

GEWIJZIGD VOORSTEL

Raadsvoorstel

Zaaknummer:	1997205	Raad	22 september 2016
Documentnummer:	1997206	B. en W.	16 augustus 2016
Behandeld door:	dhr. A.H. Gijlers		
E-mail:	Alfred.Gijlers@ommen-hardenberg.nl		

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied, sluis Junne te Junne"

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

1. te reageren op de ingekomen zienswijzen zoals aangegeven in het bij dit besluit behorende "Zienswijzenverslag";
2. het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in het "Zienswijzenverslag";
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, sluis Junne te Junne" gewijzigd vast te stellen, een en ander overeenkomstig de bij het besluit behorende verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0175.201310008001-va01);
4. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
5. Burgemeester en wethouders te machtigen om Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder dan 6 weken na vaststelling bekend te mogen maken.

Inleiding

De provincie Overijssel heeft samen met verschillende partners, waaronder waterschappen en gemeenten, in het kader van het programma Ruimte voor de Vecht de ambitie om de Vecht bovenstrooms van Ommen weer bevaarbaar te maken. Het inrichten van de Vecht als halfnatuurlijke laaglandrivier en het mogelijk maken deze rivier te bevaren is één van de onderdelen van het Masterplan Ruimte voor de Vecht. Bevaarbaar betekent in dit geval bevaarbaar voor vaartuigen die qua afmetingen, aantallen en uitstraling passen bij een halfnatuurlijke laaglandrivier. Gedacht daarbij kan worden aan bijvoorbeeld sloepen en zompen met een stille motor of kano's.

Ter hoogte van Junne wordt in dat kader een sluis gerealiseerd. De sluiskolk krijgt daarbij een lengte van 18 meter en een breedte van 4 meter. De diepte van de sluiskolk is gebaseerd op het benedenstroomse minimum peil (=winterpeil NAP + 2,35 meter) van de Vecht, de maatgevende diepgang van de boten (0,5 meter) en de kielspeling van 0,5 meter. Met deze maatvoering sluit het waterschap aan op de afmetingen, zoals die zijn vastgelegd in het door hem vastgestelde vaarbesluit (lengte 12,50 meter, breedte 2,75 meter, diepgang 0,50 meter). Bijgevoegd bestemmingsplan maakt de realisatie van voornoemde sluis mogelijk.

Het bestemmingsplan stelt geen regels ten aanzien van de vaardiepte of de diepte van de kolk. Deze bevoegdheid ligt bij het waterschap en is, zoals gememoreerd, uitgewerkt in het vaarbesluit voor de Vecht.

Behalve een sluis voorziet het bestemmingsplan ook in een kleinschalige horecavoorziening. Het betreft een horecavoorziening van maximaal 125 m², gericht op de passant (wandelaars, fietsers, vaarrecreanten). Bij deze horecavoorziening is nog een tweede gebouw (voor o.a. opslag en sanitair) van 75 m² en een terras van 200 m² toegestaan. Ook deze horecagelegenheid vloeit voort uit bepaalde doelstellingen van het programma Ruimte voor de Vecht, zoals 'maak de rivier de voorkant' en 'organiseer de bezoekersstromen'. Tevens wordt hiermee een wens van het landgoed ingewilligd.

Vooroverleg en inspraak

Ter voorbereiding zijn de plannen voor de sluis uitgebreid besproken met verschillende stakeholders in de omgeving, zoals Landgoed Junne, Natuur en Milieu "De Vechtstreek" en het Plaatselijk Belang Stegeren Junne. De gegeven input is zo veel als mogelijk meegenomen in het bestemmingsplan. De situering en het bepalen van de omvang van de horecagelegenheid is onder andere in samenspraak gegaan met Landgoed Junne, eigenaar van de onderliggende gronden. Er zijn diverse informatiebijeenkomsten geweest over de plannen tot realisatie van de sluis en de kleinschalige horecagelegenheid. Naar aanleiding hiervan is ervoor gekozen geen inspraak toe te passen op basis van een concept ontwerpbestemmingsplan. Over het concept ontwerpplan is het wettelijk verplichte vooroverleg gevoerd met de provincie Overijssel en waterschap Vechtstromen. Deze reacties hadden met name betrekking op de toelichting van het conceptplan en zijn verwerkt in het ontwerpplan.

Tervisielegging ontwerpplan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf woensdag 30 maart 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was dinsdag 10 mei 2016. Op het plan zijn vier zienswijzen binnengekomen. Op de uitkomsten van de tervisielegging wordt hierna ingegaan.

Beoogd effect

Planologisch uitvoering geven aan één van de doelstellingen van het Masterplan Ruimte voor de Vecht, namelijk verbetering van de bevaarbaarheid. Beter faciliteren van de bezoekersstromen.

Argumenten

Met bijgevoegd bestemmingsplan wordt uitvoering gegeven aan één van de projecten uit het Masterplan Ruimte voor de Vecht, namelijk verbetering van de bevaarbaarheid. Met de realisatie van een sluis bij stuw Junne en later ook verder stroomopwaarts bij bijvoorbeeld Mariënborg wordt een doorgaande vaarroute tot en met het kanaal Almelo – Coevorden bewerkstelligd.

Ook de kleinschalige horecagelegenheid nabij de sluis betekent een stuk uitvoering van dit Masterplan, namelijk voorziet in het faciliteren van de bezoekersstromen. In het kader van het Masterplan is een aantal onderzoeken gedaan naar zonering van rust en drukte. Enerzijds door terreinbeherende organisaties aan de zuidzijde van de Vecht en anderzijds door groene partijen. In beide onderzoeken komt naar voren dat stuw Junne zich goed leent voor concentratie van bezoekersstromen, omdat het een reeds druk punt is als één van de weinige oversteken van de Vecht in dit gebied.

De plannen tot realisatie van een sluis en een kleinschalige horecagelegenheid sluiten daarnaast ook goed aan op het Gemeentelijk Omgevingsplan en de volgende daarin opgenomen ambities:

- versterken toegankelijkheid en beleefbaarheid van landschap en rivieren;
- veilig en duurzaam waterbeheer (o.a. anticiperen op klimaatverandering);
- versterken toeristische recreatieve infrastructuur: bereikbaarheid, verbindingen, medegebruik en routenetwerken;
- stimuleren watergebonden recreatie op en aan het water (expliciet wordt hier een relatie gelegd met het programma Ruimte voor de Vecht).

Met het bestemmingsplan wordt derhalve uitvoering gegeven aan vastgesteld beleid.

Het GOP gaat behalve deze beleidsuitgangspunten ook uit van een aantal basale spelregels. Er is sprake geweest van een adequate informatievoorziening richting belanghebbenden. Er is ook actief gewerkt aan het verkrijgen van draagvlak door in gesprek te gaan over de situering van de sluis en de bijbeho-

rende horecagelegenheid, waarbij deze uiteindelijk zijn gesitueerd op de plek met de minste impact op de omgeving. Bij het ontwerp van de sluis wordt nagedacht over duurzame manieren om de sluis te werken. Bij het ontwerp van zowel de sluis en de horecavoorziening is aandacht besteed aan de versterking van de omgevingskwaliteit. Ten aanzien van de horecagelegenheid kunnen eisen worden gesteld aan vormgeving, omvang en situering, zodat deze maximaal in haar omgeving wordt ingepast. Door de oriëntatie op de sluis op de overgang van hoog naar laag op ruime afstand van omliggende woningen, is de best mogelijke oplossing gevonden voor wat betreft de omgevingskwaliteit ter plaatse in relatie tot de doelen, die beoogd zijn in het programma Ruimte voor de Vecht. De horecavoorziening draagt bij aan de instandhouding van landgoed Junne en past in dat opzicht in het gezamenlijk met de landgoederen opgestelde Handvest "Nieuwe ruimte voor kwaliteit".

Zienswijzen

Gedurende de periode zijn vier schriftelijke zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn tijdig ingediend en derhalve ontvankelijk. De zienswijzen zijn in het bij dit voorstel gevoegde "Zienswijzenverslag" samengevat en van een inhoudelijke reactie voorzien. Kortheidshalve wordt hiernaar verwezen. De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn de volgende:

- de gebruiksmogelijkheden van de kleinschalige horecagelegenheid worden ingeperkt door het opnemen van sluitingstijden (tussen 22.00 uur en 9.00 uur)
- er is aanvullende onderzoek gedaan op diverse thema's en deze zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Er is een mitigatieplan gemaakt voor de das.

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan diverse aspecten van de ingediende zienswijzen.

Raadscommissie

Op 8 september 2016 is het voorstel om te komen tot vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied, sluis Junne te Junne" behandeld in de raadscommissie. Daarbij is een aantal vragen gesteld, waarvan de beantwoording leidt tot de volgende aanpassingen in het bestemmingsplan:

- In bijlage 5 (N2000 toetsing horeca) en bijlage 8 (onderbouwing aantal bezoekers + parkeren) was per abuis in de overzichtstabel de volgende tekst opgenomen: "Tafelwisselingen per dag (gedurende 8 uur) weekdag". Deze tekst is vervangen door "Tafelwisselingen per dag (gedurende 13 uur) weekdag". In alle berekeningen is vanaf het begin gewerkt met deze ruimere openingstijden. Er hoeven dan ook geen aanpassingen doorgevoerd te worden in de tot op heden gehanteerde berekeningen.
- In artikel 4.3. van het vast te stellen bestemmingsplan is de specifieke gebruiksbepaling aangevuld met een verbod waarmee verlichting die niet voldoet aan de eisen omtrent de bescherming van vleermuizen, binnen de recreatieve bestemming niet is toegestaan. De toelichting is in paragrafen 4.2 en 5.3 hierop aangevuld. De wijziging is het gevolg van de uitkomsten van het ecologisch onderzoek, waarin staat dat tijdens de gebruiksfase kunstmatige verlichting dient te worden gebruikt die uitsluitend het plangebied beschijnt.

Het zienswijzenverslag is op voorgaande punten aangevuld in hoofdstuk III.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande en het gestelde in het "Zienswijzenverslag" wordt gesteld dat het project voldoende onderbouwd is om tot vaststelling van het bestemmingsplan over te kunnen gaan.

Risico's

Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan kan beroep bij de Raad van State worden ingesteld door degenen die zienswijzen bij uw raad hebben ingediend tegen het ontwerpplan en door degenen die beroep willen instellen tegen de bij de vaststelling aangebrachte wijzigingen.

Op de procedure is de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Dit houdt in dat aan de procedure nadere eisen worden gesteld en dat de Raad van State een eventueel beroep sneller afhandelt.

Financiën

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening geldt de verplichting om bij een bestemmingsplan het kostenverhaal te regelen. In sommige gevallen is een exploitatieplan benodigd. Een uitzondering geldt als er een anterieure overeenkomst is afgesloten, waarin het kostenverhaal is geregeld.

De financiering van onderhavig bestemmingsplan is financieel gedekt. De provincie Overijssel draagt de kosten voor de realisatie van de sluis. De gemeente Ommen draagt hierin financieel niet bij, maar faciliteert middels het voeren van de benodigde planologische procedure. De locatie waar de oostelijke afvaart moet worden gerealiseerd, is in eigendom van Delta Lloyd. De locatie waar de zuidelijke afvaart komt, is in eigendom van één particulier en deels in eigendom van het waterschap. De kosten voor beheer en onderhoud worden gedragen door Waterschap Vechtstromen. Daarnaast zijn met de relevante private partijen anterieure overeenkomsten afgesloten. Daarmee is het kostenverhaal in voldoende mate gedekt.

Communicatie

De indieners van de zienswijzen worden schriftelijk op de hoogte gesteld van het raadsbesluit. De kennisgeving van het vaststellingsbesluit vindt plaats op de wettelijk voorgeschreven wijze.

Bijlage

- Vaststellingsexemplaar bestemmingsplan " Buitengebied, sluis Junne te Junne";
- Zienswijzenverslag inclusief zienswijzen (alleen in RIS).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen,

Secretaris,

Burgemeester,

L. Dennenberg

Mr. M. Boumans MPM



Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 1997205
Documentkenmerk: 1997206

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Buitengebied, sluis Junne te Junne".

De raad van de gemeente Ommen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d 16 augustus 2016 ;

Besluit:

1. te reageren op de ingekomen zienswijzen zoals aangegeven in het bij dit besluit behorende "Zienswijzenverslag";
2. het bestemmingsplan te wijzigen zoals aangegeven in het "Zienswijzenverslag";
3. het bestemmingsplan "Buitengebied, sluis Junne te Junne" gewijzigd vast te stellen, een en ander overeenkomstig de bij het besluit behorende verbeelding, regels, toelichting en bijlagen en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0175.201310008001-va01);
4. geen exploitatieplan vast te stellen omdat het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
5. Burgemeester en wethouders te machtigen om Gedeputeerde Staten te verzoeken het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan eerder dan 6 weken na vaststelling bekend te mogen maken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Ommen d.d. 22 september 2016

De raad voornoemd,

De griffier,

J.A.R.Tenkink

De voorzitter,

Mr. M. Boumans MPM