

Bestemmingsplan

**Buitengebied, wijzigingsplan
Koezenkooiweg 5 Rouveen**

Februari 2024

Status: Vastgesteld

Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle

0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

Wijzigingsplan

“Buitengebied, wijzigingsplan Koezenkooiweg 5 Rouveen”

Plannaam: Buitengebied, wijzigingsplan Koezenkooiweg 5 Rouveen
IMRO-code: NL.IMRO.0180.5112022003-VS01
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Februari 2024



Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	PLANGEBIED.....	5
1.3	GELDEND BESTEMMINGSPLAN.....	5
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING.....	8
2.1	BESTAANDE SITUATIE	8
2.2	NIEUWE SITUATIE	8
2.3	RANDVOORWAARDEN AAN HET INITIATIEF	9
2.4	VERBETERING FYSIEKE LEEFOMGEVING.....	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADERS	10
3.1	RIJKSBELEID.....	10
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	15
HOOFDSTUK 4	TOETS INITIATIEF AAN OMGEVINGSASPECTEN.....	17
4.1	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	17
4.2	DUURZAAMHEID EN KLIMAAT	18
4.3	BODEMKWALITEIT	18
4.4	GELUID	18
4.5	LUCHTKWALITEIT	19
4.6	GEUR.....	20
4.7	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	21
4.8	EXTERNE VEILIGHEID	23
4.9	WATER	24
4.10	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	26
4.11	FLORA EN FAUNA	27
4.12	VERKEER, PARKEREN, IN- EN UITRITTEN.....	28
4.13	OVERIGE ASPECTEN	29
HOOFDSTUK 5	UITVOERBAARHEID	29
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	29
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	29
5.3	BURGERPARTICIPATIE	30
5.4	VOOROVERLEG	30
5.5	OVERIGE RELEVANTE ASPECTEN.....	30
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE TOELICHTING.....	32
6.1	ALGEMEEN.....	32
6.2	OPBOUW REGELS	32
6.3	BOUWREGELS.....	33
6.5	VOORWAARDELIJKE VERPLICHTINGEN	34
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	35	
BIJLAGE 1	WATERTOETSRESULTAAT	35
BIJLAGE 2	RAPPORT ZIENSWIJZEN ONTWERPWIJZIGINGSPLAN 'BUITENGEBIED, WIJZIGINGSPLAN KOEZENKOOIWEG 5 ROUVEN	35

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

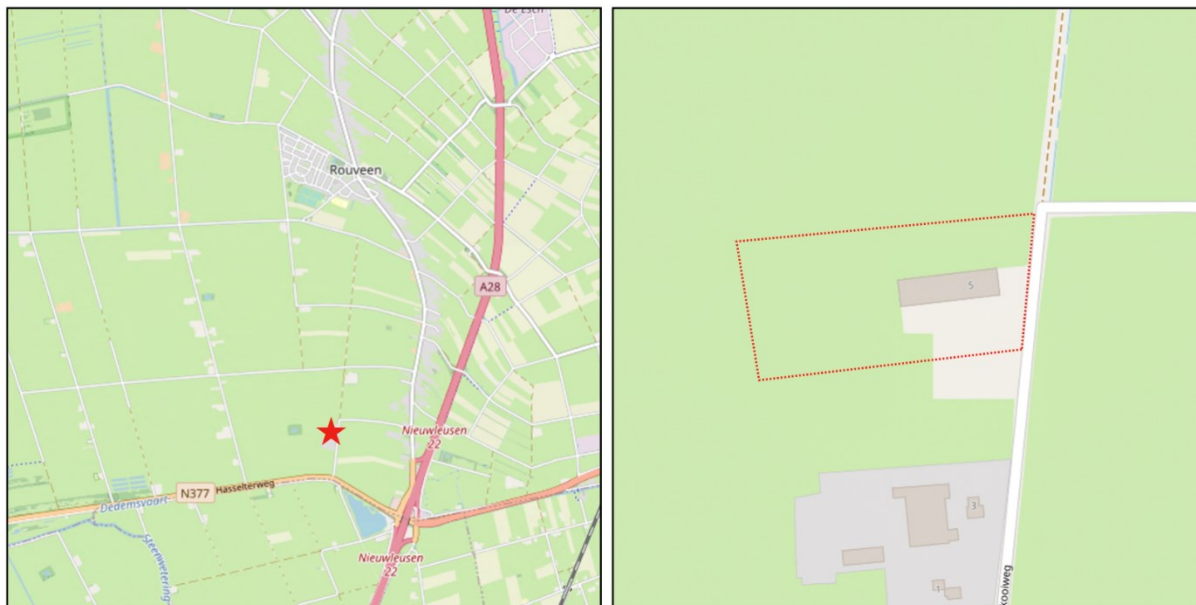
Aan de Koezenkooiweg 5 te Rouveen, in het buitengebied van de gemeente Staphorst, ligt een agrarisch bedrijf. Het betreft een melkveehouderij. Vestiging van dit bedrijf is in 2011 mogelijk gemaakt door middel van een partiële bestemmingsplanherziening. Het bouwvlak van dit bedrijf is in het daaropvolgend bestemmingsplan “Buitengebied 2013” abusievelijk foutief ingetekend. Het is wenselijk dit te herstellen, zodat de al in 2011 beoogde bebouwing binnen het bouwvlak komt te liggen.

In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 6.8 onder a) waarmee, onder voorwaarden, het bouwvlak kan worden vervormd. Hiertoe is een wijzigingsplan benodigd.

Een wijziging van het geldende planologische regime is noodzakelijk om de vormwijziging van het bouwvlak mogelijk te maken. Voorliggend wijzigingsplan voorziet hierin. Aangetoond wordt dat deze wijziging van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft de gronden aan de Koezenkooiweg 5 te Rouveen, gelegen in het buitengebied. Kadastraal staat het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie AN, met nummer 563. In afbeelding 1.1 is respectievelijk de ligging van het plangebied in Rouveen en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. De rode ster en de rode omlijning geven het plangebied indicatief weer.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied in buitengebied van Rouveen en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Algemeen

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” en het daaropvolgende veegplan “Veegplan Buitengebied”. Deze bestemmingsplannen zijn op 25 juni 2013 en 9 juli 2019 door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst vastgesteld. Tevens is het bestemmingsplan “Kleinschalige windturbines” (vastgesteld op 23 juni 2020) van kracht. Hiermee is voor het

gehele grondgebied de planologisch-juridische regeling voor de bouw van kleinschalige windturbines vastgelegd.

In dit geval is voor de duiding van de vigerende bestemmingen en of aanduidingen het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” van belang. Voor de duiding en het opnemen van de meest actuele regels is met name het veegplan “Veegplan Staphorst” relevant. Ten aanzien van het bestemmingsplan “Kleinschalige windturbines” zijn uitsluitend de bepalingen in de regels omtrent het plaatsen van kleinschalige windturbines relevant.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het geldende bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” opgenomen. Het plangebied is indicatief weergegeven met de rode omlijn.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Het plangebied is op basis van het geldende bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst” voorzien van de enkelbestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Landschap’, grotendeels voorzien van een bouwvlak. Verder geldt de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’ en de gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – laagvliegroute’. Hierna wordt op de geldende bestemmingen ingegaan.

Agrarisch met waarden - Landschap

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschap' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of het herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen: erfbeplantingen, het verkavelingspatroon, rationele slagenverkaveling, het reliëf: nagenoeg vlak met enkele kerkheuvels en de openheid van het slagenlandschap;

Alsmede zijn de gronden bedoeld voor ondermeer agrarische cultuurgrond en een grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij. Binnen het bouwvlak mogen er uitsluitend gebouwen, waaronder overkappingen, ten behoeve van agrarische bedrijven met bijbehorende functies worden gebouwd, met dien verstande dat het bouwen van kassen niet is toegestaan.

Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - laagvliegroute'

In afwijking van het bepaalde in de overige bestemmingsregels mogen ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - laagvliegroute' geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hoger dan 40 m in verband met de laagvliegroute worden gebouwd.

Waarde – Archeologie 5

De voor 'Waarde – Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de (verwachte) archeologische waarden, waarbij geldt dat deze bestemming ten opzichte van andere daar voorkomende bestemmingen van primaire betekenis is.

Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van:

- bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 3.000 m² wordt uitgebreid;
- bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 3.000 m² ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

1.3.3 Beschrijving strijdigheden met vigerend bestemmingsplan

Zoals in de aanleiding al aangegeven is in het verleden het bouwvlak abusievelijk foutief ingetekend, waardoor enkele beoogde gebouwen niet binnen het bouwvlak gesitueerd kunnen worden. Het gaat om gronden ten zuiden van het bestaande bouwvlak. Op deze gronden ontbreken de noodzakelijke bouw- en gebruiksmogelijkheden om de gewenste bedrijfsbebouwing te kunnen realiseren en de gronden te gebruiken voor het bestaande agrarische bedrijf. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen binnen het bestemmingsplan, die het mogelijk maakt het bouwvlak van vorm te doen wijzigen. Hierdoor kan de beoogde bebouwing daar waar wenselijk worden gesitueerd. Voorliggend wijzigingsplan voorziet hiervoor in de gewenste toekomstbestendige juridisch planologische kaders.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Situatie plangebied

Het plangebied heeft zoals in hoofdstuk 1 reeds is omschreven betrekking op de gronden aan de Koezenkooiweg 5 te Rouveen, in het buitengebied van de gemeente Staphorst. Hier bevindt zich een grondgebonden agrarisch bedrijf, bestaande uit een melkveestal en kuilvoerplaten. Het inrichtingsplan uit 2011 voorzag daarnaast ook in een bedrijfswoning en een kapschuur/werktuigenberging ten zuiden van deze stal. Doordat het bouwvlak destijds foutief is ingetekend, blijken de indertijd geprojecteerde woning en werktuigenberging nu deels buiten dit bouwvlak te liggen. Rondom de stallen is de grond in gebruik als grasland. Op het perceel staat momenteel (2023) een tijdelijke woonunit en een kleinschalige windturbine.

De functionele structuur van de directe omgeving bestaat voornamelijk uit de verspreid liggende (agrarische)bedrijfspercelen en voornamelijk agrarische cultuurgronden. Ten oosten van het plangebied ligt de Koezenkooiweg. Op grotere afstand ten oosten ligt de kern Rouveen. Voor het overige wordt het plangebied omsloten door agrarische (cultuur)gronden. De ontsluiting van het plangebied vindt plaats op de Koezenkooiweg.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie van het plangebied. Het plangebied wordt hierop indicatief aangeduid met de rode omlijning.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie (Bron: Provincie Overijssel)

2.2 Nieuwe situatie

Zoals aangegeven is het bouwvlak ter plaatse in het geldende bestemmingsplan aan de zuidzijde te klein ingetekend. Daardoor kan het oorspronkelijke totaalinrichtingsplan voor deze locatie niet meer worden uitgevoerd.

Het inrichtingsplan voorzag in de bouw van een ligboxenstal (reeds vergund en deels gebouwd), maar daarnaast op langere termijn ook in een bedrijfswoning en kapschuur/werktuigenberging ten zuiden van die stal. Op dit moment blijkt de indertijd geprojecteerde woning en werktuigenberging deels buiten het bouwvlak te liggen. Daarom is er nu dus een correctie van het bouwvlak nodig. Dit kan middels een wijzigingsbevoegdheid, zoals deze is opgenomen in artikel 6.8 lid a van het bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst

2.3 Randvoorwaarden aan het initiatief

- Het vervormen van het bouwvlak van het agrarisch bedrijf, zodat de gewenste bebouwing binnen het bouwvlak kan worden gerealiseerd. Randvoorwaarde hierbij is dat de oppervlakte van het bouwvlak niet toeneemt. De overige randvoorwaarden volgen uit de wijzigingsbevoegdheid en betreffen de volgende:
 - de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft;
 - de mest- en milieuwetgeving dit mogelijk maken;
 - de wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering;
 - de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig worden beperkt;
 - de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden niet onevenredig worden geschaad;

In het gemeentelijk beleid wordt nader aan de wijzigingsbevoegdheid getoetst.

2.4 Verbetering fysieke leefomgeving

Ruimtelijke kwaliteit uit zich in plannen die zijn opgesteld vanuit de belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde van het gebied waarin zich het plan bevindt. De term ‘toekomstwaarde’ is in feite synoniem aan de term ‘duurzaamheid’. De provincie Overijssel en de gemeente Staphorst hebben ruimtelijke kwaliteit tot de pijler van ruimtelijk beleid gemaakt, zie ook de omgevingsvisies (zie paragraaf 3.2 en paragraaf 3.3.1 van deze toelichting). In dit hoofdstuk wordt de ruimtelijke kwaliteit binnen voorliggend voornemen beschreven.

2.4.1 Gebruikswaarde

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt een reeds eerder beoogde ontwikkeling planologisch ingepast. De gebruikswaarde van het plangebied neemt hiermee aanzienlijk toe, doordat de bebouwing op de oorspronkelijke gewenste plaats kan worden gerealiseerd.

2.4.2 Belevingswaarde

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de versterking van het vitale karakter van het buitengebied van de gemeente Staphorst. De kwaliteit ter plaatse van het plangebied neemt toe omdat het bedrijf nu kan voorzien in duurzame en toekomstbestendige bedrijfsvoering.

2.4.3 Toekomstwaarde (duurzaamheid)

Met het vervormen van het bouwvlak wordt voorzien in een duurzaam ontwikkelingsperspectief voor het agrarische bedrijf. De toekomstwaarde van het perceel stijgt fors ten opzichte van de huidige situatie, waarbij het bouwvlak foutief is ingetekend. De voorgenomen ontwikkeling draagt dan ook bij aan de toekomstwaarde van het plangebied en het buitengebied van Staphorst in het geheel en draagt eraan bij dat het lokaal gewortelde bedrijf in Staphorst kan blijven gevestigd voor de nabije en de verdere toekomst.

2.4.4 Sociale veiligheid

Het plan heeft geen wezenlijke invloed op de sociale veiligheid.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. Sterke en gezonde steden en regio's
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen wordt ingezet op de ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Toetsing van het initiatief aan de NOVI

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen en bijbehorende andere planologische wijzigingen/reguleringen. Voorliggend planvoornemen betreft een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI.

Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 Algemeen

In de toenmalige Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In het Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

- bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.
- stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

3.1.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat in voorliggend geval sprake is van een vervorming van een bouwvlak, zonder dat er sprake is van extra bebouwingsmogelijkheden. Gelet op vorenstaande is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Bro, daarom levert toetsing aan de ladder geen nadere onderzoeksplicht op.

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

3.2.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening provincie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel van 1 mei 2017 geeft de provinciale visie op de fysieke leefomgeving van Overijssel weer. Hierin worden onderwerpen als ruimtelijke ordening, milieu, water, verkeer en vervoer, ondergrond en natuur in samenhang voor een duurzame ontwikkeling van de leefomgeving nader uitgewerkt.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2017. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.2.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

3.2.2.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

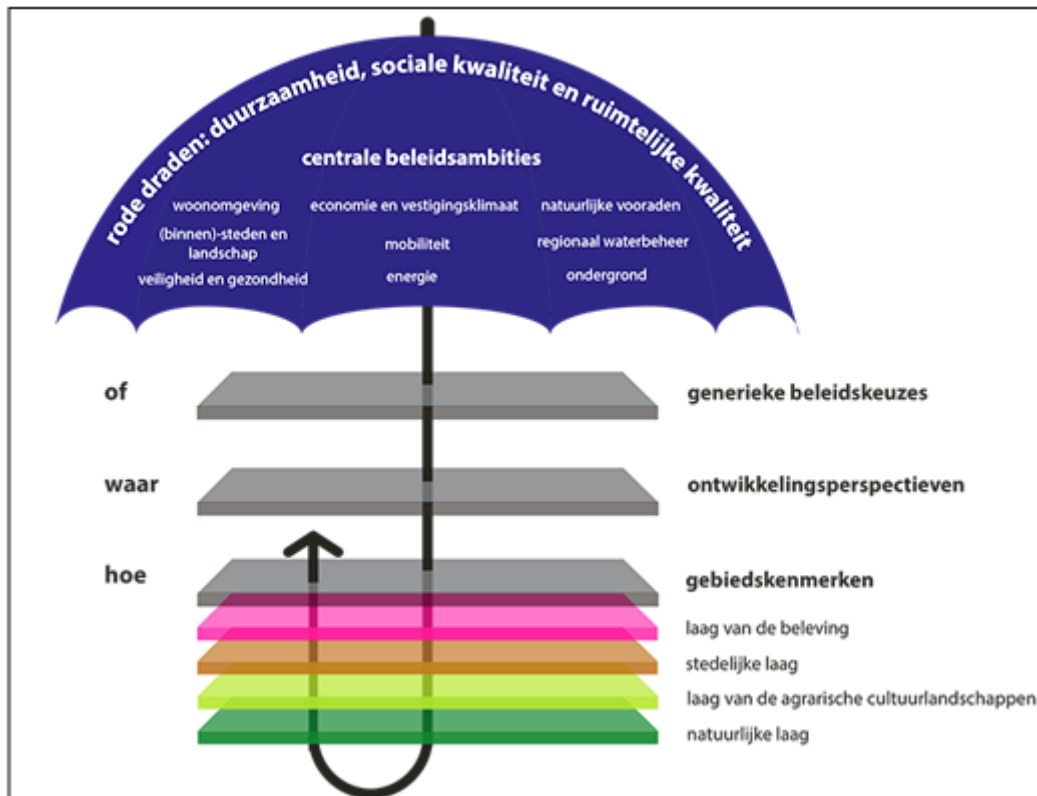
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.2.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Afbeelding 3.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de generieke beleidskeuzes zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Overijssel. Er zijn in voorliggend geval geen aspecten van belang die een nadere onderbouwing behoeven.

3.2.3.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart opgenomen, waarin het plangebied indicatief middels de rode omlijning is aangeduid.



Afbeelding 3.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’

De ambitie ‘Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen’ staat hier voorop, maar daarnaast gelden tevens de algemene ruimtelijke kwaliteitsambities: zichtbaar en beleefbaar mooi landschap, sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel en continu en beleefbaar watersysteem. Verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw krijgt in combinatie met verduurzaming de ruimte, welke verdiend kan worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Gedacht moet onder andere worden aan bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om gebouwen en erven passend bij maat en schaal van het landschap vorm te geven en hiermee de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken. Initiatieven mogen tevens de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing en structuren.

Dit ontwikkelingsperspectief omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken in harmonie zijn met de schaalvergroting in de landbouw. Onder andere de regels uit de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) (artikel 2.1.6) uit de verordening is hierbij van toepassing.

Toetsing van het initiatief aan het ‘Ontwikkelingsperspectief’

De focus binnen het perspectief ligt met name op de landbouw, waarvoor ruimte wordt verkregen middels investeringen in kwaliteitsvoorwaarden. Door de planologische wijziging/vervorming van het bestaande bouwvlak wordt een agrarisch bedrijf ruimtelijk passend bestemd, conform het eerder beoogde voornemen. Dit is passend binnen het ontwikkelingsperspectief.

3.2.3.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet uitsluitend in een verschuiving/vervorming van een bouwvlak om de beoogde situatie planologisch in overeenstemming te brengen. Er vinden ten gevolge van dit wijzigingsplan geen fysieke ingrepen plaats. Gelet op het vorenstaande wordt een nadere toetsing aan de gebiedskenmerken niet noodzakelijk geacht.

3.2.4 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'

3.3.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de 'omgevingskwaliteit'. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie. De omgevingsvisie bevat de koers van Staphorst richting de toekomst met 2030 als stip op de horizon en een doorkijk naar 2050.

De gemeente kent de volgende drie kernkwaliteiten:

1. *Innovatieve plattelandseconomie:*
De economie kent een sterke fysieke component (bedrijventerreinen), maar ook een sterke sociale kant (arbeidsmarkt).
2. *Gezonde en dynamische samenleving:*
Dit lijkt op het eerste gezicht misschien vooral een sociaal thema, maar gezondheid heeft ook een belangrijke fysieke component, in de vorm van beweegvriendelijke omgeving en goede leefomstandigheden.
3. *Verantwoord vernieuwen:*
Dit gaat over het op een manier vernieuwen van de fysieke leefomgeving die oog heeft voor duurzaamheid, het culturele erfgoed, de ruimtelijke kwaliteit en de andere twee sector-overstijgende thema's. Zodoende ligt er ook een sterke relatie met het sociale domein.

3.3.1.2 Innovatieve plattelandseconomie

De gemeente wordt vaak (alleen) met klederdracht en mooie boerderijen geassocieerd maar de gemeente is een zeer ondernemende gemeenschap. Staphorst kent een sterke ondernemersgeest en een hoog arbeidsethos. Die zijn terug te zien in de grote werkgelegenheid en lage werkloosheid in Staphorst. De ondernemers binnen de gemeente zijn betrouwbaar (als klant wordt je altijd goed geholpen) en er heerst een no-nonsens instelling (het wordt gewoon geregeld). In Staphorst komt het voor elkaar.

Innovatie gebeurt niet alleen in Silicon valley en op de Hi-Tech-campus in Eindhoven. Google Chrome is ontwikkeld in een boerenschuur op het platteland van Denemarken. Zo zijn er ook voorbeelden van innovatieve bedrijven die zijn ontstaan uit schuren in Staphorst. De gemeente staat daarom kleinschalige bedrijven in vrijkomende agrarische bebouwing (vab's) toe. Grote bedrijven bieden we de ruimte op bedrijventerreinen. Een moderne innovatieve plattelandseconomie gaat echter over veel meer dan bedrijventerreinen. De gemeente benut daarom de kansen voor de verbreding van de economie door ons ook te gaan richten op recreatie en toerisme, horeca, zorg, zzp'ers en werken aan huis.

Staphorst legt prioriteit op het voorzien van geschikte bedrijfsruimte voor de uitbreidingsvraag van bestaande bedrijven. Dit is van belang voor het creëren van werkgelegenheid, en om te voorkomen dat bedrijven uit de gemeente wegtrekken. Gepaste bedrijvigheid in Rouveen (inclusief de bedrijven aan De Streek) en IJhorst kan de uitbreidingsmogelijkheden binnen de geldende bestemmingsplannen benutten. Wanneer uitbreiding buiten dat kader onontbeerlijk is voor een goede bedrijfsvoering in de toekomst, ligt verplaatsing naar de bedrijventerreinen van Staphorst in de rede. De gemeente treedt daarbij faciliterend op en houdt - naast de ruimtelijke afweging - ook rekening met de investering die het bedrijf moet doen voor verplaatsing. Verplaatsing moet immers niet leiden tot faillissement. Ruimte voor startende ondernemers, zzp'ers en kleine

zelfstandigen met bedrijven die zich goed verhouden tot een woonomgeving, kan gevonden worden in vrijkomende agrarische bebouwing in het lint van De Streek.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de “Omgevingsvisie Staphorst voor elkaar”

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Staphorst. In voorliggend initiatief betreft een planologische wijziging om een feitelijke situatie planologisch in overeenstemming te brengen. Dit past in het streven om aan bedrijven ontwikkelingsruimte te geven. Door de vervorming van het bouwvlak kan een reeds beoogde situatie planologisch uitgevoerd worden. Het initiatief past binnen de uitgangspunten van de omgevingsvisie.

3.3.2 Bestemmingsplan De Streek” en “De Streek, Veegplan”

3.3.2.1 Bestemmingsplan De Streek” en “De Streek, Veegplan”

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “De Streek” en “De Streek, Veegplan”. Deze bestemmingsplannen zijn op respectievelijk 11 juni 2013 en 9 juli 2019 door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst vastgesteld. Het voornemen wordt mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in ‘artikel 6.8 onder a

3.3.2.2 Artikel 6.8 onder a

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat, de situering van het agrarische bouwvlak wordt gewijzigd, in die zin dat:

- a) de totale oppervlakte van het bouwvlak gelijk blijft;
- b) de mest- en milieuwetgeving dit mogelijk maken;
- c) de wijziging noodzakelijk is voor een doelmatige bedrijfsvoering;
- d) de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig worden beperkt;
- e) de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden niet onevenredig worden geschaad

3.3.2.3 Toetsing aan de wijzigingsbevoegdheid

- a) de totale oppervlakte van het bouwvlak blijft gelijk. Dit is gedaan door ter compensatie van de uitbreiding aan de zuidzijde, aan de westzijde een stuk bouwvlak te verwijderen. Dit blijkt uit de verbeelding, bijgevoegd bij dit wijzigingsplan;
- b) In juli 2015 is voor de inrichting een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend door de provincie. De hierin vergunde veestapel komt overeen met de melding Activiteitenbesluit wet Milieubeheer (ingediend d.d. 2014, aangevuld d.d. 2015). Dit wijzigt niet door dit plan. Er is daarom geen reden om aan te nemen dat deze geringe vormcorrectie van het bouwvlak, nodig voor de bouw van een bedrijfswoning en werktuigenberging, op grond van milieuwetgeving niet mogelijk zou zijn;
- c) de wijziging is noodzakelijk voor een doelmatige bedrijfsvoering. Met dit plan wordt immers het bouwvlak zodanig ingedeeld zoals oorspronkelijk bedoeld was. De beoogde bebouwing kan zo op de beoogde plaats worden gebouwd, wat bijdraagt aan een logische indeling van het erf en daarmee een doelmatige bedrijfsvoering;
- d) de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven wordt niet beperkt. Dit blijkt uit paragraaf 4.6 en 4.7 van deze toelichting;
- e) de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden wordt niet beperkt. Dit blijkt ook uit hoofdstuk 4 van deze toelichting.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 4 TOETS INITIATIEF AAN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's milieueffectrapportage, duurzaamheid en klimaat, bodem, geluid, luchtkwaliteit, geur, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, water, archeologie en cultuurhistorie, flora en fauna en verkeer.

4.1 Besluit milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan):
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3):
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4):
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.1.2 Situatie plangebied

4.1.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Gezien de aard van de ontwikkeling, waarbij het puur gaat om het vervormen van een bouwvlak, is op voorhand uit te sluiten dat er negatieve effecten op een Natura 2000-gebied zullen plaatsvinden.

4.1.2.2 *Situatie plangebied*

De in dit kader relevante vraag die eerst beantwoord dient te worden is, is of met de ontwikkeling sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (o.a. ABRvS 18 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2414) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aan de hand van aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

De in het voorliggende wijzigingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van het vervormen van het bestaande bouwvlak zonder de toename van bouwmogelijkheden. Er is hiermee sprake van een kleinschalige wijziging. Daarbij neemt het aantal verkeersbewegingen als gevolg van deze ontwikkeling niet toe. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een functie die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen of een beperking voor andere functies in de directe omgeving. Gelet op het vorenstaande, wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.

4.1.3 **Conclusie**

Dit wijzigingsplan is niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit wijzigingsplan en er is geen sprake van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan MER noodzakelijk maakt.

4.2 **Duurzaamheid en klimaat**

Voor wat betreft het aspect duurzaamheid wordt opgemerkt dat dit aspect nauwelijks relevantie heeft, aangezien het puur gaat om een vervorming van een bouwvlak.

4.3 **Bodemkwaliteit**

4.3.1 **Algemeen**

Bij de vaststelling van een wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

In voorliggend geval is gaat het puur om een bouwvlakvervorming. Er is geen sprake van nieuwe, niet eerder verwachte, ontwikkelingen. Op dit moment is er geen aanleiding om te verwachten dat deze geringe vormcorrectie van een bestaand bouwvlak uit oogpunt van bodemkwaliteit niet mogelijk zou zijn. Een bodemonderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

4.3.2 **Conclusie**

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.4 **Geluid**

4.4.1 **Algemeen**

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industriellawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een wijzigingsplan of het nemen van een

omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

4.4.2 Situatie plangebied

Voorliggende ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige objecten. Wel kan door de verschuiving van het bouwvlak de bedrijfswoning op een andere locatie worden gerealiseerd. Het bouwvlak komt echter niet op kortere afstand van de Koezenkooiweg te liggen dan nu het geval is. Bovendien betreffen de Koezenkooiweg en de nabijgelegen Buitenboerweg zeer rustige wegen die enkel door het bestemmingsverkeer worden gebruikt. Nadere toetsing van het initiatief aan de Wet geluidhinder kan dan ook achterwege blijven.

4.4.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.5.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.5.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50

meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.5.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ruimtelijke ontwikkeling, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 4.5.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Verder wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

4.6.2 Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016

Op 1 juli 2016 is de Verordening Geurhinder en Veehouderij van de gemeente Staphorst in werking getreden. In artikel 5 van deze verordening is in afwijking van de Wet geurhinder en veehouderij een andere minimale afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object in het buitengebied bepaald (In afwijking van artikel 4, lid 1 van de Wet bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 3 van deze verordening binnen de bebouwde kom 50 meter) en buiten de bebouwde kom 25 meter.

4.6.3 Situatie plangebied

Door de vervorming van het bouwvlak komt het bouwvlak dichterbij een ander bouwvlak te liggen. Dit betreft een grondgebonden agrarisch bedrijf. De bedrijfswoning van deze inrichting is beschermd tegen eventuele hinder van andere (agrarische) bedrijven. In het buitengebied van Staphorst geldt een minimale afstand van 25 meter. In dit geval ligt het bouwvlak op circa 55 meter afstand in de nieuwe situatie, ten opzichte van het zuidelijk gelegen bedrijf. Hiermee wordt zowel aan de minimale situatie op basis van de gemeentelijke geurverordening als de Wet geurhinder voldaan.

Hiermee kan ter plaatse van het plangebied een aanvaardbare situatie worden verwacht. Omgekeerd wordt de omliggende bedrijvigheid niet (verder) in de bedrijfsvoering belemmerd als gevolg van de voorliggende ontwikkeling.

4.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorliggend initiatief.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

4.7.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.7.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan

de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Staphorst, waar geen tot in mindere mate sprake is van functiemenging. Er wordt daarom uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. In onderstaande tabel zijn de richtafstanden behorende bij beide omgevingstypes opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.7.3 Situatie plangebied

4.7.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.7.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval gaat het om de verschuiving van een bouwvlak van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Het betreft een melkveehouderij. Voor veehouderijen gelden de grootste richtafstanden voor het aspect geur. Voor het aspect geur gelden echter niet de richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering', maar de vaste afstanden en contouren zoals opgenomen in de Wet geurhinder. Dit aspect is reeds in paragraaf 4.6 behandeld. Met uitzondering van het aspect 'geur' geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid. In de nieuwe situatie ligt het bouwvlak op circa 55 meter van een geurgevoelig object. Het betreft het bouwvlak van het ten zuiden gelegen agrarisch bedrijf. Aan de richtafstand wordt voldaan.

Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden

4.7.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast. In voorliggend geval worden geen nieuwe milieugevoelige objecten toegevoegd. Wel kan door de vervorming van het bouwvlak de bedrijfswoning dichterbij op een andere milieubelastende functie worden gebouwd. Het gaat zoals al eerder aangegeven om het ten zuidelijk gelegen grondgebonden agrarisch bedrijf, dat op een afstand van 55 meter ligt. Aan de richtafstand van 30 meter wordt voldaan.

Het voornemen belemmert de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven niet.

4.7.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.8.2 Situatie plangebied

Allereerst wordt gesteld dat de vervorming van het bouwvlak niet voorziet in een toename van de personendichtheid. Het gebied waar personen kunnen verblijven wordt enkel verschoven.

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (zwarte ster) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.2 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt daarmee dat het plangebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet ligt binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Geconcludeerd wordt dat met betrekking tot het aspect 'externe veiligheid', het project past binnen een 'goede ruimtelijke ordening'.

4.8.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.9 Water

4.9.1 Vigerend beleid

4.9.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden

tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.9.1.2 *Rijksbeleid*

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2022-2027. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

4.9.1.3 *Provinciaal beleid*

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.9.1.4 *Waterschap Drents Overijsselse Delta*

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het Waterbeheerplan 2022-2027, de beleidsnota Water Raakt!, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten kunnen worden ingezien op het hoofdkantoor van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wdodelta.nl.

4.9.2 **Waterparagraaf**

4.9.2.1 *Algemeen*

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.9.2.2 *Watertoetsproces*

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de reactie dat er geen waterschapsbelang is. Het watertoetsresultaat is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Wel is er tijdens de behandeling van het plan in de Omgevingskamer contact met het waterschap geweest, op basis waarvan een aantal uitgangspunten ten aanzien van het plan voor de bouw van de bedrijfswoning uitgewerkt. Deze worden hierna uiteengezet.

Schoonwater dakvlak

Dit water wordt door middel van riolering afgevoerd richting de sloot langs de verlengde buitenboerweg. Hier krijgt het de gelegenheid om op natuurlijke wijze te infiltreren d.m.v. de natuurvriendelijke/verlaagde oever die wordt doorgetrokken tot aan de Koezenkooiweg.

Singel hakhout met ondergroei

Aansluiten aan de natuurvriendelijke oever wordt een singel aangeplant met bomen en struiken als ondergroei, de stallucht kan door de singel heen waarbij in de singel depositie plaatsvindt van ammoniak en fijnstof. Daarnaast kan bij hitte en koude (doorgaans meer noord-/oostelijke windrichting) de singel het stalklimaat op natuurlijke wijze beschermen.

Vuilwater van het erf

Bij erfafspoeling ontstaat er een risico op vervuiling van oppervlaktewater. Een vuil erf dient zo veel als mogelijk voorkomen te worden. Bijvoorbeeld bij de het kavelpad en de voeropslag kan er risico ontstaan op afspoeling van mest en voer naar het oppervlaktewater.

Het kavelpad is gelegen midden op een weiland waardoor de afspoeling wordt opgenomen door het gras in het aangrenzende weiland. De kans op uitspoeling naar het oppervlaktewater is daardoor nihil.

Eventuele voerresten vanaf het erf spoelen af naar een goot welke vervolgens afwatert op een greppel/wadi met een overloopvoorziening op het oppervlaktewater na ca. 230 meter. Deze wadi wordt uitgemaaid waarbij het gras wordt afgevoerd (voerderwinning). De nitraten en overige nutriënten kunnen hierdoor zoveel mogelijk opgenomen worden door het gras in de wadi in plaats van dat deze uitspoelen naar het oppervlaktewater. de voeropslag wordt afgedekt met een zanddek.

4.9.3 Conclusie

Er wordt geconcludeerd dat het wateraspect geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsplan.

4.10 Archeologie & Cultuurhistorie

4.10.1 Archeologie

4.10.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.10.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Staphorst wil het thema 'archeologie' in een vroeg stadium bij de planvorming betrekken. Hiervoor is een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart, waarin per archeologische verwachtingswaarde is aangegeven bij welk soort bodemingrepen een archeologisch onderzoek is vereist. De archeologische verwachtingswaarden in het zijn tevens doorvertaald naar dubbelbestemmingen in de vigerende bestemmingsplannen.

Het plangebied is gelegen binnen een gebied met een middelhoge archeologische verwachting (Waarde - Archeologie 5) Voor gebieden met een middelhoge archeologische verwachting geldt een onderzoekplicht bij

ontwikkelingen die voorzien in ingrepen dieper dan 40 cm beneden het maaiveld en met een oppervlakte van minimaal 3.000 m². Hier is in dit geval geen sprake van. Het gaat immers om een planologische vervorming van een bouwvlak waarbij de te bebouwen oppervlakte per saldo gelijk blijft. Het te verplaatsen deel van het bouwvlak is bovendien kleiner dan de onderzoeksgrens voor een archeologisch onderzoek.

4.10.2 Cultuurhistorie

4.10.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.10.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt in niet in een cultuurhistorisch bebouwingslint. Van aantasting van cultuurhistorische waarden is geenszins sprake. In de omgeving bevinden zich verder geen rijks- en/of gemeentelijke monumenten die negatief worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

4.10.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

4.11 Flora en fauna

4.11.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.11.2 Gebiedsbescherming

4.11.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.11.2.2 Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Gezien de aard van de ontwikkeling, waarbij het puur gaat om een vervorming van een bestaand bouwvlak, zonder extra bebouwingsmogelijkheden, wordt op voorhand gesteld dat van negatieve effecten ten aanzien van Natura 2000 gebied geen sprake zal zijn.

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

4.11.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbesleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN ligt op circa 500 meter ten zuiden van het plangebied. Daarmee ligt het plangebied niet in of in de directe nabijheid van het NNN, waarmee van aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden geen sprake is.

4.11.3 Soortenbescherming

4.11.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

4.11.3.2 Situatie plangebied

In dit geval gaat het puur om een functiewijziging zonder extra bebouwingsmogelijkheden. Het bouwvlak wordt vergroot ter plaatse van gronden die feitelijk al als agrarisch erf in gebruik is, omdat ter plaatse van/ten zuiden van het uitgebreide bouwvlak al sleufsilo's zijn gelegen en er dus (vervoers)bewegingen plaatsvinden. Van ecologische waarden is ter plaatse van het nieuwe deel van het bouwvlak dan ook geen sprake.

4.11.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Tevens zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

4.12 Verkeer, parkeren, in- en uitritten

4.12.1 Verkeer

Voor de verkeersgeneratie behorende bij voorliggende ontwikkeling wordt aangesloten bij de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig Parkeren' (2018). In deze publicatie wordt per functie de bijbehorende verkeersgeneratie uiteengezet aan de hand van 1) de verstedelijkingsgraad en 2) de stedelijke zone waarin de ontwikkeling plaatsvindt. Met een omgevingsadressendichtheid van 353 (CBS Statline) dient de gemeente Staphorst te worden aangemerkt als 'niet stedelijk'. Aangezien de ontwikkeling plaatsvindt in het buitengebied kan worden uitgegaan van de stedelijke zone 'rest bebouwde kom'.

In dit geval gaat het om een vervorming van het bouwvlak, waarbij er geen sprake is van extra verkeersbewegingen. Het aspect 'verkeer' vormt daarmee geen belemmering voor de voorliggende ontwikkeling.

4.12.2 Parkeren

De gemeente Staphorst heeft in de 'Nota parkeergetallen gemeente Staphorst' haar parkeerbeleid vastgelegd. Dit om een eenduidige, uniforme en transparante werkwijze te waarborgen. In Nederland worden

hiervoor doorgaans de kengetallen uit publicatie 381 van het CROW toegepast. De CROW-richtlijnen zijn zo opgesteld dat deze cijfers bruikbaar en toepasbaar zijn in heel Nederland. Deze hebben echter geen wettelijke status. Ook is er in Staphorst behoefte aan een specifieke toepassing. Om die reden zijn de kengetallen ten behoeve van de situatie in Staphorst gecombineerd met lokale inzichten. Aan de hand hiervan is een lijst met parkeerkengetallen opgesteld.

In dit geval wordt een bouwvlak vervormd om de gewenste situatie planologisch in overeenstemming te brengen. Van een extra parkeerbehoefte is geen sprake. Op het eigen erf is reeds voldoende ruimte om de parkeerbehoefte op te vangen. Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor dit planvoornemen.

4.13 Overige aspecten

4.13.1 Brandveiligheid

De nieuwe bebouwing zal voldoen aan de geldende eisen ten aanzien van brandveiligheid, zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Voor het overige zijn er geen bijzonderheden ten aanzien van brandveiligheid die aandacht behoeven.

4.13.2 Verlichting

De in voorliggend wijzigingsplan besloten ontwikkeling brengt geen toename van kunstlicht met zich mee. Het gaat immers om een planologische wijziging.

4.13.3 Gezondheid

Onderhavig initiatief voorziet niet in mogelijkheden die een risico zouden kunnen vormen ten aanzien van het aspect gezondheid. Daarnaast ligt het plangebied niet in de directe omgeving van hoogspanningsleidingen, masten of intensieve veehouderijen.

4.13.4 Relatie met andere toestemmingsvereisten (zoals activiteitenbesluit)

Voor dit wijzigingsplan is er geen sprake van relatie met andere besluiten.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval gaat het om een gemeentelijk plan, dat uit de gemeentelijke middelen zal worden bekostigd. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente heeft de naastgelegen bewoners voorafgaand aan de terinzagelegging geïnformeerd. Belanghebbenden krijgen daarnaast de kans het plan in te zien tijdens de ter inzage termijn van het

ontwerpbestemmingsplan (6 weken). Dit zal nader aantonen of er sprake is van een maatschappelijke uitvoerbaarheid.

5.3 Burgerparticipatie

De gemeente wil met dit wijzigingsplan zorgen dat het bouwvlak wordt hersteld en is daarmee initiatiefnemer. Daarom heeft de gemeente zelf de bewoners van het naastgelegen perceel in een zogenaamd keukentafelgesprek geïnformeerd over de achtergrond en inhoud van dit wijzigingsplan, inclusief de te volgen procedure en de daarin openstaande rechtsmogelijkheden. Daarbij kwamen ook andere ontwikkelingen (procedures) op de beide percelen ter sprake. Afgesproken is dat de gemeente (als initiatiefnemer) de burens actief zal informeren over de start van de procedure van dit wijzigingsplan.

5.4 Vooroverleg

5.4.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

5.4.2 Provincie Overijssel

Gezien de kleine schaal van het project is vooroverleg met de provincie Overijssel niet nodig.

5.4.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen sprake is van waterschapsbelang. Het waterschap is hiermee akkoord met de ontwikkeling. Het (concept) ontwerpbestemmingsplan wordt daarnaast in het kader van het wettelijke vooroverleg (uit het Bro) tevens naar het waterschap toegezonden. Het plan is overigens tijdens de voorfase reeds met het waterschap besproken. Dit is in paragraaf 4.9 uitgewerkt.

5.4.4 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan lag vanaf 26 april 2023 zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kon iedereen het plan bekijken, vragen stellen en een zienswijze indienen. Er is één zienswijze ontvangen.

Een samenvatting van de binnengekomen zienswijze en de gemeentelijke reactie hierop is opgenomen in het "Rapport zienswijzen ontwerp wijzigingsplan 'Buitengebied, wijzigingsplan Koezenkooiweg 5 Rouveen'". Dit rapport is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. De zienswijze gaf geen aanleiding tot een aanpassing van het wijzigingsplan.

5.5 Overige relevante aspecten

5.5.1 Recht van overpad

Er is geen sprake van recht van overpad in het plangebied.

5.5.2 Kabels en leidingen

Het voornemen leidt niet tot een belemmering voor wat betreft kabels en leidingen. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een klic-melding gedaan. Tot slot wordt opgemerkt dat in het plangebied geen buisleidingen met gevaarlijke stoffen (zie ook paragraaf 4.8) aanwezig zijn.

5.5.3 Bereikbaarheid hulpdiensten

Het plangebied bevindt zich aan de Koezenkooiweg op een bestaand bedrijfsperceel. Het plangebied is goed bereikbaar voor hulpdiensten om op tijd ter plaatse zijn in het geval van een calamiteit. Ook is het perceel zo ingericht dat het bouwverkeer op een veilige en adequate wijze kan aan- en afrijden en hun werkzaamheden verrichten.

5.5.4 Tijdelijke opslag grond

Het wijzigingsplan voorziet puur in een planologische wijziging, waarbij er geen sprake is van opslag van grond.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opbouw regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Nadere eisen: Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing;
- Specifieke gebruiksregels: bepalingen wat onder strijdig gebruik wordt aangemerkt;
- Wijzigingsbevoegdheden welke onder voorwaarden mogelijkheden bieden tot het vergroten van het bouwvlak en het splitsen van woningen;
- Nadere eisen; in de agrarische bestemming zijn nadere eisen opgenomen, waarbij het college nadere eisen kan stellen ter bescherming van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, het bebouwings- en landschapsbeeld en de verkeersveiligheid;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: ter bescherming van archeologische waarden is in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze waarden.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 6)*
In dit artikel staan enkele algemene bouwregels beschreven. Het gaat in dit geval enkel om een verbod op kleinschalige windturbines.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7)*
In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval strijdig zijn met het bestemmingsplan.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel zijn bepalingen met betrekking tot de aanduiding 'vrijwaringszone-laagvliegroute' opgenomen.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken. Verder is een afwijkingsbevoegdheid voor kleinschalige windturbine(s) opgenomen.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel zijn algemene wijzigingsregels opgenomen.
- *Algemene procedureregels (Artikel 11)*
Dit artikel beschrijft en regels omtrent de procedure van plaatsing en aansluiting van kleinschalige windturbines.
- *Overige regels (Artikel 12)*
In de overige regels zijn bepalingen over de werking van de wettelijke regelingen opgenomen.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Bouwregels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de bouwregels toegelicht. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de gebruiksregels en voorwaardelijke verplichtingen. Ten aanzien van de opbouw van de is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de plansystematiek van de geldende bestemmingsplannen.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Ten aanzien van de opbouw van de is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de plansystematiek van het geldende bestemmingsplannen. Deze systematiek is opgesteld met oog op een goede ruimtelijke kwaliteit, levensloopbestendig wonen, praktijkgerichtheid, rechtszekere en juridisch houdbare regels en handhaafbare regels. Deze uitgangspunten zijn in het bestemmingsplan vertaald.

Agrarisch met waarden - Landschap (Artikel 3)

De voor Agrarisch met waarden - Landschap aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk en natuurlijke waarden, met dien verstande dat hieronder het behoud en/of het herstel van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken wordt begrepen:

- erfbeplantingen;
- het verkavelingspatroon: rationele slagenverkaveling;
- het reliëf: nagenoeg vlak met enkele kerkheuvels;
- de openheid van het slagenlandschap;

Daarnaast zijn agrarisch cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij en dagrecreatief medegebruik toegestaan. Als gebouwen en bouwwerken zijn bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen; mestsilo's, mestbassins, kuilvoerplaten en sleufsilo's en bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Inhoudelijk sluiten de regels exact aan bij wat nu reeds toegestaan is. De enige wijziging vormt de ligging van het agrarisch bouwvlak.

Waarde - Archeologie 5 (Artikel 4)

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van middelhoge archeologische verwachtingswaarden.

6.5 Voorwaardelijke verplichtingen

In dit plan zijn geen voorwaardelijke verplichtingen opgenomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Watertoetsresultaat

**Bijlage 2 Rapport zienswijzen ontwerp wijzigingsplan 'Buitengebied, wijzigingsplan
Koezenkooiweg 5 Rouveen**