



Besluit hogere waarden Westerweg 4 en 8, Beerzerveld

Aanvrager	: Gemeente Ommen
Betreft	: Vaststelling hogere waarden, Wet geluidhinder
Locatie	: Bestemmingsplan Kleine Kernen, herziening Westerweg 4 en 8
Kadastraal	: Ambt Ommen
Sectie	: K
Perceelnummers	: 1635
Zaaknummer	: Z2022-00012066
Datum besluit	: 11 juli 2023
Status	: Vastgesteld

Aanleiding van de aanvraag hogere grenswaarden

Een ontwerp bestemmingsplan is opgesteld voor de herziening van de bestemming van de percelen aan de Westerweg 4 en 8 te Beerzerveld. Met dit plan wordt het vigerend bestemmingsplan (Kleine Kernen, herziening Kloosterdijk-Westerweg Beerzerveld (vastgesteld 1 april 2021) gewijzigd.

In het gewijzigde plan wordt voor de bestaande bedrijfswoning op adres Westerweg 4 voorzien in een woonbestemming. Op het perceel Westerweg 8 (kadastraal: ambt Ommen, K, 1635), op de locatie van de te slopen zalen Content en aangrenzende boerderijwoning, wordt voorzien in 5 starters woningen, verdeeld in een 2 en 3 onder een kapwoning. Door projectie van de starters woningen op grotere afstand van de weg wordt tevens voorzien in ruimte voor de aanleg van een van de Westerweg vrij liggend fietspad. Met de starterswoningen en een veiliger vrij liggend fietspad wordt tegenmoet gekomen aan de wensen van bewoners en Plaatselijk belang Beerzerveld.

De woning op adres Westerweg 4 betreft een bestaande woning waarvoor op basis van de Wet geluidhinder geen toets een grenswaarden wegverkeer van toepassing

Voor het gewijzigd plan is een rapport van akoestisch onderzoek opgesteld waarin de geluidbelasting wegverkeer is berekend op de 5 starterswoningen.

Uit het onderzoek blijkt de geluidbelasting van het wegverkeer van de Westerweg op de starterswoningen de voorkeursgrenswaarde L_{den} 48 dB van de Wet geluidhinder overschrijdt. De geluidbelasting is wel nog gelegen op en onder de maximaal te verlenen ontheffing waarde L_{den} 53 dB van de Wet geluidhinder, van toepassing voor woningen gelegen buiten de bebouwde kom.

Een besluit hogere grenswaarde op basis van de Wet geluidhinder is nodig voor de vastgestelde geluidbelastingen wegverkeer op de aangevraagde starterswoningen op locatie Westerweg 8

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij de beslissing op het verzoek zijn de volgende stukken beoordeeld:

- Akoestisch onderzoek : Rapport: Adviesbureau van der Boom, geluidbelasting wegverkeer woningen Westerweg 4-8 te Beerzerveld, 10 oktober 2022
- Plantoelichting concept bestemmingsplan herziening Kloosterdijk-Westerweg te Beerzerveld CLOSE-UP , NL.IMRO.0175.klkernen2019bp0005-co01;
- Gewijzigd plan toelichting Bestemmingsplan Kleine kernen herziening Westerweg 4 en Beerzerveld, auteur: Cees Ortelee: NL.IMRO.0175.klkernen2021bp0006-ON01

Bij de beoordeling is tevens meegenomen het advies op concept bestemmingsplan herziening Kloosterdijk-Westerweg, opgesteld door de Omgevingsdienst IJsselland d.d. 15 juli 2022.

Beoordelingskader en procedure

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is onaanvaardbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces, de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Als uit een akoestisch onderzoek blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan één van de criteria uit de Wet geluidhinder.

Voor wegverkeerslawaaï wordt slechts een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vastgesteld indien het betreft:

- a) nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die
 - verspreid gesitueerd worden, ofter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- b) nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom, die
 - in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, of
 - door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen – in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend –, of voor andere gebouwen of geluidgevoelige objecten, of
 - ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- c) geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige woningen en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of
 - een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg.

Indien één of meerdere van de voorgaande criteria van toepassing is moet vervolgens onderzocht worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting reduceren. Dit kunnen bronmaatregelen zijn of overdrachtsmaatregelen. Deze maatregelen dienen toegepast te worden of er moet aangetoond worden dat ze onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Toetsingskader

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwbouw in buiten stedelijk gebied binnen de zone van een bestaande weg (artikel 83 lid 1 Wgh)

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidbelasting	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
wegverkeer	48 dB	53 dB	33 dB

Onder het buiten stedelijk gebied wordt het gebied buiten de bebouwde kom verstaan met inbegrip van het gebied binnen de bebouwde kom dat gelegen is binnen de zone van een autoweg.

correctie Wgh art 110 g

Vanwege de verwachting dat het wegverkeer op termijn stiller wordt (betere uitlaat / stillere motoren / banden), op grond van artikel 110g Wgh voor geluidbelasting van wegverkeer een correctie op de rekenresultaten wordt toegestaan alvorens te toetsen aan de wettelijke waarden. Conform de toelichting van artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 bedraagt deze correctie:

- 5 dB voor wegen met een maximumsnelheid tot 70 km/uur;

Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer mag de geluidsbelasting worden vermindert met:

- 4 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 57dB bedraagt;
- 3 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 56 dB bedraagt;
- 2 dB voor overige geluidsbelastingen.

Bij toetsing aan het Bouwbesluit (de binnenwaarde) bedraagt de aftrek 0 dB.

Binnen niveau

Naast de grenswaarde op de gevel geldt ook een geluidnorm in de woning.

Voor wegverkeerslawaaï wordt een binnenwaarde – bij gesloten ramen – van 33 dB gehanteerd (artikel 111b, lid 2 Wgh).

Als een geluidbelasting hoger dan 48 dB (incl. aft.) voor wegverkeerslawaaï wordt toegelaten op de gevel, dan moeten bouwkundige maatregelen ervoor zorgen dat de geluidbelasting in de woning beneden de gestelde binnenwaarde blijft.

Aangezien het Bouwbesluit daarnaast bij nieuwbouw ook een minimum gevelisolatie van 20 dB vereist, zijn extra maatregelen pas nodig bij een cumulatieve geluidbelasting ($33 + 20 =$) L_{aden} 53 dB of meer (excl. aft.).

Procedure

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is het college van burgemeester en wethouders. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerp besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde wordt conform artikel 110c Wgh tegelijkertijd ter inzage gelegd met het ontwerp Bestemmingplan herziening Kloosterdijk-Westerweg te Beerzerveld en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Na de periode van terinzagelegging zal het definitieve besluit over de hogere waarde wederom genomen worden door burgemeester en wethouders. Daarna bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, zal de vastgestelde hogere waarde zo spoedig mogelijk ingeschreven worden bij het kadaster (korte aanduiding in de basisregistratie, artikel 110i Wgh).

Akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaai

In het akoestisch onderzoek is de gevelbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Westerweg, de Kloosterdijk en de Kanaaldijk -Oost vastgesteld.

Geluid van de Kloosterdijk en Kanaaldijk -Oost

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting wegverkeer van de Kloosterdijk en de Kanaaldijk-Oost maximaal L_{den} 35 dB is en voldoet daarmee ruim aan de voorkeursgrenswaarde.

Geluid van de Westerweg

De starterswoningen ondervinden van de Westerweg een geluidbelasting tot L_{den} 53 dB. De geluidbelastingen zijn inclusief aftrek 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder. Dit is boven de voorkeursgrenswaarde L_{den} 48 dB van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting is wel nog gelegen op de maximaal te verlenen ontheffing waarde L_{den} 53 dB van de Wet geluidhinder, van toepassing voor woningen gelegen buiten de bebouwde kom. Zie beoordelingspunten en geluidbelastingen in rekenmodel en tabel III. uit het rapport:



Tabel III.3 geeft voor de Westerweg een overzicht van de berekende invallende geluidbelasting L_{den} in 2032, na aftrek van 5 dB ex art 110g Wgh. Gegeven is de geluidbelasting in rekenpunten met een geluidbelasting van meer dan 48 dB na aftrek.

TABEL III.3: overzicht berekende invallende geluidbelasting in 2032 tgv de Westerweg na 5 dB aftrek			
Punt	gevel	1,5 m	4,5 m
1	Oostgevel	53	53
2	Noordgevel	49	49
5	Oostgevel	50	51

Voor de geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde is voor dit plan een Besluit hogere grenswaarden nodig.

Criterium voor het vaststellen van een hogere grenswaarde

Het betreft woningen die door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit geluidhinder.

Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Voor woningen waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient onderzocht te worden of de geluidbelasting op de gevel te reduceren is door bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen:

De Westeweg heeft al een snelheidslimiet van 60 km/uur. De Westeweg is een belangrijke verbindingsweg die aansluit op de A36. Een verdere beperking van de maximaal toegestane snelheid belemmert de doorstroom van het verkeer.

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft referentiewegdek dicht asfalt beton met oppervlakte bewerking. Bij een snelheidsregime van 60 km/uur levert het vervangen van het huidige referentiewegdek door DDL-A of DDL-B wegdek een reductie van maximaal 2 dB. Hiermee wordt nog niet aan de voorkeurswaarde voldaan. Het aanbrengen van stiller wegdek brengt daarnaast hoge kosten met zich mee.

Per vierkante meter kost stiller wegdek circa €80 (excl. Btw). Uitgaande van een wegvak van circa 6 meter breed en 200 meter lang bedragen de totale kosten €96.000,- (excl. Btw). Het stiller maken van een klein deel van de weg is ook vanuit onderhoud complex door afwijking van het onderhoudsregime van het overige weg deel van de Westeweg, omdat dit tot onderhoud technische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus eveneens niet haalbaar. Het treffen van bronmaatregelen is dan ook niet doelmatig.

Om het geluid voldoende effectief af te schermen is een scherm noodzakelijk over een grote afstand en hoogte. Dit is vanuit stedenbouwkundig perspectief niet wenselijk. Ook staan de kosten voor een scherm van deze omvang niet in verhouding tot het te behalen effect:

Stedenbouwkundige maatregelen

De planopzet van de woningen in is dusdanig dat rekening wordt gehouden met richtafstand afstand tot bedrijfsperven van bedrijventerrein Kloosterdijk achter de woningen. Daarnaast vanuit wetstandsoverweging in het stedenbouw kundig plan gekozen voor een getrapte rooilijn naar de weg toe in de richting van de bebouwing Kloosterdijk. Projecteren van de woningen op een grotere afstand, betekent een herziening van dit stedenbouwkundig principe en dat de woningen in de richting van het achtergelegen bedrijventerrein schuiven, wat niet wenselijke is.

Binnenwaarde en samenhang met het Bouwbesluit

Vanwege de geluidbelasting van wegverkeer is voor de starterswoningen extra gevelwering nodig om in de geluidgevoelige ruimten te voldoen aan het binnen niveau L_{den} 33 dB van het Bouwbesluit. Bij het bepalen van de benodigde karakteristieke gevelwering wordt uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek 5 dB artikel 110 g van de Wet geluidhinder. De cumulatieve geluidbelastingen zijn opgenomen in tabel III.6 van het rapport:

Tabel III.6 geeft voor alle wegen een overzicht van de berekende invallende geluidbelasting L_{den} in 2032, zonder aftrek. Gegeven is de geluidbelasting in rekenpunten met een geluidbelasting van meer dan 53 dB na aftrek.

TABEL III.6: overzicht berekende invallende geluidbelasting in 2032 tgv alle wegen samen zonder aftrek			
Punt	gevel	1,5 m	4,5 m
1	Oostgevel	58	59
2	Noordgevel	54	54
5	Oostgevel	55	56

Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woning zal met een bouw akoestisch rapport nog moeten worden aangetoond dat aan de minimaal benodigde karakteristieke gevelwering wordt voldaan.

Overwegingen

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 83 1^e lid dat voor een woning gelegen in buiten stedelijk gebied een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde, met dien verstande dat deze waarde 53 dB niet te boven mag gaan.

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De waarde kan op grond van lid 3 van artikel 110a ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat vaststelling van een hogere waarde slechts plaatsvindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Dit is het geval.

Ontwerpbesluit

Conform Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft het ontwerpbesluit met ingang van donderdag 13 april 2023 tot en met woensdag 24 mei 2023 ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerpbesluit geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen besluiten, gelet op het voorgaande en de betreffende artikelen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, de onderstaande hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Westerweg vast te stellen:

Omschrijving woningen	Beoordelings-Punt	gevel	Hogere grenswaarde
5 starterswoningen op locatie	1	Oostgevel	L _{den} 53 dB
Westerweg 8 (locatie zalen Content)	2	Noordgevel	L _{den} 49 dB
Ambt Ommen, sectie K, nummer: 1635	5	Oostgevel	L _{den} 51 dB

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

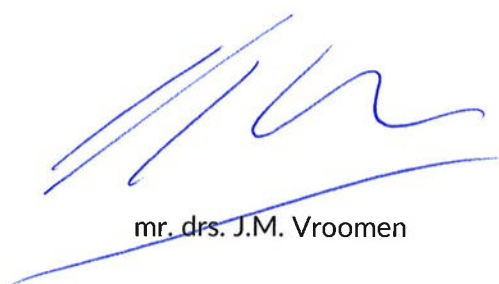
Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,



J.W.H. Blaauw

Burgemeester,



mr. drs. J.M. Vroomen