

M.e.r.-beoordeling

bestemmingsplan Buitengebied, Vechtoevers-Zuid,
te Ommen

projectnr. 0271997.02
revisie 3
28 april 2015

auteurs

M. Visser-Poldervaart
C. van Tilburg

Opdrachtgever

Waterschap Vechtstromen
Postbus 5006
7600 GA Almelo

datum vrijgave	beschrijving revisie 3	goedkeuring	vrijgave
28-4-15	definitief	S. Hammink	A. van Dongen

Datum van uitgave:
28 april 2015

Contactadres:
Monitorweg 29
1322 BK ALMERE
Postbus 10044
1301 AA ALMERE

Copyright © 2015
Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud	Blz.
1 Inleiding	3
1.1 Kader	3
1.2 Waarom een m.e.r.-beoordeling?	4
1.3 Aanpak m.e.r.-beoordeling	4
1.4 Leeswijzer	5
2 Locatie en kenmerken van het project	6
2.1 Locatie van het project.....	6
2.1.1 Plangebied	6
2.2 Omgeving van het plangebied.....	7
2.3 Kenmerken van het project.....	8
2.3.1 Onderdeel van een groter geheel.....	8
2.3.2 Omschrijving van het voornemen.....	8
2.3.3 Ontwerp.....	12
3 Soort en kenmerken van het potentiële effect	15
3.1 Effecten op gevoelige gebieden	15
3.2 Bodem en water	15
3.2.1 Kader	15
3.2.2 Bodemopbouw en geohydrologie	16
3.2.3 Historisch en aanvullend bodemonderzoek	16
3.2.4 Water.....	16
3.2.5 Conclusie.....	17
3.3 Natuur	17
3.3.1 Kader	17
3.3.2 Onderzoek.....	18
3.3.3 Conclusie.....	21
3.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie.....	21
3.4.1 Kader	21
3.4.2 Archeologisch onderzoek	21
3.4.3 Cultuurhistorische waarden	22
3.4.4 Landschappelijke waarden.....	24
3.4.5 Conclusie.....	24
3.5 Verkeer	25
3.5.1 Onderzoek.....	25
3.5.2 Conclusie.....	25
3.6 Geluid	26
3.6.1 Kader	26
3.6.2 Onderzoek.....	26
3.6.3 Conclusie.....	26
3.7 Luchtkwaliteit	27
3.7.1 Kader	27
3.7.2 Onderzoek.....	27
3.7.3 Conclusie.....	27
3.8 Externe veiligheid	27

4	Conclusie	28
5	Bronnen.....	29

1 Inleiding

1.1 Kader

In het kader van Ruimte voor de Rivier werkt het Waterschap Vechtstromen aan het programma Ruimte voor de Vecht. In dit programma wordt gewerkt aan een toekomstbestendige omvorming van de rivier de Vecht tot een veilige half natuurlijke laaglandrivier. Aan deze doelstelling wordt uitvoering gegeven door zes uitvoeringsprojecten ten behoeve van Ruimte voor de Vecht. Eén van deze uitvoeringsprojecten is het project 'Vechoevers Ommen', dat verdeeld is in twee deelfasen: Noordoevers en Zuidoevers. In het project worden maatregelen genomen om de waterveiligheid nabij Ommen te vergroten, de recreatieve mogelijkheden te bevorderen, de natuurwaarden te versterken en een duurzame veilige leefomgeving te creëren. Hiermee wordt een krachtige impuls gegeven aan de drie doelstellingen uit het programma Ruimte voor de Vecht.

Om water meer ruimte te geven wordt er in deelfase Zuidoevers, een nevengeul aangelegd op een voormalige meander van de Vecht. Als gevolg daarvan wordt er nieuwe infrastructuur aangelegd (twee bruggen) en wordt de Camping De Koeksebelt, die deels door de nevengeul wordt doorsneden geherstructureerd. Ten behoeve van deze wijzigingen worden een bestemmingsplan en een projectplan opgesteld.

Op basis van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) dient voor bepaalde projecten in een ruimtelijke besluit te worden gemotiveerd waarom deze niet m.e.r.-plichtig is. Deze m.e.r.-beoordeling bevat de analyse of door het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden.

Het project 'Vechoevers Ommen, fase Zuidoevers Koeksegeul' is gelegen ten zuiden van de bebouwde kern van Ommen en wordt in onderstaand figuur 1.1 met een rode lijn globaal weergegeven.



figuur 1.1: Globale ligging plangebied (Bron: Googlemaps)

1.2 Waarom een m.e.r.-beoordeling?

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming in te brengen. De m.e.r. is altijd gekoppeld aan een besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan.

Een m.e.r. is een uitgebreide procedure, waarbij een uitgebreid onderzoek (MER) naar de milieueffecten (verkeer, geluid, natuur, water, etc.) wordt uitgevoerd. Een m.e.r.-beoordeling is een toets om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden, waardoor een m.e.r. nodig is.

In de Besluit m.e.r. zijn in de bijlage, onderdeel C en D activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.8b van de Wet milieubeheer besloten moet worden of bij de voorbereiding van het plan of besluit voor die activiteiten een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. De voorgenomen activiteit, de ontwikkeling van de nevengeul Koeksegeul, is opgenomen in onderdeel D onder categorie D 3.2. In dit geval geldt geen drempelwaarde, zodat iedere ingreep m.e.r.-beoordelings- dan wel m.e.r.-plichtig is.

	Activiteiten	Gevallen	Besluit
D 16.1	De aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken.		... of het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

In de bijlagen bij het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen plannen en besluiten. Voor de besluiten in de D-lijst is een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk, voor de plannen is een plan-m.e.r.-procedure verplicht. Het bestemmingsplan komt zowel in de kolom Besluit als de kolom Plan terug. In dit geval moet het bestemmingsplan als een besluit gezien worden, omdat het plan direct tot een uitvoeringstitel leidt. Daarmee gaat het om een concreet besluit. Indien het plan kaderstellend zou zijn, behoort het bestemmingsplan tot de kolom Plan en moet een plan-m.e.r.-procedure doorlopen worden.

Onder het aspect Natuur (paragraaf 3.3) wordt nader ingegaan op de effecten op de Natura 2000-gebieden in de omgeving. Hieruit blijkt dat geen passende beoordeling noodzakelijk is. Aangezien deze passende beoordeling niet uitgevoerd hoeft te worden, is er geen verplichting een plan-m.e.r.-procedure te doorlopen op basis van de potentiële effecten op natuur.

1.3 Aanpak m.e.r.-beoordeling

Onderhavige m.e.r.-beoordeling bestaat uit een toets aan Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten. In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied Vechtoevers-Zuid Ommen zijn de volgende gebiedsonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen, d.d. 3 mei 2012 (Tauw)
- Aanvullend bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen, Onderzoek naar verhoogde gehalten aan minerale olie in de bovengrond, d.d. 12 oktober 2012 (Tauw)

- Natuurtoets vergraven Vechtoevers Ommen, projectnr. 259195, revisie 00, d.d. 12 augustus 2013 (Antea Group)

De overige milieuaspecten zijn op basis van een kwalitatieve analyse opgenomen in het bestemmingsplan. De onderzoeksresultaten zijn gebruikt bij het opstellen van onderhavige m.e.r.-beoordeling.

In de toelichting van het bestemmingsplan is tevens een toelichting gegeven op het beleidskader voor deze ontwikkeling. Conclusie van de beleidsanalyse is dat het plan in overeenstemming is met het rijksbeleid en past binnen de geformuleerde doelstellingen van Provincie Overijssel Waterschap Vechtstromen en de gemeente Ommen. Voor de beleidsanalyse zijn de uitgangspunten van de volgende beleidsstukken vergeleken met het initiatief:

Rijk	Provincie	Waterschap	Gemeente
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	Omgevingsvisie Provincie Overijssel	Waterbeheerplan Waterschap Vechtstromen	Gemeentelijk Omgevingsplan
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	Omgevingsverordening Provincie Overijssel	Beleidslijn Grote Rivieren	
Nationaal Waterplan	Programma Ruimte voor de Vecht		
Planologische kernbeslissing (PKB) Ruimte voor de Rivier			

1.4 Leeswijzer

De m.e.r.-beoordeling is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2 bevat een beschrijving van de plaats en kenmerken van het project;
- Hoofdstuk 3 bevat een analyse van de kenmerken van het potentiële effect.
- In hoofdstuk 4 is de conclusie van de m.e.r.-beoordeling weergegeven.

2 Locatie en kenmerken van het project

2.1 Locatie van het project

2.1.1 Plangebied

Het plangebied ligt in de provincie Overijssel ten zuidwesten van de kern Ommen, op de zuidoever van de Vecht. Het gebied ligt buitendijks, in het winterbed van de Vecht. Het zomerbed van de Vecht is ca. 40 meter breed (vrij smal). De dijken rond de Vecht worden in dit gebied gevormd door de Zwolseweg (zuidzijde) en Varsenerdijk/N340 (noordzijde).

Aanleiding voor het bestemmingsplan is de realisatie van de nevengeul Koeksegeul. Deze nevengeul doorsnijdt de bestaande camping Koeksebelt, waardoor herinrichting van de camping noodzakelijk is. Om de camping voldoende ruimte te geven wordt deze naar de zuidwestzijde uitgebreid. De gehele camping is in het bestemmingsplan opgenomen. Dit betreft echter grotendeels de bestaande camping.

Het plangebied wordt aan de noordzijde globaal begrensd door de Vecht en aan de zuidzijde door de Zwolseweg. De westelijke grens bestaat uit de begrenzing van de uitbreiding van de camping en de nieuwe nevengeul. De oostgrens wordt gevormd door het perceel Zwolseweg 9, dat nog onderdeel uitmaakt van het plangebied. In figuur 2.1 is de begrenzing met een rode arcering globaal weergegeven.



figuur 2.1: Globale begrenzing plangebied

In de huidige situatie heeft het plangebied hoofdzakelijk een recreatieve functie. Een groot deel van het gebied wordt ingenomen door de camping Koeksebelt. Ten westen van de camping Koeksebelt ligt een kleinschalige camping Anna Hoeve. Deze camping maakt geen onderdeel uit van het plangebied, maar bepaalt wel mede het recreatieve karakter van het gebied. Planologisch bestaat de mogelijkheid een

derde camping te exploiteren in het plangebied. De camping die hier eerder geëxploiteerd werd (Luctor et Emergo) is nu al jarenlang niet meer in gebruik. Planologisch bestaat de mogelijkheid echter nog altijd. Aan de oostzijde van het gebied bevindt zich een rederij met rondvaartboten en verhuur van boten en kano's.

Het meest westelijke deel van het plangebied is in eigendom van Scouting Nederland. Dit is grasland dat extensief wordt gebruikt. Naast deze recreatieve functies, liggen enkele particuliere eigendommen, woningen, een paardenweide en een landbouwperceel in het plangebied.

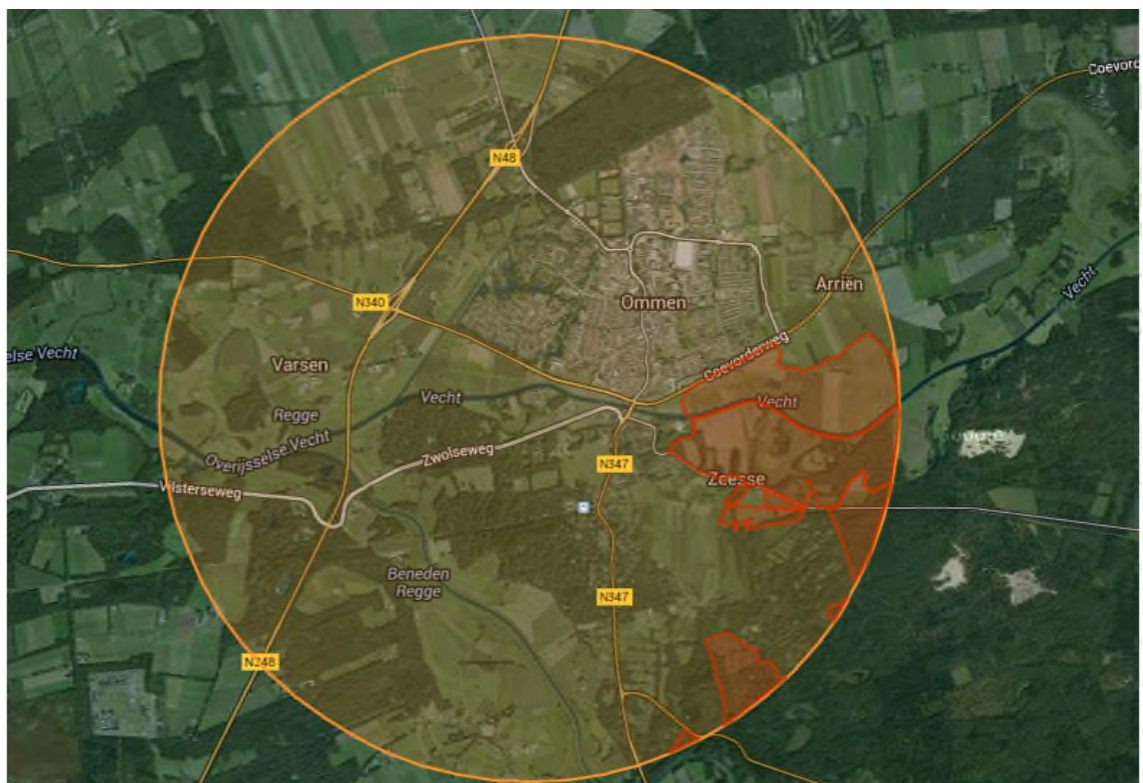
Het plangebied heeft een groen, vrij gesloten karakter. De campings worden omzoomd door bomen en bosschages en in de omgeving komen ook bossen voor (bijvoorbeeld ten zuiden van de Zwolseweg). De voormalige meander van de Vecht die nog in het gebied aanwezig is, is gemarkeerd met een rij bomen. Het plangebied maakt onderdeel uit van de EHS.

2.2 Omgeving van het plangebied

Het plangebied grenst aan het zomerbed van de Vecht. Aan de overzijde van de Vecht ligt het centrum van Ommen, dat een duidelijk stedelijk karakter kent. Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich een nationaal terrein van de scouting (Ada's hoeve) dat een bosachtig karakter kent. Aan de overzijde van de Zwolseweg ligt het landgoed Het Laer, eveneens met een zeer groen en bosachtig karakter, dat tevens een grote cultuurhistorische waarde kent. Dit terrein is gemeentelijk eigendom. Daarmee ligt het gebied in een overgangszone van stedelijk gebied naar buitengebied (bos).

Het gebied grenst aan de Vecht, een van de rivieren van Overijssel.

Tevens komen in de omgeving verschillende gebieden voor die als EHS zijn aangewezen (zie ook **figuur 3.1**). Vanaf ca. 800 meter ten oosten van het plangebied ligt Natura 2000-gebied "Vecht en Beneden Regge" (zie ook figuur 2.2).



figuur 2.2: Ligging Natura 2000-gebieden in een straal van 3 kilometer rond het plangebied.

2.3 Kenmerken van het project

2.3.1 *Onderdeel van een groter geheel*

Het project Vechtoevers zuid is een deelfase van het project Vechtoevers Ommen. Dit is een van de zes uitvoeringsprojecten die de realisatie van het programma Ruimte voor de Vecht verzorgen. De doelstellingen voor het programma zijn als volgt samengevat:

1. zorg dragen voor de waterveiligheid voor mens en dier in het Vechtdal;
2. het creëren van een sociaal economische impuls;
3. integraal realiseren van de natuuropgaven (zowel water- als landnatuur).

In het project Vechtoevers Ommen wordt naast de doelstellingen van het programma Ruimte voor de Vecht ook invulling gegeven aan het centrumplan Ommen 'Vecht voor het Centrum' en het oplossen van het hydraulische knelpunt van de Vecht ter hoogte van Ommen.

2.3.2 *Omschrijving van het voornemen*

Om de Vecht weer de ruimte te geven en daarmee de waterhuishouding in het gebied een positieve impuls te geven is er een inrichtingsplan opgesteld door het Waterschap Vechtstromen en gemeente Ommen in overleg met betrokken grondeigenaren/gebruikers. Daarbij wordt een aantal nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt:

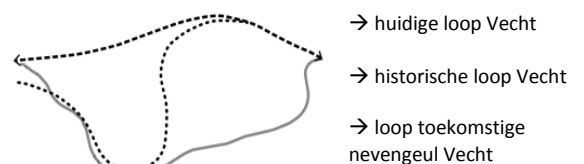
1. er wordt een nevengeul gegraven zodat er meer waterbergende capaciteit ontstaat;
2. door de nevengeul ontstaat een eiland, dat ontsloten wordt door de aanleg van twee nieuwe bruggen;
3. camping De Koeksebelt wordt deels doorsneden door de nevengeul en wordt daarom heringericht hetgeen leidt tot een uitbreiding van het kampeerterrein in zuidwestelijke richting.

Onderstaand worden deze ontwikkelingen beschreven.

Aan het ontwerp ligt het inrichtingsplan van KR8 ten grondslag. Door het waterschap is het definitieve tracé met scopegrenzen aangedragen waarbinnen de nevengeul gerealiseerd dient te worden.

Landschappelijke inpassing

De definitieve inrichting van het gebied wordt gekenmerkt door het aanbrengen van een nevengeul van de Vecht. De nevengeul wordt landschappelijk ingepast door deze, daar waar mogelijk, de oude loop van de Vecht te laten volgen. (zie figuur 2.3). De bestaande boomwal die nu nog de samen met een sloot de oude meander in het veld zichtbaar maakt, blijft in het plan gehandhaafd. De boomwal vormt hier de buitenbocht van de nevengeul.



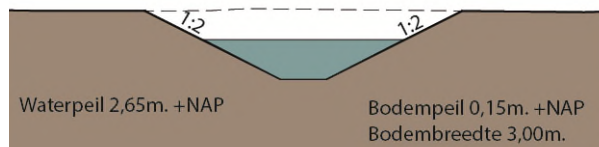
figuur 2.3: Lijnen waterloop Vecht verleden-heden-toekomst

Ook de camping wordt landschappelijk ingepast. Hiervoor is een Ruimtelijk Kwaliteitsplan opgesteld. De uitbreiding van de camping wordt omsloten door een groensingel. Tussen de Zwolseweg en de

nevengeul wordt opgaand groen aangepast om het zicht op de camping te beperken. De landschappelijke inpassing is via een voorwaardelijke verlichting geborgd in de regels van dit bestemmingsplan.

Inrichting van de nevengeul

Voor de nevengeul is een principe profiel (zie figuur 2.4) vastgesteld die de minimale afmetingen van de nevengeul aangeeft. De natuurlijke kenmerken van een rivier, steile buitenoevers en flauwe binnenbochten, die door de waterstroming ontstaan is een wenselijk beeld om daar waar mogelijk is te creëren.



figuur 2.4: ontwerpprincipie nevengeul

Langs de waterlijn zullen de oevers van de nevengeul gebruikt worden als migratieroute. Het gebruik van de oever, de functie van het aangrenzende terrein kan bepalend zijn of een intensief of extensief beheer zal worden toegepast. Nabij de bruggen wordt het natte profiel van de nevengeul vergroot, hierdoor vernauwen de oevers; de bodembreedte verruimt. Smalle droge stroken langs de landhoofden vormen een migratieroute langs de waterlijn.

Door de aanleg van de nevengeul wordt de Camping De Koeksebelt, Camping Anna's Hoeve en enkele particuliere woningen losgesneden van het vaste land. Het 'eiland' dat ontstaat zal te allen tijden bereikbaar dienen te zijn voor calamiteitenverkeer en wordt ontsloten met twee bruggen. De ontsluiting zal moeten voldoen aan diverse eisen: breedte 4,5 meter waarvan 3,5 meter verhard, vrije hoogte minimaal 4,2 meter, belasting ten minste 23.000 kg en een goede afwatering.

De uitbreiding van Camping De Koeksebelt volgt de oude meander van de Vecht en wordt versterkt door aanplant van extra, bomen en struiken. De beplantingskeuze zal moeten passen in het landschap van het Vechtdal (bijvoorbeeld: es, wilg, zwart els, zomereik, kornoelje, vogelkers en hazelaar).

Aan de oostzijde van de uitbreiding zal stuk van de huidige meander gedempt worden. De verkleining van de bestaande ecologische zone zal ruimschoots gecompenseerd worden door de nieuwe natte natuur die ontstaat met de aanleg van de nevengeul (zie natuurtoets).

De ophoging van de uitbreiding van De Koeksebelt naar 4,80 meter komt voort uit het mogelijk veranderen van het inundatiepatroon, doordat kades zijn vervallen. De uitbreiding van de camping vormt een onderdeel van het ontwerp, maar zal verder worden uitgewerkt door de campingeigenaar.

De nevengeul doorsnijdt diverse kabels en leidingen, deze worden gezinkerd. Kabels en leidingen die parallel aan de Zwolseweg liggen dienen zoveel mogelijk gehandhaafd te blijven. De nevengeul is op te delen in drie gebieden; instroom, midden en uitstroom (zie afbeelding 5.4).

Deelgebieden nevengeul

De nevengeul is op te delen in drie gebieden; instroom, midden en uitstroom (zie figuur 2.5). Elk gebied heeft een eigen uitstraling en inrichting, dit wordt hieronder per gebied omschreven.



figuur 2.5: indeling in drie deelgebieden (instroom (blauw), midden (paars) en uitstroom(groen)).

Instroom

Bij de instroom van de nevengeul wordt een dam, parallel aan de hoofdstroom, van stortsteen gecreëerd, de hoogte is 0,45+NAP. Deze dam en een scherpe aantakking van de nevengeul op de hoofdgeul, zal de instroom van sediment en daarmee de aanzanding van de nevengeul reduceren. Dit gedeelte van de nevengeul zal vrij recht en symmetrisch worden vormgegeven. De nevengeul ligt hier vrij sterk ingesnoerd door bestaande bebouwing aan de ene zijde en de camping aan de andere zijde van de nevengeul. De buitenbochten van de nevengeul worden verstevigd met stortsteen om uitschuring te voorkomen. Op één locatie wordt afgeweken van het principeprofiel. Door het landschappelijk inpassen van een bestaande haag en bosplantsoen wordt de beschikbare ruimte beperkt. Het talud aan de zuidzijde van de nevengeul zal hierdoor steiler worden. Dit talud wordt ook verstevigd met stortsteen ter bescherming van de waterkering (Zwolseweg). Dit zal nog worden gecontroleerd middels een stabiliteitsberekening.

Midden

Dit gedeelte van de nevengeul is gelegen tussen de twee nieuw te realiseren bruggen. Doordat er veel ruimte beschikbaar is zal de zuidelijke oever hier een natuurlijk verloop (1:6) krijgen. Hierdoor ontstaat er een zone waar ontwikkeling van natuurlijke vegetaties (riet, wilgenroosje, lisdodde, egelskop, lis, zwanenbloem, etc.) mogelijk en ook wenselijk is. Vanaf dit punt zal de uitstraling van de nevengeul gevarieerder en natuurlijker zijn.

Uitstroom

De nevengeul pakt in dit gebied de historische lijn van de Vechtloop op. Het profiel is hier breder dan het principe profiel waardoor het binnentalud flauwer (1:4) kan worden vormgegeven. Zoals aangegeven zal hier de bestaande boomwal, die nu nog samen met de oude meander in het veld zichtbaar is, blijven bestaan. Een mogelijk geschikt biotoop voor vleermuizen en modderkruiper blijft hiermee behouden (zie natuurtoets). Bij de uitstroom van de nevengeul zal rederij Peters een voorziening krijgen om de rondvaartboten in de winter aan te kunnen leggen.

Water

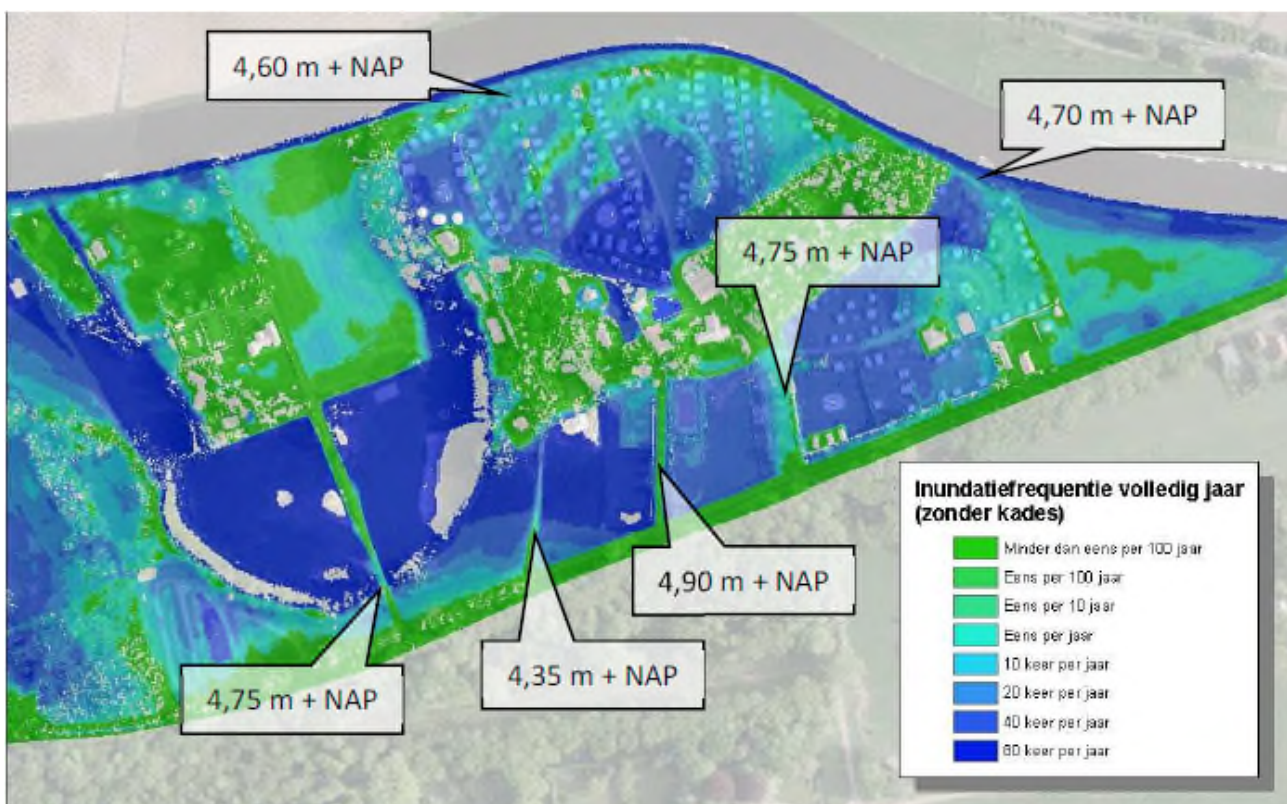
Waterstandsdeling

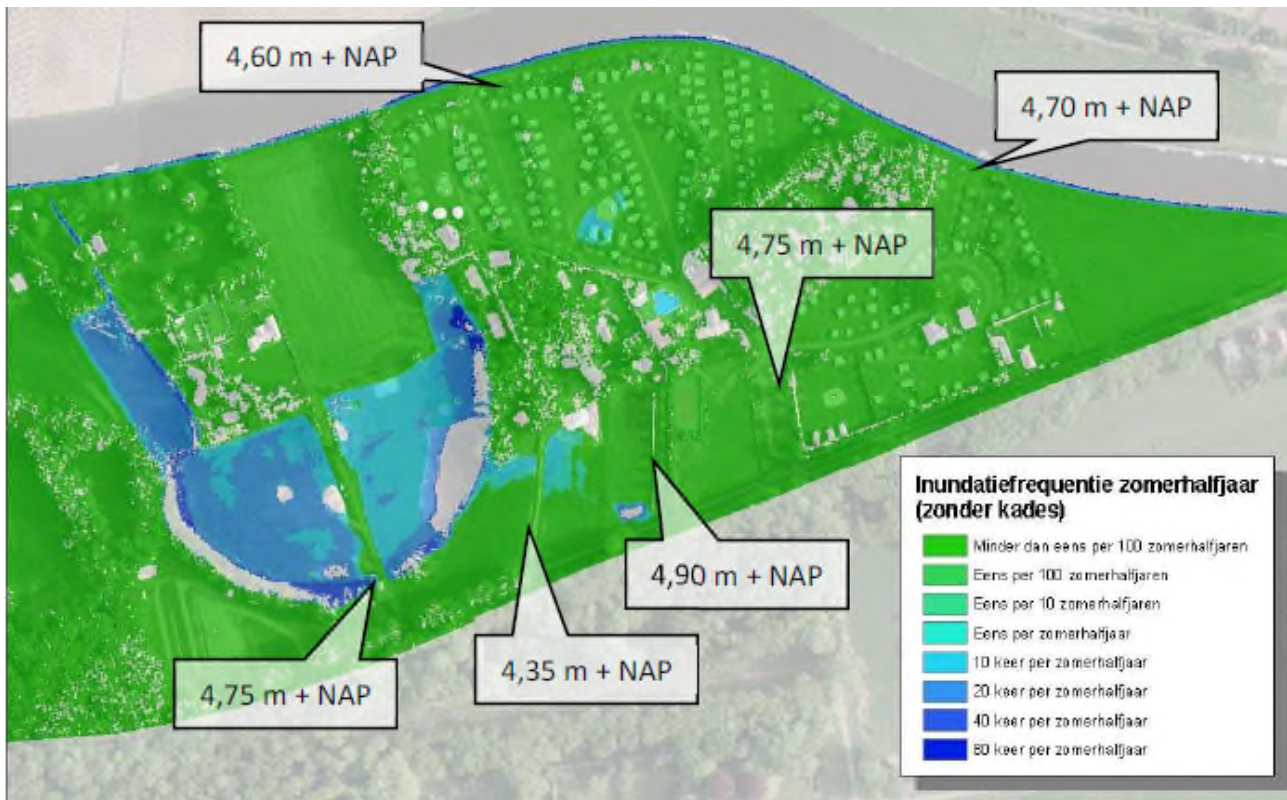
De maximale waterstandsdeling van de Vecht (bij km 32,4 bovenstrooms van de Hesselmulertbrug bij Ommen) is 0,16m, dit is het effect van het rivierverruimingsplan. In een Sobek-model is bepaald dat 0,09m van de totale waterstandsverlaging door de nevengeul wordt bijgedragen. Dat is 55% van de totale waterstandsverlaging onder maatgevende afvoercondities.

Inundatiepatroon

Vanwege de aanleg van een nevengeul verandert mogelijkwerwijs het inundatiepatroon van dit gebied, dat in het winterbed van de Vecht ligt. Er liggen namelijk kades die achterliggend gebied droog houden. Deze kades vervallen. De volgende conclusie is in de memo 'Vechtoevers Ommen; inundatiefrequentie camping De Koeksebelt' getrokken:

- de kades liggen op een niveau dat maximaal enkele keren per jaar wordt overschreden. Ze liggen ver boven de peilen in het zomerhalfjaar.
- in het zomerhalfjaar zijn zonder kades, alleen in het zuidwestelijke lage deel frequentie inundaties te verwachten. De rest van het gebied ligt, ook zonder kades, hoger dan de optredende waterpeilen.
- in een volledig jaar zullen de lagere delen van het gebied, indien ze niet beschermd worden door kades regelmatig inunderen. Per jaar staan ze meer dan een maand onder water.





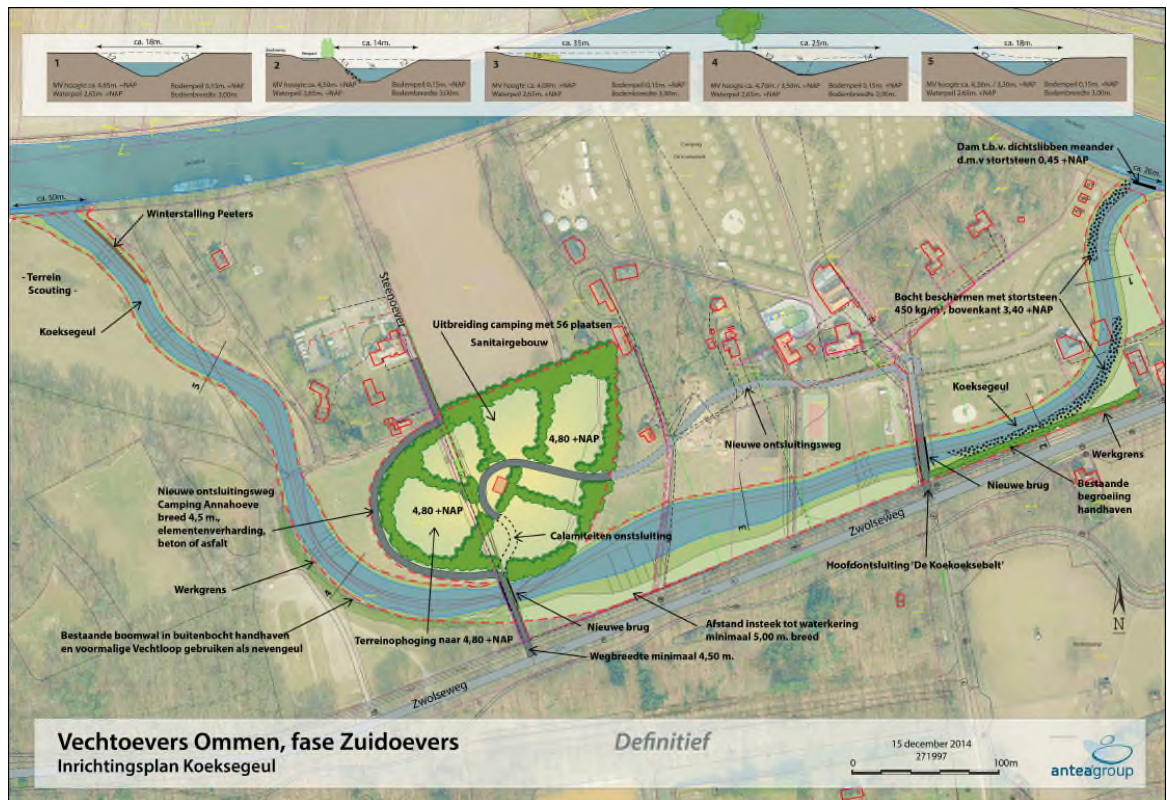
figuur 2.6: Inundatiefrequentie volledig haar en zomerhalfjaar (Bron: Memo inundatiefrequentie Vechtoevers)

Natuurontwikkeling

Natuurontwikkeling is in het plan terug te vinden door het meanderherstel. Een leefklimaatverbetering zit hem in het vergroten van de (recreatieve) beleving van de Vecht. De beleefbaarheid van de Vecht wordt door de nevengeul vergroot. Niet alleen voor gasten van camping De Koeksebelt, maar ook voor bewoners van Ommen. Door de nevengeul bevaarbaar te maken voor kano's wordt deze beleving geoptimaliseerd.

2.3.3 Ontwerp

Het ontwerp van de nevengeul en de uitbreiding van de camping is weergegeven in figuur 2.7.



figuur 2.7: Ontwerp nevengeul en camping.

1. Aanleg nevengeul

Aan de zuidoever van de Vecht wordt een nevengeul gerealiseerd. De nevengeul loopt vanaf de Vecht over het terrein van camping De Koeksebelt en het scoutingterrein en zorgt ervoor dat de waterstand van de Vecht hier met 8 centimeter bovenstrooms verlaagd wordt. De nevengeul vergroot de beleving van het gebied. De natuurvriendelijke oevers van de nevengeul bieden de nodige kansen voor planten en dieren, waaronder de otter.

2. Nieuwe infrastructuur

Door de aanleg van de nevengeul ontstaat een eiland dat ontsloten moet worden. Er worden daarom twee nieuwe bruggen gebouwd ter hoogte van de Steenoever en de bestaande oostelijke ontsluiting van De Koeksebelt. De Steenoever dient om de percelen Steenoever 1 en 2 en het bijbehorende kampeerterrein van Anna's Hoeve te ontsluiten en de camping Luctor et Emergo. Er is een aanlegvergunning verleend door de gemeente voor de aanleg van een weg tussen dat campingterrein en de Steenoever. De oostelijke ontsluiting dient ter ontsluiting van De Koeksebelt en de woningen Zwolseweg 11 en 12. Door de aanleg van een afsluitbare verharde verbinding tussen de Steenoever en de interne ontsluitingsweg van De Koeksebelt zijn er voor hulpdiensten twee routes om alle gebruikers en gebouwen te bereiken.

3. Camping De Koeksebelt

Voor camping De Koeksebelt ontstaat door de komst van de geul een nieuwe situatie. De nieuwe geul loopt over het terrein waar nu een kampeervelden zijn gelegen. Daarom is besloten om de velden die nodig zijn voor de nieuwe geul te verplaatsen in westelijke richting. Door deze herstructurering worden het aantal kampeerplaatsen uitgebreid van 317 plaatsen naar circa 322 plaatsen. De bedrijfswoning Zwolseweg 9 van camping De Koeksebelt blijft buiten het plangebied. Aan dit perceel wordt een reguliere woonbestemming toegekend aan het perceel.

4. Steenoever 2

Het woonperceel Steenoever 2 is onderdeel van het bestemmingsplan. Dit perceel is onderdeel van het bestemmingsplan om een goede afstemming te krijgen tussen de regels die gelden voor de camping en de bouwmogelijkheden van Steenoever 2, zodat de woning geen hinder ondervindt van de camping en de camping niet wordt belemmerd in de bedrijfsvoering door de aanwezigheid van de woning en de bijbehorende bouwmogelijkheden.

5. Overige voorzieningen

Naast de nieuwe ontwikkelingen in het gebied zullen er aan de bestaande voorzieningen inhoudelijk geen wijzigingen plaatsvinden, waarvoor het planologisch regime aangepast dient te worden. De bestaande planologische rechten zijn overgenomen in dit bestemmingsplan. Wel is dit bestemmingsplan voor De Koeksebelt flexibeler in opzet dan het vigerende bestemmingsplan.

3 Soort en kenmerken van het potentiële effect

3.1 Effecten op gevoelige gebieden

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied (natuurwaarden of landschappelijke waarden). Ten oosten van het plangebied op ca. 800 meter ligt het Natura 2000-gebied Vecht en beneden Regge.

Tabel 3.1 Overzicht relevante gevoelige gebieden conform Besluit m.e.r.

Niveau	Juridisch kader	Type gebied	Relevant voor Vechtoevers zuid
internationaal	Conventie van Ramsar	Wetlands	
	Verdrag van Valletta	Archeologisch erfgoed	
	Habitat- en Vogelrichtlijn	Speciale(ecologische) beschermingszones	√ (externe werking Vecht en beneden Regge)
Nationaal	Structuurvisie	Ecologische Hoofdstructuur	√
	Infrastructuur en Ruimte		
	Natuurbeleidsplan	Nationaal Park	
	Natuurschoonwet	Landgoed	
	Monumentenwet	Waardevol stads- en dorpsgezicht	
	Nb-wet	Beschermde natuurmonumenten	
	Boswet	Bosgebieden	
Provinciaal	Omgevingsplan	provinciale Ecologische Hoofdstructuur	√
		Bodembeschermingsgebied	
		Grondwaterbeschermingsgebied	
		Aardkundig beschermd gebied	
		Stiltegebied	
Gemeentelijk	Bestemmingsplan	Archeologische waarde	

De effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en het Natura 2000 gebied zijn in beeld gebracht in de paragraaf 3.3 (Natuur).

3.2 Bodem en water

3.2.1 Kader

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie.

Het nationale beleid ten aanzien van water is verwoord in het Nationaal Waterplan (2009-2015). Daarin is het doel als volgt geformuleerd: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Er wordt in de nota gezocht naar een duurzaam waterbeheer, waarbij "meebewegen met natuurlijke processen waar het kan, weerstand bieden waar het moet en kansen voor welvaart en welzijn benutten" belangrijke uitgangspunten zijn. Het realiseren van een nevengeul past in het nationale beleid van meebewegen met natuurlijke processen, doordat er extra ruimte wordt gezocht voor de rivier. Dit past eveneens in het nationale programma Ruimte voor de Rivier en het daarop afgestemde beleid van

de waterschappen "Beleidslijn Grote Rivieren". Het realiseren van de nevengeul op de zuidoever van de Vecht bij Ommen is een van de projecten die in dit kader ontwikkeld wordt.

3.2.2 Bodemopbouw en geohydrologie

De bodem van het plangebied bestaat uit leemarm fijn zand op grof zand. Het maaiveld in het plangebied ligt gemiddeld op circa + 4,5 m NAP. Het freatisch grondwater bevindt zich op 2,5 tot 4 m onder het maaiveld en de stijghoogte van het grondwater bedraagt + 2,83 m NAP. De regionale grondwaterstromingsrichting is zuid.

Binnen het gehele plangebied komen bodemlagen met lichte tot matige bijmenging met slib voor.

3.2.3 Historisch en aanvullend bodemonderzoek

In mei 2012 is er door Tauw een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het plangebied. De resultaten zijn beschreven in het rapport: 'Verkennd bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen, d.d. 3 mei 2012'. Met het onderzoek is indicatief inzicht verkregen in de bodemgesteldheid van het plangebied.

Uit het onderzoek blijkt dat plaatselijk de gehalten van cobalt, PAK en minerale olie de achtergrondwaarden overschrijden. De overig geanalyseerde parameters zijn gemeten in gehalten beneden de achtergrondwaarde en/of rapportagegrens. Wanneer deze gehalten *indicatief* getoetst worden aan de samenstellingseisen van het Besluit bodemkwaliteit (toepassen van grond), dan blijkt dat het mengmonster van de bovengrond van de rechteroever niet toepasbaar is op basis van het gemeten gehalte aan minerale olie. De overige grond is vrij toepasbaar.

Ten behoeve van de toepassing van de vrijkomende grond op de locatie zelf is een aanvullende bodemonderzoek uitgevoerd ('Aanvullend bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen, Onderzoek naar verhoogde gehalten aan minerale olie in de bovengrond, d.d. 12 oktober 2012'). Uit dit onderzoek is gebleken dat alle grond uit het plangebied vrij toepasbaar is met uitzondering van een monster uit de bovengrond, waarin een verhoogd gehalte aan minerale olie is aangetroffen. Dit grondmonster voldoet wel aan de Klasse Industrie. In de grond is puin aangetroffen die is bijgemengd in de ondergrond. Dit is in principe altijd verdacht van asbest. Als aanbeveling is opgenomen dat het bouw- en sloopjaar van een eerdere brug over de Vecht onderzocht moeten worden. Het puin is namelijk aangetroffen nabij de brug over de Vecht. Op basis van het bouw- en sloopjaar van de brug kan vastgesteld worden hoe groot de kans is op het voorkomen van asbest in het puin. Deze onderzoeken dienen uitgevoerd te worden voordat de grond verder ontgraven wordt.

3.2.4 Water

(Primaire) waterkeringen

De Zwolseweg is aan deze zijde van de Vecht de primaire waterkering. De aanleg van een nevengeul bevindt zich buitendijks en heeft geen directe invloed op de primaire waterkering.

In de huidige situatie zijn in het plangebied kades aanwezig. Deze komen met het uitvoeren van het plan te vervallen.

Overstromingsrisico

Bij hoge waterstanden bestaat de kans dat het gehele winterbed overstroomd, met uitzondering van de hoger gelegen delen, waarop onder andere de woningen in het plangebied zijn aangebracht. Met de aanleg van een nevengeul verandert naar verwachting het inundatiepatroon van het gebied dat in het winterbed van de Vecht ligt. Het overstromingsrisico is onderzocht in de Memo: Vechtoevers Ommen: inundatiefrequentie camping De Koeksebelt. Uit dit onderzoek zijn de volgende conclusies af te leiden (zie ook figuur 2.6):

- De kades liggen ver boven de peilen in het zomerhalfjaar. De kades liggen op een niveau dat ze maximaal enkele keren per jaar worden overschreden.
- In het zomerhalfjaar zijn, zonder de kades, alleen in het zuidwestelijke deel frequente inundaties te verwachten. De rest van het gebied ligt, ook zonder kades, hoger dan de optredende waterpeilen.
- In een volledig jaar zullen de lagere delen van het gebied, indien ze niet beschermd worden door kades, regelmatig inunderen. Per jaar staan ze meer dan een maand onder water.

Doel van de realisatie van de nevengeul is het bereiken van een verlaging van de waterstand. Dit waterstandsverlagende effect van de nevengeul is onderzocht door HKV-lijn in water (HKV, 2013). Uit het onderzoek blijkt dat het totaalpakket aan maatregelen in de Vecht leidt tot een verlaging van de waterstand van 0,16 m bij een maatgevende afvoer. Eerder is reeds bepaald dat van de 0,16 m waterstandsverlaging 0,09 m wordt veroorzaakt door de nevengeul. Met deze verlaging wordt voldaan aan de opgave van een verlaging van 0,15 m.

3.2.5 Conclusie

Zowel vanuit bodemkundig als vanuit hydrologisch oogpunt zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen nevengeul en herinrichting van de camping. Er is geen aanleiding vanuit deze aspecten om een m.e.r.-procedure te doorlopen. Andere functies in de omgeving ondervinden geen noemenswaardige negatieve effecten als gevolg van de realisatie van de nevengeul en de wijziging van de camping.

3.3 Natuur

3.3.1 Kader

In het kader van de voorgenomen realisatie van de nevengeul en de herinrichting van de camping is door Antea Group een natuurtoets uitgevoerd om vast te stellen of de voorgenomen plannen strijdig zijn met het beschermingsregime van de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet en de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologisch Hoofdstructuur.

In de Flora- en faunawet wordt de bescherming van een groot aantal inheemse plant- en diersoorten geregeld. De voorgenomen herinrichting van het gebied valt onder het begrip 'ruimtelijke ontwikkeling' uit de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt een algehele vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet voor algemene soorten (tabel 1 soorten, voor toelichting zie ecologisch onderzoek). Als er andere (minder algemene soorten en broedvogels) voorkomen is het noodzakelijk om te bepalen of deze schade ondervinden door de wijzigingen in het gebruik van het gebied. Optredende schade kan vaak door maatregelen (bijvoorbeeld planning van de werkzaamheden) worden voorkomen of verminderd. Voor de restschade is een ontheffing noodzakelijk.

Voor de EHS is het beleid gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijk kenmerkende natuurwaarden. De bescherming hiervan is vastgelegd in de Omgevingsvisie van Overijssel en werkt volgens het "nee, tenzij-regime". Als er aantasting plaatsvindt, kan het project alleen onder specifieke voorwaarden doorgaan. Het bevoegde gezag (in dit geval de Gedeputeerde Staten van Overijssel) moet er op toezien dat door de initiatiefnemer van een nieuw plan, project of handeling, hiernaar onderzoek wordt verricht. De ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS is weergegeven in figuur 3.1.

De Natura 2000-gebieden zijn beschermd via de Natuurbeschermingswet. In of in de nabijheid van de Natuurbeschermingswetgebieden geldt het 'Nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als deze ontwikkelingen de natuurlijke waarden van het gebied direct of indirect aantasten. In de natuurtoets wordt een Natura 2000-gebied getoetst om met zekerheid significant negatieve effecten als gevolg van de voorgestane ingreep uit te sluiten. Dit geschiedt conform

een zogenaamde Voortoets. Is deze zekerheid niet te verkrijgen dan dient er een habitattoets te worden uitgevoerd.

3.3.2 **Onderzoek**

Ten behoeve van de effecten op natuur is een natuurtoets (Antea Group, 2015) uitgevoerd. De natuurtoets bestaat uit een bureauonderzoek en een terreinbezoek. In het terreinbezoek zijn de aannamen en conclusies uit het bureauonderzoek getoetst.

Flora en fauna

In het plangebied komen verschillende soorten flora en fauna voor. Het bureauonderzoek heeft aangetoond dat in en in de directe omgeving van het plangebied jaarrond beschermde nesten van vogels voorkomen (categorie 1-4), namelijk die van buizerd, havik, sperwer, wespandief, kerkuil, ransuil, steenuil, gierzwaluw, huismus, roek, ooievaar en grote gele kwikstaart.

De volgende zwaarder beschermde zoogdieren komen mogelijk voor in het plangebied: eekhoorn, otter, steenmarter, boommarter, das, laatvleiger, rosse vleermuis, watervleermuis, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, baardvleermuis, brands vleermuis, franjestaart.

Van de reptielen en amfibieën blijken uit het bureauonderzoek de volgende soorten voor te kunnen komen: ringslang, poelkikker, rugstreeppad, zandhagedis, levendbarende hagedis.

De kleine modderkruiper en de rivierdonderpad zijn de vissen die mogelijk in het plangebied aanwezig zijn.

Van de flora worden de volgende potentiële voorkomende zwaarder beschermde soorten genoemd: Dennenorchis, jeneverbes, kleine zonnedauw, steenanjer, veldsalie, wilde gagel. Net buiten de kilometerhokken komt ook de rietorchis, ronde zonnedauw, waterdrieblad, welriekende nachtorchis, en kruipend moerasscherm voor.

Er zijn geen zwaarder beschermde vlinders en libellensoorten verwacht.

In het terreinonderzoek zijn de verwachtingen uit het bureauonderzoek getoetst. Daarbij is in het veld bekeken in hoeverre er aanleiding is het voorkomen van bepaalde soorten wel of juist niet te verwachten. Tevens zijn bepaalde soorten aangetroffen (of juist niet). Op basis van het terreinonderzoek zijn de volgende conclusies getrokken ten aanzien van het voorkomen van beschermde soorten:

- het is niet te verwachten dat de in de bureaustudie aangetroffen beschermde soorten nestelen in te kappen bomen of andere plekken in het plangebied. Er moet wel buiten het broedseizoen om gewerkt worden om broedvogels in het plangebied te ontzien. Indien de werkzaamheden tot in het broedseizoen doorgewerkt moet worden, kan verstoring voorkomen worden door continu door te werken en het werk niet meer dan enkele dagen stil te leggen.
- bij werkzaamheden zal rekening gehouden worden met mogelijk in het gebied voorkomende vleermuissoorten. Aangezien de werkzaamheden overdag plaatsvinden vormt dit geen probleem voor vleermuizen in of in de buurt van het plangebied. Voor (de uitbreiding van) de camping dient een spaarzame verlichting gebruikt te worden die bovendien uitstraling naar bomen voorkomt om verstoring van vleermuizen te voorkomen. Tevens kan vleermuisvriendelijke verlichting aangebracht worden.
- negatieve effecten op overige zoogdieren zijn uitgesloten.
- in het plangebied zal nader onderzoek moeten worden gedaan naar het voorkomen van zwaarder beschermde reptielen en amfibieën. De aanwezigheid van de poelkikker, rugstreeppad, ringslang en levendbarende hagedis kan niet uitgesloten worden. In het plangebied zal nieuwe biotoop gecreëerd worden voor amfibieën. Dit uitgangspunt is belangrijk om geen biotoop verloren te laten

gaan voor amfibieën. Indien de genoemde soorten aanwezig blijken te zijn dient een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden.

- er zal nader onderzoek verricht moeten worden naar het voorkomen van zwaarder beschermde vissoorten (grote en kleine modderkruiper en rivierdonderpad) in het plangebied. Indien de grote modderkruiper en de rivierdonderpad voor blijken te komen dient hiervoor een ontheffing van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden. Voor de kleine modderkruiper kan mogelijk voldaan worden door het hanteren van de door het ministerie goedgekeurde gedragscode (Unie van Waterschappen).
- naar het voorkomen van waterdrieblad, welriekende nachtorchis, rietorchis, kleine zonnedauw, ronde zonnedauw, steenanjer en kruipend moerasscherm zal nader onderzoek moeten gebeuren in de daarvoor geschikte periode (voorjaar).
- Op de overige soorten zijn op basis van het terreinonderzoek negatieve effecten uitgesloten.

Ecologische hoofdstructuur

Het grootste deel van het gebied is aangewezen als 'zone ondernemen met natuur en water buiten de EHS'. Met name in het westelijke deel komt echter 'bestaande natuur' voor (oude meanderloop) en 'bestaande natuur, water'.



figuur 3.1: EHS-gebieden in en rond het plangebied

In het plangebied behoort een deel van de oude loop van de Vecht tot "Bestaande natuur water" in de ecologische hoofdstructuur, een deel ervan is "Bestaande natuur". Het grootste deel van het gebied is op de kaart van de Ecologische hoofdstructuur aangewezen als "Zone ondernemen met natuur en water buiten de EHS" (zie ook figuur 3.1).

In het Natuurbeheerplan zijn voor het gebied natuurbeheertypen aangewezen. Daarin zijn de heggen op de camping ingedeeld onder het landschapsbeheertype knip- of scheerheg. De bosjes zijn ingedeeld in het beheertype "bossingel of bosje" en een deel van de oude Vechtarm als "poel of kleine historische wateren". Een deel van het bosje bij de oude Vechtarm kent "houtwal en houtsingel" als beheertype.



figuur 3.2 Natuurbeheertypen

De voorgenomen werkzaamheden passen binnen het kader van de aanwijzing van het grootste deel van het plangebied "zone ondernemen met natuur en water". De delen van het plangebied die als "bestaande natuur" of "bestaande natuur water" zijn aangewezen behouden hun natuurlijke bestemming. De nieuwe inrichting van het gebied draagt bij aan de versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Natura 2000

Het plangebied ligt op bijna 800 meter vanaf het Natura 2000-gebied "Vecht- en Beneden-Reggegebied" (zie figuur 2.2). Andere Natura 2000-gebieden liggen op ca. 16 km en verder van het plangebied. In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is een Voortoets (Antea Group, 2015) uitgevoerd om de potentiële storingsfactoren en de effecten op Natura 2000-gebieden in de omgeving als gevolg van de aanleg van de nevengeul in beeld te krijgen.

Uit de voortoets blijkt dat van de mogelijke storingsfactoren als gevolg van de nevengeul (potentiële effecten ten gevolge van "Zand- en grindwinning" en "Onderhoud waterlichaam" in de Effectenindicator) het grootste deel afvalt vanwege de afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied "Vecht- en Beneden-Reggegebied". Een beperkt aantal factoren blijft over, namelijk mogelijke effecten tijdens de permanente fase die samenhangen met de hydrologie van het gebied voor wat betreft het oppervlaktewater en het grondwater. De hydrologische situatie is dan ook nader beschouwd.

Effecten op de waterhuishouding

Verstoringsfactoren die met meer aandacht in de Voortoets onderzocht zijn, zijn:

- verandering in waterhuishouding (met name verdroging),
- verandering stroomsnelheid,
- verandering overstromingsfrequentie en
- verandering dynamiek substraat.

Op basis van de Voortoets is geconcludeerd dat, naast een verlaging van het waterpeil (met name bij maatgevende hoogwater afvoert (T200)), enkel de lokale waterhuishouding (grondwaterstanden rondom de nevengeul) beïnvloed wordt door de aanleg van de nevengeul. Dit betekent dat de hydrologische consequenties van de aanleg van de nevengeul zich niet uitstrekken tot het Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied ligt op een te grote afstand van de aan te leggen nevengeul en omdat de instandhoudingsdoelen in het Natura 2000-gebied zijn met name afhankelijk van de lokale waterhuishouding (grondwater en/of infiltratie oppervlaktewater) in de directe omgeving.

De aanleg van de nevengeul (met gevolgen als verandering in stroomsnelheid, substraat afzetting en (over het algemeen geringe) peilverlaging) heeft geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de aangewezen habitattypen en habitatsoorten in het Natura 2000-gebied. Verdere toetsing is niet nodig.

Stikstofdepositie

Er is geen sprake van een toename in stikstofdepositie, omdat de ingrepen niet leiden tot een toename van verkeer of tot andere extra uitstoot van stikstof. Gezien de aard van de werkzaamheden en de afstand tot het Natura 2000-gebied wordt ook niet verwacht dat er versturende effecten optreden. Op grond van de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden en toekomstige inrichting zijn significant negatieve effecten op dit natuurgebied uitgesloten.

3.3.3 Conclusie

De verschillende elementen binnen het aspect natuur leiden niet tot de noodzaak een m.e.r.-procedure te doorlopen.

3.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

3.4.1 Kader

De bescherming en het behoud van archeologische waarden is op Europees niveau geregeld in het Verdrag van Valletta (ook wel Verdrag van Malta genoemd). Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend en in 1998 geratificeerd. Het verdrag is geïmplementeerd in de Monumentenwet. De Wet op de archeologische monumentenzorg is in april 2006 door de Tweede Kamer aangenomen en in december van dat jaar door de Eerste Kamer bekrachtigd. Op 1 september 2007 is de wet als onderdeel van de Monumentenwet in werking getreden. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische materiaal in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen (of procedures waarbij afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan) rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.

De bescherming en het behoud van overige cultuurhistorische waarden is in de wet geregeld bij de Modernisering Monumentenzorg (MoMo). Bij deze modernisering is de verplichting opgenomen om in het bestemmingsplan aan te tonen dat rekening is gehouden met cultuurhistorische waarden (art. 3.1.6, lid 2, sub a). Daarbij gaat het om zowel archeologische waarden, historisch-bouwkundige waarden als historisch-geografische waarden. Ook in milieueffectrapportages (en m.e.r.-beoordelingen) dienen de cultuurhistorische waarden beschouwd te worden.

3.4.2 Archeologisch onderzoek

Ten behoeve van het bestemmingsplan en deze m.e.r.-beoordeling is een archeologische onderzoek uitgevoerd in het plangebied (Antea Group, 2012). Het onderzoek bestond uit een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek.

Uit het bureauonderzoek is gebleken dat het plangebied in het dal van de Overijsselse Vecht ligt en dat het plangebied geomorfologisch uit een beekdalbodem met meanderruggen en geulen en een meanderend afwateringssysteem bestaat, met bodemkundig gezien roodoornige zandige Vechtdalgronden (vlakvaaggronden). Gezien de landschappelijke ligging en de bekende vondsten moet rekening worden gehouden met eventueel aanwezige vindplaatsen uit de vroege prehistorie tot en met de nieuwe tijd in het plangebied, samenhangend met de hoger liggende oeverwal van de Overijsselse Vecht, tenzij er in het verleden bodemverstoring tot grotere diepte heeft plaats gevonden. De middelhoge verwachting geldt alleen als er sprake is van een (deels) intact bodemprofiel. Verwacht

wordt dat de bodem binnen het plangebied is verstoord door licht agrarisch grondgebruik. In de ondergrond kan zich een oude meander van de Overijsselse Vecht bevinden. Binnen het plangebied kunnen zich ook scheepsresten, bruggen, beschoeiingen en andere watergerelateerde bouwwerken en voorwerpen bevinden.

Het verkennend veldonderzoek heeft aangetoond dat het terrein geheel verstoord is tot in de C - horizont. In geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Binnen het plangebied wordt geen vindplaats meer verwacht.

Naar aanleiding van de resultaten van het onderzoek wordt geadviseerd om de het plangebied vrij te geven wat betreft archeologie.

3.4.3 *Cultuurhistorische waarden*

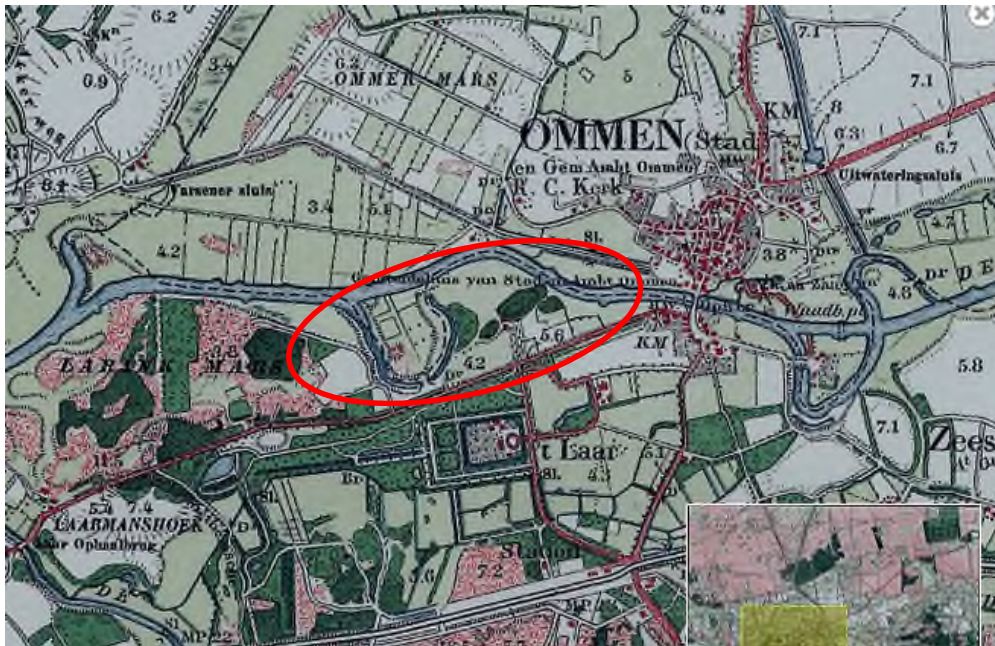
Het plangebied ligt in de uiterwaarden van de Vecht. Er komen in het plangebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten voor.

Aan het begin van de 19e eeuw behoorde de restgeul die nu ten behoeve van de realisatie van de nevengeul wordt heringericht nog tot de hoofdgeul van de Vecht. Het gebied ten noorden van de Vecht was aangeduid als Ommer Marsch. De naam verwijst naar een moerassig gebied, dat hoogstwaarschijnlijk in de zomerperiode werd gebruikt als weilanden voor het vee (Bron: kadastrale minuutplan 1811, www.watwaswaar.nl). Ook de topografische kaart van 1896 geeft de oude meander nog aan als hoofdgeul van de Vecht.



figuur 3.3: Topografische kaart omgeving Ommen 1896 (Watwaswaar.nl)

Op de topografische kaart uit 1908 blijkt de Vecht ter plaatse van het plangebied al rechtgetrokken te zijn. De oude meander van de Vecht is echter nog duidelijk waarneembaar op deze kaart.



figuur 3.4: Topografische kaart omgeving Ommen 1908 (Watwaswaar.nl)

Het gebied was verder vooral in agrarische gebruik als weiland (lichtgroen op de kaart). De historische kaarten tonen daarnaast ook bosjes in het plangebied (donkergroen op de kaart).

Met de realisatie van de nevengeul wordt een deel van de oude meander weer in gebruik genomen voor afvoer van het water. Dit gedeelte krijgt daarmee de oude functie weer terug. De meander wordt echter niet geheel in gebruik genomen. Het westelijke deel van de meander wordt gebruikt voor de nevengeul en vanaf het zuidelijke punt van de meander wordt een loop verder naar het oosten gekozen, licht glooiend langs de Zwolseweg. Het overige deel van de oude meander wordt gedempt ten behoeve van de ontwikkeling. De kenmerken van meanderende rivieren zijn het zich steeds verleggen van de meanders. Veelal bestonden rivierarmen die verlandden en nieuwe rivierarmen die ontstonden tegelijkertijd. Daarmee past de realisatie van de nevengeul in de geschiedenis van het landschap.



figuur 3.5: Oude meander zichtbaar

Aan de oostzijde van het plangebied ligt een molen die als rijksmonument is beschermd. Deze molen ligt buiten het bestemmingsplan, maar de molenbiotoop strekt zich over het plangebied uit. Aan deze zijde van het plangebied worden geen wijzigingen uitgevoerd die invloed hebben op de molenbiotoop. Er worden geen nieuwe opgaande elementen als bebouwing of beplanting toegevoegd die een negatieve invloed hebben op de windvang van en het uitzicht op de molen. Via een regeling in het bestemmingsplan is de molenbiotoop overigens beschermd.

3.4.4 Landschappelijke waarden

Het landschap in en om het plangebied kenmerkt zich als een rivierenlandschap met gebogen vormen, afwisseling van opgaand groen en uitzichten over open landschap. In het landschap zijn oude loofbossen aanwezig en komen diverse buitenplaatsen voor. Het landschap heeft een grote cultuurhistorische waarde en wordt beleefd als een historisch landschap. Het plangebied zelf kenmerkt zich eveneens als een halfgesloten gebied. Deze waarden worden bij de nieuwe inrichting niet gewijzigd.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de camping en de nevengeul wordt een landschapsinrichtingsplan opgesteld. Hierin wordt rekening gehouden met de genoemde landschappelijke waarden. Het opstellen van het landschapsinrichtingsplan wordt in het bestemmingsplan geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting.

3.4.5 Conclusie

De beschrijving van de effecten op de archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden leidt tot de conclusie dat er geen aanleiding is voor deze aspecten een m.e.r.-procedure te doorlopen.

3.5 Verkeer

3.5.1 Onderzoek

Huidige en nieuwe situatie

De Zwolseweg is een van de verbindingen vanaf de kern van Ommen in westelijke richting. Ten oosten van het plangebied sluit de weg aan bij de burg over de Vecht naar de kern van Ommen. In de huidige situatie leiden twee toegangswegen vanaf de Zwolseweg het plangebied in: Steenoever en Het Laar. In het gebied zijn een tweetal woonpercelen aanwezig (Zwolseweg 11 en 12) en twee campings. De grote camping biedt plaats aan 317 kampeerplaatsen. De camping leidt tot extra verkeer in de zomer in het gebied in vergelijking met het verkeer in de winter.

In de nieuwe situatie blijven twee ontsluitingswegen bestaan om het gebied te ontsluiten. Deze worden vanaf de Zwolseweg via een tweetal bruggen over de nevengeul het gebied in geleid. De ontsluitingsweg voor de percelen Steenoever 1 en 2 blijft op de huidige locatie liggen, maar volgt qua loop de westelijke grens van de uitbreiding van de camping. In de nieuwe situatie wordt de camping uitgebreid tot 322 kampeerplaatsen, waarmee maximaal 5 kampeerplaatsen worden toegevoegd aan de camping.

Parkeren

Parkeren ten behoeve van de kampeerterrinen vindt volledig plaats op het eigen terrein van de campings en de woningen. Dit gebeurt bij het recreatieverblijf en het parkeerterrein inclusief overloop nabij de oostelijke ontsluitingsweg. De bestaande hoeveelheid parkeerplaatsen volstaat en doordat geen extra verkeer ontstaat volstaat ook in de nieuwe situatie de hoeveelheid parkeerplaatsen.

Verkeersafwikkeling

Door Antea Group zijn middels een verkeerskundig onderzoek (integraal opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan) de consequenties van de ontwikkeling voor de omliggende wegen in de zin van verkeersintensiteit, verkeersafwikkeling e.d. in beeld worden gebracht. Op basis van het (toekomstig) aantal standplaatsen op de camping is de verkeersgeneratie van het campingterrein berekend. Conform de uitgangspunten in het schetsontwerp wordt het campingterrein uitgebreid van 317 standplaatsen in de huidige situatie naar 322 in de toekomstige situatie, een toevoeging van 5 kampeerplaatsen.

Na realisatie van de nevengeul en de herinrichting van de camping is een aantal van ca. 350 motorvoertuigen per etmaal te verwachten. Deze verwachte verkeersgeneratie is bepaald aan de hand van de uitgangspunten in CROW publicatie 317 (kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). Voor de beoordeling van de verkeersafwikkeling op de verschillende momenten is de methode Harders toegepast. Onderzoek met de methode Harders laat zien dat ook in een worst-case scenario geen wachttijden te verwachten zijn bij de nieuwe aansluiting van het campingterrein op de Zwolseweg. De wegen kunnen daarmee de hoeveelheid verkeer aan.

3.5.2 Conclusie

Er zijn geen effecten van de ontwikkeling te verwachten die leiden tot een toename van de hoeveelheid verkeer. Er is daarom geen aanleiding om te verwachten dat de capaciteit van de weg onvoldoende zou zijn om de verkeersintensiteiten te kunnen verwerken. Het aspect verkeer vormt daarmee geen aanleiding om een m.e.r.-procedure op te starten.

3.6 Geluid

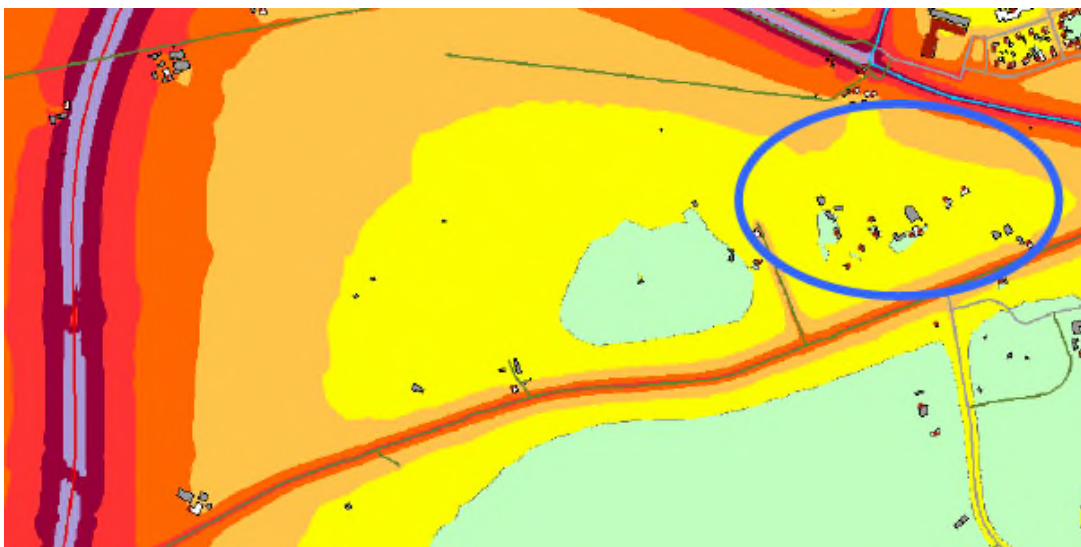
3.6.1 Kader

Het voorkomen van geluidsoverlast is een belangrijk onderdeel van de Europese strategie voor het stedelijk milieu en zodoende van belang voor steden en dus gemeentes in Nederland. Geluidsbeleid richt zich op het voorkomen van hinderlijk geluid, zoals volumineus geluid. Gemeenten moeten met geluidshinder van vervoer rekening houden in de ruimtelijke ordening, vergunningverlening en handhaving.

3.6.2 Onderzoek

In het gebied zijn in de huidige situatie een camping en een beperkt aantal woningen aanwezig. De uitbreiding van de camping met 5 extra kampeerplaatsen leidt niet tot extra geluid in het gebied. Er zijn geen stiltegebieden aanwezig op de planlocatie. In de omgeving van het plangebied komen geen luchthavens en gezondeerde industrieterreinen voor. Geluid als gevolg van industrie en luchtvaart is daarmee niet nader beschouwd.

Aan de hand van het gemeentelijke verkeersmilieumodel zijn conclusie getrokken voor de geluidsbelasting van Zwolseweg op de camping. Hieronder zijn de resultaten weergegeven.



figuur 3.6: Geluidsbelasting vanwege wegverkeer (gemeentelijk verkeersmilieumodel)

De geluidsbelasting op de camping vanwege wegverkeer op de Zwolseweg is in figuur 3.6 weergegeven. Het gebied dat geel en groen is gearceerd voldoet aan de voorkeursgrenswaarde L_{den} 48 dB. De camping is in dat gebied gelegen en wordt niet aangemerkt als een gevoelige bestemming. Het gebied dat licht oranje gearceerd is voldoet aan de maximale hogere grenswaarden L_{den} 53 dB voor woonbestemmingen in het buitengebied. De te realiseren ontwikkeling heeft, voor het aspect geluid vanwege wegverkeer, geen negatieve invloed op de omgeving.

Een camping produceert eveneens geluid. De camping is echter in de huidige situatie reeds aanwezig. De toevoeging van 5 kampeerplaatsen maakt geen verschil in de geluidsproductie van het gebied. Daarmee is dit geen relevante toevoeging van geluid in het gebied.

3.6.3 Conclusie

Aangezien in het plangebied geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarden voorkomt en de camping in de huidige situatie al aanwezig is, zijn geen belangrijke nadelige effecten op geluid te

verwachten van de ontwikkeling. Er worden geen geluidgevoelige bestemmingen toegevoegd door de ontwikkeling. De ontwikkeling leidt tot een zeer beperkte uitbreiding van het aantal kampeerplaatsen van de camping. Ook dit leidt niet tot belangrijke nadelige effecten op het geluidsniveau in het gebied. Er is dan ook geen aanleiding vanuit geluid om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

3.7 Luchtkwaliteit

3.7.1 Kader

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

In de Wet luchtkwaliteit (Wm, Titel 5.2) zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit opgenomen en is bepaald dat bestuursorganen een besluit kunnen nemen aan de hand van een aantal voorwaarden. In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteiteisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ (fijn stof) en NO₂ (stikstofdioxide) niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

3.7.2 Onderzoek

In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekenende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekenende mate. Voor deze project is het niet noodzakelijk met berekeningen aan te tonen dat geen grotere toename van de jaargemiddelde concentraties fijn stof en stikstof optreden en is verdere toetsing aan de grenswaarden niet noodzakelijk. In de Regeling 'niet in betekende mate bijdragen' is opgenomen dat woningbouwprojecten tot 1.500 woningen per definitie niet in betekende mate bijdragen. Aangezien dit bestemmingsplan leidt tot een toename van slechts 5 kampeerplekken ten opzichte van de bestaande situatie, kan worden geconcludeerd, dat het voorgenomen plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀).

Conclusie 3.7.3

Voor de voorgenomen ontwikkeling is aannemelijk dat het plan niet in betekenende mate zal bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect Lucht vormt dan ook geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te starten.

3.8 Externe veiligheid

Voor Externe Veiligheid (EV) wordt gekeken naar de gevaren die de directe omgeving loopt in geval zich een calamiteit voordoet. De risico's moeten aanvaardbaar blijven. Middels een bureaustudie zijn de externe veiligheidsrisico's van de geplande nevengeul van de Vecht in beeld gebracht. Daarbij is ook rekening gehouden met de bestaande campings. In het plangebied en de directe omgeving ervan zijn geen risicobronnen aangetroffen voor externe veiligheid.

Vanuit externe veiligheid bestaat dan ook geen reden om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

4 Conclusie

Voor de realisatie van de nevengeul aan de zuidoever van de Vecht en de herinrichting van de camping Koeksebelt moet een bestemmingsplan worden opgesteld. Voor realisatie van de nevengeul is tevens een projectplan noodzakelijk. De ontwikkeling van de nevengeul is m.e.r.-beoordelingsplichtig. De herinrichting van de camping is in deze m.e.r.-beoordeling in samenhang met de realisatie van de nevengeul bekeken.

De uitvoering van de m.e.r.-beoordelingsplicht houdt in dat het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Ommen) moet beoordelen of er, gelet op de specifieke kenmerken van de aangevraagde activiteit, wel of geen milieueffectrapportage (m.e.r.) nodig is. De gemeente moet beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden. In het voorgaande is de voorgenomen ontwikkeling van het terrein getoetst aan de criteria die in dit verband (mede op grond van de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling) van belang zijn.

Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen worden verwacht, die het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk / wenselijk maken.

5 Bronnen

Antea Group, 2012, Archeologische Rapporten Oranjewoud 2012/120 Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek Vechtoevers Ommen.

Antea Group, 2014, Zuidoevers Ommen. Natuurtoets.

Antea Group, 2015, Herinrichting Zuidelijke Vechtoevers Ommen, Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998

HKV, lijn in water, 2013, Rivierverruimingsplan Ommen, Onderzoek maatgevende waterstanden.

Tauw, 2012, Verkennend bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen.

Tauw, 2012, Aanvullend bodemonderzoek in het kader van oeverontwikkeling van de Vecht te Ommen, Onderzoek naar verhoogde gehalten aan minerale olie in de bovengrond.