

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk D - 200849478
Zaaknummer Z/STH19/010565
Afdeling Ontwikkeling & Beheer
Informant dhr. M. Oosterbaan
Doorkiesnummer (0522) 46 7465
Bijlagen 10

Waterschap Drents Overijsselse Delta
Postbus 60
8000 AB ZWOLLE

Staphorst, 29 oktober 2019
Verzonden

Onderwerp Besluit omgevingsvergunning realiseren van een zonnepark en waterberging

Geachte heer van de Geer,

Op 22 augustus 2019 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een waterberging met een zonnepark op de kadastrale percelen sectie Y, nummers 1266 en 1267. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/STH19/010565.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op artikel 2.1 lid 1 sub a, b, c, 2.12, lid 1 sub a onder 3, 2.10 en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor maximaal 25 jaar.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- werk of werkzaamheden uitvoeren

Let op: op grond van artikel 6.1 lid 2 sub b Wabo en artikel 6:8 lid 4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) treedt de definitieve beschikking in werking na afloop van de beroepstermijn. Deze beroepstermijn start een dag na de ter inzage legging van het besluit en eindigt 6 weken later.

Procedure

De aanvraag die u hebt ingediend was volgens de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) volledig.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' getoetst aan artikel 2.1 lid 1 sub a en artikel 2.10 Wabo. Voor het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aan artikel 2.1 lid 1 sub c en artikel 2.10 en 2.12 Wabo. Voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' getoetst aan artikel 2.1 lid 1 sub b en artikel 2.10 en 2.12 Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening, het Bouwbesluit en het geldende bestemmingsplan. Gebleken is dat uw aanvraag niet voldoet aan het vigerende bestemmingsplan.

Activiteit 'bouwen van een bouwwerk'

De volgende aspecten zijn getoetst bij de beoordeling van deze activiteit.

Bouwverordening

Wij hebben uw bouwplan getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening en geconstateerd dat daaraan wordt voldaan.

Bouwbesluit

Uw bouwplan is getoetst aan het Bouwbesluit. Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat uw bouwplan zal voldoen aan de daarin omschreven minimale eisen.

Welstand

Het bouwplan is op 19 augustus 2019 voorgelegd aan onze stadsbouwmeester. Zij heeft het bouwplan getoetst aan de hand van de beoordelingscriteria uit de gemeentelijke welstandsnota en is van mening dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij kunnen met dit advies instemmen.

Activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Het bouwplan valt onder de planregels van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Staphorst'. Het plan is gesitueerd op gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch'. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' en geldt er een gebiedsaanduiding 'Teeltgebied'. De realisatie van de waterberging en het zonnepark is in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

Wij besluiten toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo en om een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan te verlenen. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing met alle benodigde onderzoeken. Uit de geleverde stukken blijkt dat er geen belemmeringen zijn ten aanzien van uw plan en dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage toegevoegd en maakt integraal onderdeel uit van het besluit.

Bedrijven en milieuzonering

Voor de toets milieuzonering is in de ruimtelijke onderbouwing gebruik gemaakt van de brochure Bedrijven en milieuzonering van de VNG, uitgave 2009. Volledigheidshalve is hier wel te vermelden dat door de VNG recent de handleiding milieuzonering Nieuwe Stijl is gepubliceerd, waarmee wordt voorgesorteerd op de verbrede reikwijdte en beoordelingssystematiek bij ruimtelijke plannen onder de Omgevingswet. Deze handleiding vervangt de VNG brochure 2009.

Voor dit plan kan nog gebruik worden gemaakt van de VNG brochure 2009. In bijlage 1 van de VNG brochure wordt een basislijst gegeven met verschillende bedrijfsactiviteiten, installaties en opslag van stoffen, ingedeeld in een milieu categorie en worden door de aspecten geur, stof geluid en gevaar richtafstanden gegeven tot woningen of andere gevoelige bestemmingen. Wanneer er wettelijke grenswaarden en afstanden gelden zijn die leiden boven de richtafstanden.

Zonnevelden of- parken zijn niet specifiek genoemd in de VNG brochure 2009. Wel is een transformator / PV omvormer benodigd voor het omzetten van de in de panelen opgewekte elektriciteit naar de juiste wisselspanning alvorens, levering aan het net. De transformator / PV omvormer kan in beperkte maten een geluidsemissie hebben met tonaal karakter. In de VNG lijst worden onder SBI-2008 code 35 C1 elektriciteit distributiebedrijven met transformatorvermogen < 10 MVA ingedeeld in milieucategorie 2, met bijbehorende grootste richtafstand voor geluid van 30 meter.

De dichtst bijgelegen woning op adres Den Hulst 8 (gemeente Dalfsen) ligt op een afstand van 220 meter zuidwest van het plan. De bij het zonnepark op te nemen transformator / PV omvormer is geprojecteerd in de zuidoost hoek op een afstand van circa 370 meter van deze woning. Bedrijven en milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

Waterhuishouding

Bij de aanvraag is een watertoets aangeleverd en een toets aan de keur. De waterberging wordt gerealiseerd ten behoeve van het watersysteem. De zonnepanelen hebben geen invloed op de werking van de waterberging en het watersysteem. Er is in het ontwerp voldoende ruimte vrijgehouden van zonnepanelen om de waterberging te kunnen onderhouden. Vanuit het aspect water is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Geluid

Wegverkeerslawaaï

Het zonnepark heeft geen geluidgevoelig gebouw of bestemming

Andersom heeft het zonenveld, uitgezonderd de aanleg- en bouwphase geen extra generatie van wegverkeer tot gevolg. Wegverkeerslawaaï vormt geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

Industrielawaai

De enige geluidemissie van het zonnepark kan worden veroorzaakt door het trafostation / PV omvormers. Dit is geluid met een tonaal karakter (50 Herz) (lage zoemtoon) Dit geluid zal wel minder zijn dan van transformatoren < 10 MVA waarvoor voor geluid een richtafstand van 30 meter aan te houden tot woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen.

De afstand van het trafostation / PV omvormer tot de dichtst bijgelegen woning op adres Den Hulst 8 Dalfsen is circa 350 meter. Voldoende aannemelijk is dat geluid van niet leidt tot aantasting woon- en leefklimaat van deze woning. Industrielawaai vormt geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

Externe veiligheid

Het zonnepark is geen (beperkt) kwetsbaar object Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), (er zijn geen personen aanwezig). Het zonnepark met de bijbehorende transformator station / PV vormt geen risico externe veiligheid. Het zonnepark wordt voorzien van hekwerk, waardoor geen onbevoegden het terrein kunnen betreden en daarmee ook eventuele risicoco's binnen het plangebied door aanwezige elektrische installatie gering. Externe veiligheid is daarom geen belemmering.

Bodemkwaliteit

Het plan voorziet niet in de oprichting van gebouwen, die zijn bestemd voor het verblijf van personen, Een verkennend bodemonderzoek is niet nodig.

Het plan is getoetst aan de digitale bodematlas van Overijssel en de bodem klassekaart van de gemeente Staphorst. Hierbij is geen informatie aangetroffen die duidt op mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging Het plangebied valt onder de categorie 'overig'. Binnen deze categorie is de ondergrond geschikt voor landbouw en natuur. Deze ondergrond is tevens geschikt voor de realisatie van een zonnepark. In het plan vindt grondverzet plaats door afgraving tot een diepte van 50 cm t.b.v. de met het plan beoogde waterbergfunctie. De vrijkomende grond wordt binnenplans gebruikt voor verhoging dijklichaam rond de waterberging. Grond die vrijkomt, kan op het terrein worden verwerkt. Als dat niet kan, gelden voor de afvoer en de toepassing de regels uit Besluit Bodemkwaliteit en de nota Bodembeheer IJsselland. Bodemkwaliteit vormt geen belemmering.

Luchtkwaliteit

Een ontwikkeling draagt in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit als ten gevolge van die ontwikkeling sprake is van een toename van de jaargemiddelde concentratie voor PM10 en NO2 van meer dan 1,2 µg/m3. Het zonnepark en bijbehorende voorzieningen heeft geen luchtemissie. De enige toename zijn de verkeersbewegingen in de aanleg en de bouwfase. Na 25 jaar zal bij de ontmanteling ook tijdelijk extra verkeer gegenereerd.

De emissie van dit verkeer blijft ruim onder de drempel van het Besluit Niet in Betekende Mate. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering.

Lichtreflectie

In de ruimtelijke onderbouwing is, onder bronvermelding naar studies bij vergelijkbare projecten, met staaf grafiek aangetoond dat lichtreflectie van zonnepanelen gering is.

Ook gezien de grote afstand tot wegen en woningen kan hier is wordt aan gevuld dat op de grond geen hinder van lichtreflectie valt te verwachten.

Vormvrije m.e.r. beoordeling

Het oprichten van een zonnepark is niet genoemd als een MER-plichtige activiteit, plan of besluit in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit MER. Het oprichten van een zonnepark is evenmin genoemd als een MER-beoordeling plichtige activiteit, plan of besluit in onderdeel D van bijlage 1 van het Besluit. Een belangrijke wijziging in het gewijzigde Besluit MER betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D bijlage 1 van het Besluit. Dit betekent dat het bevoegd gezag ook voor activiteiten onder de drempelwaarden zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen hebben middels een zogenoemde "vormvrije" MER.

Met de plantoelichting en de in dit advies beoordeelde aspecten geluid, bodem, luchtkwaliteit, bedrijven, externe veiligheid en milieuzonering in het kader van het Besluit Milieu Effect Rapportage (M.E.R.) in voldoende mate aangetoond dat het plan voor de genoemde milieuaspecten geen significante negatieve milieugevolgen heeft en dat voor het plan geen rapport plan M.E.R. hoeft te worden opgesteld.

Elektromagnetische straling

In de aanvraag is dit niet benoemd. Bij een vergelijkbare aanvraag zijn studies aangeleverd over de effecten van elektromagnetische straling. Met resultaten van dit onderzoek is in de ruimtelijke onderbouwing van dat plan aangetoond dat de te plaatsen zonnepanelen en PV omvormers een stalingsbelasting hebben die op korte afstand en ruim binnen het projectgebied en omheining voldoen aan de EU aanbevelingen voor maximale stralingsbelasting. Dit aspect vormt geen belemmering.

Verklaring van geen bedenkingen

Gelet op artikel 2.27 Wabo is voor onderhavige ontwikkeling een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft op 10 september 2019 een ontwerp vvgb afgegeven en daarin aangegeven ingeval er geen zienswijze worden ingediend dan hoeft het plan niet opnieuw naar de gemeenteraad.

Activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren'

Voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo moet de aanvraag omgevingsvergunning worden geweigerd als het bouwplan in strijd is met artikel 2.11 lid 1 Wabo. Gelet op de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' mogen er op deze gronden geen bouwwerk worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd. Hiervan kan worden afgeweken mits er een archeologisch onderzoek wordt aangeleverd door een daartoe bevoegde instantie en is aangetoond dat er geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of dat de

archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een archeologisch onderzoek ingediend.

In het onderzoek is opgenomen dat binnen de delen met een hoge verwachting vervolgonderzoek noodzakelijk is. Het vervolgonderzoek kan het beste worden uitgevoerd in de vorm van een inventariserend veldonderzoek, verkennend booronderzoek. Binnen de overige delen van het plangebied is geen vervolgonderzoek nodig.

Gelet op bovenstaande moet er nog een vervolgonderzoek worden uitgevoerd, deze dient 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden te worden aangeleverd, dit is als voorwaarde in de vergunning opgenomen.

Melden aanvang en einde werkzaamheden onderdelen bouw en sloop

De melding(en) aanvang en einde werkzaamheden voor de onderdelen bouw en sloop kunt u vanaf nu alleen digitaal bij ons indienen. Mocht u hiertoe niet in staat zijn dan kunt u telefonisch contact opnemen met de Publieksbalie fysieke leefomgeving, bereikbaar op telefoonnummer 0522 – 46 74 67.

U kunt de digitale formulieren op onze website vinden via de link: www.staphorst.nl/formulier, onder het kopje Formulieren Bouwen en wonen.

Let op! Indien u de formulieren tijdig inlevert dan ontvangt u € 60,00 retour van de leges (*conform de geldende legesverordening en is niet van toepassing bij een melding*).

De termijnen voor het indienen van deze meldingen zijn als volgt:

- Het formulier "kennisgeving aanvang" moet minimaal **twee werkdagen** voordat de bouw of sloopwerkzaamheden van start gaan bij de gemeente worden ingediend.
- Het formulier "kennisgeving voltooiing" moet op de **eerste werkdag** na het beëindigen van de sloopwerkzaamheden worden ingediend bij de gemeente.
- Het formulier "kennisgeving voltooiing" dient binnen **twee weken** na voltooiing van de bouwwerkzaamheden ingediend te worden.

Voorschriften behorende bij Z/STH19/010565

- Van de constructies in hout, staal, gewapend beton en/of bouwsteen, waaronder ook geprefabriceerde onderdelen worden verstaan, moeten tenminste **drie weken vóór** de aanvang van het werk berekeningen en tekeningen in tweevoud ter controle bij het bouwtoezicht worden ingediend;
- Het type zonnepaneel en het definitieve ontwerp moet tenminste **drie weken vóór** de aanvang van het werk worden ingediend;
- Vervolgonderzoek archeologie moet tenminste **drie weken vóór** de aanvang van het werk worden ingediend;
- Het landschapsplan moet tenminste **drie maanden vóór** de aanvang van het werk worden ingediend;
- Het advies van de stadsbouwmeester moet tenminste **drie maanden vóór** de aanvang van het werk worden ingediend;
- De vergunning wordt verleend voor maximaal 25 jaar;
- Indien u van plan bent mechanische graafwerkzaamheden te gaan verrichten, dan dient u een graafmelding te doen via <http://www.kadaster.nl/web/artikel/producten/Graafmelding-KLIC.htm>
Na de melding ontvangt u digitaal informatie over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen die u gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie moet op locatie aanwezig zijn als de graafwerkzaamheden plaatsvinden.

Ter inzage

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 11 september 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen ingediend.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 AE, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht op het ontwerp van het desbetreffende besluit kan ook beroep instellen.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dat betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangegeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen dit besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het wordt aanbevolen in het beroepschrift te vermelden dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Bouwkosten

Opgegeven bouwkosten	:	€ 1.500.000,00
Vastgestelde bouwkosten (excl. BTW)	:	€ 1.500.000,00

Leges

Bouwactiviteiten	:	€ 14.924,50
Aanlegactiviteit	:	€ 262,50
<u>Planologisch strijdig gebruik</u>	:	<u>€ 2.817,50</u>
Totaal	:	€ 18.004,50

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- aanvraagformulier d.d. 22 augustus 2019;
- toelichting op de aanvraag, d.d. 21 augustus 2019;
- machtingsformulier;
- tekening schetsontwerp zonnepark 31 oktober 2018;
- tekening profiel doorsnedes, d.d. 31 oktober 2019;
- tekening 2b doorsnedes transformatiestation;
- archeologisch onderzoek, d.d. 4 april 2019;
- ruimtelijke onderbouwing, d.d. 21 augustus 2019;
- plichten tijdens de bouw;
- brochure 'omgevingsvergunning ontvangen'.

Vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Publieksbalie Fysieke Leefomgeving, te bereiken op telefoonnummer (0522) 467 467 of via e-mailadres omgevingsloket@staphorst.nl.

Met vriendelijke groet,

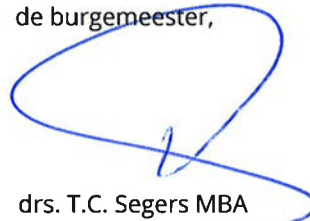
Burgemeester en wethouders van Staphorst,

de secretaris a.i.,

de burgemeester,



mr. D.G.C. van der Spek



drs. T.C. Segers MBA

Algemene informatie

- Overtollige grond of een tekort aan grond dient overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit van de bouwplaats te worden af- dan wel te worden toegevoerd. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met omgevingsdienst Overijssel (bodem@odijsselland.nl).
- Wij wijzen u op de bepalingen in de Wet natuurbescherming. Indien op het bouwterrein planten of dieren, zoals beschreven in de Wet natuurbescherming, broeden, nestelen of een vaste rust- of verblijfplaats hebben, dan moeten de werkzaamheden op basis van deze wetgeving worden uitgesteld of dient een ontheffing te worden aangevraagd. U dient hiervan goede nota te nemen;
- Voor het verkrijgen van toestemming voor aansluiting op het gemeenteriool en/of voor een inrit, kunt u contact opnemen met de afdeling Ontwikkeling & Beheer (tel: 0522 467 536);
- Indien u gebruik maakt van bronbemaling, moet u over het lozen van het water contact opnemen met het waterschap. Binnen onze gemeente is dit Waterschap Drents Overijsselse Delta (telefoonnummer 088-2331200).

Digitaal afschrift verstuurd aan intern: WOZ, BAG, OMGEVINGSLOKET.

Digitaal afschrift verstuurd aan extern: j.letteboer@ponderaconsult.com