

ProRail B.V.
Mevrouw C.J.F. de Vries
Moreelsepark 3
3511 EP Utrecht

Zwolle, [DATUM]

Betreft: Ontwerpbesluit
Zaaknummer: Z2022-00010942 | OLO/AIM-nummer: 7377997

Beste mevrouw de Vries,

U heeft op 10 november 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het planologisch mogelijk maken van het bouwen van een houten boogbrug over het spoor Zwolle – Emmen ter hoogte van spoorkilometer 17.921 in Vilsteren. Voor het bouwen van de houten boogbrug wordt na afronding van deze vergunningaanvraag een omgevingsvergunning voor het bouwen van de houten brug aangevraagd. In deze brief leest u onze beslissing.

U ontvangt van ons het ontwerpbesluit

Deze brief met bijlagen is uw ontwerpbesluit. U ontvangt dit ontwerpbesluit per e-mail en per post. Lees alles goed door en bewaar dit ontwerpbesluit.

U en anderen kunnen het ontwerpbesluit bekijken

Uw aanvraag en het ontwerpbesluit met bijlagen wordt vanaf 18 mei 2023 tot en met 28 juni 2023 ter inzage gelegd. U en anderen kunnen tijdens deze periode hun mening geven over het ontwerpbesluit. Dit noemen wij een zienswijze.

Tot en met 28 juni 2023 kunt u maar ook anderen een zienswijze indienen

U en anderen hebben de mogelijkheid om hun mening te geven. Een zienswijze moet worden ingediend bij burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen, postbus 100, 7730 AC Ommen. Een zienswijze indienen kan ook digitaal via <https://www.ommen.nl/formulier-zienswijze-indienen/>. Wilt u hierbij het zaaknummer Z2022-00010942 noemen?

Houd bij het uitvoeren van de werkzaamheden rekening met uw burens

Zij kunnen bezwaar hebben tegen de werkzaamheden. Door vooraf te overleggen, kunt u vervelende situaties voorkomen.

U moet mogelijk veiligheidsmaatregelen nemen

Om onveilige situaties tijdens kap-, bouw- of sloopwerkzaamheden te voorkomen kan het zijn dat u maatregelen moet nemen. U doet dit om schade aan personen, beschadiging of hinder op wegen,

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

werken of roerende zaken die zich in de omgeving bevinden, te voorkomen. Bent u de veroorzaker van schade en/of schade aan personen? Dan bent u verantwoordelijk.

Wij maken het ontwerpbesluit bekend

Wij informeren bewoners en belanghebbenden over dit besluit in het Ommer Nieuws (op woensdagen) en op www.officielebekendmakingen.nl. Wij adviseren u ook om omwonenden te informeren over uw project. Dit voorkomt in veel gevallen dat er beroep wordt ingediend tegen het definitieve besluit, waardoor u sneller kan starten met de werkzaamheden.

Wij brengen u kosten in rekening

U ontvangt een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten. Deze kosten zijn als volgt berekend:

Activiteiten/onderdelen	Legeshoofdstuk	Bedrag
Buitenplanse afwijking, artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wabo	2.3.4.3.1	€ 7.038,60
	Totaal	€ 7.038,60

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met Steven Buddingh, telefoonnummer 06 20573409 of s.buddingh@odijsselland.nl. Wilt u hierbij het zaaknummer Z2022-00010942 noemen?

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Ommen

Pieter-Jan van Zanten
Directeur Omgevingsdienst IJsselland

Bij afwezigheid
Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet van een handtekening voorzien.

BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer Z2022-00010942 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u om dit goed door te lezen. Hierin staan aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

1. Algemene voorschriften

Nr.	Deel	Uitvoering
1.	Uitvoering volgens de voorschriften	Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.
2.	Schade openbare ruimte	Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.
3.	Omgevingsveiligheid	Als er kans bestaat op gevaar of overlast, moet het bouwterrein tijdens de bouw afgesloten zijn van de (openbare) weg en van de erven die tegen het bouwterrein aan liggen.
4.	Burgerlijk Wetboek	Volgens het Burgerlijk Wetboek mag u niet bouwen op het erf van de burens. Dit mag u wel doen als u hierover met uw burens afspraken hebt gemaakt.
5.	Wet natuurbescherming	Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking gegaan. Deze wet heeft het doel om de planten en dieren te beschermen. Iedereen in Nederland is verplicht rekening te houden met de dieren en planten. Dit betekent dat u geen dingen mag doen die dieren en planten in gevaar kunnen brengen. Als u uw oude gebouw gaat slopen, mag u nesten en verblijfplaatsen van beschermde dieren en planten niet vernielen. U mag deze dieren en planten ook niet weggagen of weghalen. In dat geval kunt u contact opnemen met de Provincie Overijssel. Zij kunnen u uitleggen wat u dan het beste kunt doen. Meer informatie vindt u op de website van de provincie Overijssel https://www.overijssel.nl.
6.	Start bouw	Met het bouwen van de houten boogbrug mag niet eerder worden begonnen dan na het onherroepelijk worden van de nog aan te vragen omgevingsvergunning voor het bouwen van de houten spoorbrug

BIJLAGE 2: MOTIVERING EN OVERWEGINGEN

Hier leest u hoe wij tot dit besluit zijn gekomen en welke regelgeving we hebben gebruikt.

Uw aanvraag is compleet

De aanvraag bevat voldoende informatie zodat wij de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving kunnen beoordelen.

Wij hebben uw aanvraag inhoudelijk beoordeeld

Hiervoor geldt standaard een beslistermijn van 26 weken.

Aanhakende toestemmingen

Als één of meer van activiteiten voorkomen, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels zijn aangehaakt:

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo worden bij wet of AMvB (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Er is op basis van het raadsbesluit d.d. 27 juni 2011 (kenmerk RO/R/11-01348), lid A onder V (aanleg van nieuwe en aanpassing van bestaande: lokale weg- en waterinfrastructuur en de daarbij behorende voorzieningen, nutsvoorzieningen en groenvoorzieningen) geen Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) nodig van de gemeenteraad.

U ontvangt van ons het ontwerpbesluit

Het besluit om u het ontwerpbesluit te geven nemen wij op basis van de voorschriften (bijlage 1), de overwegingen per activiteit (bijlage 3) en de ontvangen documenten (bijlage 4). Deze gegevens maken onderdeel uit van dit besluit.

Uw ontwerpbesluit bestaat uit de volgende activiteit

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl.

- Artikel 2.1 of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor)
- Hoofdstuk 2, § 2.1 tot en met 2.3, van de Wabo
- Hoofdstuk 3, §3.3 van de Wabo, uitgebreide voorbereidingsprocedure
- Artikel 3:11, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, ter inzage leggen van het ontwerpbesluit
- Artikel 4:15, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht, om de beslistermijn uit te stellen omdat wij u hebben gevraagd om de aanvraag aan te vullen

BIJLAGE 3: OVERWEGINGEN PER ACTIVITEIT

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

Uw project is getoetst aan het bestemmingsplan 'Buitengebied Ommen'

Het voldoet niet aan onderstaande artikelen:

- 'Agrarische doeleinden' (artikel 3)
- 'Natuurdoeleinden' (artikel 14)
- 'Spoorwegdoeleinden' (artikel 16)

De bestemmingen 'Agrarische doeleinden' en 'Natuurdoeleinden' bieden geen mogelijkheden voor het realiseren van een brug. De bestemming 'Spoorwegdoeleinden' staat wel andere bouwwerken ten behoeve van spoorwegdoeleinden toe, maar tot een maximale hoogte van 3 meter. Deze hoogte wordt met het bouwplan overschreden.

Wanneer een project niet voldoet aan het bestemmingsplan, toetsen wij het project aan (landelijke) regels om af te wijken van het bestemmingsplan.

Wij hebben de bij ons bekende belangen afgewogen

Zo hebben wij het algemeen belang, uw belangen en ook de belangen van omwonenden en mogelijk andere belanghebbenden gewogen. U leest dit in de alinea hierna. Wij vinden dat deze belangen niet onevenredig worden aangetast. Wij werken daarom mee aan een afwijking van het bestemmingsplan.

Afwijken van het bestemmingsplan

Wij willen voor uw project het bestemmingsplan wijzigen. Dit kunnen wij omdat burgemeester en wethouders hierover hebben geadviseerd.

Ter plaatse is een Niet Actief Beveiligde Overweg (NABO) aanwezig. Deze ombewaakte overweg maakt onderdeel uit van recreatieve wandelroutes. Naar aanleiding van incidenten vraagt het ministerie van I&W om op termijn alle NABO's op te heffen. Met de houten voetgangersbrug wordt deze onveilige situatie beëindigd en blijft de recreatieve route voor voetgangers behouden.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing ingediend. Hierin is voldoende onderbouwd aan de hand van geldende beleidsregels en (milieu)wetgeving. Aangetoond is hiermee dat er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'.

Het plan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de Provincie Overijssel. Deze heeft in reactie aangegeven dat het plan in overeenstemming is met het provinciaal ruimtelijk beleid en er vanuit provinciale belangen geen belemmeringen zijn voor het project.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

Meer informatie hierover kunt u vinden op www.wetten.overheid.nl.

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarin staat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren
- Bestemmingsplan Buitengebied Ommen, bestemming(en) Agrarische doeleinden, Natuurdoeleinden en Spoordoeleinden
- Meer informatie over het bestemmingsplan kunt u vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl/viewer.
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, om een bestemmingsplan wijziging mogelijk te maken

Conclusie

Voor de activiteit 'het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ontvangt u van ons de gevraagde omgevingsvergunning.

BIJLAGE 4: DOCUMENTEN

Bij het ontwerpbesluit met zaaknummer Z2022-00010942 horen de onderstaande documenten. Deze documenten maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit.

Nr.	Ontvangstdatum	Omschrijving	Document nr.
1	10 november 2022	7377997_1668098586428_papierenformulier.pdf	D2022-00145696
2	10 november 2022	7377997_1668098586439_publiceerbare aanvraag.pdf	D2022-00145697
3	14 november 2022	7377997_1668433883328_Bijlage_5_437973.107-GZ-1-0001_-_Plantekening_met_grensvlakken_v2.0.pdf	D2022-00146936
4	10 november 2022	7377997_1667772690609_20221024-0437973-rap-Ruimtelijke_Onderbouwing_Boogbrug_Ommen_Vilsteren_R2.0.pdf	D2022-00145691
5	10 november 2022	7377997_1667773357989_Bijlage_2_Quick_scan_ecologie_NABO_Ommen_Vilsteren_geo_204_km_17.921.pdf	D2022-00145693
6	10 november 2022	7377997_1667773357872_Bijlage_1_Verkennend_en_aanvullend_bodemonderzoek_Vilsteren_18-11-2004.pdf	D2022-00145692
7	10 november 2022	7377997_1667773358041_Bijlage_3_Onderzoek_Effectbeoordeling_NNN_Spoorbrug_Vilsteren.pdf	D2022-00145694
8	19 januari 2023	7377997_1674141113744_NABO_Ommen_Vilsteren_Stikstofrapport.pdf	D2023-00010518
9	pm	Planschadeovereenkomst	pm