



Postadres Postbus 100
7730 AC Ommen

Bezoekadres Chevallerastraat 2
7731 EE Ommen

Telefoon 14 0529

<i>Uw kenmerk</i>		<i>Behandelaar</i>	
<i>Uw brief van</i>	3 april 2018	<i>Team</i>	
<i>Zaaknummer</i>	V2018-0553-01	<i>Type procedure</i>	Uitgebreid
			Ommen, 26 maart 2019
<i>Onderwerp</i>	Verlening omgevingsvergunning fase 1		

Geachte heer/mevrouw,

U heeft op 3 april 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (V2018-0553-01) ingediend voor **het realiseren van een zonnepark** aan de Perceel op de hoek van Coevorderweg en Driehoekweg naast Camping De Berghorst in Ommen, kadastraal bekend Ommen, sectie P, nummer 208. Het betreft een fase 1 aanvraag voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De aanvraag is voorbereid met de uitgebreide procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt verleend, hieronder leest u de overwegingen, bepalingen en voorschriften. U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na bekendmaking in huis-aan-huisblad Ommer Nieuws. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Per brief van 25 juni 2018 en van 25 juli 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze zijn op 5 juli 2018 en 29 november 2018 ontvangen.

Toetsingsgronden afwijken van bestemmingsplan

De eerste fase aanvraag betreft een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing.

Het perceel heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied" een agrarische bestemming. De locatie ligt in de zone Nr (natuurgebied met recreatieve waarden). De realisatie van het zonnepanelenpark is in strijd met deze bestemmingen.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ruimtelijke onderbouwing

De aanvraag is ruimtelijk beoordeeld. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De aangevraagde ontwikkeling is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van het besluit.

Samengevat is het volgende van belang.

De gemeente heeft duurzaamheidsbeleid. In de Kadernota 2014 is als doelstelling opgenomen dat in 2020 minimaal 5% duurzame energie wordt opgewekt. Een en ander is uitgewerkt in het programma Duurzaam Ommen waarin is becijferd dat in 2020 ongeveer 54.000 zonnepanelen nodig zijn. Dit komt overeen met een energieopwekking van 11 miljoen kWh. Dit betekent een ruimtebeslag op woningen, bedrijfshallen en braakliggende terreinen van ongeveer 18 hectare.

Het is niet haalbaar om deze oppervlakte aan zonnepanelen uitsluitend te realiseren op woningen, bedrijfshallen en braakliggende terreinen.

De provincie heeft ook duurzaamheidsbeleid en hanteert een zonneladder met twee treden:

- Trede 1: in bestaand bebouwd gebied op daken dan wel in bestaand bebouwd gebied op bedrijventerreinen en braakliggende gronden dan wel in de groene omgeving op bestaande bouwvlakken.
- Trede 2: aanvullend in de groene omgeving, niet zijnde natuur, onder voorwaarden.

De voorwaarden zijn:

1. alleen als tijdelijk medegebruik voor maximaal 25 jaar.
2. de maatschappelijke meerwaarde moet zijn aangetoond.
3. aangetoond moet zijn dat het verlies van ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Ad 1.

De vergunning is aangevraagd en wordt verleend voor 25 jaar.

Ad 2.

Bij maatschappelijke meerwaarde kan worden gedacht aan:

- a. de mate waarin sprake is van meervoudig ruimtegebruik;
- b. maatregelen die getroffen worden om de impact te beperken en/of te compenseren;
- c. de mate waarin wordt aangesloten op de karakteristieken van het gebied;
- d. bijdrage aan maatschappelijke doelen.

Het meervoudig ruimtegebruik wordt vooral gerealiseerd door de ecologische en landschappelijke meerwaarde van de inplanting en beplanting. Van de circa 4 hectare is circa 3 hectare bedoeld voor de zonne-installatie. Circa 1 hectare wordt gebruikt voor landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitswinst. De panelen worden geplaatst op een zodanige hoogte dat er varkens of andere kleine landbouwhuisdieren onder door kunnen lopen. Het perceel wordt daardoor ook agrarisch gebruikt.

Met de landschapsmaatregelen wordt de impact op de omgeving beperkt.

De landschapsmaatregelen sluiten aan op de karakteristieken van het gebied, zoals is beschreven in het ruimtelijk kwaliteitsplan, dat onderdeel is van de ruimtelijke onderbouwing.

Door het realiseren van een uitzichtpunt met informatiebord draagt het zonnepark bij aan voorlichting over duurzame energie opwekking in het algemeen en over het concrete park in het bijzonder. Daarmee heeft het park educatieve waarde en draagt het bij aan maatschappelijke doelen, zoals bewustwording van het belang van duurzame energieopwekking.

Ten tijde van het principeverzoek hebt u aangegeven dat het zonnepark in aanmerking kwam als postcoderoosproject. In het kader van de aanvraag hebt u aangegeven dat bij nadere berekening de business case te weinig ruimte laat voor een postcoderoos. Er zou een separate aansluiting voor worden gerealiseerd waardoor u minder panelen overhoudt om uw eigen aansluiting terug te verdienen.

Wij zijn van mening dat het park ook zonder postcoderoosproject voldoende maatschappelijke meerwaarde heeft.

Ad 3.

Van de circa 4 hectare is circa 3 hectare bedoeld voor de zonne-installatie. Circa 1 hectare wordt gebruikt voor landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitswinst. De wijze waarop hieraan vorm wordt gegeven is opgenomen in het ruimtelijk kwaliteitsplan, dat onderdeel is van de vergunning.

In het kader van vooroverleg is het plan aan de provincie voorgelegd. Bij mail van 7 juni 2018 heeft de provincie laten weten vanuit het provinciale belang geen beletselen te zien voor het verdere vervolg van deze procedure.

Er wordt, met inachtneming van de voorschriften, voldaan aan de bepalingen van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Toetsingsgronden verklaring van geen bedenkingen

Gemeenteraad (artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht)

Een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan wordt niet verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op 21 juni 2018 heeft de raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het starten van een omgevingsvergunningprocedure.

Gedeputeerde Staten (artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht)

Voor zover een aanvraag betrekking heeft op:

- het realiseren van een project of het verrichten van handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen;

- het verrichten van een handeling waarbij - kort gezegd - opzettelijk beschermde dieren worden gedood dan wel hun nesten, vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen worden vernield of beschermde planten worden vernield;
wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat gedeputeerde staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben, voor zover voor dat project of die handeling geen vergunning respectievelijk ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming is aangevraagd of verleend.

Uit een ecologische inventarisatie blijkt dat er geen noodzaak bestaat voor een aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. Aanbevolen wordt om werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen van vogels (15 maart tot 15 juli). Daarnaast geldt de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming voor de (licht) beschermde soorten. Zie voor de verdere details het ecologische rapport dat onderdeel is van de ruimtelijke onderbouwing.

Het weiden van vee is niet vergunningplichtig als bedoeld in artikel 2.7 lid 1 de Wet natuurbescherming, gelet op artikel 7.2.1 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017.

Gelet hierop is voor deze omgevingsvergunning dan ook geen verklaring van geen bedenkingen vereist als bedoeld in artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht.

Procedure

Het ontwerp besluit is op 29 januari 2019 in huis-aan-huisblad Ommer Nieuws gepubliceerd, waarbij bekend is gemaakt dat vanaf 30 januari 2019 gedurende zes weken het ontwerpbesluit, met bijbehorende stukken, ter inzage ligt en tijdens deze termijn schriftelijk zienswijzen kunnen worden ingediend. De kennisgeving is tevens in de Staatscourant geplaatst.

Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Op basis van voornoemde toetsing heb ik besloten u - overeenkomstig de besluitvormingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de bepalingen betreffende de gefaseerde verlening als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en gelet op artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht - **de omgevingsvergunning fase 1 voor het handelen in strijd met regels van ruimtelijke ordening onder voorschriften te verlenen** op grond van de aanvraag zoals aangegeven op de bijlagen bij deze beschikking, met een instandhoudingstermijn van ten hoogste 25 jaar vanaf het moment van inwerkingtreding van de vergunning.

De voorschriften waaronder deze omgevingsvergunning is verleend kunt u nalezen in de bijlage(n) behorende bij dit besluit.

Na de aangevraagde termijn van 25 jaar bent u (of uw rechtsopvolger) gehouden ter stond te uwer (zijner) keuze:

- de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
- met het van toepassing zijnde bestemmingsplan/beheersverordening in overeenstemming te brengen.

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vastgesteld omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd.

Door deze omgevingsvergunning wordt het bestemmingsplan niet herzien. Het geldende bestemmingsplan blijft van kracht. Er mag volgens de verleende omgevingsvergunning van

bestemmingsplan worden afgeweken. Indien er nieuwe (omgevings)vergunningen nodig zijn en waarbij aan bestemmingsplan wordt getoetst is eventueel opnieuw een afwijking van bestemmingsplan nodig. Op voorhand kan niet worden gezegd of daar medewerking aan wordt of kan worden verleend.

Bekendmaking van dit besluit en de ter inzage legging van dit besluit wordt medegedeeld in het huis-aan-huisblad Ommer Nieuws en de Staatscourant. De mededeling wordt tevens elektronisch gedaan.

Leges

Op grond van de legesverordening moet u legeskosten betalen voor de behandeling van uw aanvraag. De leges worden op basis van de werkelijk te maken kosten berekend (kostenbegroting). Over deze leges bent u reeds eerder per brief geïnformeerd. De leges bedragen € 6.554,00 en zijn als volgt gespecificeerd:

Onderdeel	Omschrijving	Kosten formulier	Totale bouwkosten	Leges
Afw. Bestemmingsplan projectbesluit	Realiseren van een zonnepark		-	€ 6.554,00

Voor het betalen van de leges kunt u gebruik maken van een factuur. Deze wordt u binnenkort nagezonden. De betaling dient binnen 30 dagen na verzenddatum van de factuur te geschieden.

De leges worden namens de heffingsambtenaar en invorderingsambtenaar vastgesteld en in rekening gebracht.

Rechtsmiddelen omgevingsvergunning

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning beroep instellen bij de Rechtbank Zwolle, team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de gronden van het beroep.

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te Zwolle verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien "onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist". Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd. Het verzoek om voorlopige voorziening moet gericht worden de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zwolle team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Rechtsmiddelen leges

Indien u het niet eens bent met de leges kunt u bezwaar maken bij de heffingsambtenaar van de gemeente Ommen, Postbus 100, 7730 AC Ommen.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag na de dag waarop dit besluit is verzonden. Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer kunt u gebruik maken van de omgevingsvergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Heeft u nog vragen?

Heeft u over deze brief nog vragen, neem dan gerust contact op met de Publieksdienst van de gemeente Ommen. U kunt hen bereiken op telefoonnummer 14-0523 of u kunt een e-mail sturen naar gemeente@ommen.nl. Wilt u schriftelijk reageren op deze brief, vermeld dan de datum en het kenmerk van deze brief.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ommen

secretaris,

J.W.H. Blaauw

burgemeester,

J.M. Vroomen

VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

VOORSCHRIFTEN:

1. Het ruimtelijk kwaliteitsplan dient te worden uitgevoerd binnen 18 maanden na gereedmelding of ingebruikname van het zonnepark en daarna in stand te worden gehouden;
2. Ten behoeve van de maatschappelijke meerwaarde als bedoeld in artikel 2.1.8.2 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 dient een uitzichtpunt met een informatiebord met daarop voorlichting over duurzame energie op te worden gehangen in het algemeen en over het concrete park in het bijzonder te worden gerealiseerd en in stand gehouden gedurende de termijn van de vergunning;
3. Na de aangevraagde termijn van 25 jaar bent u (of uw rechtsopvolger) gehouden ter stond te uwer (zijner) keuze:
 - de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of;
 - met het van toepassing zijnde bestemmingsplan/beheersverordening in overeenstemming te brengen.

NADERE INFORMATIE:

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet blijft ondanks deze omgevingsvergunning van toepassing. De Flora- en Faunawet verbiedt de verstoring en verontrusting van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten en planten.

Eenieder dient dan ook voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

De bedoelde zorg houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voorzover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voorzover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Nadere informatie kunt u onder andere vinden op de website www.natuurloket.nl.

SCHADE:

Indien er door werkzaamheden die verband houden met het gebruik maken van deze vergunning schade aan de openbare ruimte wordt toegebracht worden de kosten van herstel bij u in rekening gebracht.