

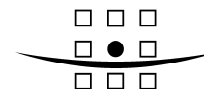
**Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur,
gebied Beerze-Karshoek**
gemeente Ommen

Provincie Overijssel

9 september 2010

Definitief

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
VESTIGING ENSCHEDE

Colosseum 3
Postbus 26
7500 AA Enschede
+31 (0)53 483 01 20 Telefoon
+31 (0)53 432 27 85 Fax
info@enschede.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel	Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Beerze-Karshoek gemeente Ommen
Verkorte documenttitel	Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur Beerze-Karshoek
Status	Definitief
Datum	9 september 2010
Projectnaam	Inrichting natuurgebieden Overijssel
Projectnummer	9V8361.B2
Opdrachtgever	Provincie Overijssel
Referentie	9V8361A0/R016/EBEL/RMSO/Ensc

Auteur(s)	Elja Beld	
Collegiale toets	Diane Mereboer	
Datum/paraaf	9-9-2010	. 
Vrijgegeven door	Han Grobbe	
Datum/paraaf	9-9-2010	 

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	1
2 BESTAANDE SITUATIE	3
3 BELEIDSKADER	4
3.1 Rijksbeleid	4
3.2 Provinciaal beleid	5
3.3 Regionaal beleid	9
4 PLANBESCHRIJVING	11
5 (MILIEU)ONDERZOEKEN	13
5.1 Geluid	13
5.2 Bedrijven en milieuzonering	13
5.3 Bodemkwaliteit	13
5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden	14
5.5 Waterhuishouding	14
5.6 Flora en fauna	15
5.7 Luchtkwaliteit	16
5.8 Externe veiligheid	16
6 JURIDISCHE PLANOPZET	17
7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	19
8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	21

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Vecht, ten noordwesten van de kern Beerze, ligt een aantal percelen dat in eigendom is van Staatsbosbeheer. De betreffende percelen zijn voormalige agrarische gronden die in het Natuurgebiedplan van de provincie Overijssel zijn aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het doel van dit juridisch-planologisch plan is om een deel van de EHS te kunnen realiseren. Op basis van dit plan kunnen werkzaamheden ten behoeve van de EHS worden uitgevoerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

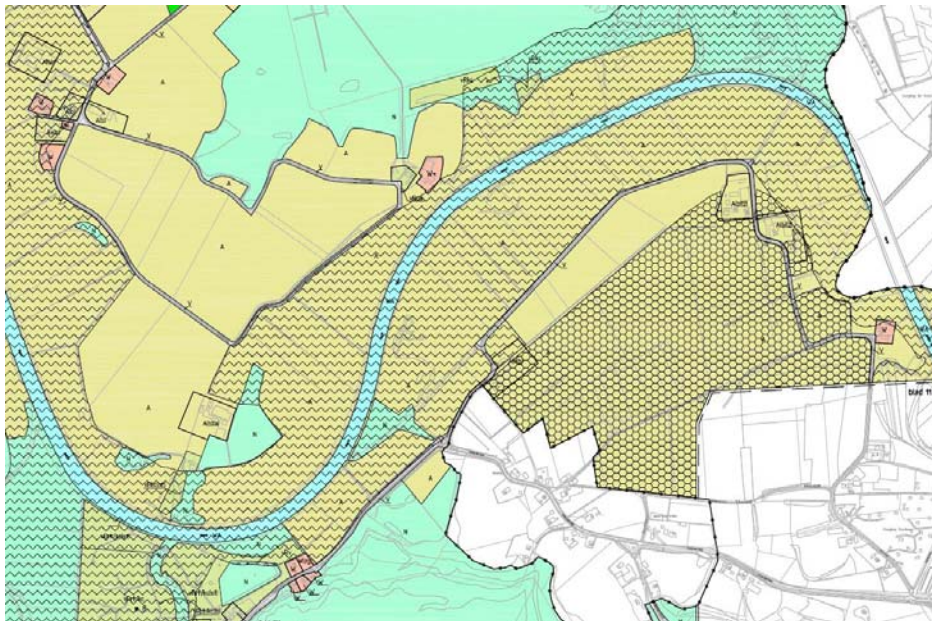
Op afbeelding 1 is de ligging en de begrenzing van het betreffende plangebied voor dit wijzigingsplan weergegeven (rode belijning).



Afbeelding 1: Ligging en begrenzing plangebieden

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Buitengebied treedt (deels) in werking op 27 mei 2010. De betreffende percelen vallen binnen dit bestemmingsplan.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied' de bestemming "Agrarische doeleinden" met een medebestemming "Primair waterstaatsdoeleinden".

Het bestemmingsplan kent verder nog 'Bestemmingen op gebiedsniveau'. Het plangebied ligt in zone Rn, 'Rivier(oevers)' met natuurwaarden'.

Het bestemmingsplan (artikel 27 lid 12) betreft de Wijzigingsbevoegdheid grootschalige natuurontwikkeling. Deze bevoegdheid biedt de mogelijkheid tot wijzigen van de perceelsbestemming 'Agrarische doeleinden' naar de perceelsbestemming 'Natuurdoeleinden'.

27.12. Wijzigingsbevoegdheid grootschalige natuurontwikkeling

Burgemeester en wethouders zijn met toepassing van artikel 3.6 Wro bevoegd voor de perceelsbestemming Agrarische doeleinden (A) te wijzigen in de perceelsbestemming Natuurdoeleinden (N) ten behoeve van bijvoorbeeld de realisatie van de EHS of de aanleg van robuuste verbindingzones, met inachtneming van het volgende:

- een besluit tot planwijziging wordt niet eerder genomen dan nadat de betrokken gronden als reservaat- of natuurontwikkelingsgebied in eigendom zijn overgedragen aan een terreinbeherende instantie dan wel, indien verwerving door een terreinbeherende instantie niet aan de orde is, de afspraken met betrekking tot de inspanningsverplichtingen en vergoedingen om tot bepaalde natuurdoeltypen te komen, in een conceptnotariële akte zijn vastgelegd.

Voorliggend plan betreft een wijziging van het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit wijzigingsplan bevat de planologische-juridische regeling die de wijziging van een agrarische bestemming naar een natuurbestemming mogelijk maakt.

2 BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied ligt op de scheiding van het rivierenlandschap en het essenlandschap. Opvallend van het rivierenlandschap is het visuele contrast tussen het zeer open rivierdal (vooral langs de Vecht) en de besloten, beboste rivierduinen daarlangs. Het essenlandschap is ontstaan onder invloed van het agrarisch grondgebruik. Plaatselijk zijn nog de hoger gelegen essen herkenbaar die zijn ontstaan door eeuwenlange ophoging van de akkers met heideplaggen. De wegen lopen veelal evenwijdig aan de Vecht. Het beplantingsbeeld wordt gevormd door erfbepantingen en de resterende bepantingen op perceelsgrenzen. Vooral deze laatste categorie is de afgelopen decennia kwetsbaar gebleken tegenover agrarische intensivering en schaalvergroting.



De gronden zijn al jaren in eigendom van Staatsbosbeheer.

De gronden zijn voormalige agrarische gronden. In de huidige situatie liggen de gronden al geruime tijd braak.

In de directe omgeving van de percelen zijn enkele (voormalig) agrarische bedrijven met bijbehorende bedrijfswoningen aanwezig. Grenzend aan het noordelijk deel van het plangebied ligt het recreatieterrein van de Stichting Vrije Jeugdkerk en –Kampen. Het recreatieterrein wordt in de zomermaanden en enkele weekenden daarbuiten gebruikt voor jeugdkampen. In het plangebied zelf is geen bebouwing aanwezig.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Het ruimtelijk beleid is op rijksniveau vastgelegd in de Nota Ruimte. Hoofddoelstelling van deze nota is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. Het beperkte oppervlak dat Nederland ter beschikking staat maakt het nodig dit op een efficiënte en duurzame wijze te doen en niet alleen in kwantitatieve, maar ook in kwalitatieve zin vorm te geven. Meer specifiek richt het beleid zich onder andere op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Doelstellingen voor het ruimtelijk beleid, die van belang zijn voor het landelijk gebied, zijn: ontwikkeling van natuur- en cultuurhistorische waarde en ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit. De vitaliteit van het platteland wil het Rijk versterken door ruimte te bieden voor hergebruik van bebouwing en voor nieuwbouw in het buitengebied, door vergroting van toeristische-recreatieve mogelijkheden en door een duurzame en vitale landbouw. Vitale landbouw betekent onder andere bundeling van niet-grondgebonden landbouw en meer mogelijkheden voor een verbrede bedrijfsvoering.

De nota Ruimte gaat meer dan voorheen uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren wordt ondersteund. Hiermee wordt meer verantwoordelijkheid gelegd bij de provincie en gemeenten om te sturen in de ruimtelijke ordening.

Flora en Faunawet – Spelregels EHS

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. Voor de beoordeling van effecten van een ingreep op de EHS en bij het nader invullen van de begrippen 'geen netto verlies', 'behoud van ambitie', 'versterking van de EHS' en 'kwaliteitsslag' zijn de volgende aandachtspunten ten aanzien van natuurkwaliteit belangrijk:

- zowel de actuele natuurwaarden als het vastgelegde natuurdoel zijn relevant;
- natuurwaarden worden in de EHS primair afgemeten aan doelsoorten en natuurlijkheid (de kwaliteitscriteria van natuurdoeltypen);
- behoud en ontwikkeling van natuurwaarden zijn afhankelijk van het voldoen aan een reeks van randvoorwaarden (met name ten aanzien van bodemgesteldheid, waterkwaliteit, processen in de omgeving, minimumoppervlak en beheer);
- significant negatieve effecten betreffen zowel natuurwaarden als hun randvoorwaarden;
- lokale ingrepen kunnen (negatieve) effecten hebben op drie schaalniveaus: lokaal, regionaal (kerngebied van de EHS) en landelijk (hele EHS);
- de vervangbaarheid van natuur hangt af van meerdere ecologische aspecten; daarnaast kunnen ook nationale beleidsambities relevant zijn.

Waterbeheer 21e eeuw

Met WB21 wordt ingespeeld op toekomstige ontwikkelingen die hogere eisen stellen aan het waterbeheer. Het gaat hierbij om onder andere klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. WB21 heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd. Deze twee principes zijn de volgende zogenaamde tritsen:

- vasthouden, bergen en (vertraagd) afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits vasthouden, bergen en afvoeren houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water vertraagd afgevoerd.

Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zoveel mogelijk wordt schoongehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie provincie Overijssel

De opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+, de Omgevingsvisie Overijssel, is op 1 juli 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn :

- duurzaamheid;
- ruimtelijke kwaliteit.

De definitie van duurzaamheid luidt: “duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien”. Duurzaamheid vraagt om een transparante afweging van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Een milieueffectrapport is een hulpmiddel om het milieubelang volwaardig mee te wegen.

De definitie van ruimtelijke kwaliteit luidt: “de goede functie op de goede plek op de goede manier ingepast in de omgeving”. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat (bedoeld en onbedoeld) van menselijk handelen en natuurlijke processen. De provincie wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming ook vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, de essentiële gebiedskenmerken zijn daarbij uitgangspunt.

De hoofdambitie van de omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden. Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

1. Door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieus: dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen.
2. Investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan.
3. Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik bij bebouwing door de zogenaamde 'SER-ladder' als regel voor Overijssel in te voeren. Deze methode gaat ervan uit dat je eerst het gebruik van de ruimte optimaliseert, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik onderzoekt en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te

breiden kijkt. Hierbij is afstemming tussen gemeenten over woningbouwprogramma's en bedrijfslocaties noodzakelijk.

4. Ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

In de provinciale Omgevingsvisie geeft de provincie tevens de hoofdlijnen aan voor het waterbeleid in de komende jaren:

- Water moet zwaarder meewegen bij de keuze van nieuwe en de verbetering van bestaande woon-, werk-, en recreatiegebieden, bij de inrichting van het buitengebied en in het milieubeleid.
- De veerkracht van watersystemen moet worden hersteld door de opvangcapaciteit van watergangen te vergroten, de sponswerking van de bodem te bevorderen, ruimte te geven aan het hoofdwatersysteem, wateropvanggebieden in te richten en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier te volgen.
- Er worden drie streefbeelden gehanteerd voor het waterbeheer (basis-, belevings- en kwaliteitswater), de waterkwaliteit en -kwantiteit wordt gemonitord bij blauwe knooppunten en er wordt extra aandacht besteed aan de zogenaamde waterparels.
- Grondoverlast in steden moet worden opgeheven, rioolstelsels moeten worden verbeterd, de kwaliteit en de inrichting van stedelijk water moeten beter, de waterketen moet duurzaam worden ingericht en er moet worden gezorgd voor een veilige en betrouwbare drinkwatervoorziening.
- Daarnaast is het beperken van wateroverlast en het bijdragen aan de verbetering van de doorstroming relevant voor Beerze-Karshoek.



Abbeelding 3: Ontwikkelingsperspectief Beerze-Karshoek

In de Omgevingsvisie zijn aan de locatie Beerze-Karshoek de ontwikkelingsperspectieven 'realisatie groene hoofdstructuur (EHS concreet begrensd)', 'beekdal' en 'buitendijks gebied' toegekend.

Het ontwikkelingsperspectief 'realisatie groene hoofdstructuur (EHS concreet begrensd)' omvat gebieden met als hoofdaccent de ontwikkeling van natuur en versterking van het watersysteem. Dit omvat de EHS (incl. de Natura 2000-gebieden) en het watersysteem. De groen-blauwe hoofdstructuur is dooraderd met beken, waterlopen, bronnen en vennen. Het behouden en ontwikkelen van de natuur- en landschapskwaliteiten staan hier voorop.

In dit ontwikkelingsperspectief staan de kwaliteitsambities Natuur als ruggengraat en Continu en beleefbaar watersysteem voorop. Het perspectief op provinciaal/regionaal niveau is om de gebieden met hoge natuurwaarden (weer) in een onderling verband te brengen. Hierdoor ontstaat er een robuust systeem waar plant- en diersoorten stevige leefgemeenschappen in kunnen ontwikkelen, waar natuurlijke processen meer vrij spel kunnen krijgen en waartussen vrije uitwisseling van plant en dier mogelijk is. Behoud en waar mogelijk toename van de biodiversiteit is een belangrijk doel. Dit raamwerk kan bovendien mooie, stoere landschappen opleveren waar het goed toeven is.

Natuurgebiedsplan Overijssel

In het Natuurgebiedsplan Overijssel (2008) wordt nader uitwerking gegeven aan de begrenzing van de beheersgebieden en de nieuw te ontwikkelen natuurgebieden in Overijssel ter realisatie van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de natuurdoelen buiten de EHS.

In het gebied Noordoost Overijssel wordt gestreefd naar versterking en ontwikkeling van een samenhangend stelsel van bos- en natuurgebieden, vergroten van het natuurlijke karakter van het riviersysteem van Vecht en Regge en versterken van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in vooral de oude cultuurlandschappen. In de centrale delen van het Vechtdal en in minder mate in de overige delen van het dal van Vecht en Regge worden de natuurvormende processen van het water toegelaten. De doelen voor water betreffen het tegengaan van wateroverlast en vergroten van de veiligheid (ruimte voor rivieren), het verminderen van de effecten van verdroging en het vergroten van het natuurlijke karakter van Vecht en Regge, de beken en andere waterlopen. Dit betekent onder meer:

- voor Vecht en Regge (op lange termijn ; > 2018) het levend riviersysteem herstellen (procesbeheer);
- het nastreven van een hoger winterpeil voor Vecht en Regge, ten minste gelijk aan het zomerpeil;
- vergroten van de waterberging door het verlagen van het maaiveld in de uiterwaarden;
- vergroten van de natuurlijke inrichting en natuurvriendelijk beheer van oevers;
- waterconservering door specifiek peilbeheer en inrichting in de overige watergangen;
- inrichtingsmaatregelen door het verondiepen van watergangen (met name in drogere gebieden).

De belangrijkste doelen voor natuur en landschap in het totale Vecht en Reggegebied zijn:

- het ontwikkelen van een aanmerkelijk natuurlijker Vecht en Regge; daarbij horen natuurlijker rivierprofielen, nevengeulen, erosie en sedimentatie, overstroming en zandafzetting in de uiterwaarden en rivierduinvorming;
- ontwikkelen van riviergebonden grazige vegetaties in afwisseling met kruidenrijke (overstromings)graslanden. Op de meest droge delen wordt gestreefd naar rivierduingraslanden en andere droge graslanden;
- vergroten van de variatie en structuur in de rivierdalen door ontwikkelen van struwelen, herstellen oude meanders, ontwikkelen van (hardhout) oobos en aanleg van poelen voor amfibieën;
- het ontwikkelen van natte aan grondwater gebonden schrale graslandvegetaties en andere natte graslanden in afwisseling met rietland en moeras. Enkele gebieden bij Vecht en Regge liggen in de kwelzone van de stuwwallen (onder andere Regge-uiterwaarden bij Lemele, Besthmener hooilanden, Vlierwaterleiding). Hier zijn kansrijke situaties voor dergelijke natte graslanden en kwelmoerassen;
- behoud en versterken van weidevogelreservaten;
- een grote, samenhangende natuur- en boskern centraal in het gebied gestalte geven, waarvan een nader aan te geven deel op enige termijn (na de eerste planperiode van 6 jaar) tot een grootschalig natuurgebied ('spoor A-natuur' volgens de landelijke benaming) kan worden ontwikkeld;
- de samenhang tussen de bestaande natuur/bosgebieden versterken door natuurontwikkeling in vooral het winterbed;
- de natuurlijke waarden van de (multifunctionele) bossen vergroten via geïntegreerd bosbeheer en ontwikkelen van hard- en zachthout oobossen op plaatsen waar dat rivierkundig mogelijk is.

Programma Ruimte voor de Vecht

Het masterplan Ruimte voor de Vecht (28 augustus 2009) is de gezamenlijke visie die de partners (gemeenten, provincie Overijssel en waterschappen, het Overijssels Particulier Grondbezit, het Regionaal Bureau voor Toerisme en Staatsbosbeheer) hebben voor het Vecht en het Vechtdal. Het bestaat uit drie delen: de visie zelf, het uitvoeringsprogramma 2009 en het beeldmanifest, waarin de gezamenlijke visie is vastgelegd in foto's en beeldbewerkingen.

In de visie wordt uitgegaan van een halfnatuurlijke Vecht: een veilige, herstelde, halfnatuurlijke, stabiele en beleefbare rivier en een leefbaar, uniek Vechtdal: een samenhangend en onderscheidend Vechtdal, waarbij op basis van de huidige kwaliteiten en gebiedskenmerken impulsen worden gegeven en kwaliteit wordt toegevoegd op het gebied van natuur, landbouw, landschap, toerisme en recreatie en cultuur. De halfnatuurlijke Vecht en een leefbaar Vechtdal winnen kracht in hun onderlinge verbondenheid.

Hoe dit te bereiken? De uitvoeringsstrategie is conform de Omgevingsvisie Overijssel gebaseerd op twee pijlers:

- de samenhang van het gebied; de kracht van het Vechtdal en het gezamenlijk perspectief ligt in de verbondenheid van de rivier, het Vechtdal en de Vechtdalbewoners;
- het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het Vechtdal.

Een concrete actie van de uitvoeringsstrategie is het versnellen van de realisatie van de EHS door integrale aanpak binnen het winterbed.

3.3 Regionaal beleid

Waterbeheerplan 2010-2015

In het Waterbeheerplan 2010-2015 staat het beleid van het waterschap Velt en Vecht verwoord. In het waterbeheerplan staan de korte en lange termijn doelstellingen van het waterschap. Het waterschap kiest daarbij voor ruimtelijke, duurzame oplossingen, zowel in tijd als in kwaliteit, waarbij het gedachtegoed van het rapport WB21 nadrukkelijk is meegenomen.

De betreffende bestemmingsplanwijziging is gesitueerd in het primaire watergebied van de Vecht. Het waterbeheer is gericht op de landbouw en waterafvoer tijdens hoog water. Het grondwaterpeil, de wateraanvoer en de inrichting van de watergangen zijn gericht op de landbouwkundige ontwatering.

4 PLANBESCHRIJVING

De beoogde ontwikkeling betreft het omzetten van agrarische gronden naar een natuurbestemming voor realisering van (een deel van) de Ecologische Hoofdstructuur.

Het doel is de leesbaarheid van het landschap te vergroten. Dit gebeurt door de meandering van de Vecht weer zichtbaar te maken. De openheid van het beekdal blijft behouden, voor beschutting en een natuurlijk verloop in vegetatie is op een enkele plek wat struweel passend bij het gewenste beeld. Ook dient gestreefd te worden naar herstel van het microreliëf in de vorm van rivierduinen en steilranden.

Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het terugbrengen van het oorspronkelijke reliëf. Dit vanwege de landschappelijke wensen van Staatsbosbeheer en de provincie Overijssel om het oorspronkelijke reliëf zoveel mogelijk te herstellen.

Hierbij geldt wel als harde randvoorwaarde dat (vanuit de beleidslijn Ruimte voor de Rivier) door de ingrepen de waterstandsverhoging en de belemmering voor toekomstige verlagingen van de hoogwaterstanden zo gering mogelijk zijn. Dit betekent dat netto een verlaging van het maaiveld plaatsvindt. De grond die wordt afgevoerd uit het gebied wordt buiten het winterbed van de Vecht gebracht.

In het deelgebied Karshoek (gebied ten noorden van de Vecht) komt geen open verbinding met de Vecht. De lagere delen van het gebied zullen bij hoog water van de Vecht incidenteel onder water komen te staan. Dit betreft korte perioden. De gronden worden beheerd met grazend vee.

Voor het deelgebied Beerze (gebied ten zuiden van de Vecht) wordt uitgegaan van het terugbrengen van de oude Vechtmeanders. Dit kan niet ter plaatse samengaan met een knoflookpaddenpoel. Hiervoor wordt een aparte poel gegraven.

Voor het beeld van het plangebied na een aantal jaren natuurgericht beheer wordt met een schuin oog gekeken naar het natuurgebied Junner Koeland (natuurgebied aan de Vecht, ten oosten van Ommen), als referentie.



Afbeelding 4: Referentiebeeld

5 (MILIEU)ONDERZOEKEN

5.1 Geluid

Langs alle wegen (met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven), spoorwegen en op gezoneerde industrieterreinen bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidhinder moet worden getoetst. Binnen de geluidszone dient de geluidsbelasting aan de gevel van geluidgevoelige bestemmingen aan bepaalde wettelijke normen te voldoen.

In dit wijzigingsplan worden geluidgevoelige of producerende bestemmingen niet mogelijk gemaakt. Het aspect geluid hoeft dan ook niet te worden onderzocht en vormt geen belemmering voor dit plan.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Ten aanzien van ontwikkelingen in het plan dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder door omliggende bedrijven. Uitgangspunt daarbij is dat de bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt gebruikgemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009).

In de directe omgeving van de betreffende percelen in dit wijzigingsplan bevinden zich geen milieugevoelige dan wel milieuhinderlijke functies.

Nieuwe natuur kan volgens de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) niet aangewezen worden als een zeer kwetsbaar gebied. Ruimtelijke plannen waarin ruimte voor nieuwe natuur wordt vastgelegd vormen in het kader van de Wav daarom geen belemmering voor de nabije veehouderijen. De bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden voor omliggende agrarische bedrijven worden niet onevenredig beperkt.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bedrijven en milieuhinder de uitvoering van dit wijzigingsplan niet in de weg staat.

5.3 Bodemkwaliteit

Voor het wijzigingsplan dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijziging dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Er is vooronderzoek/historische onderzoek uitgevoerd naar de bodemkwaliteit in het plangebied ('Vooronderzoek Marsdijk te Beerze, De Straat Milieu-adviseurs B.V., 5 februari 2004', 'Vooronderzoek Marsweg te Beerze, De Straat Milieu-adviseurs, 18 november 2004' en 'Vooronderzoek percelen cultuurgrond aan de Stegerdijk te Ommen, Nibag B.V., 17 juli 2002').

De conclusie van de vooronderzoeken is dat er geen potentiële bodembedreigende factoren aanwezig zijn. Gegeven daarbij is dat het huidig en historisch gebruik van de gronden nagenoeg niet veranderd is.

Op basis van de (enigszins verouderde) onderzoeken en hetgeen in het kader van het bestemmingsplan Buitengebied is onderzocht wordt geconcludeerd dat het aspect bodemkwaliteit de uitvoering van de ontwikkeling en het wijzigingsplan niet in de weg staat.

5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Er is voorgeschreven dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Op de gemeentelijke verwachtingskaart heeft het plangebied een indicatie categorie 6: specifieke archeologische verwachting beekdalen. Daarvoor geldt dat ingrepen kleiner dan 2500 m² en ondieper dan 50 cm zijn vrijgesteld van onderzoek. Daarboven geldt een onderzoeksplicht tot bureauonderzoek en verkennend booronderzoek (3-6 boringen per ha).

Ten behoeve van de herinrichting van het plangebied is een karterend booronderzoek uitgevoerd. De conclusie van dit onderzoek is dat op sommige delen in het plangebied vervolgonderzoek nodig is. Indien hieruit blijkt dat er sprake is van archeologische waarden zal hier bij de uiteindelijke inrichting rekening mee worden gehouden.

5.5 Waterhuishouding

In het kader van de ontwikkelingen van dit plan is regelmatig overleg gevoerd met het waterschap Velt en Vecht. De afspraken ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie, voor zover relevant in het kader van het bestemmingsplan, zijn opgenomen in deze waterparagraaf.

Uitgangspunt bij de waterhuishoudkundige situatie is zoals gezegd WB21, waarvoor de hier genoemde principes voor duurzaam waterbeheer zijn geïntroduceerd. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid wordt gestreefd naar een zoveel mogelijk gesloten waterbalans.

De waterhuishoudkundige criteria die Velt en Vecht hanteert bij de advisering van nieuwbouwplannen kunnen resulteren in een benodigde ruimte voor water die overeenkomt met 8 tot 12% van het planoppervlak.

Het gehele plangebied is ingericht voor waterberging tijdens hoogwatersituaties. Ten opzichte van de huidige landbouwkundige situatie wordt in de straks natuurlijke situatie meer berging gecreëerd.

De afvoer van water uit het gehele deelstroomgebied moet waterneutraal zijn. Voor een toename van de afvoer van water door uitbreiding van verharde oppervlakken dienen gelijktijdig waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Op deze manier worden eventuele problemen betreffende waterafvoer niet op omliggende gebieden afgewenteld. Door voldoende bergingsoppervlakte en een gedoseerde afvoer van het

water op de hoofd-waterlossing zal de afvoer van het deelstroomgebied niet groter zijn dan in de huidige situatie.

Huidige situatie waterhuishouding

Zoals al is aangegeven, is het betreffende gebied wat betreft waterhuishouding afgestemd op de landbouwkundige functie en de afvoerfunctie tijdens hoogwater op de Vecht. Het gebied bevindt zich in het winterbed van de Vecht. Het water in het betreffende gebied wordt in de richting van de Vecht afgevoerd die ten noorden van het plangebied ligt.

Toekomstige situatie waterhuishouding

Door de ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is er geen sprake van een toename van verhard oppervlak waardoor het af te voeren water kan toenemen. Dit betekent dat de bestemmingsplanwijziging vrijwel geen gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie in het buitengebied.

Waterketen

Door water langer in het gebied vast te houden, worden verdroging en afwenteling van wateroverlast tegengegaan. Het streven is gericht op het afkoppelen van hemelwater van dakvlakken en oppervlakteverhardingen. In het kader van WB21 betekent dit dat de neerslag die op daken en bestrating valt, niet naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt afgevoerd, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Dit is in de onderhavige situatie niet relevant.

Aanvullende overeenkomsten

Buiten het wijzigingsplan zijn geen specifieke afspraken met het waterschap gemaakt en vastgelegd.

5.6 Flora en fauna

De voorgenomen herinrichting van de percelen dient aan mogelijke effecten op de natuur te worden getoetst in het kader van de bestaande natuurwetgeving, namelijk de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Ook zijn effecten op de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) relevant. Hiertoe zijn een zogenaamde ecoscan en voortoets uitgevoerd ('Ecoscan en voortoets Nieuwe natuur Overijssel, Royal Haskoning, mei 2010').

De ecoscan betreft een verkennende toets op mogelijke effecten op beschermde soorten door ruimtelijke ontwikkelingen. Om de invloed van projecten of plannen op nabijgelegen Natura 2000-gebieden te bepalen moet een toetsing plaatsvinden. Dit vindt plaats in de voortoets. Verder is onderzocht of de voorgenomen ingrepen voldoen aan de voorwaarden uit het 'nee, tenzij'-regime van de ecologische hoofdstructuur.

Naar aanleiding van het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

Flora en faunawet

- Voor watervogels, zwaar beschermde vaatplanten, reptielen dagvlinders, libellen en overige taxonomische groepen zijn de plangebieden niet geschikt. Deze soorten worden dan ook niet verwacht.
- Het voorkomen van algemeen beschermde vaatplanten, algemeen beschermde amfibieën en algemeen beschermde grondgebonden zoogdieren kan niet

uitgesloten worden. Voor algemeen beschermde dieren en planten (tabel 1 uit het onderzoek) geldt een algemene vrijstelling voor dit soort werkzaamheden.

- De plangebieden zijn (mogelijk) geschikt voor enkele zwaarder beschermde soorten, namelijk voor meerdere soorten broedvogels (alle plangebieden), vaste verblijfplaatsen van vogels (Beerze en de Karshoek) en verblijfplaatsen van vleermuizen (Beerze en de Karshoek). Daarnaast zijn mogelijk zijn de rugstreepad en knoflookpad in de plangebieden bij Beerze en de Karshoek aanwezig en zijn heikikker en kleine modderkruiper en bermpje aanwezig binnen Beerze en de Karshoek. Bij de amfibieën betreft het hier landhabitat. Mogelijk is er voortplantingsgebied van de heikikker en rugstreepad in de plangebieden in de Karshoek aanwezig.
- Voor bovenstaande soorten kunnen effecten worden voorkomen of beperkt door middel van mitigerende maatregelen. Daarnaast zijn de plangebieden van een beperkt belang en komt de instandhouding van deze soorten niet in gevaar.
- Het plangebied de Karshoek dienen onderzocht te worden op voortplantingsgebied voor respectievelijk rugstreepad en heikikker. Indien deze aanwezig zijn zal een ontheffing voor de Flora- en faunawet aangevraagd moeten worden.

EHS en Natura 2000-gebied de Veluwe

- Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren (indicatief tussen 15 maart 15 juli) zullen de effecten op de EHS gering zijn. Naar verwachting worden de wezenlijke kenmerken van de EHS niet aangetast.
- Tijdens en na de werkzaamheden worden geen negatief significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Vecht- en Beneden-verwacht.

5.7 Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

In het Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM) en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden van de Wet Luchtkwaliteit (Wlk) hoeft te worden getoetst.

De beoogde ontwikkeling is op grond van het NIBM vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden uit de Wlk. Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan en de beoogde ontwikkeling.

5.8 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid gekeken naar de volgende aspecten:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen bedrijven, infrastructurele werken en/of leidingen.

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor de beoogde wijziging.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

Het onderhavige wijzigingsplan is juridisch vormgegeven binnen het kader van het 'moederplan', het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan treedt (deels) in werking op 27 mei 2010.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen naar de bestemming 'Natuurdoeleinden'.

Aan de wijzigingsbevoegdheid is de volgende voorwaarde gekoppeld:

- Een besluit tot planwijziging wordt niet eerder genomen dan nadat de betrokken gronden als reservaat- of natuurontwikkelingsgebied in eigendom zijn overgedragen aan een terreinbeherende instantie dan wel, indien verwerving door een terreinbeherende instantie niet aan de orde is, de afspraken met betrekking tot de inspanningsverplichtingen en vergoedingen om tot bepaalde natuurdoeltypen te komen, in een conceptnotariële akte zijn vastgelegd.
→ *de gronden in het plangebied zijn in eigendom van Staatsbosbeheer*

Het voorliggend wijzigingsplan geeft toepassing aan deze wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening. In dit plan worden alleen de juridisch noodzakelijke wijzigingen opgenomen. Het wijzigingsplan dient dus altijd in samenhang met het bestemmingsplan Buitengebied te worden gelezen.

De op het wijzigingsplan van toepassing zijnde planregels zijn opgenomen in deel B van dit plan.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden vastgesteld welke kosten de gemeente en welke de initiatiefnemer op zich neemt.

De betreffende grond in het plangebied van dit wijzigingsplan zijn in eigendom van Staatsbosbeheer. Zowel de inrichtingskosten als de beheerkosten zijn voor rekening van Staatsbosbeheer dan wel Dienst Landelijk Gebied.

De provincie Overijssel ziet geen ruimte voor toepassing van planschadeovereenkomsten zoals bedoeld in artikel 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening voor zover het gaat om de doorwerking van het provinciaal beleid zoals dat door de Omgevingsverordening of een eventuele aanwijzing wordt verzekerd.

De provincie Overijssel is wel bereid om de kosten van de tegemoetkoming in planschade zijn te vergoeden wanneer er sprake is van planschade die veroorzaakt wordt door de verplichte doorwerking van provinciaal beleid ten aanzien van de ecologische hoofdstructuur.

De gemeente Ommen is daarmee geen risicopartij ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid en/of eventuele planschade.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Het ontwerp 'Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Beerze-Karshoek' is conform de wettelijke procedure gepubliceerd en heeft van 10 juni 2010 tot en met 21 juli 2010 ter inzage gelegen. Binnen de genoemde termijn is een zienswijze ontvangen. In de bijlage is deze zienswijze samengevat en beantwoord. Naar aanleiding van de zienswijzen is het ontwerp wijzigingsplan op een aantal punten aangepast:

- afbeelding 1 'Ligging en begrenzing plangebieden';
- hoofdstuk 2 'Bestaande situatie', is aangevuld ten aanzien van het verblijfsrecreatieve gebruik van de gronden grenzend aan het plangebied;
- hoofdstuk 4 'Planbeschrijving' is aangevuld en verduidelijkt ten aanzien van de inrichting en het toekomstbeeld van het plangebied.

=0=0=0=

Bijlage 1

Nota van Beantwoording Zienswijzen

Nota van Beantwoording Zienswijzen Ontwerp 'Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur gebied Beerze-Karshoek

Het ontwerp 'Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Beerze-Karshoek' is conform de wettelijke procedure gepubliceerd en heeft 10 juni 2010 tot en met 21 juli 2010 ter inzage gelegen. Er is binnen genoemde termijn een schriftelijke zienswijze naar voren gebracht die hieronder kort wordt samengevat en beantwoord.

Samenvatting inhoud zienswijze	Beantwoording
In het wijzigingsplan wordt de stichting Vrije Jeugdkerk en –Kampen (VJK) niet genoemd en wordt een onjuiste weergave gegeven van de actuele situatie van het plangebied.	In hoofdstuk 2 'Bestaande situatie' van het wijzigingsplan wordt het huidige gebruik van de gronden en de directe omgeving aangevuld.
Het terrein van de stichting VJK is opgenomen binnen het plangebied van het wijzigingsplan.	Het terrein van de stichting VJK valt buiten het plangebied van het wijzigingsplan. Op afbeelding 1 van het wijzigingsplan is een zeer grove begrenzing van het plangebied aangegeven. Er is geen sprake van dat er inrichtingsvoorstellen worden gemaakt voor de terreinen van de stichting. Afbeelding 1 zal worden aangepast en een nauwkeuriger begrenzing krijgen.
De wens wordt uitgesproken dat de percelen van Staatsbosbeheer na herinrichting op een agrarische wijze gebruikt zullen worden.	De percelen worden beheerd en begraaasd met vee. Het gebied blijft open. Het agrarisch/cultuurhistorische karakter blijft daarmee behouden. De inrichting en het toekomstbeeld van het plangebied wordt verduidelijkt in hoofdstuk 4 'Planbeschrijving'.
Gevraagd wordt niet te kiezen voor een inrichting met een natte poel in verband met muggenoverlast.	Op de percelen van Karshoek komt geen open verbinding met de Vecht. Op de percelen zal alleen een verlaging komen in het veld dat bij hoog water incidenteel onder water komt te liggen. Overlast van muggen vindt vaak plaats op plekken met stilstaand water en beschutting. Het betreft hier een open gebied zonder permanent water. De inrichting en het toekomstbeeld van het plangebied wordt verduidelijkt in hoofdstuk 4 'Planbeschrijving'.
De stichting VJK wil de gronden met recht van overpad blijven gebruiken (voor het lopen naar de Vecht als zwemplaats).	De inrichting van de percelen belemmert niet de mogelijkheid om bij het water van de Vecht te komen. Na mondeling overleg met Staatsbosbeheer kan het oevergebruik en de mogelijkheid om over het perceel van Staatsbosbeheer te lopen worden voortgezet. Het Waterschap heeft het betreffende deel van de oever al ingericht voor 'pootje baden'. Daarmee is het gebruik van de oever en het gebruik van de in te richten gronden van Staatsbosbeheer geregeld. Dit heeft geen ruimtelijke consequenties voor het wijzigingsplan.

De zienswijze richt zich op het toestaan van recreatie op de Vecht en het behoud de privacy op het terrein van de stichting VJK.	Er komt geen open waterverbinding met de Vecht. Een deel van de gronden zal incidenteel en tijdelijk onder water komen te staan. Het betreft geen open water. Recreatief (mede)gebruik is daarmee niet mogelijk en ook niet wenselijk. De inrichting en het toekomstbeeld van het plangebied zal worden verduidelijkt in hoofdstuk 4 'Planbeschrijving'.
In de zienswijze wordt aangegeven dat er gebouwen staan op het recreatieterrein van de stichting VJK. Afhankelijk van de exacte begrenzing van het wijzigingsplan zouden deze in het plangebied vallen.	De betreffende gebouwen en terreinen van de stichting vallen buiten de planbegrenzing van het wijzigingsplan.
Indiener maakt bezwaar tegen de reactieve aanwijzing door Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel voor een deel van het bestemmingsplan Buitengebied Ommen. Een gedeelte van het kampeerterrein van de stichting VJK valt onder de reactieve aanwijzing in relatie tot verblijfsrecreatieve doeleinden binnen de Ecologische Hoofdstructuur.	Het bestemmingsplan Buitengebied is op 18 februari 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. Op 23 maart 2010 heeft provincie Overijssel een zogenaamde reactieve aanwijzing gegeven. Met een reactieve aanwijzing kan de provincie onderdelen van een bestemmingsplan niet inwerking laten treden. De reactieve aanwijzing had onder andere betrekking op verblijfsrecreatieve doeleinden in binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Na intensief overleg tussen gemeente Ommen en de provincie heeft provincie Overijssel op 13 juli 2010 besloten een aantal onderdelen van de reactieve aanwijzing in te trekken, waaronder recreatiebedrijven in de Ecologische Hoofdstructuur. Gezien dit besluit is het bezwaar niet meer relevant. De reactieve aanwijzing maakt overigens geen onderdeel uit van de procedure in het kader van het Wijzigingsplan Ecologische Hoofdstructuur, gebied Beerze-Karshoek.

Naar aanleiding van de zienswijzen is het ontwerp wijzigingsplan op een aantal punten aangepast:

- afbeelding 1 'Ligging en begrenzing plangebieden';
- hoofdstuk 2 'Bestaande situatie', is aangevuld ten aanzien van het verblijfsrecreatieve gebruik van de gronden grenzend aan het plangebied;
- hoofdstuk 4 'Planbeschrijving' is aangevuld en verduidelijkt ten aanzien van de inrichting en het toekomstbeeld van het plangebied.

