

**Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Marsdijk 8a, Beerze**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

5 oktober 2021

Status: Definitief

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
Marsdijk 8a, Beerze

Plannaam: Marsdijk 8a, Beerze
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: 5 oktober 2021



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	3
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	3
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	PLANBESCHRIJVING	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE PROJECTGEBIED	7
2.2	GEWENSTE SITUATIE	7
2.3	VERKEER EN PARKEREN	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	19
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	26
4.1	GEUR	26
4.2	MILIEUZONERING	27
4.3	ECOLOGIE	29
4.4	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	31
4.5	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	32
4.6	WATERASPECTEN	34
HOOFDSTUK 5	ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	36
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	36
HOOFDSTUK 6	VOOROVERLEG	37
6.1	HET RIJK	37
6.2	PROVINCIE OVERIJSEL	37
6.3	WATERSCHAP VECHTSTROMEN	37
HOOFDSTUK 7	CONCLUSIE	38
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		39
BIJLAGE 1	BIJDRAGE BINNEN TOERISTISCHE SECTOR	39
BIJLAGE 2	WATERTOETS	40

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggende ruimtelijke onderbouwning heeft betrekking op het perceel Marsdijk 8a te Beerze in de gemeente Ommen. De eigenaren van het perceel (hierna: initiatiefnemer) zijn voornemens om naast de melkveehouderij een kleinschalig kampeerterrein aan te leggen.

Voorliggende ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan, aangezien de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor een kleinschalig kampeerterrein ontbreken. Om de voorgenomen ontwikkeling alsnog mogelijk te maken, kan er worden gekozen voor een herziening van het bestemmingsplan middels een wijzigingsplan en voor een afwijking van het bestemmingsplan middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). In voorliggend geval is gekozen voor de tweede optie; de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwning, waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwning voorziet hierin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Ommen. In afbeelding 1.1 wordt het projectgebied met respectievelijk de rode contour en de oranje ster weergegeven ten opzichte van de directe omgeving.

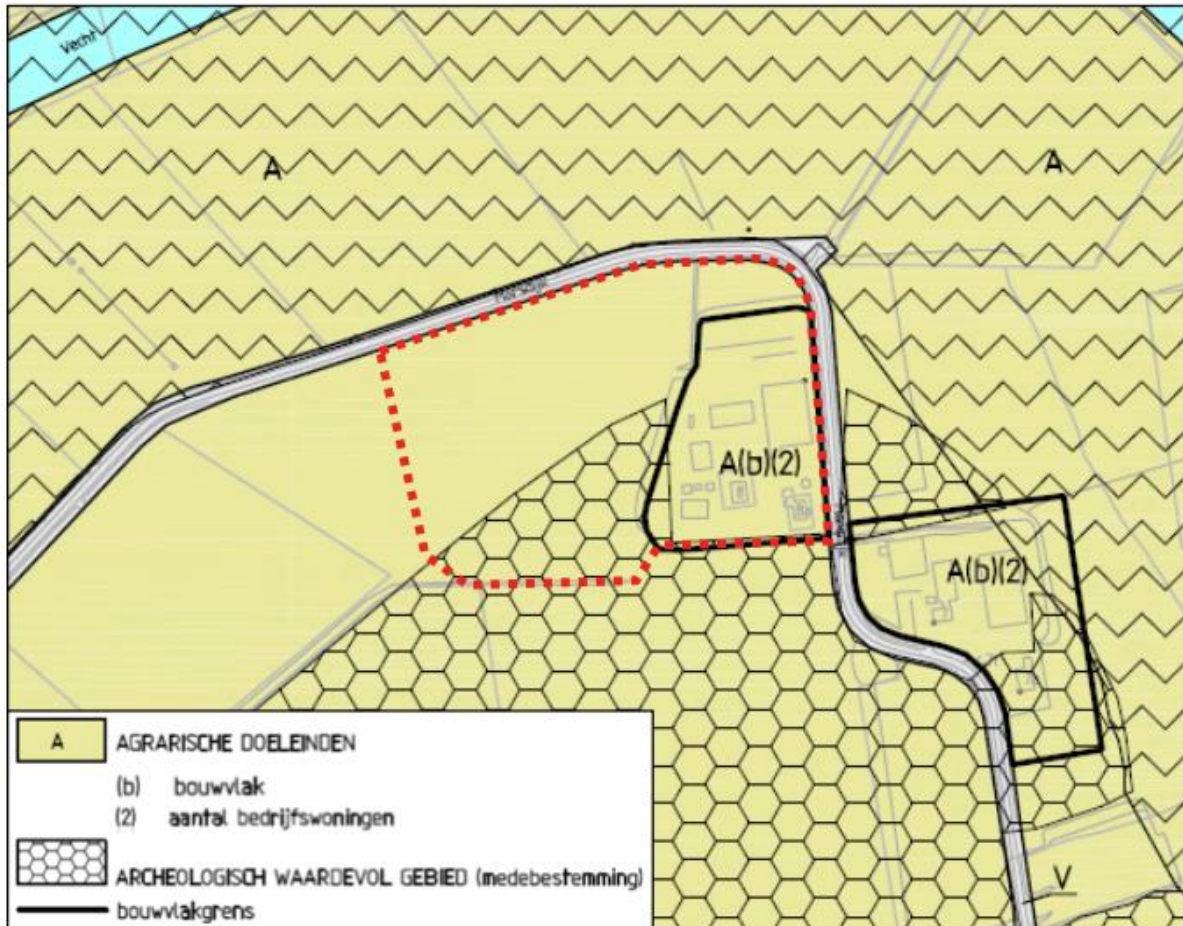


Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied (Bron: PDOK)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied' dat op 18 februari 2010 is vastgesteld door de gemeente Ommen. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van de plankaart van het bestemmingsplan te zien. De gronden binnen het projectgebied zijn voorzien van de enkelbestemming 'Agrarische doeleinden'. Tevens zijn de gronden voor een deel (ter plaatse van het agrarische bedrijf) voorzien van een bouwvlak en is er ter plaatse van de gewenste camping een medebestemming 'Archeologisch waardevol gebied' geldend voor een deel van de gronden.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

‘Agrarische doeleinden’

De gronden op de plankaart die zijn aangewezen voor Agrarisch doeleinden (A), zonder subbestemmingen, zijn bestemd voor grondgebonden veehouderij en akker- en vollegrondstuinbouw, alsmede voor:

- bijbehorende voorzieningen zoals: (ontsluitings)wegen, in- en uitritten, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, tijdelijke waterberging en water ten behoeve van wateraanvoer en -afvoer en sierwater.

De gronden op de plankaart voorzien van de nadere aanduiding ▲ zijn tevens bestemd voor kleinschalig kamperen voor ten hoogste 25 kampeermiddelen.

Voor het bouwen gelden de aanduidingen op de plankaart en de volgende regels:

- gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van terreinafscheidingen, mogen uitsluitend op gronden met de nadere aanduiding 'bouwvlak' (b) worden gebouwd;

In aanvulling op bovenstaande is voor percelen met de bestemming ‘Agrarische doeleinden’ tevens artikel 30 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ ten aanzien van nevenfuncties van kracht:

Artikel 30 Niet-agrarische nevenfuncties ter plaatse van bouwvlakken								
Tabel 5.1A Niet-agrarische nevenfuncties op bouwvlakken met de bestemming Agrarische doeleinden (A en A*), Agrarisch aanverwante doeleinden (AD) of met de bestemming Woondoeleinden* (W*)								
aard van de nevenfunctie	passend/toelaatbaar					van toepassing zijnde artikelen	maximaal aantal m ² gronden in gebruik voor nevenfunctie	maximaal aantal m ² bebouwing in gebruik voor nevenfunctie
	in zone Ao	in zone Ao(log) ²⁾	in zone Al	in zone Rn	in zone Nr			
aan landbouw verwante functies/bedrijvigheid								
verkoop aan huis van streekkeigen agrarische producten	R	R	R	R	R	30.3, 30.4	-	200
recreatieve functies/agrotoerisme								
kanoe- boot- of fietsverhuur	R	*	R	○	○	30.2, 30.3, 30.4, 30.7	-	100
kleinschalige horecagelegenheid/dag-recreatie (speelboerderij, theeschenkerij, restaurant, boerderijcafé, wijnproeverij)	○	*	○	○	○	30.2, 30.3, 30.4, 30.7	500	200

R : rechtstreeks toelaatbaar bij wijze van medebestemming
○ : toelaatbaar na ontheffing
* : niet toelaatbaar
- : niet van toepassing

Afbeelding 1.3 Regelgeving t.a.v. nevenfuncties (Bron: Bestemmingsplan Buitengebied, gemeente Ommen)

‘Archeologisch waardevol gebied (medebestemming)’

Op deze gronden mogen ten behoeve van de genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;

Ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien:

- de aanvrager van de bouwvergunning een rapport heeft overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld;
- de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de bouwvergunning regels te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;

Het bepaalde in sub b is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 100 m² en tot een diepte van 50 cm onder het maaiveld.

1.3.3 Strijdigheid

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een kampeerterrein aan de Marsdijk 8a te Beerze. Ter plaatse van het projectgebied is geen sprake van de aanduiding ▲, waarmee het niet is toegestaan om op locatie een kleinschalig kampeerterrein aan te leggen. Voorliggend initiatief is daarmee in strijd met de regels van het vigerende bestemmingsplan ‘Buitengebied’.

In het projectgebied vinden tevens een drietal nevenfuncties plaats, te weten een boerderijwinkel, een boot- en kanoverhuur en het aanbieden van barbecue arrangementen. Het projectgebied ligt in de zones die in het bestemmingsplan zijn aangewezen als zone Ao en zone Al. Zie hiervoor ook afbeelding 3.6 onder paragraaf 3.3.2.

Ten aanzien van de nevenfuncties zijn de boerderijwinkel en de boot- en kanoverhuur rechtstreeks toelaatbaar bij wijze van medebestemming. Dit houdt in dat deze nevenactiviteiten vergunningsvrij zijn toegestaan op agrarische gronden. Deze nevenactiviteiten behoeven daarom geen verdere toelichting binnen deze ruimtelijke onderbouwing.

Het aanbieden van barbecue arrangementen valt binnen de categorie ‘kleinschalige horecagelegenheid/dagrecreatie’. Op basis van het bestemmingsplan is deze nevenactiviteit toelaatbaar na ontheffing. Hiervoor dient te worden voldaan aan de voorwaarden behorende bij nevenactiviteiten zoals gesteld in artikel 30.2 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’. In paragraaf 3.3.2.4 wordt verder ingegaan op deze voorwaarden.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken wordt via een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo, uitgebreide voorbereidingsprocedure). In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat het voorgenomen initiatief in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van deze ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het (Bor) verklaart voor de inhoud van het besluit de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzes;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit wordt voor een ieder ter inzage gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 5.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.4.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie van het projectgebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst, waarin wordt ingegaan op het relevante beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Hoofdstuk 6 zal daarna ingaan op het vooroverleg. De ruimtelijke onderbouwing eindigt met een conclusie in hoofdstuk 7.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied van de gemeente Ommen, in het noordoosten van de provincie Overijssel. De directe omgeving bestaat voor het grootste gedeelte uit agrarische grond. Ten noorden van het projectgebied loopt de meanderende rivier de Vecht. Aan de Marsdijk 7 bevindt zich het enige andere agrarische bedrijf in de directe omgeving van het projectgebied.

Het perceel betreft een agrarisch perceel waar momenteel een melkveehouderij is gevestigd. Achter de melkveehouderij, ten westen van de melkveehouderij, bevindt zich een aanzienlijk stuk agrarische grond. In afbeelding 2.1 is met een luchtfoto en een straatfoto een impressie gegeven van de huidige situatie. Het projectgebied is hierin met de rode contour aangegeven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto (l) en straatbeeld (r) projectgebied (Bron: Google Maps)

2.2 Gewenste situatie

De concrete ontwikkeling betreft de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein van maximaal 25 kampeerplekken. Van deze 25 plekken zijn er 14 bedoeld voor campers. De locatie waar deze ontwikkeling dient te worden gerealiseerd is op het onbebouwde agrarisch stuk grond, achter het deel van het erf waar de melkveehouderij is gevestigd. Achter de mestilo wordt een toiletunit geplaatst. Dit betreft een verplaatsbaar toiletgebouwtje van circa 40 m².

Om de grens tussen de bedrijfsvoering en het kampeerterrein te accentueren worden houtwallen aangeplant. Met de aanplant van een elzenhakhoutsingel wordt het kampeerterrein op natuurlijke wijze ingepast in de omgeving. In verband met de ligging van het projectgebied in het winterbedgebied van de Vecht zorgt deze aanplant wel voor extra opstuwing. Ter compensatie hiervan wordt in het midden van het kampeerterrein een nieuwe vijver aangelegd.

In afbeelding 2.2 is het erfinrichtingsplan van de nieuwe situatie opgenomen. In de gewenste situatie vinden tevens een drietal nevenactiviteiten plaats, te weten een boerderijwinkel, waar ter plaatse eigen natuurvlees en streekproducten worden verkocht, een kano- en bootverhuur en het aanbieden van barbecue arrangementen aan gasten van het kampeerterrein en hun bezoekers.



Afbeelding 2.2 Ontwerp nieuwe situatie projectgebied (Bron: Erfontwikkelaar)

Binnen de voorliggende ontwikkeling is aandacht besteed aan de bijdrage die de ontwikkeling levert aan de toeristische sector van de gemeente Ommen. Hiervoor wordt verwezen naar bijlage 1. Hieronder wordt nader op deze bijdrage ingegaan.

Binnen de voorliggende ontwikkeling speelt persoonlijk en regionaal gastheerschap een belangrijke rol in het Vechtdal. De initiatiefnemers zijn bijvoorbeeld mede-initiatiefnemers van het concept 'Openluchtmuseum Verrukkelijk Vechtdal' en 'Vechtfloat'. Samen met lokale ondernemers worden streekarrangementen en sportieve (natuur)arrangementen op maat aangeboden voor gezinnen, groepen, stellen, mensen met een beperking of de zakelijke markt. Met de toevoeging van een passend verblijfsconcept wordt de verblijfswaarde binnen Vechtdal Overijssel nog meer vergroot. Er zijn in de regio weinig tot geen concepten waar de componenten van verblijf, dagrecreatie, horeca, retail (streekwinkel), sport en natuur met elkaar worden verbonden in de vorm van (sport)arrangementen en gezamenlijke producten. Hiermee vormt de voorliggende ontwikkeling een welkome toevoeging binnen het recreatieve aanbod van de gemeente Ommen en het Vechtdal.

Binnen het ruime recreatieve aanbod in de gemeente Ommen speelt daarnaast de uitdaging om het huidige aanbod vitaal te houden. De marktruimte bestaat specifiek uit aanbod gericht op stijlzoekers, inzichtzoekers en avontuurzoekers¹. De markt voor deze doelgroep is nog niet verzadigd en de vraag van deze doelgroep zal de komende jaren toenemen. Naast het vele aanbod in de gemeente Ommen voor gezinnen met kinderen is er juist veel marktpotentie voor aanvullende en onderscheidende concepten zoals het agrotourisme. De voorliggende ontwikkeling speelt in op deze vraag. De ontwikkeling geeft mede invulling aan de doelstelling om de beleefbaarheid van het gebied te vergroten en de Vecht als duurzame beleefrivier door te ontwikkelen. Het project geeft daarmee in sterke mate uitvoering aan de Vechtdal Visie 3.0, waarin tevens de thema's gastheerschap, cross-overs productontwikkeling, seizoensverlenging, duurzaamheid en de korte voedselketen als ontwikkelpijlers benoemd zijn.

¹ www.leefstijlvinder.nl

2.3 Verkeer en parkeren

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die deze doet ontstaan. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de extra verkeersgeneratie die de ruimtelijke ontwikkeling met zich meebrengt. Voor het berekenen van de parkeerbehoefte behorende bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt doorgaans aangesloten bij de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' (publicatie 381, december 2018). De bijbehorende verkeersgeneratie wordt tevens aan de hand van deze publicatie berekend.

De kencijfers van het CROW zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

2.3.1 Situatie projectgebied

Het initiatief behelst de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein in het buitengebied van de gemeente Ommen. De gemeente Ommen heeft in 2017 haar eigen parkeernormennota opgesteld. Tevens heeft de gemeente Ommen haar parkeerbeleid verankerd in het bestemmingsplan 'Facetherziening Parkeren Ommen'. Hierbij voert de gemeente Ommen een vraagvolgend parkeerbeleid. Ontwikkelaars zijn daarin verplicht om de parkeercapaciteit zoveel mogelijk binnen de ontwikkeling te realiseren. In de parkeernormennota van de gemeente Ommen is aansluiting gezocht bij de CROW-publicatie '317 kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (2012)'.

Parkeren

Om schijnnaauwkeurigheid te voorkomen is in de Nota Parkeernormen uitgegaan van één stedelijkheidsgraad (weinig stedelijk gebied) voor de gehele gemeente Ommen. De bandbreedte leidt tot discussies omdat niet iedereen het met elkaar eens is over de invloedsfactoren. Bij het opstellen van de parkeernormen is daarom gekozen om één hanteerbare norm op te stellen. Ondanks het relatieve hoge autobezit is vanuit de duurzaamheidsgedachte de minimale parkeernorm voor auto's voldoende. Bij het beoordelen van ruimtelijke plannen hanteert de gemeente Ommen daarom de minimumnorm als eis.

Gelet op vorenstaande worden voor het voorliggende initiatief daarom de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Type: camping (kampeerterrein);
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk;
- Stedelijke zone: buitengebied.

Uitgaande van bovengenoemde uitgangspunten geldt op grond van de CROW-cijfers dat er gerekend moet worden met 1,1 parkeerplaats per standplaats. In het geval van 25 standplaatsen resulteert dit in een parkeerbehoefte van 28 parkeerplaatsen. Op het erfinrichtingsplan uit afbeelding 2.2 is te zien dat in de voorgenomen ontwikkeling wordt voorzien in tenminste 32 parkeerplaatsen. Daarbij zijn van de 25 kampeerplaatsen 14 plaatsen bedoeld als camperplekken. Op de camperplekken wordt logischerwijs ter plaatse geparkeerd, waarmee er in totaal $32 + 14 = 46$ parkeerplaatsen aanwezig zijn. Er wordt daarmee ruim voldaan aan de parkeerbehoefte die de voorgenomen ontwikkeling met zich meebrengt.

Verkeer

Uitgaande van de uitgangspunten onder 2.3.1 geldt op grond van de CROW-cijfers dat er gerekend moet worden met 0,4 extra verkeersbewegingen per standplaats. In het geval van 25 bezette standplaatsen resulteert dit in een verkeersgeneratie van 10 verkeersbewegingen per dag. De te realiseren nevenfunctie waarin barbecue arrangementen worden aangeboden is bedoeld voor gasten van de camping en haar bezoekers. Op grond van de CROW-cijfers moet daarmee rekening worden gehouden met een extra 10% verkeersgeneratie, wat resulteert in een uiteindelijke verkeersgeneratie van 11 verkeersbewegingen per dag.

De ontsluiting van de verkeersbewegingen vindt plaats op de Marsdijk. Deze weg is van voldoende capaciteit om de extra verkeersgeneratie te kunnen afwikkelen. Vanuit verkeerskundig oogpunt worden dan ook geen bezwaren geacht tegen de gewenste ontwikkeling.

2.3.2 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het relevante Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

3.1.1.2 Waarborgen en bevorderen gezonde fysieke leefomgeving

Een gezonde en veilige leefomgeving, die door de inwoners van Nederland ook als zodanig wordt ervaren, is van nationaal belang. Daarbij wordt voor de gezonde leefomgeving onderscheid gemaakt tussen het beschermen van de gezondheid door een goede milieukwaliteit en het bevorderen van een gezonde leefstijl door een gezond ingerichte leefomgeving. Daarnaast verleidt een gezond ingerichte leefomgeving mensen tot gezond gedrag en voelen mensen zich er prettig (welbevinden). Belangrijke elementen voor een gezonde leefomgeving zijn: uitnodigen tot bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), elkaar ontmoeten en ontspannen. Hierbij hoort ook het stelsel van recreatieve fiets-, wandel- en vaarnetwerken. Toegankelijkheid van water (bijvoorbeeld voor sportvisserij) is van belang voor ontspanning.

Onze landschappen, ons cultureel erfgoed, onze nationale parken en ook de karakteristieke verschijningsvorm van onze dorpen en steden bepalen in 2050 net als nu de Nederlandse identiteit. Het zijn belangrijke culturele en cultuurhistorische kwaliteiten, die we voor de toekomst hebben behouden. We streven naar een herkenbare leefomgeving met karakter. Dat betekent dat we zuinig omgaan met ons landschap en ons cultureel erfgoed. In de overgangszones tussen stad en land zijn landschap en natuur beter toegankelijk gemaakt voor recreanten en hebben ondernemers nieuwe inkomensbronnen gevonden in recreatie, natuur- en landschapsbeheer en energievoorziening. In 2050 is het grootste deel van ons grondoppervlak nog steeds bestemd voor land- en tuinbouw en natuur. Wel ziet ons landbouw- en voedselsysteem er in de toekomst anders uit. Activiteiten als recreatie, zorg en landschapsbeheer bieden alternatieve inkomensbronnen. Landbouw, landschap en biodiversiteit versterken elkaar.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Ten tijde van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening

door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

3.1.2 Nationaal Programma Landelijk Gebied

Onder de NOVI wordt de aanpak van het landelijk gebied vormgegeven in een apart Rijksprogramma: het Nationaal Programma Landelijk Gebied. Hierin wordt naast de opgaven voor natuur en landbouw ook de verbinding gemaakt tussen wonen, mobiliteit, energie, recreatie, water- en bodemsystemen en klimaatadaptatie. Bij ontwikkelingen in het landelijk gebied worden cultureel erfgoed en unieke landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten behouden en versterkt. Recreatie en toerisme zijn twee sectoren die in de toekomst extra aandacht krijgen. Het landelijk gebied levert onder andere via deze vormen van gebruik een belangrijke bijdrage aan onze samenleving. In de toekomst wordt daarom extra ingezet op het versterken van de landschappelijke kwaliteiten, waarin kansen liggen voor functiemenging en nieuwe verdienmodellen op het gebied van onder meer recreatie, energievoorziening en natuurbeheer.

3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het Rijksbeleid laat zich niet uit over dergelijke kleinschalige, lokale ontwikkelingen. Het initiatief is niet in strijd met de 'Ladder voor duurzame verstedelijking', omdat hier gezien de aard en omvang van de ontwikkeling niet gaat om een stedelijke ontwikkeling. Verder kan worden beargumenteerd dat de voorgenomen ontwikkeling past bij de doelstellingen binnen het waarborgen en bevorderen van een gezonde fysieke leefomgeving. Tevens is er op nationaal niveau een verschuiving in het landelijk gebied zichtbaar waarbij activiteiten als recreatie steeds vaker voor zullen komen.

3.1.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met het relevante Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening. Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten van Overijssel de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken Kleur' en bijbehorende Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Op 1 mei zijn de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in werking getreden.

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De hoofddambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities binnen deze thema's wil realiseren zijn:

- Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken;
- Ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van

deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

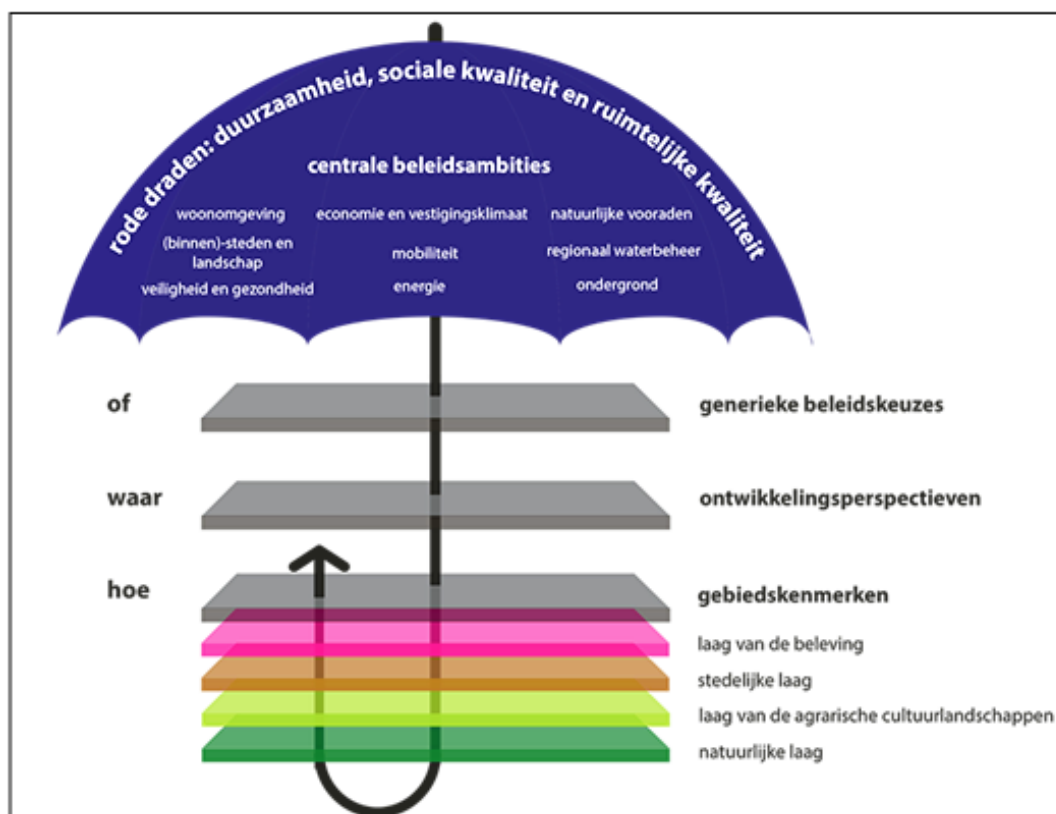
Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe** centraal. Aan de hand van deze drie stappen kan bepaald worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.



Afbeelding 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Hieronder worden de generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskkenmerken nader toegelicht.

Of - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen van de provincie. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaaleconomische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

Hoe - Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in onze omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

3.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Toetsing van voorliggend initiatief aan het uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

3.2.4.1 Of – generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes is met name ‘Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik’ (artikel 2.1.3) van toepassing. Ook is artikel 2.12 (Verblijfsrecreatie) van toepassing.

Artikel 2.1.3: Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het kampeerterrein wordt op een natuurlijke wijze ingepast. Binnen de ontwikkeling wordt enkel een verplaatsbaar toiletunit geplaatst. De toiletvoorzieningen kunnen niet gerealiseerd worden in de bestaande bebouwing, omdat de bestaande bebouwing in het projectgebied bestaat uit voorzieningen die al in gebruik zijn ten dienste van het agrarisch bedrijf. Het gaat hier om een mestbassin, een bestaande schuur en een bestaande rundveestal. Het benutten van de bestaande bebouwing is daarom redelijkerwijs niet mogelijk. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening.

Artikel 2.12: Verblijfsrecreatie

1. Bestemmingsplannen en projectbesluiten voorzien uitsluitend in de bouw van nieuwe recreatiewoningen indien en voor zover het betreft:
 - a. de nieuwbouw van een complex van recreatiewoningen waarvan het recreatieve gebruik door middel van een op verhuur gerichte bedrijfsmatige exploitatie is verzekerd en tevens sprake is van een innovatief concept dan wel een kwaliteitsimpuls van bestaande recreatieterreinen waarvan de bouw van nieuwe recreatiewoningen onderdeel uitmaakt.
 - b. de locaties voor verblijfsrecreatie die als zodanig zijn aangegeven op kaart Recreatie waarbij geldt dat op locaties aangeduid met alleen kleinschalige complexen zijn toegestaan, mits door middel van een op verhuur gerichte bedrijfsmatige exploitatie verzekerd is dat er sprake zal zijn van recreatief gebruik.
2. Het bepaalde in lid 1 is niet van toepassing op recreatiewoningen die worden gerealiseerd in het kader van de kwaliteitsimpuls Groene omgeving, voor zover deze recreatiewoningen voldoen aan de eis van op de verhuurgerichte, bedrijfsmatige exploitatie.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.12 van de Omgevingsverordening Overijssel

In voorliggend geval is er geen sprake van nieuwbouw van recreatiewoningen. Er wordt enkel voorzien in het gebruik van de agrarische gronden voor kampeer- en camperplaatsen. Het recreatieve gebruik is dan ook verzekerd. Lid 2 van artikel 2.12 is niet van toepassing aangezien het in dit geval niet gaat om recreatiewoningen. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met artikel 2.12 van de Omgevingsverordening.

3.2.4.2 Waar – ontwikkelingsperspectieven

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de Groene Omgeving van belang. In de Groene Omgeving gaat het vooral om: behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap, het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden én het opwekken van hernieuwbare energie. In de Groene Omgeving onderscheidt de provincie de volgende drie ontwikkelingsperspectieven:

- de zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW);
- agrarisch ondernemen in het grootschalige landschap;
- wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

De locatie van het voorgenomen kampeerterrein is op de Ontwikkelingsperspectievenkaart aangemerkt met het ontwikkelingsperspectief 'Zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW)'. In afbeelding 3.2 is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Afbeelding 3.2 Uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart (Bron: Provincie Overijssel)

‘Zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW)’

Het ontwikkelingsperspectief Zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW) richt zich op het realiseren van een robuust en samenhangend netwerk van gebieden met natuur-, water- en landschappelijke kwaliteit. Het accent ligt op natuur die, naast biodiversiteit, betekenis heeft voor mensen en bijdraagt aan hun welzijn en welvaart. Om dit mogelijk te maken, bieden we ruimte aan de groeiende groep betrokken ondernemers en bewoners die zelf willen ondernemen met natuur en water.

Binnen de Zone ONW buiten het natuurnetwerk is ruimte voor economische dragers die in harmonie met de natuur-, water- en landschappelijke kwaliteiten plaats kunnen vinden. We zien kansen voor bijzondere functiecombinaties zoals landbouw en natuur, specifieke vormen van verblijfsrecreatie, nieuwe landgoederen en wonen en werken met versterking van natuur- en/of waterkwaliteit.

Toetsing van het initiatief aan het ‘Ontwikkelingsperspectief’

Het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein sluit, als specifieke vorm van verblijfsrecreatie, aan bij de strekking van het beleid van de provincie in de zone ONW buiten het NNN. Het kampeerterrein biedt de mogelijkheid om op een recreatieve manier gebruik te maken van de natuurlijke omgeving. Het initiatief past daarmee binnen het geldende ontwikkelingsperspectief.

3.2.4.3 Hoe – Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De ‘Stedelijke laag’ wordt in dit geval buiten beschouwing gelaten, aangezien voor de locaties en de aangrenzende gronden met betrekking tot dit ontwikkelingsperspectief geen specifieke eigenschappen gelden.

1. De “Natuurlijke laag”

De natuurlijke laag is de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier ‘van nature’ op vestigt. Deze natuurlijke laag is het resultaat van de wisselwerking tussen abiotische (fysische) en biotische factoren en processen. Zo zorgden ijs-, wind- en waterstromen in Overijssel voor het ontstaan van

een afwisselend landschap van stuwwallen, dekzandgronden, beekdalen en natte laagtes en bepaalden de stroomsnelheden van IJssel, Vecht, Regge of Dinkel waar het fijne (komgronden) en waar het grovere sediment (oeverwallen) werd afgezet. En ontwikkelde veen zich daar, waar het water maar moeilijk weg kon. Het projectgebied is op de gebiedskenmerkenkaart de “Natuurlijke laag” aangeduid met het gebiedstype “Beekdalen en natte laagtes”. In afbeelding 3.3 is dat aangegeven.



Afbeelding 3.3 Uitsnede van de ‘Natuurlijke laag’ (Bron: Provincie Overijssel)

‘Beekdalen en natte laagtes’

De ambitie is de beekdalen als functionele en ruimtelijke dragende structuren van het landschap betekenis te geven. Ruimte voor water, continuïteit van het systeem zijn leidend. Tevens is de ambitie afwenteling van wateroverlast op stroomafwaarts gelegen gebieden te voorkomen door het beekstelsel als eenheid te beschouwen en het vasthouden van water te bevorderen. Tot slot zijn beekdalen belangrijke verbindingen voor mens, plant en dier.

Als ontwikkelingen plaatsvinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.

Toetsing van het initiatief aan de ‘Natuurlijke laag’

De voorgenomen ontwikkeling betreft het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein in de nabijheid van de rivier de Vecht. Hiermee draagt de ontwikkeling bij aan de beleefbaarheid van het water. Daarbij gaat het, naast de bouw van een klein sanitairgebouwtje, uitsluitend om de realisatie van kampeer- en camperplaatsen die op een natuurlijke manier worden ingepast. Daarmee vindt geen onevenredige aantasting plaats aan het watersysteem van het projectgebied. Er wordt gesteld dat het initiatief goed aansluit bij het gestelde in de ‘Natuurlijke laag’.

2. De “Laag van het agrarische cultuurlandschap”

Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Bij de ontwikkeling ervan hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we het agrarisch cultuurlandschap in de loop van de tijd

gaan waarderen. Het heeft als 'consumptielandschap' voor bewoners, recreanten en toeristen nieuwe betekenis gekregen. De landschappelijke structuren zijn belangrijke dragers van de biodiversiteit.



Afbeelding 3.4 Uitsnede van de 'Laag van het agrarische cultuurlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

'Essenlandschap'

De ambitie is het behouden van de es als ruimtelijke eenheid en het versterken van de contrasten tussen de verschillende landschapsonderdelen: grote open maat van de essen, het mozaïek van de flank van de es, de open beekdalen en vroegere heidevelden. De samenhang hiertussen krijgt opnieuw vorm en inhoud door accentuering van de verschillende onderdelen en overgangen. De flank van de es biedt eventueel ruimte voor ontwikkelingen, mits de karakteristieke structuur van erven, beplantingen, routes en open ruimtes wordt versterkt.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap'

Binnen de voorgenomen ontwikkeling wordt het landschap gebruikt ten behoeve van een kleinschalig kampeerterrein. De gronden worden in de huidige situatie intensief gebruikt en beheerd, waarbij van natuurlijke waarden geen sprake is. Binnen de voorgenomen ontwikkeling worden natuurlijke waarden toegevoegd, waarmee een versterking van het essenlandschap wordt gerealiseerd. Het initiatief past daarmee uitstekend binnen de richting van de provincie voor dit type landschap.

3. De "Laag van de beleving"

De laag van de beleving is het domein van de belevenis, de betekenis en identiteit. Het voegt kenmerken toe als landgoederen, recreatieparken, recreatieve routes maar benut ook vooral de kwaliteit van de andere drie lagen. Het maakt ze beleefbaar en tot een belevenis. Het belevenisaspect wordt een steeds belangrijke pijler onder het ruimtelijk kwaliteitsbeleid. Het projectgebied is op de gebiedskenmerkenkaart de 'Laag van de beleving' aangeduid met 'donkerte'. In afbeelding 3.5 is dit weergegeven.



Afbeelding 3.5 Uitsnede van de 'Laag van de beleving' (Bron: Provincie Overijssel)

'Donkerte'

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken.

De sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht. Het vereist het selectief inzetten en 'richten' van kunstlicht en het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen. De kansen hiervoor doen zich met name voor bij ontwikkelingen die een grote invloed hebben op het aspect donkerte, zoals grotere woon- en werklocaties en wegen. Ook de projectering van passages van auto(snel)wegen en regionale wegen speelt daarbij een grote rol vanwege het feit dat op- en afritten veelal leiden tot stedelijke ontwikkelingen.

Toetsing van het initiatief aan de 'Laag van de beleving'

De toekomstige functie brengt geen onevenredige lichthinder met zich mee. Er is in de gewenste situatie voornamelijk sprake van oriëntatieverlichting. Daarnaast is de ontwikkeling landschappelijk goed ingepast, waardoor de lichtuitstraling naar de omgeving beperkt is. Het aspect 'donkerte' vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief in overeenstemming is met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gemeentelijk Omgevingsplan Ommen

De gemeenteraad van Ommen heeft op 7 februari 2013 het Gemeentelijke Omgevingsplan Ommen (GOP) vastgesteld. Het GOP is tevens een structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het GOP

wordt de missie uit het Ommer Motief concreet uitgewerkt. Het plan bundelt de ambities op alle voor het omgevingsbeleid relevante beleidsterreinen: sociaal, economisch en fysiek.

3.3.1.1 Ambities uit het GOP

In het GOP gaat men uit van de kernambitie uit het Ommer Motief. De kernambitie luidt:

“Ommen ontwikkelt zich op duurzame wijze en uitgaande van haar kernkwaliteiten, tot een groene, gastvrije en geïnspireerde verblijfsgemeente. Een leefbare gemeente voor iedereen die er woont, werkt of recreëert.”

In het omgevingsplan worden om dit te bereiken bewuste keuzes gemaakt op sociaal-maatschappelijk, economisch en fysiek ruimtelijk gebied. Keuzes die er op zijn gericht de ambities en het streefbeeld uit het Ommer Motief te realiseren. De kernambitie uit het Ommer Motief wil Ommen realiseren door op duurzame wijze in te zetten op het behouden en versterken van haar ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid. Rekening houdende met en anticiperende op lokale, landelijk en internationale trends en ontwikkelingen, brengt dit een groot aantal opgaven met zich mee. De kernambitie van Ommen is vertaald in meerdere thematische beleidsambities. Per invalshoek zijn de beleidsambities zoveel mogelijk geïntegreerd en gebundeld in de volgende drie centrale thema's (3-P's):

- Welzijn en leefbaarheid (People): Wonen / Onderwijs / Veiligheid, gezondheid, zorg, sport en cultuur;
- Welvaart en Economie (Prosperity); Bedrijvigheid / Landbouw / Recreatie en Toerisme;
- Omgevingskwaliteit (Planet); Milieu, klimaat, duurzaamheid en openbare ruimte / Natuur en Landschap, water en erfgoed / Infrastructuur, verkeer en vervoer en bereikbaarheid.

3.3.1.2 Recreatie en Toerisme

In voorliggende ruimtelijke ontwikkeling is met name het thema Recreatie en Toerisme van belang. In het GOP wordt de verbinding gelegd tussen bovenstaande negen thema's en de vijf gebiedsprogramma's. Voor elke combinatie is aangegeven wat de opgaven zijn waar de gemeente Ommen de komende 10 tot 15 jaar samen met haar partners aan de slag gaat. Binnen het thema 'Recreatie en Toerisme' in het gebiedsprogramma 'Buitengebied' worden de volgende opgaven benoemd:

- Meer flexibiliteit voor inspelen bedrijfsrecreatieterreinen (campings) op vragen uit markt;
- Beperkte mogelijkheden tot uitbreiding bestaande recreatieverblijfssterreinen;
- Ontwikkelen slechtweert voorziening recreatie en toerisme;
- Behouden en versterken recreatief fiets-, wandel- en ruiternetwerk;
- Versterken bestaande routing en bewegwijzering naar recreatieve voorzieningen;
- Versterken mogelijkheden recreatief medegebruik landschap en Vechtoevers;
- Versterken mogelijkheden watergebonden recreatie, ook op het water.

3.3.1.3 Spelregels GOP

In het GOP heeft de gemeente een aantal spelregels opgenomen voor ontwikkelingen waar initiatiefnemers rekening mee moeten houden. Deze luiden als volgt:

1. U dient belanghebbenden tijdig te informeren over uw initiatief (beoogde ruimtelijke ontwikkeling).
2. U hebt een inspanningsverplichting om draagvlak te verkrijgen voor uw initiatief bij belanghebbenden.
3. Uw initiatief dient op aantoonbare duurzame wijze gerealiseerd te worden.
4. Uw initiatief dient bij te dragen aan de versterking van de omgevingskwaliteit.
5. Uw initiatief dient bij te dragen aan de leefbaarheid van wijk of buurt (Noaberschap).
6. Wanneer er sprake is van negatieve effecten op de omgevingskwaliteit, leefbaarheid of duurzaamheid dient u deze effecten adequaat te compenseren.

De uitwerking van deze spelregels wordt vastgelegd in een overeenkomst of op onderdelen in de bestemmingsregels. Aangegeven dient te worden (per voorwaarde) op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de gestelde spelregels.

3.3.1.4 Toetsing aan het GOP

Algemeen

Als gevolg van voorliggende ontwikkeling wordt op het agrarisch perceel aan de Marsdijk 8a een kleinschalig kampeerterrein ontwikkeld. Met de realisatie worden de mogelijkheden versterkt om op een recreatieve manier gebruik te maken van het landschap. Tevens wordt het kampeerterrein gevestigd in de meander van de rivier de Vecht, waarmee wordt voorzien in het mogelijk maken van recreatie op en bij het water. Daarnaast is het initiatief een vraag uit de markt welke uitstekend past binnen het uitgangspunt van de gemeente om flexibel om te gaan met dergelijke aanvragen. Het initiatief past daarmee binnen de uitgangspunten uit het GOP.

Spelregels GOP

Hieronder wordt puntsgewijs aan de spelregels van het GOP getoetst:

Ad 1: Initiatiefnemer heeft de directe belanghebbenden, in dit geval 8 omwonenden, geïnformeerd over het initiatief om 25 kampeerplaatsen te realiseren. Middels het erfinrichtingsplan is aan de belanghebbenden visueel gemaakt wat de ruimtelijke ontwikkeling behelst.

Ad 2: De 8 belanghebbenden hebben hun handtekening gezet onder een formulier waarmee ze aangeven dat zij kunnen instemmen met de voorliggende ontwikkeling. Daarmee heeft initiatiefnemer draagvlak verkregen voor de ontwikkeling.

Ad 3: Het kampeerterrein wordt op een landschappelijk verantwoorde wijze ingepast, waarmee er wordt voorzien in een duurzame vervolgfunctie voor het agrarisch perceel.

Ad 4: Middels het erfinrichtingsplan is de ontwikkeling landschappelijk ingepast in de omgeving. Daarmee is binnen de voorliggende ontwikkeling voldoende aandacht besteed aan de omgevingskwaliteit.

Ad 5: Met de realisatie van een kampeerterrein wordt een bijdrage geleverd aan de leefbaarheid en het beleven van het buitengebied van de gemeente Ommen.

Ad 6: Uit de voorliggende ruimtelijke onderbouwing blijkt dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de omgevingskwaliteit, leefbaarheid of duurzaamheid.

3.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied

3.3.2.1 Algemeen

De voorgenomen ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied', omdat ter plaatse van het projectgebied de aanduiding ▲ ontbreekt. Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalig kamperen. Verder is in paragraaf 1.3.3 benoemd dat voor het aanbieden van barbecue arrangementen ontheffing benodigd is. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' bevat hiervoor in artikel 30.2 de voorwaarden waaraan dient te worden voldaan.

In deze paragraaf zal de gewenste ontwikkeling worden getoetst aan artikel 3.4 en 30.2 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

3.3.2.2 Wijzigingsbevoegdheid kleinschalig kamperen

Het bestemmingsplan bevat in artikel 3.4 een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalig kamperen een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van het toestaan kleinschalig kamperen waarmee het bestemmingsplan ten behoeve van het toestaan van kleinschalig kamperen kan worden gewijzigd. In voorliggend geval is gekozen om via de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure aan te tonen dat het initiatief mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij dient wel aan de wijzigingsbevoegdheid te worden getoetst, omdat hier de algemene beleidslijn van de gemeente Ommen ten aanzien van het toestaan van kleinschalige kampeerterreinen is verwerkt.

Het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' bevat in artikel 3.4 een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalig kamperen. Hieronder wordt nader ingegaan op deze wijzigingsbevoegdheid. Burgemeester en

wethouders zijn – met toepassing van artikel 3.6 Wro – bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het toestaan van kleinschalig kamperen binnen bouwvlakken met de bestemmingen Agrarische doeleinden (A) en Agrarische doeleinden, intensieve veehouderij (Aiv), met inachtneming van het volgende:

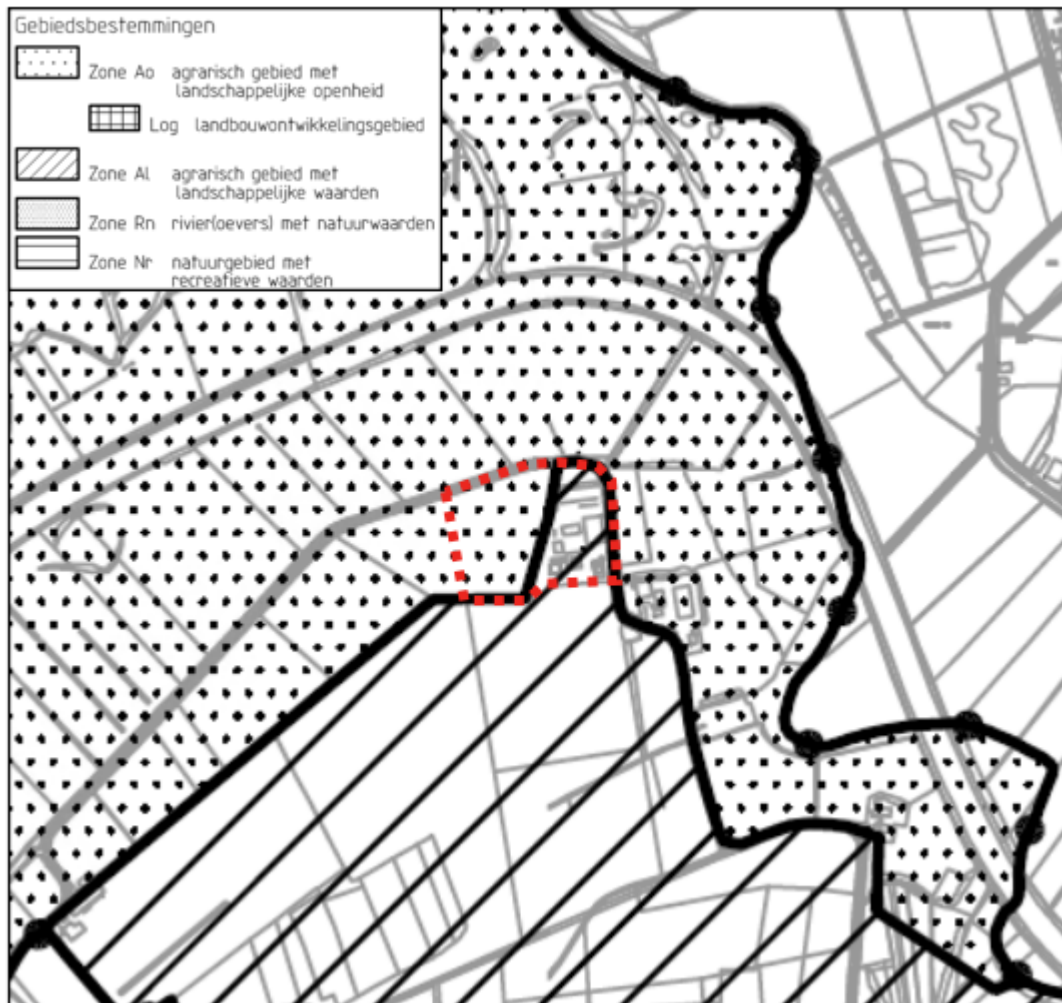
- a. kleinschalig kamperen is niet toegestaan op agrarische bedrijven binnen de zone Ao(log) (zie kaartblad 13);
- b. het kleinschalig kampeerterrein moet zijn gelegen op of aansluitend aan het bouwvlak van het agrarisch bedrijf waartoe het behoort;
- c. het kleinschalig kampeerterrein mag niet gelegen zijn aansluitend of behorend bij een bestaand (kleinschalig) kampeerterrein;
- d. na planwijziging wordt ter plaatse van het agrarisch bedrijf waar kleinschalig kamperen wordt toegestaan de aanduiding ▲ op de plankaart opgenomen;
- e. het totale aantal kleinschalige kampeerterreinen in de gemeente mag niet meer bedragen dan 10;
- f. het aantal kampeermiddelen per terrein mag niet meer dan 25 bedragen;
- g. de kampeermiddelen mogen uitsluitend worden geplaatst in de periode 15 maart tot en met 31 oktober;
- h. de voorzieningen ten behoeve van kleinschalig kamperen dienen te worden gerealiseerd in de bestaande bebouwing;
- i. in afwijking van het bepaalde onder h geldt dat indien kan worden aangetoond dat de voorzieningen niet gerealiseerd kunnen worden in de bestaande bebouwing, nieuwbouw met een oppervlakte van maximaal 50 m² is toegestaan;
- j. er dient op eigen terrein te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid;
- k. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing door middel van opgaande randbeplanting van een gebiedseigen assortiment;
- l. stacaravans, trekkershutten en tenthuisjes zijn niet toegestaan op kleinschalige kampeerterreinen.

3.3.2.3 Toetsing aan de wijzigingsbevoegdheid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein op een bestemming waar dat op grond van het bestemmingsplan niet in toegestaan. Door aan te tonen dat het initiatief in overeenstemming is met de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.4 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' wordt aangetoond dat het initiatief in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

a. Binnen de zone Ao(log) is kleinschalig kamperen niet toegestaan. Deze zones zijn aangewezen als landbouwonwikkelingsgebieden waar men ruimte wil bieden voor uitbreiding agrarische bedrijven. Hierdoor zijn andere functies minder wenselijk.

Met kaartblad 13 wordt verwezen naar de gemeentedekkende plankaart met bestemmingen op gebiedsniveau. In afbeelding 3.6 is een uitsnede van de betreffende plankaart te zien. Het projectgebied is hierin aangegeven met de rode contour. Het projectgebied ligt in de Zone Ao en de Zone Al. Het initiatief is daarmee niet in strijd met art. 3.4 onder a.



Afbeelding 3.6 Uitsnede plankaart met bestemmingen op gebiedsniveau (Bron: Gemeente Ommen).

b. Het kleinschalig kampeerterrein moet zijn gelegen op of aansluitend aan het bouwvlak van het agrarisch bedrijf waartoe het behoort. Het te realiseren kampeerterrein in voorliggend initiatief wordt gerealiseerd aansluitend aan het bouwvlak, zie ook afbeelding 1.2 en 2.2. Het initiatief voldoet daarmee aan artikel 3.4 onder b.

c. Het kleinschalig kampeerterrein mag niet gelegen zijn aansluitend of behorend bij een bestaand (kleinschalig) kampeerterrein. Op de locatie is nog geen bestaand kampeerterrein aanwezig, dus het initiatief voldoet aan deze voorwaarde.

d. Dit betreft slechts een procedurele en geen inhoudelijke voorwaarde. Deze is in dit geval niet van toepassing, aangezien het in dit geval niet gaat om een wijzigingsplan.

e. Het totaal aantal kleinschalige kampeerterreinen mag niet meer bedragen dan 10. Er zijn op dit moment minder dan 10 locaties aanwezig in de gemeente Ommen. Er is dus nog ruimte voor de realisatie van het initiatief.

f. Het aantal kampeermiddelen per terrein mag niet meer dan 25 bedragen. Het initiatief voldoet hieraan, zie ook het erfinrichtingsplan uit afbeelding 2.2.

g. In de voorgenomen ontwikkeling zullen de kampeermiddelen uitsluitend worden geplaatst in de periode 15 maart tot en met 31 oktober.

h & i. De voorzieningen ten behoeve van kleinschalig kamperen dienen te worden gerealiseerd in de bestaande bebouwing; in afwijking hiervan geldt dat indien kan worden aangetoond dat de voorzieningen niet

gerealiseerd kunnen worden in de bestaande bebouwing, nieuwbouw met een oppervlakte van maximaal 50 m² is toegestaan.

Binnen voorgenomen ontwikkeling wordt ten behoeve van het kleinschalig kamperen enkel een toiletunit geplaatst. Het gaat hier om een verplaatsbare toiletunit van circa 40 m². Er is daarmee geen sprake van nieuwbouw. Tevens is de bestaande bebouwing in het projectgebied al in gebruik ten dienste van het agrarisch bedrijf. Het gaat hier om een mestbassin, een bestaande schuur en een bestaande rundveestal. De nieuwe voorzieningen voldoen daarmee aan de afwijkmogelijkheid opgenomen in art. 3.4 onder i.

j. Er dient op eigen terrein te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid. In paragraaf 2.3 is de parkeerbehoefte behorende bij de voorgenomen ontwikkeling berekend en beoordeeld. Het initiatief voorziet in voldoende parkeergelegenheid en voldoet daarmee aan art. 3.4 onder j van de wijzigingsbevoegdheid voor kleinschalig kamperen.

k. Er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing door middel van opgaande randbeplanting van een gebiedseigen assortiment. De voorgenomen ontwikkeling wordt gerealiseerd op het bestaande agrarische deel van het perceel. Aan de randen van het te realiseren kampeerterrein wordt een elzenhakhoutsingel aangeplant in de oorspronkelijke structuur. Tevens worden er houtwallen aangeplant om de scheiding tussen het kampeerterrein en de melkveehouderij te accentueren. Deze worden ingepast in de huidige landschappelijke structuur, passend de landschappelijke waarden van het perceel. Het initiatief voldoet daarmee aan art. 3.4 onder k.

l. In de voorgenomen ontwikkelingen is geen plaats voor stacaravans, trekkershutten en tenthuisjes.

3.3.2.4 *Nevenfuncties via ontheffing*

Op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn kleinschalige horecagelegenheden/dagrecreatie op agrarische gronden toelaatbaar na ontheffing. Het aanbieden van barbecue arrangementen valt binnen deze categorie en valt daarmee binnen de aanvraag waar deze ruimtelijke onderbouwning betrekking op heeft. In artikel 30.2 worden de voorwaarden genoemd waaraan dient te worden voldaan.

- a. Nevenfuncties dienen milieuhygiënisch inpasbaar te zijn; er mogen geen onevenredige beperkingen voor omliggende, bestaande agrarische bedrijven optreden (dit betreft zowel de bestaande bedrijfsvoering als de uitbreidings- en ontwikkelingsmogelijkheden);
- b. Bestaande landschaps- en natuurwaarden in de omgeving mogen niet onevenredig worden aangetast;
- c. Er mag geen sprake zijn van een onevenredige vergroting van de publieks- en/of verkeersaantrekkende werking, dit in relatie tot de functie van de ontsluitingsweg waaraan het bedrijf is gelegen;
- d. Voor zover de nevenfuncties zijn gelegen in grondwaterbeschermingsgebieden of intrekgebieden, mag er geen verslechtering optreden van de grondwaterkwaliteit en mag er geen vergroting van het risico op verontreiniging van het grondwater plaatsvinden;
- e. Voor zover er sprake is van grotere of grootschalige risicovolle nevenfuncties gelegen in grondwaterbeschermingsgebieden of intrekgebieden, zijnde functies die gelet op de risico's voor de grondwaterkwaliteit én als zodanig ongewenst zijn in grondwaterbeschermingsgebieden of intrekgebieden, zijn deze functies erop gericht de risico's op verontreiniging van het grondwater te verminderen en de grondwaterkwaliteit te verbeteren.
- f. De waterbelangen mogen niet onevenredig worden geschaad.

3.3.2.5 *Toetsing aan artikel 30.2 'Nevenfuncties via ontheffing'*

- a. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van de gewenste ontwikkeling op basis van de verschillende milieuaspecten. Hieruit wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling op het gebied van milieu in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.
- b. Voor het houden van de arrangementen wordt geen beplanting gerooid en wordt geen extra verharding aangelegd. Daarmee kan worden aangenomen dat de bestaande landschaps- en natuurwaarden niet onevenredig worden aangetast.

- c. De arrangementen worden aangeboden aan de gasten van het kampeerterrein. Wat betreft de verkeersaantrekkende werking van de nevenfunctie kan dus worden aangesloten bij de verkeersaantrekkende werking die het kampeerterrein in zijn geheel met zich meebrengt. In paragraaf 2.3 is reeds geconcludeerd dat vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling.
- d. De arrangementen vinden plaats op het te realiseren kampeerterrein. Deze is niet gelegen in grondwaterbeschermingsgebieden of intrekgebieden, waarmee toetsing aan deze voorwaarde niet nodig is.
- e. N.v.t.
- f. Het aanbieden van barbecue arrangementen brengt geen extra belasting op de waterhuishouding met zich mee. Voor het effect van het gehele kampeerterrein op de waterhuishouding wordt verwezen naar artikel 4.6.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat er ontheffing kan worden verleend voor het aanbieden van barbecue arrangementen op het kampeerterrein aan de Marsdijk 8a te Beerze.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het beleid van de gemeente Ommen. Het initiatief sluit aan bij de doelstellingen die de gemeente heeft geformuleerd in het Gemeentelijk Omgevingsplan (GOP). Daarnaast is de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming met de wijzigingsbevoegdheid die is opgenomen in artikel 3.4 en met de voorwaarden behorende bij nevenactiviteiten (artikel 30.2) van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Daarmee kan worden verondersteld dat het initiatief op basis van het gemeentelijk beleid in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Voor een besluit als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3^o Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure) is artikel 3.16 van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing (op grond van artikel 5.20 van het Bor). Op grond van artikel 3.16 Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid van het initiatief beschreven. In voorliggend geval zijn de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit en externe veiligheid niet van belang. Dit vanwege het feit dat:

- Er geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk worden gemaakt als bedoeld in de Wet Geluidhinder (geluid);
- Er geen nieuwe gebouwen met een verblijfsfunctie worden gerealiseerd, waardoor een bodemonderzoek achterwege kan blijven (bodem);
- Gelet op de aard en omvang van het initiatief kan worden aangenomen dat het initiatief niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging (luchtkwaliteit);
- Er geen sprake is van gevaarlijke inrichtingen of transportleidingen voor gevaarlijke stoffen in de directe omgeving van het projectgebied en het projectgebied buiten de bijbehorende risicoafstanden van transport voor gevaarlijke stoffen ligt (externe veiligheid);

De thema's geur, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, besluit milieueffectrapportage en water zijn in voorliggend geval wel van belang. In de komende paragrafen wordt nader ingegaan op desbetreffende thema's.

4.1 Geur

4.1.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen;
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odeur units per kubieke meter lucht. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Dit wordt 'de omgekeerde werking' genoemd.

4.1.2 Beoordeling

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden

gebruikt. Onder gebouwen worden alle bouwwerken verstaan die voor mensen toegankelijk zijn, overdekt zijn helemaal of voor een deel met wanden omsloten is. Het gaat hier bijvoorbeeld om woningen, woonboten (met vaste ligplaats) en woonwagens (met vaste standplaats), maar ook andere gebouwen zoals kantines of kantoren.

De voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van 25 kampeerplaatsen op een agrarisch perceel, gelegen in de nabijheid van twee agrarische bedrijven. Een kampeerterrein wordt in het kader van de Wgv niet aangemerkt als een geurgevoelig object, er is immers geen sprake van een gebouw. Het nieuw te bouwen sanitairgebouw is geen gebouw dat geschikt is voor permanent gebruik. De omliggende agrarische bedrijven worden daardoor ten aanzien van het aspect 'geur' niet beperkt in de bedrijfsvoering als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Milieuzonering

4.2.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Hieronder wordt verstaan: het bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in acht nemen van voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Hierdoor worden hinder en gevaar voorkómen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt om zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende activiteit toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden of zijn gesitueerd.

4.2.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden, te weten 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Het buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie) is, evenals een stiltegebied of een natuurgebied, een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype 'rustige woonwijk' kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van een 'gemengd gebied'. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt

dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Ommen. Daarom kan worden uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk' c.q. 'rustig buitengebied'.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'	Richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied'
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.2.3 Situatie projectgebied

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- Past de functie in de omgeving? (externe werking);
- Laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voor campings en kampeerterreinen geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' een richtafstand van 50 meter voor geluid. De dichtstbijzijnde woonlocatie is een agrarische bedrijfswoning gelegen aan de overzijde van de Marsdijk. De afstand tussen de te realiseren camping en de perceelsgrens van dit agrarisch perceel betreft circa 90 meter.

Behorende bij het kampeerterrein wordt tevens een parkeerterrein gerealiseerd. Voor parkeerterreinen geldt op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' een richtafstand van 30 meter voor geluid. De afstand tussen het parkeerterrein en het agrarisch perceel bedraagt 40 meter. Geconcludeerd wordt dat een akoestisch onderzoek achterwege kan blijven.

Binnen de voorliggende ontwikkeling wordt verder een nevenactiviteit uitgevoerd, te weten het aanbieden van barbecue arrangementen. Een dergelijke nevenactiviteit betreft een milieucategorie 1 activiteit, waarvoor een richtafstand van 10 meter ten opzichte van omliggende milieugevoelige objecten geldt. Hieraan wordt voldaan.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het projectgebied hinder ondervindt van bestaande milieubelastende functies in de omgeving. Kampeerterreinen zijn niet aangemerkt als gevoelige functies. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt er desondanks toch ingegaan op de omliggende functies.

Het agrarisch bedrijf dat zich aan de overzijde van de Marsdijk bevindt betreft een melkveehouderij waar tevens maïs wordt geteeld. Op basis van de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' valt een dergelijk bedrijf onder de omschrijving 'akker- en/of tuinbouw in combinatie met het fokken en houden van dieren (niet intensief)'. Dit betreft een milieucategorie 3.2 inrichting. Voor veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering', veelal de grootste richtafstand voor het aspect geur. Bij agrarische

bedrijven zijn echter niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningsplichtige veebedrijven bepalend. Hier is in de vorige paragraaf reeds nader op ingegaan. Indien het aspect 'geur' buiten beschouwing wordt gelaten dan geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid. Deze afstand wordt ruimschoots gehaald. Ter plaatse van het projectgebied is dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te verwachten.

4.2.4 Conclusie

Het aspect 'milieuzonering' vormt geen belemmering voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.3 Ecologie

4.3.1 Inleiding

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet Natuurbescherming en het Natuurnetwerken Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet Natuurbescherming.

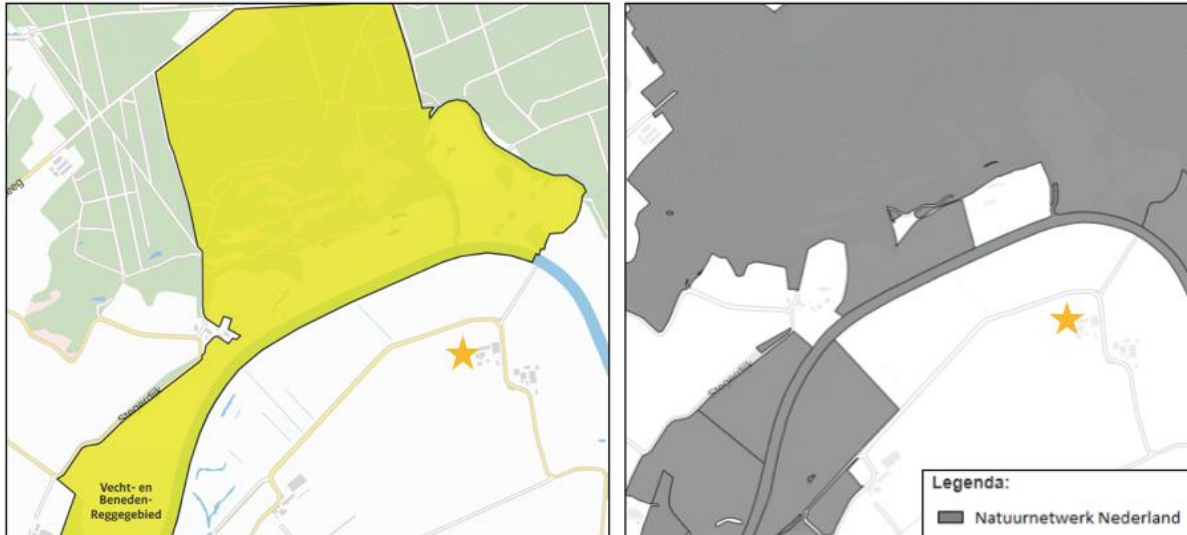
4.3.2 Gebiedsbescherming

4.3.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet Natuurbescherming beschermd.

In voorliggend geval is het projectgebied gelegen op circa 220 meter van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Vecht- en Beneden-Reggegebied'. In afbeelding 4.1 is op de linker afbeelding de ligging van het projectgebied (oranje ster) ten opzichte van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden aangegeven.

In de voorgenomen ontwikkeling is sprake van een zeer kleinschalige ontwikkeling. Er vindt geen nieuwbouw plaats en de verkeersgeneratie die de ontwikkeling met zich meebrengt is zeer beperkt, zie ook paragraaf 2.3. Een stikstofberekening kan daarom achterwege worden gelaten.



Afbeelding 4.1 Ligging projectgebied ten opzichte van Natura 2000- (l) en NNN-gebieden (r) (Bronnen: Aerius.nl, Atlas Leefomgeving)

4.3.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied is niet gelegen in of in de directe nabijheid van het NNN. In afbeelding 4.1 is op de rechterafbeelding de ligging van het projectgebied (oranje ster) ten opzichte van het dichtstbijzijnde NNN-gebied weergegeven. Het dichtstbijzijnde deel van het NNN is gelegen op circa 220 meter van het projectgebied. Gezien het feit dat het projectgebied niet is gelegen in of in de directe nabijheid van een NNN-gebied kan worden gesteld dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN als gevolg van het voorliggend initiatief.

4.3.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet Natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval is sprake van het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein, aanvullend op het bestaande gebruik van de agrarische grond. Het gebruik van de grond verandert daarmee ten opzichte van het huidige gebruik. Er is echter geen sprake van het slopen of veranderen van bestaande bebouwing. Daarnaast is er geen sprake van het verwijderen van aanwezig natuurwaarden. De gronden ter plaatse van de camping worden in de huidige situatie namelijk intensief gebruikt en beheerd, waarbij er geen sprake is van natuurlijke waarden. Wel worden er groene waarden toegevoegd door het plaatsen van houtwallen en een elzenhakhousingel. Het initiatief levert daarmee mogelijk zelfs een bijdrage aan de aanwezige natuurwaarden. Het uitvoeren van een Quicksan natuurwaardenonderzoek is niet noodzakelijk in het kader van voorliggende ruimtelijke ontwikkeling.

4.3.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en de NNN worden verwacht. Tevens worden er geen negatieve effect op beschermde soorten verwacht.

4.4 Archeologie & cultuurhistorie

4.4.1 Archeologie

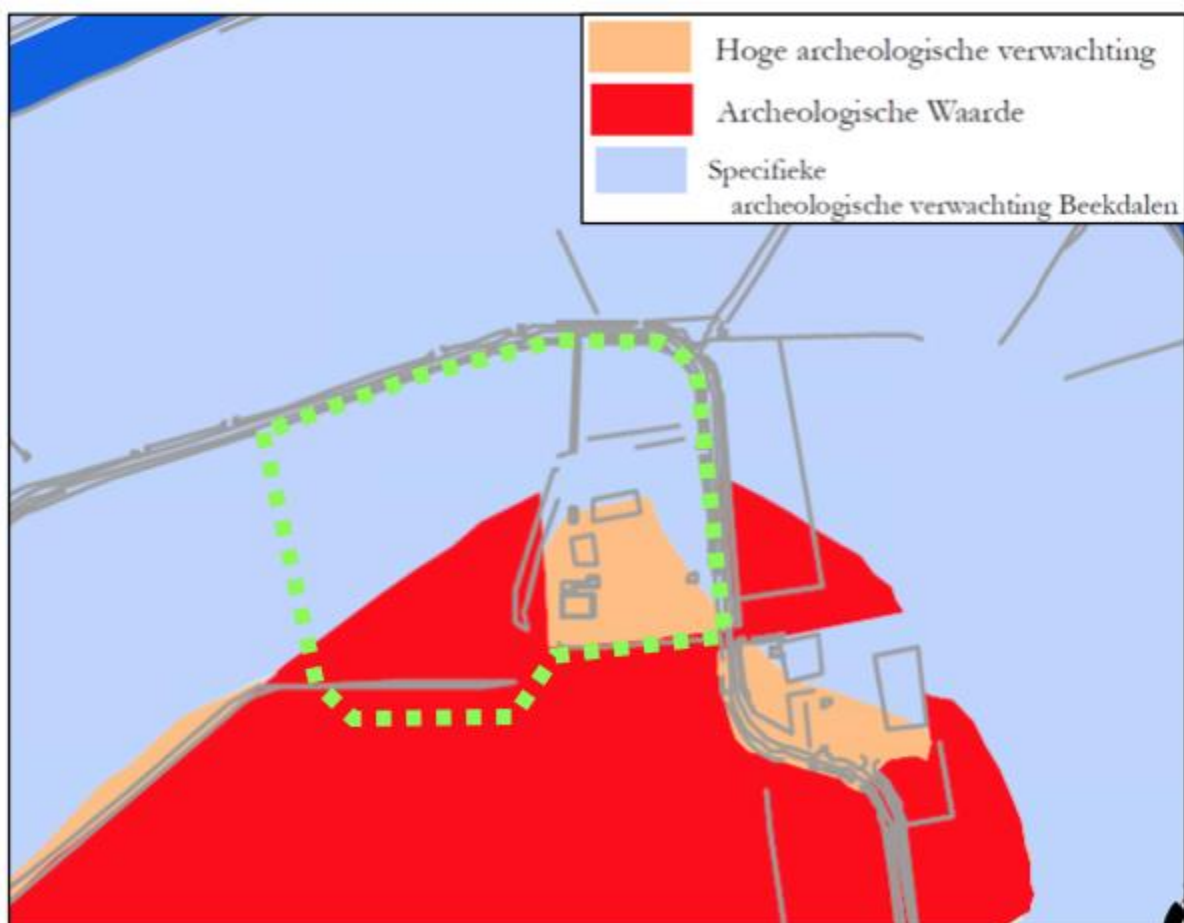
4.4.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor kan het mogelijk zijn dat er een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hier rekening mee te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.4.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Ommen heeft de bescherming van archeologische waarden vastgelegd in de 'Archeologische Verwachtingskaart Ommen'. In bijlage 5 van de Erfgoednota gemeente Ommen wordt vervolgens een beleidsvoorstel archeologie en ruimtelijke ordening gegeven behorende bij de verschillende vormen van archeologische verwachtingen.

Een uitsnede van de Archeologische verwachtingskaart is weergegeven in afbeelding 4.2. Hierop is het projectgebied weergegeven met de groene contour. In het projectgebied zijn drie vormen van een archeologische verwachtingswaarde aanwezig, te weten 'Hoge archeologische verwachting', 'Specifieke archeologische verwachting' en 'Archeologische waarde'.



Afbeelding 4.2 Uitsnede Archeologische verwachtingskaart (Bron: Archeologische verwachtingskaart Ommen)

In de Erfgoednota (2009) van de gemeente Ommen wordt middels een beleidsadvies hoe er met dergelijke verwachtingen dient te worden omgegaan bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij wordt tevens onderscheid gemaakt tussen gebieden. In het buitengebied geldt een onderzoeksplicht in gebieden met zowel de aanduiding 'Hoge archeologische verwachting' en 'Specifieke archeologische verwachting' bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en bij een verstoring dieper dan 50 cm. Van een dergelijke ontwikkeling is geen sprake. Een archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Het gebied dat is voorzien van de aanduiding 'Archeologische Waarde' komt overeen met de medebestemming 'Archeologisch waardevol gebied' uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' (2010). Op basis van de bijbehorende bestemmingsregels uit paragraaf 1.3.2 mogen bouwwerken ten behoeve van andere doeleinden dat de genoemde bestemming worden gebouwd zonder dat hiervoor een archeologisch rapport voor hoeft te worden overlegd, wanneer het een bouwwerk betreft met een oppervlakte van ten hoogste 100 m² en tot een diepte van 50 cm onder het maaiveld.

In voorliggende ontwikkeling wordt op het gebied met de aanduiding 'Archeologisch waardevol gebied' enkel een toiletunit geplaatst. Dit betreft een verplaatsbaar gebouwtje en heeft een oppervlakte van minder dan 100 m². Een archeologisch onderzoek kan daarmee achterwege blijven.

4.4.2 Cultuurhistorie

4.4.2.1 Algemeen

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) bepaald dat in een bestemmingsplantoelichting een beschrijving moet worden opgenomen van de wijze waarop met cultuurhistorische waarden van het gebied rekening is gehouden. Deze bepaling is ook van belang voor de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wro. Artikel 5.20 Bor verwijst immers voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing naar dit artikel.

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een plan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

4.4.2.2 Situatie projectgebied

In (de directe nabijheid van) het projectgebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en dat er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.5 Besluit Milieueffectrapportage

4.5.1 Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Wabo zijn alle toestemmingen waarmee een afwijking van een bestemmingsplan kan worden geregeld in de Wro vervallen. Deze zijn overgegaan naar de Wabo als een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).

De omgevingsvergunning die in het kader van de milieueffectrapportage relevant is, is de omgevingsvergunning waarmee met toepassing van art. 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

Een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor bepaalde activiteiten kan bij plannen en/of besluiten op verschillende gronden ontstaan:

- M.e.r.-plicht en artikel 7.2a Wm;
- M.e.r.-plicht en plannen kolom 3 onderdelen C en D van de bijlage Besluit milieueffectrapportage;
- M.e.r.-(beoordelings)plicht en besluiten kolom 4 onderdelen C en D van de bijlage Besluit milieueffectrapportage.

De eerste twee gronden kunnen voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan **niet** tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht leiden.

Ad 1. Op basis van art. 7.2a Wm geldt een m.e.r.-plicht voor wettelijke of bestuursrechtelijke plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is. De omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan is geen wettelijk of bestuursrechtelijk plan.

Ad 2. Een m.e.r.-plicht kan ontstaan voor plannen in kolom 3 ter realisatie van activiteiten uit kolom 1 met de bijhorende gevallen in kolom 2 in de onderdelen C en D. Een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan wordt in het Besluit milieueffectrapportage niet gezien als een plan (dit wordt nergens genoemd in kolom 3 van de onderdelen C en D). Ook wordt in onderdeel A van de Bijlage de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan voor wat betreft kolom 3 **niet** gelijk gesteld met een bestemmingsplan.

Voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan kan alleen de laatste grond tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht leiden.

4.5.2 Situatie plangebied

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd is onderdeel C van het Besluit m.e.r. en daarmee is er geen sprake van een directe m.e.r.-plicht.

In onderdeel D 10 van de bijlage Besluit milieueffectrapportage wordt *“de aanleg, wijziging of uitbreiding van (...) d. permanente kampeer- en caravanterreinen”* genoemd. Hiervoor geldt dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar;
2. Een oppervlakte van 25 hectare of meer;
3. 100 ligplaatsen of meer of;
4. Een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied;

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein van maximaal 25 kampeerplaatsen. De oppervlakte van de te realiseren bedraagt circa 1,0 hectare. Hiermee valt de voorgenomen ontwikkeling niet onder één van de gevallen als genoemd in onderdeel D 10 van de bijlage Besluit milieueffectrapportage. Verder is in paragraaf 4.2 al geconcludeerd dat de ontwikkeling niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat uit het oogpunt van milieuzonering.

4.5.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

4.6 Wateraspecten

4.6.1 Vigerend beleid

4.6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.6.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.6.1.4 Beleid waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' vastgesteld.

In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016 tot 2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op het:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties

4.6.2 Waterparagraaf

4.6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

4.6.2.2 Watertoetsproces

BJZ.nu heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van de watertoets van toepassing is. Het initiatief raakt het beperkingsgebied van de rivier de Vecht. Het waterschap Vechtstromen is daarom om advies gevraagd. Hierna wordt ingegaan op het advies van het waterschap. Het resultaat van de watertoets is in bijlage 2 toegevoegd.

Advies waterschap

Het projectgebied bevindt zich in het winterbedgebied van de Vecht. De landschappelijke beplanting behorende bij het plan zoals de elzenhakhoutsingels kunnen hierdoor voor extra opstuwing zorgen. Het waterschap Vechtstromen heeft aangegeven dat zij kunnen instemmen met de voorliggende ontwikkeling, onder de voorwaarde dat er wordt gecompenseerd voor de verminderde waterberging en extra opstuwing als gevolg van de toevoeging van extra beplanting.

De compensatie zal plaatsvinden middels de aanleg van een grote vijver op het kampeerterrein. Zodra ook de gemeente en provincie akkoord zijn met de ontwikkeling dient een watervergunning te worden aangevraagd, waarbij het definitieve ontwerpplan met de afmetingen en situering van de aan te leggen vijver wordt ingediend.

4.6.3 Conclusie

Het waterschap gaat akkoord met de ontwikkeling zo lang de compenserende maatregelen als voldoende worden beschouwd.

HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de indiening van de omgevingsvergunning zullen de wettelijk vastgestelde procedures worden gevolgd. Het ontwerpbesluit en latere definitieve besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning zullen gedurende de wettelijk vastgestelde termijnen ter inzage worden gelegd. Hierbij kan eenieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken. De zienswijzen zullen worden betrokken in de uitwerking van de definitieve omgevingsvergunning.

HOOFDSTUK 6 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

6.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke plannen. Geoordeeld wordt dat voorliggend initiatief geen nationale belangen schaadt. Daarom kan worden afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

6.2 Provincie Overijssel

De ontwerp-omgevingsvergunning wordt voor advies naar de provincie Overijssel gestuurd.

6.3 Waterschap Vechtstromen

Voor de verdere procedurele afhandeling van de ontwikkeling zal een watervergunning worden aangevraagd. Hierin wordt het definitieve ontwerpplan voorgelegd aan het waterschap Vechtstromen, waarin de afmetingen en de situering van de aanleg van de vijver worden opgenomen. Op basis hiervan kan het waterschap definitief akkoord geven op de ontwikkeling middels het verlenen van een watervergunning.

HOOFDSTUK 7 CONCLUSIE

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein aan de Marsdijk 8a te Beerze in de gemeente Ommen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Het initiatief is beoordeeld in relatie tot de relevante beleidsuitgangspunten uit het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. De uitkomst van deze analyse is dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten. Het initiatief is daarnaast getoetst aan de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalig kamperen uit artikel 3.4 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Hieruit is geconcludeerd dat het initiatief aan deze wijzigingsbevoegdheid voldoet en daarmee in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Tevens in de ontwikkeling getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten waar een goede ruimtelijke onderbouwing aan dient te voldoen. Hierbij is ingegaan op hoe de ontwikkeling past binnen het vigerende beleid en wetgeving ten aanzien van de betreffende milieu- en omgevingsaspecten. Hierin is in beeld gebracht welke effecten de ontwikkeling heeft op het projectgebied en de directe omgeving en omgekeerd: welke effecten de directe omgeving heeft op de voorgenomen ontwikkeling. De realisatie van het kleinschalig kampeerterrein zorgt hierin niet voor een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Er wordt geconcludeerd dat de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein aan de Marsdijk 8a te Beerze in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Bijdrage binnen toeristische sector

Bijlage 2 Watertoets