

**Ruimtelijke onderbouwing
Ommerkanaal Oost 37 te Ommen**



H.J. Hof
Mobiel: 06-53321893
Exitus Bedrijfsontwikkeling BV
Postbus 22
8100 AA Raalte
Tel. 0572 - 362860
Fax 0413 - 354148

Ref. 707078/ 5 maart 2017

Wijziging: 6 december 2017

Inhoudsopgave

Inhoud

INHOUD	1
1. INLEIDING	3
1.1. LIGGING VAN HET PLANGEBIED	3
1.2. VIGERENDE BESTEMMINGSPANNEN	3
1.3. LEESWIJZER	5
2. BELEIDSKADERS	6
2.1. INLEIDING	6
2.2. RIJKSBELEID	6
2.1. PROVINCIAAL BELEID	6
2.1.1. <i>Omgevingsvisie Overijssel 2017</i>	6
2.1.2. <i>Omgevingsverordening 2017</i>	7
2.1.3. <i>Toetsing van het initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel</i>	8
2.1.3.1. <i>Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik</i>	8
2.1.3.2. <i>Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving</i>	9
2.1.1.1. <i>artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food</i>	9
2.3. GEMEENTELIJK BELEID	13
3. ONDERZOEK	15
3.1. INLEIDING	15
3.2. GELUID	15
3.2.1. ONDERZOEK	15
3.2.2. CONCLUSIE	15
3.3. EXTERNE VEILIGHEID	15
3.3.1. <i>SITUATIE IN EN BIJ HET PLANGEBIED</i>	16
3.3.2. CONCLUSIE	16
3.4. BODEM	16
3.4.1. <i>NEDERLANDSE RICHTLIJN BODEM (NRB)</i>	16
3.4.2. CONCLUSIE	17
3.5. NATUUR	17
3.5.1. <i>WET NATUURBESCHERMING</i>	17
3.5.2. <i>QUICKSCAN</i>	17
3.5.3. CONCLUSIE	18
3.6. ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	18
3.6.1. <i>ARCHEOLOGIE</i>	18
3.6.2. <i>CULTUURHISTORIE</i>	19
3.6.3. CONCLUSIE	19
3.7. <i>WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ / BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING</i>	19
3.7.1. CONCLUSIE	20
3.8. LUCHTKWALITEIT	20
3.8.1. <i>ALGEMEEN</i>	20
3.8.1.1. <i>BESLUIT EN DE REGELING NIET IN BETEKENENDE MATE</i>	20
3.8.1.2. <i>BESLUIT GEVOELIGE BESTEMMINGEN</i>	21
3.8.1.3. <i>REGELING BEOORDELING LUCHTKWALITEIT 2007</i>	21
3.8.2. <i>ONDERZOEKSRESULTATEN LUCHTKWALITEIT</i>	21
3.8.3. CONCLUSIE	22
3.9. LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	22
3.9.1. <i>ERFINRICHTINGSPLAN</i>	22
3.9.2. CONCLUSIE	22
3.1. WATERASPECTEN	23
3.1.1. <i>VIGEREND BELEID</i>	23

3.1.2.	WATERPARAGRAAF	24
3.1.3.	CONCLUSIE	24
3.1.4.	VERKEER EN PARKEREN	24
4.	UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	26
4.1.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	26
4.2.	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.	26
4.2.1.	INSPRAAK.....	26
4.2.2.	VOOROVERLEG.....	26
5.	BIJLAGEN	27
BIJLAGE 1.	WATERTOETS EN OVERLEG WATERSCHAP	27
BIJLAGE 2.	ISL3A BEREKENING	27
BIJLAGE 3.	GEURONDERZOEK	27
BIJLAGE 4.	BESLUIT OP PRINCIPEVERZOEK	27
BIJLAGE 5.	AKOESTISCH ONDERZOEK.....	27
BIJLAGE 6.	FLORA EN FAUNA ONDERZOEK	27
BIJLAGE 7.	RUIMTELIJK KWALITEITSPLAN	27
BIJLAGE 8.	WNB (ONTWERP) BESCHIKKING 13-11-2017	27

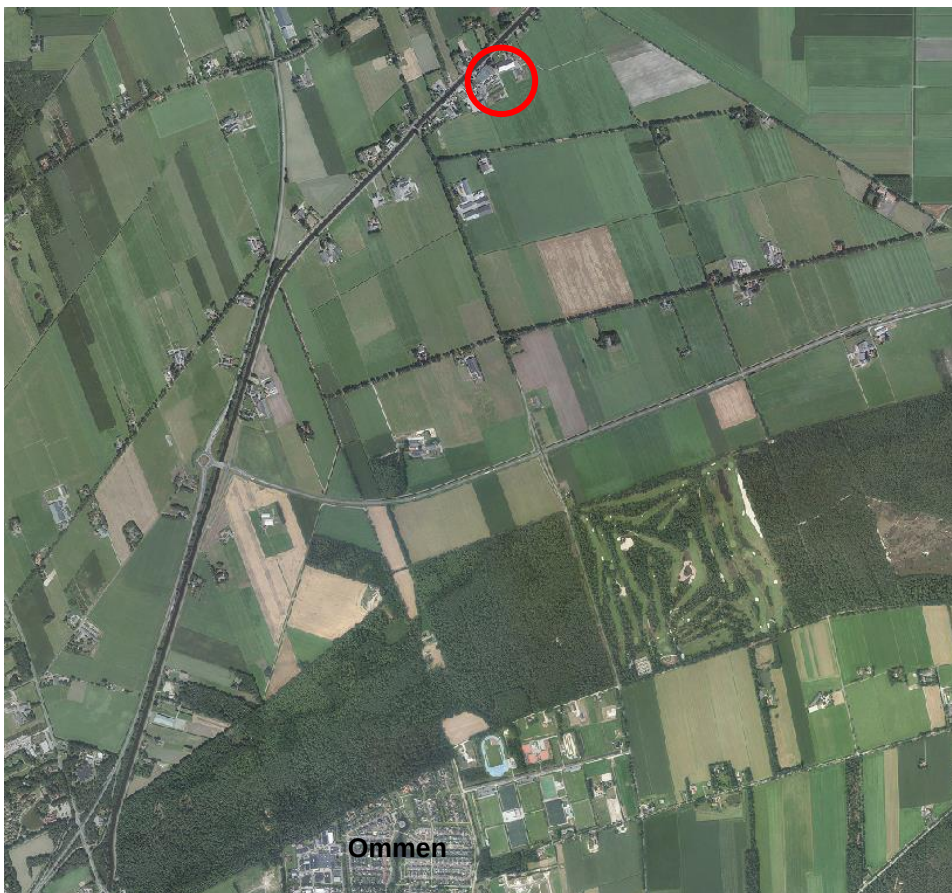
1. Inleiding

Initiatiefnemer heeft een agrarisch bedrijf met melkkoeien en kippen. De locatie bestaat bestemmingsplan technisch uit 2 percelen, nummer 35 en nummer 37. Milieuvergunning technisch is het één bedrijf. Voor het jongvee bestaat de wens om deze gedeeltelijk op te fokken in een aparte schuur. Ook is er dringend behoefte aan het binnen kunnen stallen van werktuigen en machines.

Deze toelichting heeft betrekking op de realisatie van loods met daarin een afdeling voor het huisvesten van jongvee (hierna te noemen werktuigenberging). De te realiseren werktuigenberging valt geheel buiten het bouwblok behorend bij nummer 37. Het huidige bouwblok biedt wel mogelijkheden om de werktuigenberging te realiseren maar dit staat een toekomstige uitbreiding van de ligboxenstal in de weg. De te realiseren werktuigenberging komt naast de bestaande ligboxenstal te liggen. Dit is een logische plek in verband met korte looplijnen.

1.1. Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan het Ommerkanaal Oost 37 te Ommen in het buitengebied van de gemeente Ommen. De locatie ligt ten noord oosten van de lintbebouwing Arriërveld. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Ommen en de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Ommen (Bron: Google Earth)

1.2. Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied". Dit bestemmingsplan is op 18 februari 2010 door de gemeenteraad van de gemeente Ommen vastgesteld. De regels van dit bestemmingsplan zijn naderhand aangepast met het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2013-

1. In dit veegplan "Buitengebied herziening 2013-1 is o.a. een aanpassing gedaan van artikel 3.2.2. voor de kuilplaten en mestsilo's".

Op basis van het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied op gebiedsniveau de bestemming Agrarisch gebied met landschappelijke openheid (Zone Ao) en op perceelsniveau de bestemmingen "agrarische doeleinden".

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen. De gronden met deze bestemming zijn o.a. bedoeld voor grondgebonden veehouderij en akker- en vollegrondstuinbouw. Alsmede een sub bestemming wanneer deze is toegevoegd. Het plangebied heeft geen sub bestemming.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan (Bron: gemeente Ommen)

De nieuw te realiseren werktuigenberging is beoogd om buiten de aanduiding b (bouwvlak) te worden gerealiseerd. Op grond van het bestemmingsplan is dit niet toegestaan. In het bestemmingsplan Buitengebied is een wijzigings-bevoegdheid opgenomen (artikel 25.5). Deze maakt het vergroten van de agrarisch bouwvlak mogelijk. Deze toelichting heeft betrekking op een aanvraag omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan. Het bouwblok wordt niet vergroot maar de toetsing is dezelfde als bij een vergroting van het bouwblok.

Burgemeester en wethouders zijn - met toepassing van artikel 3.6 Wro - bevoegd ten behoeve van het vergroten van agrarische bouwvlakken het plan te wijzigen, met inachtneming van het volgende:

- a. van de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend gebruik worden gemaakt indien de vergroting voor een doelmatige bedrijfsvoering noodzakelijk is;
- b. van de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend gebruik worden gemaakt indien aanwezige landschapswaarden, zoals genoemd in de doeleindenomschrijving, niet in onevenredige mate worden geschaad;
- c. van de wijzigingsbevoegdheid mag ingeval van intensieve veehouderijen uitsluitend gebruik worden gemaakt indien de afstand ten opzichte van voor de volksgezondheid gevoelige objecten/functies en andere intensieve veehouderijen, minimaal 500 m bedraagt;
- d. in afwijking van hetgeen gesteld onder sub e mag van de wijzigingsbevoegdheid ook gebruik worden gemaakt indien de gevolgen voor de volksgezondheid voldoende zijn gewaarborgd, hetgeen moet blijken uit een gezondheidseffectrapportage;
- e. van de wijzigingsbevoegdheid mag ingeval van intensieve veehouderijen uitsluitend gebruik worden gemaakt indien de afstand ten opzichte van milieugevoelige objecten

minimaal 500 m bedraagt, tenzij uit milieuonderzoek blijkt dat een kleinere afstand ten opzichte van milieugevoelige bebouwing geen overschrijdingen van de normen veroorzaakt;

- f. de oppervlakte van het bouwvlak mag na planwijziging niet meer dan 2 ha bedragen;
- g. ingeval er sprake is van pluimveehouderijbedrijven mag het maximale oppervlak van 2 ha in landbouwonwikkelingsgebieden Ao(log) met 20% worden vergroot;
- h. de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven niet onevenredig mogen worden beperkt;
- i. er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing door middel van opgaande randbeplanting van een gebiedseigen assortiment.

Ad a: De vergroting is vanuit het oogpunt van een doelmatige bedrijfsvoering noodzakelijk. In het bouwvlak is weliswaar nog ruimte over om de werktuigenberging te realiseren. Dit is echter niet wenselijk omdat de huidige ligboxenstal in de toekomst niet meer uitgebreid (verlengd) kan worden.

Ad b: De aanwezige landschapswaarden, zoals genoemd in de doeleindenomschrijving, worden niet in onevenredige mate geschaad. De kenmerkende grootschalige openheid wordt niet onevenredig aangetast.

Ad c: niet van toepassing

Ad d: niet van toepassing

Ad e: niet van toepassing

Ad f: De oppervlakte van het bouwvlak blijft ook na de uitbreiding onder de 2 ha.

Ad g: niet van toepassing

Ad h: De bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven worden niet onevenredig beperkt. In hoofdstuk 3 is dit verder uitgewerkt.

Ad i: Het terrein is op passende wijze landschappelijk ingepast. Door Groenadviesbureau H.A. ten Have is een landschapsplan opgesteld.

Geconcludeerd kan worden dat aan de voorwaarden gesteld in artikel 25.5 wordt voldaan.

1.3. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente Ommen beschreven.

In hoofdstuk 3 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In hoofdstuk 4 wordt een beschrijving gegeven van het plan en wordt ingegaan op de juridische aspecten en planverantwoording.

Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op het vooroverleg, inspraak en zienswijzen.

2. Beleidskaders

2.1. Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

2.2. Rijksbeleid

2.2.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

2.2.2. Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Derhalve wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

2.3. Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel. Op 12 april 2017 zijn de nieuwe omgevingsvisie en –verordening door Provinciale Staten vastgesteld. Deze plannen zijn op 1 mei 2017 in werking getreden.

2.3.1. Omgevingsvisie Overijssel 2017

Algemeen

De omgevingsvisie is het centrale provinciale beleidsplan voor het fysieke beleidsplan voor het fysieke leefmilieu in Overijssel. De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities voor negen beleidsthema's. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomst vaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele centrale ambities van de provincie:

- goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst door een passend en flexibel aanbod van woonmilieus (typen woningen en woonomgeving) die voorzien in de vraag (kwantitatief en kwalitatief);
- versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijke, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel. Dit door behoud en versterking van leefbaarheid en diversiteit van het landelijk gebied, stedelijke netwerken versterken, behoud en versterken van cultureel erfgoed als drager van identiteit;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen door te zorgen voor waterveiligheid, externe veiligheid en verkeersveiligheid;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.

2.3.2. Omgevingsverordening 2017

Algemeen

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

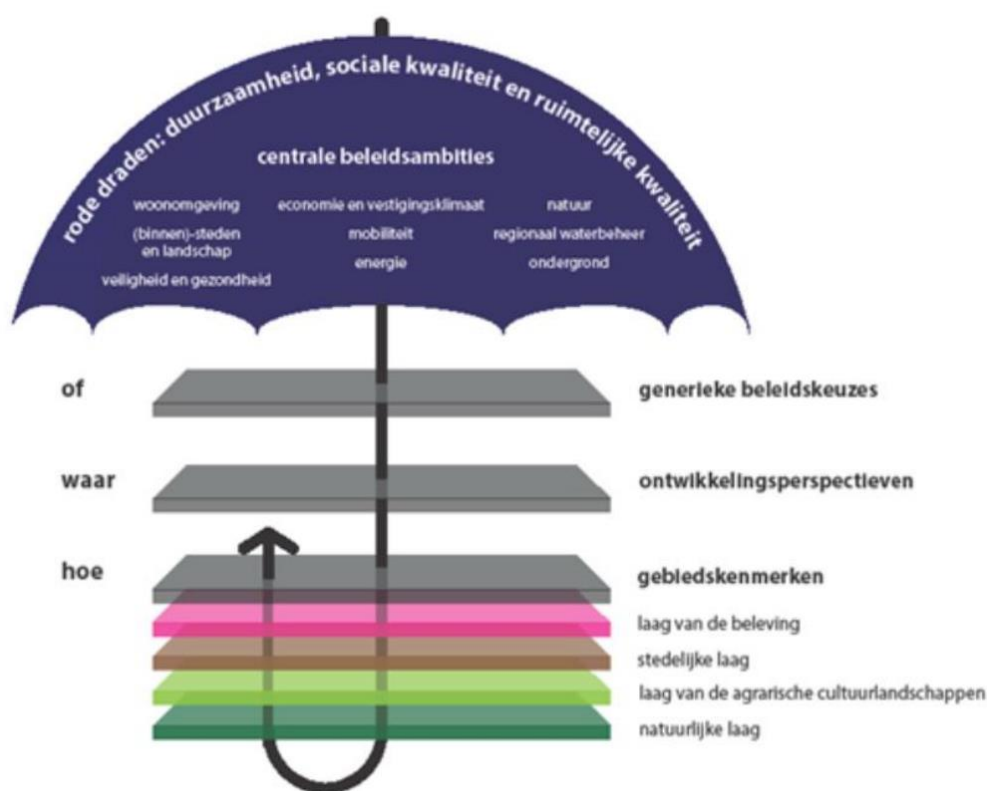
Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de ambities van de provincie Overijssel, wordt het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel gebruikt. In dit uitvoeringsmodel staan de volgende stappen centraal:

1. OF - Generieke beleidskeuzes;
2. WAAR - Ontwikkelperspectieven;
3. HOE - Gebiedskenmerken.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. In figuur 2.1 is het Uitvoeringsmodel weergegeven.



Figuur 2.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

OF - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen.

In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

WAAR - Ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de in de visie beschreven beleids- en kwaliteitsambities.

De ontwikkelperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent door vertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

HOE - Gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype.

Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in de omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

2.3.3. Toetsing van het initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Toetsing van voorliggend initiatief aan het uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel geeft globaal het volgende beeld.

Bij de afwegingen in de eerste fase 'Of - generieke beleidskeuzes' zijn

- artikel '2.1.3 zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik',
- artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving en
- artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

2.3.3.1. Artikel 2.1.3 Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

lid 2:

Bestemmingsplannen voor de Groene Omgeving voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen anders dan de uitleg van steden en dorpen wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk is;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut..

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

De ontwikkeling ligt tegen het bestaande bouwvlak aan het Ommerkanaal Oost 37 aan en betreft een bestaand bouwvlak. Het bouwvlak is bestemd voor agrarische doeleinden. De locatie voor de nieuw te bouwen stal ligt in het landbouwonwikkelingsgebied. Deze is er voor bedoeld om landbouwbedrijven verder te laten groeien.

De ontwikkeling is vanuit ruimtelijk en functioneel oogpunt aanvaardbaar op deze locatie.

De Omgevingsverordening bepaalt dat in de toelichting van het bestemmingsplan wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd. In onderstaande paragraaf “WAAR – Ontwikkelingsperspectieven” wordt uitgebreid op dit aspect ingegaan.

2.3.3.2. Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan de regeling Kwaliteitsimpuls Groene omgeving en de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen - met in achtneming van het bepaalde in artikel 2.1.3. en artikel 2.1.4. en het bepaalde in artikel 2.1.5. - voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijk waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) is niet van toepassing voor deze ontwikkeling.

Hiermee wordt voldaan aan het beleid van de provincie Overijssel met betrekking tot de impuls aan de groene omgeving.

Aan de basisinspanning wordt voldaan door het versterken van de landschappelijke kwaliteit, door het gehele erf conform de gebiedskenmerken landschappelijk in te passen. Hiervoor is een plan opgesteld welke in bijlage 7 is opgenomen

2.3.3.3. artikel 2.1.7 kwaliteitsimpuls agro en food

De komende jaren zal nog heel veel bestaande agrarische bebouwing haar functie voor de landbouw verliezen. In veel gemeenten geldt dat er te weinig programma is om voor alle vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) een geschikte vervolfunctie te vinden. Dit zal leegstand op grote schaal tot gevolg hebben en het risico op verrommeling van de Groene Omgeving. De provincie wil voorkomen dat er onnodig ruimtebeslag wordt gelegd op de Groene Omgeving zodat er ruimte blijft voor agrarische bedrijven die wel toekomstperspectief hebben en groeien in omvang. Daarom is in de Omgevingsverordening een bepaling opgenomen die verplicht om zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande en voormalige agrarische bouwpercelen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel

Voor het bedrijf zijn lid 1 en lid 4 van toepassing. Lid 1 zegt dat er alleen op bestaande bouwpercelen gebouwd mag worden. In afwijking daarop (lid 4) wanneer er voldoende onderbouwd is waarom buiten het bestaande bouwblok gebouwd moet worden.

Binnen de bestaande lijnen van het bouwvlak is er alleen de mogelijkheid om in het verlengde van de ligboxenstal een gebouw te realiseren. Door hier de jongvee opfok en werktuigenberging te realiseren kan er in de toekomst de ligboxenstal nimmer meer verlengd worden. Dit haalt alle ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf weg. Ook zijn de looplijnen veel beter naast de bestaande ligboxenstal dan er achter. Om deze reden is de realisatie van de werktuigenberging/jongveestal naast de bestaande ligboxenstal de beste optie.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

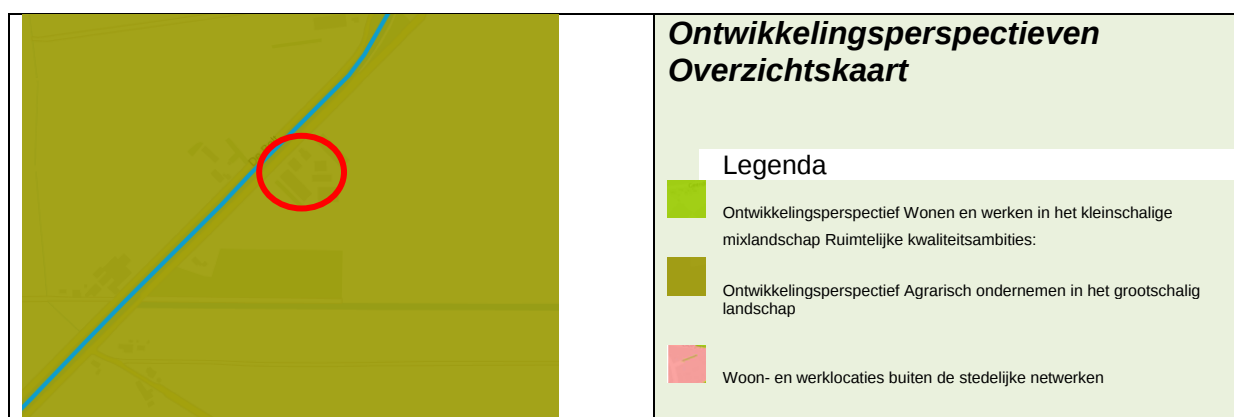
OF - Generieke beleidskeuzes

Bij de afwegingen in de eerste fase “generieke beleidskeuzes” zijn er geen aspecten die bijzondere aandacht verdienen. Van belemmeringen is niet gebleken. Een en ander blijkt ook uit hoofdstuk 3 van deze plantoelichting waarin op de diverse omgevingsaspecten wordt ingegaan.

WAAR - Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel groene omgeving met accent aaneengesloten structuur voor natuurgebieden.

In onderstaand figuur is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen.



Figuur: Ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (bron: provincie Overijssel)

Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap

Het ontwikkelingsperspectief ‘Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap’ biedt ruimte aan concurrerende en innovatieve vormen van landbouw en aan opwekking van hernieuwbare energie. Denk daarbij aan zonnepanelen, maar ook aan windenergie en biovergisters. Initiatieven mogen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw in principe niet beperken en dienen aan te sluiten bij de bestaande bebouwing, weginfrastructuur en openbaar vervoer (ov)-routes. Het waterbeheer richt zich op optimale condities voor de landbouw, rekening houdend met specifieke omstandigheden en de grenzen aan de mogelijkheden van het waterbeheer (onder andere door de klimaatverandering).

Toetsing van het initiatief aan het “Ontwikkelingsperspectief”

Het plangebied is gelegen in een gebied dat primair voor de landbouw bedoeld is. Het concrete voornemen voorziet in het bouwen van een werktuigenberging met jongveestal. Het realiseren hiervan is passend binnen de ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving. Daarnaast brengt deze ontwikkeling geen extra belemmering met zich mee voor de bedrijfsvoering van omliggende (agrarische) bedrijven of andere functies zoals wonen en natuur. Hiervoor wordt ook

verwezen naar hoofdstuk 3 waar nader wordt ingegaan op diverse milieu- en omgevingsaspecten. Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief..

Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisure laag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag ‘hoe’ een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de Groene als de Stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in vier lagen. Hierna zijn deze lagen weergegeven in een tabel, waarbij voor de initiatieflocaties tevens is aangegeven welk gebiedstype van toepassing is:

1. Natuurlijke laag	Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)
2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap	Veenkoloniaal landschap
3. Laag van beleving	-
4. Stedelijke laag	-

Toelichting op de gebiedstyperingen:

Ad 1. Hoogveengebieden (in cultuur gebracht):

Op waterhuishoudkundig geïsoleerde plekken (waar het regenwater wordt vastgehouden) ontwikkelde zich in het zandgebied op kleine en grote schaal hoogveen; onder invloed van regenwater ontstonden veenmoerassen. Deze groeiden als een dikke spons van veenmossen steeds verder omhoog, los van het grondwater. De extreme zure en voedselarme omstandigheden leidden tot natte, slecht toegankelijke moerasgebieden, waar vrijwel geen boom kon groeien. De hoogveenrestanten worden gekenmerkt door een hoge waterkwaliteit, een hoge waterstand en een hoge natuurkwaliteit. Lokaal is sprake van ‘levend hoogveen’ (veenaangroei). De ambitie is de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen. Het open natte karakter is hierbij een belangrijke kwaliteit. De inzet is op de randen tussen de hoogveenrestanten en de hoogveenontginningsgebieden landschappelijk leesbaar te maken als ontgonnen deel van het oorspronkelijk veenlandschap. Zo ontstaat een samenhangend en leesbaar landschap in de hoogveengebieden en een overgang naar heide en schaalgraslanden eromheen

Toetsing van het initiatief aan de “Natuurlijke laag”

De gronden in het plangebied zijn in cultuur gebracht ten behoeve van de landbouw en ingericht als erf. Ook de directe omgeving is in cultuur gebracht ten behoeve van de landbouw. De van oorsprong voorkomende ‘Natuurlijke laag’ is derhalve niet of nauwelijks meer aanwezig. Middels een ruimtelijk kwaliteitsplan wordt de in deze toelichting besloten ontwikkeling op een landschappelijk verantwoorde wijze ingepast in het landschap. Voor een toelichting op het ruimtelijk kwaliteitsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het gestelde in de ‘Natuurlijke laag’.

Ad 2. Jonge heide- en Broekontginningslandschap:

Het broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude

hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het 'inbreidingslandschappen' met rommelige driehoekstructuren als resultaat. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen

Toetsing van het initiatief aan de "agrarische cultuurlandschap"

Als gevolg van de ontwikkeling worden geen waardevolle landschapselementen aangetast of verwijderd. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan het ontginningslandschap. Dit vooral gelet op het feit dat er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden en de ontwikkeling puur planologisch van aard is.

Het initiatief is derhalve in overeenstemming met de uitgangspunten vanuit de laag van het agrarische cultuurlandschap.

Ad 3. Laag van beleving.

Deze laag is het domein van de belevenis, betekenis en identiteit. De laag van de beleving voegt eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken, en recreatieve routes, maar benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen.

Toetsing van het initiatief aan de "leisure laag"

Het plangebied heeft geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

Ad 4. Stedelijke laag:

Toetsing van het initiatief aan de "stedelijke laag"

Het plangebied heeft op de gebiedskenmerkenkaart de "Stedelijke laag" geen bijzondere eigenschappen. Deze gebiedskenmerken kunnen derhalve buiten beschouwing worden gelaten

2.2.3. Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd kan worden dat de ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving en het in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 verwoorde en in de Omgevingsverordening verankerde provinciaal ruimtelijk beleid.

2.4. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan is het “Gemeentelijk Omgevingsplan Ommen” het belangrijkste plan.

2.4.1. Gemeentelijk Omgevingsplan Ommen (GOP).

De gemeenteraad van Ommen heeft op 7 februari 2013 het Gemeentelijk Omgevingsplan Ommen (GOP) vastgesteld. Het GOP is tevens een structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het GOP wordt de missie uit het Ommer Motief concreet uitgewerkt. Het plan bundelt de ambities op alle voor het omgevingsbeleid relevante beleidsterreinen: sociaal, economisch en fysiek.

2.4.2. Ambities GOP

Het GOP gaat uit van de kernambitie uit het Ommer Motief. De kernambitie luidt: “Ommen ontwikkelt zich op duurzame wijze en uitgaande van haar kernkwaliteiten, tot een groene, gastvrije en geïnspireerde verblijfsgemeente. Een leefbare gemeente voor iedereen die er woont, werkt of recreëert.”

In het omgevingsplan worden om dit te bereiken bewuste keuzes gemaakt op sociaal-maatschappelijk, economisch en fysiek ruimtelijk gebied. Keuzes die er op zijn gericht de ambities en het streefbeeld uit het Ommer Motief te realiseren. De kernambitie uit het Ommer Motief wil Ommen realiseren door op duurzame wijze in te zetten op het behouden en versterken van haar ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid. Rekening houdende met en anticiperende op lokale, landelijk en internationale trends en ontwikkelingen, brengt dit een groot aantal opgaven met zich mee. De kernambitie van Ommen is vertaald in meerdere thematische beleidsambities. Per invalshoek zijn de beleidsambities zoveel mogelijk geïntegreerd en gebundeld in centrale thema's (3-P's).

Drie centrale thema's:

- Welzijn en leefbaarheid (People) Thema's: Wonen / Onderwijs / Veiligheid, gezondheid, zorg, sport en cultuur;
- Welvaart en economie (Prosperity) Thema's: Bedrijvigheid en voorzieningen / Landbouw / Recreatie en toerisme;
- Omgevingskwaliteit (Planet) Thema's: Milieu, klimaat en duurzaamheid en openbare ruimte / Natuur, landschap, water en erfgoed/ Infrastructuur, verkeer en vervoer en bereikbaarheid.

Het omgevingsplan kent naast de thematische een gebiedsgerichte opbouw. De kaders, opgaven en beoogde realisatie zijn per gebied en thema uitgewerkt.

Vijf overkoepelende gebiedsprogramma's

Voor de gebiedsgerichte uitwerking van het omgevingsplan zijn vijf overkoepelende gebiedsprogramma's gebundeld:

- Centrum: stadscentrum Ommen, inclusief Westflank.
- Wonen: woonwijken in de stad Ommen, inclusief Havengebied en Ommen Oost.
- Werken: bedrijventerreinen en bedrijvenpark in de stad Ommen.
- Kernen: kleine kernen in de gemeente Ommen.
- Buitengebied: het buitengebied met landbouw, recreatie en toerisme, landgoederen, water en natuur en landschap.

2.4.3. Gebiedsgerichte deel: Buitengebied.

Jong ontginningslandschap

Het jonge ontginningslandschap, de heide- en broekontginningen, zijn ontstaan uit de vroegere gemeenschappelijke 'woeste gronden'. Dit landschapstype beslaat een groot deel van het Ommer buitengebied en bestaat met name uit grootschalige agrarische gebieden. De agrarische gebieden liggen op enige afstand van de rivier en zijn rationeel verkaveld door een wijdmazig wegenpatroon met verspreide bebouwing en met langgerekte percelen.

Ambitie en ontwikkelingsrichting

De ambitie voor het buitengebied is differentiatie in het landschap en de landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden en kwaliteiten van het buitengebied behouden en versterken.

Tegelijkertijd wil de gemeente in haar buitengebied de ontwikkelingen in de landbouw, het beheer van landgoederen en recreatiebedrijven niet op slot zetten.

2.4.4. Spelregels GOP.

In het GOP heeft de gemeente een aantal spelregels opgenomen voor ontwikkelingen waar initiatiefnemers rekening mee moeten houden. Deze luiden als volgt:

1. U dient belanghebbenden tijdig te informeren over uw initiatief (beoogde ruimtelijke ontwikkeling).
2. U hebt een inspanningsverplichting om draagvlak te verkrijgen voor uw initiatief bij belanghebbenden.
3. Uw initiatief dient op aantoonbare duurzame wijze gerealiseerd te worden.
4. Uw initiatief dient bij te dragen aan de versterking van de omgevingskwaliteit.
5. Uw initiatief dient bij te dragen aan de leefbaarheid van wijk of buurt (Noaberschap).
6. Wanneer er sprake is van negatieve effecten op de omgevingskwaliteit, leefbaarheid of duurzaamheid dient u deze effecten adequaat te compenseren.

De uitwerking van deze spelregels wordt vastgelegd in een overeenkomst of op onderdelen in de bestemmingsregels. Aangegeven dient te worden (per voorwaarde) op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan de gestelde spelregels.

Ad 1: De naaste burens zijn vroegtijdig geïnformeerd over het plan.

Ad 2: De burens kunnen zich vinden in de verplaatsing van het jongvee verder van de openbare weg af.

Ad 3: Binnen het plan is voldoende aandacht voor het aspect duurzaamheid. Er zullen bouwmaterialen gebruikt worden die aan de laatste eisen voldoen. Ook zal energiezuinige apparatuur geplaatst worden.

Ad 4: Er is een landschapsplan opgesteld.

Ad 5: De nieuwbouw draagt bij aan de leefbaarheid door verplaatsing van activiteiten van de openbare weg naar de achterzijde van het erf.

Ad 6: Van negatieve effecten is geen sprake. De potentiële belemmering van bedrijfsvoering van agrarische bedrijven worden met dit plan voorkomen.

2.4.5. Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

In het gebiedsgericht deel wordt de ontwikkeling als wenselijke ontwikkeling beschouwd. Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan beoogd passend zijn binnen de spelregels zoals opgenomen in het GOP.

3. Onderzoek

3.1. Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, geur, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, cultuurhistorie en wateraspecten.

3.2. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

3.2.1. Onderzoek

Door akoestisch adviesbureau de Haan is een akoestisch onderzoek opgesteld.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het bedrijf in de representatieve bedrijfssituatie in de dag- en avondperiode, op enkele omliggende woningen, niet voldoet aan de vigerende geluidsvoorschriften voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT).

Het bedrijf kan wel aan de voorschriften voldoen indien:

- Het lossen van het voer van de pluimveestallen wordt aan de zijkant van de stallen gedaan. Dit reduceert zoveel geluid dat aan de normstelling voldaan kan worden.
- Het inkuilen van gras in de dagperiode als regelmatige afwijking beschouwd wordt. Deze activiteit kan niet in de avondperiode plaatsvinden.

3.2.2. Conclusie

Het akoestisch onderzoek laat zien dat aan de gestelde eisen voldaan kan worden mits bovenstaande maatregelen getroffen worden. Deze zullen in de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden.

3.3. Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid.

3.3.1. Situatie in en bij het plangebied

Een bedrijfsgebouw als het onderhavige (werktuigenberging met jongveeststal) is een beperkt kwetsbaar object

Aan hand van de Risicokaart Overijssel is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart Overijssel staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

3.3.2. Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.



Afbeelding: Uitsneden risicokaart Provincie Overijssel

3.4. Bodem

3.4.1. Nederlandse Richtlijn Bodem (NRB)

Met de Nederlandse richtlijn bodembescherming kan beoordeeld worden welke combinatie van maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar bodemrisico leidt. Lukt het niet een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren, dan kan in sommige gevallen een aanvaardbaar bodemrisico geaccepteerd worden. Bij een aanvaardbaar bodemrisico staat het bevoegde gezag een mogelijke belasting van de bodem toe, onder de voorwaarde dat deze belastingesignaleerd en weer opgeruimd wordt.

Bij het wijzigen van het bestemmingsplan of bij een projectbesluit dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

3.4.2. Conclusie

In het plangebied is geen bodemonderzoek uitgevoerd omdat het gebruik van de grond in het plangebied altijd grasland is geweest. Daarnaast wordt niet langer dan 2 uur in de nieuwe schuur verbleven waardoor een onderzoek niet noodzakelijk is.

3.5. Natuur

3.5.1. Wet Natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming ingegaan. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Bevoegd gezag is nu de provincie Overijssel.

Op basis van de bevoegdheden in de Wet natuurbescherming hebben de Provinciale Staten van Overijssel op 7 december 2016 besloten hoofdstuk 7 Natuur in te voegen in de Omgevingsverordening Overijssel 2009. En al daarvoor op 25 oktober 2016 hebben Gedeputeerde Staten van Overijssel de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 vastgesteld.

Het toetsingskader voor vergunningen, andere handelingen en plannen blijft in de Wet Natuurbescherming in de basis hetzelfde te weten het is verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

1. **Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn.** Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. **Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn.** Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. **Beschermingsregime andere soorten.** Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de PAS (Programmatische aanpak Stikstof en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en Faunawet.

Er vindt geen uitbreiding van dieren en ammoniakemissie plaats. Alleen een verschuiving van dieren op bedrijfsniveau. Door de provincie Overijssel is op 13 november 2017 hiervoor een ontwerp beschikking afgegeven (zie bijlage 8). In deze beschikking wordt aangegeven dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op de Natura 2000 gebieden

Er zal derhalve geen significant effect zijn m.b.t. effect op de gebiedsbescherming.

3.5.2. Quicksan

Een quickscan met betrekking tot de beschermde soorten is voor de locatie uitgevoerd door Bureau Blijerveld. Deze is opgenomen in bijlage 6,

De conclusies uit het rapport zijn:

Het plangebied is geen onderdeel van beschermde natuurgebieden (Nederlands Natuurnetwerk/Natura 2000/ganzenfoerageergebied e.d.) en ook liggen dergelijke gebieden niet in de directe omgeving. Onderdelen van het NNN en Natura 2000 liggen op minimaal 1,8 kilometer van het plangebied. Op deze afstand is externe werking uit te sluiten.

Flora

- De uitbreiding heeft betrekking op een regulier graslandperceel. Het grasland is samengesteld uit een beperkt aantal algemene grassoorten en kruiden, zoals Ruw beemdgras, Kleine veldkers en Paarse dovenetel. In de rand groeide een stikstofminnende vegetatie met Grote brandnetel als dominante soort. In het slootje groeide alleen het stikstofminnende Liesgras. Uitgaande van het reguliere, agrarische gebruik zijn bedreigde en beschermde plantensoorten uit te sluiten. Er zijn geen bedreigde of beschermde soorten aangetroffen en het voorkomen van strikter beschermde soorten is op de bewuste locatie uitgesloten.

Fauna

- Zoogdieren
Op en rond het akkerperceel zijn alleen algemene soorten van tabel 1 van de FF-wet te verwachten, zoals Veldmuis en Huiszittende muis. Het is uitgesloten dat het plangebied van belang is voor strikter beschermde soorten van tabel 2 en 3.
- Vleermuizen
Het graslandperceeltje wordt gevormd door soortenarm, regulier grasland en opgaande begroeiing ontbreekt in de omgeving ervan. Op grond hiervan is enig belang van het plangebied voor vleermuizen uit te sluiten.
- Vogels
Broedvogels (weidevogels) zijn in het plangebied echter uit te sluiten op basis van de nabijheid van het erf en de enigszins ingesloten ligging.
- Amfibieën & reptielen
Het plangebied en de omgeving zijn marginaal geschikt voor amfibieën. In het slootje is het voorkomen van algemene soorten van tabel 1 van de FF-wet mogelijk, bijvoorbeeld Bastaardkikker en Kleine watersalamander. Het plangebied zelf is ongeschikt als leefgebied voor amfibieën. Voor reptielen vormt het plangebied en de omgeving daarvan geen geschikt leefgebied.
- Vissen
Het slootje is niet geschikt voor beschermde soorten vissen. Hiervoor zijn het waterpeil en de waterkwaliteit te laag.
- Ongewervelden
Het is uitgesloten dat in het plangebied en in de omgeving daarvan beschermde soorten ongewervelden voorkomen. Hiervoor ontbreken geschikte habitats.

Er zijn in het onderzoek geen zaken aangetroffen die conflicten opleveren met het natuurbeleid. Het project is niet van invloed op strikter beschermde soorten. Aanvullende maatregelen om overtreding van de FF-wet te voorkomen zijn niet noodzakelijk. Verder is een ontheffing of vergunning in het kader van natuurbeleid niet aan de orde.

3.5.3. Conclusie

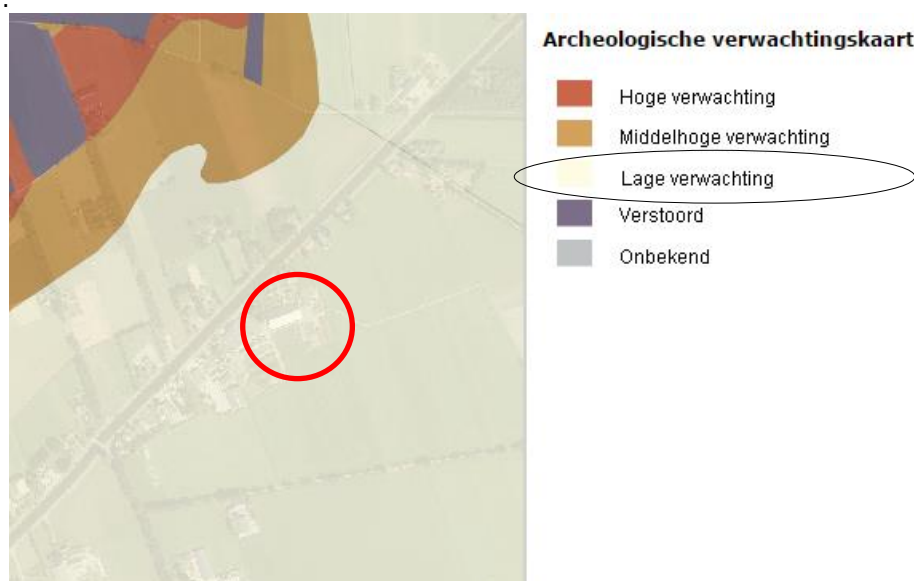
Het initiatief heeft geen effect op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura2000 gebieden. Er vindt geen uitbreiding van dieren en ammoniak emissie plaats. De nieuwe locatie waar deze toelichting op van toepassing is, is weiland en hier zijn geen soorten waar een negatieve invloed op is aanwezig.

3.6. Archeologie en cultuurhistorie

3.6.1. Archeologie

Archeologische (verwachtings) waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) en de op grond daarvan gewijzigde Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodem verstorende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te

verwachten archeologische waarden. Het plangebied is getoetst aan de gemeentelijk archeologische verwachtingskaart. Een uitsnede van de kaart is hieronder opgenomen



Afbeelding Archeologische verwachtingskaart (Bron: Gemeente Ommen)

Het plangebied ligt in een gebied met een lage archeologische verwachting. In de gebieden met een lage archeologische verwachting en de gebieden die reeds zijn vrijgegeven of ontgraven is archeologisch vervolgonderzoek niet noodzakelijk.

3.6.2. Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Deze vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

Situatie plangebied

Op basis van de Cultuurhistorische Atlas Overijssel blijkt dat het plangebied zich niet in de directe nabijheid van een monument of een gebied van cultuurhistorische waarden bevindt. Gesteld wordt dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

3.6.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Er is eveneens geen sprake van negatieve effecten op cultuurhistorische waarden.

3.7. Wet geurhinder en veehouderij / Bedrijven en milieuzonering

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom 8 Odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt deze 2 Odour units per kubieke meter lucht.

Er vindt geen uitbreiding van dieren plaats. Alleen een verplaatsing van jongvee waarvoor vaste afstanden geldt. Deze worden verder weg van geurgevoelige objecten gehuisvest. Dit levert derhalve geen wijziging van de bestaande situatie op.

Voor de pluimveetak is een V-Stacks berekening uitgevoerd. Er is geen wijziging ten opzichte van de vergunde situatie zodat deze tak geen belemmering vormt.

Om na te kunnen gaan of ook sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat is bij wijziging van dieren met een geurnorm een geuronderzoek nodig. De pluimveetak valt ruimtelijk onder een andere bestemming, derhalve is er geen geuronderzoek nodig.

De resultaten van de V-Stacks berekening tonen aan dat de geurbelasting op de woning boven de grens van 8 Odour units per kubieke meter lucht is in de vergunde situatie. Door de plaatsing van de ventilatoren op het dak van stal 3 zakt de hoogste belasting van 16,7 naar 12,0.

Op basis van de uitgevoerde berekening er een verbetering optreedt ten opzichte van de vergunde situatie.

3.7.1. Conclusie

Het plan leidt tot een verbetering van de situatie doordat de ventilatie van pluimveestall naar de nok is verplaatst. Voor de vaste afstanden die voor rundvee gehanteerd worden, wordt voldaan en daarnaast worden dieren verplaatst naar het plangebied verder van geurgevoelige object af.

3.8. Luchtkwaliteit

3.8.1. Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5 , titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit. In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen :

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

3.8.1.1. Besluit en de Regeling niet in betekenende mate.

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is . Het begrip "niet in betekenende mate " is gedefinieerd als van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' is de vuistregel, wanneer een project NIBM is, als volgt weergegeven: "Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een

uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van VROM kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Wanneer de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen is het project mogelijk IBM. Er zal dan een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden ofwel de uitbreiding bij precieze berekening toch NIBM blijkt te zijn.”

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

3.8.1.2. Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

3.8.1.3. Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
- NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
- ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
- ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

3.8.2. Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

Het voorliggende plan omvat de realisatie van een nieuwe werktuigenberging met huisvesting voor jongvee. Omdat er geen uitbreiding van dieren plaats vindt is het project aan te merken als een project welke “niet in betekende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt tevens dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Ook wordt deze ontwikkeling niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

Voor het gehele bedrijf is een fijnstofberekening (ISL3A) uitgevoerd omdat dit effect groter kan zijn dan alleen de uitbreiding en inzicht geeft in de totale belasting van de omgeving m.b.t. fijnstof. Deze berekening maakt onderdeel uit van een milieutechnische onderbouwing. Deze onderbouwing is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting. In deze milieutechnische onderbouwing is bekeken wat de invloed van de verplaatsing van de dieren naar het plangebied is.

Uit de berekeningen blijkt dat de fijnstof op de woningen beneden de toegestane grenswaarden is gelegen. Door verplaatsing van de dieren vindt een afname in depositie van fijnstof plaats.

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

3.8.3. Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3.9. Landschappelijke inpassing

3.9.1. Erfinrichtingsplan

Door Groenadviesbureau H.A. ten Have is een studie gedaan naar de landschappelijke inpassing van het bedrijf. De rapportage is als aparte bijlage 7 toegevoegd.

Dit erfinrichtingsplan voorziet in een goede landschappelijke inrichting van het perceel en geeft globaal de vormgeving van het nieuwe erf weer na realisatie van de werktuigenberging. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van dit erfinrichtingsplan weer.

Het erf aan het Ommerkanaal Oost is relatief ruim van opzet en kent karakteristieke onregelmatige kavelgrenzen. De bebouwing is compact en deels ingebed in het landschap. Voor- en achterzijde worden grotendeels onderscheiden. Er zijn sloten in de kavelgrenzen.

Bovenstaand erfinrichtingsplan zal leiden tot een kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie. Concreet bestaat het plan uit:

Toevoegen van een lineaire bomenrij van inlandse eiken aan tweekavelgrenzen.

3.9.2. Conclusie

De landschappelijke inpassing vormt na realisatie van alle onderdelen een verbetering voor de omgeving.

Het erfinrichtingsplan is als bijlage 7 opgenomen.



Afbeelding Erfinrichtingsplan Ommerkanaal Oost (Bron: Groenadviesbureau H.A. ten Have)

3.1. Wateraspecten

3.1.1. Vigerend beleid

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Beleid waterschap Vechtstromen

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010-2015. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn de Kaderrichtlijn Water en retentiecompensatie. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen

3.1.2. Waterparagraaf

Watertoets

In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Watertoetsprocedure

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenaamde "normale procedure" van toepassing is. De bij deze "normale procedure" behorende uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

Wateradvies

Op 12 januari 2017 heeft het waterschap een advies op maat voor dit project afgegeven. Het wateradvies luidt:

- Om wateroverlast in gebouwen te voorkomen adviseert het waterschap om de bovenzijde begane-grondvloer tenminste 30 centimeter boven de weg aan te leggen.
- Bij het realiseren van bebouwing en het aanleggen van de verharding moet rekening worden gehouden met voldoende drooglegging om opdrijven van bijvoorbeeld mestkelders te voorkomen.
- Het waterschap adviseert daarom om de bovenzijde van de begane grondvloer minimaal 70 cm boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand te plaatsen.

3.1.3. Conclusie

Aan de gestelde eisen met betrekking tot het wateronderdeel voldoet het plan wanneer aan bovenstaande opmerkingen van het waterschap voldaan wordt.

3.1.4. Verkeer en parkeren

Het plangebied is ontsloten middels de bestaande in- en uitritten op de Ommerkanaal Oost. Gezien de lage verkeerintensiteit op deze weg, er geen sprake is van het toevoegen van een in- en uitrit en de alternatieven geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee brengen, worden er vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen verwacht.

Het perceel is van voldoende omvang om te kunnen voorzien in het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is er op het erf voldoende manoeuvreerruimte aanwezig.

4. Uitvoerbaarheid van het plan

4.1. Economische uitvoerbaarheid

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Ommen. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

4.2. Maatschappelijke Uitvoerbaarheid.

4.2.1. Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening.

Gelet op de omvang en inhoud van voorliggende plan is besloten dat geen inspraak zal plaatsvinden.

4.2.2. Vooroverleg

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Overijssel

In het kader van vooroverleg is het plan voorgelegd aan de provincie Overijssel. De provincie heeft geconstateerd dat het plan past in hun ruimtelijk beleid.

Waterschap Vechtstromen

Het waterschap Vechtstromen heeft op 12 januari 2017 een advies voor dit project afgegeven. Dit advies is opgenomen in hoofdstuk 3.10.2.3. Indien dit advies in acht wordt genomen heeft het waterschap geen bezwaar tegen voorliggend initiatief.

5. Bijlagen

Bijlage 1. Watertoets en overleg waterschap

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 2. ISL3A berekening

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 3. Geuronderzoek

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 4. besluit op principeverzoek

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 5. akoestisch onderzoek.

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 6. Flora en Fauna onderzoek

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 7. Ruimtelijk kwaliteitsplan

Bijlage is los toegevoegd.

Bijlage 8. WNB (ontwerp) beschikking 13-11-2017

Bijlage is los toegevoegd.