



GEMEENTE STAPHORST

Bestemmingsplan “Buitengebied, herziening Rijksparallelweg 31 te Staphorst”

Mei 2019

Vastgesteld

Bestemmingsplan

“Buitengebied, herziening Rijksparallelweg 31 te Staphorst”

Plannaam: Buitengebied, herziening Rijksparallelweg 31 te Staphorst
IMRO-code: NL.IMRO.0180.5102018006-VS01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Mei 2019



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

*t. 0546-45 44 66
e. info@biz.nu
i. www.biz.nu*

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	OMGEVING PLANGEBIED	8
2.2	SITUATIE PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING.....	14
3.1	RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	14
3.2	VERKEER EN PARKEREN	16
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER.....	18
4.1	RIJKSBELEID.....	18
4.2	PROVINCIAAL BELEID	20
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	29
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN.....	34
5.1	GELUID	34
5.2	BODEMKWALITEIT	35
5.3	LUCHTKWALITEIT	35
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	36
5.5	MILIEUZONERING	38
5.6	ECOLOGIE	40
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE.....	43
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	44
5.9	OVERSTROMINGSRISICO	46
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	48
6.1	VIGEREND BELEID	48
6.2	WATERPARAGRAAF	49
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	53
7.1	INLEIDING	53
7.2	OPZET VAN DE REGELS	53
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	54
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	58
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	59
9.1	VOOROVERLEG	59
9.2	INSPRAAK EN OVERLEG	59
9.3	ZIENSWIJZEN	59
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	60	
BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN.....	61

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Sinds 1973 bevindt zich aan de rand van het buitengebied van Staphorst autobedrijf ‘Slager auto’s’. Het bedrijfsperceel van het autobedrijf, aan de Rijksparallelweg 31, beschikt over onvoldoende ruimte om de auto’s uit de huidige handelsvoorraad te stallen. Daarnaast is tevens sprake van een, naar verwachting aanhoudende, gestage groei.

Aangrenzend aan het bedrijfsperceel bevindt zich agrarische grond. Initiatiefnemer wenst ter plaatse van de agrarische grond het bedrijfsperceel uit te breiden en deze gronden te gebruiken als stallingsruimte in de vorm van een ‘buiten showroom’. Met de ontwikkeling komt een einde aan een inefficiënte bedrijfsvoering en de verkeersonveilige situaties langs de Rijksparallelweg, veroorzaakt door het ruimtegebrek in de huidige situatie. Ter compensatie van het gewenste grondgebruik wordt, door middel van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving, fors geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit van zowel het plangebied als de directe omgeving.

Het voornemen is behandeld in de Omgevingskamer van de gemeente Staphorst en is positief ontvangen.

De gewenste uitbreiding ter plaatse van de aangrenzende agrarische grond is, vanwege het ontbreken van passende gebruiks- en bouw mogelijkheden, niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst” van de gemeente Staphorst. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om realisatie van voorliggende ontwikkeling mogelijk te maken. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin. Aangetoond wordt dat de wijziging van de bestemming in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Rijksparallelweg 31 aan de rand van het buitengebied van Staphorst. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Staphorst, sectie AG, nummers 2221, 2222, 2223, 2177, 2922, 2923 en 2989. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzichte van de directe omgeving. De rode ster en de rode omlijning geven het plangebied indicatief weer.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied in de kern Staphorst en ten opzichte van de directe omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening Rijksparallelweg 31 te Staphorst” bestaat uit de volgende stukken:

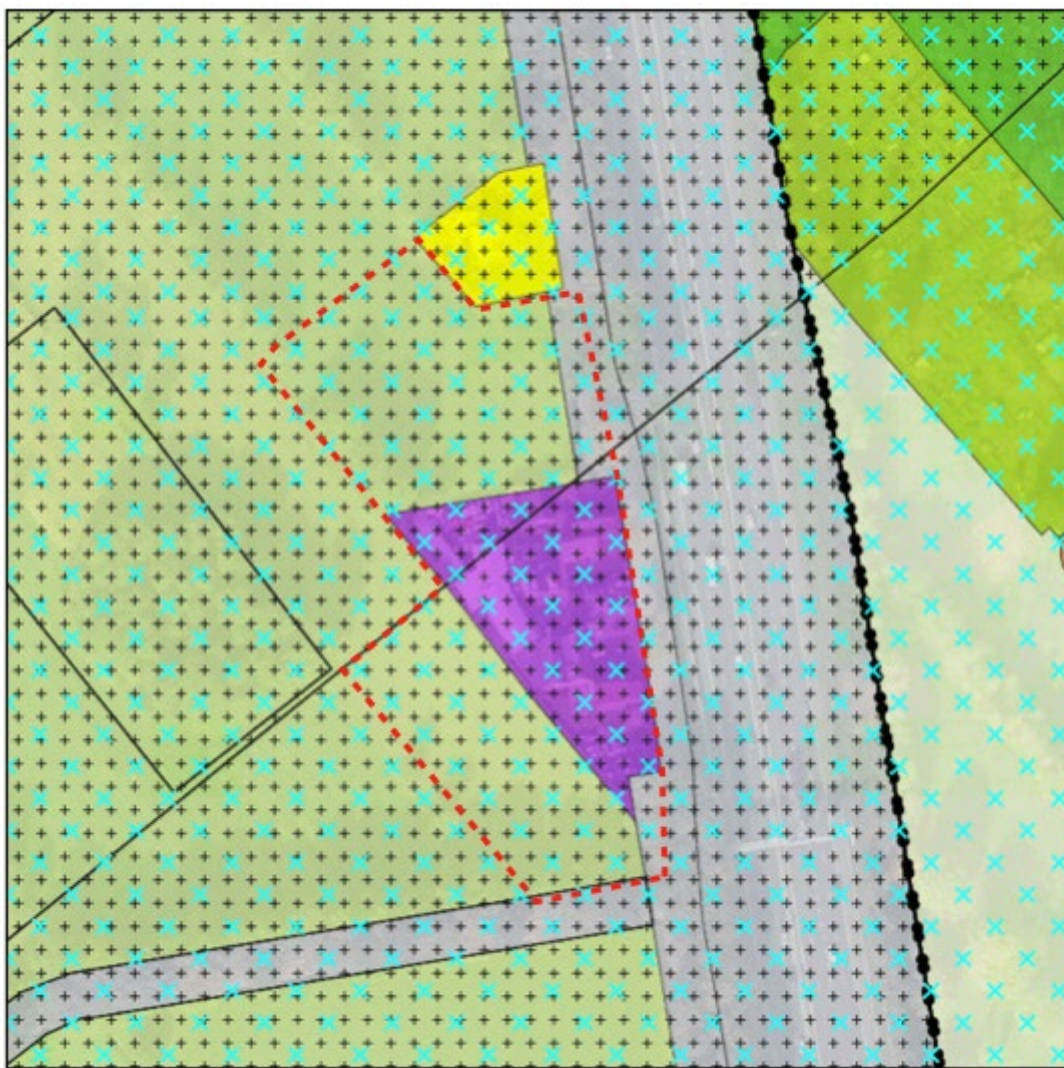
- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0180.5102018006-ON01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Buitengebied Staphorst" van de gemeente Staphorst. Dit bestemmingsplan is op 25 juni 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Staphorst vastgesteld. Op figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldend bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is indicatief weergegeven met de rode contour.



Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemming en aanduiding

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst” de bestemmingen ‘Bedrijf’ en ‘Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap’. Daarnaast bevinden zich hier de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’ en ‘Waarde – Archeologie 6’.

‘Bedrijf’

Gronden met de bestemming 'bedrijf' zijn bestemd voor bedrijven behorende tot de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels behorende Staat van bedrijven, bedrijven die bestonden ten tijde van terinzagelegging van het ontwerpplan en het wonen ten behoeve van het bedrijf, al dan niet in combinatie een aan huis verbonden beroep of bedrijf.

De bestemming is daarnaast onder andere bestemd voor de hierbij behorende bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, het aantal bestaande bedrijfswoningen, aan- en uitbouwen, tuinen, erven en terreinen.

De oppervlakte van bedrijfsgebouwen per bedrijf mag niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte.

‘Agrarisch met waarden – Elzensingellandschap’

De tot 'Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap' bestemde gronden zijn bedoeld voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk en natuurlijke waarden, agrarisch cultuurgrond, één grondgebonden agrarisch bedrijf, al dan niet met een neventak intensieve veehouderij en dagrecreatief medegebruik (beperkt tot de inrichting en het gebruik van dagrecreatieve voorzieningen). Tevens is hieraan ondergeschikt het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering toegestaan evenals onder andere bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, bedrijfswoningen en aan- en uitbouwen en landbouwwegen, (kavel)paden, en overige infrastructurele voorzieningen. Gebouwen en overkappingen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd.

‘Waarde – Archeologie 3’

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van hoge archeologische waarden.

Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 50 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 100 m² ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen. Afwijken hiervan kan wanneer op basis van archeologisch onderzoek of het in acht nemen van een of meerdere verplichtingen.

‘Waarde – Archeologie 6’

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van lage archeologische waarden.

Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden het maaiveld wordt geroerd, met uitzondering van bouwwerken met een oppervlakte kleiner dan 1,5 hectare ten behoeve van andere, voor deze gronden geldende bestemmingen. Afwijken hiervan kan wanneer op basis van archeologisch onderzoek of het in acht nemen van een of meerdere verplichtingen.

1.4.3 Strijdigheid

Het realiseren van een stallingsruimte voor auto's ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap' is, vanwege het ontbreken van passende gebruiksmogelijkheden, niet in overeenstemming met de geldende bestemming. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het voornemen te kunnen realiseren.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie binnen het plangebied.

Hoofdstuk 3 bevat vervolgens de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Overijssel en de gemeente Staphorst beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue. Hoofdstuk 6 bevat de waterparagraaf.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Omgeving plangebied

Het autobedrijf bevindt zich al 44 jaar aan de Rijksparallelweg 31 in het buitengebied, maar nabij de kern Staphorst. De functionele structuur van de directe omgeving bestaat voornamelijk uit agrarische gronden, (agrarische) bedrijven, woningen en bos. Daarnaast speelt de rijksweg A28 een grote rol binnen de functionele structuur van de directe omgeving (zie afbeelding 2.1). Dankzij de gunstige ligging, nabij de kern en belangrijke wegen, is het bedrijf zeer goed bereikbaar vanuit zowel Staphorst en het nabij gelegen Meppel als vanuit overige plaatsen.



Figuur 2.1 Het plangebied in de directe omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied wordt in het noorden begrensd door een woonbestemming en agrarische gronden, door de Rijksparallelweg en de A28 in het oosten, door de Olde Kerkhofsweg in het zuiden en door agrarische grond en de Kerkheuvel (zie figuur 2.2 en 2.5) in het westen. Nabij het plangebied bevinden zich in het oosten tevens verscheidende (stedelijke) functies, namelijk achter de rijksweg A28, in de kern Staphorst

2.2 Situatie plangebied

Het plangebied bestaat deels uit bebouwing ten behoeve van het autobedrijf en deels uit agrarische gronden, ten westen en noorden van deze bebouwing (zie figuur 2.2). De bebouwing bestaat uit bedrijfsgebouwen, waarin auto's staan gestald en een tweetal bedrijfswoningen. Daarnaast bevindt zich op het terrein, in de zuidelijke punt van het bedrijfspersceel en te midden van en achter de bedrijfswoningen, verharding waar auto's buiten staan gestald (zie figuur 2.3 en 2.4).

Deze delen staan vol met handelsvoorraad ten behoeve van de bedrijfsvoering en met name de zuidelijke punt, waar 28 auto's gestald staan, oogt rommelig. Door het ruimtegebrek zijn er problemen ten aanzien van parkeren voor bezoekers. Dit heeft tot gevolg dat auto's langs de weg worden geparkeerd en er wordt gedraaid en gekeerd op de weg. Dit zorgt voor een verkeersonveilige situatie.

De omliggende agrarische gronden bestaan uit grasland (zie figuur 2.3 tot en met figuur 2.5).



Figuur 2.2 Plangebied: het bedrijfsperceel, de agrarische gronden en de naastgelegen woonbestemming (Bron: Provincie Overijssel)



Figuur 2.3 Zuidelijke punt van het plangebied met stallingsruimte, een bedrijfsgebouw en een bedrijfswoning (Bron: Google Streetview)



Figuur 2.4 Plangebied vanaf de Rijksparallelweg gezien met beide bedrijfswoningen (boven en onder), bedrijfsgebouwen en stallingsruimte (midden) (Bron: Google Streetview)



Figuur 2.5 Agrarische gronden ten westen van de bebouwing en de nabij gelegen Kerkheuvel (Bron: Google Streetview)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Ruimtelijke ontwikkeling

Voorliggend initiatief betreft het in gebruik nemen van een deel van de agrarische grond ten noorden van het autobedrijf ten behoeve van de uitbreiding van de stallingsruimte van het autobedrijf. Door gestage groei van de handelsvoorraad van het autobedrijf is extra ruimte nodig. De huidige beschikbare ruimte biedt in een normale situatie ruimte voor circa 60 auto's. Het bedrijf heeft momenteel echter circa 100 auto's te stallen, wat zorgt voor een volgepakte en rommelige situatie. Dit sluit niet meer aan de wensen van aspirant kopers die om een auto heen willen lopen om deze goed te kunnen bekijken. Verder wil het bedrijf met de uitbreidingsruimte inspelen op de toekomstige groei. De afgelopen jaren is de handelsvoorraad occasions met zo'n 3 tot 4 auto's per jaar gegroeid, verwacht wordt dat dit door zal zetten tot het break-even point wordt bereikt. Het bedrijf verwacht met een totale capaciteit van circa 120 tot 125 stallingsplaatsen, dus een toename van circa 20 tot 25 occasions, toekomstbestendig te zijn. Dit zal op basis van cijfers uit eerdere jaren over ongeveer 6 jaar zijn.

Verder wil het bedrijf met de uitbreiding ruimte creëren voor bezoekersparkeren, zodat het parkeren langs de weg verleden tijd is.

Het overige deel van het perceel wordt ingericht met groen conform de uitgangspunten van het beleid Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (zie ook paragraaf 4.2.4.1). Naast landschapsmaatregelen op en rondom het bedrijfserf wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. Deze hangen samen met het gebied ten zuidwesten van het plangebied.

Onderstaande figuur toont een impressie van de ontwikkeling opgesteld door Atelier Jan, met uitzondering van de bijdragen aan andere ruimtelijke ontwikkelingen. Volledige erfinrichtingsplan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.



Figuur 3.1 Impressie van de ontwikkeling (een kwartslag gedraaid), met uitzondering van de bijdrage aan ontwikkelingen van de gemeente (Bron: Aterlier Jan)

3.1.1 Ontwikkelingen en investeringen binnen het plangebied

3.1.1.1 Bedrijfsperceel

De bestaande bedrijfsgebouwen worden in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving voorzien van een donker dak en zonnepanelen. Daarnaast wordt een wit boeideel op één van de gebouwen vervangen door een zwart boeideel.

Tevens worden op een groot deel van de autostallocalaties geen minder auto's gestald. Zo wordt het aantal auto's in de zuidelijke punt teruggebracht van 28 naar 0 en het aantal te midden van de bedrijfswoningen van 34 naar 4.

Naast de 4 stalplaatsen wordt deze locatie gebruikt ten behoeve van parkeren, namelijk met 10 parkeerplaatsen voor bezoekers. Het aantal stalplaatsen achter de meest noordelijk gelegen bedrijfswoning blijft met een aantal van 16 gelijk en wordt gebruikt ten behoeve van de opslag van oudere auto's.

De stalplaatsen die benodigd zijn voor de overige auto's en de verwachte auto's in de toekomst worden gerealiseerd ten noorden van het bestaande bedrijfsperceel. Hier zal ruimte zijn voor 75 auto's. Daarnaast gaat de bestaande in- en uitrit dienst doen als uitrit en wordt een nieuwe inrit gerealiseerd in het noorden van het plangebied. Hierdoor ontstaat een routing en een verkeersveiligere situatie, waarin het parkeren op de Rijksparellelweg en het achterwaarts op de weg draaien niet langer aan de orde is.

3.1.1.2 Overig plangebied

De ruimtelijke kwaliteit binnen het plangebied wordt, conform de uitgangspunten van het Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving, hoofdzakelijk versterkt door rekening te houden met de oorspronkelijk aanwezige slagenstructuur en kamerstructuur. De punt in het zuiden van het plangebied wordt daarom, zoals in de vorige paragraaf vermeld, leeggeruimd en groen ingericht. Zo ontstaat meer ruimte voor weidegras. Wel komt er naast de woning halfverharding voor het parkeren van 2 auto's. Ook de oostelijke zijde, aan de Rijksparellelweg, en de noordelijke zijde, aan de rand van de uitbreiding, van het plangebied worden (opnieuw) voorzien van weidegras.

In het noorden en oosten wordt de oude slagenstructuur hersteld door de bestaande singels te verlengen en te versterken. Tevens wordt in het noorden de kamerstructuur benadrukt door taluds te creëren met lage begroeiing. Lage streekeigen aanplant tussen bestaande bomen aan de oostelijke rand onttrekt tot slot het zicht op de auto's ter plaatse van de uitbreiding vanaf de Rijksparellelweg. In bijlage 1 is het erfinrichtingsplan opgenomen. Hierop staat aangeven waar welke streekeigen beplanting wordt toegepast.

3.1.2 Ontwikkelingen en investeringen buiten het plangebied

Ter compensatie voor de uitbreiding zijn in het kader van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving, naast de reeds vermelde investeringen, extra investeringen benodigd. Initiatiefnemer is daarom voornemens om bij te dragen aan een ontwikkeling ten zuidwesten van het plangebied, nabij de kerkheuvel. Deze bijdrage bestaat uit het planten van een meidoornhaag aan de rand van het plangebied en het plaatsen van een informatiepunt in het zuiden van het plangebied.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat. In dit geval wordt voor wat betreft de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie aangesloten bij publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor

verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie’ opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte.

3.2.1.1 Uitgangspunten

Omdat een autobedrijf niet specifiek wordt genoemd in de CROW publicatie wordt aangesloten bij de kengetallen voor een arbeidsintensief en bezoekersextensief bedrijf. Qua functie, verstedelijkheidsgraad, stedelijke zone, parkeernorm en verkeersgeneratie worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Functie: bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (garage/werkplaats)
- Verstedelijkingsgraad: Niet stedelijk – gemeente Staphorst (Bron: CBS Statline)
- Stedelijke zone: Buitengebied

De verkeersgeneratie per 100 m² bvo bedraagt op basis van bovengenoemde uitgangspunten gemiddeld 10 voertuigbewegingen per weekdag etmaal.

De parkeerbehoefte per 100 m² bvo bedraagt op basis van bovengenoemde uitgangspunten gemiddeld 2,35 parkeerplaatsen.

3.2.2 Verkeer

Het bedrijfsperceel wordt met de nieuwe stallingsruimte in de nieuwe situatie circa 5.800 m² groot. Op basis van de CROW kengetallen levert dit een gemiddelde verkeersgeneratie van 580 voertuigbewegingen per weekdag etmaal op. Opgemerkt wordt dat een groot deel van de oppervlakte bestaat uit stallingsruimte, de daadwerkelijke verkeersgeneratie zal naar verwachting een stuk lager liggen. Verder wordt de bedrijfsvoering ten opzichte van de huidige situatie niet uitgebreid, maar kan door de extra stallingsruimte efficiënter worden uitgevoerd. De Rijksparallelweg heeft voldoende capaciteit om de verkeersgeneratie van en naar het bedrijf veilig af te wikkelen. Ten slotte zal de verkeersveiligheid door het wegvallen van parkeren langs de weg en een aparte in- en uitrit, waardoor niet achteruit de weg op word gedraaid, sterk verbeteren.

3.2.3 Parkeren

Het bedrijfsperceel wordt met de nieuwe stallingsruimte in de nieuwe situatie circa 5.800 m² groot. Op basis van de CROW kengetallen levert dit een gemiddelde parkeerbehoefte van 136 parkeerplaatsen op. Opgemerkt wordt dat een groot deel van de bedrijfsoppervlakte bestaat uit stallingsruimte voor de handelsvoorraad auto's, de daadwerkelijke parkeerbehoefte ligt veel lager. Dit heeft onder andere te maken met spreiding van bezoekers over de dag. Op het terrein worden tussen de bedrijfswoningen aan de hand van praktijkervaringen in de huidige situatie, 10 parkeerplaatsen voor bezoekers aangelegd. Omdat op deze locatie in de huidige situatie 34 stallingsplaatsen voor auto's aanwezig zijn er enige overcapaciteit om in pieksituaties meer auto's van bezoekers te kunnen parkeren.

3.2.4 Conclusie

Het aspect ‘verkeer en parkeren’ vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de in dit plan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Opgaven van nationaal belang

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (takken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS (het NNN), inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro).

Toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’

Voorliggende ontwikkeling heeft een toename van circa 2.529 m² verharding buiten bebouwd stedelijk gebied tot gevolg. Bij minder dan 500 m² verharding is in beginsel geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op grond hiervan wordt bepaald dat voorliggende ontwikkeling een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft.

Ruimtelijk verzorgingsgebied

Het autobedrijf is sinds 1973 gevestigd op de huidige locatie en biedt in de huidige vorm werkgelegenheid aan minimaal vier personen. Dankzij de unieke en eenvoudig te onthouden ligging aan de rand van het buitengebied, nabij het dorp Staphorst, weten de inwoners van het dorp het bedrijf al jaren goed te vinden. Daarnaast behoort een deel van de inwoners van Meppel, de buurgemeente, tot de klantenkring van het bedrijf. Met name vanuit de wijken Berggierslanden en Koedijkslanden in Meppel is het bedrijf makkelijk en snel te bereiken. De klantenkring bestaat dan ook voornamelijk uit klanten uit de directe omgeving. Echter heeft de gunstige ligging, nabij de afrit van de rijksweg A28, daarnaast vanzelfsprekend een positief effect met betrekking tot het aantrekken van klanten afkomstig uit de ruimere omgeving.

Behoeftte aan uitbreiding

In de huidige situatie is in de meest ideale situatie ruimte voor het stallen van 60 auto's en in de uiterste situatie voor het stallen van 95 auto's. In dit laatste geval staan de auto's echter zeer dicht op elkaar, waardoor voor klant en verkoper geen ruimte is rondom de auto ten behoeve van onderhoud, beoordeling et cetera. Daarnaast kost het veel tijd en moeite om voor een klant bij een auto te komen en deze voor te rijden.

Momenteel beschikt het autobedrijf zelfs over meer auto's dan in de uiterste situatie mogelijk zijn, namelijk 100 auto's. Het merendeel hiervan, zo'n 80 auto's, betreft een occasion en het overige deel bestaat uit te repareren auto's en leenauto's. De afgelopen jaren is de handelsvoorraad occasions met zo'n 3 tot 4 auto's per

jaar gegroeid, verwacht wordt dat dit door zal zetten tot het break-even point wordt bereikt. Het bedrijf verwacht met een totale capaciteit van circa 120 tot 125 stallingsplaatsen, dus een toename van circa 20 tot 25 occasions, toekomstbestendig te zijn. Dit zal op basis van cijfers uit eerdere jaren over ongeveer 6 jaar zijn.

Daarnaast blijft als gevolg van het ruimtetekort voor de auto's van het bedrijf te weinig ruimte over voor het parkeren van de auto's van klanten. De huidige situatie heeft dan ook verkeersonveilige situaties tot gevolg, zoals het achteruit de Rijksparallelweg opdraaien en het parkeren langs en deel op dezelfde weg.

Vanwege de blijvende groei van de handelsvoorraad ten behoeve van het creëren van toekomstbestendigheid, de verkeersonveilige situaties ter plaatse en het nadelige effect op de ruimtelijke kwaliteit, onder andere als gevolg van een overvol terrein, maken een uitbreiding van het terrein noodzakelijk. Berekend is dat op basis van de huidige voorraad, om een efficiënte en verkeersveilige situatie te bewerkstelligen, een tekort is van 50 stallingsplaatsen. Daarnaast is, zoals reeds vermeld, nog steeds sprake van groei. Voorliggend initiatief voorziet in een toekomstbestendig en verkeersveilig terrein en levert daarbij een forse positieve bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse van de locatie en de directe omgeving.

Noodzaak uitbreiding huidige locatie/alternatieven afweging

Op basis van de hierboven beschreven aspecten blijkt dat de huidige locatie van het bedrijf van groot belang is wat betreft de klandizie en de toekomstbestendigheid. Het bedrijf is dan ook al 44 jaren onlosmakelijk verbonden met Staphorst en de locatie aan de rand van het buitengebied. Dit maakt het bedrijf goed te vinden voor met name klanten uit de directe omgeving, zoals Staphorst en Meppel. Het bedrijf onderscheidt zich mede dankzij de ligging van soortgelijke bedrijven op industrieterreinen in de omgeving. Een verplaatsing van het bedrijf naar een industrieterrein heeft een einde van de historie van het bedrijf tot gevolg en daarmee het voordeel ten opzichte van soortgelijke bedrijven in de omgeving. Verder zou een vervolgbestemming met bijvoorbeeld woningbouw op deze locatie (wat de verplaatsing zou moeten bekostigen) niet logisch zijn vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Daarnaast draagt de huidige locatie bij aan de 'extra' klandizie die afkomstig is vanuit de wijdere omgeving, aangezien deze nabij de afrit van de rijksweg A28 is gelegen. De locatie is feitelijk gezien gelegen buiten bebouwd stedelijk gebied, echter bevindt de locatie zich op een dusdanige korte afstand van de kern Staphorst, en daarmee van het bebouwd stedelijk gebied, dat het gebied hierop in de praktijk goed aansluit. De kern is namelijk aan de overzijde van de A28 gelegen. In de nabije omgeving van de locatie bevinden zich tot slot meerdere bedrijfspercelen van een vergelijkbare omvang als in voorliggend initiatief. Pas op grotere afstand van de locatie en de kern Staphorst, met name in het westen, is sprake van minder bebouwd gebied. De beoogde uitbreiding is daarom passend op de gewenste locatie.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het Rijksbeleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het Rijksbeleid en de daarin opgenomen Ladder voor duurzame ontwikkeling.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel (2017)

De Omgevingsvisie is een integrale visie waarin de beleidsambities en doelstellingen staan die van provinciaal belang zijn voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het uitgangspunt is gericht op het jaar 2030. De visie biedt kaders in de vorm van ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving. Daarbinnen krijgen gemeenten, waterschappen, maatschappelijke organisaties en andere initiatiefnemers mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn verwerkt in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. Deze beleidsthema's worden benaderd vanuit de overkoepelende rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

- Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien.
- Ruimtelijke kwaliteit is datgene wat de ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is. Ruimtelijke kwaliteit gaan vooral over 'goed': mooi, functioneel en toekomstbestendig.
- Sociale kwaliteit gaat over het welzijn of 'goed voelen' van de mens. In de omgevingsvisie gaat het over het welzijn van de mens in relatie tot de fysieke leefomgeving.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel (2017)

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. Of - generieke beleidskeuzes;
2. Waar - ontwikkelingsperspectieven;
3. Hoe - gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.3.1 Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een maatschappelijke opgave. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Andere generieke beleidskeuzes betreffen het voorkomen van overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantoorlocaties.

Ook wordt in deze fase de zgn. Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking gehanteerd. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden. Integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik zijn beleidskeuzes die invulling geven aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking.

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn. Dit heeft te maken met zwaarwegende publieke belangen, Gebiedsspecifieke beleidskeuzes om de zwaarwegende publieke belangen

te borgen, zijn: reservering voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/grondwaterbeschermingsgebieden, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (NNN)), de Nationale Landschappen en het provinciaal routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

4.2.3.2 Waar - ontwikkelingsperspectieven

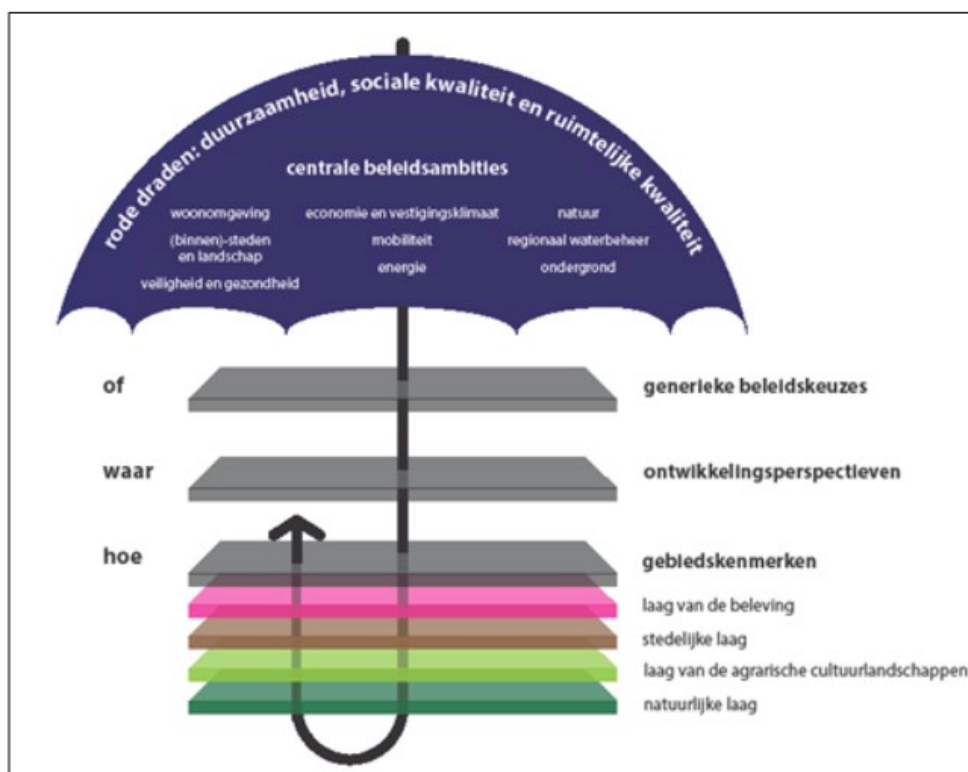
Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

4.2.3.3 Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Figuur 4.1 geeft dit schematisch weer.



Figuur 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Of - generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” wordt opgemerkt dat sprake is van een binnenstedelijke woningbouwontwikkeling. Hierdoor zijn met name artikel 2.1.3, artikel 2.1.5 en artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader ingegaan op de genoemde artikelen.

Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Lid 1

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de Groene Omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Voorliggend initiatief voorziet in een uitbreiding van een bestaand autobedrijf met extra stallingsruimte. Vanwege ligging in het buitengebied is verplaatsing van een bedrijventerrein onderzocht, maar gebleken is dat o.a. vanwege financiële argumenten dit geen optie is. Ondanks de ligging in het buitengebied ligt de locatie wel nabij het bebouwd stedelijk gebied en direct langs de Rijksweg A28. Dit betreft ruimtelijk gezien geen kwetsbare plek, waardoor de ontwikkeling ruimtelijk passend is in de omgeving.

Daarnaast is in de nabijheid van het bedrijf voldoende ruimte aanwezig om een uitbreiding te bewerkstelligen en is het bedrijf al 44 jaren onlosmakelijk verbonden met Staphorst en de rand van het buitengebied. Dankzij de unieke ligging, tevens nabij de Rijksweg A28, is het bedrijf makkelijk te vinden en goed te bereiken. Tot slot onderscheidt het bedrijf zich dankzij de locatie van concurrenten op bedrijventerrein.

De huidige locatie is, omdat verplaatsing geen optie is en vanwege de aanwezige ruimte in de directe nabijheid, de ligging nabij bebouwd stedelijk gebied en de historische en unieke ligging de meest geschikte en passende locatie bleken. Het voornemen is daarmee in overeenstemming met artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit

Lid 1

In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Lid 2

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.

Lid 3

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

Lid 4

Gemeenteraden mogen gemotiveerd afwijken van het ontwikkelingsperspectief dat voor het betreffende gebied geldt, wanneer:

- er sprake is sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen; en
- voldoende verzekerd is dat er sprake is van versterking van ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken.

Lid 5

In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

Ten behoeve van de ontwikkeling worden in het vervolg van dit hoofdstuk de gebiedskenmerken en het ontwikkelingsperspectief toegelicht. Beschreven wordt dat het initiatief hierbij aansluit, mede dankzij de KGO investeringen. Met voorliggende ontwikkeling wordt dan ook geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit binnen en in de omgeving van het plangebied.

Het voornemen is dan ook in overeenstemming met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Lid 1

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, uitsluitend indien hier sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

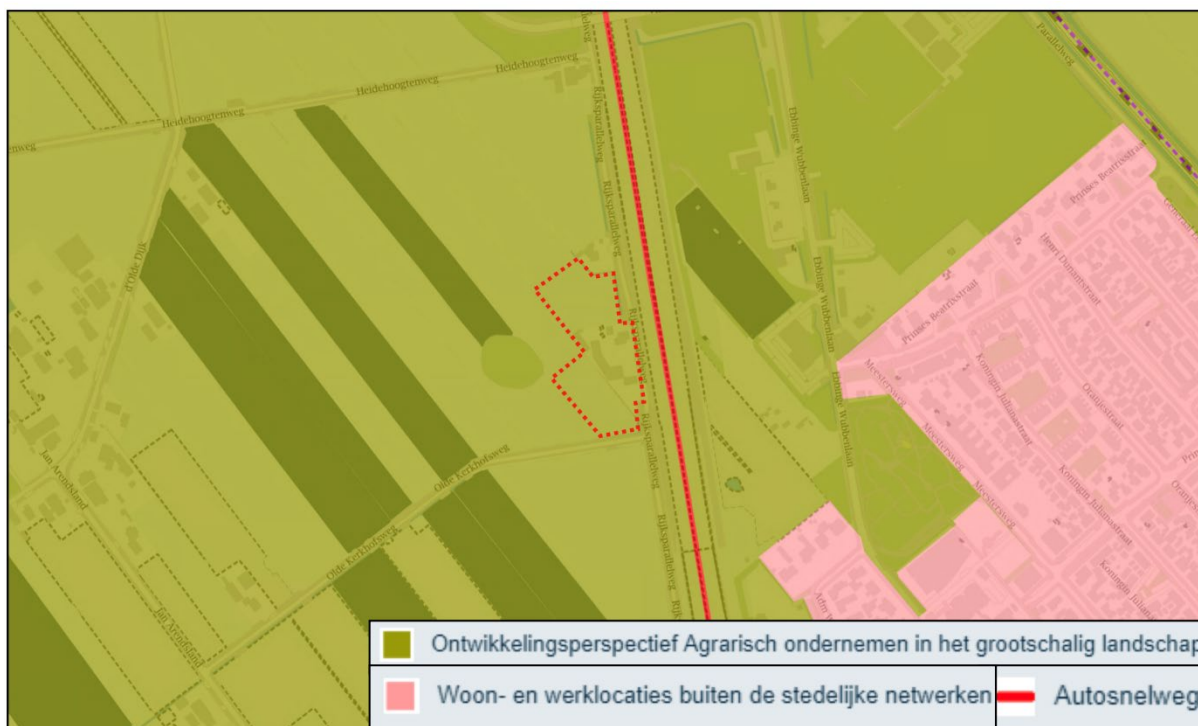
Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel

In voorliggend geval is sprake van een uitbreiding van een bestaande functie in de Groene Omgeving. Dit ten behoeve van een efficiëntere bedrijfsvoering, die vanwege ruimtegebrek in de huidige situatie niet te realiseren is. Verder wordt een versnipperde stallingssituatie opgeheven en wordt gestreefd naar een verkeersveiliger situatie. Het parkeren en achterwaarts de weg opdraaien van de Rijksparallelweg kan door het aanleggen van bezoekersparkeerplaatsen worden voorkomen. Door middel van investeringen in de ruimtelijke kwaliteit in de vorm van landschapsmaatregelen en de aanleg van een informatiepunt wordt op en rondom de bedrijfslocatie de uitbreiding in de groene omgeving gecompenseerd. In paragraaf 3.1 en op de erfinrichtingstekening in bijlage 1 van deze toelichting zijn de diverse maatregelen terug te vinden.

Gelet op het vorenstaande is het initiatief in overeenstemming met artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief ‘Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’. In figuur 4.2 is een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart opgenomen, waarin het plangebied indicatief is ingetekend met de rode omlijning.



Figuur 4.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

‘Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’

De ambitie ‘Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen’ staat hier voorop, maar daarnaast gelden tevens de algemene ruimtelijke kwaliteitsambities: zichtbaar en beleefbaar mooi landschap, sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel en continu en beleefbaar watersysteem. Verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw krijgt in combinatie met verduurzaming de ruimte, welke verdiend kan worden door te investeren in kwaliteitsvoorwaarden. Gedacht moet onder andere worden aan bijdrage aan de energietransitie, klimaatbestendigheid en ketenoptimalisatie. Agrarische ondernemers staan voor de uitdaging om gebouwen en erven passend bij maat en schaal van het landschap vorm te geven en hiermee de ruimtelijke en milieukwaliteit versterken. Initiatieven mogen tevens de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing en structuren.

Dit ontwikkelingsperspectief omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken in harmonie zijn met de schaalvergroting in de landbouw. Onder andere de regels uit de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) (artikel 2.1.6) uit de verordening is hierbij van toepassing.

Toetsing van het initiatief aan het “Ontwikkelingsperspectief”

De focus binnen het perspectief ligt met name op de landbouw, waarvoor ruimte wordt verkregen middels investeringen in kwaliteitsvoorwaarden. Hoewel het in voorliggend geval gaat om uitbreiding van een ander soort bedrijf dan een landbouwbedrijf, is de ontwikkeling toch in te passen in het landschap. Door middel van het KGO, welke van toepassing is voor dit initiatief, wordt geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit (zie bijlage 1 bij deze toelichting). Investerings in voorliggend initiatief zijn bijvoorbeeld duurzame energie en het aansluiten bij de oorspronkelijke kenmerken van het gebied, zoals eerder al gebleken is in hoofdstuk 3. Het plangebied is daarnaast niet zo landelijk gelegen als andere locaties binnen het perspectief, aangezien het zich nabij de autosnelweg en het perspectief ‘Woon- en werklocaties buiten de stedelijke netwerken’ bevindt. Binnen laatstgenoemd perspectief is altijd ruimte is voor de lokale behoefte, mits onderbouwd. Ook hier is duurzame energie, waaraan voorliggend initiatief bijdraagt in de vorm van zonnepanelen, een belangrijk aspect.

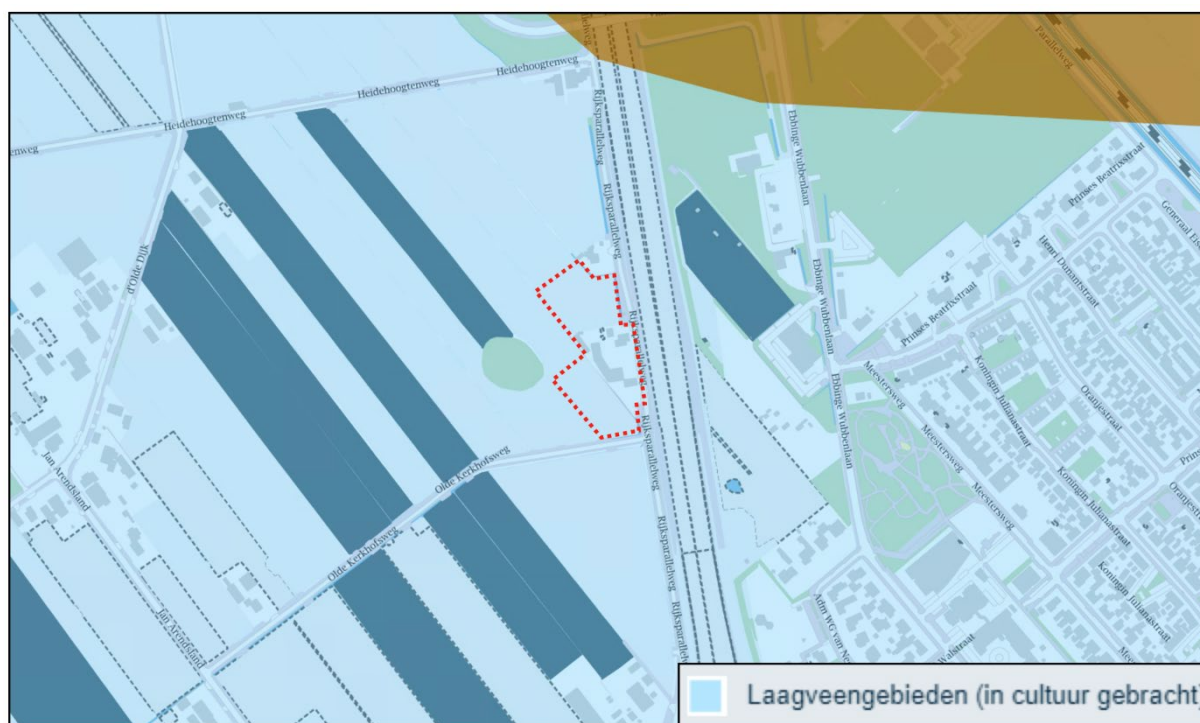
Geconcludeerd wordt dat het ontwikkelingsperspectief zich niet verzet tegen de voorgenomen uitbreiding, gezien de locatie, de inpassing en de investeringen door middel van KGO. Verder blijkt uit paragraaf 5.5 dat de ontwikkeling geen belemmering vormt voor functie is de omgeving.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Bij toetsing van het ruimtelijke initiatief aan de gebiedskenmerken in vier lagen is van belang dat de locatie zelf niet is gelegen binnen stedelijk gebied. Dit betekent dat de ‘Stedelijke laag’ buiten beschouwing blijft.

1. De “Natuurlijke laag”

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart van de ‘Natuurlijke laag’ aangeduid met het gebiedstype ‘Laagveengebieden’. Onderstaand figuur betreft een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de “Natuurlijke laag”. Het plangebied is met de rode omlijnning ingetekend.



Figuur 4.3 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart “Natuurlijke laag” (Bron: Provincie Overijssel)

‘Laagveengebieden’

Dit betreffen grote gebieden waar uitgestrekte veenmoerassen zijn ontstaan. Open water, rietmoeras en opgaand moerasbos bestonden naast elkaar. De laagveenmoerassen zijn deels ontwaterd, verveend en in cultuur gebracht als landbouwgrond. Laagveenrestanten krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op instandhouding van de waterkwaliteit en de natuurkwaliteit. Overige delen krijgen een beschermende bestemmingsregeling, gericht op behoud van het veenpakket en het waterpeil is hier niet lager dan voor graslandgebruik noodzakelijk is. Ontwikkelingen dragen bij aan verhoging van het waterpeil, tegen bodemdaling en verdwijning van het veenpakket.

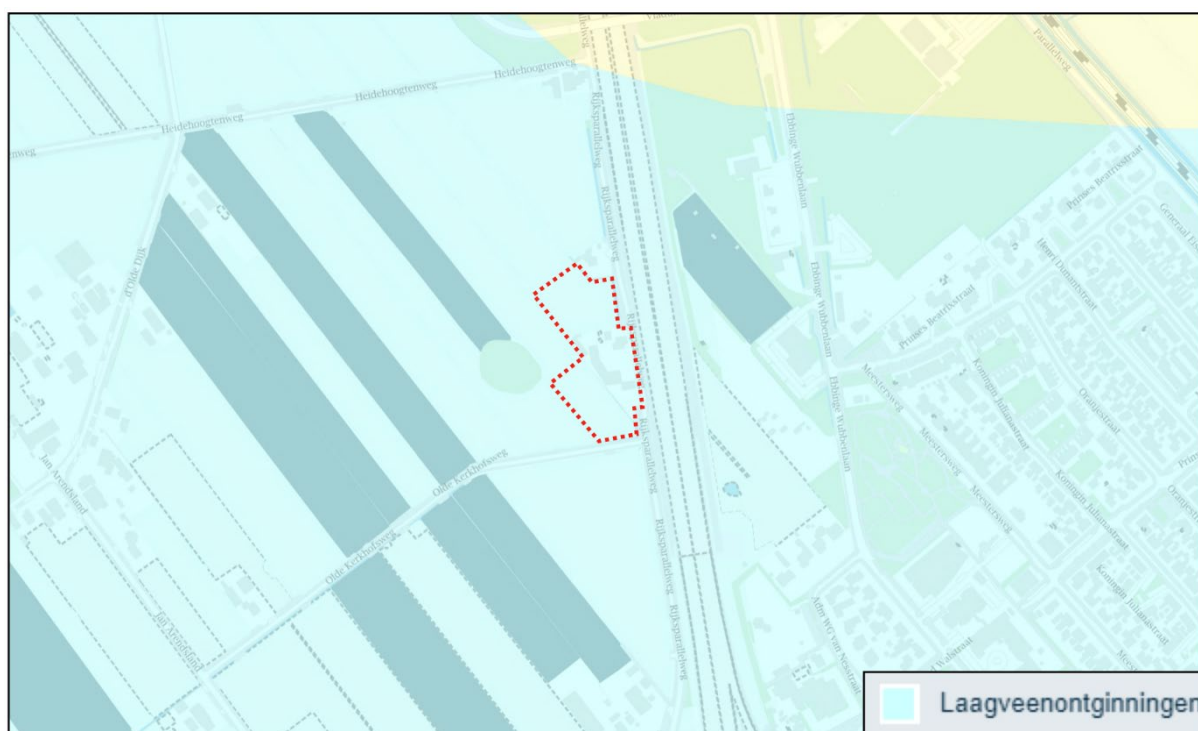
Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

In voorliggend initiatief wordt conform het KGO geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit (zie bijlage 1 bij deze toelichting). De gebiedskenmerken ter plaatse zijn hierbij leidend en daarmee wordt eveneens rekening gehouden met de wateraspecten die hiertoe behoren.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de ‘natuurlijke laag’.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart van de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’ aangeduid met het gebiedstype ‘Laagveenontginningen’. Onderstaand figuur betreft een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”. Het plangebied is met de rode omlijning ingetekend.



Figuur 4.4 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart “Laag van het agrarisch cultuurlandschap” (Bron: Provincie Overijssel)

‘Laagveenontginningen’

Dit betreft een open, laag en nat landschap dat is ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen, door vervening of ontwatering. Kenmerkend ter plaatse zijn de zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en het extensief gebruik naar het achterland en de diverse verschijningsvormen die enerzijds bestaan uit het kleinschalige slagenlandschap met langgerekte uitwaaiende kavels en houtwallen en anderzijds uit rationeel verkavelde en ingerichte polder met lineaire structuren. Ook de bijbehorende bebouwingsstructuur en typologie verschilt sterk van elkaar: in het slagenlandschap linten van bebouwing en in de polder de boerderijen op terpen langs het lineaire grid. Als ontwikkelingen plaatsvinden in de laagveenontginningen dragen deze bij aan behoud en versterking van het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur. Daarnaast wordt het slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels gerespecteerd en versterkt bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’

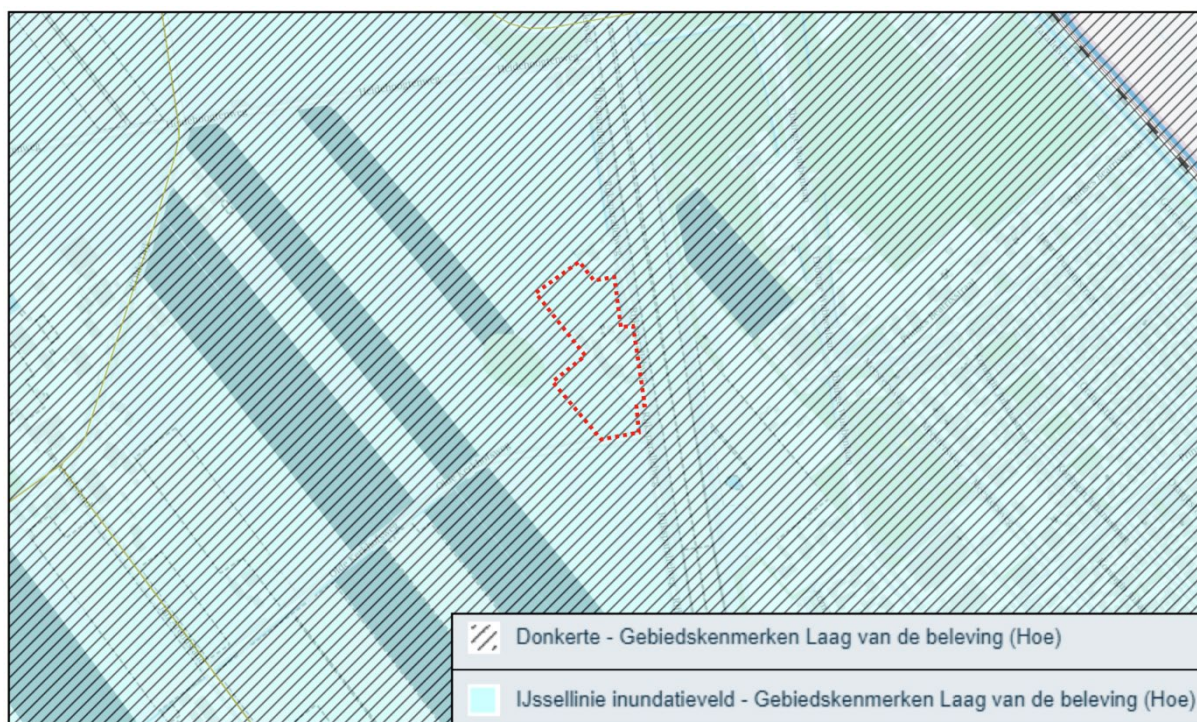
De ruimtelijke kwaliteit binnen het plangebied wordt versterkt op basis van de oorspronkelijk aanwezige slagenstructuur en kamerstructuur (zie bijlage 1 bij deze toelichting). De punt in het zuiden van het plangebied

wordt daarom leeggeruimd, waardoor meer ruimte ontstaat voor weidegras. Ook de rand van de uitbreiding wordt (opnieuw) voorzien van weidegras. In het noorden en oosten wordt de oude slagenstructuur hersteld door de bestaande singels te verlengen en te versterken. Tevens wordt in het noorden de kamerstructuur benadrukt door taluds te creëren met lage begroeiing. Lage streekeigen aanplant tussen bestaande bomen aan de oostelijke rand onttrekt tot slot het zicht op de auto's ter plaatse van de uitbreiding vanaf de Rijksparellelweg.

De beoogde invulling van het plangebied is in overeenstemming met het ter plekke geldende gebiedskenmerk van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'.

3. De “Laag van beleving”

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart van de 'Laag van beleving' aangeduid met het gebiedstype 'Donkerte' en het gebiedstype 'Ijssellinie inundatieveld'. Onderstaand figuur betreft een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de “Laag van beleving”. Het plangebied is met de rode omlijning ingetekend.



Figuur 4.5 Uitsnede gebiedskenmerkenkaart “Laag van beleving” (Bron: Provincie Overijssel)

‘Donkerte’

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, ten minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

‘Ijssellinie inundatieveld’

Dit gebied is één van de bakens in de tijd en kent een cultuurhistorische ambitie. Verbindingen en verbanden creëren tussen bestaande bakens die onderdeel zijn van een groter geheel, maar nu verloren of geïsoleerd in het landschap liggen, is een onderdeel van de cultuurhistorische ambitie. Het is mogelijk bakens van de tijd toe te voegen. Cultuurhistorische waarden dienen behouden te worden door ze bewust in te zetten bij opgaven in het gebied.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Laag van beleving’

Het plangebied is gelegen binnen een gebied met het aspect ‘donkerte’ als een kwaliteit. Een bedrijf zoals in voorliggend initiatief heeft te maken met een bepaalde mate van lichtuitstraling op de omgeving. In voorliggend initiatief is echter geen sprake van een bebouwingstoename en daarmee geen sprake van een toename van de lichtuitstraling. Daarnaast doet het initiatief door een goede landschappelijke inpassing geen afbreuk aan de kwaliteiten van het ‘Ijssellinie inundatieveld’.

Geconcludeerd wordt dat voorliggende ontwikkeling past binnen de laag van beleving.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot de in dit bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling zijn de hierna genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

4.3.1 Omgevingsvisie ‘Staphorst voor elkaar’

4.3.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie Staphorst is gericht op verbetering van de ‘omgevingskwaliteit’. De visie geeft de kaders voor (particuliere) initiatieven en nodigt inwoners en partijen uit met ontwikkelingen te komen die bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Daarbij gaat het niet alleen om ruimtelijke kwaliteit, maar ook om kwaliteitsverbetering op bijvoorbeeld het gebied van recreatie, ecologie, leefbaarheid, zorg, duurzaamheid en (agrarische) economie. De omgevingsvisie bevat de koers van Staphorst richting de toekomst met 2030 als stip op de horizon en een doorkijk naar 2050.

4.3.1.2 Landbouw en landschap

Algemeen

Het buitengebied van Staphorst is van het Slagenlandschap tot het Reestdal uniek en gevarieerd en toont daarnaast in één oogopslag de ontstaansgeschiedenis van Staphorst. Het boerderijenlint en aansluitend houtsingellandschap dragen het grondgebied en bepalen het karakter en deels de identiteit van de gemeente. Het landschap hangt sterk samen met de ontwikkelingen in de landbouw, wat op basis van gelijkwaardigheid een vraagstuk vormt voor de toekomst.

Het buitengebied wordt hoofdzakelijk gebruikt als agrarisch gebied, de agrarische bedrijvigheid is een belangrijke pijler voor de economie. Schaalvergroting ten behoeve van deze agrarische bedrijvigheid betekent aan de ene kant het doorgaan van boeren, maar aan de andere kant het stoppen van boeren. Schaalvergroting heeft zijn weerslag op het landschap. Ondanks dat wil de gemeente meewerken en ruimte bieden aan

ontwikkelingen in het buitengebied. Daarom zijn nieuwe ontwikkelingen toestaan, mits rekening wordt gehouden met de karakteristieken van het landschapstype. Dit is beschreven in het landschappelijk raamwerk, waarbij het gaat om de landschappelijke identiteit en kwaliteit, de herkenbaarheid van de verschillende landschapstypen, de cultuurhistorische betekenis van het landschap en het credo 'behoud door ontwikkeling'. Ook de natuurwaarden, het water en de aanwezigheid van cultuurhistorische en archeologische waarden zijn van belang in de afweging van ontwikkelingen, evenals duurzaamheidsmaatregelen.

Bij grote ontwikkelingen anders dan landbouw wordt in eerste instantie gezocht naar binnenstedelijke locaties. Ontwikkelingen die toch buitenstedelijk ruimte moeten vinden worden aansluitend aan bestaand stedelijk gebied gesitueerd. Hier liggen relatief de minst hoge landschappelijke waarden, waardoor aantasting van het open slagenlandschap en het houtsingellandschap wordt voorkomen. Daarnaast worden de ontwikkelingen zo goed mogelijk ingepast.

Landschappelijk Raamwerk

Het plangebied is gelegen in het landschapstype 'Houtsingellandschap De Streek'. De Streek is het meest karakteristieke deel van de gemeente (Rijks beschermd dorpsgezicht) en wordt gekenmerkt door een landschap met boerderijlinten met aangrenzende houtsingels. Boerderijen liggen vlak naast en in meerdere lagen achter elkaar. Tevens is het een gemengd gebied, waar wonen en (agrarische) bedrijvigheid dicht op elkaar zitten. De aanwezige elzensingels volgen de kavelgrenzen, de eikenlanen en de historische dwarswegen, echter verdwijnen steeds meer van deze singels. De viaducten over de A28 bevinden zich in het groen. Daarnaast wordt karakteristiek onderscheid gemaakt tussen het houtsingellandschap bij Staphorst en bij Rouveen.

In dit landschapstype wordt gestreefd naar behoud, herstel en versterking van de landschappelijke kwaliteiten. Het gebied bepaalt in belangrijke mate de identiteit en herkenbaarheid van Staphorst/Rouveen. Daarnaast wordt de ruimtelijke kwaliteit van de achterkant van de erven verbeterd en is het ontwikkelen van een recreatieve routestructuur, die ommetjes vanuit het lint mogelijk maakt en bijzondere plekken in het buitengebied verbindt, van belang.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de “Omgevingsvisie Staphorst voor elkaar”

Het plangebied is gelegen in het landschapstype 'Houtsingellandschap de Streek', in het buitengebied van Staphorst. In voorliggend initiatief betreft een uitbreiding van een bestaand autobedrijf omdat verplaatsing naar het bedrijventerrein geen optie is. Echter sluit de huidige locatie van het bedrijf aan op bestaand stedelijk gebied. Daarnaast wordt rekening gehouden met de geldende gebiedskenmerken door middel van het inpassingsplan en wordt door middel van KGO investeringen bijgedragen aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving van de locatie. Tot slot worden duurzaamheidsmaatregelen genomen.

De voorgenomen ontwikkeling, het uitbreiden van het bedrijf op de huidige locatie aan de rand van het buitengebied, is niet in strijd met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de omgevingsvisie.

4.3.2 Ruimte voor ambitie & traditie

4.3.2.1 Algemeen

In 2011 is de detailhandelsvisie 'Ruimte voor ambitie & traditie' vastgesteld. Trends en ontwikkelingen maken dat gemeenten, regiobesturen en provincies meer verantwoordelijkheid dienen te nemen ten aanzien van detailhandelsbeleid. De gemeente Staphorst heeft samen met het bedrijfsleven het initiatief genomen om te komen tot een nieuwe gemeentelijke detailhandelsvisie. De detailhandelsvisie geeft antwoord op een tweetal vragen, namelijk: waar staat Staphorst momenteel? en is er marktruimte voor eventuele verdere uitbreiding van de detailhandel in Staphorst?

4.3.2.2 Grootschalige detailhandel op perifere locaties

In Staphorst is een relatief omvangrijk grootschalig doelgericht detailhandelsaanbod dat niet is ingepast in het bestaande winkelgebied, maar zich meer verspreid bevindt. Voor de grootschalige detailhandelsbranches wenst de gemeente:

- Zoveel mogelijk concentratie van grootschalige detailhandel;
- Handhaving;
- Versterking interactie met centrum Staphorst;
- Investering in kwaliteit en uitstraling winkelgebied.

Grootschalige branches kunnen zich niet (meer) in bestaande winkelcentra vestigen. Geadviseerd wordt detailhandel op bedrijventerreinen te beperken tot branches die qua omvang niet inpasbaar zijn in het centrum en geen duurzame ontwrichting veroorzaken, enerzijds in relatie met het centrum van Staphorst en anderzijds binnen de regionale verzorgingsstructuur. Bundeling van detailhandel, inclusief detailhandel met een volumineus aanbod, vormt dan ook een centraal element. Versnippering van het grootschalig winkelaanbod wordt zoveel mogelijk voorkomen. De grootschalige detailhandel krijgt daarom ook een winkelconcentratiegebied aangewezen. Bedrijventerrein De Esch is de aangewezen locatie voor de concentratie van grootschalige detailhandel in Staphorst. Dit betekent dat detailhandel op bedrijventerrein De Baarge zoveel mogelijk wordt beperkt en dat verdere versterking van grootschalige detailhandel op andere perifere locaties wordt tegengegaan. Grootschalige detailhandel in de PDV-branches auto's, boten, caravans, grove bouwmaterialen en detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke en milieuverstorende stoffen kunnen ontheffing krijgen voor vestiging op bedrijventerrein buiten De Esch.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de beleidsnotitie 'Ruimte voor ambitie en traditie'

Voorliggende ontwikkeling gaat uit van het uitbreiden van een bedrijfsperceel, ten behoeve van het stallen van auto's voor volumineuze detailhandel. De gemeente richt zich bij nieuwe ontwikkelingen op bundeling van bedrijven en wenst dit te verwezenlijken op het bedrijventerrein de Esch. In voorliggend initiatief is verplaatsing naar dit terrein geen optie. Enerzijds omdat het bedrijf zich al ruim 44 jaren op de huidige locatie bevindt en de locatie voor een groot deel bijdraagt aan de vindbaarheid en bereikbaarheid voor de (bestaande) klantenkring. Anderzijds is er geen passende vervolgfunctie voor de locatie te vinden, woningbouw op deze locatie is vanwege ligging nabij de A28 niet gewenst. Tevens bevinden zich in de omgeving, aan de rand van het buitengebied en nabij het stedelijke gebied, meer bedrijven, is op het naastgelegen perceel voldoende ruimte aanwezig om de uitbreiding mogelijk te maken en komt met de uitbreiding een einde aan de verrommeling op het terrein. Dit laatste vanwege inpassing door middel van investeringen in de ruimtelijke kwaliteit. De detailhandelsvisie maakt het mogelijk om ontheffing te verkrijgen, zodat het bedrijf niet verplaatst dient te worden naar de Esch.

Voorliggend initiatief, sluit aan bij het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de detailhandelsvisie.

4.3.3 Landschapsplan Staphorst

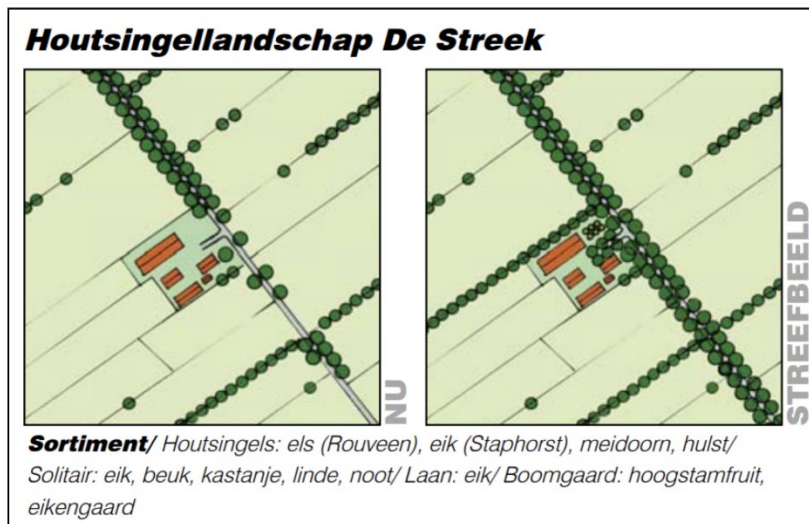
4.3.3.1 Inleiding

In 2011 is het Landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het buitengebied van Staphorst heeft namelijk bijzondere landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten welke behouden dienen te blijven en/of versterkt dienen te worden. Het plangebied van het Landschapsplan Staphorst bestaat uit het buitengebied van de gemeente Staphorst en de randen van de kernen Staphorst, Rouveen en IJhorst. Een actualisatiewens, behoefte aan integratie, het ontbreken van een afwegingskader, behoefte aan duurzaam beheer en ontwikkelingen met invloed op het landschap gaven aanleiding tot het opstellen van een landschapsplan.

4.3.3.2 Houtsingellandschap De Streek

Het plangebied is gelegen in houtsingelsgebied. Dit gebied is deels gaaf en deels gesleten landschap, met eikenlanen en lintbebouwing. Het betreft beschermd dorpsgezicht De Streek.

Het betreft tamelijk kleinschalig gebied met onder andere kenmerkende houtsingels, elzensingels, eikenlanen, viaducten over A28 in het groen (zie figuur 4.6). Steeds meer elzensingels verdwijnen hier en er wordt karakteristiek onderscheid gemaakt tussen houtsingellandschap bij Staphorst en bij Rouveen. Het bodemgebruik is met name grasland.



Figuur 4.6 Houtsingellandschap de Streek (Bron: Gemeente Staphorst)

4.3.3.3 Topproject Houtsingelproject Rouveen – Staphorst

Een uitvoeringsproject dat grootschalige landschapsverbetering zal opleveren is het herstellen, en waar nodig aanleggen, en uiteindelijk duurzaam beheren van elzen- en eikensingels. In het houtsingelproject Rouveen - Staphorst wordt gestreefd naar behoud, herstel en versterking vanwege de hoge en bijzondere landschappelijke kwaliteiten en de invloed op de identiteit en herkenbaarheid van de gemeente Staphorst. De bouwstenen van het houtsingellandschap zijn reeds vermeld.

Het project bestaat uit 2 deelgebieden met specifieke opgaven:

1. Vernieuwing houtsingellandschap Rouveen (binnen de ruilverkaveling);
2. Vernieuwing houtsingellandschap Staphorst (buiten de ruilverkaveling).

Bij behoud, herstel en versterking dient rekening te worden gehouden met de verschillen en het onderscheid tussen beide gebieden, qua maat en schaal van het landschap, structuur van de landschapselementen en soorten.

Het houtsingellandschap rondom Staphorst, waar het plangebied zich bevindt, dient volgens het 2^e punt te worden aangepakt met behulp van de volgende maatregelen:

- behoud en onderhoud van bestaande houtsingels;
- herstel en vervanging van houtsingels;
- omvorming van bomenrijen met struiken op perceelsgrenzen naar houtsingels;
- aanleg van houtsingelbeplanting langs de belangrijke wegen in het gebied;
- inventariseren grondeigenaren geriefbosjes (d’Olde Diek);
- vervreemden gemeentelijke elzensingels naar agrarische natuurvereniging, ca. 10,6 ha.

Het doel is herstel houtsingellandschap, duurzaam beheer, met een robuust en duurzaam (beheerd) houtsingellandschap dat karakteristiek is voor Rouveen en Staphorst als gevolg.

4.3.3.4 Toetsing van het initiatief aan het Landschapsplan Staphorst

Zoals eerder vermeld wordt in voorliggende ontwikkeling geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit van het plangebied. Daarnaast wordt, ter compensatie van de uitbreiding, eveneens geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit van de directe omgeving. Namelijk op basis van KGO-investeringen. In voorliggend initiatief wordt aangesloten op de gebiedskenmerken ter plaatse en bij het Topproject (zie bijlage 1 bij deze toelichting).

Het initiatief is dan ook in overeenstemming met het Landschapsplan Staphorst.

4.3.4 Ruimtelijke atlas en Welstandsnota

4.3.4.1 Algemeen

De Ruimtelijke Atlas en Welstandsnota van de gemeente Staphorst dient als vervanging van de voorgaande welstandsnota, die als te knellend werd ervaren. Daarvoor in de plaats is er een globaler welstandsbeleid op basis van een welstandskaart. De atlas is een analyse en verhaal in kaartbeelden van de gemeente. De welstandsnota is meer dan voorheen gebaseerd op de ruimtelijke opbouw van de gemeente en haar verschillende kernen. De welstandskaart is een specifieke uitwerking van de atlas voor het welstandsbeleid.

De Ruimtelijke Atlas en Welstandsnota bieden samen een ruimtelijk kader, waar een welstandsc commissie of stadsbouwmeester maar ook stedenbouwkundige(n), architecten en andere adviseurs zich op kunnen baseren. Op deze manier fungeert de atlas als een soort raamwerk voor het ruimtelijk beleid en de welstandskaart als een overzichtelijk toetsinstrument.

Bij nieuwe ontwikkelingen vormen een goed ruimtelijk beleid en hierop afgestemde bestemmingsplannen de basis voor het welstandsbeleid, omdat hierin de bebouwingsvlakken, bouwenveloppen en/of bouwvolumes worden vastgelegd.

4.3.4.2 Buitengebied – regulier regime

Onder het regulier regime valt het houtsingellandschap De Streek, een voor de gemeente Staphorst relatief bijzonder landschap. Bij een regulier welstandsregime wordt het gebouw niet alleen in haar omgeving maar ook als zelfstandig object getoetst. Een beeldkwaliteitsplan doet uitspraken over de uitstraling en verschijningsvorm van de bebouwing, zonder dat de architectuur geheel vast dient te worden gelegd. Een regulier welstandsregime kijkt ook naar de geleiding van het bouwvolume, de vormgeving van de gevel, de keuze van de dakvorm, het gebruik van compositorische middelen en het gebruik van decoratieve middelen.

4.3.4.3 Toetsing van het initiatief aan het ‘Ruimtelijke atlas en Welstandsnota’

In voorliggend geval behelst de ontwikkeling een uitbreiding waarbij slechts verharding wordt aangebracht. Van nieuwe bebouwing is geen sprake. Er worden wel aanpassingen met betrekking tot de bestaande bouwwerken verricht, zodat dit nog beter aansluit op de omgeving.

Voorliggende ontwikkeling is hiermee in overeenstemming met De Ruimtelijke Atlas en Welstandsnota van Staphorst.

4.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de in deze paragraaf behandelde beleidsstukken.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en Besluit Milieueffectrapportage

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

De geplande uitbreiding wordt op basis van de Wgh niet aangemerkt als de ontwikkeling van een geluidsgevoelig object.

5.1.2.1 Weg- en railverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 4 meter tot de Rijksparallelweg en circa 26 meter tot de Rijksweg A28. Daarnaast bevindt het gebied zich op circa 520 meter afstand van de spoorlijn Zwolle – Groningen. Echter betreft de geplande uitbreiding geen ontwikkeling van een (nieuw) geluidsgevoelig object, waardoor van geluidhinder als gevolg van weg- en railverkeerslawaai geen sprake is.

5.1.2.2 Industrielawaai

In de nabijheid van het plangebied zijn geen geluidsgezoneerde bedrijventerreinen aanwezig. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op milieuhinder (o.a. geluid) als gevolg van individuele bedrijven. Daarnaast betreft de geplande uitbreiding, zoals reeds vermeld, geen ontwikkeling van een (nieuw) geluidsgevoelig object. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat het aspect industrielawaai geen belemmering vormt.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- I. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- II. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- III. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;
- IV. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet in gewijzigd).

5.2.2 Situatie projectgebied

In het voorliggende geval is geen sprake van een bouwwerk dat bestemd is voor langdurig menselijk verblijf. Gezien het bepaalde in punt 3 kan om deze reden een bodemonderzoek achterwege blijven.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

5.3.2 **Situatie plangebied**

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ruimtelijke ontwikkeling, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in paragraaf 5.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 **Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.4 **Externe veiligheid**

5.4.1 **Algemeen**

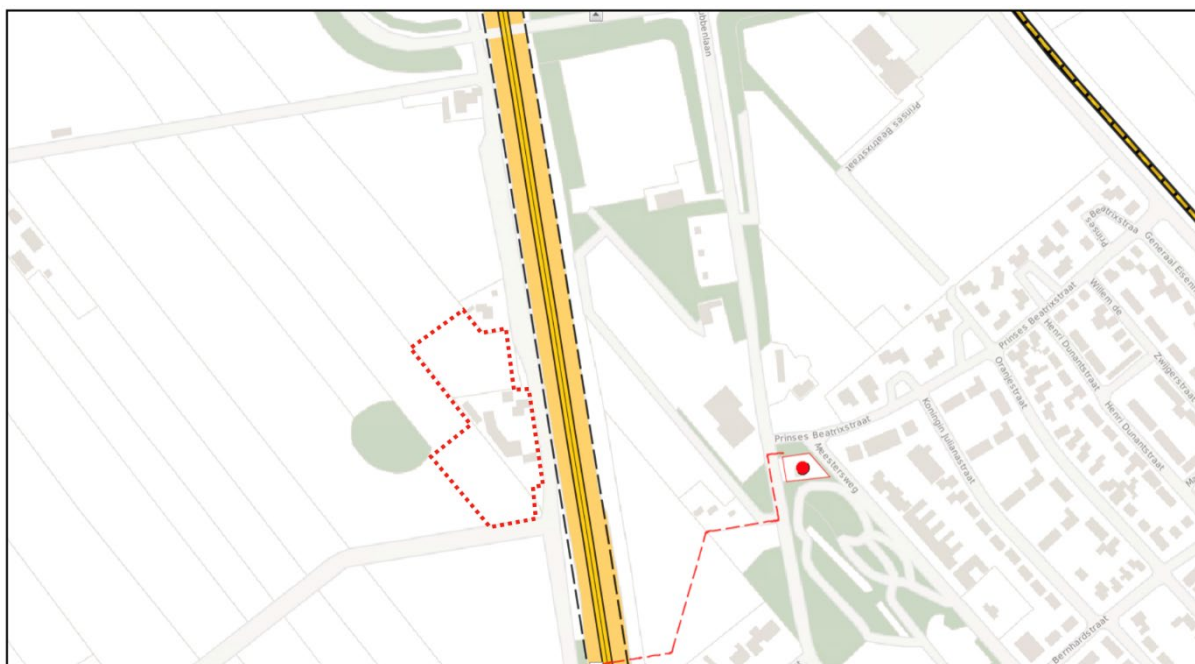
Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (rode lijn) en omgeving weergegeven.



Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- In de omgeving van het plangebied zijn een autosnelweg (A28) en spoorlijnverbinding (Zwolle - Groningen) gelegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Verder liggen op enige afstand een gasbuisleiding en gasontvangstation van de Gasunie. Hier wordt hieronder nader op ingegaan.

A28

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied zich op 13 meter afstand van de A28 (wegvak 0111) bevindt, waarvoor een plaatsgebondenrisicoafstand van 18 meter en een plasbrandaandachtsgebied van toepassing is.

Voorliggend plan voorziet uitsluitend in de uitbreiding van stallingsruimte van een bestaand autobedrijf. Gesteld wordt dat het plangebied in diverse richtingen kan worden ontlucht van de weg af. Daarnaast zijn de werknemers van het bedrijf in beginsel aan te merken als zelfredzame personen, die zichzelf en eventuele klanten in veiligheid kunnen brengen bij een calamiteit. Verder neemt het aantal personen binnen het plangebied niet toe, het groepsrisico behoeft daarom geen nadere verantwoording.

Spoortraject Zwolle – Groningen

Het plangebied is gelegen op korte afstand van het spoortraject Zwolle – Groningen (spoortrajectnummer 40BA.4) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Voorliggend plan voorziet uitsluitend in de uitbreiding van stallingsruimte van een bestaand autobedrijf. Gesteld wordt dat het plangebied in diverse richtingen kan worden ontlucht van de spoorweg af. Daarnaast zijn de werknemers van het bedrijf in beginsel aan te merken als zelfredzame personen, die zichzelf en eventuele klanten in veiligheid kunnen brengen bij een calamiteit. Verder neemt het aantal personen binnen het plangebied niet toe, het groepsrisico behoeft daarom geen nadere verantwoording.

Gasbuisleiding en Gasontvangstation

Op circa 151 meter afstand bevindt zich een leiding van de Gasunie, met een risicoafstand van 50 meter, en op 210 meter afstand van een gasontvangstation. Omdat het plangebied op ruime afstand ligt en de ontwikkeling uitsluitend het uitbreiden van stallingsruimte van een bestaand autobedrijf betreft en het aantal personen binnen het plangebied niet toeneemt behoeven het plaatsgebonden en groepsrisico geen nadere verantwoording.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst

geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als het omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit vanwege het feit dat in de directe omgeving zich overwegend kenmerkt door aanwezigheid (bedrijfsmatige) functies en de drukke autosnelweg A28.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie ‘autobedrijf’ wordt gelijkgesteld aan de functie ‘Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven’ uit de VNG handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’. Dit betreft een functie met milieucategorie 2. Binnen de bestemming zijn bedrijven tot deze categorie toegestaan. Voor het autobedrijf wordt in het omgevingstype gemengd gebied een grootste richtafstand tot 10 meter geadviseerd, voor het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woonbestemming, aan de Rijksparallelweg 33, is op minstens 10 meter afstand van de uitbreiding gelegen. Verder laat de geluidskaart zoals opgenomen in de Atlas van Overijssel zien dat ter plaatse van de naastgelegen woning, ondanks de aanwezigheid van een geluidsscherm, reeds een stevig geluidsniveau (60 tot 70 dB) geldt.

Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of het autobedrijf hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

De functie ‘autobedrijf’ wordt betreft geen milieugevoelige functie en ondervindt daarmee geen hinder van bestaande functies in de omgeving. Opgemerkt dat het bedrijf over twee bedrijfswoningen beschikt. Dit zijn bestaande bedrijfswoningen, waarvan het beschermingsniveau door de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling niet veranderd.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Uitgaande van de feitelijke situatie vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.6.2 Gebiedsbescherming

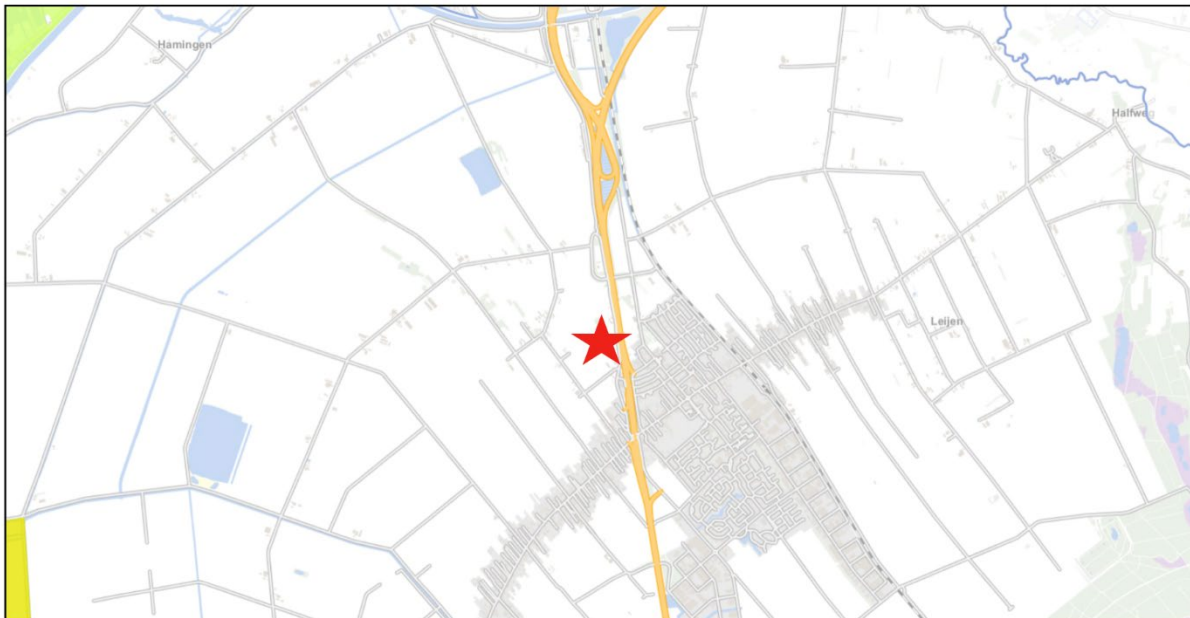
5.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.6.2.2 Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

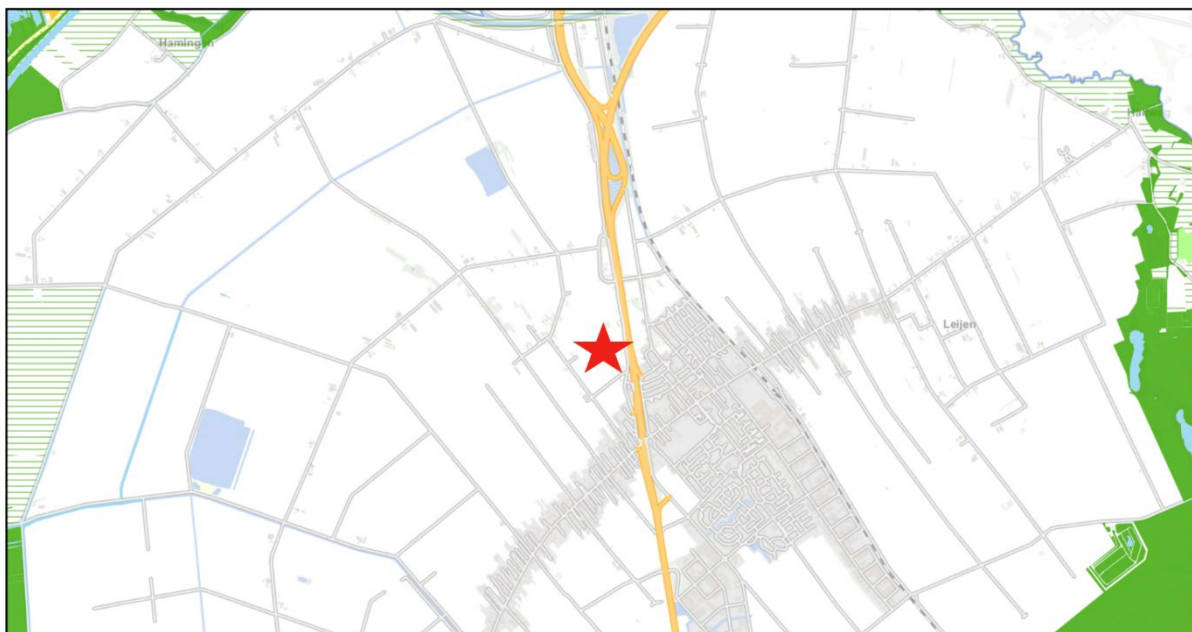


Figuur 5.2 Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 4,4 kilometer (groen gekleurd). Gezien de afstand tot Natura 2000-gebieden, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

5.6.2.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Figuur 5.3 Ligging plangebied t.o.v. NNN (Bron: Provincie Overijssel)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN (groene kleur) is gelegen op minimaal 3,2 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de onderlinge afstand, de aard en omvang van de ontwikkeling en de invulling van het tussenliggende gebied met infrastructuur en bebouwing (barrièrewerking), wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.6.3 Soortenbescherming

5.6.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

5.6.3.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval is voor de locatie van de uitbreiding sprake van onderhouden agrarische cultuurgrond, zonder bebouwing en met een lage ecologische waarde. Een ecologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

5.6.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op het NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Daarnaast zijn geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

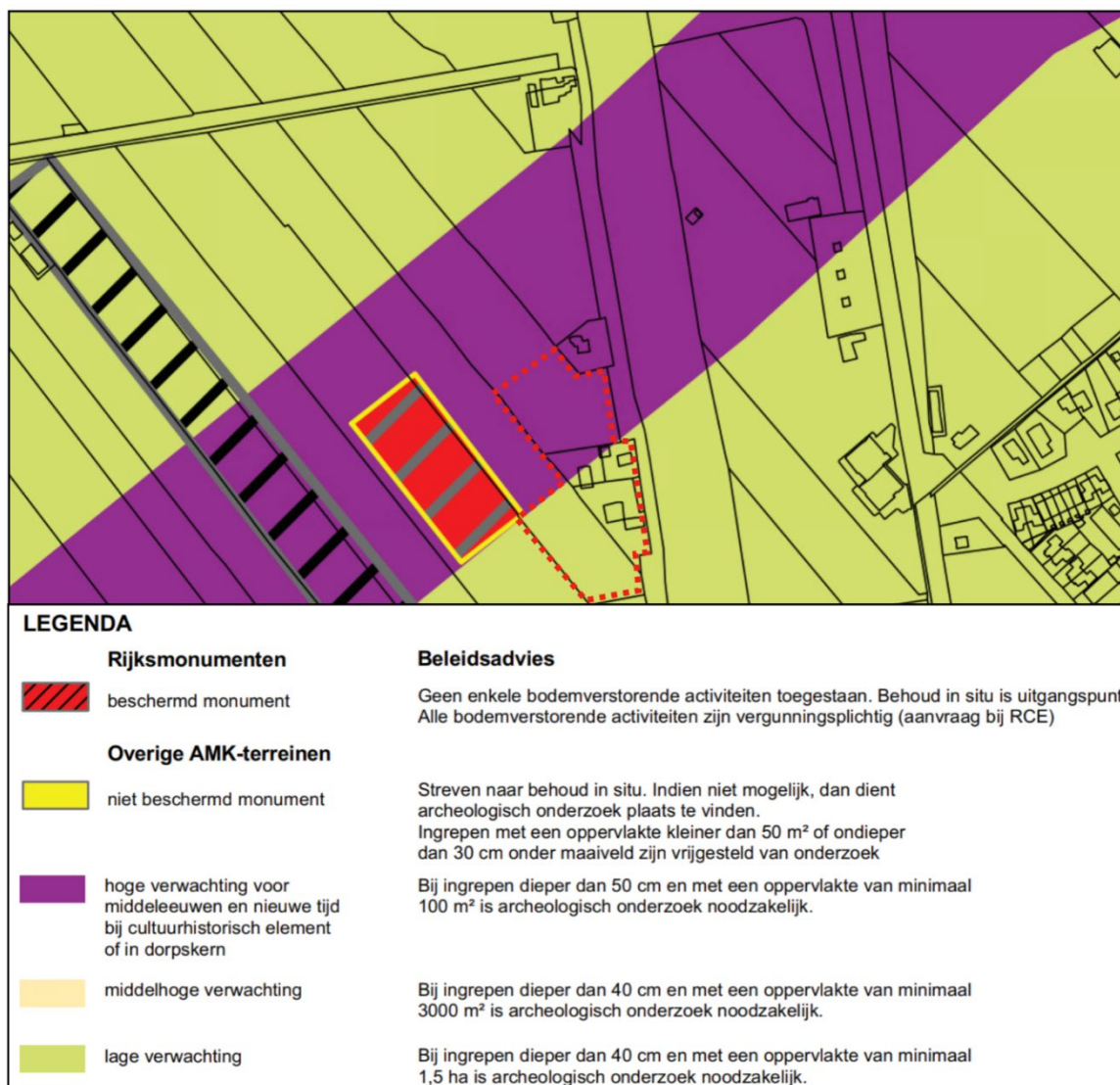
5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

Het voornemen is getoetst aan de gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in figuur 5.4. Het plangebied is weergegeven met de rode omlijning.



Figuur 5.4

Gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidskaart (Bron: gemeente Staphorst)

Het plangebied is gelegen binnen een gebied met zowel een hoge als een lage archeologische verwachting. Voor gebieden met een hoge archeologische verwachting geldt een onderzoekplicht bij ontwikkelingen die voorzien in ingrepen dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en met een oppervlakte van minimaal 100 m². Voor gebieden met een lage verwachting geldt een onderzoekplicht bij ontwikkelingen die voorzien in ingrepen dieper dan 40 cm beneden maaiveld en met een oppervlakte van minimaal 1,5 hectare.

De ingrepen van de ontwikkeling zullen voornamelijk plaatsvinden in het gebied met de hoge verwachtingswaarden, maar zullen niet dieper dan 50 cm in de grond gaan. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Mochten tijdens graafwerkzaamheden onverhoopt toch vondsten worden aangetroffen dan moeten deze bij het bevoegd gezag worden gemeld. Tevens wordt de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ uit het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Staphorst” van de gemeente Staphorst overgenomen in voorliggend bestemmingsplan.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan “*een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden*” dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied is gelegen in het cultuurhistorische bebouwingslint van ‘De Streek’. Van aantasting van dit bebouwingslint is in geenszins sprake. Door de met de ontwikkeling gepaard investeringen in de ruimtelijke kwaliteit wordt de kwaliteit van het gebied versterkt.

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich tot slot geen gemeentelijke en Rijksmonumenten.

5.7.3 Conclusie

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek wordt in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk geacht en er is sprake van een positief effect op de aanwezige cultuurhistorische waarden vanwege het plaatsen van een informatiebord.

5.8 Besluit Milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.

- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8, lid 1 Wet Natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van minimaal 10 kilometer van het plangebied. Zoals in paragraaf 5.6.2.1 en 5.6.2.2 al is geconcludeerd heeft de vaststelling van dit bestemmingsplan geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tot gevolg.

Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8, lid 1 van de Wet Natuurbescherming is dan ook niet noodzakelijk. Daarom is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.8.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de aard van het voornemen en de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteit die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd. Nader onderzoek naar de stikstofdepositie is niet noodzakelijk.

5.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Dit bestemmingsplan is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als:

- De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein;
- De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.

Hierbij wordt 'het bestemmingsplan' zowel genoemd in kolom 3 (plannen) als kolom 4 (besluiten). Doordat dit bestemmingsplan voorziet in eindbestemmingen voor wat betreft de binnen het plangebied geplande

ontwikkeling, wordt voldaan aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

Zoals in het voorgaande aangegeven is in dit geval sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. Dit bestemmingsplan is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarden worden overschreden:

- Een activiteit die betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer.
- Een activiteit met een bedrijfsvloeroppervlakte van 20 hectare of meer.

Gezien de drempelwaarden kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan (uitbreiding stallingsruimte autobedrijf met 2529 m²) geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht aangezien de drempelwaarden niet worden overschreden. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Zo voorziet dit bestemmingsplan in de uitbreiding van stallingsruimte van een bestaand autobedrijf met 2529 m² terwijl pas bij 20 hectare bedrijfsvloeroppervlakte of meer sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.9 Overstromingsrisico

5.9.1 Algemeen

In de omgevingsverordening (2.14.3) heeft de provincie Overijssel aangegeven dat voor gebieden met het risico op overstroming een onderbouwing in het bestemmingsplan moet worden opgenomen in de vorm van een overstromingsrisicoparagraaf. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen minder snel en ondiep onderlopende gebieden en snel diep onderlopende gebieden.

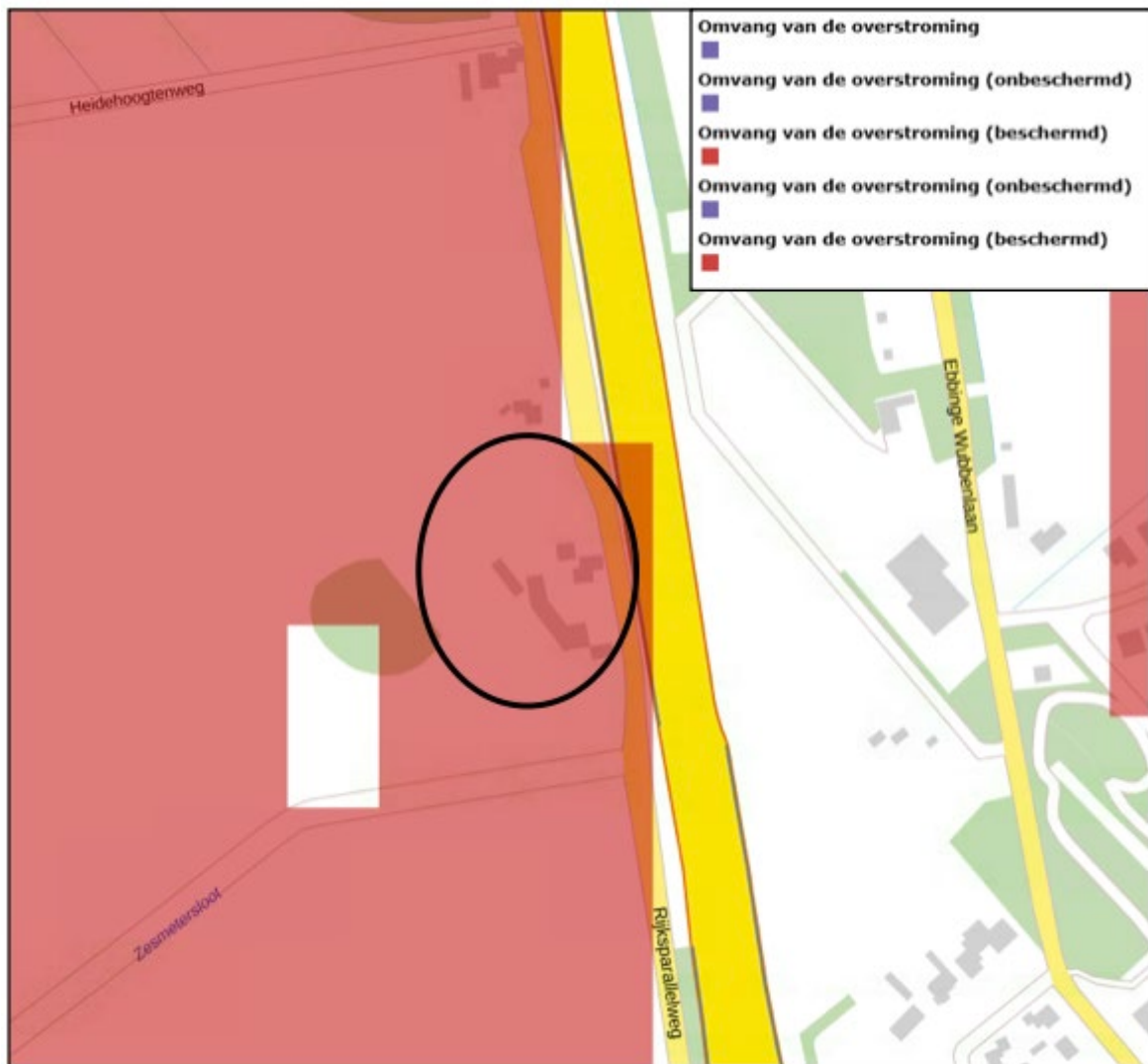
Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen deze dijkkring kunnen alleen voorzien in het realiseren van grootschalige ontwikkelingen als er in het bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op de lange termijn voldoende is gewaarborgd.

De overstromingsrisicoparagraaf moet inzicht bieden in:

- de risico's bij een overstroming;
- de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen dan wel te beperken.

5.9.2 Situatie plangebied

Volgens de risicokaart ligt het plangebied in een gebied waar een kleine kans bestaat op overstromingen. Omdat het gaat om een plan, waarin het aantal personen dat in het gebied verblijft niet toeneemt wordt het risico bij een eventuele overstroming niet groter. Het gaat vooral om bewustwording. Op onderstaande figuur is een kaartfragment opgenomen, het plangebied is met de zwarte cirkel aangeduid.



Figuur 5.5 Risicokaart, overstroombare gebieden (Bron: Risicokaart.nl)

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta, voorheen waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland, hebben nog geen eigen waterbeheerplan. Daarom wordt terug gevallen op het waterbeheerplan van Groot Salland. Het waterbeheerplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van het waterschap op 26 november 2009. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele beheergebied van het waterschap Groot Salland en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'normale procedure'. In de uitgangspuntennotitie Rijksparallelweg 31 heeft het waterschap advies gegeven over de waterhuishouding in het plangebied. Hieronder wordt aan de hand van de uitgangspuntennotitie van het waterschap beschreven hoe wordt omgegaan met water in het plangebied, de uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 2.

Watersysteem

Aanvoer van voldoende water, waarborg van de waterkwaliteit en ruimte voor water.

- Watergangen: Binnen het plangebied ligt een beschermingszone van een A-watergang en/of B-watergang van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. De functie van deze watergang(en) moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
 - *A watergangen* (>25l/s afvoer gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): watergangen waar het waterschap verantwoordelijk is voor de inrichting en het onderhoud.
 - *B watergangen* (>10 ltr/sec afvoer en <25 ltr/sec gedurende gemiddeld 1 tot 2 dagen per jaar): waterschap is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer, maar de grondgebruikers zijn verantwoordelijk voor het onderhoud (eigenaar is onderhoudsplichtig). In de B-watergangen is een bepaalde vorm van toezicht door het waterschap mogelijk (schouw).
- Overige wateren: Voor het dempen van overige wateren (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
 - *C watergangen*: hier zijn de grondgebruikers verantwoordelijk voor de inrichting en ze doen zelf het onderhoud. Er geldt geen onderhoudsverplichting en het waterschap houdt geen toezicht of onderhoud goed wordt uitgevoerd.

Doorvertaling plangebied

Bij de werkzaamheden in het plangebied wordt rekening gehouden met de beschermingszone van watergangen. Indien noodzakelijk zal hiervoor een watervergunning worden aangevraagd. In het plangebied komen geen overige wateren voor die gedempt worden.

Waterveiligheid

Beschermen van inwoners tegen overstromingen. Waarborgen van het veiligheidsniveau van dijken en beperken van gevolgen overstromingen door een waterrobuuste inrichting.

- Overstromingsrisicoparagraaf: Het plan ligt in een dijkkringgebied. Als er gebouwd wordt in dijkkringgebieden (gebieden met een risico op overstromingen) verplicht de provincie Overijssel in het bestemmingsplan een overstromingsrisicoparagraaf op te nemen. Deze paragraaf heeft aandacht voor voorzieningen die zorgen dat er bij een overstroming minder slachtoffers vallen en dat de schade beperkt blijft.

Doorvertaling plangebied

In paragraaf 5.9 is reeds aandacht besteed aan overstromingsgevaar binnen het plangebied. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

Wateroverlast

Het plan wordt zo ontworpen dat kortstondige hevige buien zonder problemen kunnen worden opgevangen in de openbare ruimte of op particulier terrein. Er treedt geen wateroverlast op bij woningen of andere kwetsbare functies.

- Compensatie nieuwbouw middelgrote plannen: Voor middelgrote plannen geldt als regel dat 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa 2529 m² gerealiseerd. Dit houdt in dat een waterbergend oppervlak van circa 252m² wordt aangelegd waarin maximaal 30cm peilstijging is toegestaan. De aan te leggen waterberging wordt ontworpen op basis van een vertraagde afvoer.
 - **Ontwerp in de dagelijkse beheersituatie**: Bij het ontwerp van het oppervlaktewatersysteem in de dagelijkse beheersituatie is het van belang rekening te houden met de hydraulische afvoercapaciteit van het rioolstelsel. De dagelijkse rioleringsbui moet zonder problemen kunnen uitstromen. Daarom wordt de peilstijging van het oppervlaktewater in de normale beheersituatie onder andere bepaald door de hoogte van drempels in de riolering. Hoe hoog het waterpeil kan stijgen is afhankelijk van de beschikbare ruimte voor water en de toegestane afvoer. De te hanteren afvoernorm voor een situatie die 1 of 2 dagen per jaar optreedt is gemiddeld 0,8l/s/ha.
 - **Hoosbui (bovennormatieve situatie)**: Verder wordt geadviseerd een stress-test uit te voeren met een bui die boven de genoemde normen uitgaat. Deze hoosbui kan zeer lokaal tot veel wateroverlast leiden en het is belangrijk dat de gevolgen hiervan in beeld worden gebracht. Het gaat in deze situatie vooral om de afstroming van het hemelwater over het maaiveld. De keuze welke bovennormatieve situatie wordt bekeken ligt bij de initiatiefnemer. Te denken valt aan een range van 60mm tot 150mm in een uur. Dat is zeer grote hoeveelheden, maar deze kunnen zeker met de verandering van klimaat voorkomen. De gemeente kan ook ervaring hebben met extreme gebeurtenissen en van daaruit een referentiekader hebben.
- Gemeentelijk beleid: De gemeente heeft een beleid dat erop is gericht om water vast te houden op particulier terrein. In het gemeentelijke rioleringsplan hebben zij aangegeven hoeveel mm water moet worden geborgen. Het waterschap adviseert rekening te houden met dit beleid.
- Grondwateroverlast bij bebouwing: In gebieden waar grondwateroverlast op kan treden, adviseren wij de volgende voorkeursvolgorde toe te passen: (1) kruipruimteloos bouwen, (2) ophogen van het plangebied of (3) toepassen van drainage in openbaar gebied en particulier terrein.
- Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kan de initiatiefnemer nieuwe peilbuizen plaatsen.

- Aanleghoogte van bebouwing: Voor de aanleghoogte van gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een aanleghoogte van de vloer geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

Doorvertaling plangebied

Als gevolg van de aan te leggen verharding ontstaat een tekort aan hemelwaterberging van circa 250 m². Het hemelwater dat op de nieuw aan te leggen verharding valt, wordt niet aangesloten op de gemeentelijke riolering, maar wordt rechtstreek afgevoerd op de wadi van 480 m² groot en 0,5 m diep in het noorden van het plangebied. De wadi heeft een overstort op het slotenstelsel dat is gelegen rondom het plangebied. Op deze wijze is voorzien in voldoende waterbergend oppervlak om de extra hoeveelheid hemelwater af te voeren.

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

- Kwaliteit afvoer hemelwater: Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen. Licht vervuilde hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater.
- Doorspoeling oppervlaktewater: Geïsoleerde vijverpartijen of watergangen worden vermeden. Het watersysteem wordt ontworpen met aandacht voor doorspoeling.
- Peilbeheersing: het waterschap kan sturen in de waterkwaliteit door bijvoorbeeld water in te laten of juist af te voeren. Vooral in gebieden met droogvallende sloten is het belangrijk hier rekening mee te houden. We adviseren om watergangen en vijvers een minimale waterdiepte te geven van 80cm.
- Microverontreiniging: Er worden geen materialen gebruikt die een verontreiniging van het oppervlaktewater met zich meebrengen. Metalen, zoals lood, koper of zink mogen niet worden gebruikt.
- Inrichting van het oppervlaktewater: De inrichting van het oppervlaktewater is sterk afhankelijk van de functie van het oppervlaktewater. Dit is maatwerk. Neem contact op met het waterschap als extra aandacht aan de inrichting van het oppervlaktewater moeten worden besteed ten behoeve van de ecologische kwaliteit.

Doorvertaling plangebied

De afvoer van hemelwater wordt niet aangesloten op de gemeentelijke riolering, maar wordt via infiltratieputten met overstorten afgevoerd op de wadi in het noorden van het plangebied met een overstort op het slotenstelsel rondom het plangebied.

Riolering

Optimaliseren aanvoeren afvalwater naar de rioolwaterzuivering. Verminderen van hydraulische belasting van de rioolwaterzuivering en beperken van riooloverstorten op het oppervlaktewater.

- Gemeentelijk rioleringsbeleid: de gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In het plan wordt rekening gehouden met het gemeentelijke

rioleringsbeleid. Afvalwater en hemelwater worden op de perceelgrens gescheiden aangeboden. Eventueel geldt er een bergingseis (zie wateroverlast).

- Voorkeursvolgorde afvoer hemelwater: Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu worden teruggebracht. Dat kan door infiltratie in de bodem of door berging in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om daar waar mogelijk, het hemelwater oppervlakkig af te voeren en via een wadi te infiltreren in de bodem. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater.
- Lozing afvalwater: Voor de lozing van afvalwater (al het water waarvan de initiatiefnemer zich moet ontdoen) op oppervlaktewater vanuit een woning of een (agrarisch) bedrijf gelden de volgende regels:
 - Voor lozingen van huishoudelijk afvalwater vanuit woningen geldt het “Besluit lozing afvalwater huishoudens” (Blah). Uitgangspunt is dat het huishoudelijk afvalwater op een gemeentelijk rioolstelsel wordt geloosd. Indien niet mogelijk is, moet een voorziening worden aangelegd die een gelijkwaardig milieubeschermingsniveau biedt.
 - Voor lozingen van afvalwater van een (agrarisch) bedrijf geldt het “Activiteitenbesluit”.
 - Voor lozingen vanuit niet-inrichtingen geldt het “Besluit lozen buiten inrichtingen” (Blbi).

Doorvertaling plangebied

Afvalwater afkomstig van het bedrijfsperceel wordt conform de bestaande situatie gescheiden afgevoerd via het gemeentelijk rioleringsstelsel. Door de ontwikkeling - welke uitsluitend de aanleg van extra stallingsruimte betreft - ontstaat geen extra hoeveelheid afvalwater. Het hemelwater uit het plangebied wordt niet aangesloten op de gemeentelijke riolering, maar wordt afgevoerd op de wadi in het noorden van het plangebied.

Externe werking ruimtelijk plan

Beschermen en handhaven grond- en oppervlaktewatersysteem om nadelige gevolgen op de omgeving te voorkomen

- Relatie oppervlaktewater en grondwater: In nieuw te ontwikkelen gebied worden de waterstanden binnen het in te richten gebied tijdens of na het bouwrijp maken niet structureel verlaagd. Voor tijdelijke of structurele grondwateronttrekking is op grond van de Waterwet een melding of vergunning van het waterschap nodig.
- Peilbeheer grasland: Het plan ligt in een agrarisch gebied met grasland. Het peilbeheer in graslanden kent hogere waterstanden dan bij akkerbouw. In extreme neerslagsituaties kan op grasland/maïslaan groter dan 1/10 jaar wateroverlast optreden en op akkerbouwgebieden groter dan 1/25 jaar wateroverlast optreden. Het peilbeheer is hierop aangepast, dus houd rekening met deze hogere waterstanden.
- Verdroging / vernatting: Het waterschap gaat bij het plan uit van het bestaande grond- en oppervlaktewaterregime.

Doorvertaling plangebied

Bij de aanleg van de stallingsruimte voor het autobedrijf wordt rekening gehouden met de waterstanden in het gebied.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: bepalingen wat onder strijdig gebruik wordt aangemerkt;
- Wijzigingsbevoegdheden welke onder voorwaarden mogelijkheden bieden tot het vergroten van het bouwvlak en het splitsen van woningen;
- Nadere eisen; in de bestemming ‘Bedrijf’ zijn nadere eisen opgenomen, waarbij het college nadere eisen kan stellen aan de verschijningsvorm van bebouwing;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: ter bescherming van archeologische waarden is in de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1, 3 en 6' een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van deze waarden.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 9)
In dit artikel staan algemene regels omtrent bouwen beschreven
- Algemene gebruiksregels (Artikel 10)
In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval strijdig zijn met het bestemmingsplan.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 11)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene wijzigingsregels (Artikel 12)
Dit artikel beschrijft de algemene wijzigingsregels. Deze regels maken het onder andere mogelijk om het plan te wijzigen en geringe wijzigingen aan te brengen voor wat betreft de situering en vergroting van het bouwvlak en het wijzigen van de bestemming in Verkeer.
- Overige regels (Artikel 13)
In de overige regels zijn toetsingscriteria opgenomen voor de in het plan opgenomen afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden. Verder zijn hier regels opgenomen over parkeren en geluidszones langs (spoor)wegen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Ten aanzien van de plansystematiek voor de bestemmingen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de plansystematiek van het geldende bestemmingsplan ‘Vriezenveen Lintbebouwing en Centrumgebied’. Op enkele onderdelen is maatwerk geleverd in de juridische regeling. Deze systematiek is opgesteld met oog op een goede ruimtelijke kwaliteit, levensloopbestendig wonen, praktijkgerichtheid, rechtszekere en juridisch houdbare regels en handhaafbare regels. Deze uitgangspunten zijn in het bestemmingsplan vertaald.

“Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap” (Artikel 3)

De voor ‘Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap’ aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk en natuurlijke waarden, agrarisch cultuurgrond, dagrecreatief medegebruik en daarbij behorende:

- bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- landbouwwegen, (kavel)paden, en overige infrastructurele voorzieningen;
- tuinen, erven en terreinen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- nutsvoorzieningen.

Op de gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, bouwwerken geen gebouw zijnde zijn onder voorwaarden wel mogelijk.

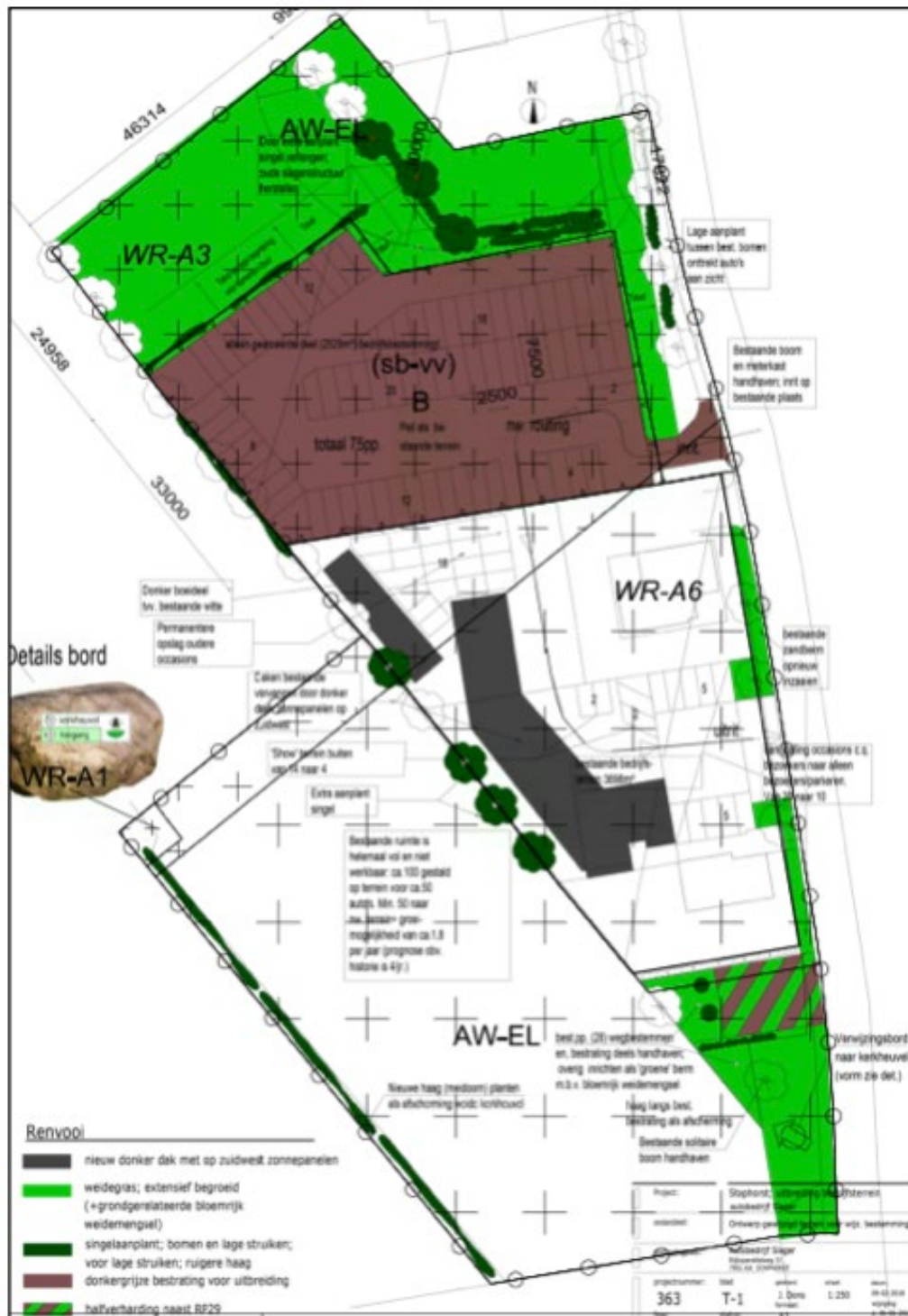
“Bedrijf” (Artikel 4)

De voor ‘Bedrijf’ aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven behorende tot de categorieën 1 en 2 van de bij de regels behorende Staat van bedrijven inclusief bedrijfswoning. Hiernaast zijn bedrijven, inclusief bestaande nevenactiviteiten, die bestonden ten tijde van terinzagelegging van het ontwerpplan toegestaan.

Gebouwen mogen worden opgericht binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde gebouwd worden.

In de gebruiksregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen. Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in elk geval gerekend het gebruik van en het in gebruik laten nemen van gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - voorwaardelijke verplichting' overeenkomstig de bestemmingsomschrijving zonder de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen, conform het in het in bijlage 2 van de regels opgenomen Erfinrichtingsplan teneinde te komen tot een goede landschappelijke inpassing.

Op onderstaand kaartje is te zien dat de maatregelen in het erfinrichting binnen het plangebied van het bestemmingsplan (zwarte lijn met bolletjes) vallen en daarmee juridisch afdwingbaar zijn.



Figuur 6.1 Erfinrichtingsschets en plangrensbestemming over elkaar gelegd (Bron: BJZ.nu)

"Verkeer" (Artikel 5)

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen met een doorgaande functie voor zowel het verkeer met een doorgaand karakter als de ontsluiting van aanliggende gronden, met de daarbij behorende gebouwen en voorzieningen.

“Waarde – Archeologie 1, 3 en 6” (Artikel 6, 7 en 8)

De voor ‘Waarde – Archeologie’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van archeologische verwachtingswaarden.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft met het initiatief ingestemd in de Omgevingskamer van Staphorst. Hierbij is wel aangegeven dat vermeld moet worden dat verplaatsing naar een bedrijventerrein is overwogen, maar niet haalbaar is gebleken.

9.1.3 Waterschap Drents-Overijsselse Delta

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de ‘normale procedure’. In de ‘Uitgangspuntennotitie Rijksparallelweg 31’ heeft het waterschap advies gegeven over de waterhuishouding in het plangebied en er heeft nader overleg plaatsgevonden over de waterparagraaf van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 is aangegeven hoe in dit plan met de diverse wateraspecten wordt omgegaan, het waterschap heeft hiermee ingestemd.

9.2 Inspraak en overleg

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval wordt afgezien van het ter inzage leggen van een voorontwerp bestemmingsplan.

Over de gewenste ontwikkeling heeft wel overleg plaatsgevonden met de burens woonachtig aan Rijksparallelweg 33. Er worden geen geluidsproblemen verwacht, omdat de gronden nabij de woning enkel worden gebruikt voor stalling van auto's en niet voor geluidsproducerende activiteiten.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 13 maart 2019 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Wel is door de provincie Overijssel een reactie ingediend over het plaatsen van lichtmasten op het autostallingsterrein gelet op het provinciale donkerte beleid. In overleg met de provincie is ter voorkoming van onnodige lichthinder in het buitengebied ambtshalve de volgende gebruiksregel toegevoegd:

“Er mag niet meer dan 60 lux/m² worden geproduceerd, gemeten 1 m boven het maaiveld. Met bewegingssensoren moet het aanstaan van deze aangepaste verlichting 's nachts zoveel mogelijk beperkt worden.”

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 Uitgangspuntennotitie Waterschap