



GEMEENTE STAPHORST

Wijzigingsplan Buitengebied, Domineesakker 20

Januari 2019

Vastgesteld

WIJZIGINGSPLAN BUITENGEBIED, DOMINEESAKKER 20

Plannaam: Wijzigingsplan Buitengebied, Domineesakker 20
IMRO: NL.IMRO.0180.5112018001-VS01
Status: Vastgesteld
Datum: Januari 2019



**Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu**

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUDIG PLANOLOGISCH REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	HUDIGE SITUATIE	9
2.2	PLANBESCHRIJVING	10
2.3	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	13
3.1	RIKSBELEID	13
3.2	PROVINCIAAL BELEID	14
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	22
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
4.1	GELUID	26
4.2	BODEMKWALITEIT	26
4.3	LUCHTKWALITEIT	27
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	28
4.5	MILIEUZONERING	29
4.6	GEUR	32
4.7	ECOLOGIE	33
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	34
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	35
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	37
5.1	VIGEREND BELEID	37
5.2	WATERPARAGRAAF	38
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	42
6.1	INLEIDING	42
6.2	OPZET VAN DE REGELS	42
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	43
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	45
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN	46
8.1	VOOROVERLEG	46
8.2	INSpraak	46
8.3	ZIENSWIJZEN	46
BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING		47
BIJLAGE 1:	ERFINRICHTINGSPLAN	47
BIJLAGE 2	BEOORDELING AGRARISCHE BEOORDELINGSCOMMISSIE	48
BIJLAGE 3	ISL3A BEREKENING	49
BIJLAGE 4	V-STACKS BEREKENING	50
BIJLAGE 5	AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	51

BIJLAGE 6	BESLUIT BEOORDELING VORMVRIJE M.E.R. DOMINEESAKKER 20 TE PUNTHORST	52
BIJLAGE 7	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERTOETS	53

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel Domineesakker 20 te Punthorst, in het buitengebied van de gemeente Staphorst exploiteert de initiatiefnemer een gemengd agrarische bedrijf (paarden-, vleesvarkens-, vleeskalveren-, vleesstieren- en rundveehouderij). Er worden in de huidige situatie 13 paarden, 300 vleesvarkens, 180 vleeskalveren, 65 vleesstieren en 21 stuks overig rundvee gehouden. Om het agrarische bedrijf aan de Domineesakker 20 in de toekomst rendabel te houden is initiatiefnemer voornemens de vleesvarkenstak te beëindigen en met de vleeskalverentak door te groeien.

In de beoogde toekomstige situatie worden op het perceel in totaal 1.200 vleeskalveren, 10 stuks jongvee tot 2 jaar, 30 zoogkoeien en 23 paarden gehouden. Er wordt een nieuwe vleeskalverenstal opgericht voor in totaal 1.200 stuks vleeskalveren en er wordt een bestaande vleeskalverenstal omgebouwd tot paarden- en jongveestal voor het onderbrengen van 10 paarden en 10 stuks jongvee.

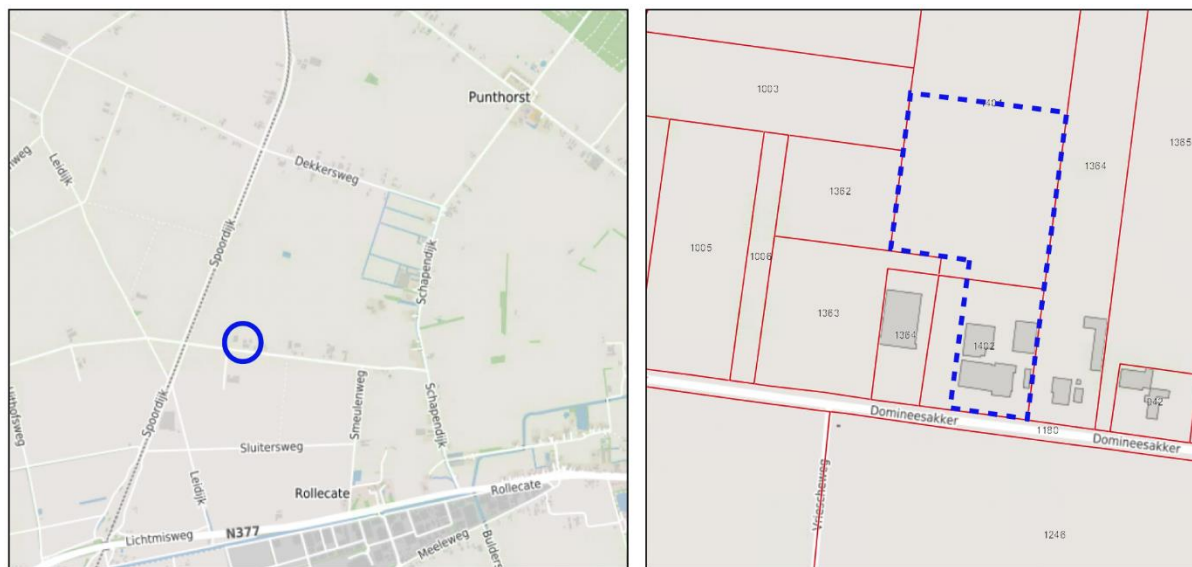
Het huidige bouwvlak is momenteel volledig benut. Om voorgenomen uitbreiding mogelijk te maken dient het huidige bouwvlak vergroot te worden, dit is mogelijk met toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7 sub b van de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20" en "Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst". Middels de wijzigingsbevoegdheid kan het bouwvlak uitgebreid worden tot maximaal 2 hectare.

Dit wijzigingsplan voorziet in de uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid om zodoende het bouwvlak te wijzigen en te vergroten tot maximaal 2 hectare. Hiermee komt de te realiseren stal binnen het bouwvlak van de agrarische bedrijfsbestemming te vallen en kan de voorgenomen ontwikkeling worden gerealiseerd.

In voorliggend wijzigingsplan zal worden aangetoond dat toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening' en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Domineesakker 20 te Punthorst in het buitengebied van de gemeente Staphorst. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie Y, nummers 1401 en 1402. De ligging van het plangebied ten opzichte van Punthorst en omgeving is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “Wijzigingsplan Buitengebied, Domineesakker 20” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0180.5112018001-VS01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidig planologisch regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is deels gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20” en deels binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst”. De bestemmingsplannen zijn vastgesteld op respectievelijk 22 april 2014 en 25 juni 2013 door de Raad van de gemeente Staphorst. Hierna is een uitsnede van de verbeelding van de betreffende bestemmingsplannen opgenomen. Het plangebied is indicatief weergegeven met de rode contour. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplannen “Buitengebied Staphorst” en “Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20”
(Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en strijdigheid

De gronden behorende bij het plangebied zijn op basis van het geldende bestemmingsplan bestemd als ‘Agrarisch’. Het plangebied is voorzien van een bouwvlak.

Gronden met de hiervoor genoemde bestemming zijn onder meer bedoeld voor agrarisch cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf, waaronder tevens een paardenfokkerij wordt verstaan, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij en een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een intensief veehouderijbedrijf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding ‘intensieve veehouderij’. Per bouwvlak mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen worden gebouwd ten behoeve van het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf. Het aantal bedrijfswoningen bedraagt ten hoogste één per agrarisch bedrijf.

Zoals in de aanleiding is beschreven is initiatiefnemer voornemens het agrarisch bedrijf ter plaatse uit te breiden waarvoor het bouwvlak vergroot dient te worden. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het voornemen te kunnen realiseren.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie in het plangebied beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Staphorst beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 8 gaat in op het vooroverleg, de inspraak en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het plangebied bevindt zich aan de Domineesakker 20 te Punthorst in de gemeente Staphorst. Op het perceel is een intensieve veehouderij gevestigd en is gelegen ten noorden van de Domineesakker. Het perceel bestaat uit agrarische bebouwing, een bedrijfswoning en agrarische gronden. Tevens zijn de gronden tussen de bebouwing veelal verhard.

Het erf wordt aan de zuidzijde begrenst door Domineesakker, aan de oost- en westzijde agrarische bedrijven en aan de noordzijde agrarische gronden. In figuur 2.1 is huidige situatie weergegeven.

Het plangebied is gelegen aan de Domineesakker 20 te Punthorst, in het buitengebied van de gemeente Staphorst. De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgrond en verspreid liggende woonpercelen en agrarische bedrijfsterreinen. Het plangebied wordt aan de zuidzijde begrenst door de Domineesakker, aan de oost- en westzijde agrarische bedrijven en aan de noordzijde agrarische gronden. In figuur 2.1 is de ligging van het plangebied op een luchtfoto weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 2.1: Huidige situatie plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

De bedrijfsactiviteiten op het erf bestaan uit de uitoefening van een agrarisch bedrijf. In de huidige situatie zijn de volgende dierenaantallen vergund (melding Activiteitenbesluit 6 augustus 2015 en OBM 24 februari 2016);

- 28 vleesstieren ca. 8 tot 24 maanden (Rav. Cat. A 6.100);
- 21 overig rundvee ouder dan 2 jaar (Rav. Cat. A 7.100);
- 180 vleeskalveren tot ca. 8 maanden (Rav. Cat. A 4.100);
- 37 vleesstieren ca. 8 tot 24 maanden (Rav. Cat. A 6.100);
- 3 volwassen pony's (3 jaar en ouder) (Rav. Cat. K 3.100);
- 300 vleesvarkens (Rav. Cat. D 3.100);
- 4 volwassen paarden (3 jaar en ouder) (Rav. Cat. K 1.100);
- 6 paarden in opfok (jonger dan 3 jaar) (Rav. Cat. K 2.100).

2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Inleiding

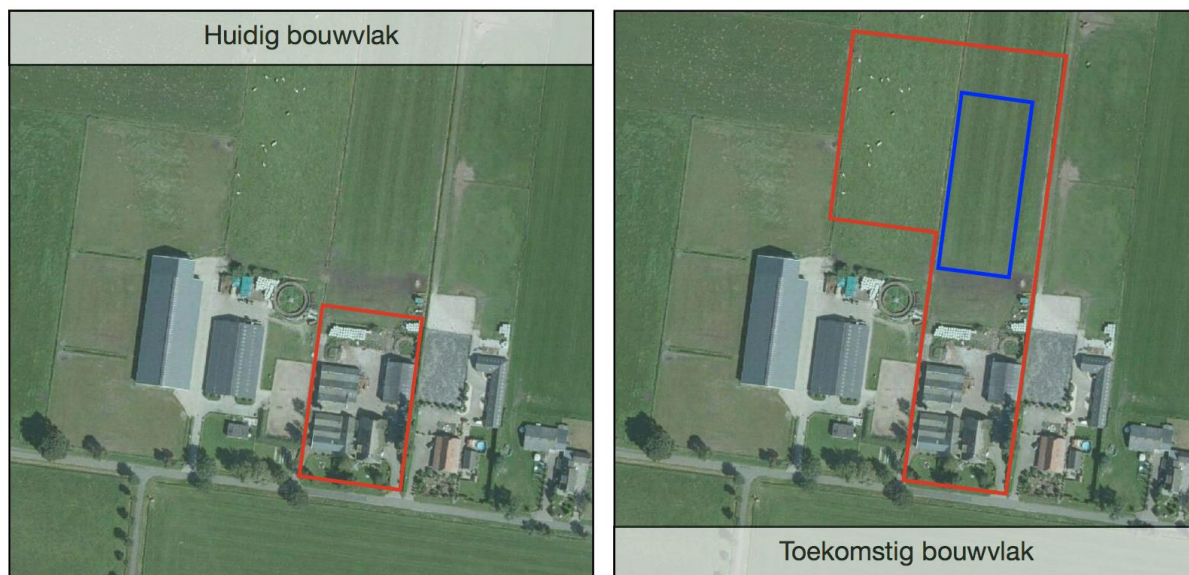
Schaalvergroting in de landbouw is een autonoom proces dat al meerdere decennia aan de gang is. De motor hierachter zijn technische vernieuwingen waarmee boeren de arbeidsproductiviteit kunnen vergroten. De belangrijkste reden voor schaalvergroting is het verlagen van de kostprijs om concurrerend te kunnen produceren op een markt die vrijer en meer internationaal wordt. Bovendien nemen de wettelijke eisen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en gezondheid toe. Om daaraan te kunnen voldoen zijn aanzienlijke investeringen in voorzieningen en aanpassingen in de bedrijfsvoering nodig. Deze investeringen kan de boer terugverdienen door de productie te verhogen waarbij de kostprijs per eenheid product daalt. Specifiek voor de intensieve veehouderij geldt dat werkprotocollen voor het beheersen van dierziekten makkelijker zijn uit te voeren in een groot bedrijf. Schaalvergroting in de intensieve veehouderij vindt plaats in de vorm van het houden van meer dieren per bedrijf in grotere stallen. De beschikbare ruimte per dier neemt daarbij meestal toe, wat gunstig is voor het dierenwelzijn. Schaalvergroting gaat gepaard met specialisatie en verhoging van de productie per bedrijf in combinatie met een afname van het aantal bedrijven.

Zo ook aan de Domineesakker te Punthorst, waar uitbreiding van de bestaande agrarische bedrijfsbebouwing noodzakelijk is om het bedrijf een duurzaam toekomstperspectief te kunnen bieden. In de volgende paragraaf wordt nader ingegaan op de voorgenomen uitbreiding.

2.2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer is voornemens het bestaande bedrijf uit te breiden met de bouw van een nieuwe vleeskalverenstal. Binnen het huidige bouwvlak is onvoldoende ruimte beschikbaar om de betreffende stal te realiseren. Het concrete voornemen bestaat uit het vergroten van het bouwvlak tot 2 ha om het realiseren van een nieuwe stal ten noorden van de reeds bestaande bebouwing mogelijk te maken. Initiatiefnemer wenst richting de toekomst ontwikkelruimte te houden, daarom is de uitbreiding van het bouwvlak groter dan de benodigde oppervlakte voor de bouw van de beoogde nieuwe stal.

In figuur 2.2 is het huidige en gewenste bouwvlak (rood) weergegeven. De blauwe belijning betreft de contour van de beoogde nieuwe stal.



Figuur 2.2: Vergroting agrarisch bouwvlak (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

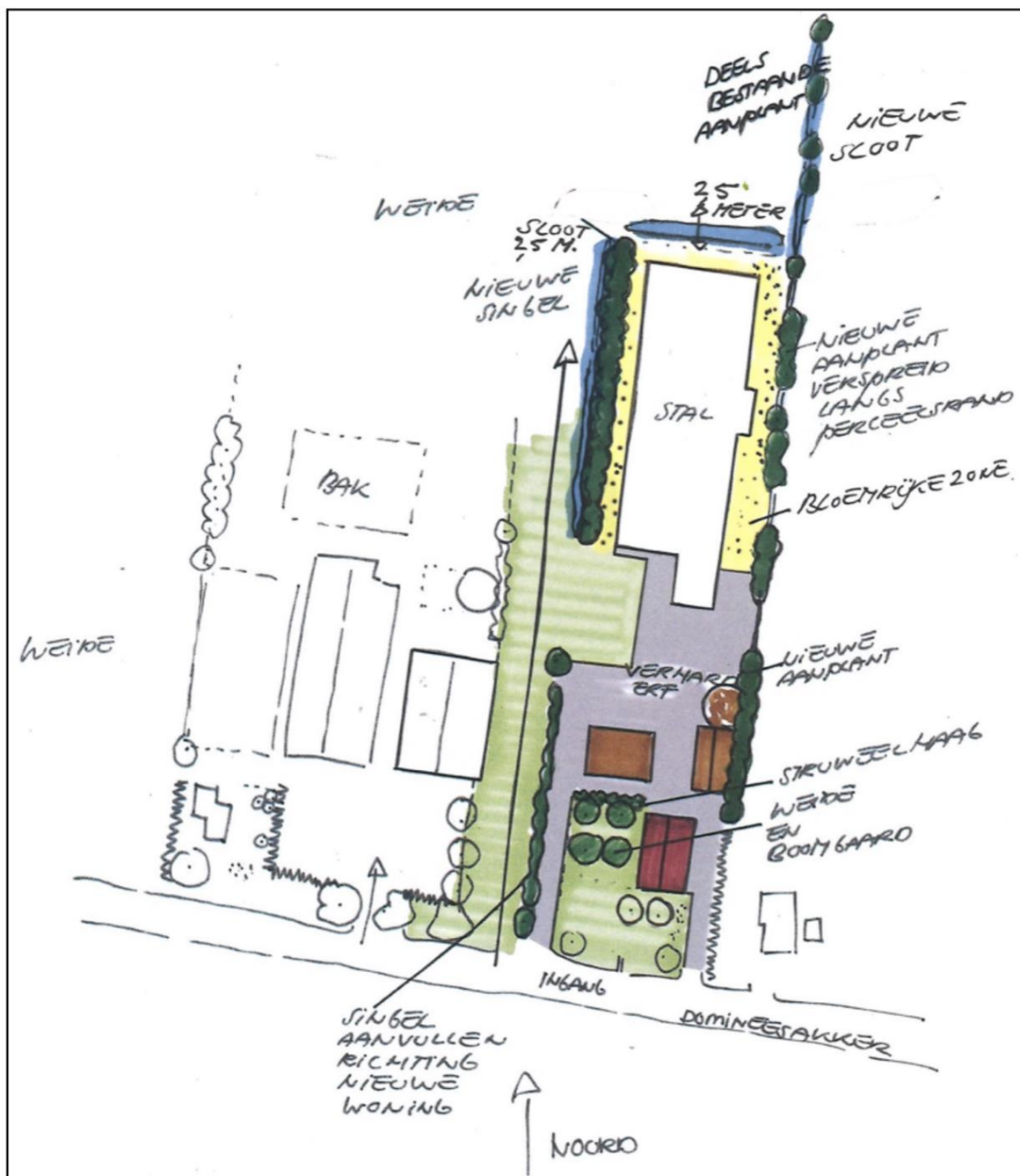
Op 12 februari 2018 is een definitieve vergunning verleend in het kader van de Wet Natuurbescherming voor de beoogde situatie (kenmerk 2018/00028275). Het betreft een gezamenlijke vergunning van Domineesakker 20 en 22. De vergunning voor Domineesakker 20 is verleend voor 1.200 stuks vleeskalveren, 10 stuks vrouwelijk jongvee, 20 overig rundvee, 14 volwassen paarden, 6 paarden in opfok en 3 volwassen pony's.

2.2.3 Landschappelijke inpassing

Het Oversticht is door de gemeente gevraagd om een advies uit te brengen over de voorgenomen ontwikkeling. Het advies van het Oversticht wordt hierna – samengevat – weergegeven. Voor het volledige advies van het Oversticht wordt verwezen naar bijlage 1.

Eén van de voorwaarden voor het opstellen van het wijzigingsplan is dat wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Voorliggende ontwikkeling voorziet in een planologische verandering van bestaande bouw mogelijkheden door het vergroten van het bouwvlak tot 2 ha.

Het erf wordt vanuit de kern naar het achtererf fors uitgebreid met een grote nieuwe kalverenstal. Het erf wordt meer dan twee keer zo groot. Door een compacte uitbreiding in plaats van nieuwvestiging blijft het gebied als geheel meer open. De inrit aan de westzijde wordt herstraat en in de toekomst gebruikt als hoofdinrit voor het agrarisch bedrijf. Het midden erf wordt functioneel bestraat.



Figuur 2.3: Landschapsplan Domineesakker 20 Punthorst (Bron: Het Oversticht)

De uitbreiding zal worden ingepast door versterking van de landschappelijke structuur van het gebied. Aanplant van perceel randen aan de zijden van het erf met oog voor openheid. De singels zullen met streekeigen soorten (eik, ruwe berk, zwarte els, lijsterbes, meidoorn, veldesdoorn, boswilg en hondsroos) door worden geplant, aan de zuidzijde in een meer gesloten rij en aan de noordzijde in een meer lossere structuur. Ter plaatse van de te slopen bebouwing aan de westzijde van het voorerf zal het gebied worden heringericht. Dit kan door aanleg van een fruitgaarde, of een weide met enkele erfbomen en inzaaien met een extensief bloemrijk grasland.

Daarnaast wordt als aanvulling als extra inspanning het volgende geadviseerd. Het gaat hier om een kwalitatieve aanvulling op de bestaande welstandseisen:

- Extra aandacht voor de materialisering en kleurstelling van de stal en losse elementen. De stal is groot en zal goed zichtbaar zijn. De stal moet zich in kleur en uitstraling voegen in dit landschap en niet domineren. Donkergrijs, donkergroen en zwarte tinten zijn het meest neutraal in het landschap. Het dak kan lichter zijn dan de gevels.
- Aanleg van extensieve zones, bloemenweides op de overhoeken van het erf. Mengsels passend bij de grondsoort, twee keer per jaar maaien en afvoeren. Dit geeft ecologisch een grote meerwaarde. Bijvoorbeeld aan de oostzijde langs de stal en de westzijde.
- Het is ruimtelijk gezien niet wenselijk de schuur in westelijke of oostelijke richting uit te breiden. Er moet worden verkend of 1 extra module nog binnen de singels valt. De stal moet niet over de perceelsbreedte heen gaan. Dan lopen de zichtlijnen dicht. Het is belangrijk voor behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit dit in het bestemmingsplan vast te leggen.
- Ontwikkeling van een rust-/informatiepunt op het erf over het familiebedrijf. Dit zou passend zijn op bijvoorbeeld de plek waar de stallen gesloopt worden, in de te herstellen fruitgaarde.

2.3 Verkeer en parkeren

2.3.1 Algemeen

Bij het opstellen van bestemmingsplannen en wijzigingsplannen dient rekening te worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hierna wordt ingegaan op de aspecten verkeer en parkeren.

2.3.2 Verkeer

De ontsluiting van het erf aan de Domineesakker blijft ongewijzigd. Door de voorgenomen uitbreiding van het bedrijf zal het aantal verkeersbewegingen in beperkte mate toenemen, denk hierbij aan de aanvoer van grondstoffen (voer e.d.). De Domineesakker zal de beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af kunnen wikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt zijn er geen bezwaren tegen de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

2.3.3 Parkeren

In de toekomstige situatie zal sprake zijn van voldoende manoeuvreerruimte voor het laden en lossen. Parkeren zal op eigen terrein plaatsvinden. Het erf biedt hier meer dan voldoende ruimte voor.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvedtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS (het NNN), inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenegienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro).

Voorgenomen ontwikkeling betreft een uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied van de gemeente Staphorst. Deze functie is, gelet op de definitie, niet aan te merken als een 'stedelijke ontwikkeling'. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2017)

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel (2017)

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

3.2.3.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

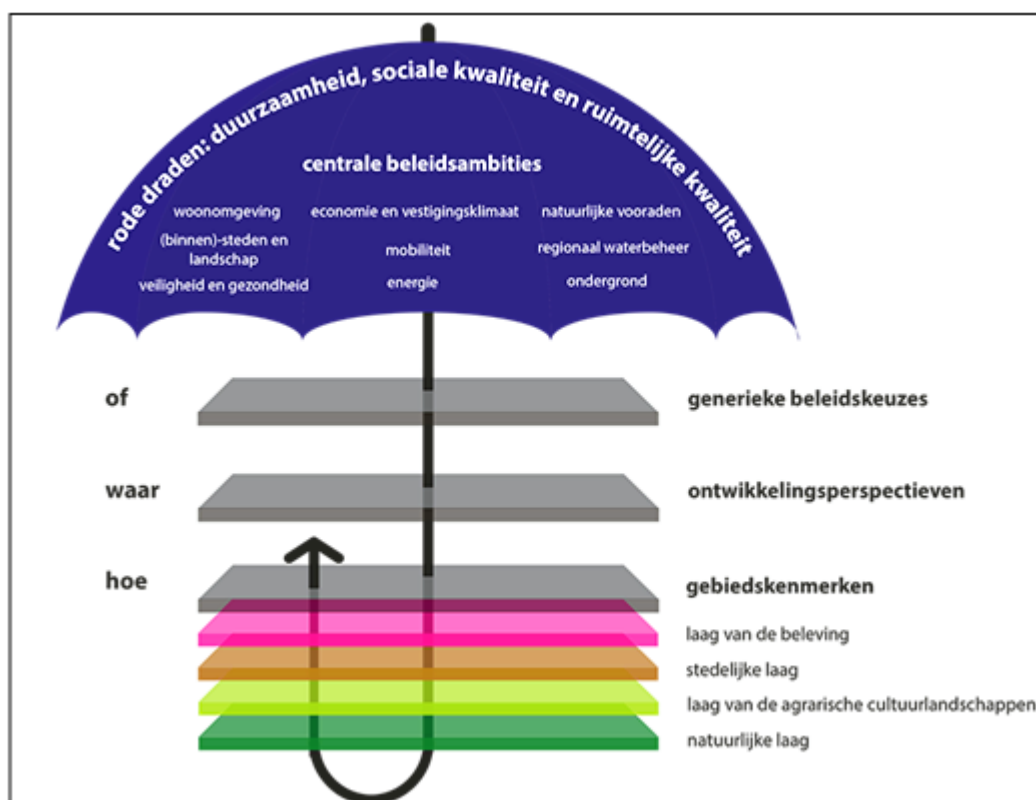
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelperspectieven. De ontwikkelperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

3.2.3.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Figuur 3.1 geeft dit schematisch weer.



Figuur 3.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of - Generieke beleidskeuzes

In het kader van voorliggende ontwikkeling zijn bij het toetsen aan de 'generieke beleidskeuzes' voornamelijk artikel 2.1.3 lid 2 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), artikel 2.1.5 lid 1 (Ruimtelijke kwaliteit) en artikel 2.1.7 lid 4 (Kwaliteitsimpuls agro en food) van de provinciale verordening van belang. De hiervoor genoemde artikelen worden hierna nader toegelicht.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (lid 2)

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardens leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 lid 2 van de Omgevingsverordening Overijssel

In dit geval biedt het huidige erf onvoldoende ruimte om de nieuwe stal te realiseren. Door het vergroten van het bouwvlak is het mogelijk om de nieuwe stal te realiseren. Het gebruik van verspreid liggende agrarische opstallen is zowel vanuit het oogpunt van de agrariër als vanuit het oogpunt van dierenwelzijn niet gewenst. Voor de agrariër is het vanuit het oogpunt van een (kosten)efficiënte en doelmatige bedrijfsvoering niet gewenst op verschillende locaties verspreid liggen opstallen te hebben. Vanuit het oogpunt van dierenwelzijn is dit niet gewenst omdat bij het gebruik van verspreid liggen agrarische opstallen sprake zal zijn van onnodig extra vervoer van dieren. Dit levert voor de dieren onnodige extra stress op. Daarnaast is wijziging/ vergroting direct grenzend aan de bestaande locatie vanuit ruimtelijk, functioneel en landschappelijk oogpunt het meest verantwoord gebleken. Gezien het vorenstaande wordt dan ook geconcludeerd dat dit wijzigingsplan in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit (lid 1)

In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

In verband met de voorgenomen vergroting van het agrarisch bedrijfsperceel is een erfinrichtingsplan opgesteld. In hoofdstuk 3 is dit plan reeds toegelicht. Korthedshalve wordt hier naar verwezen. De beplantingskeuze en de locatie van de aanplant is mede gebaseerd op de geldende gebiedskenmerken, één en ander blijkt onder meer uit het vervolg van dit hoofdstuk. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met artikel 2.1.5, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.7 Kwaliteitsimpuls agro en food (lid 4)

In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel in beperkte mate worden aangepast en/of uitgebreid als:

- a. is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7, lid 4 van de Omgevingsverordening Overijssel

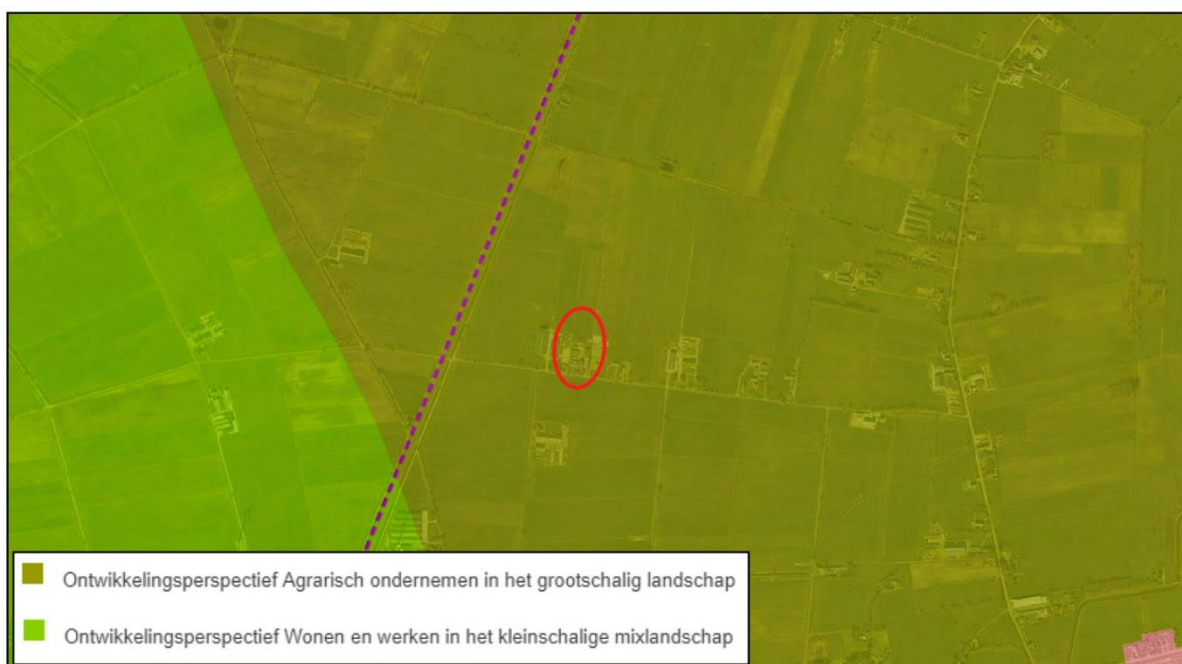
Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf ter plaatse. Om het agrarische bedrijf aan de Domineesakker 20 in de toekomst rendabel te houden zal de vleesvarkentak worden beëindigd en met de vleeskalverentak door te groeien. Het huidige bouwvlak is momenteel volledig benut. In het kader van duurzame en efficiënte bedrijfsvoering is het ongewenst schuren elders in gebruik te nemen ten behoeve van het agrarisch bedrijf.

3.2.4.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het hoofdzakelijk om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'. In figuur 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen



Figuur 3.2: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

'Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap'

Dit ontwikkelingsperspectief omvat gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw in combinatie met verduurzaming de ruimte krijgt. Die ruimte kan verdiend worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Onder verduurzaming verstaan we hier: realisatie van de waterkwaliteitsdoelen, gezondheid en welzijn van mens en dier, bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie, en ontwikkelen met aandacht voor – en waar mogelijk in dialoog met – omwonenden. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om hun – vaak grote – gebouwen en erven zo vorm te geven dat ze passen bij maat en schaal van het landschap en de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

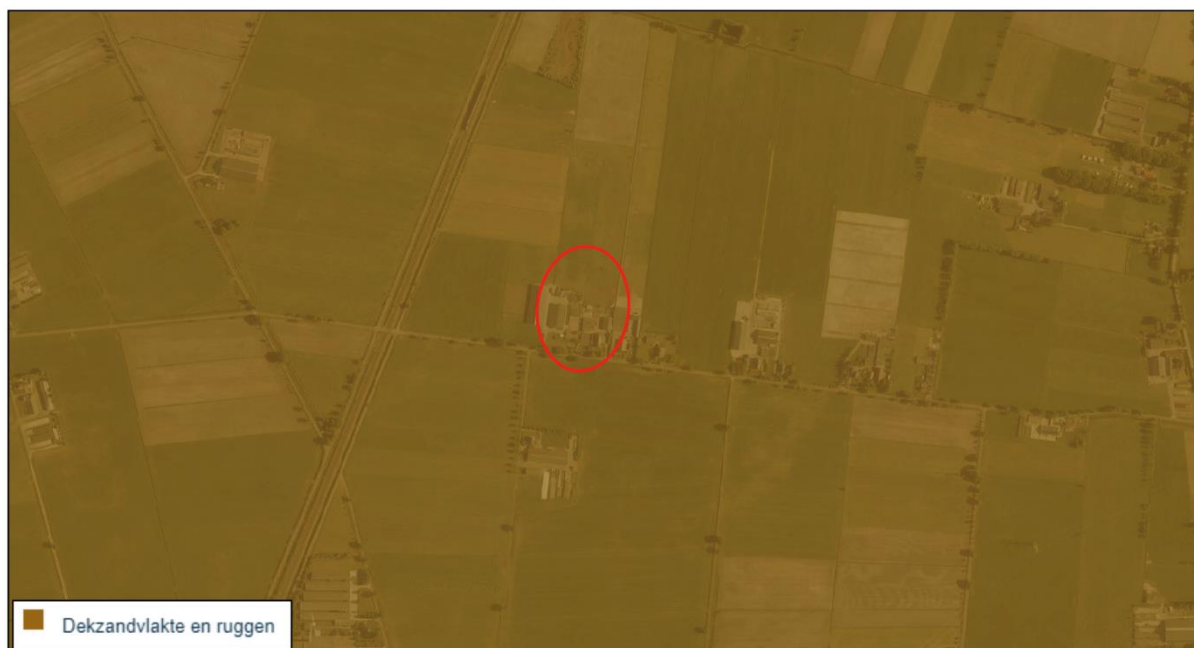
Voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. De uitbreiding is met name noodzakelijk in het kader van verduurzaming en ten behoeve van een efficiënte(re) bedrijfsvoering. De ontwikkeling brengt daarnaast geen belemmeringen met zich mee voor omliggende functies. Daarom wordt geconcludeerd dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het ontwikkelingsperspectief.

3.2.4.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De “Natuurlijke laag”

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier ‘van nature’ op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon.



Figuur 3.3: De “Natuurlijke laag”: Dekzandvlakte en ruggen (Bron: Provincie Overijssel)

“Dekzandvlakte en ruggen”

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. In de occupatiegeschiedenis zijn de dekzandgebieden voor het overgrote deel in cultuur gebracht als essenlandschap, oude hoevenlandschap en heideontginningslandschap. Kenmerkend reliëf is op veel plaatsen vervlakt, b.v. door egalisaties ten behoeve van de landbouw.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

Ter plaatse van het plangebied is niet of nauwelijks nog iets waarneembaar van de oorspronkelijke gebiedskenmerken van de ‘Natuurlijke laag’. Dit komt hoofdzakelijk doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. Hierna wordt ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de ‘Natuurlijke laag’ geen belemmering vormt voor dat in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De tweede laag beschrijft het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettingvormen. Deze laag is het resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de natuurlijke ondergrond en de manier waarop gebieden in cultuur werden – en worden – gebracht. Door de eeuwen heen is een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen en dorpen) gegroeid. Vanouds kennen de nederzettingen een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omliggende landschap. Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd gaan waarderen. Het heeft als ‘consumptielandschap’ voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. Veel mensen hechten aan de rust, de ruimte, de mogelijkheden om te fietsen, wandelen, etcetera. En aan de kwaliteit: vooral de herkenbaarheid, de contrasten en de afwisseling van verschillende landschapstypen worden gewaardeerd. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.



Figuur 3.4: De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”: Jong heide- en broekontginningslandschap (Bron: Provincie Overijssel)

“Jong heide- en broekontginningslandschap”

De grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden was oorspronkelijk functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Aanvankelijk kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, later werd de ontginning planmatig en grootschalig aangepakt (tot in de jaren 60 van de 20e eeuw). De grote natte broekgebieden ondergingen een vergelijkbare ontwikkeling, waardoor de natte en de droge jonge ontginningen nu gelijkenis vertonen. Daarnaast zijn vanaf 1750 vanuit de landgoederen en buitens ook veel van de voormalige heidegronden voor de jacht en houtproductie bebost. Dit heeft geresulteerd in grote en kleinere landbouwontginningslandschappen en in landschappen van grote boscomplexen en (nooit ontgonnen) heidevelden, zoals op de Sallandse Heuvelrug.

Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het ‘inbreidings’ landschappen met en rommelige driehoekstructuren als resultaat. Ook sommige recente heringerichte agrarische landschappen worden tot deze categorie gerekend, omdat van het oorspronkelijke landschap niets meer terug te vinden is.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Bij het inrichten van het toekomstige bedrijfsperceel zal rekening worden gehouden met de ligging in het ‘Jong- heide en broekontginningslandschap’. Voor een toelichting op de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar hoofdstuk 2. Hier wordt geconcludeerd dat als gevolg van de landschappelijke inpassing het voornemen goed kan worden ingepast in het landschap en bijdraagt aan het versterken dan wel het behouden van de ruimtelijke kwaliteit. Tevens draagt voorgenomen ontwikkeling bij aan het economisch vitaal houden van het landelijk gebied.

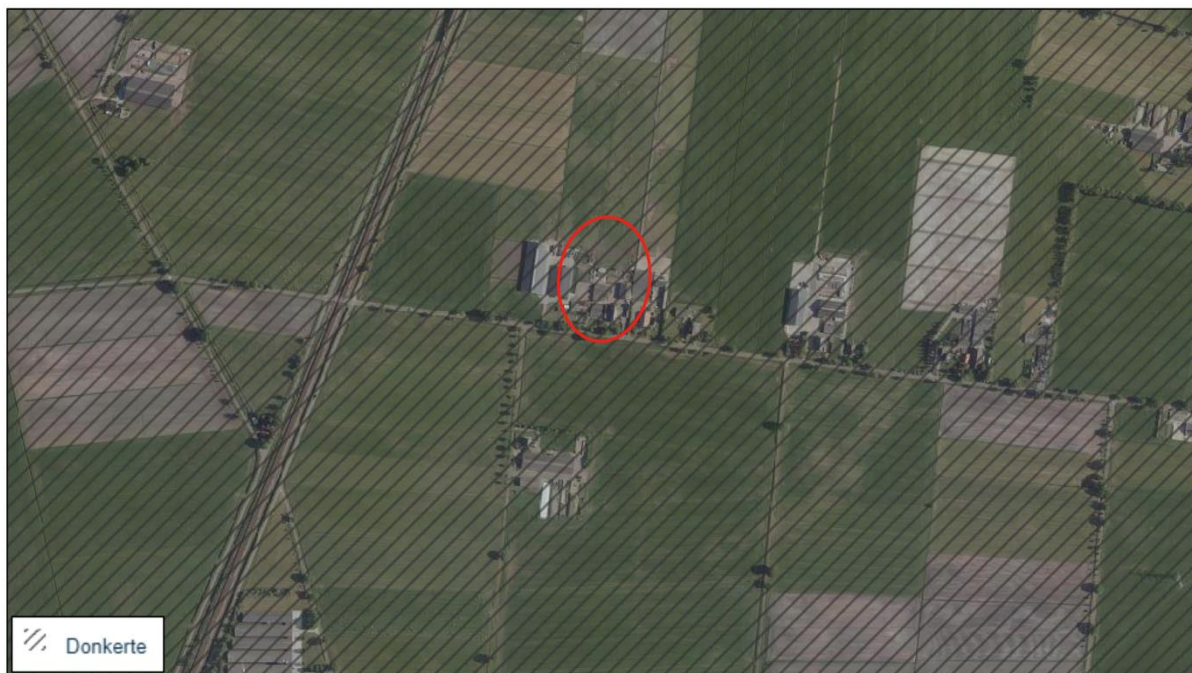
3. De “Stedelijke laag”

Het plangebied heeft op basis van de ‘Stedelijke laag’ geen specifieke kenmerken. Toetsing aan deze laag wordt dan ook achterwege gelaten.

4. De “Laag van de beleving”

In de laag van de beleving komen de natuurlijke, functionele en sociale processen bij elkaar. Dit is de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. De laag van de beleving is de laag van de verbinding en het netwerk; tussen het stedelijke en het landelijke, de cultuur en de natuur, snel en traag, oud en nieuw, tussen nut en schoonheid. De laag van de beleving benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen, maar voegt ook eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken en recreatieve routes. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een belevenis.

De verblijfsrecreatiecomplexen, de attracties, de routes voor wandelen, fietsen en varen zijn een belangrijke economische factor geworden met een vergelijkbaar aandeel in de economie als de agrarische sector. Dit alles verandert het aanzien, de gewenste gebruiksmogelijkheden en betekenis van het buitengebied. Aan het ‘belevingslandschap’ ontleent Overijssel zijn tijdsdiepte, maar ook zijn aantrekkingskracht. Steeds vaker worden de kwaliteiten uit het verleden ingezet in plannen door daar met nieuwe kwaliteiten, gebruiks- en verschijningsvormen op voort te bouwen. Belangrijk in deze laag is het oude en nieuwe ‘erfgoed’ van de provincie. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Laag van de beleving’ aangeduid met ‘Donkerte’. In figuur 3.5 wordt dit weergegeven.



Figuur 3.5 : De “Laag van de beleving”: Donkerte (Bron: Provincie Overijssel)

“Donkerte”

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

Toetsing van het initiatief aan de "laag van de beleving"

Ten aanzien van het aspect donkerte is in voorliggend geval van belang dat het agrarisch bedrijfsperceel wordt vergroot. In de Omgevingsverordening Overijssel zijn ten aanzien van het aspect donkerte geen normen zijn opgenomen. Rekening zal worden gehouden met de mate van gebruik van kunstlicht. Geconcludeerd wordt dat de 'laag van de beleving' zich niet verzet tegen het voornemen.

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de in dit wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling zijn de hierna genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

3.3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20'

3.3.1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20' is vastgesteld op 22 april 2014 door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst en omvat de planologisch-juridische regeling voor de erven Domineesakker 20 en 22.

In voorliggend geval wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.7 onder b.

Een deel van het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst'. Dit bestemmingsplan is op 25 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst. Ook in dit bestemmingsplan is in artikel 3.7 onder b de wijzigingsbevoegdheid voor het vergoten van een bestaand bouwvlak naar maximaal 2 ha opgenomen. Beide wijzigingsbevoegdheden komen 1 op 1 overeen, daarom hoeft maar één keer getoetst te worden.

3.3.1.2 Wijzigingsbevoegdheid

Hierna is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Het gaat hierbij om artikel 3.7 onder b van het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20'.

3.7 Wijzigingsbevoegdheid

Bij gebruikmaking van de bevoegdheid bij een omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels worden de algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden als genoemd in lid 9.2 gehanteerd.

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat:

- b. het bestaande bouwvlak wordt vergroot naar maximaal 2 ha, mits:
 - 1. de omvang van het bedrijf meer dan 70 nge omvat;
 - 2. vestiging in bestaande bebouwing redelijkerwijs aantoonbaar niet mogelijk is;
 - 3. met de ligging en vormgeving van het bebouwingsvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur;
 - 4. er een zodanige bedrijfsopzet is dat het bedrijf ook op langere termijn perspectief biedt als volwaardig bedrijf;
 - 5. de bedrijfseconomische noodzaak voor de uitbreiding is vastgesteld door de agrarische beoordelingscommissie;
 - 6. de mest- en milieuwetgeving vergroting mogelijk maken;
 - 7. de geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde;
 - 8. is aangetoond dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden en de woonsituatie;
 - 9. is aangetoond dat er geen gevolgen zijn voor de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied als gevolg van ammoniakdepositie;
 - 10. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm.

Figuur 3.6: Uitsnede wijzigingsbevoegdheid bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20' (Bron: gemeente Staphorst)

Daarnaast dient te worden voldaan aan de algemene toetsingscriteria zoals opgenomen in lid 9.2 van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20'.

9.2 Algemene toetsingscriteria verlening omgevingsvergunning voor het afwijken van het plan en wijzigingsbevoegdheden

Het bevoegd gezag verleend uitsluitend een omgevingsvergunning voor het afwijken van het plan, of gaan uitsluitend over tot wijziging van het bestemmingsplan indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- b. het bebouwings- en landschapsbeeld (met name karakteristieke gebouwen en bomen en aaneengesloten bebouwing);
- c. de verkeersveiligheid.

Bij verlening van een omgevingsvergunning, dan wel bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid dient, indien nieuwe bebouwing wordt toegestaan:

- sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing. Om dit aan te tonen, dient van tevoren een inrichtingsplan te zijn opgesteld waarin onder andere aandacht wordt besteed aan het landschap en de verbetering ruimtelijke kwaliteit, waarbij rekening wordt gehouden met de richtlijnen van het gemeentelijk landschapsplan en de investering in ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de geboden ontwikkelingsruimte. De uitvoering en instandhouding van het plan voor landschappelijke inpassing dienen te zijn gegarandeerd. Voor zover het een afwijking of wijziging in de bestemming 'Agrarisch' betreft, dient een inrichtingsplan te worden opgesteld waaruit duidelijk onderscheid blijkt tussen het voor- en het achtererf, hetgeen tot uitdrukking komt in de situering van bebouwing en opslag. Daarnaast moet het inrichtingsplan in die gevallen blijken geven van een goede overgang van erf naar omgeving, waarbij landschappelijke kenmerken en verkavelingsstructuur het uitgangspunt zijn;
- van tevoren een inrichtingsplan te zijn opgesteld waarin onder andere aandacht wordt gegeven aan het landschap en de verbetering ruimtelijke kwaliteit, waarbij rekening wordt gehouden met de richtlijnen van het gemeentelijk landschapsplan en de investering in ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de geboden ontwikkelingsruimte en de uitvoering en instandhouding van het plan voor landschappelijke inpassing dient te zijn gegarandeerd;
- rekening te worden gehouden met de Verordening geurhinder en veehouderij, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 27 oktober 2009.

Bij verlening van een omgevingsvergunning, dan wel bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid dient, indien uitbreiding van agrarische bebouwing dan wel nieuwvestiging van agrarische bedrijven wordt toegestaan, te worden aangetoond dat er gelet op de instandhoudingdoelstelling geen significante effecten optreden in naastgelegen natuurgebieden.

Voor niet aangewezen monumenten zal - indien relevant - een schriftelijk advies van een ter zake kundige organisatie worden gevraagd over de karakteristieke waarde van de bestaande bebouwing.

Figuur 3.7: Uitsnede algemene toetsingskader bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20' (Bron: gemeente Staphorst)

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20'

Hierna wordt het voornemen puntsgewijs getoetst aan de wijzigingsbevoegdheid:

Artikel 3.7 onder b:

1. Veelal wordt de bedrijfsomvang (gemeten in nge) als indicator gebruikt om te bepalen of een bedrijf al dan niet volwaardig is. In 2010 is de EU overgestapt op andere uitgangspunten voor de omvang en typering van bedrijven. De Standaardopbrengst (SO) is de nieuwe norm en komt in de plaats van de nge. In voorliggend geval is van belang om te bepalen of er al dan niet sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Op basis van de omvang in aantal dieren en in een nieuwe accommodatie is een bedrijf met 1.200 witvleeskalveren aan te merken als een volwaardig agrarisch bedrijf.
2. Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 3.2.4 waar het initiatief is getoetst aan artikel 2.3.1 (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) van de Omgevingsverordening Overijssel.
3. Het erf zal ingepast worden in het landschap. Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.2.
4. Op basis van de omvang in aantal dieren en in een nieuwe accommodatie is een bedrijf met 1.200 witvleeskalveren aan te merken als een volwaardig agrarisch bedrijf. Gezien de moderniteit na nieuwbouw en de aanwezigheid van bedrijfsopvolgers mag uit worden gegaan van het bedrijf voor de langere termijn perspectief heeft en in die zin als duurzaam kan worden aangemerkt.

5. Op 9 juni 2017 heeft de 'Agrarische beoordelingscommissie' een advies (Abc advies) uitgebracht inzake de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing aan de Domineesakker 20 te Punthorst. Het Abc advies is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Hieruit volgt dat de commissie de gemeente adviseert medewerking te verlenen aan de aanvraag voor uitbreiding van het bouwvlak naar 2 hectare voor de bouw van de beoogde stal.
6. In hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan wordt ingegaan op de belangrijke milieuaspecten. Uit de conclusies blijkt dat de mest- en milieuwetgeving geen problemen oplevert bij de voorgenomen ontwikkeling.
7. In paragraaf 4.5 (milieuzonering) wordt geconcludeerd dat in voorliggende geval geen sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat van omliggende geluidsgevoelige gebouwen.
8. In het hiernavolgende hoofdstuk wordt ingegaan op de van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten. Er is geen sprake van afbreuk van de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden en de woonsituatie.
9. In paragraaf 4.7 (ecologie) wordt geconcludeerd dat voorgenomen ontwikkeling geen significante negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstelling van het Natura 2000-gebied als gevolg van ammoniakdepositie.
10. In voorliggende geval is het waterschap Drents Overijsselse Delta op de hoogte gesteld van voorgenomen ontwikkeling door gebruik te maken van digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). Korthedshalve wordt verwezen naar hoofdstuk 5.

Artikel 9.2:

- a. In paragraaf 4.5 (milieuzonering) wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van onevenredige afbreuk van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.
- b. Er is geen sprake van onevenredige afbreuk van het bebouwings- en landschapsbeeld. Middels een erfinrichtingsplan wordt het geheel landschappelijk ingepast.
- c. Er is geen sprake van onevenredige afbreuk van de verkeersveiligheid. Korthedshalve wordt verwezen naar paragraaf 2.3 van deze toelichting.

Voor de overige punten geldt dat het geheel middels een erfinrichtingsplan wordt ingepast in het landschap. In de regels behorend bij dit wijzigingsplan zal hiertoe een voorwaardelijke verplichting worden opgenomen. Inzake het aspect geur wordt verwezen naar paragraaf 4.6, hier worden de uitgangspunten van de gemeentelijke geurverordening in relatie met voorgenomen ontwikkeling behandeld.

3.3.2 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De in het voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke uitgangspunten, zoals verwoord in de hiervoor behandelde gemeentelijke beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is geen sprake van toevoeging of uitbreiding van een geluidgevoelig object, waardoor rail- en wegverkeerslawaaï buiten beschouwing kunnen worden gelaten. In of in de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein, zoals bedoeld in de Wgh, aanwezig. Het aspect industrielawaai is niet van toepassing. Wat betreft de invloed van de bedrijfsmatige activiteiten in het plangebied wordt verwezen naar paragraaf 4.5 (milieuzonering).

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering in geval van voorliggend plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Situatie plangebied

De vergroting van het bouwvlak vindt plaats ter plaatse van onbebouwde agrarische gronden. Gelet op het huidige en historische gebruik (altijd agrarisch) hebben nooit bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden en vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan. Het realiseren van extra stallen betreft tevens een niet voor menselijk verblijf bestemde functie. Een bodemonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan. Bij omgevingsvergunning voor de bouw van de beoogde nieuwe bebouwing zal beoordeeld worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het beoogde gebruik.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval heeft Hove Advies een ISL3a berekening uitgevoerd. Hierna worden de resultaten van deze berekening toegelicht. Het gehele onderzoek is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting.

Fijnstofconcentratie PM₁₀

De achtergrondconcentratie in het kilometervlak rondom is circa 17,48 µg/m³. De bijdrage vanuit het bedrijf ten opzichte van de omwonenden varieert afhankelijk van de afstand tot het bedrijf. De hoogste

fijnstofconcentratie bij de omliggende woningen is $17,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Na aftrek van de $2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ aan zeezoutcorrectie geeft dit een netto concentratie van $15,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Dit is lager dan het maximale jaargemiddelde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wat is toegestaan. Zonder rekening te houden met de zeezoutcorrectie blijkt het aantal dagen overschrijding van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ten opzichte van de omliggende woningen maximaal 6,13 dagen te zijn. Na aftrek van de 2 correctiedagen is de netto overschrijding 4,13 dagen t.o.v. het meest gevoelig te beschermen object. Dat is lager dan de maximale 35 dagen die zijn toegestaan.

Fijnstofconcentratie $\text{PM}_{2,5}$

Uit de fijnstofconcentratie berekening PM_{10} komt een jaargemiddelde concentratie van $17,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In het fijnstof PM_{10} ligt $\text{PM}_{2,5}$ opgesloten. Het totaal aan PM_{10} bestaat voor een beperkt deel uit $\text{PM}_{2,5}$. De fijnstofconcentratie van $\text{PM}_{2,5}$ is dus een fractie van $17,49 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en kan dus nooit groter zijn dan deze waarde zelf. Hieruit volgt dat de $\text{PM}_{2,5}$ concentratie onder de maximale concentratie van $25,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$ blijft.

De boogde situatie voldoet aan de randvoorwaarden van de Wet luchtkwaliteit. Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van dit wijzigingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden).

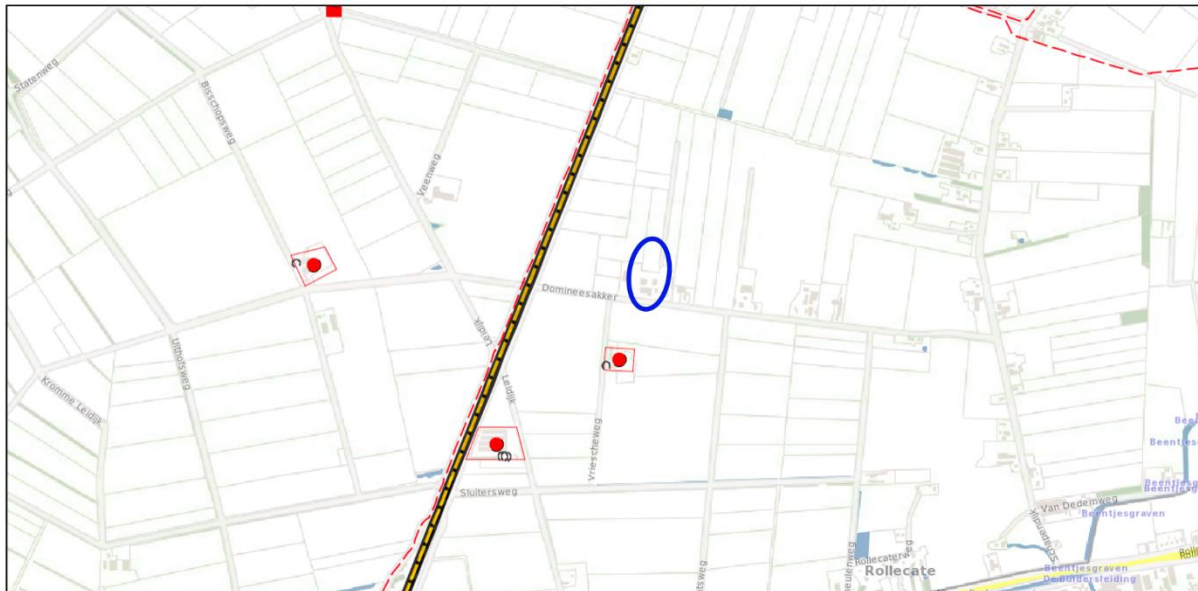
Het transporteren van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

4.4.2.1 Algemeen

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 4.1 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven, waarop het plangebied met de blauwe cirkel is weergegeven.



Figuur 4.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Opgemerkt wordt dat rondom het plangebied een aantal risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in een toename van het aantal personen of toevoeging van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Gelet op vorenstaande is een berekening en nadere verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding

bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als ‘gemengd gebied’. Bij ‘gemengde gebieden’ moet gedacht worden aan:

“Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.”

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van sterke menging van functies. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m

6	1.500 m	1.000 m
---	---------	---------

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is het bedrijf als inrichting onder te brengen in de categorie 'Fokken en houden van rundvee' (milieucategorie 3.2).

Voor deze milieucategorie geldt een grootse richtafstand voor het aspect geur. Opgemerkt wordt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt er een daarop volgende grootste richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid.

Ten aanzien van de Domineesakker 18 geldt dat de bouwvlakken in de huidige situatie tegen elkaar liggen, het gaat hier om een historisch gegroeide situatie. Hier vinden als gevolg van voorliggende ontwikkeling geen wijzigingen plaats, het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning aan de Domineesakker 18 zal als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet verder verslechteren. Bestaande bedrijfsactiviteiten vinden reeds dicht op deze woning plaats, de voorgenomen uitbreiding vindt plaats op ten minste 40 meter afstand van de bestaande bedrijfswoning.

Ten aanzien van de Domineesakker 22 wordt opgemerkt dat voor de Domineesakker 22 en Domineesakker 20 een gezamenlijke milieuvergunning is verleend. Voor de inrichting Domineesakker 20 en 22 is op 6 augustus 2015 een melding Activiteitenbesluit gedaan en op 24 februari 2016 een omgevingsvergunning (OBM) verleend. Tevens is het zo dat de huidige bedrijfswoning aan de Domineesakker 22 op ten minste 30 meter van het bouwvlak Domineesakker 20 ligt. In artikel 5.2 van de algemene bouwregels van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20" schrijft voor dat bij eventuele verbouw van (bedrijfs)woningen (inclusief aanbouwen) een minimale afstand moet worden aangehouden ten opzichte van agrarische bouwvlakken van derden van 50 m, dan wel mag de afstand, indien deze minder bedraagt dan 50 m, niet worden verkleind. Tevens wordt opgemerkt dat het nieuwe bouwvlak van Domineesakker 20 aan de noordzijde tegen het bouwvlak van Domineesakker 22 komt te liggen. Het is redelijkerwijs niet te verwachten dat de huidige bedrijfswoning aan de Domineesakker 22 zal worden herbouwd op het achtererf.

Geconcludeerd wordt dat als gevolg van voorliggende ontwikkeling geen sprake is van een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. Er is geen sprake van realisatie van nieuwe milieugevoelige objecten en anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

4.6.2 Verordening Geurhinder en Veehouderij 2016

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken (artikel 6 Wgv), binnen bepaalde grenzen. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het gebied, de zogenaamde “gebiedsvisie”. De gemeente Staphorst heeft een dergelijke ‘geurverordening’ opgesteld en gebiedsgericht geurbeleid ontwikkeld. In deze geurverordening zijn de wettelijke geurnormen (odour) en afstanden aangepast. In de geurverordening worden de volgende afstanden aangehouden:

- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 25 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De gemeente Staphorst hanteert tevens de volgende geurnormen (odour):

- 8 OU_E/m³/s lucht ten opzichte van de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom;
- 3 OU_E/m³/s lucht ten opzichte van de geurgevoelige objecten binnen het gebied bestemmingsplan ‘De Streek’ en de bebouwde kom.

4.6.3 Situatie plangebied

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een V-Stacks berekening uitgevoerd. De berekening is opgenomen in bijlage 4. Uit de berekening blijkt dat de maximale geurnorm van 8 OU_E/m³/s ten aanzien van geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom niet worden overschreden. Tevens is er geen sprake van overschrijding van de maximale geurnorm ten aanzien van geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

Opgemerkt wordt dat bij bedrijfswoningen die onderdeel zijn van andere veehouderijen altijd de vaste afstanden gelden, ook voor dieren met geuremissiefactoren.

In het buitengebied van de gemeente Staphorst geldt op basis van de gemeentelijke geurverordening dat een afstand van minimaal 25 meter aangehouden dient te worden van de gevel van een stal tot aan de gevel van een geurgevoelig object. Door uitbreiding van het bouwvlak aan de Domineesakker 20 komen milieubelastende activiteiten niet dicht op het perceel Domineesakker 18 te liggen. Beide bouwvlakken liggen reeds tegen elkaar (historisch gegroeide situatie).

Ten aanzien van de Domineesakker 22 wordt opgemerkt dat voor de Domineesakker 22 en Domineesakker 20 een gezamenlijke milieuvergunning is verleend. Voor de inrichting Domineesakker 20 en 22 is op 6 augustus 2015 een melding Activiteitenbesluit gedaan en op 24 februari 2016 een omgevingsvergunning (OBM) verleend. Domineesakker 20 en 22 kunnen daarom worden gezien als één inrichting. Geurgevoelige objecten genieten geen bescherming tegen de milieueffecten van de inrichting waar deze onderdeel van uit maken. In geval de Domineesakker 20 en 22 worden gezien als afzonderlijke inrichtingen dient te worden voldaan aan de vaste afstand van 25 meter, hier wordt aan voldaan.

Overige bedrijfswoningen die onderdeel zijn van een andere veehouderij liggen op meer dan 25 meter afstand van het perceel Domineesakker 20.

4.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied aan de Domineesakker 20 is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied in het kader van de Wet natuurbescherming. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft: 'Olde Maten & Veenslootslanden' en ligt op een afstand van 6,7 kilometer. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), ligt een directe invloed niet voor de hand maar er is wel sprake van een indirecte invloed in de vorm van stikstofdepositie.

Op 12 februari 2018 is een definitieve vergunning verleend in het kader van de Wet Natuurbescherming voor de beoogde situatie (kenmerk 2018/00028275). Het betreft een gezamenlijke vergunning van Domineesakker 20 en 22. De vergunning voor Domineesakker 20 is verleend voor 1.200 stuks vleeskalveren, 10 stuks vrouwelijk jongvee, 20 overig rundvee, 14 volwassen paarden, 6 paarden in opfok en 3 volwassen pony's met een gezamenlijke emissie van 2.467,90 kg NH.

Zoals aangegeven is er reeds een vergunning verleend in het kader van de Wet Natuurbescherming, nadere toetsing wordt niet noodzakelijk geacht.

4.7.2.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied is niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN zijn gelegen op circa 2,4 kilometer. Gelet op de afstand tot het NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.3.2 *Situatie plangebied*

Dit wijzigingsplan voorziet in het vergroten van het bouwvlak ten behoeve van het realiseren van een nieuwe stal. Er wordt geen bebouwing gesloopt of beplanting gerooid. De nieuwe stal wordt gerealiseerd ter plaatse van intensief beheerde gronden. De locatie betreft agrarisch cultuurgrond, deze gronden hebben doorgaans een lage ecologische waarde. In voorliggend geval is het uitvoeren van een quickscan flora en fauna dan ook niet noodzakelijk.

4.7.4 Conclusie

Onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk. Vaststelling van dit wijzigingsplan heeft geen significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN.

Opgemerkt wordt dat in het kader van de gewijzigde veestapel en de beoogde bouw van de nieuwe bebouwing aan de Domineesakker 20 op 12 februari 2018 door de gemeente is besloten de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming als dusdanig te wijzigen.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 *Algemeen*

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. In de Erfgoedwet worden zes wetten en regelingen, waaronder de Monumentenwet 1988, gebundeld in één wet die de bescherming van het cultureel erfgoed in Nederland regelt. Sommige onderdelen van de Monumentenwet 1988 gaan over naar de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze onderdelen van kracht binnen het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Het gaat om artikelen die betrekking hebben op beschermde monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten, archeologische monumentenzorg en handhaving.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet regelt deze wet samen met de Erfgoedwet de integrale bescherming van het cultureel erfgoed. Voor het gebouwde erfgoed betekent dit dat de aanwijzing van rijksmonumenten gebeurt op grond van de Erfgoedwet, maar de vergunningverlening voor het wijzigen van rijksmonumenten is geregeld in de Omgevingswet. De aanwijzing en omgang met beschermde stads- en dorpsgezichten geschiedt straks op grond van de Omgevingswet. De wetgeving over archeologie wordt opgesplitst. De verdeling is grofweg: het certificeringsstelsel en de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten staat in de Erfgoedwet en de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving (de vergunningverlening) in de Omgevingswet.

4.8.1.2 Situatie plangebied

Het voornemen is getoetst aan de gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Het plangebied is geheel gelegen binnen een gebied met een lage archeologische verwachting. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt een onderzoekplicht bij ontwikkeling die voorzien in ingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlakte van 1,5 ha. Hiervan is in voorliggend geval geen sprake. Een archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, in het plangebied zelf geen rijk- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen vormt voor voorliggend plan.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en het aspect cultuurhistorische geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit wijzigingsplan.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r., is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Beoordeling

Voor voorgenomen ontwikkeling is reeds een Wnb-vergunning verleend. De toets op mogelijke impact op omliggende natuurgebieden heeft al plaatsgevonden, een verslechtering is op voorhand uitgesloten.

Tevens is door Hoeve Advies bv een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. De aanmeldnotitie is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. Uit de aanmeldnotitie blijkt dat gezien de impact op milieu en omgeving er geen dringende zwaarwegende reden is een m.e.r. te doorlopen. Uit het besluit van de gemeente Staphorst blijkt dat er geen m.e.r. aanmeldnotitie of milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Het besluit is opgenomen in bijlage 6.

4.9.3 Conclusie

Belangrijke nadelige milieugevolgen als gevolg van de vaststelling van dit plan zijn niet te verwachten. Een m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta, voorheen waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland, hebben nog geen eigen waterbeheerplan. Daarom wordt terug gevallen op het waterbeheerplan van Groot Salland. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 26 november 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele beheergebied van het waterschap Groot Salland en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Op basis van de watertoets is gebleken dat belangen van het waterschap worden geraakt, daarom is de normale procedure van toepassing. Het waterschap adviseert om de standaard uitgangspuntennotitie (bijlage 7) te verwerken in het plan.

Watersysteem:

Waarborgen van een goede aan- en afvoer van water.

- *Watergangen: Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watgang en/of B-watgang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watgang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.*
- *Voor het dempen van overige wateren (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.*

Voorgenomen ontwikkeling gaat in beginsel niet uit van het dempen van watergangen. Indien sprake is van werkzaamheden binnen de beschermingszone van een watgang zal tijdig het waterschap worden geïnformeerd en de benodigde Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Waterveiligheid

Beschermen van inwoners tegen overstromingen. Waarborgen van het veiligheidsniveau van dijken en beperken van gevolgen overstromingen door een waterrobuuste inrichting.

- *Overstromingsrisicoparaagraaf: Het plan ligt in een dijkkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparaagraaf op te nemen. Deze paraagraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minder slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft. <http://www.overijssel.nl/thema%27s/inrichting/omgevingsvisie/landingspagina/>*

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van toevoeging van (bedrijfs)woningen. Het aantal personen ter plaatse zal daarom nagenoeg niet toenemen. Gelet op vorenstaande behoeft het aspect waterveiligheid geen nadere onderbouwing.

Wateroverlast

Het plan wordt zo ontworpen dat kortstondige hevige buien zonder problemen kunnen worden opgevangen in de openbare ruimte of op particulier terrein. Er treedt geen wateroverlast op bij woningen of andere kwetsbare functies.

- Compensatie nieuwbouw middelgrote plannen: Voor middelgrote plannen geldt als regel dat 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa 4000m² gerealiseerd. Dit houdt in dat een waterbergend oppervlak van circa 400 m² wordt aangelegd waarin maximaal 30cm peilstijging is toegestaan. De aan te leggen waterberging wordt ontworpen op basis van een vertraagde afvoer / infiltratiesituatie.
 - **Ontwerp in de dagelijkse beheersituatie:** Bij het ontwerp van het oppervlaktewatersysteem in de dagelijkse beheersituatie is het van belang rekening te houden met de hydraulische afvoercapaciteit van het rioolstelsel. De dagelijkse rioleringsbui moet zonder problemen kunnen uitstromen. Daarom wordt de peilstijging van het oppervlaktewater in de normale beheersituatie onder andere bepaald door de hoogte van drempels in de riolering. Hoe hoog het waterpeil kan stijgen is afhankelijk van de beschikbare ruimte voor water en de toegestane afvoer. De te hanteren afvoernorm voor een situatie die 1 of 2 dagen per jaar optreedt is gemiddeld 0,8l/s/ha.
 - **Hoosbui (bovennormatieve situatie):** Verder wordt geadviseerd een stress-test uit te voeren met een bui die boven de genoemde normen uitgaat. Deze hoosbui kan zeer lokaal tot veel wateroverlast leiden en het is belangrijk dat de gevolgen hiervan in beeld worden gebracht. Het gaat in deze situatie vooral om de afstroming van het hemelwater over het maaiveld. De keuze welke bovennormatieve situatie wordt bekeken ligt bij de initiatiefnemer. Te denken valt aan een range van 60mm tot 150mm in een uur. Dat is zeer grote hoeveelheden, maar deze kunnen zeker met de verandering van klimaat voorkomen. De gemeente kan ook ervaring hebben met extreme gebeurtenissen en van daaruit een referentiekader hebben.
- Gemeentelijk beleid: De gemeente heeft een beleid dat erop is gericht om water vast te houden op particulier terrein. In het gemeentelijke rioleringsplan hebben zij aangegeven hoeveel mm water moet worden geborgen. Het waterschap adviseert rekening te houden met dit beleid.
- Grondwateroverlast bij bebouwing: In gebieden waar grondwateroverlast op kan treden, adviseren wij de volgende voorkeursvolgorde toe te passen: (1) kruipruimteloos bouwen, (2) ophogen van het plangebied of (3) toepassen van drainage in openbaar gebied en particulier terrein.
- Aanleghoogte van bebouwing: Voor de aanleghoogte van gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een aanleghoogte van de vloer geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plangebied is voor zover bekend geen sprake van grondwateroverlast. In het kader van voorgenomen ontwikkeling zal sprake zijn van een toename van het verhard oppervlak, hiertoe is compensatie benodigd. In voorliggend geval wordt de bestaande greppel/sloot aan de westzijde van het agrarisch bedrijf vergroot tot een breedte van 2,5 meter en met een lengte van circa 100 meter. Aan de noordzijde van de beoogde nieuwe stal komt ook een greppel/sloot met een lengte van 60 meter en een breedte van 2,5 meter. De greppel/sloot zal ongeveer 1,5 meter diep worden.

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

- Kwaliteit afvoer hemelwater: Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppeelde

hemelwater te garanderen. Licht vervuilde hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater.

- Doorspoeling oppervlaktewater: Geïsoleerde vijverpartijen of watergangen worden vermeden. Het watersysteem wordt ontworpen met aandacht voor doorspoeling.
- Peilbeheersing: het waterschap kan sturen in de waterkwaliteit door bijvoorbeeld water in te laten of juist af te voeren. Vooral in gebieden met droogvallende sloten is het belangrijk hier rekening mee te houden. We adviseren om watergangen en vijvers een minimale waterdiepte te geven van 80cm.
- Microverontreiniging: Er worden geen materialen gebruikt die een verontreiniging van het oppervlaktewater met zich meebrengen. Metalen, zoals lood, koper of zink mogen niet worden gebruikt.
- Inrichting van het oppervlaktewater: De inrichting van het oppervlaktewater is sterk afhankelijk van de functie van het oppervlaktewater. Dit is maatwerk. Neem contact op met het waterschap als extra aandacht aan de inrichting van het oppervlaktewater moeten worden besteed ten behoeve van de ecologische kwaliteit.
- Agrarische terrein: de inrichting van het agrarische terrein moet dusdanig zijn dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het watersysteem wordt voorkomen. Er wordt onder andere rekening gehouden met bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen.

Opgemerkt wordt dat het plangebied niet in gelegen in grondwaterbeschermings- of waterwingebieden. Ten aanzien van de aan te leggen verharding en de te bouwen bebouwing zal rekening worden gehouden met bovenstaande om te verontreiniging van het water te voorkomen.

Riolering

Optimaliseren aanvoeren afvalwater naar de rioolwaterzuivering. Verminderen van hydraulische belasting van de rioolwaterzuivering en beperken van riooloverstorten op het oppervlaktewater.

- Gemeentelijk rioleringsbeleid: de gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke rioleringsbeleid. Afvalwater en hemelwater worden op de perceelgrens gescheiden aangeboden. Eventueel geldt er een bergingseis (zie wateroverlast).
- Voorkeursvolgorde afvoer hemelwater: Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu worden teruggebracht. Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om daar waar mogelijk, het hemelwater oppervlakkig af te voeren en via een wadi te infiltreren in de bodem. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.
- Lozing afvalwater: Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels:
 - Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het “Besluit lozing afvalwater huishoudens” (Blah). Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.
 - Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het “Activiteitenbesluit”.
 - Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het “Besluit lozen buiten inrichtingen” (Blbi).

Voorgenomen ontwikkeling zorgt in beginsel niet voor een toename van het afvalwater. Hemelwater komt niet in aanraking met bedrijfsprocessen. Tevens zal het hemelwater zo veel als mogelijk oppervlakkig worden afgevoerd. Spoelwater dat ontstaat bij het schoonmaken van de stallen wordt opgeslagen in kelders en over de omliggende agrarische gronden worden uitgereden.

Externe werking ruimtelijk plan

Beschermen en handhaven grond- en oppervlaktewatersysteem om nadelige gevolgen op de omgeving te voorkomen

- Relatie oppervlaktewater en grondwater: In nieuw te ontwikkelen gebied worden de waterstanden binnen het in te richten gebied tijdens of na het bouwrijp maken niet structureel verlaagd. Voor tijdelijke of structurele grondwateronttrekking is op grond van de Waterwet een melding of vergunning van het waterschap nodig.
- Grondwaterstanden veengebieden: In zettingsgevoelige gebieden wordt rekening gehouden met de bodemgesteldheid en de relatief hoge grondwaterstanden. Bestaand grondwaterpeil wordt gehandhaafd en de bouwwijze wordt hierop aangepast.
- Peilbeheer grasland: Het plan ligt in een agrarisch gebied met grasland. Het peilbeheer in graslanden kent hogere waterstanden dan bij akkerbouw. In extreme neerslagsituaties kan op grasland/maïsland groter dan 1/10 jaar wateroverlast optreden en op akkerbouwgebieden groter dan 1/25 jaar wateroverlast optreden. Het peilbeheer is hierop aangepast, dus houd rekening met deze hogere waterstanden.
- Verdroging / vernatting: Het waterschap gaat bij het plan uit van het bestaande grond- en oppervlaktewaterregime.

In het kader van voorgenomen ontwikkeling zal rekening worden gehouden met bovenstaande uitgangspunten.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud is erop gericht om de waterhuishouding op orde te houden. Het betreft zowel waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterbeleving. De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is.

- Wijze van onderhoud watersysteem: Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud (varend of vanaf de kant) en de daarbij geldende voorwaarden. Voor werkzaamheden binnen de aangegeven zones van het waterschap is een vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk.
 - *Rijdend onderhoud vanaf de kant:* Bij onderhoud vanaf de kant geldt een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de boveninsteek van de watergang.
- Toegekankelijkheid van water: alle wateren die een functie hebben in de waterhuishouding (afvoer, aanvoer of berging) liggen in openbaar gebied. Het waterschap beheert deze wateren als ze voldoen aan de criteria uit de keur. Het waterschap neemt het beheer en onderhoud van deze wateren over zo snel mogelijk na realisatie in de bouwrijpfase.

In de nabijheid van het plangebied zijn verschillende primaire en secundaire watergangen aanwezig. In voorliggend geval wordt niet gebouwd binnen een obstakelvrije zone van een watergang.

5.2.3 Conclusie

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is met name het aspect wateroverlast van belang. Dit in verband met de toename van het verhard oppervlak. Zoals aangegeven wordt in het kader van voorgenomen ontwikkeling de bestaande greppel/sloot aan de westzijde van het agrarisch bedrijf vergroot tot een breedte van 2,5 meter en met een lengte van circa 100 meter. Aan de noordzijde van de beoogde nieuwe stal komt ook een greppel/sloot met een lengte van 60 meter en een breedte van 2,5 meter. De greppel/sloot zal ongeveer 1,5 meter diep worden. Een en ander is weergegeven in het landschapsplan zoals opgenomen in figuur 2.3 van hoofdstuk 2 en bijlage 1 bij deze toelichting.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan of wijzigingsplan. Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingen);
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn enkele in het kader van de SVBP2012 verplichte begrippen en enkele aanvullende begrippen opgenomen die dienen ter verduidelijking van de in dit wijzigingsplan gehanteerde definities. Hierin wordt aangesloten op de begrippen van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20'.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);

- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.
- Wijzigingsbevoegdheden: bevoegdheid van burgermeester en wethouders om het plan te wijzigen en nadere aanduidingen aan te brengen danwel de bestemming te wijzigen.

6.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 6)
Dit artikel bepaalt dat indien er sprake is van een afwijkende bestaande maatvoering, deze als minimale respectievelijk maximale toegestane maatvoering mag worden aangehouden.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het wijzigingsplan af te wijken.
- Algemene procedureregels (Artikel 9)
In dit artikel wordt de procedure omtrent het stellen van een nadere eis aangegeven.
- Overige regels (Artikel 10)
Dit artikel beschrijft de overige van toepassing zijnde regels die van belang (kunnen) zijn voor het voorliggende wijzigingsplan

6.2.4 Overgangs- en slotbepalingen

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmings- of wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmings- of wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat een bestemmings- of wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmings- of wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch (Artikel 3)

In het bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20” is het huidige agrarisch bedrijf bestemd als ‘Agrarisch’. Bij deze bestemming is voor het agrarisch bedrijf in dit wijzigingsplan aangesloten. De gronden zijn bedoeld voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat per bouwvlak maximaal één agrarisch bedrijf is toegestaan. Daarnaast kent het geldende bestemmingsplan “Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20” aan intensieve veehouderijen de aanduiding ‘intensieve veehouderij’ toe. Deze is overeenkomstig het geldend bestemmingsplan overgenomen en vergroot, in die zin dat deze over het gehele nieuwe bouwvlak is gelegen.

Waarde – Archeologie 6 (Artikel 4)

Een deel van het plangebied heeft op basis van het bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Buitengebied Staphorst’ de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 6’. In dit wijzigingsplan worden gronden die als dusdanig zijn bestemd conform het geldende bestemmingsplan bestemd. De voor ‘Waarde – Archeologie 6’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van lage archeologische verwachtingswaarden. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken ter vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande oppervlakte met niet meer dan 1,5 ha wordt uitgebreid of bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1,5 ha ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Staphorst. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

In het kader van het vooroverleg wordt het voorliggend wijzigingsplan naar de provincie Overijssel toegezonden.

8.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van het vooroverleg wordt het voorliggend wijzigingsplan naar het Waterschap Drents Overijsselse Delta toegezonden.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1: Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Beoordeling Agrarische beoordelingscommissie

Bijlage 3 **ISL3a berekening**

Bijlage 4 V-Stacks berekening

Bijlage 5 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 6 Besluit beoordeling vormvrije m.e.r. Domineesakker 20 te Punthorst

Bijlage 7 Uitgangspuntennotitie watertoets