

WET GELUIDHINDER
Definitieve beschikking

Vaststelling hogere grenswaarden

Aanvrager	: Gemeente Ommen
Betreft	: Vaststelling hogere grenswaarden, Wet geluidhinder
Locatie	: Bestemmingsplan Kloosterdijk-Westerweg Beerzerveld
Kadastraal	: Ambt Ommen
Sectie	: K
Perceelnummers	: 1322, 1320, 1595, 784, 1575, 1574
Datum aanvraag	:
Datum beschikking	: 16 februari 2021
Zaaknummer	: Z2020-00011944
Status	: definitief

Aanleiding van de aanvraag hogere grenswaarde(n)

In plan Kleine Kernen, herziening Kloosterdijk-Westerveld te Beerzerveld, in de gemeente Ommen, wordt voorzien in een herschikking van bedrijfsfuncties en toevoegen van woningen.

Voor het plan is een stedenbouwkundig plan opgesteld waar in 6 woningen aan de Westerweg zijn geprojecteerd, die zijn gelegen in de geluidzone van deze weg. De woningen zijn gelegen buiten de bebouwde kom. Van deze 6 woningen ligt een woning op de hoek Westerweg-Kloosterdijk in de zone van beide wegen.

Voor de realisatie van de woningen is door adviesbureau Buijvoets een rapport wegverkeerslawaaï opgesteld d.d. 9 oktober 2019.

Uit dit rapport blijkt dat de woningen van de Westerweg een geluidbelasting wegverkeerslawaaï ondervinden boven de voorkeursgrenswaarde L_{den} 48 dB van de Wet geluidhinder.

Voor 5 woningen geldt dat de geluidbelasting nog is gelegen onder de maximaal te verlenen ontheffing waarde L_{den} 53 dB van de Wet geluidhinder, van toepassing voor woningen die zijn gelegen buiten de bebouwde kom.

Voor een woning, op de locatie van de zalen Content, waarbij de (getrapte) rooilijn in het stedenbouwkundig plan het dichtst bij de weg is geprojecteerd, is de geluidbelasting L_{den} 56 dB. Dit is boven de maximale ontheffing waarde. Deze woning is op deze locatie alleen realiseerbaar als de geluid belaste gevel aan de wegzijde als dove gevel worden ontworpen (gevel zonder vte openen raamdelen).

Een besluit hogere grenswaarde op basis van de Wet geluidhinder is nodig voor de vastgestelde geluidbelastingen wegverkeer van de Westerweg.

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij de beslissing op het verzoek zijn de volgende stukken beoordeeld:

- Akoestisch onderzoek plan 6 woningen Westerweg te Beerzerveld-Kloosterdijk Buijvoets Bouw- en Geluidsadvies, d.d. 9 oktober 2010 werknummer 19-057;
- Plantoelichting concept bestemmingsplan herziening Kloosterdijk-Westerveld te Beerzerveld CLOSE-UP , NL.IMRO.0175.klkernen2010bp0005-co01;
- Stedenbouwkundig plan Hutten Projectbouw, ontwikkeling woningbouw aan de Westerweg et Beerzerveld,

Bij de beoordeling is tevens meegenomen het advies concept bestemmingsplan herziening Kloosterdijk-Westerveld, opgesteld door de Omgevingsdienst IJsselland d.d. 29 oktober 2020.

Beoordelingskader en procedure

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogst toelaatbare geluidbelasting. Een geluidbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting is onaanvaardbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces, de zogenoemde procedure hogere grenswaarde.

Als uit een akoestisch onderzoek blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt dient beoordeeld te worden of wordt voldaan aan één van de criteria uit de Wet geluidhinder.

Voor **wegverkeerslawaaï** wordt slechts een hogere waarde dan de voorkeurswaarde vastgesteld indien het betreft:

- a) nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die
 - verspreid gesitueerd worden, ofter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- b) nog niet geprojecteerde woningen binnen de bebouwde kom, die
 - in een dorps- of stadsvernieuwingsplan worden opgenomen, of
 - door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen – in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend –, of voor andere gebouwen of geluidgevoelige objecten, of
 - ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid, of door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, of ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- c) geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige woningen en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg
 - een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of
 - een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidbelastingen van woningen binnen de zone van een andere weg.

Indien één of meerdere van de voorgaande criteria van toepassing is moet vervolgens onderzocht worden of maatregelen mogelijk zijn die de geluidbelasting reduceren. Dit kunnen bronmaatregelen zijn of overdrachtsmaatregelen. Deze maatregelen dienen toegepast te worden of er moet aangetoond worden dat ze onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In de onderstaande tabel is aangegeven wat de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwbouw in buiten stedelijk gebied binnen de zone van een bestaande weg (artikel 83 lid 1 Wgh)

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximaal toelaatbare geluidbelasting	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
wegverkeer	48 dB	53 dB	33 dB

TABEL 1: grenswaarden voor woningen langs een bestaande weg

Onder het buiten stedelijk gebied wordt het gebied buiten de bebouwde kom verstaan met inbegrip van het gebied binnen de bebouwde kom dat gelegen is binnen de zone van een autoweg.

Vanwege de verwachting dat het wegverkeer op termijn stiller wordt (betere uitlaat / stillere motoren / banden), op grond van artikel 110g Wgh voor geluidbelasting van wegverkeer een correctie op de rekenresultaten wordt toegestaan alvorens te toetsen aan de wettelijke waarden. Conform de toelichting van artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2012 bedraagt deze correctie:

- 5 dB voor wegen met een maximumsnelheid tot 70 km/uur;

Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer mag de geluidsbelasting worden verminderd met:

- 4 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 57dB bedraagt;
- 3 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 56 dB bedraagt;
- 2 dB voor overige geluidsbelastingen.

Bij toetsing aan het Bouwbesluit (de binnenwaarde) bedraagt de aftrek 0 dB.

Naast de grenswaarde op de gevel geldt ook een geluidnorm in de woning.

Voor wegverkeerslawaaï wordt een binnenwaarde – bij gesloten ramen – van 33 dB gehanteerd (artikel 111b, lid 2 Wgh).

Als een geluidbelasting hoger dan 48 dB (incl. aft.) voor wegverkeerslawaaï wordt toegelaten op de gevel, dan moeten bouwkundige maatregelen ervoor zorgen dat de geluidbelasting in de woning beneden de gestelde binnenwaarde blijft.

Aangezien het Bouwbesluit daarnaast bij nieuwbouw ook een minimum gevelisolatie van 20 dB vereist, zijn extra maatregelen pas nodig bij een cumulatieve geluidbelasting ($33 + 20 =$) L_{aden} 53 dB of meer (excl. aft.).

Het bevoegd gezag tot vaststelling van een hogere grenswaarde is het college van burgemeester en wethouders. Op de voorbereiding van een besluit is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerp besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde wordt conform artikel 110c Wgh tegelijkertijd ter inzage gelegd met het ontwerp Bestemmingplan herziening Kloosterdijk-Westerweg te Beerzerveld en gedurende zes weken bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Na de periode van terinzagelegging zal het definitieve besluit over de hogere waarde wederom genomen worden door burgemeester en wethouders. Daarna bestaat de mogelijkheid tot het instellen van beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 145 Wgh).

Nadat het besluit onherroepelijk is geworden, zal de vastgestelde hogere waarde zo spoedig mogelijk ingeschreven worden bij het kadaster (korte aanduiding in de basisregistratie, artikel 110i Wgh).

Akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaï

In het akoestisch onderzoek is de gevelbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de Westerweg en de Kloosterdijk vastgesteld.



De geprojecteerde 4 woningen (2 x 2 onder een kap, gebouw 4 en 5 in bovenstaande model weergave) op de locatie van de huidige parkeerplaats ten zuiden van zalencentrum Content, op de kadastrale percelen: ambt Ommen, K, 1574 en 1575, ondervinden op de voorgevel een geluidbelasting L_{den} 52 dB

De geprojecteerde woning op de hoek Westerweg- Kloosterdijk (gebouw 12 in het model), op de kadastrale percelen: ambt Ommen, K, 1320 en 1322, ondervindt van de Kloosterdijk een geluidbelasting wegverkeer van L_{den} 48 dB (voorkeursgrenswaarde) en van de Westerweg een geluidbelasting wegverkeer van L_{den} 51 dB

De geprojecteerde woning op de locatie van zalencentrum Content (gebouw 6 in het model) op de kadastrale percelen: ambt Ommen, K, 1595 en 784, ondervindt van de Westerweg een geluidbelasting wegverkeer van L_{den} 56 dB (incl. aftrek Wgh art 110 g). Dit is boven de maximale ontheffing waarde. Deze woning is op deze locatie alleen realiseerbaar als de geluid belaste voorgevel aan de wegzijde wordt ontworpen als een dove gevel (een gevel zonder te openen raamdelen). De zijgevels van deze woning ondervinden van de Westerweg een geluidbelasting L_{den} van 50 en 51 dB

De woning gebouw 7 in het model betreft de bestaande bedrijfswoning bij zalen Content. De geluidbelasting op deze woning is niet meegenomen in het akoestisch onderzoek. Voor een bestaande woning in een plan geldt op basis van artikel 76 3^e lid van de Wet geluidhinder dat de geluidgrenswaarden niet van toepassing zijn.

De Westerweg is een 60 km/uur weg. De geluidbelastingen zijn inclusief aftrek 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Voor de geluidbelastingen boven de voorkeursgrenswaarde is voor dit plan een Besluit hogere grenswaarden nodig.

Besluit hogere grenswaarden woningen herziening bestemmingsplan Westerweg-Kloosterdijk Beerzerveld

Criterion voor het vaststellen van een hogere grenswaarde

Het betreft woningen die door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen (2 x 2 onder een kap woningen op huidige parkeerplaats) en de woning op de hoek Kloosterdijk-Westerweg en een woning die ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing (zalen Content).

Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in het Besluit geluidhinder.

Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen

Voor woningen waar sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient onderzocht te worden of de geluidbelasting op de gevel te reduceren is door bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen:

De Westerweg heeft al een snelheidslimiet van 60 km/uur. De Westerweg is een belangrijke verbindingsweg die aansluit op de A36. Een verdere beperking van de maximaal toegestane snelheid belemmert de doorstroom van het verkeer.

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft referentiewegdek dicht asfalt beton met oppervlakte bewerking. Bij een snelheidsregime van 60 km/uur levert het vervangen van het huidige referentiewegdek door DDL-A of DDL-B wegdek een reductie van maximaal 2 dB. Hiermee wordt nog niet aan de voorkeurswaarde voldaan. Het aanbrengen van stiller wegdek brengt daarnaast hoge kosten met zich mee.

Per vierkante meter kost stiller wegdek circa €80 (excl. Btw). Uitgaande van een wegvak van circa 6 meter breed en 200 meter lang bedragen de totale kosten €96.000,- (excl. Btw). Het stiller maken van een klein deel van de weg is ook vanuit onderhoud complex door afwijking van het onderhoudsregime van het overige weg deel van de Westerweg, omdat dit tot onderhoud technische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt dus eveneens niet haalbaar. Het treffen van bronmaatregelen is dan ook niet doelmatig.

Om het geluid voldoende effectief af te schermen is een scherm noodzakelijk over een grote afstand en hoogte. Dit is vanuit stedenbouwkundig perspectief niet wenselijk. Ook staan de kosten voor een scherm van deze omvang niet in verhouding tot het te behalen effect:

Stedenbouwkundige maatregelen

De planopzet van de woningen in is dusdanig dat rekening wordt gehouden met richtafstand afstand tot bedrijfspertcelen van bedrijventerrein Kloosterdijk achter de woningen. Daarnaast vanuit wetstandsoverweging in het stedenbouw kundig plan gekozen voor een getrapte rooilijn naar de weg toe in de richting van de bebouwing Kloosterdijk. Projecteren van de woningen op een grotere afstand, betekent een herziening van dit stedenbouwkundig principe en dat de woningen in de richting van het achtergelegen bedrijventerrein schuiven, wat niet wenselijke is.

Binnenwaarde samenhang met het Bouwbesluit

Vanwege de geluidbelasting van wegverkeer is extra gevelwering nodig om in de geluidgevoelige ruimten van de woning te voldoen aan het binnen niveau L_{den} 33 dB van het Bouwbesluit. Bij het bepalen van de benodigde karakteristieke gevelwering wordt uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting exclusief de aftrek 5 dB artikel 110 g van de Wet geluidhinder.

De cumulatieve geluidbelastingen (excl. aft. Wgh) zijn opgenomen op het laatste blad van de bijlagen van het akoestisch rapport:

Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van de woning zal met een bouw akoestisch rapport nog moeten worden aangetoond dat aan de minimaal benodigde karakteristieke gevelwering wordt voldaan.

Overwegingen

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 83 1^e lid dat voor een woning gelegen in buiten stedelijk gebied een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde, met dien verstande dat deze waarde 53 dB niet te boven mag gaan.

Op grond van artikel 110a Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De waarde kan op grond van lid 3 van artikel 110a ambtshalve worden vastgesteld.

Artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat vaststelling van een hogere waarde slechts plaatsvindt indien geluid reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Dit is het geval.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit tot vaststelling van hogere waarden heeft vanaf 10 december 2020 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. De terinzagelegging is op 9 december 2020 gepubliceerd in het huis-aan-huis blad "Ommen Nieuws" en de Staatscourant.

Tijdens de terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijke opmerkingen te maken naar aanleiding van het ontwerpbesluit. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Besluit

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen besluiten, gelet op het voorgaande en de betreffende artikelen in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, de onderstaande hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Westerweg vast te stellen:

Omschrijving woningen	Hogere grenswaarde L _{den} in dB
4 woningen (2 x 2 onder een kap) Westerweg (nog ong.) (op locatie huidige parkeerplaats) kadastraal perceel: Ambt Ommen, sectie K perceelnummers: 1574 en 1575	52
woning Westerweg (nog ong.) op zijgevels (op locatie zalen Content) kadastraal perceel: Ambt Ommen, sectie K perceelnummer: 784 en 1595	51
woning op hoek Westerweg-Kloosterdijk kadastraal perceel: Ambt Ommen, sectie K perceelnummer: 1320 en 1322	51

TABEL 2: hogere grenswaarden nieuwe woningen

Beroep

Gedurende de termijn van terinzagelegging, zes weken ingaand op [datum], kan door belanghebbenden en belanghebbenden die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht, tot en met [datum] beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag worden ingesteld.

Een beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste::

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep

Het beroepschrift moet in tweevoud aan bovengenoemde Afdeling worden toegezonden.

Het besluit wordt na bekendmaking van kracht. Indien echter beroep wordt ingesteld en de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt verzocht een voorlopige voorziening te treffen, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

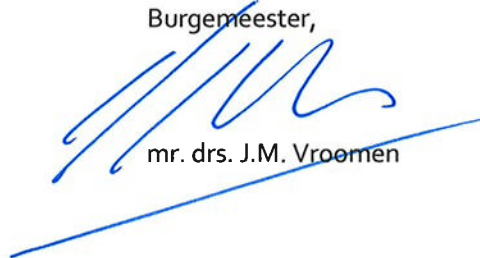
Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,



J.W.M. Blaauw

Burgemeester,



mr. drs. J.M. Vroomen