



GEMEENTE STAPHORST

Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20

April 2014

Vastgesteld

Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20

Plan: Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
IMRO-nummer: NL.IMRO.0180.5102012008-VS01



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo*

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	PLANOLOGISCHE REGIEM	8
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN EN HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN	9
2.2	HET PLANGEBIED	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	12
3.1	ALGEMEEN	12
3.2	UITGANGSPUNTEN VAN HET ADVIES	12
3.3	RUIMTELIJK KWALITEITSPAN	13
3.4	VERKEER EN PARKEREN	14
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	16
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	26
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	30
5.1	GELUID	30
5.2	BODEMKWALITEIT	31
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	33
5.5	MILIEUZONERING	35
5.6	GEUR	37
5.7	FLORA & FAUNA	38
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	40
5.9	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	41
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	43
6.1	VIGEREND BELEID	43
6.2	WATERPARAGRAAF	44
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	46
7.1	INLEIDING	46
7.2	OPZET VAN DE REGELS	46
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	47
7.4	HANDHAVING	48
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	49
HOOFDSTUK 9	INSPRAAK, VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN	50
9.1	INSPRAAK	50
9.2	VOOROVERLEG	50
9.3	ZIENSWIJZEN	50

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING..... 51

BIJLAGE 1	ADVIES AGRARISCHE BEOORDELINGSCOMMISSIE.....	52
BIJLAGE 2	AANVULLEND SCHRIJVEN OP ADVIES ABC	53
BIJLAGE 3	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN.....	54
BIJLAGE 4	ADVIES VAN HET OVERSTICHT	55
BIJLAGE 5	AKOESTISCH ONDERZOEK: RAILVERKEERSLAWAAI.....	56
BIJLAGE 6	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	57
BIJLAGE 7	AANVRAAG NBW-VERGUNNING.....	58

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Domineesakker 20 in Punthorst bevindt zich het agrarisch bedrijf van de heer Harke en zijn beide zoons. Het betreft een intensieve veehouderij die hoofdzakelijk is gericht op het houden van varkens. Een aantal jaren geleden zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten uitgebreid met het houden en fokken van paarden. Hiertoe is in 2006 een nieuwe stal gerealiseerd met individuele boxen en groepshuisvesting ten behoeve van paarden in opfok.

Beide zoons zullen op den duur het agrarisch bedrijf overnemen en voortzetten. Hierbij zullen de varkenshouderij en de paardenfokkerij gesplitst worden. Eén van de zoons zal de varkenshouderij voortzetten terwijl de ander de paardenfokkerij zal gaan exploiteren. Hiertoe zal het agrarisch bouwvlak gesplitst gaan worden.

Omdat er voor wat betreft de paardenfokkerij geen sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf en er in de huidige situatie onvoldoende inkomen gegenereerd wordt uit het fokken van paarden is het noodzakelijk de paardenfokkerij uit te breiden tot een volwaardig agrarisch bedrijf. Hiertoe zal het agrarisch bouwvlak vergroot moeten worden.

Dit bestemmingsplan voorziet in de juridische planologische kaders voor de splitsing van het agrarisch bouwvlak. Hierdoor ontstaan er twee bouwvlakken die worden uitgebreid zodat het mogelijk wordt om ter plaatse twee volwaardige agrarische bedrijven te exploiteren. Opgemerkt wordt dat in eerste instantie geen ontwikkelingen zijn voorzien voor het bestaand agrarisch bedrijf. In dit bestemmingsplan wordt dan ook uitsluitend ingegaan op de paardenfokkerij. Wanneer relevant dan wordt het bestaande agrarisch bedrijf expliciet genoemd.

Opgemerkt wordt dat het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Staphorst in haar vergadering van 14 december 2010 heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het voornemen. Wel werd als voorwaarde gesteld dat een positief advies van zowel de Agrarische beoordelingscommissie (ABC) als Het Oversticht noodzakelijk is voor het verlenen van medewerking. Beiden hebben een positief advies gegeven, in hoofdstuk 3 wordt hier nader op ingegaan. In dit bestemmingsplan zal worden aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Domineesakker in het buitengebied van de gemeente Staphorst. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Rouveen en Punthorst weergegeven. Afbeelding 1.2 geeft een indicatieve begrenzing van het plangebied weer. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Rouveen en Punthorst (Bron: Bing maps)



Afbeelding 1.2 Indicatieve begrenzing van het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Domineesakker 20' uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0180.5102012008-VS01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een

toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Planologische regiem

De locatie van het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Staphorst. Dit bestemmingsplan is op juni 25 juni 2013 vastgesteld door de raad van de gemeente Staphorst. Op basis van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming "Agrarisch". In afbeelding 1.3 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied" (Bron: Gemeente Staphorst)

Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot "Agrarisch" met een bouwvlak voor het bestaande agrarisch bedrijf. Het realiseren van een volwaardig paardenfokkerij is ter plaatse niet mogelijk. De gewenste uitbreidingslocatie heeft geen bouwvlak, waardoor deze gronden uitsluitend mogen worden gebruikt als agrarische cultuurgronden. Bebouwing ter plaatse is niet toegestaan waardoor een herziening van een bestemmingsplan noodzakelijk is.

De gewenste juridisch planologische kaders zijn niet in overeenstemming met het in procedure zijnde bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het landschap en de omgeving alsmede de huidige situatie in het plangebied.

Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Staphorst beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de uitvoerbaarheid van het project.

Hoofdstuk 9 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 LANDSCHAPPELIJKE KENMERKEN EN HUIDIGE SITUATIE

2.1 Landschappelijke kenmerken

Het plangebied aan de Domineesakker is gelegen in een gebied dat kan worden getypeerd als “Ontginningslandschap”. Oude veldontginningen kenmerken zich vooral door kleinschaligheid. Door de komst van kunstmest aan het eind van de 19^e eeuw, heeft er een aanzienlijke schaalvergroting plaatsgevonden en dit heeft geleid tot grootschalige jonge ontginningen. Deze jonge ontginningen hebben vooral rond de venen plaatsgevonden en hebben een open karakter.

In onderstaande afbeelding is goed waarneembaar dat het plangebied is gelegen in een gebied waar de afgelopen eeuw jonge grootschalige ontginningen hebben plaatsgevonden. Dit is te zien aan de bebouwing langs de wegen in een open lintbebouwingstructuur. Daarnaast zijn de gronden veelal in gebruik als gras- en hooiland of bouwland.



Afbeelding 2.1 Historische kaarten van de omgeving van het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

Een vergelijking tussen de (historische) topografische kaarten en de huidige situatie laat zien, dat de veranderingen die in de afgelopen eeuw hebben plaatsgevonden in het gebied, hebben geleid tot grootschalige verkaveling ten behoeve van de landbouw. Tegenwoordig is in de directe omgeving van het plangebied nog veel agrarische bedrijvigheid aanwezig en vormt deze functie nog steeds de belangrijkste drager van het gebied. In ondergeschikte mate komen er in de omgeving solitair gelegen burgerwoningen voor.

2.2 Het plangebied

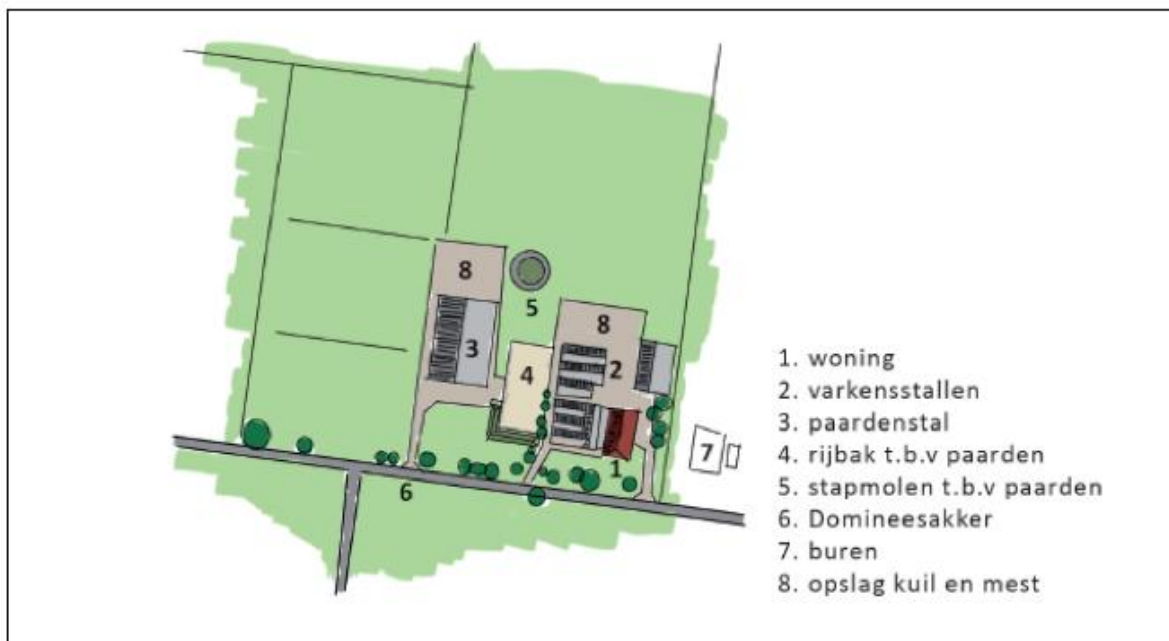
Het bestaande erf aan de Domineesakker is compact en functioneel ingericht ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Het overgrote deel van het erf bestaat, naast de bebouwing, uit erfverharding. Op de luchtfoto in afbeelding 2.2 wordt de huidige situatie in het plangebied weergegeven. Middels een rode omlijning zijn de gronden en opstallen aangegeven die worden gebruikt ten behoeve van de varkenshouderij. De blauwe omlijning geeft aan welk deel van het agrarisch bouwvlak wordt gebruikt voor de paardenfokkerij.



Afbeelding 2.2 Luchtfoto van de huidige situatie in het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

Op dit moment is voor het houden en fokken van paarden een stal (met een kleine binnenrijbak en kantine), een buitenrijbak en een stapmolen aanwezig. Hier worden op dit moment, naast het fokken en houden van eigen paarden, tevens paarden van derden getraind en afgericht. Ten behoeve van de varkenshouderij zijn er drie varkensstallen, kuilvoer- en mestopslag en een bedrijfswoning aanwezig.

In afbeelding 2.3 is een detailkaart opgenomen waarop de huidige indeling van het agrarisch erf staat weergegeven.



Afbeelding 2.3 Huidige situatie in het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)

In afbeelding 2.4 is een luchtfoto opgenomen waarop wordt weergegeven op welke gronden de paardenfokkerij wordt uitgebreid.

In afbeelding 2.5 zijn twee straatbeelden opgenomen met betrekking tot de locatie van de paardenfokkerij alsmede de bestaande paardenstal die planologisch wordt afgesplitst van het bestaand agrarisch bedrijf.



Afbeelding 2.4 Luchtfoto van de huidige situatie in het plangebied (Bron: Provincie Overijssel)



Afbeelding 2.5 Boven: Agrarische gronden waarop de uitbreiding van de paardenfokkerij gaat plaatsvinden
Onder: Stal die planologisch wordt afgesplitst van bestaand agrarisch bedrijf (Bron: Google)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van het plangebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid om de bestaande paardenfokkerij uit te breiden tot een volwaardig agrarisch bedrijf. De paardenfokkerij zal zich primair gaan richten op het voortbrengen, africhten, trainen en verhandelen van paarden. De gebruiksgerichte kant van de huidige activiteiten, bestaande uit het trainen en verzorgen van paarden van derden, wordt beëindigd.

Op 10 juli 2012 is het bedrijfsplan met aanvullende motivering besproken met de Agrarische beoordelingscommissie. De ABC heeft een positief advies gegeven en is van mening dat in voldoende mate is aangetoond dat het nieuwe bedrijf voldoet aan de aspecten volwaardigheid en duurzaamheid. Voor het volledige advies van de ABC wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting. In bijlage 2 is het aanvullend schrijven op het advies van de commissie opgenomen.

Het Oversticht is gevraagd advies uit te brengen voor wat betreft de landschappelijke inpassing van het uitbreiding in het landschap en de positionering van de bebouwing op het agrarisch erf. Gebleken is dat de ontwikkeling op een verantwoorde wijze kan worden ingepast in het landschap indien rekening wordt gehouden met enkele uitgangspunten. In de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Erfinrichting.nl uit Radewijk heeft, op basis van het advies van Het Oversticht, een ruimtelijk kwaliteitsplan opgesteld. In het ruimtelijk kwaliteitsplan wordt ingegaan op de nieuwe situatie waarbij de samenhang van de ontwikkeling in de omgeving centraal staat. In de paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op het ruimtelijk kwaliteitsplan. Voor het volledige ruimtelijke kwaliteitsplan wordt verwezen naar bijlage 3.

3.2 Uitgangspunten van het advies

Het Oversticht is door de gemeente gevraagd om een advies uit te brengen over de voorgenomen ontwikkeling. Het advies van het Oversticht wordt hierna –samengevat- weergegeven. Voor het volledige advies van het Oversticht wordt verwezen naar bijlage 4.

Landschap:

- Behoud van de openruimte achter het erf.
- Versterking van de ontginningsstructuur door wegaanplant met eik en berken en versterking van de aanplant van de perceelsrand aan de noordzijde van het erf. Deze aanplant vormt één van de structuurdragers dwars op de 'waaivorm'. Enkele bomen en/of struiken zijn al aanwezig.
- Behoud van de karakteristiek van het lint:
 - Erf met een rechthoekige plattegrond. De paardenbak, paddock, stapmolen en ruimte voor (mest) opslag moeten zich in 'lengte' voegen bij de volumes van de hoofdgebouwen.
 - Het nieuwe erf dient zich 'los' van de drie andere erven ontwikkelen. Een erf met een eigen schaal. Zo wordt het doorzicht wat door de aanleg van de buitenbak verloren is gegaan weer hersteld. Ook blijft de eenheid van de al bestaande, drie aaneen gelegen erven, behouden. Deze erven zijn relatief kleinschalig.
 - Versterken van de 'groene jas' om het erf door de aanplant van een rij met elzen of berk met eiken aan de zijde en achterzijde. Aanleg van een fruitgaarde voor de stallen.
 - Behoud van één bestaande erftoegang voor het nieuwe erf.
 - Verplaatsing van niet alleen de paardenbak, maar ook de stapmolen naar een locatie achter de huidige stal en/of nieuw te bouwen trainingshal. Zo wordt het doorzicht geheel hersteld.

- De woning moet minimaal 15 meter uit de weg geplaatst worden. Ook moet 50 meter afstand worden genomen van het naastgelegen bedrijf.
- Woning één laag met kap, haaks op de weg. Rechthoekige plattegrond. Traditionele of moderne vormgeving. Geïnspireerd door bestaande bebouwing architectuur, materialisering en kleurstelling.

Als het plangebied als zodanig wordt ingericht dan draagt het bij aan de karakteristiek van het erf. Het gaat hiermee aansluiten op de gebiedskenmerken die behoren bij het ontginningslandschap.

Het advies van Het Oversticht is door Erfinrichting.nl in het ruimtelijk kwaliteitsplan verwerkt. In afbeelding 3.1 is de inrichtingsschets opgenomen. Benadrukt wordt dat het slechts een indicatie betreft, eventuele wijzigingen zijn mogelijk.



Afbeelding 3.2 Inrichtingsschets met de gewenste situatie (Bron: Erfinrichting.nl)

Het erf is compact ingericht, waarbij uit is gegaan van korte looplijnen en voldoende manoeuvreerruimte. De nieuwe trainingshal gaat parallel aan de bestaande stal worden gerealiseerd. Achter de bestaande stal wordt de stapmolen en de opslag van mest en voer gesitueerd. De overige voorzieningen (paddocks en rijbak) ten behoeve van de paardenfokkerij worden rondom de nieuwe stal gerealiseerd. De nieuwe stal krijgt een oppervlakte van 1.950 m². De nieuwe bedrijfswoning wordt op het voorerf gerealiseerd in de bestaande

rooilijn. De bedrijfswoning en het aangebouwde bijgebouw krijgen een gezamenlijke inhoudsmaat van 1.100 m³.

Door de ontwikkeling ontstaan er (nieuwe) zichtlijnen op het achtergelegen natuurlandschap. Het agrarisch bouwperceel wordt op een landschappelijk adequate wijze ingepast. Het initiatief moet leiden tot een kwalitatief hoogwaardige, ruimtelijke situatie.

Er is gekozen om aan de westzijde langs de kavelgrenzen een elzensingel te planten. Deze schermt het erf met de paddocks, rijbak en opslag af. Doordat de beplanting zich enkel beperkt tot de randen van het erf wordt de rechtlijnige structuur van het landschap benadrukt.

Langs de nieuwe trainingshal is een infiltratiestrook opgenomen om het hemelwater te laten infiltreren. Opslag zal beperkt worden tot achter de schuren. Aan de straatzijde komt de tuin. Deze wordt afgeschermd met een beukenhaag. In de tuin is ruimte voor enkele solitaire bomen. De voorkeur bestaat om noten- of hoogstamfruitbomen aan te planten. Bij de entree komen twee zware bomen, deze accentueren de entree van het bedrijf en geven het aanzien. Als extra impuls wordt de boombeplanting langs de Domineesakker versterkt (zomereik), is voor de bestaande stal een forse hoogstamfruitboomgaard voorzien en wordt op het achtererf een poel aangelegd.

3.4 Verkeer en parkeren

3.4.1 Verkeer

De paardenfokkerij zal worden ontsloten middels de bestaande in- en uitrit. Gezien de beperkte verkeerintensiteit, er geen sprake is van een toevoeging van een in- en uitrit en het feit dat er slechts sprake is van een beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen (het trainen en verzorgen van paarden van derden komt te vervallen), worden er geen belemmeringen verwacht voor wat betreft verkeerskundige aspecten.

3.4.2 Parkeren

Het parkeren vindt plaats op eigen terrein. Wat betreft privé- alsmede vrachtverkeer ten behoeve van het agrarisch bedrijf heeft het perceel voldoende omvang om te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte alsmede ruimte om te laden en te lossen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald op de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergiernetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in een aantal plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel die op 1 juli 2009 door Provinciale Staten is vastgesteld

4.2.1 Uitgangspunten van de Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en vervoerplan, het Waterhuishoudingsplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden.

De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door hantering van de zogenaamde 'SER-ladder'; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken; hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel 2009

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving: een ontwikkelingsgerichte aanpak

De provincie wil ontwikkelingen in de groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de "Kwaliteitsimpuls Groene omgeving" ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, vab's, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar. Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de "Catalogus Gebiedskenmerken".

Ontwikkelingen in de groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de “Catalogus Gebiedskenmerken” wordt uitgevoerd.

Het borgen en versterken van de ruimtelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in de groene omgeving is verankerd in artikel 2.1.6 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009. De Omgevingsverordening Overijssel 2009 is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie Overijssel juridisch geborgd is.

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Op deze manier wordt aantasting van de omgevingskwaliteit en een verlies aan ecologisch en landschappelijk kapitaal als gevolg van de nieuwe ontwikkeling voorkomen danwel in voldoende mate gecompenseerd.

4.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

4.2.4.1 Generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. Ook wordt in deze fase de zgn. ‘SER-ladder’ gehanteerd. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden.

Andere generieke beleidskeuzes betreffen de reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwon ontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones enzovoorts. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

4.2.4.2 Ontwikkelingsperspectieven.

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

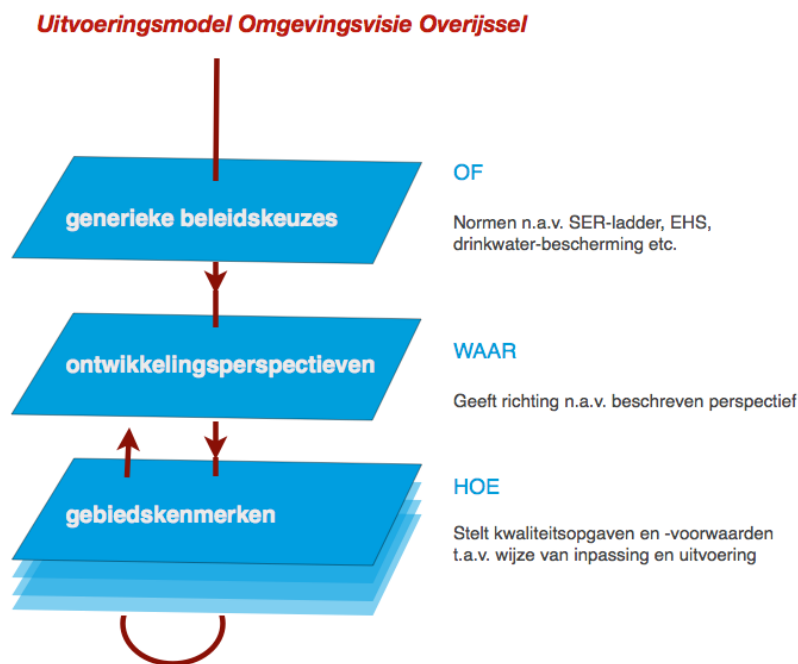
De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

4.2.4.3 Gebiedskenmerken.

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

Afbeelding 4.1 geeft dit schematisch weer.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.5.1 Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn vooral artikel 2.1.4 en artikel 2.1.6 van de Omgevingverordening Overijssel 2009 van belang.

Artikel 2.1.4 Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in andere dan stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan de generieke beleidskeuze 'Principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik'

In het kader van zuinig en efficiënt ruimtegebruik moet bij het doorlopen van de SER-ladder de vragen OF? WAAR? en HOE? beantwoord worden. De SER-ladder en de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik hebben tot doel om onnodig ruimtebeslag op de groene omgeving tegen te gaan. Toepassing van deze instrumenten zal ertoe leiden dat in principe geen nieuwvestigingen en grootschalige uitbreidingen in de groene ruimte zullen worden gerealiseerd, omdat daarvoor als regel binnen bestaande erven in de groene omgeving ruimte gevonden kan worden.

In voorliggend geval wordt ruimte geboden aan de uitbreiding van een bestaande paardenfokkerij aan de Domineesakker. Er is sprake van afsplitsing van het bestaand agrarisch bedrijf met uitbreiding en niet van nieuwvestiging. Gebleken is dat herbenutting van bestaande bebouwing niet mogelijk is aangezien er geen bebouwing vrijkomt. De intensieve veehouderijtak wordt immers overeenkomstig de bestaande situatie voortgezet. Gebleken is dat er in de huidige situatie onvoldoende inkomen gegenereerd wordt uit het fokken van paarden en fysieke uitbreiding noodzakelijk is om te komen tot een volwaardig agrarisch bedrijf. Op het bestaande erf is onvoldoende ruimte beschikbaar om hierin te voorzien.

Binnen de gemeente Staphorst zijn geen locaties bekend die op korte termijn beschikbaar zijn en die een beter alternatief vormen dan de locatie aan de Domineesakker. Dit vanwege het feit dat de bestaande locatie aan de Domineesakker veel voordelen biedt ten opzichte van locaties elders. Allereerst is op het erf reeds een stal en diverse voorzieningen ten behoeve van de paardenfokkerij aanwezig. De stal met individuele boxen en groepshuisvesting ten behoeve van paarden in opfok is in 2006 gerealiseerd, afbraak danwel buitengebruikstelling zal leiden tot een forse kapitaalvernietiging. Daarnaast zijn alle gronden ter plaatse in eigendom en zijn er geen milieutechnische belemmeringen. Vanuit natuurwetgeving verdient de locatie aan de Domineesakker eveneens de voorkeur. Dit vanwege het feit dat ter plaatse, vanwege de gedeelte rechten en de slechts beperkte verplaatsing van deze rechten, de ontwikkeling geen significante invloed heeft op beschermde natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling ook volledig in overeenstemming met overige provinciale uitgangspunten en gemeentelijke beleidsdocumenten. Derhalve wordt hiervoor verwezen subsubparagraaf 4.2.5.2 en paragraaf 4.3.

Resumerend wordt dan ook gesteld dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan de generieke beleidskeuze 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving'

De ontwikkeling vindt voor een deel plaats in de groene omgeving. Ingevolge de omgevingsverordening moet naast een investering in de ruimtelijke kwaliteit van de locatie zelf ook worden geïnvesteerd in de kwaliteit van de omgeving. Voor de Kwaliteitsimpuls wordt onderscheid gemaakt in de basisinspanning en de kwaliteitsimpuls groene omgeving. In paragraaf 4.2.6 wordt de ontwikkeling getoetst aan de 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving'. Verwezen wordt naar deze paragraaf.

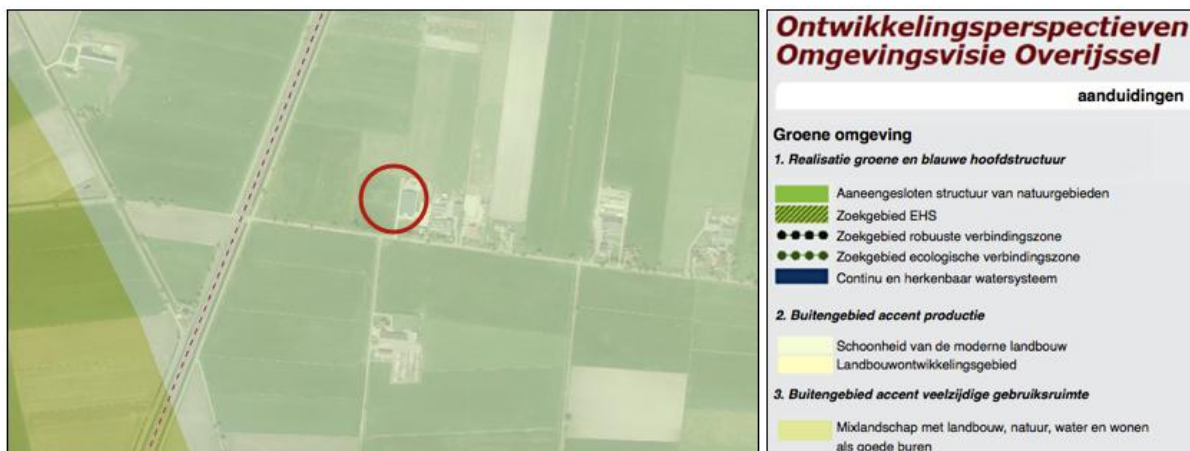
Krachtens de Omgevingsverordening moet in het kader van de toelichting op het bestemmingsplan ook worden gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. Hieronder wordt onder het kopje 'ontwikkelingsperspectieven' uitgebreid op dit aspect ingegaan. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen.

Voor het overige zijn er in het kader van de "generieke beleidskeuzes" geen aspecten die nadere onderbouwing behoeven.

4.2.5.2 Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief “Buitengebied accent productie” met de nadere aanduiding “Schoonheid van de moderne landbouw”.

In afbeelding 4.2. is een uitsnede van de perspectievenkaart opgenomen.



Afbeelding 4.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

"Buitengebied accent productie"

Deze gebieden zijn primair gebieden voor de landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van de open cultuurlandschappen en gebieden waar plek is voor intensieve veehouderij (landbouwonontwikkelingsgebieden). Het omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, bebouwingslinten en bosstroken optimaal in harmonie is met de schaalvergroting van de landbouw. De beleidsambitie is gericht op het behoud van de herkenbaarheid van deze verschillende landschappen ten opzichte van elkaar en het accentueren van de verschillen en contrasten binnen deze landschappen.

Toetsing van het initiatief aan het "Ontwikkelingsperspectief"

Het ontwikkelingsperspectief gaat uit van het bieden van ruimte aan agrarische bedrijven om verdere modernisering en schaalvergroting mogelijk te maken. Het initiatief sluit hier op aan en draagt bij aan de economische vitaliteit van het landelijk gebied. Er is geen sprake van belemmeringen voor wat betreft omliggende (agrarische) functies. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het ontwikkelingsperspectief.

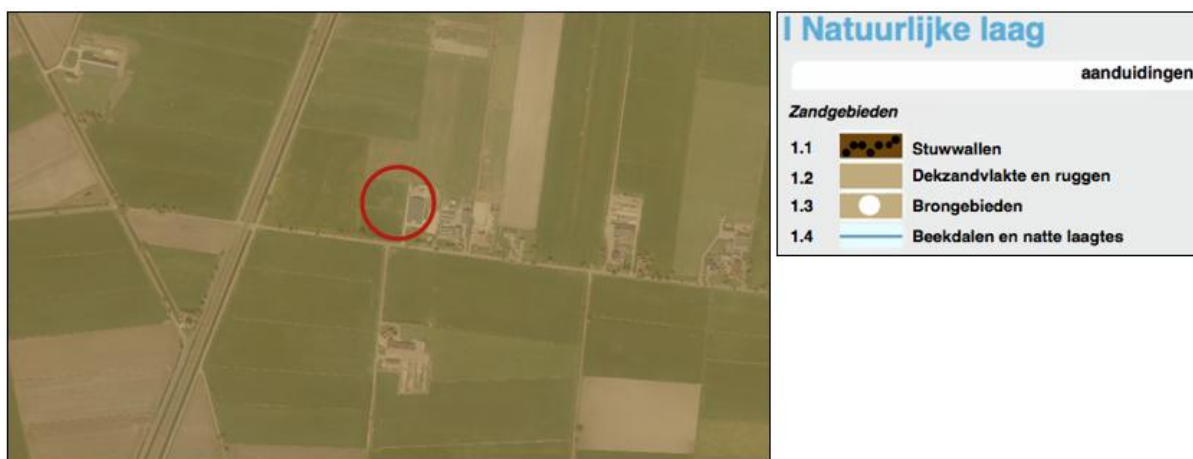
4.2.4.3 Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1. "Natuurlijke laag"

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "Natuurlijke laag" aangeduid met het gebiedstype "dekzandvlakte en ruggen". In afbeelding 4.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.3 Natuurlijke laag: dekzandvlakte en ruggen (Bron: Provincie Overijssel)

“Dekzandvlakte en ruggen”

In deze gebieden is er afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen. De daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel. In het geval dat er ontwikkelingen plaats vinden, dan moeten deze bijdragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

In het gebied zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt veelal doordat de gronden in cultuur zijn gebracht ten behoeve van de landbouw. Het Oversticht heeft geadviseerd op welke wijze het nieuwe agrarische erf in de omgeving kan worden ingepast. Dit advies is verwerkt in het ruimtelijk kwaliteitsplan derhalve wordt hiervoor verwezen naar hoofdstuk 3. Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling op een adequate wijze wordt ingepast in het landschap.

2. De ‘Laag van het agrarische cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Laag van het agrarisch-cultuurlandschap” gelegen in het landschapstype “Jonge heide- en broekontginningslandschap”. In afbeelding 4.4 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.4 Laag van het agrarisch cultuurlandschap: "Jonge heide- en broekontginningslandschap" (Bron: Provincie Overijssel)

"Jonge heide- en broekontginningslandschap"

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap"

Het Oversticht heeft uitgangspunten opgesteld op basis van een analyse van de aanwezige landschapskwaliteiten en de omgeving. Naar aanleiding van het advies van het Oversticht is een ruimtelijke kwaliteitsplan opgesteld. Dit plan voorziet in een verantwoorde inpassing van de ruimtelijke ontwikkeling in het landschap. Onder meer wordt gebruik gemaakt van de rechthoekige verkaveling en de lineaire structuren. Daarnaast worden er nieuwe zichtlijnen op het achtergelegen landschap gerealiseerd en bestaande doorkijken open gehouden. Geconcludeerd wordt dat het voornemen zorgt voor een aanzienlijke kwaliteitsimpuls in de groene omgeving.

3. De 'Stedelijke laag'

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Het gebiedskenmerk kan buiten beschouwing worden gelaten.

4. De 'Lust- en leisurelaag'

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarische cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum van de ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. De lust & leisurelaag is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

De ambitie is gericht op sterke ruimtelijke identiteiten als motor voor gebiedsontwikkeling. Het gaat er om beleving, betekenis en kwaliteit van de omgeving te versterken en de beleefbaarheid en toegankelijkheid van het landschap te vergroten.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "Lust- en leisurelaag" aangeduid met "donkerte" In afbeelding 4.5 is dat aangegeven.



Afbeelding 4.5 Lust- en leisure: "Donkerte" (Bron: Provincie Overijssel)

Donkerte

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en "richten" van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Lust- en leisurelaag'

Er zijn voor het aspect "Donkerte" geen normen vastgelegd. Wel dient rekening te worden gehouden met de kwaliteit van donkerte en het gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk te worden beperkt. Door het voornemen gaat het kunstlicht in beperkte mate toenemen. Met betrekking tot de toekomstige trainingshal wordt opgemerkt dat het licht veelal binnenmuurs zal blijven. Overigens zal het onnodig gebruik van kunstlicht zoveel mogelijk voorkomen worden.

4.2.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

4.2.6.1 Algemeen

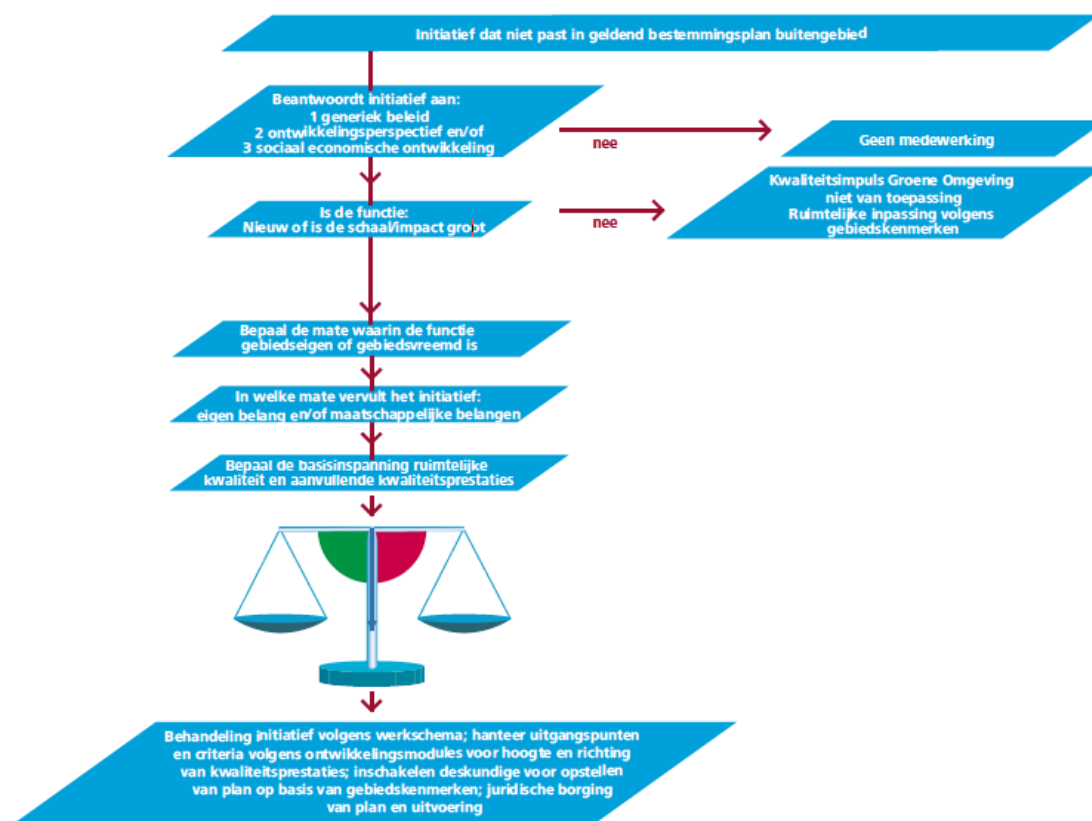
De kwaliteit van het Overijsselse landschap en de sociaal-economische ontwikkeling van het landelijk gebied gaan hand in hand en vormen de basis voor allerlei ontwikkelingen. Nieuwe ontwikkelingen moeten mogelijk zijn onder voorwaarde dat ze bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Met de kwaliteitsimpuls Groene Omgeving biedt de provincie Overijssel beleidsruimte aan gemeenten voor ontwikkelingen in de groene ruimte. In het buitengebied is ruimte voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe ontwikkelingen mits die gelijk opgaan met verbeteringen van de ruimtelijke kwaliteit.

Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd.

4.2.6.2 Methodiek

De methodiek voor het bepalen van de balans tussen ontwikkelingsruimte en de gevraagde investering in de groene omgeving, is gericht op het volgende: hoe meer de ontwikkeling als gebiedsvreemd te beschouwen is en /of hoe groter de schaal en impact op de ruimtelijke kwaliteit is, des te zwaarder weegt dat aan de ontwikkelingskant van de balans en hoe hoger de aanvullende kwaliteitsprestaties dan dienen te zijn. Als het gaat om een gebiedsvreemde ontwikkeling van een grote schaal en met een grote impact op de omgeving, dan zal een forse investering in het landschap nodig zijn.

Om te beoordelen of medewerking kan worden verleend aan het verzoek, dienen het volgende model gevolgd te worden:



Afbeelding 4.6 Modelschema Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

4.2.6.3 Toetsing aan de uitgangspunten van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Generiek beleid

Zoals blijkt uit 4.2.5.1 vormen de generieke beleidskeuzes in het voorliggende geval geen belemmering. Korteheidshalve wordt verwezen naar deze subparagraaf.

Ontwikkelingsperspectieven

In 4.2.5.2 wordt getoetst aan het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. Korteheidshalve wordt verwezen naar deze paragraaf.

Gebiedseigen of gebiedsvreemd

Het onderscheid in gebiedseigen en gebiedsvreemde functies geeft een indicatie voor de mogelijke bijdrage vanuit de functie zelf aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Een gebiedseigen functie past in de beleidsdoelstellingen ofwel het ontwikkelingsperspectief van een gebied. Bij

een gebiedsvreemde functie is er eerder sprake van gebruikseffecten die een negatieve invloed kunnen hebben op (ontwikkelingsmogelijkheden van functies in) de omgeving (verkeer, milieu, geurgevoeligheid, e.d.)

In dit geval is sprake van een productiegerichte paardenfokkerij. Een dergelijke functie is gelieerd aan het buitengebied en past goed op de voorgenomen locatie. Daarnaast wordt door de ontwikkeling de bedrijfsvoering van omliggende agrarische bedrijven niet negatief beïnvloed. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 5, waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten.

Eigen belang of maatschappelijk belang

Met het plan zijn in principe geen grote maatschappelijke belangen gemoeid. Er is sprake van een eigen belang.

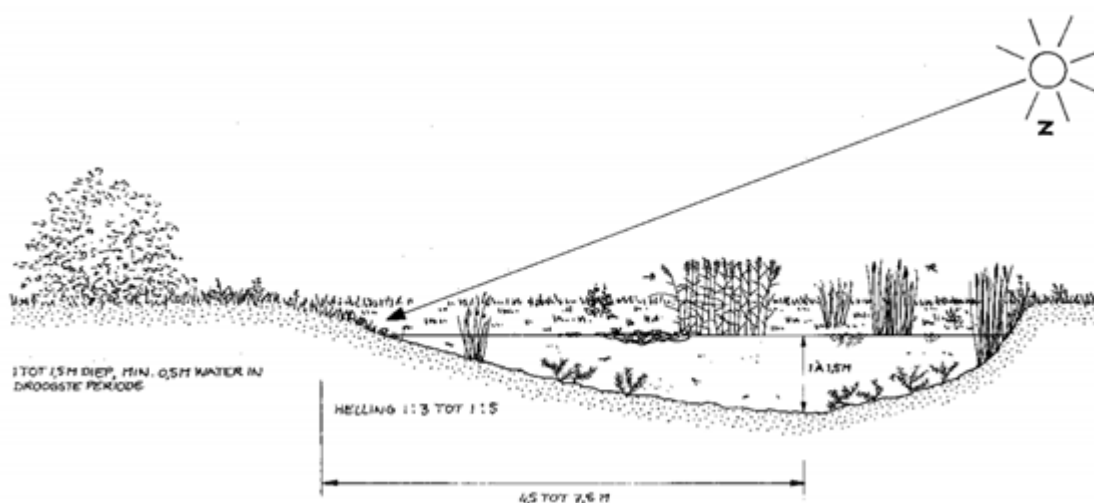
Basisinspanning ruimtelijke kwaliteit en aanvullende kwaliteitsprestatie.

Voor iedere ontwikkeling in het landelijk gebied is de basisinspanning van toepassing. Het gaat hier om een goede landschappelijke inpassing van het bedrijfsperceel. Voor ontwikkelingen deels in de groene omgeving is bepaald dat de meerwaarde dient te worden geïnvesteerd in de omgeving (aanvullende kwaliteitsprestaties).

In voorliggend geval is bekeken op welke wijze het erf landschappelijk kan worden ingepast en er een extra kwaliteitsimpuls aan de omgeving kan worden geleverd.

De basisinspanning bestaat onder meer uit aankleding van het voorterrein en het aanplanten van een nieuwe elzensingel langs het nieuwe erf ter afscherming van de bouwvolumes en versterking van de cultuurhistorische kwaliteit.

Bij het realiseren van de kwaliteitsimpuls is er gekeken naar zowel de gronden binnen het plangebied als overige in eigendom zijnde gronden. De mogelijkheid om enkele noordelijker gelegen gronden, nabij het spoor, voor natuurontwikkeling te benutten is niet mogelijk gebleken. Dit vanwege het feit dat op dit moment een ruilverkavelingproces gaande is. Binnen het plangebied is het echter mogelijk gebleken om de bestaande bomenrij langs de Domineesakker (zomereiken) te versterken door de aanplant van nieuwe zomereiken. Op de perceelsgrenzen worden eveneens nieuwe elzensingels aangelegd. De grondwal, gelegen aan de voorzijde van het erf, wordt verwijderd en voor de bestaande stal wordt een forse hoogstamfruitboomgaard aangeplant. Tot slot is aan de achterzijde van het agrarisch erf een poel voorzien. De nu beoogde poel zal van ecologische betekenis zijn in de omgeving. Aanleg van de poel zal plaatsvinden conform de richtlijnen zoals beschreven in het Handboek Agrarisch Natuurbeheer. De poel zal worden uitgerasterd zodat vee (paarden) geen storende invloed kunnen hebben (vertrapping oevers). Hierna is de beoogde poel schetsmatig weergegeven.



Afbeelding 4.7 Schematische tekening poel (Bron: Handboek Agrarisch Natuurbeheer)

De gemeente en provincie zijn akkoord met de invulling van zowel de basisinspanning als extra kwaliteitsimpuls.

Geconcludeerd wordt dat door zowel een basisinspanning en aanvullende ruimtelijke kwaliteitsprestaties te leveren, er een goede balans wordt gevonden in de investering in de ruimtelijke kwaliteit en de nieuw geboden ontwikkelingsruimte.

4.2.7 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Kadernota Buitengebied

4.3.1.1 Algemeen

De gemeente Staphorst gebruikt de kadernota Buitengebied als integrale afwegingskader bij nieuwe ontwikkelingen. Hierdoor krijgt de gemeente meer grip op de gewenste ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkelingen en de uitvoering en de financiering daarvan. Van belang wordt geacht dat enerzijds ruimte wordt geboden aan nieuwe ontwikkelingen en anderzijds het unieke landschap in voldoende mate wordt beschermd. Uitgangspunt is dan ook dat het landschap kaderstellend is bij ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.1.2 Landschap

De structuur en het beeld van een landschap worden in hoge mate bepaald door de manier waarop het landschap is ontgonnen. Het huidige landschap is dan ook grotendeels door de bewoners gevormd, die daarbij gedwongen waren uit te gaan van het aanwezige abiotische patroon.

Randvoorwaarden ten aanzien van de (ontwikkelings)mogelijkheden voor de functies in het buitengebied vloeien in belangrijke mate voort uit het landschap van Staphorst. Dit met het oog op de aanwezige waardevolle kenmerken en het in stand houden en versterken van de landschappelijke verscheidenheid. Met inachtneming van deze randvoorwaarden krijgen de landbouw en de natuur de ruimte zich verder te ontwikkelen. De ontwikkeling van de andere functies, zoals wonen, niet-agrarische bedrijvigheid, recreatie, etc., mag niet ten koste gaan van het landschap.

Nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied van Staphorst zullen worden getoetst aan de verschillende landschappelijke eenheden en de bijbehorende karakteristieken.

4.3.1.3 Nieuwvestiging grondgebonden veehouderijen

Bij nieuwvestiging dient er sprake te zijn van volwaardige bedrijven en/of bedrijven die zich binnen een redelijke termijn gaan door ontwikkelen tot volwaardige bedrijven. Bij zowel schaalvergroting als bij nieuw- of hervestiging moet sprake zijn van ruimtelijke en landschappelijke inpasbaarheid.

De nieuw- of hervestiging wordt geconcentreerd in enkele linten in het buitengebied. Hierdoor blijft de openheid van het landschap zoveel mogelijk gewaarborgd. (In incidentele gevallen zal echter ook

bedrijfsverplaatsing naar andere locaties dan de aangegeven linten mogelijk zijn, bijvoorbeeld als de landbouwgrond- eigendomssituatie daartoe aanleiding geeft.)

4.3.1.4 Toetsing van het initiatief aan de “Kadernota Buitengebied”

De Domineesakker is in de kadernota aangemerkt als een ‘verder te ontwikkelen agrarisch lint’. Dit houdt in dat op de locatie nieuwvestiging of uitbreiding van een op termijn volwaardig grondgebonden agrarisch bedrijf mogelijk is. Zoals uit hoofdstuk 3 is gebleken wordt aan deze voorwaarde voldaan en past de ontwikkeling binnen de ontwikkelingsrichting van de kadernota. Wat betreft het landschappelijk inpassen is door Het Oversticht een advies uitgebracht dat vervolgens is vertaald in een ruimtelijk kwaliteitsplan. Op basis van de landschappelijke inpassingen genoemd in dit plan wordt het agrarisch bouwvlak op een adequate wijze landschappelijk ingepast. Geconcludeerd wordt dat het voornemen uitstekend past binnen de “Kadernota Buitengebied”.

4.3.2 Landschapsplan Staphorst

4.3.2.1 Algemeen

Op 28 mei 2011 heeft de gemeenteraad het landschapsplan Staphorst vastgesteld. Het plan is een actualisatie van het landschapsbeleidsplan Staphorst uit 1997. Door diverse ontwikkelingen in de landbouw, woningbouw, industrie, infrastructuur en recreatie, die allen van invloed zijn op het Staphorster buitengebied, was er een nieuwe stimulans nodig. Het landschapsplan is allereerst en vooral een beleidsplan, waarin een visie is neergelegd voor de toekomst van het Staphorster landschap. Deze visie geeft aan welke ontwikkelingen in de diverse landschapstypen en deelgebieden gewenst zijn. Daarnaast biedt het plan bouwstenen voor ontwikkeling en (her)inrichting in de betreffende landschappen en gebieden.

De gemeentelijke visie op het landschap is gericht op het behoud en ontwikkeling van landschapswaarden. De landbouwsector vervult een belangrijke rol bij het behoud en beheer van de verschillende landschapstypen in Staphorst. Op hoofdlijnen is deze visie gericht op:

- behoud en versterking van de verschillende landschapstypen door beheer en herstel van landschapselementen;
- actieve ontwikkeling van een landschappelijk raamwerk in gebieden waar veel ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden;
- behoud en versterking van de beeldkwaliteit

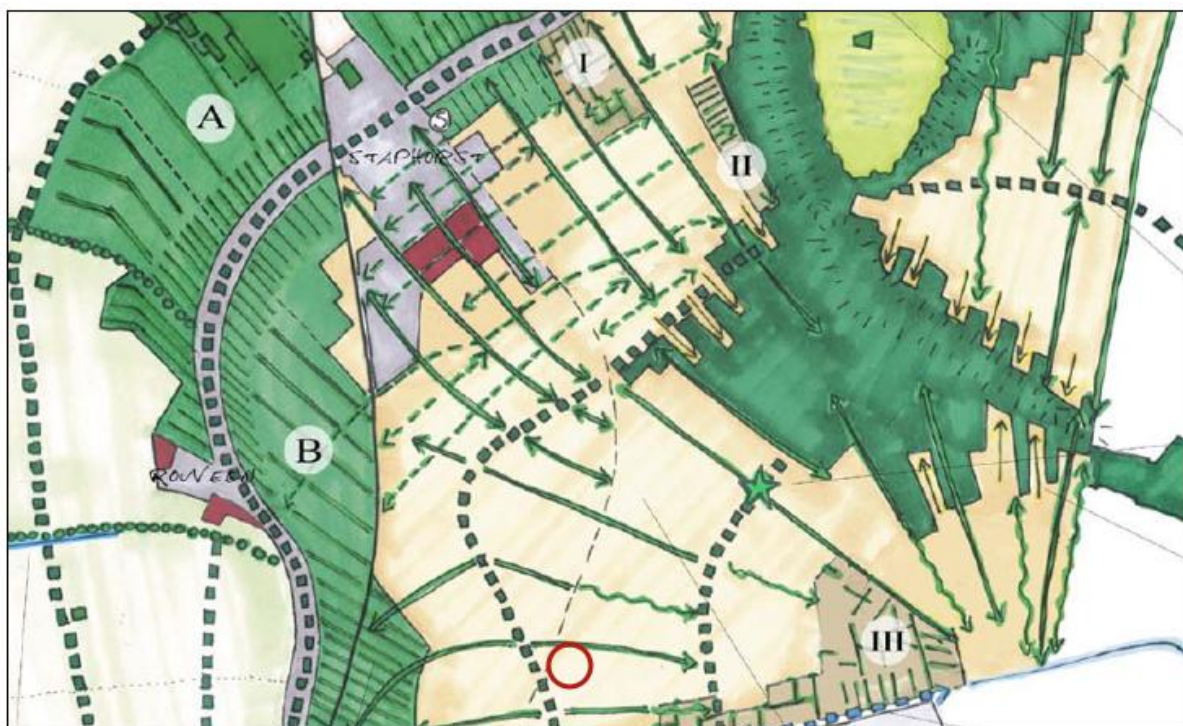
4.3.2.2 Visie

Het plangebied is gelegen in het deelgebied “Jonge Ontginningslandschap”. Eén en ander is weergegeven in afbeelding 4.8.



Afbeelding 4.8 Landschapstypenkaart landschapsplan Staphorst (Bron: Gemeente Staphorst)

Naast een landschapstypenkaart is in het landschapsbeleidsplan tevens een kaart opgenomen met de landschapvisie. Deze visie geeft in hoofdlijnen aan hoe de gemeente een aantrekkelijk en ecologisch waardevol landschap kan behouden en versterken. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de kaart behorend bij de landschapvisie opgenomen.



Afbeelding 4.9 Landschapvisie Staphorst (Bron: Gemeente Staphorst)

Het plangebied is gelegen in een dekzandgebied waarbij wordt gestreefd naar landschappelijke versterking door ontwikkeling van het landschappelijk raamwerk in waaivorm tot in de Puntlanden. De kavelstructuur, in waaivorm, wordt benut als vormgevend principe bij nieuwe ontwikkelingen. De bouwstenen zijn perceelsrandbeplanting, wegbeplanting en erfbeplanting.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan het “Landschapsplan Staphorst”

Het agrarisch erf wordt, op basis van het ruimtelijk kwaliteitsplan, op een adequate wijze ingepast in het landschap. De inrichting van het erf heeft de kenmerkende verkavelingstructuur voortkomend in het gebied en deze wordt extra geaccentueerd door perceelsrandbeplanting welke gedeeltelijk het perceel omringd. Door het versterken van randbeplanting langs de Domineesakker wordt goed aangesloten op de hoofdlijnen genoemd in het landschapsplan. Gesteld wordt dat het voornemen goed past binnen het gemeentelijk landschapsbeleid zoals verwoord in het Landschapsplan Staphorst.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid. Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen worden de ontwerpen getoetst aan de redelijke eisen van welstand.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, flora & fauna, archeologie & cultuurhistorie en de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.1 Geluid

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail-, wegverkeers en industrielawaai. De functie 'wonen' is bijvoorbeeld aan te merken als een geluidsgevoelige functie.

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of wijzigingsplan indien het een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Er wordt een nieuwe bedrijfswoning opgericht ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Deze bedrijfswoning wordt in het kader van de Wgh aangemerkt als een nieuw geluidsgevoelig object. In de volgende subparagrafen wordt nader ingegaan op de aspecten wegverkeerslawaaï, railverkeerslawaaï en industrielawaai. De agrarische bedrijfsbebouwing wordt niet aangemerkt als geluidsgevoelig. Hier zal dan ook niet nader op in worden gegaan.

5.1.2 Wegverkeerslawaaï

De nieuwe bedrijfswoning is beoogt voor de nieuwe trainingshal. De afstand tussen de nieuwe bedrijfswoning tot aan de hart van de Domineesakker gaat circa 22 meter bedragen.

Gelet op het feit dat de Domineesakker een zeer beperkte verkeerintensiteit kent, de omgeving kan worden gekenmerkt als zeer rustig buitengebied en de onderlinge afstand tussen de bedrijfswoning en de Domineesakker, kan ervan uit worden gegaan dat de voorkeursgrenswaarde onder de 48 dB, ex artikel 82 van de Wgh ligt.

5.1.3 Railverkeerslawaaï

5.1.3.1 Algemeen

Ingevolge de Wet geluidhinder (Wgh) hebben alle wegen en spoorwegen een zone. De zone is een gebied waarbinnen een nader akoestisch onderzoek verplicht is. De te bouwen woning valt binnen de geluidszone van spoortraject 80.

Alcedo uit Holten heeft akoestisch onderzoek verricht naar het aspect railverkeerslawaaï. Een samenvatting van de resultaten en conclusie uit dit onderzoek zijn in deze paragraaf opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het complete akoestisch onderzoek welke is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting.

5.1.3.2 Onderzoeksresultaten

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de optredende geluidsbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaï van traject 80 maximaal 61 dB bedraagt. De maximaal toelaatbare grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Hogere waarde procedure

In situaties waar nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen een geluidsbelasting ondervinden boven de voorkeursgrenswaarde, dient allereerst onderzocht te worden of deze geluidsbelasting gereduceerd kan worden door het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Voor wat betreft vermindering van het railverkeerslawaaï kan gedacht worden aan verbetering van het spoor en/of het toepassen van schermen. Verbetering van het spoor brengt echter hoge kosten met zich mee en de initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over het spoor. Het plaatsen van een geluidsscherm of wal zijn in voorliggende situatie landschappelijk niet wenselijk.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld om bij het bevoegd gezag een hogere grenswaarde aan te vragen voor de te bouwen woning aan de Domineesakker 20 te Punthorst ten gevolge van railverkeerslawaaï van het spoortraject 80, Zwolle-Meppel.

Voor de volgende gevels dient een hogere waarde te worden vastgesteld.

- Noordgevel 59 dB;
- Westgevel 61 dB;
- Zuidgevel 59 dB.
- Oostgevel is de geluidbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde en dient als geluidluwe gevel

Gevelmaatregelen

Omdat de gevelbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB dient de initiatiefnemer van het plan bij de aanvraag van de omgevingsvergunning aan te tonen dat het binnenniveau in de woning ten gevolge van railverkeerslawaaï voldoet aan de gestelde wettelijke eisen.

De benodigde karakteristieke geluidswering van de gevel dient conform het Bouwbesluit minimaal 28 dB te bedragen. Een aanvullende akoestisch onderzoek naar de geluidswering van de gevel is derhalve noodzakelijk.

5.1.4 Industrielawaai

In subparagraaf 5.3.3 wordt nader ingegaan op het aspect Industrielawaai.

5.1.5 Conclusie

Er wordt voor deze ontwikkeling een hogere grenswaarde vastgesteld. Hiermee vormt de Wet geluidhinder geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient een bodemonderzoek te worden verricht.

De gemeente Staphorst verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te voeren voor de te bouwen woning. De nieuwe trainingshal kan echter worden getoetst aan de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart. Op basis van

deze kaart blijkt dat op de locatie niet is aangemerkt als mogelijk verontreinigd. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Kruse Milieu uit Geesteren heeft in een verkennend bodemonderzoek de kwaliteit van de bodem onderzocht op de locatie. Een samenvatting van de resultaten en de conclusies uit dit onderzoek zijn in deze paragraaf opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het complete bodemonderzoek welke is opgenomen in bijlage 6 van deze toelichting.

5.2.2 Onderzoeksresultaten

Op basis van de resultaten van de chemische analyses kan het volgende worden geconcludeerd:

- de bovengrond is niet verontreinigd;
- de ondergrond is niet verontreinigd;
- het grondwater is licht verontreinigd met barium. Aangezien de tussenwaarde niet wordt overschreden, is er geen reden om een nader onderzoek uit te voeren.

De hypothese "onverdachte locatie" dient te worden verworpen, gezien de aangetoonde lichte verontreiniging in het grondwater.

Op basis van het historisch vooronderzoek kan gesteld worden dat de onderzoekslocatie niet asbestverdacht is. Door de veldwerker zijn zintuiglijk geen asbestverdachte materialen waargenomen.

5.2.3 Conclusie

Uit milieukundig oogpunt is er geen bezwaar tegen de bestemmingsplanwijziging en de voorgenomen nieuwbouw, aangezien de vastgestelde lichte verontreiniging in het grondwater geen risico voor de volksgezondheid oplevert. De bodem wordt geschikt geacht voor het huidige en toekomstige gebruik (wonen met tuin).

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Het voornemen gaat uit van het afsplitsen van de paardentak van het bestaand agrarisch bedrijf en realisatie van een volwaardige paardenfokkerij. Opgemerkt wordt dat voor paarden geen emissiefactoren met betrekking tot fijnstof gelden. Het project met een dergelijke omvang is daarom aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande is aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 27 oktober 2004 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Wel bevindt zich in de omgeving drie aspecten die van belang kunnen zijn, te weten:

- Opslag van propaan, Vriescheweg 3;
- Gasleiding, N.V. Nederlandse Gasunie;
- Transporteren van gevaarlijke stoffen, spoorwegverbinding Zwolle – Leeuwarden

Vriescheweg 3

Aan de Vriescheweg 3 wordt een melkveehouderijbedrijf geëxploiteerd. Op dit agrarisch bedrijf vindt opslag van propaan plaats. Voor dergelijke voorzieningen geldt voor het plaatsgebonden risico een afstand van 50

meter tot aan kwetsbare objecten. De afstand tussen de nieuwe bedrijfswoning en de opslagtank bedraagt minimaal 220 meter. De nieuwe bedrijfswoning is gelegen buiten de risicocontour.

N.V. Nederlandse Gasunie en spoorwegverbinding Zwolle - Leeuwarden

In het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen (art.12). Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. In het voorliggende geval betreft de afstand tussen de beoogde locatie voor de bedrijfswoning en de buisleiding en spoorweg respectievelijk 245 en 265 meter.

De beoogde locatie voor de bedrijfswoning valt binnen het invloedsgebied van de spoorweg en de buisleiding, waardoor een beperkte groepsverantwoording volstaat.

Door de bouw van de nieuwe bedrijfswoning gaat het aantal personen ter plaatse in zeer beperkte mate toenemen. Gesteld wordt dat er momenteel in het desbetreffende gebied sprake is van een lage bevolkingsdichtheid en dat de beperkte toename van het aantal personen hier geen verandering in brengt. Daarnaast bedraagt de afstand van de bedrijfswoning tot aan de buisleiding en spoorweg respectievelijk 245 en 265 meter en zijn de personen die op de locatie verblijven aan te merken als personen die zelfredzaam zijn.

Geconcludeerd wordt dat de beperkte toename van het aantal personen, geen onevenredige toename van het groepsrisico met zich mee brengt.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. Bij 'gemengde gebieden' moet gedacht worden aan:

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra;
- horecaconcentratiegebieden;

- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en in lintbebouwingen;
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het gebied waarin het plangebied zich bevindt is aan te merken als een 'rustige woonwijk'. Hieronder staat de aan te houden afstanden weergegeven.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Onderzoeksresultaten milieuzonering

5.5.3.1 Algemeen

De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. De lijst is algemeen aanvaard als uitgangspunt bij het opstellen van bestemmingsplannen, zoals onder meer blijkt uit jurisprudentie van de Raad van State.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan.

Wat betreft externe werking is in het voorliggende geval van belang om te onderzoeken of de bestaande bedrijfswoning bij de varkenshouderij hinder ondervindt van de bedrijfsmatige activiteiten van de paardenfokkerij. Voor de paardenfokkerij geldt, indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten, een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid. De afstand tussen de bestaande stal (paardenfokkerij) en de bestaande bedrijfswoning (varkenshouderij) bedraagt circa 58 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand voor wat betreft het aspect geluid.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe bedrijfswoning hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving.

Zoals reeds is aangegeven wordt het aspect geur behandeld in paragraaf 5.6. Wel is van belang dat wordt onderzocht of de nieuwe bedrijfswoning (paardenfokkerij) hinder ondervindt van de bestaande varkenshouderij. Voor de varkenshouderij geldt, indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten, een richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. De onderlinge afstand bedraagt circa 85 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand voor wat betreft het aspect geluid.

Voor het overige zijn er in de omgeving geen (agrarische) bedrijven waar rekening mee dient te worden gehouden.

5.5.4 Conclusie

Voor wat betreft de nabijgelegen agrarische bedrijven wordt, het aspect geur buiten beschouwing latend, voldaan aan de hiervoor geldende richtafstanden. Gezien het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmeringen voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Onderzoeksresultaten geur

Op het nieuwe agrarisch bedrijfsperceel wordt een volwaardige paardenfokkerij opgericht. Voor paarden zijn geen geuremissienormen opgenomen, waardoor de vaste afstandsnormen gelden. De afstand tussen het bouwvlak van de paardenfokkerij en de bestaande bedrijfswoning (Domineesakker 20) bedraagt minimaal 58 meter. Er wordt voldaan aan de vaste afstand genoemd in de Wgv.

Het bestaand agrarisch bedrijf betreft een intensieve veehouderij waar varkens worden gehouden. Voor varkens zijn geuremissienormen vastgesteld. Op basis van de Wet geurhinder en veehouderijen dient echter tussen intensieve veehouderij en bedrijfswoningen onderdeel uitmakend van andere agrarische bedrijven tevens de vaste afstand van 50 meter te worden aangehouden. De afstand tussen het bestaand agrarisch bedrijf en de nieuwe bedrijfswoning bedraagt minimaal 85 meter. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde afstandseis.

5.6.3 Conclusie

Gezien de grote afstand is het te verwachten dat voor de nieuwe bedrijfswoning er sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat.

5.7 Flora & fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

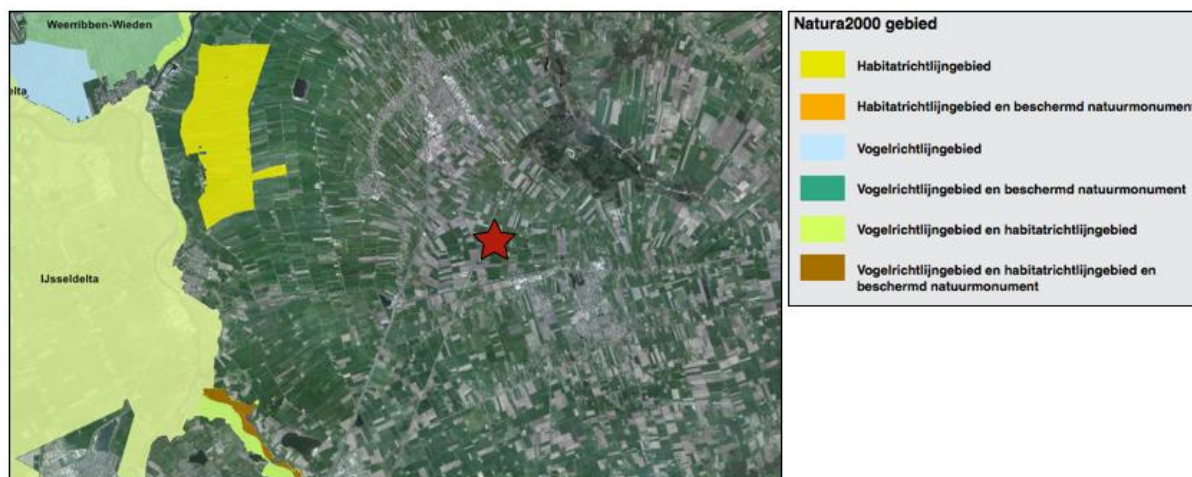
5.7.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura 2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Olde Maten & Veerslootlanden" is gelegen op een afstand van ruim 6,5 kilometer. In afbeelding 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied weergegeven.



Afbeelding 5.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied (Bron: Provincie Overijssel)

Exitus Bedrijfsontwikkeling heeft voor de ontwikkeling een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 aangevraagd. In de vergunningsaanvraag wordt onder meer in gegaan op de effecten van de ontwikkeling op Natura 2000-gebieden.

Het plangebied ligt binnen de invloedssfeer van het Natura 2000-gebieden Oldematen en Veerslootlanden, Uiterwaarden Zwarte water, Wieden, Weerribben en Vecht en Regge. Er zijn Aagro-stacks berekeningen uitgevoerd in verband met de depositie van de huidige en gewenste situatie. Uit de depositieberekeningen blijkt dat de ammoniakdepositie in de gewenste situatie niet toeneemt. Dit komt doordat de (vergunde)

veestapel van de intensieve veehouderij wordt verkleind. Voor de complete aanvraag Nbw-vergunning, waarin onder meer de depositieberekeningen zijn opgenomen, wordt verwezen naar bijlage 7 van deze toelichting.

Door de voorgenomen ontwikkeling neemt, zoals blijkt uit de berekeningen, de depositie op de Natura 2000 en vogelrichtlijngebieden niet toe. De provincie Overijssel heeft dit eveneens bevestigd door de gevraagde vergunning te verlenen. De slotconclusie van de verleende vergunning luidt:

Uit de beoordeling van de gewenste uitbreiding van de kalveren- en vleesvarkenbedrijf en paardenfokkerij van R. Harke aan de Domineesakker 20 te Punthorst blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van gebieden opzichte van de relevante aanwijsdata.

Vergunning in het kader van de Nbwet kan, onder voorwaarden, worden verleend.

5.7.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In afbeelding 5.3 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS weergegeven.



Afbeelding 5.3 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als EHS is gelegen op circa 2,5 kilometer afstand. Gezien de afstand van het plangebied tot de EHS, de invulling van het tussenliggende gebied (barrièrewerking door bebouwing en infrastructuur) en aard en omvang van de ingreep wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

5.7.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Het agrarisch erf is gesitueerd op gronden die momenteel intensief gebruikt worden ten behoeve van de landbouwdoeleinden (weiland). De gronden worden intensief gebruikt en bewerkt in de vorm van ondermeer; bemesten, maaien etc. In het desbetreffende gebied zijn momenteel geen opstallen aanwezig en de bomen langs de weg blijven behouden.

Gezien het feit dat het perceel intensief wordt gebruikt (bemesten, maaien etc.) ten behoeve van de landbouw is geen bijzondere flora te verwachten. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied voor beschermde diersoorten. De gronden hebben geen of een zeer

lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen op beschermde flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging brengt met zich mee dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben gekregen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

De gemeente Staphorst heeft beleid op het gebied van archeologie ontwikkeld. Een uitsnede van de archeologische beleidsadvies- en verwachtingskaart van de gemeente Staphorst is opgenomen in afbeelding 5.4.



Afbeelding 5.4 Archeologische beleidsadvies- en verwachtingskaart (Bron: Gemeente Staphorst)

5.8.1.2 Onderzoekresultaten archeologie

Het plangebied valt op basis van de archeologische beleidsadvies- en verwachtingskaart binnen een gebied met een lage archeologische verwachting. Voor gebieden met een dergelijke verwachtingswaarde in het buitengebied geldt dat voor ingrepen dieper dan 40 cm en met een oppervlakte groter dan 15.000 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Daarnaast is het plangebied grotendeels aangemerkt als een gebied dat is verstoord door afgravingen.

De gezamenlijke oppervlakte aan bodemingrepen is aanzienlijk kleiner dan 15.000 m². Nader archeologisch onderzoek is niet vereist.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

5.8.2.2 Onderzoeksresultaten cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel, in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.9.1 Kader

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.9.2 Onderzoeksresultaten

In het plangebied is sprake van het splitsen van een agrarisch bedrijf om twee volwaardige agrarische bedrijven mogelijk te maken. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling in voorliggend bestemmingsplan opgenomen in de D-lijst als: *"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren."* Er is sprake van een m.e.r.-plichtige activiteit indien er sprake is van meer dan 100 stuks paarden of pony's of meer dan 200 stuks zoogkoeien ouder dan twee jaar. In dit geval ligt het aantal paarden (81) onder de drempelwaarde, waardoor er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit.

Daarnaast is in het kader van de voorbereiding geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. Het aanvragen van een Nbw-vergunning is in voorliggend geval wel noodzakelijk. De aanvraag is in bijlage 7 van deze toelichting opgenomen. Vanwege het feit dat de depositie op de natuurgebieden niet toeneemt is derhalve te verwachten dat de Nbw-vergunning wordt verleend. Opgemerkt wordt dat uit vorige hoofdstukken is gebleken dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor flora & fauna of archeologie & cultuurhistorie.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang alsmede overige omgevingsaspecten in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten.

5.9.3 Conclusie

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet m.e.r.-plichtig is.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het Bestuursakkoord Water (BAW). In mei 2011 hebben het Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en de Vereniging van waterbedrijven in Nederland (Vewin) hun handtekening gezet onder het Bestuursakkoord Water. Het bestuursakkoord water richt zich primair op het vergroten van de doelmatigheid van het beheer van het watersysteem en de waterketen. De doelen, zoals deze eerder zijn verwoordt in het NBW (2003 en 2008) op het gebied van waterveiligheid, waterbeschikbaarheid, klimaatverandering en duurzaamheid, blijven onverkort van kracht.

6.1.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

6.1.3 Waterschap Groot Salland

Het waterschap Groot Salland heeft het waterbeleid vastgelegd in de Waterbeheerplan. Het plan is opgesteld in nauwe samenwerking met de vier andere waterschappen in Rijn-Oost, te weten de waterschappen Reest en Wieden, Regge en Dinkel, Rijn en IJssel en Velt en Vecht. Het nieuwe WBP 2010-2015 is op 27 oktober 2009 vastgesteld.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gericht op een duurzame aanpak van het waterbeheer: geen afwenteling, herstel van de veerkracht van het watersysteem, streven naar een meer natuurlijker waterbeheer, zoeken naar meer ruimte voor water, water toepassen als ordenend principe middels het gebruik van waterkansenkaarten en water langer vasthouden mede door flexibeler peilbeheer. Ook het streven naar een betere waterkwaliteit als onderdeel van duurzaamheid is een belangrijk speerpunt (tegengaan van lozingen, minder belasting van het water en het zoveel mogelijk tegengaan van diffuse verontreinigingen).

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

BJZ.nu heeft het Waterschap Groot Salland geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van <http://www.dewatertoets.nl/>. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Hierna zijn de van belangzijnde onderdelen uit de standaard waterparagraaf opgenomen.

6.2.2.1 Invloed op de waterhuishouding

6.2.2.1.1 Algemeen

Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijke watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Doordat binnen het plan de verharding toeneemt met meer dan 1500 m² moet speciale aandacht besteed worden aan compenserende waterberging en aan het zoveel mogelijk vasthouden van hemelwater binnen het plangebied. Als bergingsopgave wordt 40mm berging als uitgangspunt gehanteerd voor plannen waarbij het verharde oppervlak toeneemt van 1500m² tot 3ha. Ook van belang is of er sprake is van gesloten of open verharding (b.v. klinkerbestrating). Bij een beperkte hoeveelheid (gesloten) verhard oppervlak zou dit kunnen betekenen dat het hemelwater via een bodempassage wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater of dat het hemelwater via een zakslootje zoveel mogelijk in de bodem wordt geïnfiltreerd met een lozingsmogelijkheid

op oppervlaktewater. Dit is mede afhankelijk van de plaatselijke situatie (veel of weinig oppervlaktewater in de omgeving). Zie ook de tekst verderop in de waterparagraaf (Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater).

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Grondwateroverlast als gevolg van afwijkende aanleghoogten is voor verantwoordelijkheid van de initiatiefnemers. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

6.2.2.1.2 Agrarische activiteiten

Bijna alle agrarische bedrijven vallen onder het activiteitenbesluit. Voor akkerbouwbedrijven gelden aanvullende voorschriften voor de toepassing van bestrijdingsmiddelen en kunstmest. Bij de inrichting van het plan moet rekening worden gehouden met de voorschriften uit het activiteitenbesluit.

6.2.2.1.3 Afvalwater via drukriolering

Het rioleringsysteem grenzend aan het plangebied bestaat uit een drukrioleringssysteem met een beperkte capaciteit waarop alleen huishoudelijk afvalwater mag worden aangesloten. Op het drukrioleringssysteem mag geen drainage of regenwater worden aangesloten, omdat het rioleringsysteem daar niet op is berekend.

Voor het vuilwater zal er een aparte drukrioolunit worden geplaatst die wordt aangesloten op de leiding ter hoogte van huisnummer 18.

6.2.2.2 Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is infiltratie in de bodem het uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

6.2.2.3 Toetsing

In het plan is rekening gehouden met het aspect water. Doordat er sprake is van een beperkte hoeveelheid (gesloten) verhard oppervlak kan worden volstaan met het aanleggen van een bodempassage/infiltratiestrook. Zoals toegelicht in hoofdstuk 3 wordt parallel aan de nieuwe trainingshal een infiltratiestrook aangelegd waar het hemelwater van de daken gaat worden geïnfiltreerd.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Waterschap Groot Salland geeft een positief wateradvies.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Voor alle plannen die vanaf 1 juli 2013 in procedure gaan, is de RO Standaarden 2012 verplicht. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (Artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing.
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn;
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.
- Wijzigingsbevoegdheden: bevoegdheid van burgermeester en wethouders om het plan te wijzigen en nadere aanduidingen aan te brengen danwel de bestemming te wijzigen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 5)
Dit artikel bepaalt dat indien er sprake is van een afwijkende bestaande maatvoering, deze als minimale respectievelijk maximale toegestane maatvoering mag worden aangehouden.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 6)
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Algemene procedureregels (Artikel 8)
In dit artikel wordt de procedure omtrent het stellen van een nadere eis aangegeven.
- Overige regels (Artikel 9)
Dit artikel beschrijft de overige van toepassing zijnde regels die van belang (kunnen) zijn voor het voorliggende bestemmingsplan.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing

mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuze nader onderbouwd.

Agrarisch (Artikel 3)

In het bestemmingsplan “Buitengebied” is het huidige agrarisch bedrijf bestemd als “Agrarisch”. Bij deze bestemming is voor beide agrarische bedrijven in dit bestemmingsplan aangesloten. De gronden zijn bedoeld voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf, met dien verstande dat per bouwvlak maximaal één agrarisch bedrijf is toegestaan. Daarnaast kent het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied’ aan intensieve veehouderijen de aanduiding ‘intensieve veehouderij’ toe. Deze is voor het bestaand agrarisch bedrijf in dit bestemmingsplan overeenkomstig het geldend bestemmingsplan overgenomen.

7.4 Handhaving

Het bestemmingsplan wil een sturend instrument zijn voor de ruimtelijke en functionele inrichting van het plangebied. Aan de hand van de in het bestemmingsplan opgenomen regels worden voorgenomen activiteiten (bouwactiviteiten en gebruik van gronden en gebouwen) getoetst.

Middels het stelsel van vergunningverlening worden de regels toegepast. Als blijkt dat zonder of in afwijking van de regels activiteiten plaatsvinden, is handhaving in enge zin aan de orde, gericht op het ongedaan maken van een overtreding. Handhaving is belangrijk om de sturing die het bestemmingsplan beoogt tot haar recht te laten komen.

Handhaving heeft echter alleen zin wanneer de noodzaak en het nut hiervan kunnen worden aangetoond, een grondige inventarisatie van de feitelijke situatie (grondgebruik en bebouwing) heeft plaatsgevonden en draagvlak onder betrokkenen kan worden verkregen voor het beleid.

De gemeente Staphorst hanteert een strikt handhavingsbeleid. In dit beleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- stringent beleid: als uitgangspunt geldt dat in principe elke overtreding wordt aangepakt;
- géén stilzwijgend gedogen;
- gewenste maar illegale ontwikkelingen zo snel mogelijk legaliseren;
- gedogen van illegale gevallen alleen in uitzonderlijke gevallen, bij voorkeur alleen tijdelijk en met redenen omkleed.

Handhavend optreden tegen overtredingen van bestemmingsplannen kan niet alleen plaatsvinden via publiekrechtelijke, maar ook via de strafrechtelijke weg. De opsporingsambtenaren van de gemeente of politie zullen in die gevallen proces-verbaal van de overtreding maken. Het (reguliere) bestuursrechtelijk traject zal gelijktijdig worden ingezet.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Staphorst. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 9 INSPRAAK, VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN

9.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 17 juli 2013 tot en met 27 augustus 2013 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

9.2 Vooroverleg

9.2.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.2.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel heeft op 10 september 2013 aangegeven dat de gemaakte afspraken tussen de gemeente Staphorst en de provincie Overijssel zijn overgenomen en heeft derhalve een positief advies gegeven.

9.2.3 Waterschap Groot Salland

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Waterschap Groot Salland geeft een positief wateradvies.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Advies Agrarische Beoordelingscommissie

Bijlage 2 Aanvullend schrijven op advies ABC

Bijlage 3 Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage 4 Advies van Het Oversticht

Bijlage 5 Akoestisch onderzoek: railverkeerslawai

Bijlage 6 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 7 Aanvraag Nbw-vergunning