



GEMEENTE STAPHORST

Buitengebied, wijzigingsplan Hamingerweg 3-5

September 2015

Vastgesteld

Buitengebied, wijzigingsplan Hamingerweg 3-5

Plan: Buitengebied, wijzigingsplan Hamingerweg 3-5
Plantype: Wijzigingsplan
IMRO-nummer: NL.IMRO.0180.51120150003-VS01
Status: Vastgesteld
Datum: September 2015



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUDIGE SITUATIE	9
2.1	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELINGEN	11
3.2	LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	13
3.3	VERKEER EN PARKEREN	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	14
4.1	RIJKSBELEID	14
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	22
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	28
5.1	GELUID	28
5.2	BODEMKWALITEIT	28
5.3	LUCHTKWALITEIT	29
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
5.5	MILIEUZONERING	32
5.6	GEUR	34
5.7	ECOLOGIE	34
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	37
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	38
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	41
6.1	VIGEREND BELEID	41
6.2	WATERPARAGRAAF	42
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	44
7.1	INLEIDING	44
7.2	OPZET VAN DE REGELS	44
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	46
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	48
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG	49
9.1	VOOROVERLEG	49
9.2	INSPRAAK	49
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		50
BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	50
BIJLAGE 2	WATERTOETSRESULTAAT	50

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Hamingerweg 3-5 in het buitengebied van Staphorst zijn een melkrundveebedrijf en een grondverzetbedrijf gevestigd. In de huidige situatie is er geen machineloods voor het grondverzetbedrijf beschikbaar. Veel materiaal staat buiten, wat ten kosten gaat van de levensduur van de machines. Ook een goed ingerichte werkplaats en spoelplaats die aan de milieuhygiënische eisen voldoet, is onontbeerlijk voor het grondverzetbedrijf. Voor een duurzaam toekomstperspectief is het noodzakelijk de gewenste bebouwing te realiseren. De gekozen situering van de loods is noodzakelijk in verband met manoeuvreerruimte van het steeds groter wordende materieel in de grondverzettak en de toegankelijkheid van de gewenste spoelplaats. Realisatie van bebouwing binnen het huidige bouwvlak leidt topt onvoldoende ruimte voor de verkeersbewegingen van zwaar materieel met verkeersonveilige situatie op het erf tot gevolg. Om een volwaardig agrarisch bedrijf met voldoende toekomstperspectief te realiseren wordt een verouderde stal gesloopt en de ligboxenstal verlengd om in de toekomst ruimte te bieden aan 150 melkkoeien.

Om de uitbreiding van beide bedrijven te faciliteren, is meer beschikbare ruimte benodigd. Gebleken is dat een bouwvlak van 2 hectare voldoende is om aan beide bedrijven voldoende toekomstperspectief te bieden.

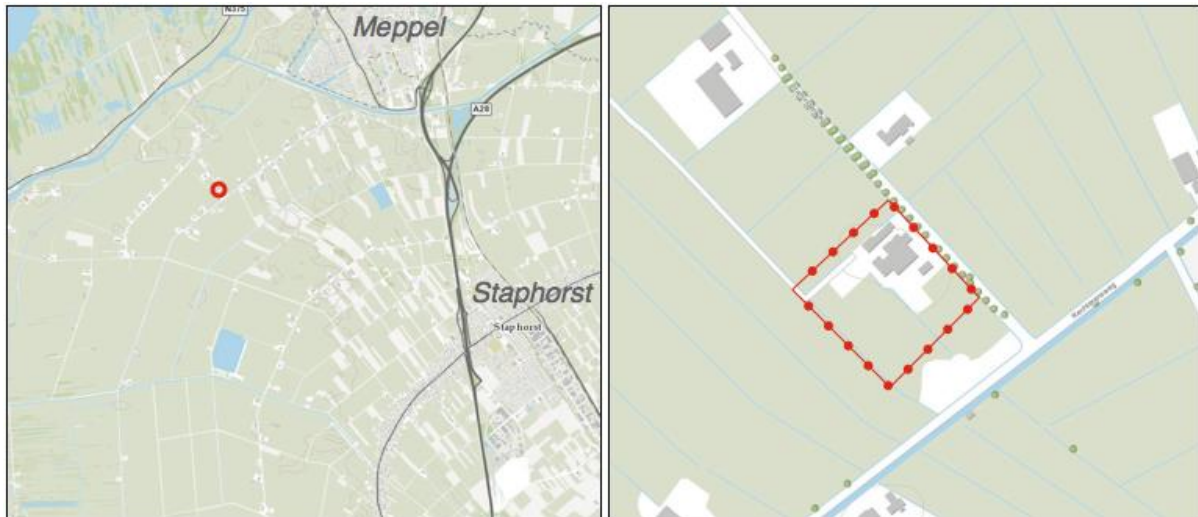
Het concrete voornemen betreft de realisatie van een loods/ werktuigenberging/ spoelplaats (hierna: werktuigenberging). Tevens wordt de toekomstige uitbreiding van de melkveestal voorzien. Samenhangend met deze ontwikkeling wordt het toekomstige erf landschappelijk ingepast.

De uitbreiding van het bouwvlak past niet binnen het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst”. In het geldende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid (art. 6.8 onder b) opgenomen op grond waarvan de voorgenomen ontwikkeling – onder een aantal specifieke en algemene voorwaarden - mogelijk kan worden gemaakt. De wijzigingsbevoegdheid voorziet in de mogelijkheid om het bouwvlak binnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschap’ te vergroten tot maximaal 2 hectare. Voorliggend plan geeft invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid en toont aan dat aan de voorwaarden en de algemene toetsingscriteria van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan.

In voorliggend wijzigingsplan zal worden aangetoond dat het plan vanuit ruimtelijke en planologisch oogpunt verantwoord is en in overeenstemming is met een ‘goede ruimtelijke ordening’.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan Hamingerweg 3-5 te Staphorst. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Staphorst, sectie Z, nummers 533, 535, 1356 en 1357. In figuur 1.1 wordt de ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Staphorst en Meppel en de directe omgeving weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Staphorst en Meppel en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

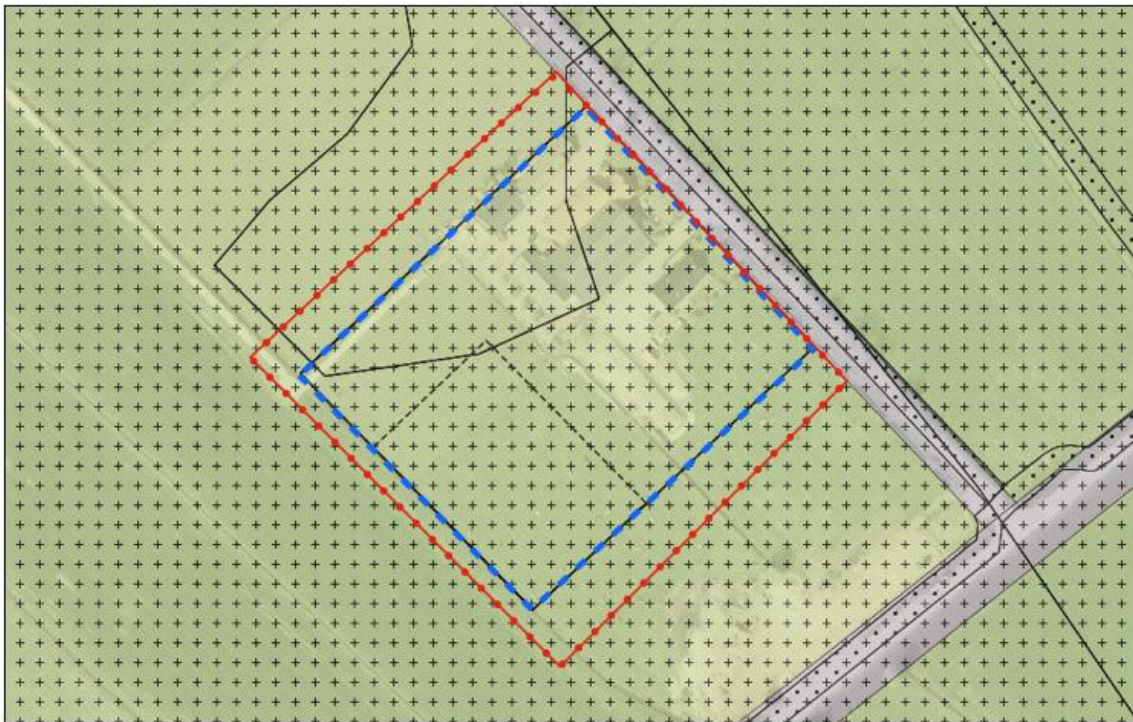
Het wijzigingsplan “Buitengebied, wijzigingsplan Hamingerweg 3-5” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr.: NL.IMRO.0180.5112015003-VS01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlage).

Op de verbeelding zijn de (dubbel)bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied”. Dit bestemmingsplan is op 25 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Staphorst. In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het geldend bestemmingsplan weergegeven. Het plangebied (rode lijn) en het huidige bouwvlak (blauwe stippellijn) zijn hierin weergegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied" (Bron: Gemeente Staphorst)

De gronden in het plangebied zijn bestemd als 'Agrarisch met waarden – Landschap'. Het geldend bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,5 hectare. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor behoud, herstel en versterking van de landschappelijke waarden, agrarische cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf (al dan niet met een neventak intensieve veehouderij, dagrecreatief medegebruik. Tevens is er een aanduiding 'intensieve veehouderij' aanwezig op het bouwvlak.

Tevens is binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – grondverzetbedrijf' een loon- en grondverzetbedrijf toegestaan. De buitenopslag ten behoeve van het loon- en grondverzetbedrijf is uitsluitend toegestaan binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - buitenopslag'.

De dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' zijn, naast de (basis)bestemmingen, bestemd voor het behoud van archeologische verwachtingswaarden.

Tevens is op het gehele plangebied de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – laagvliegroute' aanwezig, dat met zich mee brengt dat de bouwhoogte van bouwwerken niet meer dan 40 meter mag bedragen.

De beoogde bouwplannen zijn gedeeltelijk buiten het geldende bouwvlak geprojecteerd. Met voorliggend plan wordt toepassing gegeven aan de wijzigingbevoegdheid in Artikel 6.8 onder b. en wordt het bouwvlak vergroot zodat de toekomstige bebouwing binnen het bouwvlak van 2 hectare kan worden. De wijzigingsbevoegdheid kent een aantal voorwaarden en algemene toetsingscriteria waar aan voldaan moet worden. In paragraaf 4.3.2 wordt aangetoond dat aan deze voorwaarden en de algemene toetsingscriteria wordt voldaan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie in het plangebied.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Staphorst beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 8 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Hamingerweg 3-5 in het buitengebied van Staphorst. De functionele structuur van de omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit verspreid liggende agrarische bedrijven en daarnaast enkele niet-agrarische bedrijven en erven met burgerwoningen.

Het plangebied wordt begrensd door de Hamingerweg aan de noordwestzijde. Aan de overige zijden is het plangebied omgeven door onbebouwde agrarisch in gebruik zijnde gronden. De ligging en begrenzing van het plangebied (rode kader) en huidige bouwvlak (blauwe kader) wordt weergegeven op de luchtfoto in figuur 2.1. Opgemerkt wordt dat de planbegrenzing indicatief is. Voor de exacte planbegrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.

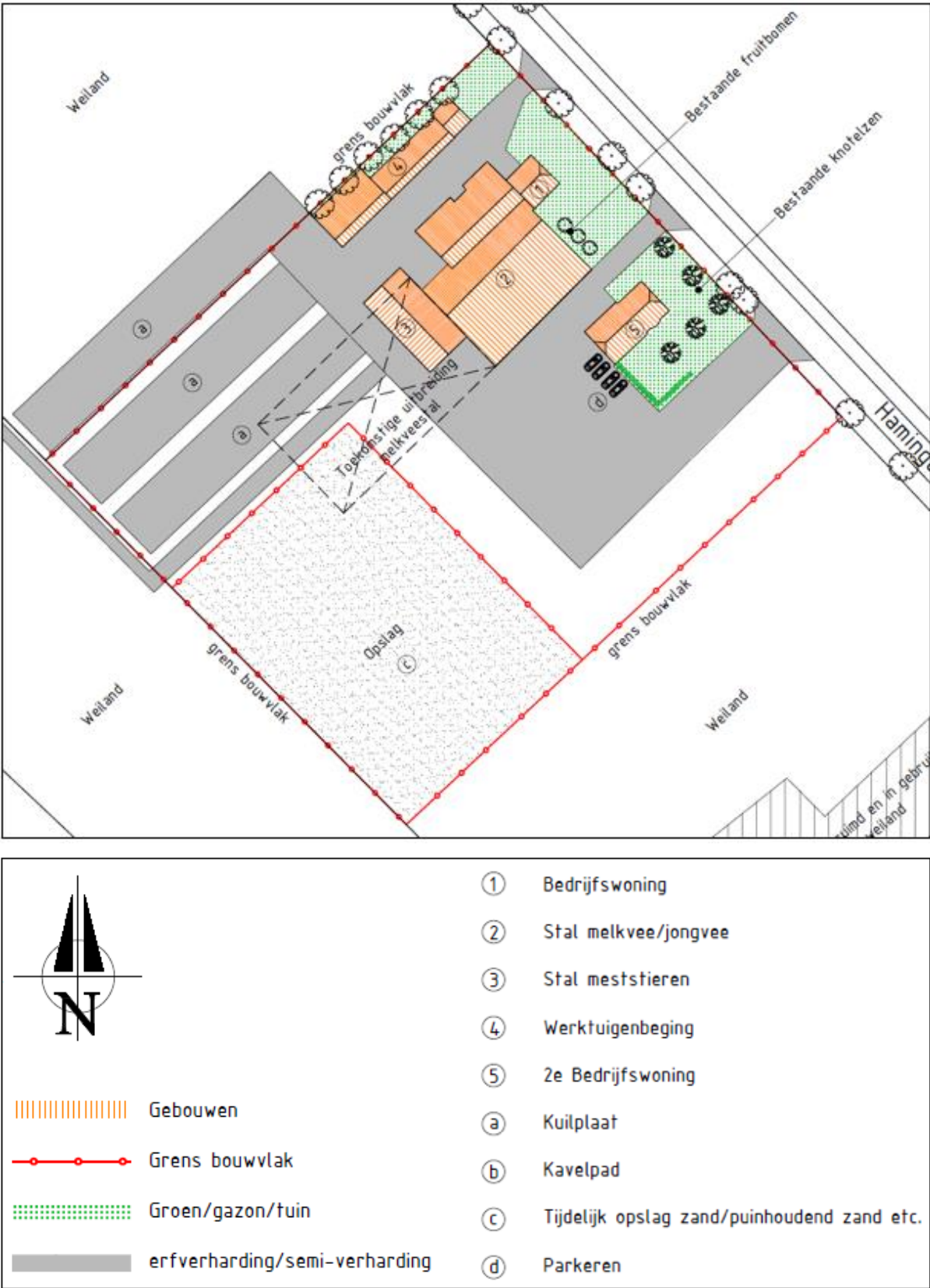


Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied bestaat enerzijds uit het geldend agrarisch bouwvlak met een oppervlakte van circa 1,5 hectare. De overige gronden binnen het plangebied zijn agrarische gronden, ter plaatse van de in dit plan gewenste uitbreiding van het bouwvlak.

Het plangebied bestaat uit een erf met een melkrundveebedrijf en een grondverzetbedrijf. De bebouwing op het erf bestaat uit twee bedrijfswoningen, een werktuigenberging, melkveeststal en meststierenstal. Naast deze bebouwing zijn er drie kuilplaten en een opslagterrein aanwezig. Het opslagterrein wordt gebruikt voor tijdelijke opslag van menggranulaat/zand/grond en dergelijke. De overige gronden zijn grotendeels verhard. Rondom de bebouwing is erfverharding aanwezig. Het overige deel van het plangebied is ingericht als agrarische cultuurgrond / weiland en een klein gedeelte wordt gebruikt als tuin behorende bij de bedrijfswoningen. Het erf wordt aan de noordwestzijde met drie in- en uitritten ontsloten op de Hamingerweg. In figuur 2.2 is een overzicht van de bestaande situatie weergegeven.

Opgemerkt wordt dat de opslaglocatie en kuilplaat langs de Rechterensweg zijn opgeruimd/verwijderd en dat deze gronden in gebruik zijn genomen als weiland.



Figuur 2.2 Overzichtstekening van de bestaande situatie (Bron: Tekbo bouwtechnische ondersteuning)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkelingen

De ontwikkeling bestaat uit de vergroting van het agrarisch bouwvlak naar maximaal 2 hectare, waardoor het mogelijk is om beide aanwezige bedrijven een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden.

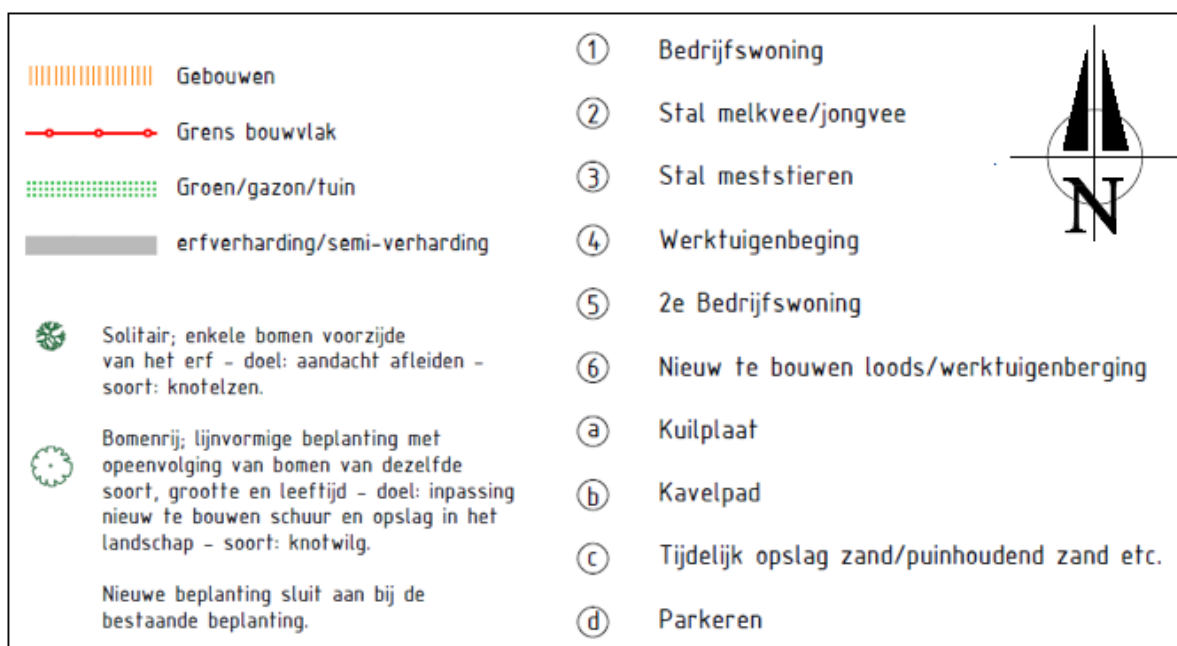
De werktuigenberging wordt aan de oostzijde van het bestaande erf gerealiseerd. De werktuigenberging voorziet in een inpandige spoelplaats en olieopslag waarmee aan de hiervoor gestelde milieueisen wordt voldaan. Tevens worden een werkplaats/machineberging voor zowel het grondverzetbedrijf als voor de veehouderij ondergebracht in deze loods. Door de binnenstalling van machines/voertuigen wordt de levensduur verlengd en is minder onderhoud benodigd in vergelijking tot buitenstalling.

De werktuigenberging heeft een totaal oppervlakte van circa 1.530 m², waarvan maximaal 800 m² in gebruik wordt genomen door het loonbedrijf. Het overige gedeelte wordt gebruikt ten behoeve van het agrarisch bedrijf. De spoelplaats is zodanig gerealiseerd dat het groot verkeer van het grondverzetbedrijf rechtuit de spoelplaats in kan rijden vanaf de meest oostelijk in- en uitrit. De opzet is deze in- en uitrit door het groot verkeer van het grondverzetbedrijf zal worden gebruikt. Wel wordt deze in- en uitrit verbreed om de weg/berm te beschermen.

Tevens wordt door de vergroting van het bouwvlak de meest westelijk gelegen kuilvoerplaat binnen het bouwvlak gesitueerd. De kuilplaat is gerealiseerd ter compensatie van de verwijderde kuilplaat en opslaglocatie langs de Rechterensweg.

Naast voorgenoemde ontwikkelingen zal op termijn de vleesstierenstal (64 meststieren) die momenteel in gebruik is voor jongvee, worden gesloopt. Na voorgenoemde sloop wordt de bestaande melkveestal in het verlengde uitgebreid, waardoor totaal 153 melkkoeien en 53 stuk jongvee kunnen worden gehouden. Opgemerkt wordt dat deze toekomstige ontwikkelingen al mogelijk zijn op basis van het geldende bestemmingsplan.

Tekbo bouwtechnische ondersteuning heeft de gewenste situatie uitgewerkt in een Erfinrichtingsplan. In figuur 3.1 is het Erfinrichtingsplan weergegeven. Voor het volledig Erfinrichtingsplan wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.



Figuur 3.1 Overzichtstekening van de gewenste situatie (Bron: Tekbo bouwtechnische ondersteuning)

3.2 Landschappelijke inpassing

Met de locatie van de nieuwe bebouwing is zoveel mogelijk rekening gehouden met de traditionele erfopbouw. Langs de Hamingerweg, ter hoogte van de nieuwe werktuigenberging, worden enkele solitaire bomen (knotelzen) aangeplant. De solitaires hebben als doel de aandacht van de bebouwing af te leiden. Daarnaast wordt langs de zuidwest- en zuidoostzijde een nieuwe bomenrij (gewone els) aangeplant. De bomenrij betreft lijnvormige beplanting met bomen van dezelfde soort, grootte en leeftijd. Deze bomenrij heeft als doel op de nieuwe werktuigenberging en buitenopslag landschappelijk in te passen. Hiermee is sprake van een goede landschappelijke inpassing.

3.3 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeer

De ontwikkeling van het grondverzetbedrijf en de toekomstige ontwikkeling van het agrarisch bedrijf brengt een toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Deze toename aan verkeersbewegingen zal voor het grootste deel bestaan uit zwaar verkeer, zoals landbouwmachines, kranen en vrachtwagens. Ten opzichte van de huidige situatie zal de toename beperkt zijn. Dit omdat de uitbreiding van het bouwvlak niet zozeer een grote uitbreiding van bedrijfsactiviteiten is, maar vooral een optimalisatie. De bestaande in- en uitritten aan de Hamingerweg blijven behouden. De oostelijke in- en uitrit, die ten dienste staat voor het verkeer van het grondverzetbedrijf, wordt verbreedt waardoor de weg/wegberm ter plaatse beschermd worden. De Hamingerweg en andere wegen in de omgeving beschikken over voldoende capaciteit om de beperkte toename op een adequate wijze te verwerken. Daarbij wordt opgemerkt dat vele wegen in de omgeving voorzien zijn van grasbetontegels om de zijbermen te beschermen. De verkeerssituatie blijft overzichtelijk en de ontwikkeling heeft geen invloed op de verkeerveiligheid, waardoor er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn.

3.2.2 Parkeren

In de nieuwe situatie is, net als in de huidige situatie, voldoende gelegenheid voor het parkeren, manoeuvreren, laden en lossen op het erf. Na realisatie van de werktuigenberging worden vele voertuigen/machines binnen gestald. In figuur 3.1 zijn de parkeerruimte/ manoeuvreerruimtes weergegeven.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

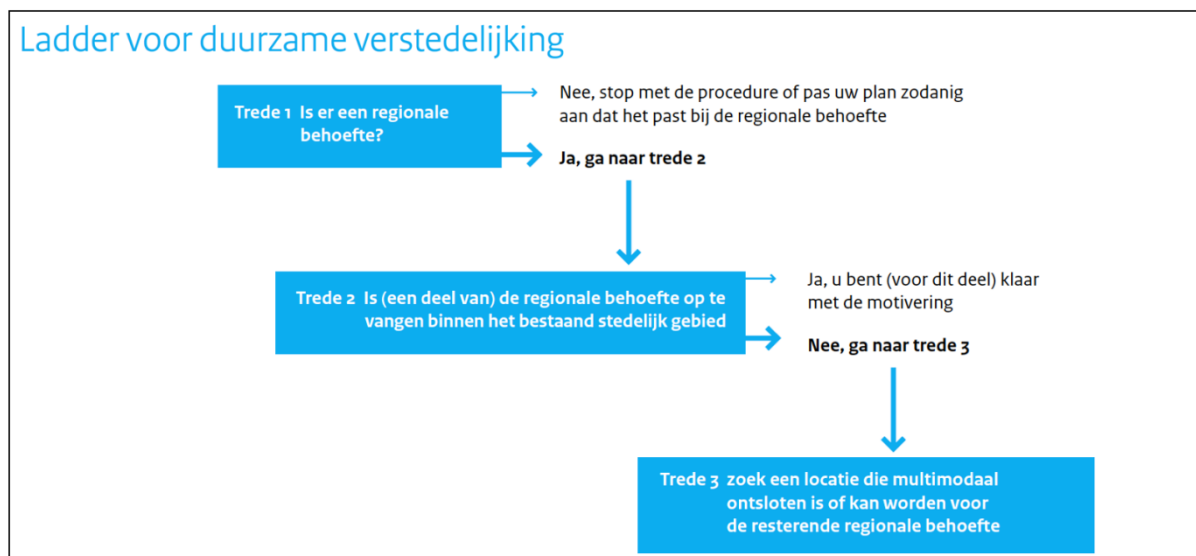
4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van het rijksbeleid

4.1.2.1 Rijksdoelen en regionale opgaven

Het rijksbeleid laat zich niet uit over ontwikkelingen van een dergelijke lokale omvang. Derhalve wordt gesteld dat het initiatief niet in strijd is met het rijksbeleid, zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2.2 Ladder van duurzame verstedelijking

Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. In de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moeten de drie treden achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Ten eerste dient te worden beoordeeld of de ontwikkeling aan te merken is als een ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro is in artikel 1.1.1 een definitie opgenomen voor: stedelijke ontwikkeling: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*.

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf wordt niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Het grondverzetbedrijf biedt diensten aan die voor het overgrote deel ten dienste staat aan (functies in) het buitengebied. Het bedrijf wordt gezien als agrarisch dienstverlenend bedrijf. Of het grondverzetbedrijf valt onder de definitie van een ‘stedelijke ontwikkeling’, is beoordeeld of deze functie is aan te merken als een *overige stedelijke voorziening*. Onder overige stedelijke voorzieningen worden accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure verstaan (Bron: Handreiking bij de ladder voor duurzame verstedelijking; Ministerie IenM).

Gelet op de aard van de functie (agrarische dienstverlenende functie) in vergelijking met de hiervoor genoemde functies die onder een *overige stedelijke voorziening* worden verstaan. Derhalve is de ladder niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 1 september 2013 in werking getreden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. 'SER-ladder' gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van

Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.3.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

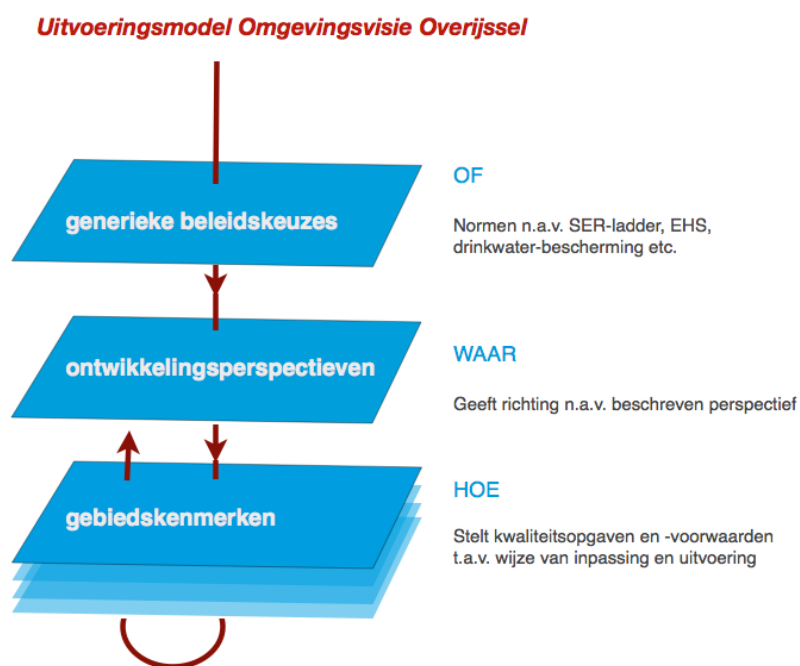
De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Figuur 4.2. geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.2 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Gezien het feit dat er sprake is van andere dan stedelijke ontwikkelingen is artikel 2.1.4 (Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik) van belang. Tevens wordt aangegeven op welke wijze de ontwikkeling zich verhoudt ten aanzien de Kwaliteitsimpuls Groene omgeving (art. 2.1.6). Op deze artikelen wordt hierna nader ingegaan.

Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- *dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;*
- *dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

In dit geval is de bestaande bebouwing volledig in gebruik en niet toereikend voor de gewenste plannen. Ten aanzien van de toekomstige uitbreiding van de melkveestal wordt de bestaande vleesstierstal gesloopt, aangezien deze niet kan worden herbenut. De mogelijkheden voor combinatie van functies op dit erf zijn optimaal benut. De gekozen situering van de loods is noodzakelijk in verband met manoeuvreerruimte van het steeds groter wordende materieel in de grondverzettak en de toegankelijkheid van de gewenste spoelplaats. Deze combinatie tussen het agrarisch bedrijf en grondverzetbedrijf blijft ook in de nieuwe situatie bestaan. In verband hiermee is het voorliggende bestemmingsplan in overeenstemming met artikel 2.1.4 uit de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.6 lid 1 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

1. *Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 onder 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

Voor uitbreiding van agrarische bouwvlakken boven de 1,5 hectare is de Kwaliteitsimpuls (naast de basisinspanning) in elk geval van toepassing. De investeringen in ruimtelijke kwaliteit bestaan uit de landschapsmaatregelen en het feit dat de kuilplaat/ opslaglocatie aan de Rechterensweg is opgeruimd en verplaatst naar het erf. De landschapsmaatregelen zijn weergegeven in figuur 3.1 en wordt beschreven in paragraaf 3.2. De investeringen in de ruimtelijke kwaliteit staan in verhouding met de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

Bij de overige afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn er verder geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied is op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart gelegen in “Buitengebied accent productie – schoonheid van de moderne landbouw”.

“Buitengebied accent productie - schoonheid van de moderne landbouw”

Dit betreffen gebieden die bijdragen aan de kwaliteit van de grote open cultuurlandschappen waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw royaal de ruimte krijgt. Dit ontwikkelingsperspectief

omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken optimaal in harmonie zijn met deze schaalvergroting. De kwaliteitsambitie is om de diverse landschappen herkenbaar te houden ten opzichte van elkaar en verschillen en contrasten binnen deze landschappen te accentueren.

Toetsing van het initiatief aan het “Ontwikkelingsperspectief”

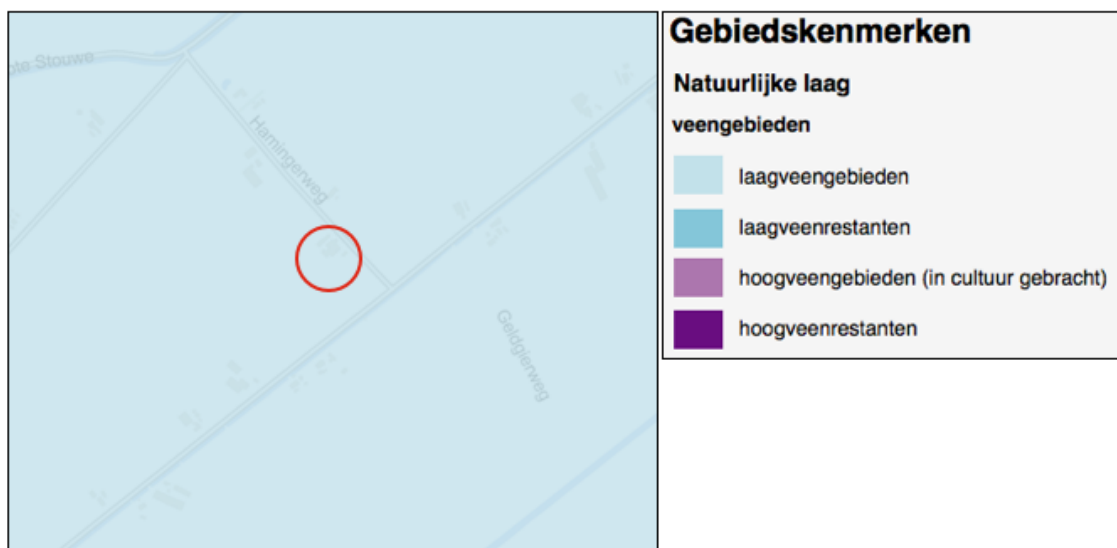
Gebieden met een dergelijk ontwikkelingsperspectief zijn primair bedoeld voor de landbouw. In dit geval is sprake van het uitbreiden van een bestaand agrarisch bedrijf en grondverzetbedrijf. De ontwikkeling is noodzakelijk voor het bedrijf om te komen tot een efficiëntere bedrijfsvoering. Opgemerkt wordt dat het gaat om een aan het buitengebied verbonden bedrijf betreft, oftewel het bedrijf verricht grotendeels traditioneel agrarisch loonwerk. In dat opzicht betreft het dan ook een passende locatie voor het grondverzetbedrijf. De ontwikkeling brengt geen belemmering met zich mee ten aanzien van de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven. De uitbreiding van het bouwvlak ten behoeven van het grondverzetbedrijf en agrarisch bedrijf sluit goed aan bij de modernisering en schaalvergroting in de landbouw. Het initiatief draagt bij aan de economische vitaliteit. De ontwikkeling en landschapsinrichting sluiten aan bij het landschap. Daarmee sluit het initiatief goed aan bij het gestelde in het “Ontwikkelingsperspectief”.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De “Stedelijke laag” wordt buiten beschouwing gelaten, omdat er ter plaatse van het plangebied of in de directe omgeving geen specifieke eigenschappen voor deze laag gelden.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp. De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Natuurlijke laag” aangeduid met het gebiedstype “Laagveengebieden”. In figuur 4.3 is dit weergegeven.



Figuur 4.3 Natuurlijke laag: “Laagveengebieden” (Bron: Provincie Overijssel)

‘Laagveengebieden’

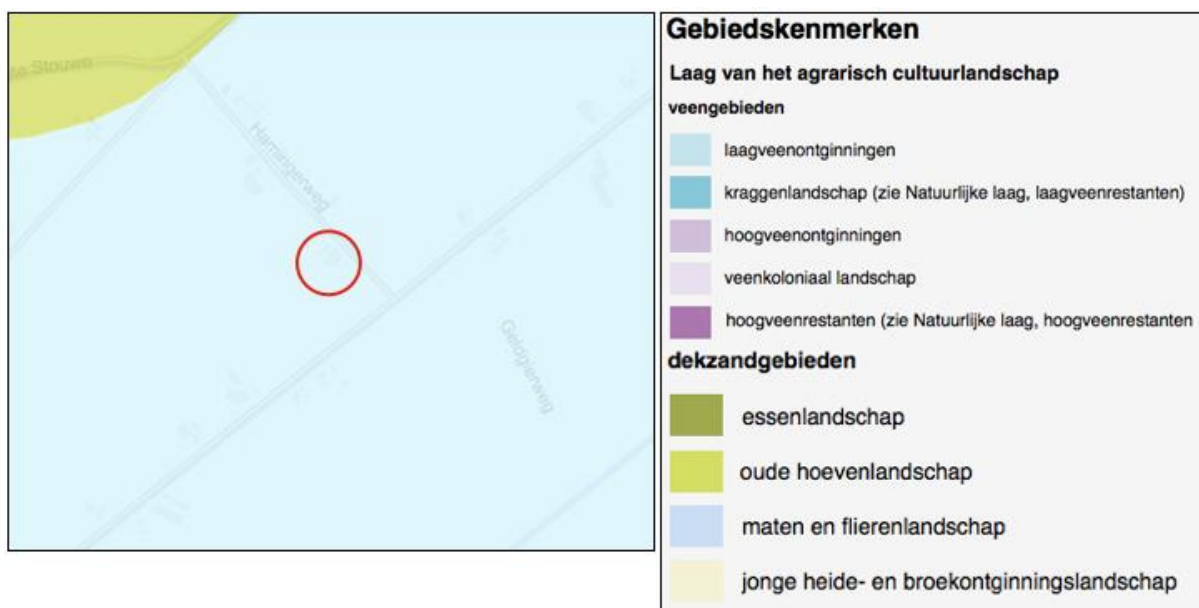
De laagveengebieden zijn grote gebieden, waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Het is een samengesteld landschap van rietland op een pakket veenlagen (kraggen) en vaarten, afgewisseld met bos. Ontstaan door turfwinning, rietteelt en extensieve veehouderij. Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

De gronden zijn ingericht ten behoeve van de grondgebonden landbouw, waardoor vele kenmerken van een laagveengebied niet (meer) aanwezig zijn. Mogelijkheden voor toename aan natuurkwaliteit en areaal levend laagveen zijn niet aanwezig. Hemelwater wordt afgevoerd op de aanwezige kavelsloten. Gesteld wordt dat de ontwikkeling geen belemmering vormt voor de uitgangspunten uit de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” aangeduid met het gebiedstype “Laagveenontginningen”. In figuur 4.4 is dit weergegeven.



Figuur 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap: ‘Laagveenontginningen’ (Bron: Provincie Overijssel)

‘Laagveenontginningen’

De laagveenontginningen is een open, laag en nat landschap, ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Deels door vervening, deels door alleen ontwatering. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik naar het achterland. Boerderijen zijn gesitueerd langs vaarten en wegen. De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde.

De grondgebonden landbouw is de drager van deze kwaliteiten, echter een nieuw perspectief op een gebiedsgerichte bedrijfsvoering - eventueel in combinatie met andere functies - is voor de toekomst van deze gebieden zeer wenselijk. Het karakteristieke bebouwingspatroon (voorkant aan de openbare weg; achterkant aan het landschap) vormt vertrekpunt bij herstructurering, verdichting en uitbreiding van de agrarische bebouwing en de woon-/ werkmilieus. Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenontginningen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

De realisatie van nieuwe bebouwing is overeenkomstig de karakteristieke bebouwingsstructuur. Naast de grondgebonden landbouw wordt in combinatie het grondverzetbedrijf uitgebreid. Met de aanleg van landschapsmaatregelen wordt deze karakteristieke opbouw verder versterkt. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 3. Voorliggend plan past binnen de uitgangspunten uit de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De "Lust en Leisurelaag"

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten. Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de "Lust- en leisurelaag" de aanduiding 'Donkerte'.

'Donkerte'

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

Toetsing van het initiatief aan de "Lust- en leisurelaag"

De ontwikkeling brengt geen onevenredige toename van kunstlicht met zich mee. Er zal, waar mogelijk, spaarzaam om worden gegaan met buitenverlichting. Dit brengt met zich mee dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voldoende rekening wordt gehouden met de uitgangspunten uit de "Lust- en leisurelaag".

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Kadernota Buitengebied

4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Staphorst gebruikt de kadernota Buitengebied als integrale afwegingskader bij nieuwe ontwikkelingen. Hierdoor krijgt de gemeente meer grip op de gewenste ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen en de uitvoering en de financiering daarvan. Van belang wordt geacht dat enerzijds ruimte wordt geboden aan nieuwe ontwikkelingen en anderzijds het unieke landschap in voldoende mate wordt beschermd. Uitgangspunt is dan ook dat het landschap kaderstellend is bij ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.1.2 Landschap

De structuur en het beeld van een landschap worden in hoge mate bepaald door de manier waarop het landschap is ontgonnen. Het huidige landschap is dan ook grotendeels door de bewoners gevormd, die daarbij gedwongen waren uit te gaan van het aanwezige abiotische patroon.

Randvoorwaarden ten aanzien van de (ontwikkelings)mogelijkheden voor de functies in het buitengebied vloeien in belangrijke mate voort uit het landschap van Staphorst. Dit met het oog op de aanwezige waardevolle kenmerken en het in stand houden en versterken van de landschappelijke verscheidenheid. Met inachtneming van deze randvoorwaarden krijgen de landbouw en de natuur de ruimte zich verder te ontwikkelen. De ontwikkeling van de andere functies, zoals wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, recreatie, etc., mag niet ten koste gaan van het landschap.

Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied van Staphorst zullen worden getoetst aan de verschillende landschappelijke eenheden en de bijbehorende karakteristieken.

4.3.1.3 Landbouw

Het buitengebied van Staphorst is hoofdzakelijk in gebruik als agrarisch gebied. Landbouw is in de gemeente Staphorst dan ook een belangrijke pijler voor de economie. Zo'n 18 % van de beroepsbevolking is werkzaam in de landbouw. Ontwikkeling en behoud van deze sector zijn daarom speerpunten van het gemeentelijk beleid.

In de landbouw zijn twee ontwikkelingsrichtingen zichtbaar:

- schaalvergroting naar gespecialiseerde landbouw met grote bedrijven, onlosmakelijk verbonden met een verdergaande afname van het aantal agrarische bedrijven;
- verbreding en verdieping, waarbij een nieuwe tak of niet-agrarisch product aan de landbouwkundige bedrijfsvoering wordt toegevoegd of waarbij aan de agrarische producten op bedrijfsniveau een meerwaarde wordt toegevoegd.

4.3.1.4 Wonen en werken

Verspreid over de gemeente komen kleinere en grotere, niet-agrarische ondernemingen voor zoals autohandelaren, transportbedrijven, maneges, restaurants, etc. De Staphorster kent een grote ondernemingszin en is in de regel een harde werker. Zo zijn veel kleine bedrijven uitgegroeid tot bedrijven met (inter)nationale allure. Om het karakter van het buitengebied te behouden en te versterken zullen nieuwe ontwikkelingen moeten aansluiten bij de hoofdstructuur.

4.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan het 'Kadernota Buitengebied'

De vergroting van het bouwvlak waardoor verdere ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden aan de melkveehouderij is in overeenstemming met de kadernota. Het grondverzetbedrijf wordt aangemerkt als een niet-agrarisch bedrijf, maar waarvan de bedrijfsvoering voor het overgrote deel ten dienste staat aan (functies in) het buitengebied. Het bedrijf wordt gezien als agrarisch dienstverlenend bedrijf. Dit plan draagt bij aan de versterking van de economische vitaliteit van het buitengebied van Staphorst. Samenhangend met de ontwikkeling van beide bedrijven worden landschapsmaatregelen getroffen. Tevens wordt met de nieuwe bebouwing rekening gehouden met de verkavelingsstructuur en karakteristieke erfopbouw. Gesteld wordt dat de ontwikkeling bijdraagt aan de uitgangspunten vanuit de Kadernota Buitengebied.

4.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied

4.3.2.1 Algemeen

Het 'Bestemmingsplan Buitengebied' is vastgesteld op 25 juni 2013 door de gemeenteraad en omvat de planologisch-juridische regeling voor het landelijk gebied van de gemeente Staphorst. Dit bestemmingsplan biedt, binnen de randvoorwaarden die gelden vanuit onder meer het landschap, milieu, water en cultuurhistorie, ontwikkelingsruimte aan bestaande functies en speelt daarnaast in op toekomstige of mogelijk gewenste ontwikkelingen. Gewenste ontwikkelingen kunnen, naast het bij recht toegestane, gerealiseerd worden middels afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden.

4.3.2.2 Voorwaarden wijzigingsbevoegdheid

Zoals reeds aangeven in paragraaf 1.4 wordt met dit plan de wijzigingsbevoegdheid (lid 6.8 onder b) toegepast. Hierna worden de voorwaarden voor deze wijzigingsbevoegdheid en de algemene toetsingscriteria voor afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden getoetst.

Voorwaarden Art. 6.8 onder b van Bestemmingsplan Buitengebied

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat:

b. het bestaande bouwvlak wordt vergroot naar maximaal 2 ha, mits:

- 1. de omvang van het bedrijf meer dan 70 nge omvat;*
- 2. vestiging in bestaande bebouwing redelijkerwijs aantoonbaar niet mogelijk is;*
- 3. met de ligging en vormgeving van het bebouwingsvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur;*
- 4. er een zodanige bedrijfsopzet is dat het bedrijf ook op langere termijn perspectief biedt als volwaardig bedrijf;*
- 5. de bedrijfseconomische noodzaak voor de uitbreiding is vastgesteld door de agrarische beoordelingscommissie;*
- 6. de mest- en milieuwetgeving vergroting mogelijk maken;*
- 7. de geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde;*
- 8. is aangetoond dat er geen gevolgen zijn voor de instandhoudings-doelstelling van een Natura 2000-gebied als gevolg van ammoniakdepositie;*
- 9. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm.*

Toetsing aan de voorwaarden Art. 6.8 onder b van Bestemmingsplan Buitengebied

b. Het bouwvlak wordt met dit plan vergroot tot nagenoeg 2 hectare, zoals weergegeven op de verbeelding.

1. Advies ABC¹: Uit de berekening blijkt dat de omvang het agrarisch bedrijf uit ongeveer 70 Nge bestaat. Opgemerkt wordt dat de Nge-rekenmethode niet meer gebruikt mag worden aangezien de normen met ingang van 2013 niet meer beschikbaar gesteld worden door het LEI.
2. Bestaande bebouwing is in gebruik ten behoeve van de bedrijfsvoering. Verdere intensivering van dat gebruik is niet mogelijk. Tevens zijn er geen bestaande locaties in de omgeving beschikbaar voor de vestiging van de bedrijvigheid.
3. Met het plan wordt voldaan aan de landschappelijke karakteristiek en landschappelijk structuur. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 3.
4. Advies ABC¹: Er is sprake van twee aparte bedrijven. Het grondverzetbedrijf voldoet op zichzelf, qua omvang aan de criteria van een volwaardig bedrijf. Voor de veehouderij wordt volwaardigheid voorzien met de toekomstige plannen voor uitbreiding van de melkveeststal. Tezamen geteld voldoet het geheel nu reeds aan de criteria van een volwaardig bedrijf en ook op termijn acht de commissie voldoende perspectief aanwezig.
5. Advies ABC¹: Grondverzetbedrijf: In de huidige situatie is er geen machineloods voor het grondverzetbedrijf. Veel materiaal staat daardoor buiten. Ook een goed ingericht werkplaats en een spoelplaats die aan milieuhygiënische eisen voldoet, is onontbeerlijk voor het grondverzetbedrijf. Voor het voortbestaan acht de commissie de geplande voorzieningen dan ook als bedrijfseconomisch noodzakelijk. Melkveehouderij: De verlenging van de ligboxenstal is in principe de meest logische keuze temeer daar de huidige ligboxenstal nog vrij nieuw is (2003) en de vleesstierstal wordt gesloopt. Gelet op de beschikbare oppervlakte en de inmiddels verkregen NB-wetvergunning is er ruimte om door te groeien. Om de arbeid efficiënt te kunnen benutten is een grotere omvang op termijn noodzakelijk. Alles overziende concludeert de commissie medewerking te verlenen aan de uitbreiding.
6. Door de realisatie van de werktuigenberging kan met de spoelplaats en goed ingerichte werkplaats voldaan de milieuhygiënische voorschriften.
7. Van nieuwe geluidsgevoelige objecten is geen sprake. De bestaande bedrijfswoningen krijgen geen milieubescherming tegen de eigen inrichting. Van belemmeringen is geen sprake.
8. Voor de nieuwe situatie van de melkveehouderij is inmiddels een NB-wetvergunning verleend. Voor een nadere beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 5.7.
9. Voor de ontwikkeling is een watertoets uitgevoerd. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6.

4.3.2.3 Algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden

Er wordt uitsluitend een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan verleend en er wordt uitsluitend overgegaan tot wijziging van het bestemmingsplan indien is aangetoond dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische, ecologische en archeologische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- het bebouwings- en landschapsbeeld (met name met het oog op karakteristieke gebouwen en bomen en aaneengesloten bebouwing);
- de verkeersveiligheid.

Bij verlening van een omgevingsvergunning dan wel bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid dient, indien nieuwe bebouwing wordt toegestaan:

- sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing. Om dit aan te tonen, dient van tevoren een inrichtingsplan te zijn opgesteld waarin onder andere aandacht wordt besteed aan het landschap en de verbetering ruimtelijke kwaliteit, waarbij rekening wordt gehouden met de richtlijnen van het gemeentelijk landschapsplan en de investering in ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de geboden

¹ In verband met de punten 1,4 en 5 is een advies van de agrarische beoordelingscommissie opgesteld (d.d. 28 januari 2015, kenmerk 15 005 sh). Gelet op de specifieke bedrijfsgegevens wordt niet het gehele advies openbaar gepubliceerd.

ontwikkelingsruimte. De uitvoering en instandhouding van het plan voor landschappelijke inpassing dienen te zijn gegarandeerd. Voor zover het een afwijking of wijziging in de bestemmingen Agrarisch, Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap, Agrarisch met waarden – Kleinschalig, Agrarisch met waarden - Landschap of Agrarisch met waarden – Landschap en natuur betreft, dient een inrichtingsplan te worden opgesteld waaruit duidelijk onderscheid blijkt tussen het voor- en het achtererf, hetgeen tot uitdrukking komt in de situering van bebouwing en opslag. Daarnaast moet het inrichtingsplan in die gevallen blij geven van een goede overgang van erf naar omgeving, waarbij landschappelijke kenmerken en verkavelingsstructuur het uitgangspunt zijn;

- van tevoren een inrichtingsplan te zijn opgesteld waarin onder andere aandacht wordt gegeven aan het landschap en de verbetering ruimtelijke kwaliteit, waarbij rekening wordt gehouden met de richtlijnen van het gemeentelijk landschapsplan en de investering in ruimtelijke kwaliteit evenredig is met de geboden ontwikkelingsruimte en de uitvoering en instandhouding van het plan voor landschappelijke inpassing dient te zijn gegarandeerd;
- rekening te worden gehouden met de Verordening geurhinder en veehouderij, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 8 januari 2013.

Bij verlening van een omgevingsvergunning dan wel bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid dient, indien uitbreiding van agrarische bebouwing dan wel nieuwvestiging van agrarische bedrijven wordt toegestaan, te worden aangetoond dat er gelet op de instandhoudingdoelstelling geen significante effecten optreden in naastgelegen natuurgebieden.

Voor niet aangewezen monumenten zal - indien relevant - een schriftelijk advies van een ter zake kundige organisatie worden gevraagd over de karakteristieke waarde van de bestaande bebouwing.

Toetsing aan de Algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden

Gelet op de voorgenoemde algemene toetsingscriteria is geen sprake van belemmeringen. Kortheidshalve wordt per onderdeel verwezen naar een deel uit deze toelichting:

- De milieu- en omgevingsaspecten wordt uitgebreid beschreven in hoofdstuk 5 en 6.
- De situering van bebouwing en de landschappelijke inpassing worden beschreven in hoofdstuk 3.
- De verkeerskundige aspecten worden beschreven in paragraaf 3.3.
- De Verordening geurhinder en veehouderij is beschreven in paragraaf 5.6.
- Voor de nieuwe situatie van de melkveehouderij is inmiddels een NB-wetvergunning verleend. Voor een nadere beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 5.7.
- De cultuurhistorische waarden worden beschreven in paragraaf 5.8.

Resumerend wordt gesteld dat voorliggend plan voldoet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid en de algemene toetsingscriteria.

4.3.3 Landschapsplan Staphorst

4.3.3.1 Algemeen

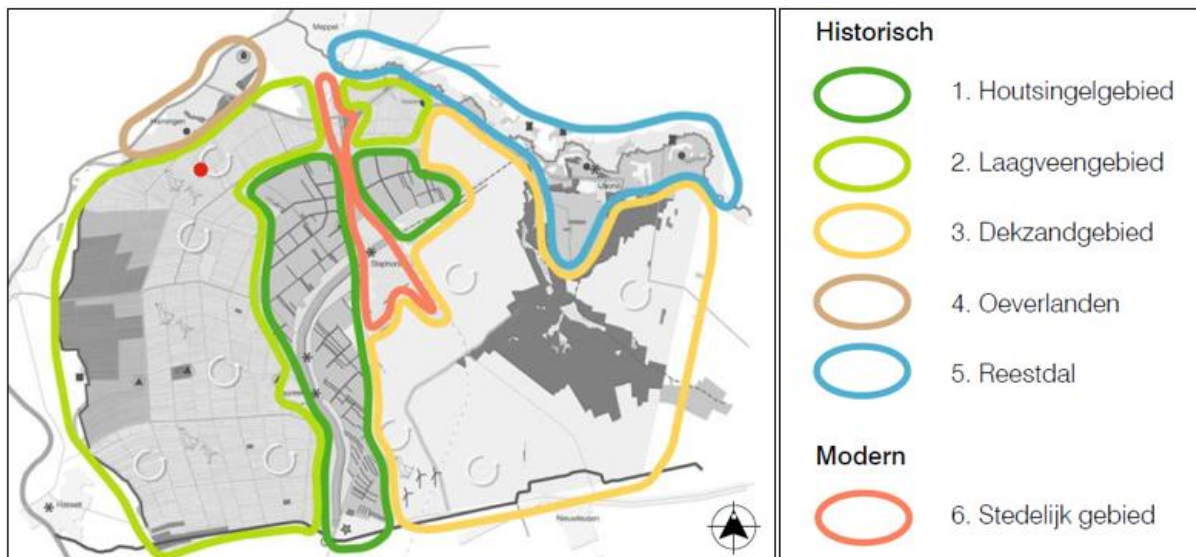
Op 28 mei 2011 heeft de gemeenteraad het landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het plan is een actualisatie van het landschapsbeleidsplan Staphorst uit 1997. Door diverse ontwikkelingen in de landbouw, woningbouw, industrie, infrastructuur en recreatie, die allen van invloed zijn op het Staphorster buitengebied, was er een nieuwe stimulans nodig. Het landschapsplan is allereerst en vooral een beleidsplan, waarin een visie is neergelegd voor de toekomst van het Staphorster landschap. Deze visie geeft aan welke ontwikkelingen in de diverse landschapstypen en deelgebieden gewenst zijn. Daarnaast biedt het plan bouwstenen voor ontwikkeling en (her)inrichting in de betreffende landschappen en gebieden.

De gemeentelijke visie op het landschap is gericht op het behoud en ontwikkeling van landschapswaarden. De landbouwsector vervult een belangrijke rol bij het behoud en beheer van de verschillende landschapstypen in Staphorst. Op hoofdlijnen is deze visie gericht op:

- behoud en versterking van de verschillende landschapstypen door beheer en herstel van landschapselementen;
- actieve ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk in gebieden waar veel ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden;
- behoud en versterking van de beeldkwaliteit

4.3.2.2 Deelgebieden

Eén en ander is weer uitgewerkt per deelgebied. Zoals ook uit de figuur 4.5 blijkt is de locatie gelegen in het Laagveengebied.



Figuur 4.5 Deelgebieden Landschapsplan Staphorst (Bron: Gemeente Staphorst)

Laagveengebied

Bij dit deelgebied wordt gestreefd naar behoud en versterking van het open en weidse landschap. De Klaas Kloosterweg, de Afschuttingweg, de Rechterensweg en de Buiten Middenweg vormen de hoofdstructuren van het gebied. De bouwstenen voor het versterken van deze hoofdstructuren zijn tweezijdige wegbeplanting (indien er voldoende ruimte is) en groene erven. De oost-west georiënteerde lijnen zoals de Stadsweg en Conradsweg vormen de secundaire structuur met eenzijdige, gefragmenteerde wegbeplanting.

De eendenkooien en pest- en geriefhoutbosjes zijn belangrijke te behouden groenelementen die in het gebied thuis horen (cultuurhistorische waarde) en het open gebied een maat geven. Om de openheid actief te versterken wordt ook beplanting verwijderd, zoals spontaan opgekomen elzen langs slootkanten.

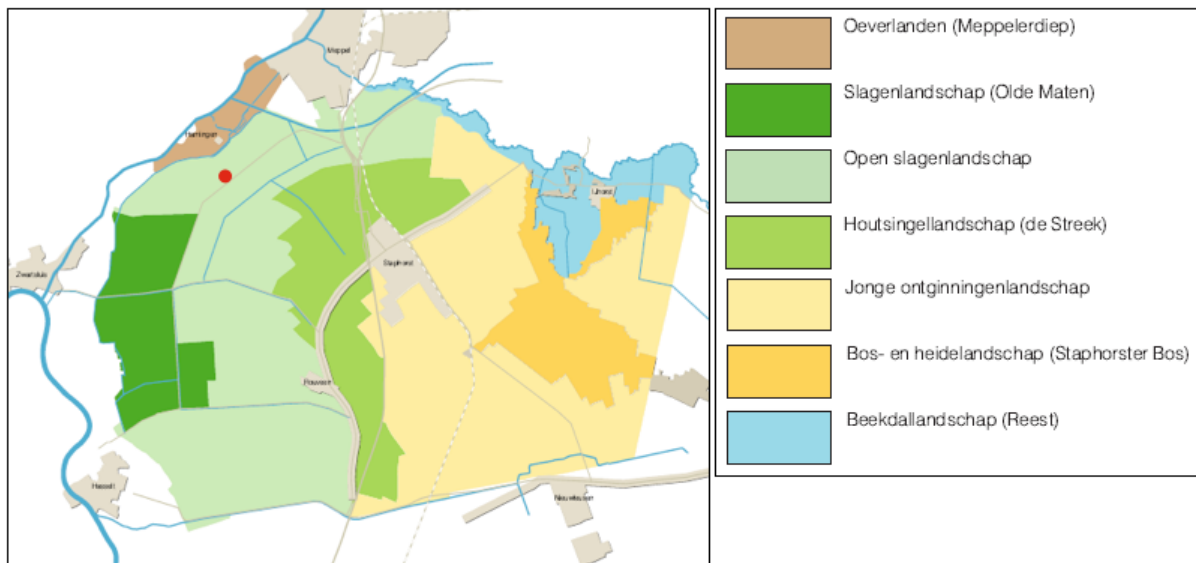
4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan het 'Landschapsplan Staphorst'

Het vergrote agrarische bouwvlak wordt landschappelijk ingepast. Voornamelijk aan oostzijde vanwege de nieuwe bebouwing en opslaglocatie. Bebouwing wordt gesitueerd in lijn met de kenmerkende verkavelingstructuur van het landschap. Gesteld wordt dat de inrichting van het agrarisch bedrijfsperceel goed past binnen het gemeentelijk landschapsbeleid zoals verwoord in het Landschapsplan Staphorst.

4.3.4 Beeldenboek landschappen en erven

Het beeldenboek biedt een inspiratiebron voor de erfinrichting. De landschapsvisie uit het Landschapsplan Staphorst (zie paragraaf 4.3.3) wordt weergegeven in figuur 4.6. Vervolgens worden kenmerken, richtlijnen/

opgaven, bouwstenen en sortimentkeuze voor het erf per landschapstype benoemd. Het plangebied is gelegen in het 'Open slagenlandschap'.



Figuur 4.6 Landschappen uit het Beeldenboek (Bron: Gemeente Staphorst)

Het open slagenlandschap kenmerkt zich door langgerekte kavels met karakteristieke knikken in de verkaveling. Het is een open en grootschalig agrarisch landschap met langgerekte lintbebouwing. De beplanting bestaat uit wegbeplanting langs enkele wegen, eendenkooien met kleine bosjes en erfbeplanting.

- Behoud en versterking van het open en weidse slagenlandschap met eendenkooien, kerkeheuvels, geriefhoutbosjes en weidevogelbeheer;
- Landschappelijke versterking lintenstructuur ontginningspatroon;
- Versterking en ontwikkeling Groen-Blauwe combinatie enkelzijdige wegbeplanting en natuurlijke inrichting watergangen;
- Landschappelijk inpassing erven.

Sortiment voor de erfinrichting:

- Knotbomen: knotwilgen, knotelzen
- Solitair: eik, es
- Bomen langs weg: els, eik, es

Toetsing van het initiatief aan het 'Beeldenboek landschappen en erven'

Het vergrote agrarische bouwvlak wordt landschappelijk ingepast in het landschap. Het beoogde sortiment wordt toegepast, zoals weergegeven en beschreven in hoofdstuk 3. Gesteld wordt dat de inpassing past binnen de uitgangspunten uit het 'Beeldenboek landschappen en erven'.

4.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan / wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

De te realiseren bedrijfsbebouwing wordt op basis van de Wgh niet aangemerkt als geluidsgevoelig object. Opgemerkt wordt dat de bestaande bedrijfswoningen ongewijzigd blijven. In het plangebied en de omgeving is geen sprake van een geluidszoneringplichtige inrichting. De aspecten railverkeer-, wegverkeer- en industrielawaai buiten beschouwing worden gelaten. De geluidsbelastende werking van de functies in het plangebied op omliggende functies wordt toegelicht in paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;

- als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt een werktuigenberging gerealiseerd, met name beoogd ten behoeve van stalling en opslag. In de toekomst wordt een melkveestal gerealiseerd. In de uitbreiding is geen melkstal opgenomen, maar is alleen voorzien van ligplaatsen. In deze gebouwen wordt normalerwijs niet langer dan 2 uur verbleven. Hiermee valt de ontwikkeling onder de uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht.

5.2.3 Conclusie

Het nader onderzoeken van de bodemkwaliteit wordt niet noodzakelijk geacht.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Onderzoeksresultaten

Gelet op de aard en omvang van deze ontwikkeling, in verhouding tot de voorbeelden zoals hiervoor zijn beschreven in paragraaf 5.3.1.1, welke voorbeelden niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, kan worden aangenomen dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit plan. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico).

Zoals weergegeven in figuur 5.1 zijn in de nabijheid van het plangebied een aantal buisleidingen van de Gasunie gelegen. Het plangebied is gelegen binnen de invloedsgebieden van de nabijgelegen gasleidingen. Het invloedsgebied is afhankelijk van de diameter en de druk op de buisleiding. Dit brengt met zich mee dat in dit geval het groepsrisico verantwoord moet worden.

Het agrarisch bouwvlak wordt aan de drie zijden vergroot. Uitsluitend aan de zuidoostzijde wordt de afstand tussen het bouwvlak en een buisleiding verkleint. Momenteel is er in de omgeving van het plangebied sprake van een lage personendichtheid. Tevens zal voorliggend plan geen grote toename van het aantal personen in het plangebied met zich mee brengen. Hierdoor kan worden volstaan met een beperkte invulling van de verantwoordingsplicht groepsrisico, waarbij aanvullend op bovenstaande informatie alleen wordt in gegaan op de punten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Het plangebied is goed bereikbaar vanuit verschillende richtingen. Het gebied kan aan verschillende zijden ontvlucht worden. De personen in het plangebied kunnen over het algemeen worden aangemerkt als mensen die zelfredzaam zijn. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling geen onevenredige risico's met zich mee brengt.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het wijzigingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Overeenkomstig de huidige situatie is ter plaatse een agrarisch bedrijf (zowel een grondgebonden als intensieve veehouderij) en een grondverzetbedrijf toegestaan.

Agrarisch bedrijf

Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. In deze paragraaf zullen de richtafstanden bij veehouderijen voor wat betreft het aspect geur derhalve buiten beschouwing blijven, maar worden wel de overige milieuaspecten behandeld. In paragraaf 5.6 wordt nader ingegaan op het aspect geur. Met uitzondering van de toetsing aan het aspect 'geur' geldt voor het agrarisch bedrijf een grootste richtafstand van 30 meter.

De afstand tussen het agrarisch bouwvlak in het plangebied en de bedrijfswoning aan de Hamingerweg 2 bedraagt na de uitbreiding circa 35 meter. Overige milieugevoelige objecten zijn op grotere afstand gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

Grondverzetbedrijf

Op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" wordt het grondverzetbedrijf aangemerkt als "Dienstverlening t.b.v. de landbouw – algemeen (o.a. loonbedrijven) b.o. > 500 m²". Deze inrichting valt onder milieucategorie 3.1. Uitgaande van het omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt de grootste richtafstand 50 meter.

De afstand tussen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – grondverzetbedrijf' zoals weergegeven op de verbeelding in het plangebied en het bouwvlak van de naastgelegen agrarisch bedrijf aan de Hamingerweg 2 bedraagt 50 meter. Overige milieugevoelige objecten zijn op grotere afstand gelegen. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. De beoogde werktuigenberging en toekomstige uitbreiding van de melkveestal zijn niet milieugevoelig. De bestaande bedrijfswoningen zijn wel milieugevoelig, maar blijven ongewijzigd met dit plan.

5.5.4 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 8 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 2 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Geurgebiedsvisie gemeente Staphorst

De Wgv gemeente de mogelijkheid om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken, binnen bepaalde grenzen. De gemeente Staphorst heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en in januari 2013 heeft de gemeenteraad van Staphorst de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2012' vastgesteld.

Op basis van de geurverordening en de daaraan ten grondslag liggende 'Geurgebiedsvisie Gemeente Staphorst' (augustus 2009) en de aanvulling 'Geurgebiedsvisie Gemeente Staphorst' (januari 2013) zijn de zogenaamde 'vaste afstanden' binnen de bebouwde kom teruggebracht van 100 naar 50 meter.

De geuremissie van bedrijven die geen dieren houden waarvoor 'vaste afstanden' zijn vastgesteld is op basis van de geurverordening eveneens aangepast. Bepaald is dat de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object binnen de bebouwde 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen (i.p.v. 2 odour units per kubieke meter lucht). Tevens zijn er afwijkingen voor het gebied: 'De Streek' en voor karakteristieke of monumentale panden opgenomen.

5.6.3 Situatie plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn enkele geurgevoelige objecten aanwezig. De omliggende geurgevoelige objecten betreffen woningen en zijn gelegen in het buitengebied. De afstand van het bouwvlak in het plangebied en de dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning aan de Hamingerweg 2 bedraagt circa 60 meter. Om bouwmogelijkheden voor de bedrijfswoning ter plaatse van het bouwvlak aan de Hamingerweg 2 niet te beperken zijn ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden uitgesloten – geurbelastende activiteiten', waarmee rekening is gehouden met de vaste afstand van 50 meter tot aan het bouwvlak van de dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning aan de Hamingerweg 2. Gelet op het vorenstaande wordt voldaan aan de vaste afstand genoemd in de Wgv en Gemeentelijke Geurgebiedsvisie.

5.6.4 Conclusie

De ontwikkeling vormt geen belemmering voor omliggende agrarische bedrijven of geurgevoelige objecten.

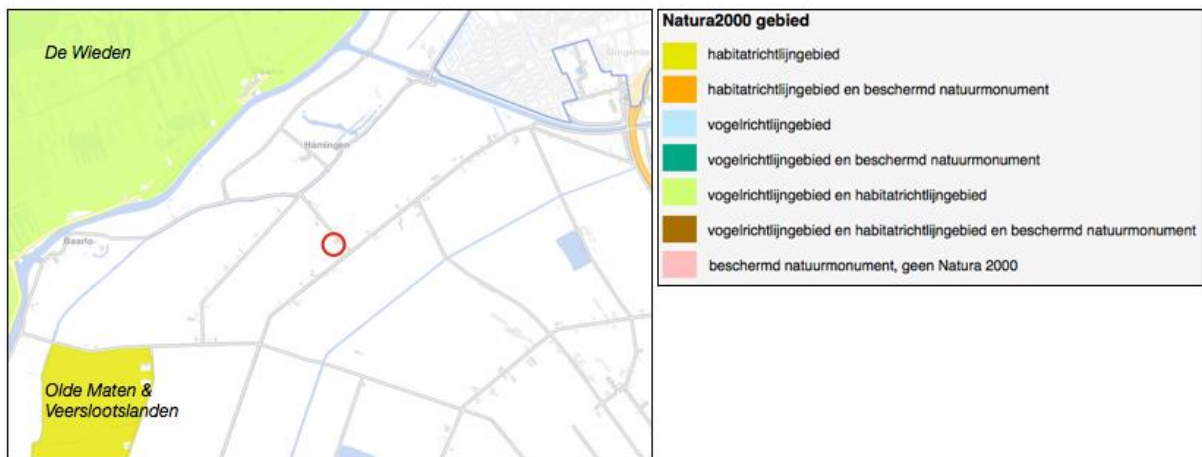
5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.1 Gebiedsbescherming

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ. In figuur 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 weergegeven.



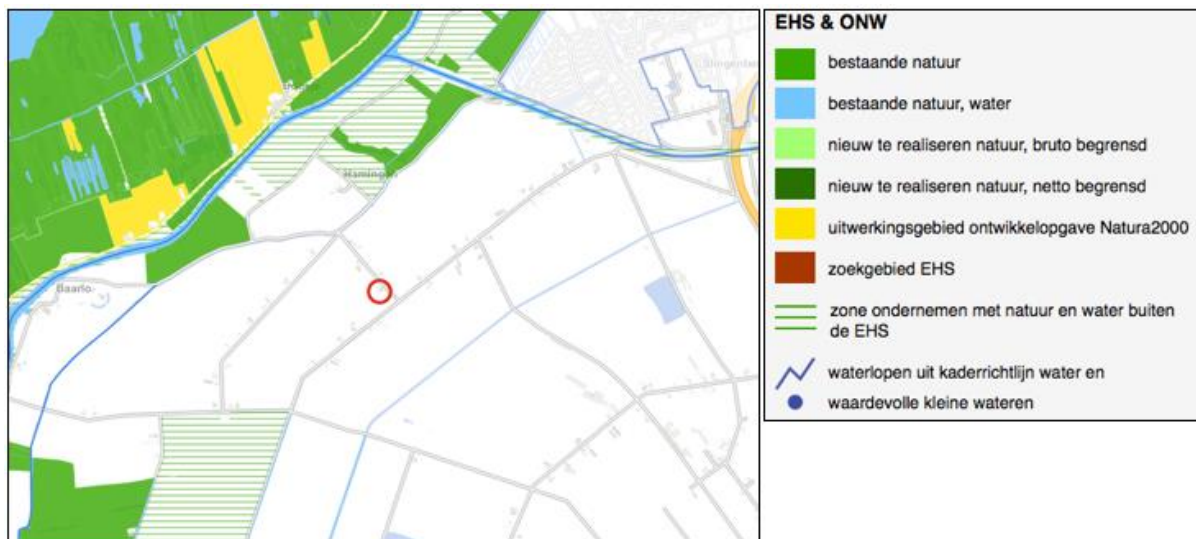
Figuur 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000 (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden “De Wieden” en “Olde Maten & Veerslootslanden” zijn gelegen op respectievelijk een afstand van circa 1,6 en 2 kilometer.

Voor de voorgenomen activiteit is de Natuurbeschermingswet-vergunning van de provincie Overijssel (d.d.: 18-4-2014, kenmerk: 2014/0110690) verleend. In deze NB-wetvergunning wordt gebruik gemaakt van interne saldering waardoor de stikstofemissie afneemt. Uit de depositieberekeningen blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van aanwysdata en de later verleende milieuvergunning met een lagere stikstofemissie.

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In figuur 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Figuur 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde EHS. Het plangebied ligt op circa 900 meter van de EHS. Gezien de afstand van het plangebied tot aan de EHS wordt geconcludeerd dat er geen significante aantasting plaatsvindt op de kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In het voorliggende geval is er sprake van realisatie van een werktuigenberging op een onbebouwd terrein. Gelet op de terreingesteldheid van de gronden is deze bouwlocatie volledig ongeschikt voor beschermde flora. Er worden als gevolg van de ontwikkeling geen bomen of andere voorkomende groenelementen gerooid of verwijderd. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. In verband daarmee is een (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet aan de orde.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

5.7.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen beletsel voor de uitvoerbaarheid van de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Staphorst kent een archeologische verwachtingskaart. Deze verwachtingskaart is overgenomen in het bestemmingplan "Buitengebied Staphorst". Op basis van het bestemmingsplan is het plangebied gelegen in gebieden met de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5'. In figuur 5.3 zijn de dubbelbestemmingen in het kader van archeologie weergegeven.



Figuur 5.3 Uitsnede geldend bestemmingsplan "Buitengebied Staphorst" (Bron: Gemeente Staphorst)

5.8.1.2 Situatie plangebied

Gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie 4' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van hoge archeologische verwachtingswaarden. In dit gebied is archeologisch onderzoek noodzakelijk als bouwwerken dieper dan 40 cm beneden maaiveld en met een oppervlakte van meer 2.500 m² de bodem roeren.

Gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie 5' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van middelhoge archeologische verwachtingswaarden. In dit gebied is archeologisch onderzoek noodzakelijk als bouwwerken dieper dan 40 cm beneden maaiveld en met een oppervlakte van meer 3.000 m² de bodem roeren.

De oppervlakte van de geplande bodemingrepen dieper dan 40 cm blijven beneden de onderzoeksgrens. Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

In verband met de aanwezige hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarden in het plangebied en het behoud van deze waarden zijn de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5' opgenomen op de verbeelding, conform het geldende bestemmingsplan "Buitengebied".

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een wijzigingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. Tevens is er in het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Naturbescherminswet 1998 noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van

een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit geval wordt het agrarisch bouwvlak vergroot, wordt de vleesstierentak afgestoten en de tak melkrundvee uitgebreid. Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden "De Wieden" en "Olde Maten & Veerslootslanden" zijn gelegen op respectievelijk een afstand van circa 1,6 en 2 kilometer.

Voor de voorgenomen activiteit is de Natuurbeschermingswet-vergunning van de provincie Overijssel (d.d.: 18-4-2014, kenmerk: 2014/0110690) verleend. In deze NB-wetvergunning wordt gebruik gemaakt van interne saldering waardoor de stikstofemissie afneemt. Uit de depositieberekeningen blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van aanwijsdata en de later verleende milieuvergunning met een lagere stikstofemissie. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in een directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. De ontwikkeling van het grondverzetbedrijf is niet opgenomen als activiteit uit onderdeel D. Wel is bij het agrarisch bedrijf sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: *'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'*.

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2);
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3);
9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3);
10. 1200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7).

Het plan gaat uit van de volgende dieren aantallen: 153 melk- en kalfkoeien (Rav. cat. A.1) en 53 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav. cat. A.3). Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij meer dan de bovengenoemde drempelwaarden. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit wordt vergeleken met de omvang van ontwikkeling wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die aanzienlijk kleinschaliger is. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk aan bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten.

5.9.3 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Tevens treden er geen belangrijke nadelige milieugevolgen op als gevolg van de vaststelling van dit plan. Door interne saldering is er geen toename aan stikstofemissie met bijbehorende depositie. Hiertoe is reeds de Natuurbeschermingswetvergunning verleend.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschapsbeleid

Het waterschap Groot Salland heeft het waterbeleid vastgelegd in het Waterbeheerplan (WBP 2010-2015). Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer:

- geen afwenteling,
- herstel van de veerkracht van het watersysteem,
- streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water,
- water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten
- water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer.

Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

Daarnaast bevattende beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik beleidsvoornemens.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Groot Salland is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl/>). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets wordt toegepast. Het watertoetsresultaat is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting. Naar aanleiding van het advies van het waterschap is de 'korte procedure' van toepassing verklaard en is de standaard waterparagraaf nader uitgewerkt in de volgende subparagraaf. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Waterschap Groot Salland geeft een positief wateradvies.

6.2.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Invloed op de waterhuishouding

Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijke watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Het bestemmingsplan bevindt zich binnen het landelijk gebied. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd en de grootte van het bouwvlak bedraagt niet meer dan 3 hectare. Daarom hoeft er binnen het plangebied geen compenserende waterberging te worden gerealiseerd.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 20 à 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast door onder andere te voorkomen dat afstromend hemelwater vanaf het straattoepervlak naar binnen kan stromen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

Lozingen

Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels. Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het “Besluit lozing afvalwater huishoudens” (Blah).

Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.

Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het “Activiteitenbesluit”. Voor deze lozingen gelden de volgende stappen:

- voorkomen en hergebruik van het afvalwater;
- voorzieningen moeten voldoen aan best bestaande techniek (bbt);
- de restlozing kan worden getoetst aan de effecten op het ontvangend oppervlaktewater (emissie / immissietoets).

Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het “Besluit lozen buiten inrichtingen” (Blbi). De voorschriften, opgenomen in de algemene regels van bovengenoemde besluiten, voldoen aan het criterium van best bestaande techniek (bbt). Het generieke beleid ten aanzien van lozingen is opgenomen in het Handboek Water. Dit Handboek kan worden geraadpleegd via de site van Infomil. Voor lozingen kan een melding of een vergunning noodzakelijk zijn. Naast bovenstaande kunnen op basis van de Keur ook kwantiteitseisen aan de lozing en de bijbehorende lozingswerken worden gesteld. Hiervoor is een vergunning of een melding op basis van de Waterwet noodzakelijk.

Rioleringssysteem

Het rioleringssysteem grenzend aan het plangebied bestaat uit een drukrioleringssysteem met een beperkte capaciteit waarop alleen afvalwater van huishoudelijke aard of bedrijfsafvalwater (bijvoorbeeld wasplaatsen) mag worden aangesloten als de capaciteit van het stelsel dit toelaat. Op het drukrioleringssysteem mag geen drainage of regenwater worden aangesloten, omdat het rioleringssysteem daar niet op is berekend.

Het plan bevat een rioleringscomponent, want door het plan neemt het afvalwaterdebiet in het bestaande gemengde- of vuilwaterstelsel toe. Door de uitvoering van het bestemmingsplan neemt de belasting van het bestaande rioleringsstelsel toe, aangezien de was- en spoelplaats op de drukriolering wordt aangesloten. Dit levert geen problemen op ten aanzien van de capaciteit van het rioleringsstelsel en de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Op basis van het advies van het waterschap hoeft er geen extra waterberging binnen het plangebied te worden gerealiseerd, aangezien de afstroming / afvoer van hemelwater op een dusdanige wijze plaats vindt dat er geen wateroverlast kan optreden op aangrenzende percelen.

Het schoonhemelwater van de daken wordt rechtstreeks geloosd op het oppervlaktewater en het hemelwater ter plaatse van de verharde terreinen wordt opgevangen en geïnfiltreerd op het maaiveld.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit wijzigingsplan (bestemmingsplan) is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing.
- Afwijkingen van de bouwregels: onder welke voorwaarden mag afgeweken worden van de aangegeven bouwregels.
- Specifieke gebruiksregels: hierin is opgenomen welk gebruik specifiek toegestaan danwel strijdig is. Tevens is hierin de voorwaardelijke verplichting opgenomen.
- Afwijkingen van de gebruiksregels: onder welke voorwaarden mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen.
- Wijzigingsbevoegdheid: onder welke voorwaarden mag het plan (op onderdelen) worden gewijzigd.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Hierin is de verplichting opgenomen voor het opstellen van een erfinrichtingsplan voor elke uitbreiding van 500 m² of meer aan versterking en wordt een minimale afstand tussen woningen en agrarische bouwvlakken aangegeven.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven. In dit geval gelden bouwregels vanwege de 'vrijwaringszone – laagvliegroute'.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het wijzigingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het wijzigingsplan af te wijken.
- *Overige regels (Artikel 12)*
In dit artikel is bepaald onder welke voorwaarden een afwijkingsbevoegdheid, een wijzigingsbevoegdheid of bevoegdheid van het stellen van nadere eisen gebruik kan worden gemaakt. Tevens is bepaald op welke wijze wordt omgegaan met welstandscriteria, parkeernormen en geluidszones langs wegen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch met waarden - Landschap (Artikel 3)

De bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschap' is overeenkomstig het moederplan (Bestemmingsplan Buitengebied) toegekend. Echter is, waarvoor dit wijzigingsplan is opgesteld, het bouwvlak vergroot tot nagenoeg 2 hectare.

Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor behoud, herstel en versterking van de landschappelijke waarden, agrarische cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf (al dan niet met een neventak intensieve veehouderij, dagrecreatief medegebruik).

Tevens is binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – grondverzetbedrijf' een loon- en grondverzetbedrijf toegestaan. De opslag ten behoeve van het loon- en grondverzetbedrijf is uitsluitend toegestaan binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - buitenopslag'.

In de bouwregels is onderscheid gemaakt in 'gebouwen en overkappingen' en 'bouwwerken, geen gebouw zijnde en geen overkappingen zijnde'. De bouwregels zijn voor overeenkomstig het moederplan, met uitzondering van de volgende onderdelen:

- Het bebouwd oppervlak ten behoeve van het loon- en grondverzetbedrijf mag maximaal 800 m² bedragen. Hierbij is uitgegaan van het bij recht toegestane oppervlakte in het moederplan plus het oppervlakte dat per binnenplanse afwijking kon worden toegestaan.
- De goothoogte van een bedrijfsgebouw met in principe 6 meter bedragen. In dit geval is gelet op het grote (landbouw)voertuigen ten behoeve van het loon- en grondverzetbedrijf voor een deel van een bedrijfsgebouw een hogere goothoogte van 8,3 meter onder voorwaarden toegestaan. De verhoogde goothoogte is niet toegestaan ter plaatse van de naar de openbare weg (Hamingerweg en Rechterensweg) gekeerde gevels tot een lengte van maximaal 50 meter.

In de specifieke gebruiksregels van deze bestemming is de zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen. De voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen zoals opgenomen in het Erfinrichtingsplan (Bijlage 1 van de regels).

Waarde – Archeologie 4 (Artikel 4)

Deze dubbelbestemming is opgenomen op het gehele plangebied conform het bestemmingsplan "Buitengebied Staphorst". Deze gronden zijn, naast de andere daar voorkomende bestemmingen, bestemd voor behoud van de hoge archeologische verwachtingswaarden. In de bestemming is bepaald dat in beginsel een bouwverbod geldt en dat een omgevingsvergunning is vereist voor ingrepen dieper dan 40 cm beneden het maaiveld. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk wanneer het bouwwerken betreft met een oppervlakte van minder dan 2.500 m².

Waarde – Archeologie 5 (Artikel 5)

Deze dubbelbestemming is opgenomen op het gehele plangebied conform het bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst”. Deze gronden zijn, naast de andere daar voorkomende bestemmingen, bestemd voor behoud van de middelhoge archeologische verwachtingswaarden. In de bestemming is bepaald dat in beginsel een bouwverbod geldt en dat een omgevingsvergunning is vereist voor ingrepen dieper dan 40 cm beneden het maaiveld. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk wanneer het bouwwerken betreft met een oppervlakte van minder dan 3.000 m².

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSpraak & VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

In het kader van het vooroverleg wordt dit wijzigingsplan niet voorgelegd aan de provincie Overijssel.

9.1.3 Waterschap Groot Salland

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Naar aanleiding het advies van het waterschap is de 'korte procedure' van toepassing verklaard. Derhalve is in het kader van vooroverleg geen nader overleg noodzakelijk met het waterschap.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In dit geval wordt geen voorontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Watertoetsresultaat