

Levensboom, Rouveen (gemeente Staphorst)

Informele m.e.r.-beoordeling

identificatie

projectnummer:

018000.20200704

projectleider:

C.N. Leenstra

auteur(s):

J. Tromp

planstatus

datum:

27-09-2021

opdrachtgever:

Gemeente Staphorst

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	3
1.3. Leeswijzer	4
2. Plaats en kenmerken van het plan	5
2.1. Plaats van het plan	5
2.2. Kenmerken van het plan	7
3. Kenmerken van de milieueffecten	10
4. Conclusie	14

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Tot 2013 stond aan de Esdoornlaan 8 in Rouveen basisschool "De Levensboom". De school is gesloopt en sinds die tijd is er een open plek aan de Esdoornlaan. De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 20 zorgwoningen en 8 appartementen. In het geldende bestemmingsplan is op de voorgenomen locatie echter geen woonbestemming gelegd, maar een maatschappelijke bestemming. Hierdoor is de realisatie van de zelfstandige wooneenheden juridisch-planologisch niet toegestaan.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch toch te kunnen regelen, is het opstellen van een bestemmingsplan noodzakelijk. Hierbij moet onderbouwd worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening bij realisering van het plan.

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 2.000 of meer woningen of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. De beoogde ontwikkeling betreft totaal 30 woningen en blijft daarmee ruim onder deze drempelwaarden. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'informele m.e.r.-beoordeling'. Dit document bevat deze beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende plan voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het plan;
- de kenmerken van het plan;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voor het bestemmingsplan moet door het bevoegd gezag (de gemeente Staphorst) een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het plan;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan dat is opgesteld om de beoogde woningbouw mogelijk te maken.

2. Plaats en kenmerken van het plan

2.1. Plaats van het plan

Het plangebied is gelegen ten noorden van de Esdoornlaan te Rouveen. Dit gebied betreft een voormalige schoollocatie die omgezet is naar grasland. Dit gebied bestaat uit een grasveld, enkele bomen en hagen (zie figuur 1). Met de realisatie van de plannen wordt dit gebied opnieuw ontwikkeld met bebouwing en groen.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied (rode markering) en directe omgeving

Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Het plangebied heeft volgens de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Staphorst een middelhoge verwachting. Dit houdt in dat archeologisch onderzoek verplicht is indien de ontwikkeling groter is dan 3.000 m² en dieper gaat dan 0,4 meter onder maaiveld. Een uitsnede van de archeologische beleidsadvies kaart is te zien in figuur 2.



Figuur 2. Fragment archeologische beleidsadvieskaart met plangebied in rood (bron: gemeente Staphorst)

Het plangebied en omgeving liggen niet in een gebied waar de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen (EU-normen, bijvoorbeeld met betrekking tot luchtkwaliteit) inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden of in een gebied met een beschermde status conform de provincie.

Relatieve rijkdom aan/kwaliteit en re-generatievermogen van natuurlijke hulpbronnen in het gebied

Het plangebied ligt in stedelijk gebied. Vanuit het oogpunt van ecosysteemdiensten wordt het gebied als volgt gekarakteriseerd:

- Het plangebied is geen verstrekker van een product door ecosystemen: het plangebied is geen producent van vernieuwbare hulpbronnen zoals biomassa (hout) of van milieuvorraden (zoals drinkwater);
- Het plangebied heeft in het huidige gebruik geen lokale functie voor regulerende diensten (zoals bestuiving van gewassen);
- Het plangebied heeft geen lokale functie voor diensten die de voorgaande diensten ondersteunen (zoals biodiversiteit).

Gelet op de beperkte omvang van de beoogde ontwikkeling (zie 2.2) blijft deze lokale functie grotendeels behouden.

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie zijn berekeningen uitgevoerd op basis van de gemiddelde kengetallen van het CROW (Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381), hierbij zijn de kenmerken 'weinig stedelijk' en 'rest bebouwde kom' gehanteerd. De verkeersgeneratie van de verkeerstoename is opgenomen in tabel 2. De bezoekersbewegingen zijn bij de kencijfers inbegrepen.

Tabel 2 Verkeersgeneratie

Functie benaming	Hoeveelheid	Kencijfer	Verkeersgeneratie
Kamerverhuur, zelfstandig	20 eenheden	2,1 per eenheid	42 mvt/etmaal
Huur, etage midden/goedkoop	8 eenheden	4 per eenheid	32 mvt/etmaal
Totaal			74 mvt/etmaal

De verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling bedraagt circa 74 mvt/etmaal op een gemiddelde weekdag. Naar verwachting zal deze toename van het verkeer zich afwikkelen richting het westen (Oude Rijksweg). De verkeersafwikkeling wordt beoordeeld in het drukste uur van de dag, waarin doorgaans maximaal 10% van de etmaalwaarde wordt afgewikkeld. Op het drukste moment zullen de ontsluitende wegen een verkeerstoename van circa 7 mvt ondervinden. Deze verkeersbewegingen zijn derhalve gering dat deze toename naar verwachting geen negatieve gevolgen heeft op de omliggende ontsluitingswegen.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Voor de realisatie van de woningen en herinrichting van het terrein worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut. Afvalstoffen zullen ontstaan tijdens de sloop-, aanleg- en gebruiksfase. Afvalstromen zullen zoveel mogelijk worden gescheiden ten behoeve van hergebruik.

Verontreiniging, hinder, risico van zware ongevallen en rampen, risico's voor de menselijke gezondheid

Deze thema's komen mede aan bod in het volgende hoofdstuk.

Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving zijn geen relevante ruimtelijke ontwikkelingen bekend waar in de m.e.r.-beoordelingsnotitie rekening mee dient te worden gehouden.

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie uit het ontwerpbestemmingsplan dat is opgesteld ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Voor een uitgebreidere analyse en onderliggende onderzoeksrapporten wordt verwezen naar dit bestemmingsplan.

Geluid

De bepalingen vanuit de Wet geluidhinder over wegverkeerslawaaï zijn niet van toepassing nu de wegen rondom het plangebied onderdeel van een 30 kilometer zone zijn. Door de ligging aan een 30-km weg is geen akoestisch onderzoek nodig. De geluidsniveaukaart toont een verwachte geluidsbelasting op de gevel van 43 dB zodat ook qua woon- en leefklimaat geen aanvullende (bouw)maatregelen nodig zijn.

Bestaande woningen

Als de bestaande verkeersintensiteiten toenemen, kan er sprake zijn van een zogenaamde 'reconstructie' in de zin van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting op bestaande woningen hoeft alleen inzichtelijk gemaakt te worden indien uitstralingseffecten aannemelijk zijn. Een toename van de geluidbelasting, kleiner dan 2 dB, is namelijk niet waarneembaar met het menselijk gehoor en daarmee verwaarloosbaar. Dit betekent dat de verkeersintensiteit kan toenemen met 40% zonder dat dit een waarneembaar effect heeft op de geluidbelasting. Immers, een toename van 40% heeft een toename van de geluidbelasting van 1,46 dB tot gevolg ($10 \cdot \text{LOG}(1,4) = 1,46 \text{ dB} < 1,5 \text{ dB}$).

De 30 woningen genereren een verkeerstoename van maximaal 74 mvt/etmaal (CROW, publicatie 381). Dit is dermate gering dat hierdoor geen onevenredige extra geluidbelasting op de gevels van de bestaande woningen aan de omliggende straten optreedt indien al deze verkeersbewegingen zich langs dezelfde straat afwikkelen.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling betreft de toevoeging van 30 woningen. Een dergelijke ontwikkeling valt onder het Besluit niet in betekenende mate onder de categorie woningbouw tot 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg. Dit betekent dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit ter plaatse en dat nader onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. Daarnaast blijkt uit de NSL-monitoringstool dat ter plaatse van het plangebied ruimschoots aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer wordt voldaan.

Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Externe veiligheid

De beoogde ontwikkeling betreft geen risicobron en zal dan ook geen negatief effect hebben op omliggende (beperkt) kwetsbare objecten.

Op basis van de Signaleringskaart Externe Veiligheid van de provincie Overijssel is het plan getoetst aan aspecten van externe veiligheid. Hieruit blijkt, dat externe veiligheid niet aan de orde is voor het onderdeel basisnet spoor, basisnet weg, provinciale routing gevaarlijke stoffen, BEVI en bestaande buisleidingen. Gelet op de omgeving komen derhalve geen externe veiligheidsrisico's naar voren.

Daarmee is geen nader onderzoek naar externe veiligheid noodzakelijk en vormt dit aspect geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

Risico's op rampen door klimaat

De ontwikkeling betreft de realisatie van woningen in stedelijk gebied. Hierdoor nemen de risico's op rampen door klimaatverandering niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Bodem en water

Bodem

Ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is bodemonderzoek worden uitgevoerd. Hieruit blijkt dat ter plaatse van de onderzoekslocatie tijdens het voorgaande verkennend bodemonderzoek opgeboorde asbesthoudende plaatmateriaal (fractie > 20 mm) alleen hechtgebonden asbest aangetroffen. Uit praktijkmetingen is bekend, dat er in het geval van een bodemverontreiniging met alleen hechtgebonden asbest in gehalten lager dan 1.000 mg/kg d.s. (gewogen) geen asbest in de lucht wordt aangetroffen boven de bepalings-ondergrens. In dat geval zijn er dus géén onaanvaardbare humane risico's. Aangezien op de gehele onderzoekslocatie géén asbestgehalten boven deze waarde van 1.000 mg/kg d.s. zijn aangetoond, bestaan er binnen de onderhavige onderzoekslocatie géén onaanvaardbare humane risico's met betrekking tot de verontreiniging met asbest.

De grond wordt hiernaast niet afgegraven en ergens anders toegepast. Tevens zal de beoogde ontwikkeling geen negatief effect hebben op de bodem.

Water

Binnen het plangebied zijn geen watergangen aanwezig, ten noorden van het plangebied is een primaire watergang aanwezig. Het plangebied is niet gelegen binnen de kern- en beschermingszone van een regionale/primaire waterkering.

Watercompensatie is vanuit het waterschap Drents Overijsselse Delta verplicht bij een planvoornemen met een toename in verharding van meer dan 1.500 m². Het plangebied is in de huidige situatie volledig braakliggend en bouwrijp gemaakt. Voorheen was hier echter een school gevestigd, waarbij vrijwel het gehele plangebied verhard was. Ten opzichte van deze voorgaande situatie neemt de verhardingsoppervlakte niet of nauwelijks toe. Vanuit het beleid van het waterschap zijn daarom geen watercompenserende maatregelen noodzakelijk.

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water worden milieuvriendelijke bouwmaterialen gebruikt, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase. De woningen worden aangesloten op de riolering waardoor er geen lozing van afvalwater plaatsvindt. De ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Olde Maten & Veerslootslanden ligt op circa 2,7 km afstand tot het plangebied. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN bevindt zich op circa 2,2 km ten westen van het plangebied.

Het plangebied ligt niet in beschermde natuurgebieden, van areaalverlies en versnippering is derhalve geen sprake. Gezien de afstand en de stedelijke ligging kunnen ook effecten als verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten.

Soortenbescherming

Het plangebied betreft een voormalige schoollocatie die omgezet is naar grasland. Het gebied bestaat uit een grasveld, enkele bomen en hagen. De voorgaande bebouwing is volledig uit het plangebied verwijderd. Door de aanwezigheid van groen is het noodzakelijk een ecologisch onderzoek uit te voeren.

In verband met de aanwezigheid van algemene broedvogels is het noodzakelijk om groen te rooien buiten het broedseizoen of op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken). Op deze manier kan worden voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden. Het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen en broedvogels met vaste rust- en verblijfplaatsen wordt uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Gedurende en na realisatie van de plannen kunnen deze soorten er blijven vliegen en foerageren. Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in Provincie Overijssel. Het voorkomen van overige beschermde soorten wordt uitgesloten.

Op grond van de bovenstaande analyse worden effecten op beschermde planten- en diersoorten uitgesloten; het plan aan de Esdoornlaan te Rouveen is niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming.

Cultuurhistorie

Archeologie

In hoofdstuk 2 is beschreven dat het plangebied volgens de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Staphorst een middelhoge verwachting heeft. Dit houdt in dat archeologisch onderzoek verplicht is indien de ontwikkeling groter is dan 3.000 m² en dieper gaat dan 0,4 meter onder maaiveld. De ontwikkeling zal circa 1.000 m² beslaan, waardoor archeologisch onderzoek niet aan de orde is.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

Cultuurhistorie

Ter hoogte van het plangebied zijn geen cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig zoals monumenten. Het gebied is in de huidige situatie onbebouwd. Cultuurhistorisch gezien zijn daarom geen waarden waar rekening mee gehouden dient te worden.

Sloop- en aanlegwerkzaamheden

Mogelijk kan tijdens de sloop- en aanlegfase enige hinder ontstaan voor omwonenden. Dit is inherent aan dit soort werkzaamheden. Door het nemen van relatief simpele maatregelen zoals het plaatsen van

tijdelijke (geluids) schermen en/of het verharden van tijdelijke bouwwegen is geluid- en stofhinder te voorkomen. Daarbij zullen de werkzaamheden hoofdzakelijk in de dagperiode plaatsvinden. Gelet op de tijdelijkheid van de sloop- en aanlegwerkzaamheden kunnen blijvende negatieve milieueffecten uitgesloten worden.

Duurzaamheid

Voor woningen geldt een EPC-eis vanuit het Bouwbesluit. Aan deze norm zal bij de ontwikkeling voldaan worden. Dit geldt ook voor de eis om gasloos te bouwen.

Mitigerende maatregelen

Uit de voorgaande sectorale analyses blijkt dat rekening moet worden gehouden met het broedseizoen van broedende vogels.

Negatieve effecten wat betreft beschermde natuurgebieden en/of beschermde plantsoorten kunnen worden uitgesloten.

4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat de aard en beperkte omvang van het plan niet leidt tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.