

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Nienke Elzinga
telefoon 038 499 76 62
n.elzinga@overijssel.nl
Zaaknummer 6084174

Gemeente Staphorst
De heer W. Bennink
Postbus 2
7950 AA STAPHORST

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
16-04-2021	2021/0011558	4		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer Bennink,

De heer Noorlander van Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 2 december 2020² ontvangen. Op 17 maart 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege realisatie van fase IV van bedrijvenpark De Esch in Staphorst. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de realisatie van fase IV van bedrijvenpark De Esch in Staphorst.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de wezel te doden. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het doden te voorkomen. Daarom is er geen sprake van overtreding van deze verbodsbepaling.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 juni 2021 tot en met 31 mei 2028.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 2 december 2020 en de bijbehorende stukken te weten:
 - Noorlander, K., 2 december 2020. Activiteitenplan Bedrijventerrein De Esch IV, Staphorst. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 20-516. Ecogroen bv;
 - Noorlander, K, 17 maart 2021. Aanvullende informatie.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0340826

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Nienke Elzinga, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 62. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-004393 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Toekomstige indeling projectgebied
Bijlage 4	Aanwezig alternatief leefgebied wezel

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Staphorst;
- Ecogroen bv., K. Noorlander, Barchman Wuytierslaan 10, 3818 LH Amersfoort.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2021/0011558). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2021/0011558).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. De werkzaamheden (zoals ongeschikt maken, dempen van watergangen en bouwrijp maken) worden uitgevoerd in de periode 15 september tot 1 april, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

wezel. Voor de werkzaamheden aan delen waar wezels kunnen worden verwacht is werken in de kwetsbare periode alleen mogelijk als de werklocatie ongeschikt en ontoegankelijk is gemaakt voor wezels.

6. Bij het ongeschikt maken en bij de uitvoering van de werkzaamheden werkt u langzaam één kant op om de wezel gelegenheid te geven te vluchten. Dit doet u kort (circa 1 week) voorafgaand aan de werkzaamheden. Het ongeschikt maken doet u door het terrein (kaal) te fresen, te klepelen of te maaien en onder ecologische begeleiding.
7. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Daarbij geldt dat het projectgebied met (potentiele) verblijfplaatsen pas ongeschikt en/of bouwrijp gemaakt wordt nadat de groenstrook met wadi in het zuiden van het projectgebied geschikt is (gemaakt) voor de wezel. In bijlage 3 is weergegeven om welke groenstrook het gaat. Deze groenstrook heeft een lengte van minimaal 440 meter en breedte van minimaal 15 tot 22 meter. Een ecologisch deskundige ziet toe op de juiste uitvoering en planning en legt dit onderbouwd vast in het logboek.
8. In en langs het nieuwe bedrijventerrein wordt geschikt leefgebied voor wezel gerealiseerd in de vorm van natuurvriendelijk oevers, ruige bermen en wadi's met kruiden, struweel en takkenrillen, op de wijze en met de oppervlaktes zoals weergegeven in bijlage 3. De breedte van de wadi kan variëren van minimaal 15 tot 22 meter. In de noordpunt van het plangebied komt een ruige berm. Deze loopt over in de natuurvriendelijke oevers die langs het water aan de westzijde en door het midden van het plangebied lopen. Langs de oostzijde en door het midden van het plangebied lopen brede deels ruige kruidenrijke bermen met groepjes struweel, bestaande uit dichte laagblijvende inheemse struiken zoals meidoorn, sleedoorn, liguster, kardinaalsmuts en veldesdoorn.
9. Het nieuwe leefgebied zoals weergegeven in bijlage 3 en bijlage 4 wordt martervriendelijk beheerd. Het is de bedoeling dat het leefgebied een ruig karakter krijgt, zodat foerageergebied en verblijfplaatsen met voldoende dekking ontstaan. In hoofdlijnen bestaat het beheer uit:
 - Jaarlijks wordt het alternatieve leefgebied maximaal één keer gefaseerd gemaaid of begrazen. Er moet altijd voldoende dekking/vegetatie aanwezig zijn (minimaal 50% van de oppervlakte van de vegetatie sparen) waarbij de verbinding tussen de gebieden altijd aanwezig blijft.
 - Maai- of begrazingsrondes vinden plaats buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van kleine marterachtigen. De geschikte periode voor het uitvoeren van een maaironde of begrazingsronde is 15 september tot 1 april;
 - De beheersmaatregelen worden vastgelegd in de Groenbeleidsplan Staphorst 2019 - 2030 en groenplannen van gemeente Staphorst;
 - U stuurt ons een afschrift van de groenplannen/groenbeleidsplan en de afspraken over het groenbeheer. U kunt daarbij gebruik maken van e-mail (meldpunt@overijssel.nl).

Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor wijze van inrichting nieuw leefgebied, wijze van ongeschikt maken, beheerplan, resultaten controle en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A2.3	Relevante overige besluiten	7
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	8
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
B1.2	Doel van het project	9
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
B1.4	Periode	9
B1.5	Onderliggende documenten	9
B1.6	Aanvullende gegevens	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C1	Inhoudelijke beoordeling	10
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.5	Wettelijk belang van het project	12
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Staphorst
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunning plichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Staphorst wil een aantal percelen ten zuiden van Staphorst omvormen tot bedrijvenpark De Esch, de zogenaamde fase IV. Het projectgebied ligt ten zuiden van Staphorst en ten oosten van de A28 (zie figuur hierna). Het sluit aan op het bedrijventerrein De Esch en wordt begrensd door de Achthoevenweg en Oude Achthoeven-weg en in het zuiden door de J.J. Gorterlaan. Het is 18 ha groot en bestaat uit circa 10-15 percelen die als intensief bewerkt grasland of maïsakker worden gebruikt. In het noordwesten ligt een brede watergang op de grens van het plangebied. Aanwezige perceelsloten en greppels zijn ondiep en drooggevallen. In het plangebied zijn enkele bomen en struiken aanwezig. Langs de Oude Achthoevenweg staan oudere bomen in een onderbroken rij.

Voorafgaand aan de realisatie van het bedrijventerrein wordt het plangebied bouwrijp gemaakt (zie separate bijlage 1). Dit bestaat uit het dempen van een deel van de binnen het plangebied aanwezige drooggevallen greppels en ophogen en herprofilering van het terrein. De watergang in het noordwesten blijft behouden, evenals de greppels aan de randen van het plangebied. Daarnaast worden een aantal aanvullende watergangen en een nieuwe infrastructuur aangelegd. De bermen van nieuw aan te leggen wegen worden ingericht met ruige kruiden en laagblijvende struiken. Daarna begint de realisatie van bebouwing in de vorm van bedrijfspanden. Aan de zuidzijde van het plangebied wordt ook een gebied ingericht als 15 tot 22 meter brede groenstrook in de vorm van een wadi met ruige kruiden en struweel. Langs de oostzijde van het plangebied wordt een groenstrook aangelegd. De lengte hiervan is in eerste instantie afhankelijk van een mogelijk toekomstige woonbestemming direct ten oosten van het plangebied. Afhankelijk daarvan wordt deze groenstrook in de toekomst uitgebreid.

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1 - Projectgebied

Het bouwrijp maken van de locatie staat gepland vanaf medio 2021. Deze fase duurt circa vier maanden. Elk perceel wordt door individuele ontwikkelaars bebouwd. Daardoor is nog niet met zekerheid vast te stellen hoe lang het duurt voordat percelen worden verkocht en het gehele bedrijventerrein gereed is. De verwachting is dat het meerdere jaren duurt. Een ontheffing wordt daarom aangevraagd voor de periode van 1 juni 2021 t/m 31 mei 2028.

B1.2 Doel van het project

De gemeente wil een bedrijventerrein ontwikkelen, passend in de omgevingsvisie "Staphorst voor elkaar". Uit een enquête van de gemeente onder bedrijven in Staphorst blijkt dat er onder bedrijven in Staphorst zowel op korte als lange termijn behoefte is aan uitbreidingsruimte. Hierbij heeft bedrijventerrein De Esch bij de meeste bedrijven de voorkeur als vestigingslocatie. De gemeenteraad heeft ingestemd met het plan van aanpak om nieuwe bedrijventerreinen te kunnen ontwikkelen en een voorbereidingskrediet van 2,6 miljoen euro beschikbaar gesteld.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de wezel van het verbod om deze opzettelijk te doden¹² en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen¹³.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 juni 2021 tot en met 31 mei 2028.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier
- Heinen, M.A. (2019). Quicksan natuurtoets De Esch IV, Staphorst. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving. Rapport 19-018. Ecogroen bv.
- Heinen, M.A. & K. Noorlander (2020). Natuurtoets De Esch IV, Staphorst. Inventarisatie en beoordeling in het kader van natuurwetgeving. Rapport 20-353. Ecogroen bv.
- Noorlander, K. (2020). Activiteitenplan Bedrijventerrein De Esch IV, Staphorst. Ontheffingsaanvraag ruimtelijke ingrepen Wet Natuurbescherming. Rapport 20-516. Ecogroen bv.
- Tekening beoogde inrichting
- Aanvullende informatie 17 maart 2021.

¹² Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb

¹³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

Verder zijn de volgende onderzoeken bij de beoordeling betrokken:

- Omgevingsvisie "Staphorst voor elkaar".

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 2 december 2020 ontvangen. Op 13 januari 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 17 maart 2021¹⁴ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de rapportages 'Quicksan' en de 'Natuurtoets' bijhorende bij de aanvraag, wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Literatuuronderzoek, raadplegen verspreidingsatlassen en Nationale Databank Flora en Fauna (verder NDFF)-gegevens;
- Voor egel en kleine marterachtigen is op basis van bekende waarnemingen (NDFF, 2020), terreinkenmerken, kaartmateriaal (luchtfoto's) en plaatsing vier wildcamera's en drie sporenbuizen bepaald of een soort mogelijk voorkomt en of er in het plangebied geschikt leefgebied aanwezig is.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek zodanig is uitgevoerd dat dit voldoende heeft kunnen vaststellen of verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Wezel

Tijdens het sporenonderzoek en op beelden van de cameravallen is de wezel waargenomen binnen het plangebied. De waarnemingen geven aan dat in het plangebied essentieel leefgebied van wezel aanwezig is in de vorm van voortplantingsplaatsen en foerageergebied in bermgreppels en rietruigten. In de omgeving van het plangebied is optimaal geschikt habitat aanwezig in lijnvormige structuren. De percelen zijn voor de wezel minder geschikt leefgebied vanwege het ontbreken van structuurrijke vegetatie en muizenholletjes. De grootte van de home range van de wezel is afhankelijk van seizoen, leeftijd, sekse en voedselaanbod. Het aantal dieren wordt in dit gebied geschat op 5 dieren.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de realisatie van 18 ha nieuw bedrijventerrein wordt een deel van het leefgebied van 5 wezels vernietigd. Dit leefgebied bestaat uit (mogelijke) voortplantingsplaatsen en rustplaatsen in bermgreppels en langs lijnvormige structuren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan¹⁵, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de Handreiking van de Provincie. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de wezel zoveel mogelijk voorkomen. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de gevoelige perioden
- Op de juiste wijze ongeschikt maken van (delen) van het huidige leefgebied
- Gefaseerd werken
- Realisatie nieuw leefgebied
- Toekomstig beheer van het nieuwe leefgebied is vastgelegd in groenbeheerplan van de gemeente.

¹⁴ EDO-kenmerk 2021/0071471

¹⁵ Activiteitenplan Bedrijventerrein De Esch IV, Staphorst, Hoofstuk 5 en 6.

De kwetsbare periode van de wezel is de periode van 15 maart tot 1 september. Initiatiefnemer zorgt ervoor dat ze de werkzaamheden, zoals het dempen van de greppels en het bouwrijp maken van het projectgebied, uitvoeren buiten deze kwetsbare periode. Voor de start van de werkzaamheden maken ze het gebied ongeschikt door het werkgebied in een langzaam tempo kort te frezen, te klepelen en/of te maaien in één richting (zie ook volgende alinea). Door het langzame tempo hebben eventueel aanwezige wezels de kans om te ontsnappen. Door deze maatregelen wordt de wezel zo min mogelijk verstoord en wordt voorkomen dat dieren ongewild worden gedood.

Gefaseerde werken en realiseren uitwijkmogelijkheden tijdens de werkzaamheden

Een belangrijke voorwaarde voor succesvolle mitigatie is het tijdig realiseren van geschikt leefgebied. Nieuw leefgebied heeft vaak tijd nodig om zich te ontwikkelen tot een optimaal nieuw leefgebied voor kleine marterachtigen. In dit project is al alternatief leefgebied aanwezig ten zuiden van het projectgebied, zie bijlage 4. Dit gehele agrarische gebied is geschikt voor de wezel door de aanwezigheid van singels, houtwallen, (begroeide) greppels, ruige bermen en bomenrijen. In de NDFF (2021) is de afgelopen tien jaar in dat gebied geen enkele waarneming van wezel bekend. De wezels uit het plangebied zullen daar naar verwachting weinig tot geen concurrentie ondervinden. Daarnaast wordt nieuw leefgebied gerealiseerd.

Het nieuwe leefgebied voor de wezel zal in verschillende fasen worden opgeleverd. Als eerst wordt een wadi in het zuidelijke gedeelte van het plangebied aangelegd (zie bijlage 3). Indien hier al wezels aanwezig zijn, kunnen deze uitwijken naar de rest van het bestaande terrein. De rest van het terrein wordt pas bouwrijp gemaakt wanneer de wadi gereed is. De zuidelijke wadi wordt na voltooiing niet meer betreden of anderszins aangetast. Door deze maatregelen wordt gezorgd dat tijdens de werkzaamheden voldoende alternatief en nieuw leefgebied aanwezig is voor de wezel voordat het huidige leefgebied zal worden vernietigd.

Bij het bouwrijp maken van de rest van het terrein wordt van noord naar zuid gewerkt, waardoor de wezel de mogelijkheid heeft om zich in de al gerealiseerde wadi te vestigen. Om te zorgen dat de rest van het bouwterrein ongeschikt blijft tijdens de werkzaamheden, wordt braakliggend terrein vlak afgewerkt en zeer frequent gemaaid. Verder zal het nieuwe bedrijventerrein dooraderd zijn met nieuw leefgebied. Dit wordt pas gerealiseerd aan het eind van het project, zodat zich hier niet tussentijds al wezels vestigen. De ruige bermen, welke het plangebied zullen dooraderen, worden als laatst aangelegd.

Kenmerken nieuw leefgebied

In en langs het nieuwe bedrijventerrein wordt geschikt leefgebied voor wezel gerealiseerd in de vorm van natuurvriendelijk oevers, ruige bermen en wadi's met kruiden, struweel en takkenrillen, zie hiervoor bijlage 3 en een impressie met foto's in het activiteitenplan op pagina's 19 t/m 21. De breedte van de wadi kan variëren van 15 tot 22 meter. In de noordpunt van het plangebied komt ook een ruige berm. Deze loopt over in de natuurvriendelijke oevers die langs het water aan de westzijde en door het midden van het plangebied lopen. Langs de oostzijde en door het midden van het plangebied lopen brede deels ruige kruidenrijke bermen die jaarlijks deels worden gemaaid en worden aangeplant met groepjes struweel, bestaande uit dichte laagblijvende inheemse struiken zoals meidoorn, sleedoorn, liguster, kardinaalsmuts en veldesdoorn. Tot slot wordt er langs de oostzijde van het plangebied een brede groenstrook met ruigte en een wandelpad aangelegd. De exacte inrichting hiervan is nog onbekend.

Toekomstig beheer

Het toekomstige leefgebied in en rond De Esch IV wordt beheerd conform het groenbeleidsplan van de gemeente Staphorst. Daarin staat (onder andere) beschreven hoe dorpsrandzones en groenstructuren in nieuwe gemeentelijke bestemmingsplannen worden vastgelegd en verder ontwikkeld worden in inrichtings- en beheerplannen¹⁶. Hierdoor wordt er zorg voor gedragen dat het nieuw te realiseren leefgebied ook in de toekomst geschikt blijft voor onder andere de wezel.

¹⁶ https://www.staphorst.nl/bestuur/beleidsstukken_42852/item/groenbeleidsplan-staphorst-2019-2030_13440.html, hoofdstuk 5.

Bovenstaande mitigerende maatregelen zorgen ervoor dat er tijdig voldoende en geschikt alternatief leefgebied aanwezig is voor de wezel tijdens en na de werkzaamheden. Hierdoor zullen de werkzaamheden geen negatieve effecten op de staat van instandhouding van de wezel hebben.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van realisatie van fase IV van bedrijvenpark De Esch in Staphorst leiden tot het vernietigen van leefgebied van de wezel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de wezel te doden. Voordat de werkzaamheden starten maakt u het projectgebied ongeschikt voor de wezel. Dit doet u voor de start van elke fase van nieuwbouw. Bij het ongeschikt maken werkt u één richting uit, zodat de wezel kan vluchten. Hiermee voorkomt u dat u de wezel dood tijdens de werkzaamheden. Daarom is geen sprake van het doden van de wezel en is ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het uitvoeren van het plan is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het plan is onderdeel van de herinrichting van het gehele terrein van bedrijvenpark De Esch. Momenteel kan de gemeente niet voldoen aan de vraag naar met name grotere bedrijfskavels. De nood is hoog want bestaande bedrijventerreinen lopen in vlot tempo vol. Alternatieve inrichting voor het bedrijventerrein is geen optie, aangezien alternatieve inrichtingsmaatregelen niet het gewenste resultaat opleveren en bovendien geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten. Daarnaast levert uitvoering op deze wijze een uitbreiding op van bestaand leefgebied van de wezel.

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de wezel worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor de wezel. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Het hanteren van een andere planning heeft voor de aanwezige soorten en eventueel aanwezige broedvogels geen voordelen.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het projectgebied krijgt de bestemming bedrijventerrein en wordt in dat kader heringericht.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁷ Art. 1.10, derde lid Wnb

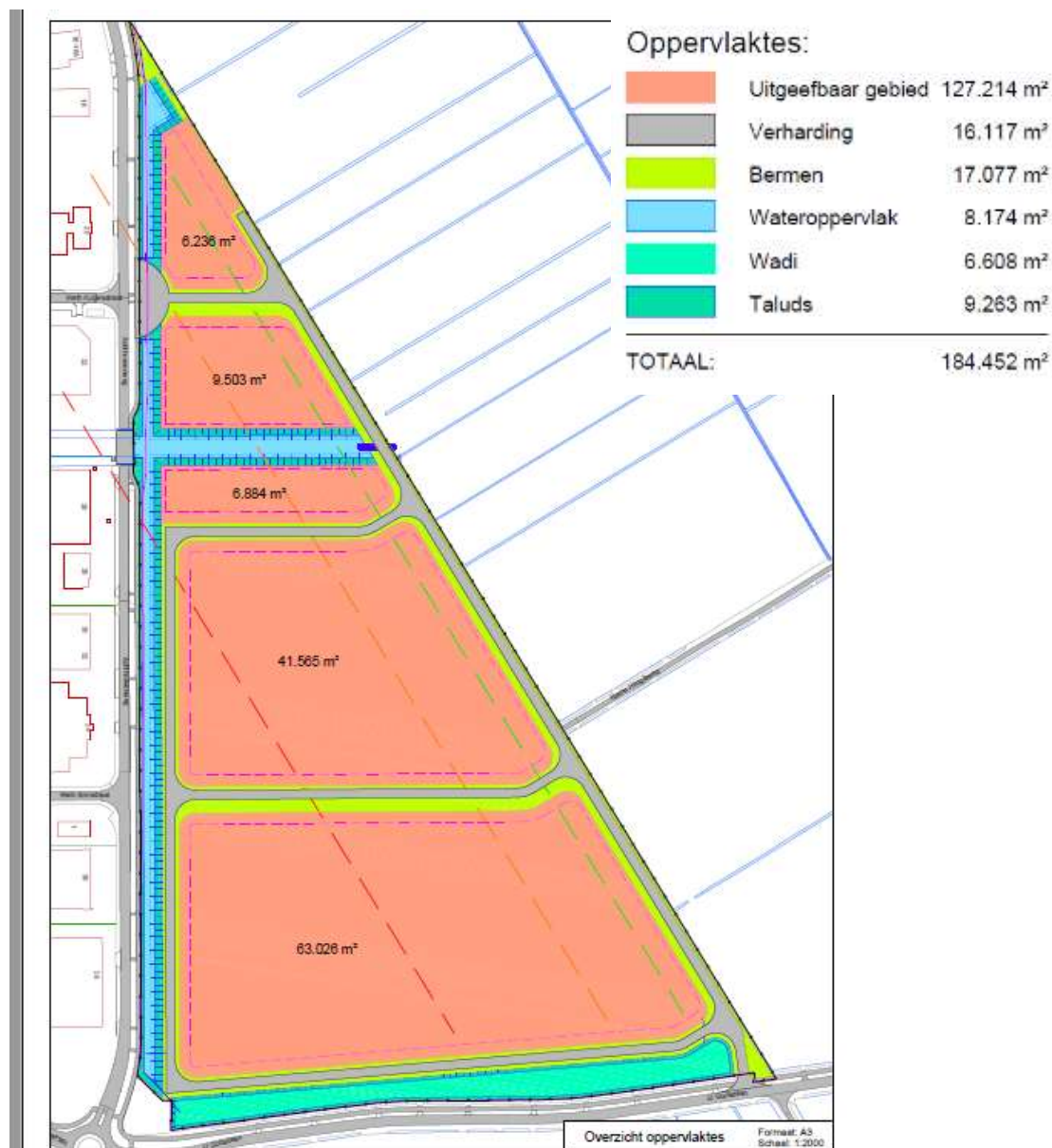
¹⁸ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen¹⁹, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

BIJLAGE 3 – TOEKOMSTIGE INDELING PROJECTGEBIED



Het toekomstige bedrijventerrein wordt volgens bovenstaand figuur ingericht met voldoende geschikt leefgebied voor wezel. Dit leefgebied wordt gerealiseerd in de vorm van watergangen met natuurvriendelijke oevers, groenstroken langs de oost- en zuidzijde van het plangebied en bermen waarop structuurrijke vegetatie staat.

Als eerste wordt de groenstrook met de wadi langs de zuidgrens (heldergroene kleur in de kaart) gerealiseerd. De groenstrook heeft een lengte van circa 440 meter. De beoogde breedte is 15 tot 22 meter. Deze groenstrook zal worden ingericht als wadi met laag, structuurrijk struweel, zodat dit geschikt leefgebied vormt voor de wezel.

De groenstrook langs de oostzijde wordt minstens 6 meter breed en loopt bij benadering langs de gehele lengte van het gebied. De bestaande twee meter brede greppel langs de oostzijde van het plangebied blijft behouden. Door het midden van het plangebied lopen enkele wegen met kruidenrijke bermen die gedeeltelijk worden gemaaid. Door hier groepen inheemse struiken te planten ontstaan er structuurrijke en beschutte plaatsen voor wezel. Samen met de andere groenstroken en natuurvriendelijke oevers zorgt dit voor een netwerk van groenstructuren waar de wezel gebruik van kan maken.

BIJLAGE 4 – AANWEZIG ALTERNATIEF LEEFGEBIED WEZEL



De ligging van het plangebied (rood omlijnd in het noordoosten) ten opzichte van nieuw ingericht leefgebied, ook geschikt voor de wezel (oranje omlijnd) en overige landschapselementen. Bron achtergrond: PDOK