

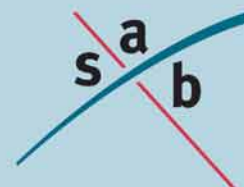
Onderzoek externe veiligheid

DOEK Ommen

Gemeente Ommen

Datum: 18 augustus 2009

Projectnummer: 90378



INHOUD

1	Inrichtingen	3
1.1	Regelgeving	3
1.2	Object	4
1.3	Bronnen	4
1.4	Conclusie	5
2	Buisleidingen	6
2.1	Regelgeving	6
2.2	Bronnen	7
2.3	Conclusie	8
3	Transportroutes	9
3.1	Wegverkeer	9
3.2	Railverkeer	9
4	Eindconclusie	10

1 Inrichtingen

1.1 Regelgeving

Regels betreffende externe veiligheid met betrekking tot bedrijven (inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer) zijn o.a. vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen met de bijhorende Regeling externe veiligheid inrichtingen, het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en het Vuurwerkbesluit.

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Ingevolge artikel 1, eerste lid, geletterd onderdeel l onder c van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn bedrijfsgebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, kwetsbare objecten. Hiertoe behoren in ieder geval behoren kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m². Dit vloeroppervlak is gebaseerd op de aanwezigheid van vijftig personen. Het maakt hierbij niet uit of een kantoorgebouw een op zichzelf staand object is, of dat dit onderdeel uitmaakt van een groter bedrijf.

Ingevolge artikel 1, eerste lid, geletterd onderdeel b en g van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn kantoren respectievelijk bedrijfsgebouwen voor zover zij niet onder onderdeel l¹ onder c vallen, beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 5 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt bij in dat artikel genoemde besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare objecten wordt toegelaten, een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar² ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico in acht genomen. Voor besluiten waar de bouw of vestiging van beperkt kwetsbare objecten wordt toegelaten geldt dat met de richtwaarde van 10⁻⁶ per jaar ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico rekening gehouden moet worden.

Voor categoriale inrichtingen aangewezen in de Regeling externe veiligheid inrichtingen gelden geen grens- of richtwaarde maar moeten vaste afstanden in achtgenomen worden of moet daarmee rekeningen gehouden worden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen door een ongeval bij een risicobedrijf overlijdt. Op grond van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen geldt bij veranderingen van het groepsrisico een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf. Bij de verantwoording moet het bevoegd gezag o.a. de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hier advies over vragen bij de regionale brandweer.

¹ In artikel 1, eerste lid, geletterd onderdeel b en g van het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt abusievelijk verwezen naar onderdeel m.

² Dit betekent dat de kans 1 op 1 miljoen is dat een persoon buiten het bedrijfsterrein om het leven komt door een ongeluk bij een risicobedrijf.

1.2 Object

De voorgenomen partiële bestemmingsplanherziening voor het project 'Drie-onder-een-kap' (DOEK) laat de bouw van een politiebureau, brandweerkazerne en gemeente werf toe.

Het bruto vloeroppervlak van het DOEK bedraagt inclusief stallingen, werkplaatsen en opslagen circa 4.000 m² dit is. Het bruto vloeroppervlak van de kantoren bedraagt minder dan 1.500 m². Het politieteam Dalfsen-Ommen heeft een omvang van 35 fte's en 5 aspiranten/stagiaires. De Brandweer Ommen heeft een personele omvang van 3,3 fte's en 40 vrijwilligers. De Buitendienst Openbare werken heeft een omvang van 25 fte's. Gelet op de werkzaamheden van de politie, brandweer en de buitendienst zal slechts voor een beperkt aantal personen gelden dat zij gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Gelet op bovenstaande is de Doek in beperkt kwetsbaar object in de zin van Besluit externe veiligheid inrichtingen.

1.3 Bronnen

Bij het raadplegen van de risicokaart van de provincie Overijssel is gebleken dat er in de omgeving van het plangebied drie inrichten zijn gelegen die onderzocht moeten worden in het kader van de externe veiligheid.

Naam inrichting	Straat	Huisnummer	Plaats
Haka	Nieuwelandstraat	5	Ommen
Zwembad De Carroussel	van Reeuwijkstraat	5	Ommen
Autobedrijf Schuurhuis	Vermeerstraat	2	Ommen

Autobedrijf Schuurhuis

Aan de Vermeerstraat 2 bevindt zich de inrichting ten behoeve van een LPG-tankstation van Autobedrijf Schuurhuis. Volgens de risicokaart van de provincie Overijssel in de voor de inrichting verleende milieuvergunning is een doorzet van 30 m³ LPG per jaar vergund. Dit tankstation heeft ook een ondergronds LPG-reservoir met een waterinhoud van 20 m³.

Het bedrijf is een categoriale inrichting. Er moet rekening gehouden worden met de in bijlage 1, tabel 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen opgenomen afstanden: 40 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil rekening.

De afstand tot de grens van het invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico is vastgelegd in bijlage 2, tabel 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen en deze bedraagt 150 meter.

De kortste afstand tussen het plangebied en de terreingrens van de inrichting bedraagt meer dan 150 meter. In onderhavig plan hoeft met de externe veiligheid met betrekking tot deze inrichting geen rekening gehouden te worden.

Haka

Op het terrein van de inrichting van Haka aan de Nieuwelandstraat 5 bevindt zich een bovengrondse propaantank met een waterinhoud van 5 m³. Dergelijke inrichtingen zijn niet aangewezen in artikel 2, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet op deze inrichting van toepassing.

Op inrichtingen met bovengrondse propaantanks elk met een inhoud van maximaal 13 kubieke meter; waarbij niet meer dan twee opslagtanks binnen de inrichting aanwezig zijn; propaan uitsluitend in de gasfase aan een opslagtank wordt onttrokken behoudens het leegmaken van een opslagtank

voor verplaatsing is paragraaf 3.2.4 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer van toepassing.

Ingevolge artikel 3.28, eerste lid van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer moeten met betrekking tot de opstelplaats van een opslagtank met propaan, het vulpunt van een opslagtank met propaan en de opstelplaats van de tankwagen ten opzichte van buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbare objecten, de in tabel 3.28 opgenomen afstanden in acht genomen, waarbij de afstanden gelden van het vulpunt en de bovengrondse opslagtank, gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij de opslagtank.

Tabel 3.28 veiligheidsafstanden

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 kubieke meter tot en met 13 kubieke meter	15 meter	25 meter

De kortste afstand tussen onderhavig plangebied en het terrein van de inrichting van Haka aan de Nieuwelandstraat 5 perceel bedraagt circa 88 meter. Indien de bevoorrading opslagtank meer dan 5 keer per jaar plaatsvindt is een veiligheidsafstand van 20 meter van toepassing.

In onderhavig plan hoeft met de externe veiligheid met betrekking tot deze inrichting geen rekening gehouden te worden.

Zwembad De Carrousel

In de inrichting ten behoeve van zwembad De Carrousel bevinden zich opslag voor chloorbleekloog (natriumhypochloriet) (3 m^3) en zwavelzuur ($0,5 \text{ m}^3$). De inrichting is niet aangewezen in artikel 2, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet op deze inrichting van toepassing.

Chloorbleekloog is een oplossing in water van natriumhypochloriet (NaOCl) met 150g/l aan actief chloor). Wanneer chloorbleekloog in contact komt met zuur kan chloorgas vrijkomen.

Bij zwembaden kan zoutzuur gebruikt worden voor het beheersen van de waterkwaliteit. De sterkste daartoe gebruikte zoutzuurconcentratie bevat 30 gewichtsprocent HCl per liter. De grootste hoeveelheid komt vrij indien de chloorbleekloogtank voor 2/3 gevuld is en worden 'afgetankt' met zoutzuur.

Voor een dergelijke worst case benadering zijn in Gevarenkaart 9 (tabel c) van de Leidraad Risico Inventarisatie - Gevaarlijke Stoffen (LRIGS) effectafstanden opgenomen. Voor de opslag van $3,0 \text{ m}^3$ geldt een effectafstand (1% letaliteit) van 115 meter.

De kortste afstand tussen onderhavig plangebied en het terrein van de inrichting van zwembad De Carrousel bedraagt circa 360 meter. In onderhavig plan hoeft met de externe veiligheid met betrekking tot deze inrichting geen rekening gehouden te worden.

1.4 Conclusie

Ter plekke van het plangebied wordt voor wat betreft de bedrijven in de omgeving van het plangebied voldaan aan de eisen van de externe veiligheid.

2 Buisleidingen

2.1 Regelgeving

Het huidige beleid is vastgelegd in het Structuurschema Buisleidingen (SBUI) uit 1985. Hierin staat onder meer dat provincies in hun streekplannen zones of stroken (vastgestelde gebieden) moeten reserveren voor het aanleggen van buisleidingen. VROM heeft veiligheidsafstanden vastgelegd die aangehouden moeten worden tussen een buisleiding en bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen en scholen. Deze staan in twee circulaire's namelijk de circulaire Regels inzake de zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen van 26 november 1984 en de circulaire Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- K3-categorie.

Het ministerie van VROM is in 2008 begonnen met voorbereidingen voor een nieuwe structuurvisie buisleidingen. Hierin wordt ruimte aangewezen toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen in Nederland. De structuurvisie wordt de opvolger van het Structuurschema Buisleidingen (SBUI). VROM verwacht eind 2009 klaar te zijn met de Structuurvisie buisleidingen.

AMvB-buisleidingen

Op 19 augustus 2009 is het Ontwerp-besluit externe veiligheid buisleidingen (AMvB Buisleidingen) naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt op vergelijkbare wijze als in het Bevi de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Dit besluit is nog niet in werking getreden. Zodra deze in werking treedt, worden de bestaande circulaire's ingetrokken.

Plaatsgebonden risico

Ingevolge artikel 11, eerste lid van het ontwerpbesluit moet bij de vaststelling van ruimtelijke besluiten met betrekking tot kwetsbare objecten een waarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico in acht worden genomen. Ingevolge het tweede lid moet met betrekking tot beperkt kwetsbare objecten in de toelichting verantwoord worden op welke wijze rekening gehouden is met een waarde van 10^{-6} per jaar voor het plaatsgebonden risico.

Bovenstaande verplichting gelden met betrekking tot de vaststelling van bestemmingsplannen, inpassingsplannen en projectbesluiten op grond waarvan:

- de aanleg van een buisleiding;
 - de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt)kwetsbaar object bij een buisleiding of;
 - de aanleg, bouw of vestiging van een risico verhogend object;
- wordt toegelaten.

Groepsrisico

Ingevolge artikel 12 van het ontwerpbesluit wordt bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding, of de aanleg, bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. Als grens van het invloedsgebied geldt de 1%-letaliteitsgrens. Bij de verantwoording moet het bevoegd gezag o.a. de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Zij moet hier advies over vragen bij de regionale brandweer.

Belemmeringen strook

Op grond van artikel 14 van het ontwerpbesluit geven bestemmingsplannen, inpassingsplannen en projectbesluiten de ligging weer van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de

daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt ten minste vijf meter aan weerszijden van een buisleiding gemeten vanuit het hart van de buisleiding.

2.2 Bronnen

Ten oosten van Ommen is een tiental hoge druk aardgas leidingen gelegen met een diameter tussen de 30 en 48 inch. Ten zuidwesten van Ommen is een hoge druk aardgas leiding gelegen met een diameter van 4,5 inch.

Buisleiding			Huidige toetsingskader				Te verwachten toetsingskader			Werkelijke afstand
Transport route deel	Uitwendige diameter	Maximale werkdruk	Toetsingsafstand	Afstand tot Incidentele bebouwing & bijzondere objecten categorie II	Afstand tot Woonwijk & flitgebouw & bijzondere objecten categorie I	Afstand tot overige Bebouwing	Minimale belemmeringenstrook	Risicoafstand Plaatsgebonden risico	Inventarisatie afstand groepsrisico	Kortste afstand tot plan gebied
	[inch]	[kPa]	[m]	[m]	[m]	[m]	[m]	[m]	[m]	[m]
A-503-KR-132	42	66,2	130	5	45	5	5	0	490	2250
A-509-KR-155	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	2250
A-516-KR-137	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	1830
A-519-KR-158	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	1830
A-605-KR-081	30	80,0	95	5	30	5	5	0	400	1830
A-619-KR-126	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	1830
A-514-KR-154	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	2650
A-501-KR-127	36	66,2	115	5	35	5	5	0	430	2650
A-502-KR-132	42	66,2	130	5	45	5	5	0	490	2650
A-514-KR-154	48	66,2	150	5	50	5	5	0	540	2650
A-508-08-KR-007	4,5	66,2	21	4	5	5	5	0	68	1900

In de "concept visiekaart transportleidingen" behorende bij de Structuurvisie buisleidingen is o.a. de basisstructuur voor buisleidingen weergegeven. Dat betekent dat er volgens de concept visiekaart transportleidingen ruimte is voor meer dan 6 extra leidingen.

Deze basisstructuur loopt ten oosten van Ommen volgt globaal het tracé van de bestaande hierboven beschreven leidingen van 30 tot 48 inch. De precieze invulling van de reservering dient door provincies en gemeenten te geschieden omdat zij de lokale situatie kennen. De Structuurvisie buisleidingen bevindt zich thans nog niet in een stadium dat hiermee bij planvorming rekening gehouden kan worden.

Hierbij moet worden opgemerkt dat onderhavig plangebied midden in de kern van Ommen is gelegen. Het plangebied wordt in alle richtingen omgeven door kwetsbare objecten. Hierdoor staat bij voorbaad vast dat een nadere invulling van de Structuurvisie buisleidingen geen gevolgen kan hebben voor onderhavig plan.

2.3 Conclusie

Het plangebied is niet gelegen binnen de externe veiligheidscontouren van buisleidingen. Dit geldt naar zowel voor het huidige toetsingskader als voor het toekomstige toetsingskader zoals dat naar verwachting zal gaan gelden. In onderhoudig plan hoeft met de externe veiligheid met betrekking tot buisleidingen geen rekening gehouden te worden.

3 Transportroutes

3.1 Wegverkeer

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen levert, over het algemeen weinig problemen op ten aanzien van de veiligheid. Met name in zeer dichtbevolkte gebieden, indien er op korte afstand van de weg grote groepen mensen verblijven, kunnen er problemen spelen met externe veiligheid. Dit blijkt ook uit de inventarisatiestudie 'COEV/Anker' van het ministerie van Verkeer en Waterstaat (februari 2006). In de risicoatlas is, nabij het plangebied geen knelpunt geïnterpreteerd. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg levert thans geen veiligheidsknelpunten op.

3.2 Railverkeer

Het spoor is gelegen op 1700 meter. PR 10-6 contour op het spoor dus geen probleem.

4 Eindconclusie

Ten aanzien van realisatie van het DOEK, zijn er geen beperkingen op het gebied van externe veiligheid.

Voor wat betreft de bedrijven in de omgeving van het plangebied wordt voldaan aan de eisen van externe veiligheid.

Het plangebied is niet gelegen binnen de externe veiligheidscontouren van buisleidingen. Dit geldt zowel voor het huidige toetsingskader als voor het toekomstige toetsingskader zoals dat naar verwachting zal gaan gelden.

Er zijn geen knelpunten uit de inventarisatie naar voren gekomen rond het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het spoor is gelegen op een afstand van 1700 meter. Er hoeft dus geen rekening met deze contouren te worden gehouden.