieden moeten voldoen aan de eisen van oppervlaktewater;
- Boringsvrije zone drinkwatervoorziening/ industrie/ Sallands Diep: In de boringsvrije zones is het beleid gericht op het behoud van de beschermende bodemlagen. Doorboren van deze bodemlagen is niet toegestaan.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Overijssel.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de drinkwatervoorziening en grondwaterbeschermingsgebieden. Voor omgevingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij deze gebieden zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

3.4.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Op 14 december 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Drents Overijsselse Delta vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vier programma's:

- Voldoende water: Dit programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid : goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;
- Schoon water: In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol, alsmede de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
- Waterveiligheid: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- Duurzame toekomst: Het waterschap hecht veel aan energietransitie: energieneutraal zijn tegen 2025, circulaire economie en bescherming van de biodiversiteit zijn voorbeelden van beleidstukken voor de komende jaren.

Deze vier thema's zijn uitgewerkt in verschillende deelgebieden, waarmee de doelstellingen vertaald zijn in concrete opgaven en maatregelen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

3.4.2 Waterparagraaf

3.4.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

3.4.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de 'normale

procedure', evenals 'Advies verharding' en 'Advies bedrijfsmatige activiteiten' van toepassing is. De uitkomst van de watertoets is opgenomen in bijlage 4.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lager gelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, wordt aandacht besteed aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

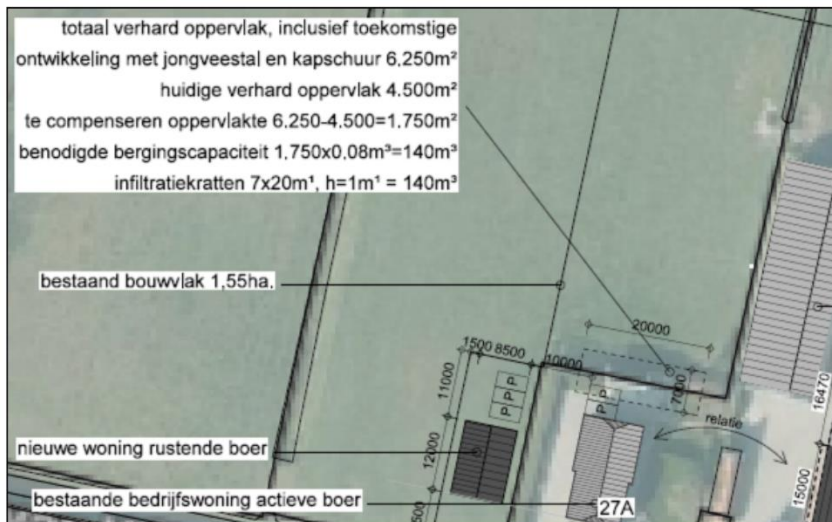
Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling wordt het bouwvlak aangepast, zodat een verouderde bedrijfswoning kan worden gesloopt en herbouwd buiten het huidige bouwvlak. Hierdoor ontstaat op het perceel ruimte voor de uitbreiding van de ligboxenstal ter bevordering van dierenwelzijn, de vervanging van een verouderde kapschuur en de eventuele bouw van een jongveeststal, mits dit binnen de milieuwetgeving mogelijk is. Hoewel het waarschijnlijk is dat niet al deze onderdelen daadwerkelijk worden ontwikkeld, worden ze in het kader van een toekomstbestendig bedrijf wel meegenomen in de berekening voor waterberging. Hieronder is de waterbergingsberekening weergegeven in afbeelding 3.6:

totaal verhard oppervlak, inclusief toekomstige ontwikkeling met jongveeststal en kapschuur	6.250m ²
huidige verhard oppervlak	4.500m ²
te compenseren oppervlakte	$6.250 - 4.500 = 1.750\text{m}^2$
benodigde bergingscapaciteit	$1.750 \times 0,08\text{m}^3 = 140\text{m}^3$
infiltratiekratten	$7 \times 20\text{m}^2, h = 1\text{m} = 140\text{m}^3$

Afbeelding 3.6 Berekening waterberging (Bron: Visscher Bouw Techniek (VBT))

Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een mogelijkheid. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater.

Aangezien de opzet van het plan behoorlijk ruim is, zal het meeste water direct op het maaiveld afgevoerd kunnen worden. De bouwlocatie wordt groen ingericht, door beplanting bij de woning. Hierdoor nemen de infiltratiemogelijkheden voor hemelwater toe. Daarnaast worden infiltratiekratten met een bergingscapaciteit van 140 m³ aangelegd. Hiermee wordt voldaan aan de te compenseren waterberging. Hiermee leidt de ontwikkeling niet tot wateroverlast op aangrenzende percelen of omliggende watersystemen. In onderstaande afbeelding is de locatie van infiltratiekratten weergegeven:



Afbeelding 3.7 Locatie infiltratiekragen (Bron: Visscher Bouw Techniek (VBT))

Tot slot wordt benoemd dat er geen uitlogende materialen worden toegepast en het plan zich niet in een grondwaterbeschermingsgebied bevindt.

Afvalwater

Voor de afvoer van afvalwater zal gebruik worden gemaakt van een gescheiden stelsel, waarbij het huishoudelijk afvalwater geloosd zal worden op het drukriool.

Bedrijfsmatige activiteiten

Bij een agrarisch bedrijf worden activiteiten ontplooit waarbij er een verontreiniging kan ontstaan van het verhard oppervlak. Er mogen geen mest, voederresten en/of perensappen in het oppervlaktewater terecht komen. Hiertoe dienen maatregelen om afstroming naar de bodem en het watersysteem te voorkomen te worden genomen. Er wordt aangesloten bij de maatregelen die in de huidige situatie zijn getroffen op het erf bij (toekomstige) ontwikkelingen.

3.5 Conclusie beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in dit hoofdstuk behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.

De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld. De volgende aspecten komen aan bod: besluit milieueffectrapportage, duurzaamheid en klimaat, bodem, geluid door activiteiten, luchtkwaliteit, geur, milieuzonering, externe veiligheid, wateraspecten, archeologie en cultuurhistorie, flora en fauna, verkeer, parkeren en in- en uitritten, brandveiligheid, verlichting, gezondheid en relatie met andere toestemmingsvereisten.

4.1 Besluit milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a) 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b) 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a) de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b) de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a) de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b) het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

4.1.2 Situatie plangebied

Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die nu op de plek van de geplande uitbreiding staat zal dan afgebroken worden. De bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel, buiten het bestaande bouwvlak, herbouwd. Hiertoe dient de vorm van het bouwvlak gewijzigd te worden. Deze activiteiten worden niet benoemd in de eerste kolom van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Er hoeft daarom geen milieueffectrapport worden gemaakt. Ook is geen sprake van een project-mer-beoordelingsplicht.

Opgemerkt wordt dat in dit hoofdstuk, voor zover in dit kader relevant, reeds aangetoond dat het voornemen niet gepaard gaat met negatieve milieueffecten.

4.1.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig.

4.2 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

4.2.1 Algemeen

Een duurzame ruimtelijke ontwikkeling voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder dat daarmee de behoeften van toekomstige generaties in gevaar worden gebracht. Dit betekent dat de ontwikkeling plaatsvindt binnen de grenzen van het ecosysteem en dat er aandacht is voor de verdeling van welvaart en de veerkracht van het sociaal-maatschappelijke systeem.

Concreet gaat het onder andere om het op efficiënte en verantwoorde wijze gebruiken van ruimte, water, energie en grondstoffen binnen een planontwikkeling, op basis van een lange termijn visie waarbij rekenschap is gegeven aan de behoeften van toekomstige gebruikers en de effecten van de planontwikkeling op de fysieke leefomgeving.

4.2.2 Situatie plangebied

Voor wat betreft duurzaamheid wordt opgemerkt dat het initiatief bijdraagt aan de duurzame voortzetting van het bestaande agrarische bedrijf. De te realiseren bebouwing voldoet aan de eisen van deze tijd en zorgt dat het bedrijfsperceel efficiënt gebruikt kan worden.

Wat betreft het aspect klimaatadaptatie wordt opgemerkt dat de verharding in het plangebied toeneemt naar aanleiding van het voornemen. Echter zijn er voldoende waterbergingsmogelijkheden ter plaatse om het hemelwater te bergen.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect duurzaamheid en klimaat is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies op locaties.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

4.3.2 Situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkeling omvat de uitbreiding van de bestaande ligboxenstal naar de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die momenteel op de locatie van de geplande uitbreiding staat, zal worden afgebroken. De nieuwe bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel herbouwd, buiten het bestaande bouwvlak. Om deze reden heeft Sigma Milieu een milieukundig onderzoek uitgevoerd volgens de NEN 5740-norm op de locatie van de nieuwe bedrijfswoning. De rapportage is als bijlage 5 bij deze onderbouwing gevoegd. Hieronder worden de belangrijkste onderzoeksresultaten besproken.

Voor de overige gebouwen geldt dat deze niet zijn bestemd voor langdurig menselijk verblijf; de aanwezigheid van personen is doorgaans beperkt tot minder dan 2 uur. Een bodemonderzoek voor deze onderdelen van de ontwikkeling is daarom niet nodig.

Onderzoeksresultaten

In de boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten gemeten t.o.v. de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur.

In het grondwater zijn geen verhoogde gehalten gemeten t.o.v. de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek geldt, ten aanzien van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmering voor het beoogde gebruik van de onderzoekslocatie.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect 'bodem' is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Geluid door activiteiten

4.4.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge).

Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.21 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4.2 Gemeentelijk geluidbeleid

De gemeente Staphorst beschikt over eigen geluidsbeleid dat is verankerd in de nota 'Geluidsbeleid in het kader van de Wet geluidhinder', vastgesteld door de gemeenteraad in februari 2011. Het beleid is vervallen onder de Omgevingswet, maar kan in overeenstemming met de gemeente nog wel gebruikt worden als onderbouwing voor een omgevingsvergunning.

Afwijking van de voorkeurswaarde is mogelijk tot ten hoogste de maximaal toegestane grenswaarde. Bij de vaststelling van een hogere waarde voor een geluidsgevoelige bestemming (hierna genoemd: woning) moet aan minimaal één van de onderstaande ontheffingscriteria worden voldaan:

1. Het betreft een verspreid gelegen woning buiten de bebouwde kom;
2. Er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van de woning;
3. De woning vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing of sluit hierop aan;
4. De woning vervangt bestaande bebouwing;
5. De woning wordt opgenomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan;
6. De woning vervult door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermdende functie voor één of meer andere woningen;
7. Er is sprake van een nieuwe of te wijzigen (spoor)weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen;

8. Er is sprake van een nieuwe weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat dat zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg;
9. Er is sprake van de wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden.

Indien sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, moet aandacht worden besteed aan maatregelen. Er zijn situaties waar bron- of overdrachtsmaatregelen op voorhand niet mogelijk worden geacht. Zo is afscherming (wal of scherm) voor een individuele woning stedenbouwkundig niet wenselijk en kunnen bronmaatregelen (vervanging van wegdek) vanwege de hoogte van de kosten redelijkerwijs alleen worden verlangd, indien deze worden getroffen voor relatief veel woningen gelijktijdig.

Ten aanzien van de maatregelafweging geldt, in het kader van het geluidsbeleid, het volgende:

- Overdrachtsmaatregelen voor individuele woningen worden niet gewenst, tenzij deze zijn geïntegreerd met de beoogde nieuwbouw.
- Een afweging van bronmaatregelen is, ingeval van nieuwbouw van woningen, pas aan de orde bij de realisatie van tenminste 10 woningen.

4.4.3 Situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkeling omvat de uitbreiding van de bestaande ligboxenstal naar de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die momenteel op de locatie van de geplande uitbreiding staat, zal worden afgebroken. De nieuwe bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel herbouwd, buiten het bestaande bouwvlak. Een (bedrijfs)woning is een geluidsgevoelig gebouw. In dit geval wordt er een geluidsgevoelig gebouw verplaatst.

Het bevoegd gezag beoordeelt het geluid bij het toelaten van een geluidgevoelig gebouw in een geluidsaandachtsgebied. Dit is een gebied waar het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde.

Wegen, spoorwegen en industrieterreinen hebben een geluidsaandachtsgebied. Verder kan geluidhinder worden ondervonden als gevolg van omliggende bedrijvigheid. Hierna worden deze aspecten behandeld voor de beoogde ontwikkeling.

4.4.2.1 Weg- en railverkeerslawaaï

In het omgevingsplan zijn nog geen geluidsaandachtsgebieden opgenomen. Daarom gelden voor wegen en spoorwegen de volgende afstanden:

- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken en een maximumsnelheid van 30 km/u of minder: 100 m;
- voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt, en een spoorweg, bestaande uit een of twee sporen: 200 m; en
- voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken, en een spoorweg, bestaande uit drie of meer sporen: 350 m.

Het plangebied ligt niet binnen het geluidsaandachtsgebied van een spoorweg, gezien de dichtstbijzijnde spoorweg zich op circa 5 kilometer afstand. Echter, het plangebied ligt binnen het geluidsaandachtsgebied van de Burgermeester van Wijngaardenstraat. Voor dit voornemen is daarom een akoestisch onderzoek uitgevoerd door BJZ.nu. Het volledige rapport is toegevoegd als bijlage 6 aan deze onderbouwing. Hieronder worden de belangrijkste onderzoeksresultaten kort benoemd.

Onderzoeksresultaten

Het geluid als gevolg van de gemeentelijke wegen bedraagt hoogstens 53 dB. Met deze waarde wordt voldaan aan de standaardwaarde van 53 dB uit het Bkl.

Dit betekent dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de te realiseren woning.

4.4.2.2 Solitaire bedrijvigheid

Interne werking

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein aanwezig. Wat betreft de invloed van de in de omgeving aanwezige individuele bedrijvigheid/voorzieningen voor de voorgenomen ontwikkeling wordt verwezen naar onderstaande alinea's.

Hieronder zal de geluidshinder van bestaande functies in de omgeving worden beschreven. In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende agrarische bedrijven. Aan de Burgemeester van Wijngaardenstraat 62(a) bevindt zich een gemengd agrarisch bedrijf met melkvee, vleeskalveren en akkerbouw. Aan de Burgemeester van Wijngaardenstraat 58b is een vleeskalverenbedrijf gevestigd. Aan de Burgemeester van Wijngaardenstraat 58c is een melkveebedrijf gevestigd. Tot slot wordt vermeld dat zich aan de Veldhuisweg (ten zuiden van nummer 15) een munitiedepot bevindt.

Om de geluidshinder van bestaande functies in de omgeving in kaart te brengen wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden geluid uit de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In dit geval is er gezien de aard van de omgeving sprake van een 'rustige woonwijk'. Opgemerkt wordt dat er is gemeten tussen gevel van de te verplaatsen woning en de betreffende bestemmingen.

Adres en functie	Maximale toegelaten milieucategorie	Richtafstand geluid	Daadwerkelijke afstand (circa)
Burgermeester van Wijngaardenstraat 62 <i>Agrarisch – intensieve veehouderij</i>	4.1	50 m	160 m
Burgermeester van Wijngaardenstraat 58b <i>Agrarisch – intensieve veehouderij</i>	4.1	50 m	480 m
Burgermeester van Wijngaardenstraat 58c <i>Agrarisch</i>	3.2	30 m	350 m
Veldhuisweg (ten zuiden van nummer 15) <i>Bedrijf – Mijnbouwkundige doeleinden (munitiedepot)</i>	2	30 m	490 m

Gezien de bovenstaande tabel wordt er aan alle richtafstanden voor geluid voldaan. Gelet op vorenstaande mag er vanuit worden uitgegaan dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Externe werking

Andersom is van belang dat omliggende geluidsgevoelige gebouwen in voldoende mate worden beschermd tegen de geluidshinder in de nieuwe situatie van het agrarisch bedrijf. Hiervoor wordt eveneens gebruik gemaakt van VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'.

Een rundveehouderij betreft op basis van de VNG handreiking een milieucategorie 3.2 bedrijf, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt voor geluid. Het meest nabijgelegen milieugevoelig gebouw betreft de bedrijfswoning aan de Burgermeester van Wijngaardenstraat 62. De afstand tussen het plangebied en de bedrijfswoning bedraagt circa 38 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. Geconcludeerd wordt dat het woon- en leefklimaat van omwonenden niet negatief wordt beïnvloed als gevolg van de ontwikkeling.

4.4.4 Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Beoordelingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 ug/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

4.5.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en de omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de standaardgevallen NIBM zoals omschreven in artikel 5.54 Bkl kan worden gesteld dat het project 'niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging'. Bovendien ziet voorgenomen ontwikkeling slecht toe op een wijziging van het agrarisch bouwvlak en herbouwen van een bedrijfswoning, er is geen sprake van een wijziging of toename wat betreft de te houden vee.

4.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 Bruidsschat);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 Bruidsschat).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Veehouderijen

In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over:

- Geurnormen in het omgevingsplan;
- Rekenen;
- Afstandseisen;
- Randvoorwaarden.

4.6.2 Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016

Op 1 juli 2016 is de Verordening Geurhinder en Veehouderij van de gemeente Staphorst in werking getreden. In artikel 5 van deze verordening is in afwijking van de Wet geurhinder en veehouderij een andere minimale afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object in het buitengebied bepaald (In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 3 van deze verordening buiten de bebouwde kom 25 meter).

4.6.3 Situatie plangebied

Rondom de te realiseren woning bevinden zich verschillende veehouderijen. Er is onderzoek gedaan naar de mogelijke geurbelasting van deze veehouderijen. In bijlage 7 is de volledige rapportage opgenomen. Hierna worden de belangrijkste onderzoeksresultaten opgenomen.

Onderzoeksresultaten

Om het woon- en leefklimaat te kunnen beoordelen is zowel de voor- als de achtergrondgeurbelasting berekend. Vanwege de dominante veehouderij aan de Burgemeester van Wijngaardenstraat 62 bedraagt de voorgrondgeurbelasting ten hoogste 7,7 OU_E/m³ ter plaatse van het plangebied. Het woon- en leefklimaat qua voorgrondgeurbelasting is volgens de berekening als 'slecht' te kwalificeren. De achtergrondgeurbelasting bedraagt ten hoogste 2,23 OU_E/m³. Het woon- en leefklimaat qua achtergrondbelasting is ter plaatse van het plangebied te kwalificeren als 'goed'.

Bij het beoordelen van het woon- en leefklimaat bestaat de volgende vuistregel: de voorgrondgeurbelasting is maatgevend als die tenminste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. In deze situatie is de voorgrondgeurbelasting maatgevend en is het woon- en leefklimaat te kwalificeren als 'slecht'. Hoewel de voorgrondgeurbelasting op basis van classificatie van de Meststoffenwet als 'slecht' wordt gekwalificeerd, voldoet de voorgrondgeurbelasting wel aan de grenswaarde van 8 OU_E/M³ (welke volgt uit de instructieregels van het Bkl). Het woon- en leefklimaat van de nieuw te bouwen woning is hiermee acceptabel.

Verder wordt aangegeven dat de bestaande bedrijfswoning (die gesloopt zal worden) dicht bij het bedrijf aan de Burgemeester van Wijngaardenstraat 62 ligt. De locatie van de nieuwe bedrijfswoning biedt een beter woon- en leefklimaat.

Tot slot wordt vermeld dat er sprake is van aantasting van planologische rechten van omliggende veehouderijen indien het te realiseren geurgevoelige gebouw maatgevend is voor een veehouderij. Tussen de verschillende veehouderijen en het plangebied liggen andere geurgevoelige gebouwen. Het nieuwe geurgevoelige gebouw is dan ook niet maatgevend en beperkt omliggende veehouderijen niet in hun bedrijfsactiviteiten.

4.6.4 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Opslaan, bewerken en verpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

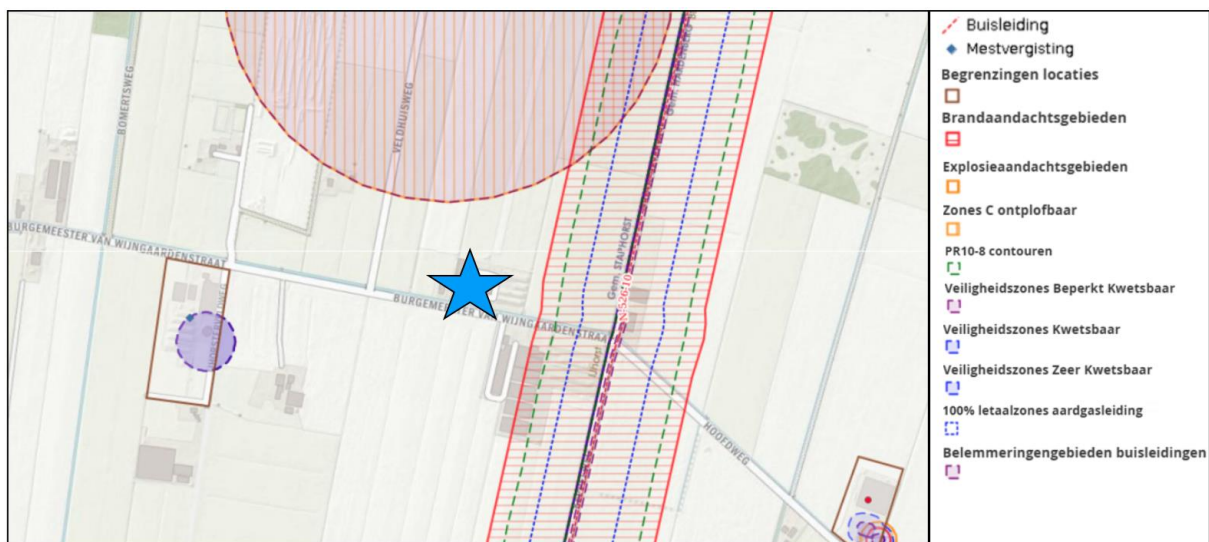
Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier

wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

4.7.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de EV-signaleringskaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de EV-signaleringskaart met daarop middels een blauwe ster de locatie van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede risicokaart (Bron: EV Signaleringskaart)

Zoals te zien op de uitsnede van het plangebied op de landelijke signaleringskaart externe veiligheid, valt het plangebied buiten de in de omgeving geldende risicocontouren. Er is dan ook geen sprake van een onaanvaardbaar risico. Bovendien wordt opgemerkt dat er met voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van de opslag van stoffen met een brand- en/of explosierisico. Belemmeringen zijn daarom niet te verwachten.

4.7.3 Conclusie

Met voorliggend plan wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

4.8 Archeologie en cultuurhistorie

4.8.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en

dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

4.8.2 Archeologie

4.8.2.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

De gemeente Staphorst wil het thema archeologie in een vroeg stadium bij de planvorming betrekken. Hiervoor is een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, waarin per archeologische verwachtingswaarde is aangegeven bij welk soort bodemingrepen een archeologisch onderzoek is vereist. De archeologische verwachtingswaarden uit de verwachtingskaart het zijn tevens doorvertaald naar dubbelbestemmingen in de vigerende bestemmingsplannen, die onderdeel uitmaken van het tijdelijk omgevingsplan.

Het plangebied ligt binnen een gebied met een lage archeologische verwachting (Waarde - Archeologie 6). Voor gebieden met een middelhoge verwachting geldt een onderzoeksplicht bij een ontwikkelingen die voorzien in ingrepen dieper dan 40 cm beneden maaiveld en met een oppervlakte van minimaal 1,5 hectare.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet voorziet in bodemingrepen van meer dan 1,5 hectare is een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.8.3 Cultuurhistorie

4.8.3.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het plangebied gelegen werelderfgoed.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

4.8.3.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied of in de directe omgeving hiervan geen rijksmonumenten of andere cultuurhistorische waardevolle elementen. Het aspect cultuurhistorie vormt daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische en cultuurhistorische worden.

4.9 Flora en Fauna

4.9.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze binnen het voornemen rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

4.9.2 Gebiedsbescherming

4.9.2.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijns significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

4.9.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.9.2.3 Situatie plangebied

Natura 2000-gebieden

Naar aanleiding van de bouwaanvraag van dit project is de NO_x uitstoot met bijbehorende stikstofdepositie berekend. De volledige berekening is opgenomen in bijlage 9 van deze onderbouwing. Hieronder worden de belangrijkste onderzoeksresultaten weergegeven.

Onderzoeksresultaten

Tijdens de aanlegfase van dit project wordt de bijbehorende NO_x uitstoot hierbij berekend van de verkeersbewegingen behorende bij de aan- en afvoer van bouwmaterialen en de verkeersbewegingen van de arbeiders. Ook is de NO_x uitstoot meegenomen van het materieel, zoals de mobiele kraan, dumpers etc. die voor het realiseren van dit project worden ingezet. Als één voertuig de locatie bezoekt, dan zijn dit twee verkeersbewegingen. Uit de berekeningen blijkt dat er tijdens de aanleg geen rekenresultaten zijn met een depositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar.

NNN-gebieden

Het plangebied ligt op circa 1,7 kilometer afstand van gronden die behoren tot het NNN. De invloedssfeer van het kleinschalige voornemen is lokaal, waardoor de voorgenomen ontwikkeling geen negatief effect zal hebben op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het NNN.

4.9.3 Soortenbescherming

4.9.3.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet zijn veel diersoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

4.9.3.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is door Ecofact een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. In bijlage 8 is de volledige rapportage opgenomen. Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste onderzoeksresultaten.

Onderzoeksresultaten

Voor flora, zoogdieren en overige soorten geldt dat er geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit in het kader van de Omgevingswet plaatsvinden. Voor vogels geldt dat er geen schadelijke handelingen flora & fauna activiteit plaatsvinden, echter wordt het noodzakelijk geacht in het kader van specifieke zorgplicht om werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Er worden geen bomen gekapt zoals bedoeld in de Omgevingswet die vallen onder het onderdeel houtopstanden. Er is geen herplant of meldingsplicht. Voor vleermuizen geldt dat er mogelijk schadelijke handelingen in het kader van de Omgevingswet plaatsvinden. Een nader onderzoek gebouwbewonende vleermuis wordt noodzakelijk geacht.

4.9.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op het NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Ten aanzien van het aspect soortenbescherming is nader onderzoek benodigd naar de vleermuis. Mits dit onderzoek is uitgevoerd en indien nodig een omgevingsvergunning flora en fauna activiteit is verleend, wordt gesteld dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van de natuur.

4.10 Verkeer, parkeren, in- en uitritten

4.10.1 Verkeer & Parkeren

4.10.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de effecten op de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden op basis van de Nota parkeerkengetallen gemeente Staphorst.

Bij het gebruik van kencijfers moet rekening worden gehouden met onder meer de bereikbaarheidskenmerken van de locatie. Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerswijzen en dus op de hoogte van het parkeerkecijfer. Onder stedelijkheidsgraad wordt verstaan het aantal adressen per vierkante kilometer.

4.10.1.2 Situatie plangebied

In het kader van verkeer en parkeren is het van belang om op te merken dat het gaat om een bestaand agrarisch bedrijf, waar reeds twee bedrijfswoningen aanwezig zijn. Het aantal werknemers binnen het bedrijf verandert niet door de aanpassing in de bedrijfsvoering. De ontwikkeling betekent namelijk geen toename in dierenaantallen, waardoor er geen sprake is van een toename aan veeartsen of leveranciers die het erf zullen bezoeken. Er zijn duidelijke ontsluitingen op de Burgermeester van Wijngaardenstraat middels bestaande inritten. De nieuwe bedrijfswoning wordt ook ontsloten middels een bestaand inrit. Tot slot wordt vermeld dat op het perceel in de nieuwe situatie voldoende manoeuvreerruimte en ruimte voor parkeren aanwezig is.

4.10.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de ontwikkeling.

4.11 Verlichting

De in voorliggend TAM-omgevingsplan besloten ontwikkeling brengt geen onevenredige toename van kunstlicht met zich mee. De lichtuitstraling als gevolg van het voornemen niet onevenredig toenemen.

4.12 Gezondheid (straling en Q-koorts)

Onderhavig initiatief voorziet niet in mogelijkheden die een risico zouden kunnen vormen ten aanzien van het aspect gezondheid. Voor wat betreft de effecten van de ontwikkeling naar omwonenden zijn in de hoofdstuk al meerdere aspecten behandeld die raken aan gezondheid (zoals geluidhinder, luchtkwaliteit en geurhinder). Bij geen van deze aspecten zijn effecten naar voren gekomen die schadelijk zouden kunnen zijn voor de gezondheid van omwonenden.

HOOFDSTUK 5 PARTICIPATIE

5.1 Vooroverleg

5.1.1 Het Rijk

Geoordeeld wordt dat dit TAM-omgevingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.1.2 Provincie Overijssel

Gelet op de aard en omvang van dit TAM-omgevingsplan wordt dit plan ter vooroverleg naar de provincie Overijssel gezonden.

5.1.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure', evenals 'Advies verharding' en 'Advies bedrijfsmatige activiteiten' van toepassing is. De uitkomst van de watertoets is opgenomen in bijlage 4. In het kader van vooroverleg wordt het TAM-Omgevingsplan ter vooroverleg naar het Waterschap Drents-Overijsselse Delta toegezonden.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Burgerparticipatie

Initiatiefnemer heeft omwonenden voorafgaand aan het opstellen van dit plan op de hoogte gebracht van de voorgenomen ontwikkeling. In bijlage 3 is het standaardformulier burgerparticipatie van de gemeente Staphorst toegevoegd. De omwonenden gaven aan positief tegenover de plannen te staan. De plannen zijn naar aanleiding van de participatieronde dus ongewijzigd gebleven.

5.2.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval wordt er, vanwege aard en omvang van het plan, TAM-omgevingsplan ter inzage gelegd.

5.2.3 Zienswijzen

Het TAM-omgevingsplan heeft voor een periode van 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Het voorliggend plan wordt ongewijzigd vastgesteld.

HOOFDSTUK 6

FINANCIËLE HAALBAARHEID

6.1 Nadeelcompensatie

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

Er is in voorliggend geval een overeenkomst worden gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente.

HOOFDSTUK 7 AAN LOCATIES

CONCLUSIE EVENWICHTIGE TOEDELING VAN FUNCTIES

Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het uitbreiden van de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel. De bedrijfswoning die nu op de plek van de geplande uitbreiding staat zal dan afgebroken worden. De bedrijfswoning wordt aan de westzijde van het perceel, buiten het bestaande bouwvlak, herbouwd. Uit hoofdstuk 4 blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 8

JURIDISCHE TOELICHTING

8.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van voorliggend TAM-omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

8.2 Opbouw regels

8.2.1 Algemeen

Voorliggend plan betreft een TAM-omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplannen wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van een bestemmingsplan. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Functieregels en gebiedsaanwijzingen;
- Algemene regels aan activiteiten;
- Overgangsregels

8.2.2 Preambule voor hoofdstuk en artikelnummering

De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar. De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij 'artikel 1' begint. Voor het TAM-IMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet.

Om duidelijk te maken hoe een TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, stelt de VNG voor om na het object Regels en voor het toevoegen van het object Hoofdstuk een preambule op te nemen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergegeven.

Dit plan beoogt het vervormen van een bouwvlak ter plaatse van het agrarisch bedrijf aan de Burgermeester van Wijngaardenstraat 27, zodat de bestaande ligboxenstal richting de voorzijde van het perceel kan worden uitgebreid en een bestaande bedrijfswoning elders kan worden herbouwd. Juridisch vormt het plan een nieuw hoofdstuk (te lezen als hoofdstuk 22) van het omgevingsplan van de gemeente Staphorst. De hoofdstukken van dit TAM-omgevingsplan dienen gelezen te worden als paragrafen van hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van de gemeente Staphorst. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22c' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22c' gelezen worden.

Dus:

- *Hoofdstuk 1 (Inleidende regels) moet worden gelezen als hoofdstuk 22c, paragraaf 1;*
- *artikel 8 van hoofdstuk 2 moet worden gelezen als artikel 22c 8.*
- *bijlages (bij locatie noemen) moet worden gelezen als bijlage 1 etc. bij 22c.*

8.2.3 Juridisch ponsen

Het voor een bepaalde locatie vaststellen van nieuwe regels in een TAM-IMRO omgevingsplan zorgt er niet voor dat de oude regels op die locatie automatisch vervallen. Met andere woorden: het is niet mogelijk om in een TAM-IMRO omgevingsplan te 'ponsen'. Om te voorkomen dat op een bepaalde locatie zowel nieuwe als oude regels gelden, wordt in dit TAM-omgevingsplan een toepassingsbereikbepaling opgenomen in artikel 3 van de inleidende regels:

Artikel 3 (Toepassingsbereik)

1. De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid.
2. De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk
3. De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie Burgermeester van Wijngaardenstraat 27, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0180.TAMOPH22c-VS01 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

8.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene beoordelingscriteria bouwactiviteiten (Artikel 9)*
In dit artikel staan criteria beschreven voor bepaalde bouwactiviteiten.
- *Algemene beoordelingscriteria gebruiksactiviteiten (Artikel 10)*
In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval toegestaan zijn en strijdig zijn met het TAM-omgevingsplan.
- *Algemene beoordelingscriteria parkeeractiviteiten (Artikel 11)*
In dit artikel zijn voorschriften opgenomen om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid en/of voldoende laad- en losruimte.
- *Algemene beoordelingscriteria overige activiteiten (Artikel 12)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het TAM-omgevingsplan af te wijken.

8.2.5 Overgangsregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangsregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met deze wijziging van het omgevingsplan.

8.3 Verantwoording van de regels

Een TAM-Omgevingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit TAM-omgevingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen functies in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld. Voor de juridische regels is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied", die onderdeel uit maakt van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Rijssen-Holten.

'Agrarisch'

Het volledige plangebied is voorzien van de functie 'Agrarisch'. Gronden met deze functie zijn voornamelijk bedoeld voor agrarische cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf en wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering.

Middels de maatvoeringsaanduiding 'aantal' is geregeld dat binnen het plangebied twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Bovendien is de situering van het bouwvlak aangepast waardoor de te realiseren bedrijfswoning binnen het bouwvlak past. Het bouwvlak is nog steeds 1,5 hectare. Er wordt vermeld dat tot een strijdig gebruik van de gronden wordt gerekend het in gebruik nemen van de gronden zonder de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan. Tot een strijdig gebruik wordt eveneens gerekend het (ver)bouwen en het uitvoeren van een werk binnen het plangebied zonder dat er een ecologisch onderzoek is uitgevoerd naar de verblijfsplaatsen van vleermuizen en eventueel daaruit voorkomende mitigerende maatregelen zijn getroffen.

'Waarde – Archeologie 6'

Gronden met de gebiedsaanduiding 'Waarde - Archeologie 3' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende functie, mede bestemd voor het behoud van lage archeologische verwachtingswaarden.

Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van:

- Bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 1,5 ha wordt uitgebreid;
- Bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1,5 ha ten behoeve van andere voor deze gronden geldende bestemmingen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2 Omgevingskamer

Bijlage 3 Verslag burgerparticipatie

Bijlage 4 Watertoets

Bijlage 5 Bodemonderzoek

Bijlage 6 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 7 Geuronderzoek

Bijlage 8 Natuurwaardenonderzoek

Bijlage 9 AERIUS-berekening