



GEMEENTE STAPHORST

Bestemmingsplan Buitengebied, wijziging Koezenkooiweg 2

September 2014

Vastgesteld

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED, WIJZIGING KOEZENKOOIWEG 2

Plan: Bestemmingsplan Buitengebied, wijziging Koezenkooiweg 2
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld
IMRO-nummer: NL.IMRO.0180.5112014003-VA01



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjjz.nu
i. www.bjjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIEM	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	ONTSTAANSGESCHIEDENIS EN BESCHRIJVING PLANGEBIED.....	9
2.1	ONTSTAANSGESCHIEDENIS	9
2.2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	12
3.1	ALGEMEEN	12
3.2	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	12
3.3	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	24
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	30
5.1	GELUID	30
5.2	BODEMKWALITEIT.....	30
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	33
5.5	MILIEUZONERING	34
5.6	GEUR	36
5.7	ECOLOGIE.....	37
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	39
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	41
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	43
6.1	VIGEREND BELEID.....	43
6.2	WATERPARAGRAAF	44
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	48
7.1	INLEIDING.....	48
7.2	OPZET VAN DE REGELS	48
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	49
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	51
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK & VOOROVERLEG	52
9.1	VOOROVERLEG.....	52
9.2	ZIENSWIJZEN.....	52
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		53
BIJLAGE 1	STEDENBOUWKUNDIGE ONDERBOUWING	54

BIJLAGE 2	AANMELDNOTITIE M.E.R.-BEOORDELING	55
BIJLAGE 3	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	56
BIJLAGE 4	QUICKSCAN NATUURTOETS.....	57
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK.....	58
BIJLAGE 6	ARCHEOLOGISCH VELDONDERZOEK	59

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De familie Mijnheer exploiteert een varkenshouderij aan de Koezenkooiweg ong. en de Oude Rijksweg 478a te Rouveen. Op de bedrijfslocatie aan de Oude Rijksweg 478a worden de kraamzeugen en dragende zeugen gehouden, op de locatie aan de Koezenkooiweg ong. worden gespeende biggen en vleesvarkens gehouden.

Het bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a veroorzaakt een geuroverbelaste situatie en het is niet mogelijk om op de lange termijn op deze locatie een gezond en duurzaam agrarisch bedrijf te exploiteren. Gezien de ligging van het bedrijf in de lintbebouwing van Rouveen en de daarmee gepaard gaande beperkingen voor wat betreft de agrarische bedrijfsvoering, is het niet wenselijk en financieel niet verantwoord aanzienlijke investeringen op de locatie aan de Oude Rijksweg te plegen.

Een oplossing is gevonden in het saneren van het agrarisch bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a en het verplaatsen van het gehele agrarische bedrijf naar de locatie aan de Koezenkooiweg ong. Daarmee kan het bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. uitgroeien tot een gesloten veehouderijbedrijf met een efficiënte bedrijfsopzet, en verdwijnt de overbelaste geursituatie aan de Oude Rijksweg.

Het agrarische bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. heeft op basis van het geldende bestemmingsplan een agrarische bouwvlak van beperkte omvang. Binnen dit bouwvlak is het niet mogelijk om een volwaardig, gezond en duurzaam bedrijf met een efficiënte bedrijfsopzet te exploiteren. Een vergroting van het agrarisch bouwvlak is derhalve noodzakelijk.

Het geldende bestemmingsplan omvat een wijzigingsbevoegdheid op basis waarvan het bestaande bouwvlak kan worden vergroot tot maximaal 2 hectare. In voorliggende wijzigingsplan zal worden aangetoond dat deze vergroting van het agrarisch bouwvlak aan de Koezenkooiweg ong. in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is. Overigens wordt de locatie aan de Oude Rijksweg 478a herontwikkeld met woningbouw, hiervoor wordt een separate planologische procedure doorlopen.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Koezenkooiweg ong. in Rouveen. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie N, nummer 628, 629, 631 en 649. De globale ligging van het plangebied wordt middels een rode omlijning weergegeven in afbeelding 1.1. De blauwe omlijning betreft de huidige bedrijfslocatie aan de Oude Rijksweg 478a. Deze locatie maakt geen onderdeel uit van het plangebied van dit wijzigingsplan.



Afbeelding 1.1: Globale ligging van de huidige en de toekomstige bedrijfslocatie (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied, wijziging Koezenkooiweg 2' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0180.5112014003-VA01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidige planologische regiem

Het plangebied aan de Koezenkooiweg ong. is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is op 25 juni 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van Staphorst. Op basis van dit bestemmingsplan zijn de tot het plangebied behorende gronden bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschap' waarbij een groot deel van de tot het plangebied behorende gronden zijn voorzien van een bouwvlak met daarin de aanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'bedrijfswoning uitgesloten'. Tevens zijn de gronden voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - laagvliegroute'. Een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan wordt weergegeven in afbeelding 1.2.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

De bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschap' is onder andere bedoeld voor het behoud, het herstel en de versterking van de landschappelijke waarden, agrarisch cultuurgrond en, in verband met de aanduiding 'intensieve veehouderij', een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een intensief veehouderijbedrijf. Uitsluitend binnen het bouwvlak worden bij recht bedrijfsgebouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf toegestaan. De aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' geeft aan dat hier geen bedrijfswoning is toegestaan.

Op de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart zijn de gronden in het plangebied voorzien van een middelhoge archeologische verwachting. In verband hiermee is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' opgenomen. Deze dubbelbestemming voorziet in het behoud van eventueel in het plangebied voorkomende archeologische waarden.

Binnen gebied aangeduid als 'vrijwaringszone - laagvliegroute' zijn specifieke regels opgenomen ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, dit ter bescherming van de laagvliegroute.

Op basis van de in artikel 6.8, lid b opgenomen wijzigingsbevoegdheid kan het bestaande bouwvlak worden vergroot tot maximaal 2 hectare. Op basis van deze bevoegdheid wordt medewerking verleend aan het planvoornemen.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van Rouveen en wordt tevens een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Staphorst beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 ONTSTAANSGESCHIEDENIS EN BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Rouveen ligt in een gebied waar in het begin van de middeleeuwen nog een metersdiep hoogveen lag. De ontginning hiervan, die een aantal eeuwen heeft geduurd, bepaald nog vandaag de dag het landschap. Een aantal kleine dorpen is ontstaan op de hogere delen waar de ontginning begint rond 1180 onder regie van de Bisschop van Utrecht.

Het veen wordt in een aantal slagen, die weer worden opgedeeld in ontginningshoeven met een vaste perceelsbreedte van ongeveer 125 meter, ontgonnen. Rouveen heeft 62 hoeven. Bij het dorp De Wijk is de ontginning begonnen. Dit bepaald nog steeds grotendeels het perceelspatroon ter hoogte van Rouveen waar de percelen schuin op de Oude Rijksweg staan. Doordat steeds nieuwe stukken veen wordt ontgonnen verplaatsen de boerderijen mee. Het verplaatsen van boerderijen stopt eind 16de eeuw. Het bebouwingslint krijgt zijn huidige vorm. De zandige ondergrond is hier stevig genoeg. Het lint wordt 'De Streek' genoemd en omvat Staphorst en Rouveen. De streek ligt in een gebogen lijn die ter hoogte van Staphorst haaks op de ontginningspercelen ligt. Ter hoogte van Rouveen staat de verkavelingsrichting in een scherpe hoek op de straat. Ook de boerderijen volgen deze richting. De Rouveners hadden in tegenstelling tot de ontginners van Staphorst beperkte ruimte en moesten hun perceelsrichting keer op keer bijstellen.

2.2 Beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Rouveen op een afstand van bijna 500 meter van de locatie van het andere agrarisch bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a. De bebouwing in het plangebied bestaat momenteel uit een vleesvarkensstal en een biggenstal. De navolgende luchtfoto's geven een goed beeld van de omgeving van het plangebied en van het plangebied zelf.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto van het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. (Bron: B+O Architectuur en Interieur)



Afbeelding 2.2: Luchtfoto van het agrarisch bedrijf (Bron: B+O Architectuur en Interieur)

De luchtfoto's in afbeelding 2.1 en 2.2 geven enkel de zeugenstal weer. De biggenstal is op deze luchtfoto's niet te zien omdat deze stal vrij recent is gebouwd. In afbeelding 2.3 is derhalve een afbeelding opgenomen waarop alle bebouwing in het plangebied is weergegeven.

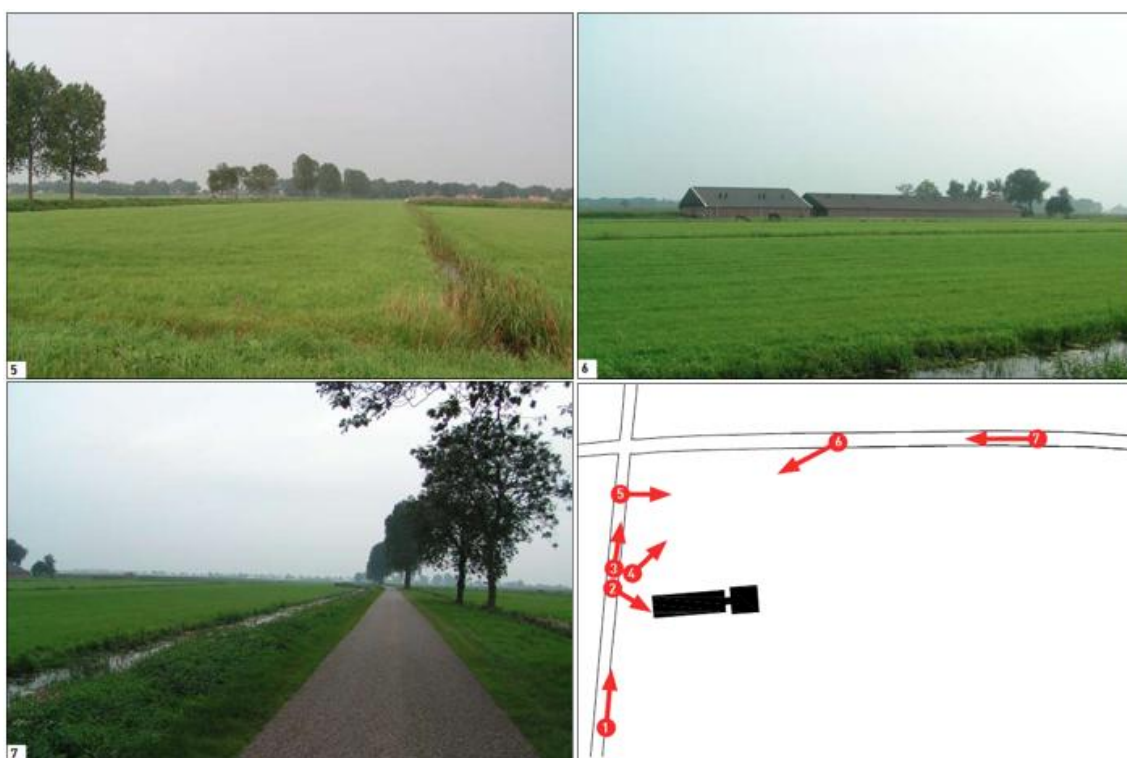


Afbeelding 2.3: Bestaande bebouwing in het plangebied aan de Koezenkooiweg ong. (Bron: B+O Architectuur en Interieur)

De gronden in het plangebied zijn functioneel ingericht ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Het gehele voorerf is verhard evenals de gronden rondom de stallen. Aan de voorkant van de zeugenstal bevinden zich diverse silo's ten behoeve van de biggen en zeugen. De aanwezige agrarische bedrijfsbebouwing is ook hier gebouwd in lijn met de verkavelingsrichting. De ontsluiting van dit agrarisch bedrijf vindt plaats op de Koezenkooiweg ong. De onderstaande foto's geven een beeld van het plangebied en de omgeving waarin het plangebied zich bevindt.



Afbeelding 2.3: Foto's huidige situatie plangebied (Bron: B+O Architectuur en Interieur)



Afbeelding 2.5: Foto's huidige situatie plangebied + legenda fotorichting(Bron: B+O Architectuur en Interieur)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Algemeen

Initiatiefnemer wil zijn bedrijf naar de toekomst toe duurzaam continueren op de locatie aan de Koezenkooiweg ong. Het voornemen is om op termijn op de locatie aan de Koezenkooiweg ong. een gesloten varkenshouderij te exploiteren. Het gewenste resultaat moet leiden tot:

- Efficiënte productiewijze;
- Economische duurzaam;
- Tenminste voldoen aan wettelijke welzijnsnormen;
- Gesloten bedrijfsstructuur met zeugen, opfokzeugen en vleesvarkens;
- Minder diertransporten;
- Hoog hygiëne protocol;
- Minder hinder voor de omgeving;
- Verhoging leefbaarheid van de buurt (met name aan de Oude Rijksweg 478a).

Hierna zal nader worden ingegaan op de nieuw te realiseren bebouwing in het plangebied en de erfinrichting.

3.2 Ruimtelijke ontwikkeling

De basis voor deze paragraaf vormt de door B+O Architectuur en Interieur opgestelde stedenbouwkundige onderbouwing. In deze stedenbouwkundige onderbouwing wordt onder andere ingegaan op de bebouwing en de landschappelijke inpassing van het bouwperceel. Voor een uitgebreide toelichting op het project wordt tevens verwezen naar deze stedenbouwkundige onderbouwing welke is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting

3.2.1 Nieuwe bebouwing

De ontwikkeling aan de Koezenkooiweg ong. bestaat uit het vergroten van het agrarisch bouwvlak en het oprichten van enkele nieuwe opstallen op dit bouwvlak. De vergroting van het agrarisch bouwvlak is noodzakelijk om de geuroverbelaste situatie aan de Oude Rijksweg 478a te kunnen beëindigen en om de aldaar aanwezige bedrijfsvoering te kunnen overhevelen naar de Koezenkooiweg ong. De onderstaande afbeelding geeft een indicatie van de situering, de grootte en de inrichting van het nieuwe agrarische bouwvlak.



Afbeelding 3.1: Situering, grootte en inrichting nieuwe agrarische bouwvlak (Bron: B+O Landschap en Stedenbouw B.V.)

De nieuwe bebouwing in het plangebied bestaat uit een nieuwe vleesvarkensstal, een nieuwe zeugenstal, een nieuwe werktuigenberging en een in de toekomst te realiseren woonhuis. Daarnaast worden enkele bij het agrarische bedrijf behorende voorzieningen, zoals een mestopslag en spoelplaats, gerealiseerd. De nieuwe stallen zullen voldoen aan de hedendaagse eisen op het gebied van dierenwelzijn en zullen functioneel worden ingericht teneinde een efficiënte bedrijfsvoering mogelijk te maken.

De in de afbeelding weergegeven woning wordt niet direct gerealiseerd en dit wijzigingsplan voorziet hier dan ook niet in. Met de inrichting van de locatie is al wel rekening gehouden met de realisatie van een bedrijfswoning. Tezamen zal hiervoor een separate planologische procedure worden doorlopen.

3.2.2 Erfinrichting

Het nieuwe erf zal op een verantwoorde wijze adequaat worden ingepast in het landschap. Zo worden diverse elzensingels aangeplant, die het zicht op de bebouwing vanuit het noorden en zuiden grotendeels ontnemen en de karakteristieke lange lijnen in het landschap accentueren. De elzensingel aan de noordzijde wordt slechts onderbroken door de werktuigenberging. Richting de Koezenkooiweg wordt deze elzensingel onderbroken om uitzicht te creëren vanuit het toekomstig te realiseren woonhuis. De elzensingel aan de zuidzijde wordt een klein stukje doorgetrokken evenwijdig aan de Koezenkooiweg om zo het zicht op de mestopslag te verminderen. Achter op het erf worden enkele solitaire bomen gepland, welke het uitzicht breken en het zicht op de bebouwing wegnemen. Tussen de in- en uitrit aan de Koezenkooiweg worden een rij bomen gepland, die eveneens het zicht op de bebouwing verminderen.

Door de toevoeging van met name de nieuwe elzensingels ontstaat er landschappelijk gezien een beter beeld dan momenteel het geval is. De reeds aanwezige zeugen- en biggenstal zijn immers nauwelijks ingepast in het landschap en vormen momenteel een ongewenste losse 'rode' verstoring in het landschap.

Uit de afbeeldingen in afbeelding 3.2 blijkt dat het zicht op de bebouwing vanuit de weilanden bijna geheel wordt weggenomen door de voorgenomen landschapsmaatregelen.



Afbeelding 3.2: Aanzicht plangebied na uitvoering van de landschapsmaatregelen (Bron: B+O Landschap en Stedenbouw B.V.)

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Verkeer

De ontsluiting van het erf aan de Koezenkooiweg ong. wijzigt in die zin dat één nieuw in- en uitrit op de Koezenkooiweg wordt toegevoegd. Ook zal sprake zijn van een beperkte verkeerstoename van voertuigen en landbouwverkeer. De Koezenkooiweg betreft ter plaatse van de in- en uitrit van het bedrijf een semi-verharde weg. Voor de realisatie van de in- en uitrit dient te zijner tijd apart een vergunning te worden aangevraagd. Indien initiatiefnemer voornemens is deze weg te verharderen komen de kosten voor rekening van initiatiefnemer.

Gezien het feit dat er in de nabijheid van het plangebied ook nauwelijks andere woningen aanwezig zijn (de dichtstbijzijnde woning aan de Koezenkooiweg is gelegen op een afstand van circa 400 meter) levert deze beperkte verkeerstoename geen belemmeringen op. Daarnaast is in de huidige situatie ook al sprake van (landbouw)verkeer ten behoeve van het agrarische bedrijf. Ten aanzien hiervan zijn geen gevallen van hinder of overlast bekend.

Gezien het vorenstaande wordt derhalve geconcludeerd dat het vergroten van het agrarisch bouwvlak van het bedrijf aan de Koezenkooiweg ongenummerd vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen oplevert.

3.3.2 Parkeren

Het parkeren ten behoeve van het agrarische bedrijf zal plaatsvinden op het eigen perceel. Het agrarisch erf biedt hier ruimte voldoende voor.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. In 2009 is de Omgevingsvisie en -verordening 2009 vastgesteld. Naar aanleiding van monitoring en evaluaties is de Omgevingsvisie en -verordening op onderdelen geactualiseerd. De Actualisatie Omgevingsvisie en -verordening is op 3 juli 2013 vastgesteld door Provinciale Staten en treedt op 1 september 2013 in werking.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de 'Catalogus Gebiedskenmerken'.

Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken' wordt uitgevoerd.

Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening Overijssel is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie Overijssel juridisch geborgd is.

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen danwel in voldoende mate gecompenseerd. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. ‘SER-ladder’ gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones etc. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

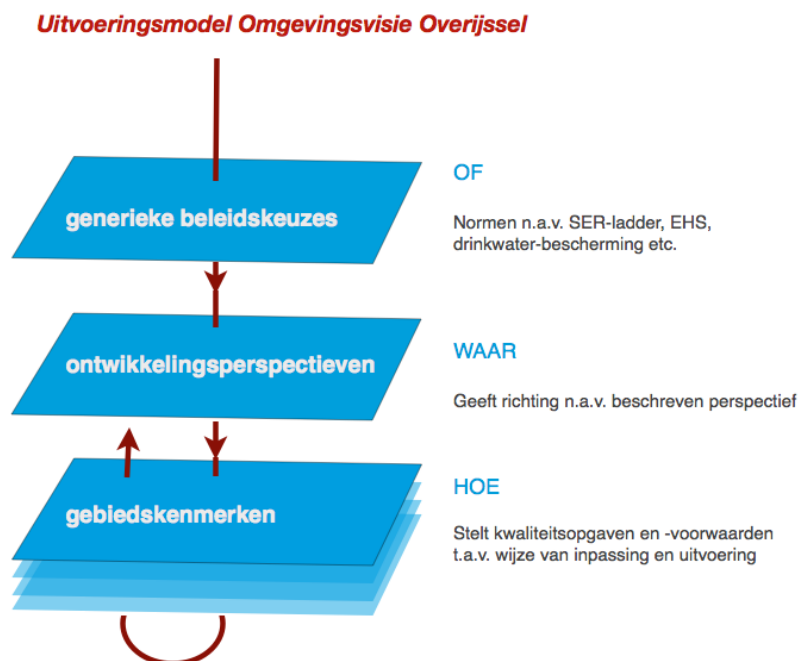
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1. geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.5 Toetsing aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief, de uitbreiding van het agrarische bedrijf aan de Koezenkooiweg ong., wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Alvorens nader in te gaan op het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel wordt opgemerkt dat de provincie heeft ingestemd met het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit betekent ook dat de provincie heeft ingestemd met de daarin opgenomen wijzigingsbevoegdheden, waaronder de wijzigingsbevoegdheid die de basis vorm voor dit wijzigingsplan.

4.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase 'generieke beleidskeuzes' zijn met name artikel 2.1.4, artikel 2.1.5, artikel 2.1.6 en artikel 2.14.3 van de Omgevingverordening Overijssel van belang. Op deze artikelen zal hierna nader worden ingegaan.

Artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel luidt als volgt:

2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

Ten aanzien van het voornoemde artikel wordt opgemerkt dat het voorliggend wijzigingsplan niet voorziet in de nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf. Op de locatie aan de Koezenkooiweg bevinden zich al jarenlang agrarische opstallen die behorende tot het agrarisch bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a. Het bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a wordt, zoals geschetst in paragraaf 1.1, in verband met een geuroverbelaste situatie gesaneerd.

Het benutten en het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak aan de Koezenkooiweg ong. ligt voor de hand aangezien hier al sprake is van een bestaand en als zodanig bestemd agrarisch bedrijf. Het huidige alhier aanwezige bouwvlak is echter beperkt. Binnen dit bouwvlak is het niet mogelijk om een volwaardig, gezond en duurzaam bedrijf met een efficiënte bedrijfsopzet te exploiteren.

Daarnaast is gebleken is dat herbenutting van bestaande bebouwing en combinaties van functies op bestaande erven, andere erven dan het erf aan de Koezenkooiweg, niet mogelijk zijn. Dit mede gelet op de financiële haalbaarheid van het project en vanuit het oogpunt van een (kosten)efficiënte en duurzame bedrijfsvoering.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak op de locatie aan de Koezenkooiweg ong. in overeenstemming is met artikel 2.1.4 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel luidt –samengevat- als volgt:

2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen in bestemmingsplannen kunnen mogelijk worden gemaakt indien deze de ruimtelijke kwaliteit versterken en wordt gemotiveerd dat de ontwikkeling past binnen het geldende ontwikkelingsperspectief. De mogelijkheid bestaat om van het ontwikkelingsperspectief af te wijken indien er sprake is van een sociaaleconomische en/of maatschappelijk belang en voldoende verzekerd is dat er sprake is van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

De uitbreiding van het agrarisch bouwvlak hangt samen met de landschappelijke inpassing van het gehele erf. In de huidige situatie is sprake van losstaande bebouwing in het landschap welke nauwelijks landschappelijk is ingepast. Door diverse landschapsmaatregelen te treffen zal het gehele bedrijf op een verantwoorde wijze landschappelijk worden ingepast. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 3 en de in de bijlage 1 opgenomen onderbouwing. Hieruit blijkt dat er sprake is van een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Ter borging van de voorgestelde landschapsmaatregelen is in de regels van dit wijzigingsplan een zogenoemde *voorwaardelijke verplichting* opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de landschapsmaatregelen om zodoende te komen tot een ruimtelijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving.

Artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel luidt als volgt:

2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

1. Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.
2. In afwijking van het gestelde onder lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5. kan de vestiging van nieuwe agrarische bouwpercelen worden toegestaan als:
 - een ondernemer zijn landbouwbedrijf verplaatst voor het realiseren van publieke belangen;
 - een ondernemer op de huidige locatie geen ontwikkelingsmogelijkheden meer heeft en een volwaardig agrarisch bedrijf verplaatst naar een locatie waar wel ontwikkelingsmogelijkheden zijn op voorwaarde dat het agrarisch bouwperceel als

bestemming op de uitplaatsingslocatie(s) in Overijssel wordt opgeheven. Deze voorwaarde geldt niet als er sprake is van een verplaatsing van een intensieve tak van een gemengd landbouwbedrijf naar een landbouwonwikkelingsgebied of als de uitplaatsingslocatie herbenut zal worden door een volwaardig agrarisch bedrijf.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip 'groene omgeving' nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied*.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel

In het voorliggende geval is er sprake van de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf ten behoeve van de verplaatsing van het agrarische bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a. Het bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a bevindt zich in een geuroverbelaste situatie en het is niet mogelijk om op deze locatie op de lange termijn een gezond en duurzaam bedrijf te exploiteren. Tevens kan de aanwezigheid van een intensieve veehouderij op korte afstand van woonbebouwing risico's met zich meebrengen voor de volksgezondheid, bijvoorbeeld door zoönosen (infectieziekten die van dieren op mensen overdraagbaar zijn). Het verplaatsen van deze intensieve veehouderij uit het lint aan de Oude Rijksweg is derhalve vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat derhalve zeer wenselijk. Daarnaast wordt met de herontwikkeling van de locatie alle ontsierende bebouwing gesloopt en vervangen door woningbouw in een vorm waar op dit moment behoefte aan is (zie ook de volgende paragraaf).

Middels een separate procedure wordt de agrarische bedrijfsbestemming vervangen door woonbestemmingen. Tezamen zal tevens de milieuvergunning worden ingetrokken. Hierover zijn sluitende afspraken gemaakt met initiatiefnemer.

Ten aanzien van lid 2 van artikel 2.1.6 wordt opgemerkt dat in dit geval geen sprake is van nieuwvestiging maar van de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak tot circa 1,75 hectare. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' biedt hier middels een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheden voor. Hoewel in lid 2 van artikel 2.1.6 wordt gesproken over '*nieuwvestiging*', wordt de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak hier ook tot toe gerekend. Het zou immers bijzonder vreemd zijn indien voor de verplaatsing van een agrarisch bedrijf bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bouwperceel strengere eisen zouden gelden als voor de nieuwvestiging van een agrarisch bouwperceel.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak voldoet aan het bepaalde in artikel 2.1.6 lid 2 van de Omgevingsverordening Overijssel. Concreet betekent dit dat de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving in dit geval niet van toepassing.

Zoals ook blijkt uit artikel 2.1.6 lid 2 moet wel worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.1.5. Op de vorige pagina is reeds ingegaan op dit artikel. Voor een nadere toelichting op de investeringen in de ruimtelijke kwaliteit wordt ook verwezen naar hoofdstuk 3.

Artikel 2.14.3 Omgevingsverordening Overijssel luidt als volgt:

2.14.3 Gebieden met risico op overstroming (minder snel en ondiep onderlopende gebieden)

1. Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen de dijkringen 9: Vollenhove, 52: Oost-Veluwe, 53: Salland (wettelijk vastgelegde dijkringgebieden) en als zodanig op kaart Waterveiligheid nr. 09295054 zijn aangegeven, voorzien alleen in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden als in het desbetreffende bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd.
2. De toelichting bij bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden als bedoeld in lid 1, is voorzien van een overstromingsrisicoparagraaf die inzicht biedt in:
 - de risico's bij overstroming;
 - de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen dan wel te beperken.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.14.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

De overstroomingsrisicoparaagraaf is opgenomen in 6.2.3. Uit deze paraagraaf blijkt dat in geval van overstrooming er geen belemmeringen zijn om de beoogde ontwikkelingen op de locatie toe te staan.

4.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene ruimte gaat het - kort door de bocht - om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur alsmede om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers

In afbeelding 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen



Afbeelding 4.2: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied behoort tot de ontwikkelingsperspectief 'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte' met de nadere aanduiding 'Mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens'.

'Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte' - 'Mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens'.

Gebieden met dit ontwikkelingsperspectief zijn bedoeld voor gespecialiseerde landbouw, mengvormen van landbouw-recreatie-zorg, landbouw-natuur en landbouwwater, bijzondere woon-, werk- en recreatiemilieus, die de karakteristieke gevarieerde opbouw van het cultuurlandschappen in deze gebieden versterken. Naast de bescherming van kwaliteiten wil de provincie vooral ontwikkeling en dynamiek benutten voor duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

Het mixlandschap kent een grote diversiteit aan functies. Landbouw is één van deze functies. Zoals in het voorgaande is gesteld, is uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. noodzakelijk om de agrarische bedrijfsactiviteiten aan de Oude Rijksweg 478a te kunnen verplaatsen. Door uitbreiding van het bouwvlak wordt initiatiefnemer de mogelijkheid geboden om een gezond en duurzaam bedrijf te exploiteren op een zeer voor hand liggende locatie. Het gehele bouwvlak wordt landschappelijk ingepast waarbij er sprake is van een stevige groene zoom rondom het agrarisch bouwvlak. Het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak belemmert geen andere functies in de omgeving en doet geen afbreuk aan de harmonie tussen landbouw, natuur, water en wonen. Gesteld wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief.

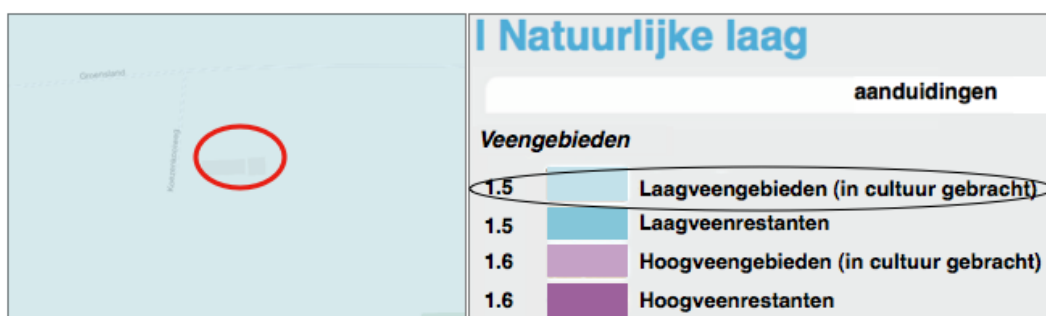
4.2.5.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisuurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. De ‘Natuurlijke laag’

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype ‘Laagveengebieden’. In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3: Natuurlijke laag: gebiedstype ‘Laagveengebieden (in cultuur gebracht)’ (Bron: Provincie Overijssel)

‘Laagveengebieden (in cultuur gebracht)’

De in cultuur gebrachte laagveen gebieden zijn veelal grote gebieden waar onder invloed van stagnerend water en grondwater uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Hier bestonden diverse verlandingsstadia naast elkaar als: open water – rietmoeras – opgaand moerasbos. De laagveenmoerassen zijn deels ontwaterd, verveend en in cultuur gebracht als landbouwgrond. Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenrestanten, dan dragen deze bij aan verhoging van het waterpeil om bodemdaling en verdwijnen van het veenpakket tegen te gaan en, waar mogelijk, aan toename van natuurkwaliteit en het areaal levend laagveen.

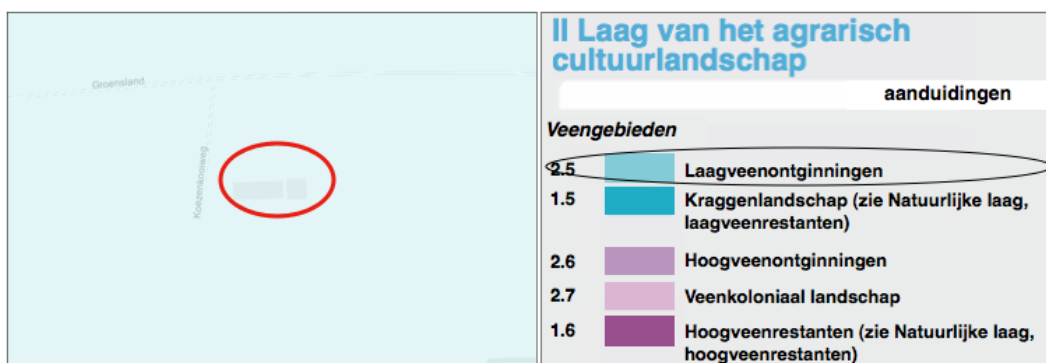
Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

Ter plaatse van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. is sprake van in cultuur gebracht veen ten behoeve van de landbouw. Er is derhalve niet of nauwelijks nog sprake van het van oorsprong voorkomende laagveen. Wel zal met het oprichten van het nieuwe agrarisch bedrijf rekening worden gehouden met de kenmerkende (landschappelijke) structuren van het aanwezige landschap. Zo zal de bebouwing worden opgericht in lijn met de voor dit landschap kenmerkende verkavelingsstructuur en wordt door middel van streekeigen beplanting het agrarisch bedrijf landschappelijk ingepast. Eén en ander is ook reeds toegelicht in hoofdstuk 3.

2. De ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’ gelegen in het landschapstype ‘Laagveenontginningen’. In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4: De 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

'Laagveenontginningen'

Dit open, laag en natte landschap is ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Deels door vervening, deels door alleen ontwatering. Kenmerkend is de zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik richting het achterland. De Polder Mastenbroek en polder van Staphorst en Rouveen zijn de nationaal bekende iconen van het Overijsselse laagveenontginningslandschap. Enerzijds het kleinschalige slagenlandschap van Staphorst en Rouveen, met zijn langgerekte uitwaaiende kavels en houtwallen (els, berk, eik). Anderzijds is de rationeel verkavelde en ingerichte polder Mastenbroek met zijn lineaire poldergrid en boerderijlinten ook onderdeel van dit landschap. Daarnaast zijn er open veenweidegebieden, natuurlijke gebieden en open water. Ook de bijbehorende bebouwingsstructuur en typologie verschillen sterk van elkaar: in het slagenlandschap linten van bebouwing, vanwaar uit de verkaveling zich opstrekt en in polder Mastenbroek de boerderijen op terpen langs het lineaire grid.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. vindt op een verantwoorde wijze plaats waarbij rekening wordt gehouden met het kenmerkende ontginningslandschap. De nieuwe bebouwing zal gesitueerd worden in lijn met de kenmerkende lineaire structuur van het ontginningslandschap. Deze kenmerkende lineaire structuur zal extra geaccentueerd worden door de aanleg van elzensingels welke de bebouwing begeleidt en de lijnen van het landschap accentueert. Het gehele erf wordt op een verantwoorde wijze landschappelijk ingepast in het landschap aan de hand van een erfinrichtingsplan (zie hoofdstuk 3). Door de nieuwe aanplant wijzigt het beeld van het agrarisch bedrijf aangezien de schuren zich momenteel als losse storende elementen ophouden in het landschap. Weliswaar is in dit geval sprake van extra bebouwing, echter door de landschappelijke inpassing ontstaat een groene oase in het landschap en zal dit niet of nauwelijks opvallen. Gesteld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling goed past binnen de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De 'Stedelijke laag'

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. De 'Lust en Leisurelaag'

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de beleving, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een beleving. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' aangeduid met 'donkerte' In afbeelding 4.5. is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5: Lust & leisurelaag: donkerte (Bron: Provincie Overijssel)

'Donkerte'

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Lust- en leisure laag'

Het initiatief betreft de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. te Rouveen. De aanwezige stallen en de nieuw te bouwen stallen kennen nauwelijks enige lichtuitstraling aangezien deze stallen niet worden voorzien grote lichtdoorlatende ramen. Daarnaast wordt alle bebouwing wordt landschappelijk ingepast in het landschap. Door het hele erf te omringen met een elzenhaag ontstaat een groene oase in het landschap en zal er nauwelijks nog sprake zijn van enige vorm van lichtuitstraling op de omgeving omdat deze opgevangen wordt door de elzenhaag. Overigens zal het onnodig gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk worden vermeden.

4.2.6 Toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Landschapsplan Staphorst

4.3.1.1 Algemeen

Op 28 mei 2011 heeft de gemeenteraad het landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het plan is een actualisatie van het landschapsbeleidsplan Staphorst uit 1997. Door diverse ontwikkelingen in de landbouw, woningbouw,

industrie, infrastructuur en recreatie, die allen van invloed zijn op het Staphorster buitengebied, was er een nieuwe stimulans nodig. Het landschapsplan is allereerst en vooral een beleidsplan, waarin een visie is neergelegd voor de toekomst van het Staphorster landschap. Deze visie geeft aan welke ontwikkelingen in de diverse landschapstypen en deelgebieden gewenst zijn. Daarnaast biedt het plan bouwstenen voor ontwikkeling en (her)inrichting in de betreffende landschappen en gebieden.

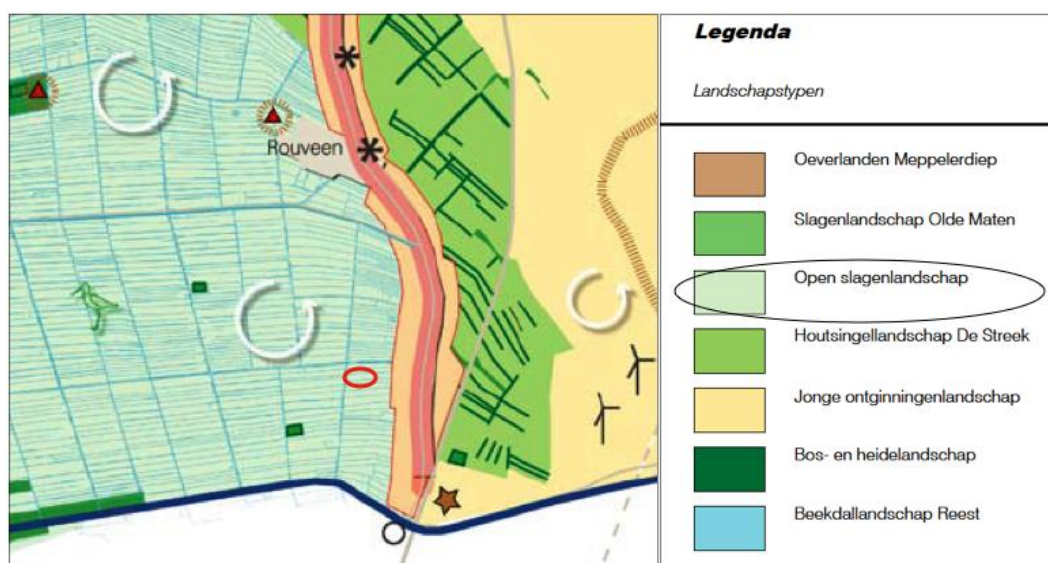
De gemeentelijke visie op het landschap is gericht op het behoud en ontwikkeling van landschapswaarden. De landbouwsector vervult een belangrijke rol bij het behoud en beheer van de verschillende landschapstypen in Staphorst. Op hoofdlijnen is deze visie gericht op:

- behoud en versterking van de verschillende landschapstypen door beheer en herstel van landschapselementen;
- actieve ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk in gebieden waar veel ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden;
- behoud en versterking van de beeldkwaliteit

4.3.1.2 Visie

Het plangebied is gelegen in deelgebied 'Laagveengebied'. Bij dit deelgebied wordt gestreefd naar behoud en versterking van het open en weidse landschap. De bouwstenen voor het versterken van deze hoofdstructuren zijn tweezijdige wegbepanting (indien er voldoende ruimte is) en groene erven.

Binnen het deelgebied 'Laagveengebied' worden weer diverse landschapstypen onderscheiden te weten het 'slagenlandschap Olde Maten' en het 'open slagenlandschap'. Het plangebied is gelegen in het 'open slagenlandschap'. Eén en ander is weergegeven in afbeelding 4.6.



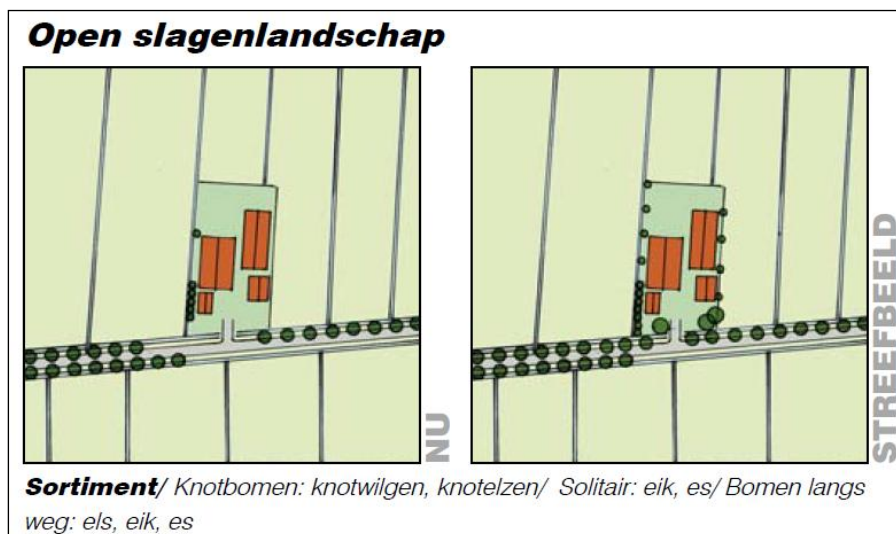
Afbeelding 4.6 Landschapstypenkaart Landschapsplan Staphorst (Bron: Gemeente Staphorst)

4.3.1.3 Open slagenlandschap

In het open slagenlandschap is de landbouw de belangrijkste ruimtegebruiker. Door het agrarisch gebruik blijft de openheid van het open slagenlandschap in stand. Typisch voor het open slagenlandschap zijn de karakteristieke knikken in de verkaveling welke soms duiden op voormalige ontginningsassen. Binnen het open slagenlandschap komen veel sloten en weteringen voor. De openheid en grootschaligheid zijn kenmerkend voor dit landschap maar er komen ook tamelijk veel restanten van oude beplantingsstructuren (ook opschot) voor.

De visie is gericht op het zoveel mogelijk in stand houden van het afwisselende beeld. Vooral het behoud van de openheid van het gebied is van belang, als onderdeel van het open en weidse slagenlandschap dat contrasteert met het meer besloten landschap van Olde Maten en het houtsingelgebied Rouveen. Verder zijn behoud van de karakteristiek van het slagenlandschap, behoud en versterking van de west - oost opstrekkende

verkaveling van belang. Onderstaande afbeelding geeft een voorbeeld van beeldkwaliteit die bij erven wordt nagestreefd.



Afbeelding 4.7 Sfeerbeeld beeldkwaliteit erven (Bron: Gemeente Staphorst)

4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan het 'Landschapsplan Staphorst'

Voor de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak wordt is een inrichtingsplan opgesteld waarin is vervat welke landschapsmaatregelen in dit geval worden genomen. Conform het *sfeerbeeld beeldkwaliteit erven* (afbeelding 4.7) worden op het voorerf enkele solitaire aangeplant. De bebouwing wordt gesitueerd in lijn met de kenmerkende verkavelingsstructuur van het landschap.

In dit geval is gekozen om een elzensingel te realiseren die wat verder worden doorgetrokken dan de bebouwing. Op deze wijze wordt de bebouwing voldoende landschappelijk ingepast en wordt de oost- west opstreckende verkaveling extra geaccentueerd. De openheid in het landschap blijft hierdoor wel behouden doordat langs de wegzijde (de Koezenkooiweg) ter hoogte van het plangebied geen singels aanwezig zijn.

Gesteld wordt dat de inrichting van het agrarisch bedrijfsperceel goed past binnen het gemeentelijk landschapsbeleid zoals verwoord in het Landschapsplan Staphorst.

4.3.2 Kadernota Buitengebied

4.3.2.1 Algemeen

Op 24 juni 2008 is de Kadernota voor het buitengebied van de gemeente Staphorst vastgesteld. De Kadernota Buitengebied geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied. Daarnaast fungeert de kadernota ook als richtingwijzer voor de diverse initiatieven in de gemeente en is het in de Kadernota geformuleerde beleid uitgewerkt in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling zijn een aantal kaders van belang, te weten:

- Ontwikkelingen in het buitengebied zijn mogelijk, mits rekening wordt gehouden met de karakteristieken van het landschap. Er zal sprake moeten zijn van landschappelijke inpassing door aansluiting te zoeken bij de hoofdstructuur van en karakteristieken in de omgeving.
- De nieuw- of hervestiging wordt geconcentreerd in enkele linten in het buitengebied. Hierdoor blijft de openheid van het landschap zoveel mogelijk gewaarborgd. (In incidentele gevallen zal echter ook bedrijfsverplaatsing naar andere locaties dan de aangegeven linten mogelijk zijn, bijvoorbeeld als de landbouwgrond- eigendomssituatie daartoe aanleiding geeft.)

4.3.2.2 Nieuwvestiging en verplaatsing

In de Kadernota Buitengebied wordt gesteld dat voor agrarische bedrijven uit de Streek, die met hun huidige bedrijfsvoering niet kunnen uitbreiden in de streekbebouwing (zoals het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer aan de Oude Rijksweg 478a), uitplaatsing mogelijk is naar het omliggende gebied. Uitplaatsing is bedoeld voor bedrijven die uitvoering willen geven aan schaalvergroting om zodoende toekomstperspectief te kunnen bieden voor hun bedrijfsvoering. Deze bedrijven moeten wel in de huidige vorm volwaardig functioneren. Bij uitplaatsing dient er sprake te zijn van volwaardige bedrijven en/of bedrijven die zich binnen een redelijke termijn gaan doorontwikkelen tot volwaardige bedrijven. Uitplaatsing mag geen beperking opleveren voor de al aanwezige agrarische bedrijven in het vestigingsgebied. De inpassing moet ook voldoen aan de ruimtelijke en landschappelijke vereisten.

Het gebied aan de Koezenkooiweg ong. is aangegeven als A1, een agrarisch weidegebied met grootschalige veenontginningen. De ontwikkelingsruimte van de landbouw staat voorop in deze gebieden. De agrarische nieuwe ontwikkelingen dienen aan te sluiten bij de karakteristieken van het gebied. De Koezenkooiweg is aangewezen als een verder te ontwikkelen agrarisch lint. Door nieuwe ontwikkelingen op deze bestaande agrarische linten aan te laten sluiten, worden deze verder versterkt.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Kadernota Buitengebied'

In het voorliggende geval is er sprake van de verplaatsing van een agrarisch bedrijf naar een daartoe aangewezen agrarisch lint. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Koezenkooiweg ong. ten behoeve van de verplaatsing van het agrarisch bedrijf aan de Oude Rijksweg 478a goed past binnen het beleid zoals verwoord in de Kadernota Buitengebied.

4.3.3 Bestemmingsplan 'Buitengebied'

4.3.3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan buitengebied vormt het kader voor de ruimtelijke ordening voor het landelijk gebied van de gemeente. Het heeft tot doel om het gebruik en de inrichting van gronden en het oprichten van gebouwen en bouwwerken te reguleren met het oog op het bevorderen van een zo goed mogelijk gebruik van het landelijk gebied. Het bestemmingsplan vormt een stuk gemeentelijke regelgeving: het bindt zowel de burger als de overheid.

De in 4.3.2 beschreven kadernota vormt de structuurvisie voor het gemeentelijke buitengebied. De kadernota zet de koers uit voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. Aan de hand van enkele hoofdthema's is een integraal en samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen geschetst. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is de nadere (juridische) uitwerking van het in de Kadernota geformuleerde beleid. Voor zover het voorliggende bestemmingsplan bepaalde ontwikkelingen niet mogelijk maakt, vormt de Kadernota het gemeentelijke toetsingskader

4.3.3.2 Wijzigingsbevoegdheid

Zoals in subparagraaf 4.3.2 al verwoord is uitplaatsing van agrarische bedrijven naar het buitengebied mogelijk. In het gebied rondom de Koezenkooiweg staat de ontwikkeling van de landbouw voorop. Door gebruik te maken van een in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid (art. 6.8, lid b) wordt het bestaande agrarische bouwvlak uitgebreid tot circa 1,75 hectare. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn enkele voorwaarden verbonden, te weten:

1. de omvang van het bedrijf meer dan **70 nge** omvat;
2. vestiging in bestaande bebouwing redelijkerwijs aantoonbaar niet mogelijk is;
3. met de ligging en vormgeving van het bebouwingsvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur;
4. er een zodanige bedrijfsopzet is dat het bedrijf ook op langere termijn perspectief biedt als volwaardig bedrijf;

5. de bedrijfseconomische noodzaak voor de uitbreiding is vastgesteld door de agrarische beoordelingscommissie;
6. de mest- en milieuwetgeving vergroting mogelijk maken;
7. de geluidsbelasting van de geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde;
8. is aangetoond dat er geen gevolgen zijn voor de instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied als gevolg van ammoniakdepositie;
9. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm;

4.3.4.3 Toetsing van het initiatief aan de wijzigingsbevoegdheid

- Ad 1:** Er is sprake van een aanzienlijke grotere bedrijfsomvang dan 70 nge. Door de uitbreiding van het bouwvlak aan de Koezenkooiweg kan het agrarisch bouwvlak aan de Oude Rijksweg worden opgeheven en een efficiëntieslag worden gemaakt door op één locatie één volwaardig gesloten varkensbedrijf met een hoge gezondheidsstatus te exploiteren. Gezien de omvang van het bedrijf en de dieren aantallen is sprake van een meer dan volwaardig agrarisch bedrijf. Meer informatie omtrent de dieren aantallen is opgenomen in de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling.
- Ad 2:** De huidige bestaande bebouwing is niet toereikend om een volwaardig agrarisch bedrijf te kunnen exploiteren. Het benutten en het uitbreiden van het agrarisch bouwvlak aan de Koezenkooiweg ongetwijfeld voor de hand liggend hier al sprake is van een bestaand en als zodanig bestemd agrarisch bedrijf.
- Ad 3:** Op dit aspect is in dit hoofdstuk en hoofdstuk 3 reeds uitgebreid ingegaan. Kortheidshalve wordt hier naar verwezen. Hier wordt geconcludeerd dat met de ontwikkeling zoveel mogelijk is aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en de landschappelijke structuur.
- Ad 4:** Dit is tevens een uitdrukkelijke wens van initiatiefnemer. Het bouwvlak biedt initiatiefnemer een duurzaam ontwikkelingsperspectief op de lange termijn waarbij sprake zal zijn van een gesloten en volwaardig varkensbedrijf. Dat sprake is van een volwaardig bedrijf blijkt ook wel uit de dieren aantallen die op het bedrijf gehouden worden. Meer informatie omtrent de dieren aantallen is opgenomen in de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling.
- Ad 5:** Gezien de aanleiding voor de verplaatsing, het gebrek aan ontwikkelingsmogelijkheden op de huidige locatie in de kern Rouveen, is er in dit geval onmiskenbaar sprake van een economische noodzaak tot uitbreiding. Het aanvragen van advies aan de agrarische beoordelingscommissie wordt in dit geval derhalve niet noodzakelijk geacht.
- Ad 6:** Hiervoor wordt kortheidshalve verwezen naar hoofdstuk 5 en de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling.
- Ad 7:** Dit wijzigingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om geluidsgevoelige gebouwen (zoals een bedrijfswoning) op te richten.
- Ad 8:** Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 5.7 en 5.9 en de in de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling. Hieruit blijkt dat geen sprake is van gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.
- Ad 9:** Zoals blijkt uit subparagraaf 6.2.2 is de waterbeheerder middels het doorlopen van de digitale watertoets om advies gevraagd. Op 19 april 2013 heeft het waterschap Groot Salland een positief wateradvies afgegeven.

Gezien het vorenstaande wordt voldaan aan alle voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid waardoor op basis hiervan het bouwvlak vergroot kan worden tot maximaal 2 hectare (in dit geval bedraagt de oppervlakte circa 1,75 hectare).

4.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid. Met de uitwerking van de stedenbouwkundige onderbouwing is terdege rekening gehouden met de hiervoor gemeentelijke beleidsuitgangspunten. Het voorliggende plan betreft de juridisch-planologische vertaling van deze stedenbouwkundige onderbouwing.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In de toelichting op het wijzigingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijk plan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmings- of wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

Een agrarisch bedrijf, zonder bedrijfswoning, wordt in het kader van de Wgh niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. In het kader van de Wet geluidhinder is hier eveneens geen sprake van een nieuwe geluidsbron waardoor de aspecten rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai niet van toepassing zijn.

Zoals eerder aangegeven is initiatiefnemer wel voornemens om in de toekomst, hier zal een separate procedure voor doorlopen worden, een bedrijfswoning te realiseren. De beoogde locatie van de woning wordt weergegeven in afbeelding 3.1. Gezien de beperkte verkeersintensiteit op de Koezenkooiweg en de nabijgelegen Groensland en de rustige ligging in het buitengebied, is het niet te verwachten dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de gevel van de woning wordt overschreden. Indien noodzakelijk zal te zijner tijd een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai worden uitgevoerd.

In paragraaf 5.5. wordt aan de hand van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' nader ingegaan op de milieubelasting van het project op de omgeving. Hierbij wordt onder andere het aspect geluid betrokken.

5.1.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een wijzigingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

Sigma Bouw & Milieu uit Emmen heeft in een verkennend bodemonderzoek de bodem onderzocht op de locatie aan de Koezenkooiweg ong.. Een samenvatting van de resultaten en de conclusies uit dit onderzoek zijn in deze paragraaf opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het complete verkennend bodemonderzoek welke is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting.

5.2.2.1 Grond

Bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

Bovengrondmengmonster MM5 (boring 19+20+23 t/m 28) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Bovengrondmengmonster MM6 (boring 21+22+29 t/m 35) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Ondergrond (0.8-2.0 m-mv)

Ondergrondmengmonster MM7 (boring 19+20) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Ondergrondmengmonster MM8 (boring 21+22) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

5.2.2.2 Grondwater

Het grondwater ter plaatse van peilbuis 19 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde.

Het verhoogd gemeten gehalten barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 19 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

5.2.2.3 Toetsing hypothese

Op basis van de vooraf gestelde hypothese is de onderzoekslocatie in eerste aanleg deels als milieukundig verdacht en deels als milieukundig onverdacht aangemerkt.

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat plaatselijk verontreinigingen t.o.v. de achtergrondwaarde resp. de streefwaarde. De plaatselijk verhoogd gemeten verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde niet en geven daardoor geen aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

De onderzoeksresultaten stemmen niet geheel overeen met de gestelde hypothese, de vooraf gestelde hypothese 'onverdacht' dient formeel verworpen te worden. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat er beïnvloeding van de bodemkwaliteit heeft plaatsgevonden.

De vooraf gehanteerde hypothese is gezien de doelstelling van het onderzoek alsmede de bekende onderzoeksresultaten voldoende om conclusies te verbinden betreffende de kwaliteit van de bodem t.p.v. de onderzoekslocatie.

5.2.3 Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er uit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit, geen belemmeringen ten aanzien van de geplande bouwplannen op de onderzoekslocatie.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven: “Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

5.3.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.4 Situatie plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan omvat de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Koezenkooiweg ong. Door de uitbreiding van het agrarisch bedrijf is er tevens een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen. Deze toename is achter zo beperkt dat dit een ondergeschikt effect heeft op de luchtkwaliteit.

Ten aanzien van de fijnstofemissie van het bedrijf wordt opgemerkt dat het dichtstbijzijnde gevoelige object een woning van derden betreft. Deze woning is gelegen op een afstand van meer dan 400 meter. In het kader van de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling (zie bijlage 2) is een berekening uitgevoerd waarbij de fijnstof emissie in beeld is gebracht. Deze berekening toont aan dat er sprake is van een fijnstof emissie van 357.876 gram per jaar.

Op een afstand van 160 meter van het bedrijf wordt een fijnstofemissie van 1.376.000 gram per jaar al als NIBM beschouwd. In vergelijking hiermee en gezien het feit dat de afstand tot aan gevoelige objecten meer dan 400 meter bedraagt, kan de fijnstofemissie als gevolg van de het nieuwe bedrijf aan de Koezenkooiweg ong. als NIBM worden beschouwd.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.5 Conclusie

Het project is aan te merken als een project welke 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1: Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie aan de Koezenkooiweg ong.:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Het project is in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen milieugevoelige functies en milieuhinderlijke functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden

wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmings- of wijzigingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is, gezien het feit dat het plangebied is gelegen in het buitengebied, aan te merken als een 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De dichtstbijzijnde woning van derden (Koezenkooiweg 3) is gelegen op een afstand van bijna 400 meter van het plangebied. Dit betreft de bedrijfswoning van een andere agrarische bedrijf aan de Koezenkooiweg. De dichtstbijzijnde burgerwoning is gelegen op een afstand van meer dan 500 meter van het plangebied.

Indien wordt uitgegaan van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' blijkt dat voor het 'Fokken en houden van varken' een richtafstand geldt van 0 meter voor het aspect gevaar, 30 meter voor het aspect stof, 50 meter voor het aspect geluid en 200 voor het aspect geur. Gezien de afstand tot aan het dichtstbijzijnde milieugevoelige object kan worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan gestelde richtafstanden. Aanvullend wordt opgemerkt dat uit de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling tevens blijkt dat het aspect geluid als gevolg van de inrichting geen belemmering vormt.

Hoewel ook aan de grootste richtafstand (geur) al wordt voldaan, wordt opgemerkt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het plangebied wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Bij het bedrijf wordt voorts nog geen bedrijfswoning opgericht waardoor geen sprake is van milieugevoelige objecten. Van enige vorm van hinder is dan ook geen sprake.

Initiatiefnemer heeft echter wel concrete plannen om in de toekomst een bedrijfswoning op te richten. De dichtstbijzijnde milieubelastende functie betreft het agrarisch bedrijf aan de Koezenkooiweg 3 op een afstand van meer dan 450 meter van de geplande locatie van de woning. Gezien deze ruime afstand in relatie tot de voor dit bedrijf geldende grootste richtafstand, is ter plaatse van de toekomstige bedrijfswoning geen hinder te verwachten.

5.5.4 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 8 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 2 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Geurverordening gemeente Staphorst

De Wgv gemeente de mogelijkheid om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee krijgt de gemeente een instrument om de ontwikkeling van (grootschalige) veehouderij te sturen. Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wgv afwijken, binnen bepaalde grenzen. De gemeente Staphorst heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en op 20 november 2012 heeft de gemeenteraad van Staphorst de 'Verordening geurhinder en veehouderij 2012' vastgesteld.

Op basis van de geurverordening en de daaraan ten grondslag liggende 'Geurgebiedsvisie Gemeente Staphorst' (augustus 2009) en de aanvulling 'Geurgebiedsvisie Gemeente Staphorst' (januari 2013) zijn de zogenaamde 'vaste afstanden' binnen de bebouwde kom teruggebracht van 100 naar 50 meter.

De geuremissie van bedrijven die geen dieren houden waarvoor 'vaste afstanden' zijn vastgesteld is op basis van de geurverordening eveneens aangepast. Bepaald is dat de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object binnen de bebouwde 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen (i.p.v. 2 odour units per kubieke meter lucht).

5.6.3 Situatie plangebied

In artikel 3, lid 2 van de Wgv is bepaald dat de afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij (in dit geval de bedrijfswoning aan de Koezenkooiweg 3), voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, 50 meter dient te bedragen. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning is gelegen op een afstand van ruim 400 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de afstandseis 50 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object, niet zijnde een bedrijfswoning van derden, betreft een woning die in het kader van de herontwikkeling van het erf aan de Oude Rijksweg 478a wordt gerealiseerd. In het kader van de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is een geurberekening uitgevoerd met behulp van het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. Hieruit blijkt dat de geurbelasting op deze nog te realiseren woning 2,8 odour units per kubieke meter lucht gaat bedragen. Hiermee blijft de geurbelasting onder de norm van 3 odour units per kubieke meter lucht. Voor een nadere toelichting op de uitgevoerde berekening wordt verwezen naar de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling.

Ten aanzien van een eventueel toekomstige bedrijfswoning wordt, gezien het bepaalde in artikel 3, lid 2 van de Wgv, ook ruimschoots voldaan aan de afstandseis van 50 meter.

5.6.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat ter plaatse van geurgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat is te realiseren. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Bureau EcoGroen uit Zwolle heeft een QuickScan Natuurtoets uitgevoerd in het plangebied. In deze paragraaf zijn de resultaten en de conclusies van deze quickscan opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar bijlage 4 bij deze toelichting.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.2.2 Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebied 'Olde Maten en Veerslootlanden' is gelegen op een afstand van circa 4,4 kilometer van het plangebied. Het dichtstbijzijnde Beschermd natuurmonument (Kievitsbloemterrein Zwarte Water) ligt op ruim 6 kilometer afstand. Dit is thans onderdeel van Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'.

Gezien de afstand, barrièrewerking als gevolg van tussenliggende bebouwing en infrastructuur en de aard van de beoogde ingreep zijn er als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen geen negatieve effecten op onder de Natuurbeschermingswet 1998 beschermde natuurgebieden te verwachten. Eén en ander blijkt ook uit de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling. Tevens is in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor zowel de huidige situatie als de gewenste situatie een vergunning verleend door de provincie Overijssel. Zie ook bijlage G van de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling.

5.7.2.3 Ecologische Hoofdstructuur

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de EHS. Het dichtstbijzijnde gebied behorend tot de EHS ligt op een afstand van ongeveer 1 kilometer van het plangebied. Het betreft concreet begrensde gerealiseerde nieuwe natuur en te realiseren nieuwe natuur ten zuidwesten van De Lichtmis. Gezien de afstand en het kleinschalige karakter van de ingreep wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Ook buiten de EHS zijn bos- en natuurgebieden aanwezig. Deze gebieden dragen bij aan belangrijke gebiedskenmerken en dienen daarom behouden te blijven. Tot deze gebieden behoren onder andere weidevogelbeheergebieden en ganzengebieden.

Volgens de kaart behorend bij Omgevingsvisie Overijssel ligt het plangebied in een gebied dat is aangewezen als ganzengebied en aan de overkant van de Koezenkooiweg ligt een weidevogelbeheergebied. Ingeschat wordt dat het plangebied zelf, gezien de ligging direct tegen bestaande bebouwing niet of nauwelijks door foeragerende ganzen en broedende weidevogels gebruikt zal worden.

In de huidige situatie zullen ganzen en weidevogels zich, als gevolg van bestaande verstoring door menselijke activiteiten, reeds op enige afstand van de planlocatie ophouden. De uitbreidingsplannen worden bovendien naast de bestaande stal gebouwd, zodat van aantasting van de openheid van het landschap, die van belang is voor zowel ganzen als weidevogels, nauwelijks sprake is. Als gevolg van de beoogde plannen is bovendien slechts een verwaarloosbare toename te verwachten van verstoring door menselijke activiteiten.

Geconcludeerd worden dat er als gevolg van de beoogde plannen geen aantasting plaatsvindt van door de provincie als zodanig aangegeven gebieden met belangrijke natuurwaarden buiten de EHS.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Aangetroffen en te verwachten soorten

- In het plangebied zijn, met uitzondering van de laag beschermde Gewone dotterbloem, geen beschermde plantensoorten of plantensoorten van de Rode Lijst aangetroffen en worden gezien de terreingesteldheid ook niet verwacht;
- Verspreid in het plangebied zijn vaste verblijfplaatsen van een aantal algemeen voorkomende, laag beschermde, zoogdiersoorten aangetroffen en te verwachten. Vaste verblijfplaatsen van juridisch zwaarder beschermde zoogdieren, waaronder vleermuizen, zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht;
- Er zijn geen broedvogels met jaarrond beschermde nesten in het plangebied aangetroffen en/of te verwachten;
- In de bestaande schuur zijn algemene broedvogels te verwachten zoals Zwarte roodstaart, Witte kwikstaart en Merel. In de nabijgelegen bosschages soorten als Roodborst, Winterkoning en Merel;
- Voortplanting en overwintering van enkele laag beschermde amfibieënsoorten is te verwachten in het plangebied;

- Er zijn geen reptielen, strikt beschermde amfibieën of beschermde ongewervelden en beschermde vissen aangetroffen en/of te verwachten.

5.7.3.2 Ontheffing en mitigerende maatregelen

- Het aanvragen van een ontheffing annex artikel 75 van de Flora- en faunawet is niet aan de orde;
- Ten aanzien van de laag beschermde Gewone dotterbloem is het wenselijk om rekening te houden met de groeiplaatsen en waar mogelijk deze te ontzien bij het eventueel dempen van sloten of planten te verplaatsen naar slootkanten, waar geen werkzaamheden plaatsvinden;
- Werkzaamheden die broedbiotopen van aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Het ontzien van broedvogels is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na half juli. Indien broedvogels ontbreken, zoals in deze situatie, mogen ook binnen het broedseizoen sloop- en bouwwerkzaamheden plaatsvinden;
- Bij de beoogde plannen kunnen exemplaren en verblijfplaatsen van enkele algemene en laag beschermde kleine zoogdieren en amfibieën verloren gaan. Voor de in voorliggende situatie aanwezige of te verwachten tabel 1-soorten geldt in deze situatie echter automatisch vrijstelling van de verbodsartikelen van de Flora- en faunawet;
- Om schade aan kleine landzoogdieren en amfibieën te minimaliseren is het wenselijk – indien de planning van de activiteiten dit toelaat – werkzaamheden in het plangebied zoveel mogelijk uit te voeren in de periode september- december (mits vorstvrij).

5.7.4 Conclusie

Onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet wordt niet noodzakelijk geacht. Er is tevens geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of de EHS.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Monumentenwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Monumentenwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

In het voorliggende geval is in het plangebied een archeologisch bureau- en veldonderzoek uitgevoerd. De onderzoeksresultaten en conclusies van deze onderzoeken zijn opgenomen in deze subparagraaf. Voor een nadere toelichting op het bureauonderzoek wordt verwezen naar bijlage 5 bij deze toelichting. Voor een nadere toelichting op het veldonderzoek wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting.

5.8.1.2 Bureauonderzoek archeologie

Op grond van de bestudeerde bronnen kan geconcludeerd worden dat de middelhoge trefkans van het plangebied bijgesteld kan worden naar laag voor alle perioden. Eventuele resten uit deze periode zouden in theorie aangetroffen kunnen worden op dekzandkopjes onder het veen. Erg waarschijnlijk is dat niet, omdat

deze verhogingen niet waargenomen zijn bij nadere bestudering van de AHN. In overleg met het bevoegd gezag (mw. drs. M. Nieuwenhuis) van 2 september 2011, worden per deelgebied minimaal 3 en maximaal 5 controleboringen gezet om de intactheid van de bodem te controleren. Indien sprake is van een intacte bodemopbouw en/of de aanwezigheid van dekzandkopjes onder het restveen (veenkoloniaal dek), dan wordt het verkennend onderzoek opgeschaald naar een karterend booronderzoek (20 megaboringen per ha) om het archeologische verwachtingsmodel te toetsen. De boringen worden zoveel mogelijk in de toekomstige bouwvlakken gezet tot een diepte van minimaal 25 cm in de ongeroerde grond.

5.8.1.3 Veldonderzoek archeologie

Uit het booronderzoek blijkt dat in de helft van de boringen de bovengrond van het dekzand is gemengd met restveen. In het dekzand is geen bodemvorming aangetroffen. Vermoedelijk is het terrein altijd te nat geweest voor bodemvormende processen. In de boringen zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen en ook een duidelijke cultuurlaag ontbreekt. Mogelijk is het terrein door zijn lage ligging nooit aantrekkelijk geweest als vestigingsplaats voor de mens. De kans op het aantreffen van een archeologische vindplaats wordt daarom zeer laag ingeschat.

Gezien het ontbreken van een cultuurlaag en bodemvorming in combinatie met een deels vergraven top van het dekzand wordt aanbevolen om geen verder archeologisch onderzoek uit te voeren.

5.8.1.4 Advies regioarcheoloog

De in 5.8.1.2 en 5.8.1.3 behandelde onderzoeksrapporten zijn ter toetsing/ voor advies voorgelegd aan de regioarcheoloog. De conclusie uit haar advies luidt:

Het advies van Hamaland/Mug wordt overgenomen: het uitvoeren van archeologisch vervolgonderzoek is niet noodzakelijk. De plangebieden worden, op archeologische gronden, vrijgegeven.

Wanneer bij het uitvoeren van de civiele graafwerkzaamheden onverwachts toch archeologische resten te voorschijn komen, geldt volgens de Monumentenwet 1988, art. 53 en 54 een meldingsplicht bij het bevoegd gezag: de gemeente Staphorst.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel kent het plangebied zelf geen bijzondere cultuurhistorische waarden. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich tevens geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Gemeentelijke- en rijksmonumenten bevinden zich op grote afstand in 'De Streek'. De uitbreiding van het agrarisch bouwvlak doet geen afbreuk aan het historisch beeld van 'De Streek' en de daarin voorkomende monumenten.

5.8.3 Conclusie

Uit de archeologische onderzoeken is gebleken dat de trefkans op archeologische resten zeer laag is. Het uitvoeren van een nader archeologisch onderzoek in het kader van dit wijzigingsplan wordt derhalve niet

noodzakelijk geacht. In het kader van het opstellen van het wijzigingsplan, hoeven er tevens geen archeologische waarden te worden aangeduid op de verbeelding en in de regels.

Tevens bevinden er zich in het plangebied geen cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmings- of wijzigingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een bestemmings- of wijzigingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
- Een bestemmings- of wijzigingsplan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een bestemmings- of wijzigingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordlingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor plannen die betrekking hebben op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

5.9.2 Onderzoeksresultaten Besluit milieueffectrapportage

Uit de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen sprake is van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit wijzigingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

In het voorliggende geval is sprake van activiteiten die worden genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r., namelijk: *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens*. De drempelwaarden uit onderdeel C van het Besluit m.e.r. worden echter niet overschreden.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. worden deze activiteiten geschaard onder: *De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren*. De drempelwaarden uit

onderdeel D van het besluit worden, voor zover het betreft mestvarkens (vleesvarkens), wel overschreden. In verband hiermee is een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling opgesteld. De notitie is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

In de m.e.r.-beoordeling zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht. De conclusie van de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling luidt: *De effecten op het gebied van milieu zitten binnen de algemeen aanvaardbare milieunormen. Er zijn geen significant negatieve effecten te verwachten op de omgeving.*

Voor een nadere toelichting op de bovenstaande conclusie wordt verwezen naar de in bijlage 2 opgenomen aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

5.9.3 Conclusie

Gezien de conclusie voortkomend uit de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In verband hiermee wordt geconcludeerd dat het voorliggende wijzigingsplan niet m.e.r.-plichtig is.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

6.1.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.3 Waterschap Groot Salland

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Regge en Dinkel, Groot Salland en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Groot Salland heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 26 november 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele beheergebied van het waterschap Groot Salland en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

6.2.2.1 Algemeen

Het Waterschap Groot Salland is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van <http://www.dewatertoets.nl/>. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets. Dit in verband met de aanwezigheid van een watergang die in beheer is bij het waterschap Groot Salland.

Het waterschap Groot Salland heeft in reactie hierop, per e-mail van 19 april 2013 aangegeven dat de zogenoemde 'Standaard waterparagraaf' kan worden toegepast mits aandacht wordt besteedt aan het zoveel mogelijk vasthouden van regenwater binnen het plangebied. Daarnaast dient er, aangezien er sprake is van een toename van verharding boven de 1.500 m², compensatie van waterberging plaats te vinden. Tot slot gaf het waterschap aan dat in elk geval een passage dient te worden opgenomen met betrekking tot de watergang en de van toepassing zijnde Keur. De toepassing zijnde onderdelen uit de standaard waterparagraaf zijn hierna opgenomen.

6.2.2.2 Invloed op de waterhuishouding

Algemeen

Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijke watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Doordat binnen het plan de verharding toeneemt met meer dan 1500 m² moet speciale aandacht besteed worden aan compenserende waterberging en aan het zoveel mogelijk vasthouden van hemelwater binnen het plangebied. Als bergingsopgave wordt 40mm berging als uitgangspunt gehanteerd voor plannen waarbij het verharde oppervlak toeneemt van 1500m² tot 3ha. Bij een beperkte hoeveelheid (gesloten) verhard oppervlak zou dit kunnen betekenen dat het hemelwater via een bodempassage wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater of dat het hemelwater via een zaksloot(je) zoveel mogelijk in de bodem wordt geïnfiltreerd met een lozingsmogelijkheid op oppervlaktewater. Dit is mede afhankelijk van de plaatselijke situatie (veel of weinig oppervlaktewater in de omgeving). Zie ook *Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater*.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Grondwateroverlast als gevolg van afwijkende aanleghoogten is voor verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een hoofdwatgang of watgang van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watgang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watgangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watgangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watgang (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

Voor het dempen van watgangen / sloten dient altijd een Watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland.

Lozing oppervlaktewater

Er vindt een lozing van water op het oppervlaktewater plaats. Vindt de lozing plaats vanuit een inrichting dan gelden meestal de algemene regels van het Activiteitenbesluit en kan een melding verplicht zijn. Deze kan ingediend worden via www.aim.vrom.nl. Het lozen van water vanuit niet-inrichtingen is in principe vergunningplichtig in het kader van de Waterwet. Voor kleinere, kortdurende lozingen kan in overleg worden afgezien van de vergunningplicht. Voor het lozen van water kan tevens een Waterwet-vergunning op basis van de Keur noodzakelijk zijn.

Agrarische activiteiten

Bijna alle agrarische bedrijven vallen onder het lozingenbesluit Open teelt en veehouderij. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. Bij de inrichting van het plan moet rekening worden gehouden met de voorschriften uit het lozingenbesluit Open teelt en veehouderij.

Riolering

Het plan bevat tevens een rioleringscomponent, want er wordt een nieuw rioleringsstelsel aangelegd. Door de uitvoering van het plan neemt de belasting van het bestaande rioleringsstelsel toe. Dit levert geen problemen op ten aanzien van de capaciteit van het rioleringsstelsel en de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is infiltratie in de bodem het uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

6.2.2.3 Situatie in plangebied

De in het plangebied aanwezige sloot wordt verplaatst. Aan de achterzijde van het agrarisch bouwvlak wordt een nieuwe sloot aangelegd die wordt aangesloten op de bestaande watgangen/ sloten. Deze nieuwe sloot

grenst aan het agrarisch bouwvlak. Het onderhoud van de sloot is te plegen via het weiland aan de andere zijde van de sloot.

Ten aanzien van het voorkeursbeleid voor hemel- en afvalwater wordt opgemerkt dat de bodemgesteldheid rondom Rouveen zich minder goed leent voor het infiltreren van hemelwater. Daar waar mogelijk zal het vallende hemelwater geïnfiltreerd worden. Voor het overgrote deel zal het hemelwater echter worden afgevoerd via de nieuw aan te leggen sloot. Middels een voorwaardelijke verplichting in de regels is de aanleg van deze sloot verzekerd.

Voor het vuilwater dient een drukrioolunit geplaatst te worden. Ook de spoelplaats dient te worden aangesloten op deze unit. De drukrioolunit wordt waarschijnlijk aangesloten op de riolering onder de Buitenboerweg. Tezijnertijd zal doorgereken worden op welke wijze dit vorm dient te krijgen. De kosten voor het plaatsen van de drukrioolunit komen voor rekening van initiatiefnemer.

Voor wat betreft de lozing op het oppervlaktewater zal een melding worden gedaan. Tevens wordt rekening gehouden met het bepaalde in het lozingsbesluit Open teelt en veehouderij.

6.2.2.4 Conclusie

Het waterschap heeft, met inachtneming van het vorenstaande, op 19 april 2013 aangegeven dat de bestemming en de grootte van het plan een geringe invloed hebben op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Waterschap Groot Salland geeft een positief wateradvies.

6.2.3 Overstromingsrisicoparagraaf

6.2.3.1 Quicksan

Het plangebied ligt binnen dijkkring 9 'Vollenhove'. Voor plannen in deze dijkkring is een overstromingsrisicoparagraaf vereist. Uit de Omgevingsverordening (artikel 2.14.3) blijkt dat dijkkring 9 'Vollenhove' is gelegen in de overstromingsrisicozone 'minder snel en ondiep'.

Plannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen deze dijkkring kunnen alleen voorzien in het realiseren van grootschalige ontwikkelingen als er in het plan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op de lange termijn voldoende is gewaarborgd.

De overstromingsrisicoparagraaf moet inzicht bieden in:

- de risico's bij een overstroming;
- de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen dan wel te beperken.

6.2.3.2 Risico-inventarisatie

Voor de keringen van dijkkring 9 geldt een veiligheidsnorm van 1/1250 per jaar. De overschrijdingskans is 1/1250 per jaar. De daadwerkelijke kans voor een overstroming op de betreffende locatie is klein. De Risicokaart geeft een mogelijke overstromingsdiepte van 0,2 m tot 0,8 m. De mogelijke waterdiepte kan daarmee worden aangeduid als ondiep.

Het plangebied ligt op ruim 9 kilometer afstand van het Meppelerdiep en op circa 5,9 kilometer van het Zwarte Water. De hoogte op de locatie varieert van -0,5 meter tot 0 meter ten opzichte van NAP. Bij de mogelijke overstromingsdiepten is het gebied nog bereikbaar voor hulpdiensten. De aanwezige personen in het plangebied zijn over het algemeen zelfredzaam waardoor men zich kan onttrekken/ vluchten van eventueel overstromingsgevaar. Voor het plangebied zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

6.2.3.3 Conclusie

In geval van overstroming zijn er geen belemmeringen om de beoogde ontwikkelingen op de locatie toe te staan. De locatie ligt in dijkkringgebied 9 welke gelegen is in de tweede overstromingsrisicozone: minder snel en ondiep. Op de Risicokaart zijn op de locatie mogelijke overstromingsdiepten weergegeven en bij deze diepten is het gebied nog bereikbaar voor hulpdiensten. Daarnaast is de locatie vanuit verschillende kanten te bereiken, waardoor bereikbaarheid en zelfredzaamheid bij calamiteiten verzekerd is.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

Dit wijzigingsplan is gebaseerd op het moederplan 'Buitengebied'. De van toepassing zijnde regels zijn overgenomen in dit plan.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;

- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 5)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene aanduidingsregels (Artikel 6)
Dit artikel omvat de regels in verband met de ligging van het plangebied in een gebied dat is aangemerkt als laagvliegroute.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het plan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 8)
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders onder andere de bevoegdheid om het plan te wijzigen in verband met de oprichting van een transformatorstation, gasdruk- en regelstation, rioolgemaal en naar aard daarmee gelijk te stellen gebouwen en bouwwerken.
- Overige regels (Artikel 9)
Dit artikel beschrijft de overige van toepassing zijnde regels die van belang (kunnen) zijn voor het voorliggende wijzigingsplan.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmings- of wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het plan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmings- of wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Agrarisch met waarden – Landschap (Artikel 3)

Overeenkomstig de in het bestemmingsplan 'Buitengebied' opgenomen wijzigingsbevoegdheid zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Agrarisch met waarden - Landschap'. Gronden met de bestemming "Agrarisch met waarden - Landschap" zijn bestemd voor het behoud, het herstel en de versterking van de landschappelijke waarden, agrarische cultuurgrond, een grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij en doordat de gronden in het plangebied zijn voorzien van een aanduiding 'intensieve veehouderij' is ter plaatse tevens een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf toegestaan.

In de bouwregels zijn voorwaarden gesteld omtrent de bebouwing binnen deze bestemming. Gebouwen en overkappingen mogen uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Hierbij is onder andere bepaald dat de goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen niet meer mag bedragen dan respectievelijk 6 en 12 meter en dient de dakhelling ten minste 18 graden te bedragen.

Ook voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn bouwregels opgenomen. Naast een maximale maatvoering voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde is bepaald dat mestsilos, mestbassins, kuilvoerplaten en sleufsilo's alleen binnen het bouwvlak mogen worden opgericht.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmings- of wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen.

Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmings- of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een plan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSpraak & VOOROVERLEG

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmings- of wijzigingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

De provincie is in kennis gesteld van het voorliggende wijzigingsplan. De provincie heeft geen aanleiding gezien tot het geven van een reactie.

9.1.3 Waterschap Regge en Dinkel

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. In het kader van deze watertoets heeft het waterschap een positief wateradvies afgegeven (zie ook 6.2.2).

9.2 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft vanaf 21 mei 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Stedenbouwkundige onderbouwing

Bijlage 2 Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling

Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 4 Quickscan Natuurtoets

Bijlage 5 Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 6 Archeologisch veldonderzoek