

Bijlagen 2014
4 februari 2014
nr. 5/9
reg.nr. INTB-14-01196

Agendapunt: 6

Voorstel tot het vaststellen van de Structuurvisie
Oldenzaal

Aan de gemeenteraad

In het bestuursakkoord 2010-2014 heeft ons college in het programma Stad in Ontwikkeling opgenomen de Structuurvisie Oldenzaal op te stellen. Met bijgaande Structuurvisie Oldenzaal geven wij daar invulling aan.

Inhoud structuurvisie

De structuurvisie Oldenzaal laat het ontwikkelperspectief zien voor de komende 10 tot 15 jaar. De structuurvisie is de basis voor (nieuwe) bestemmingsplannen en een inspiratie voor toekomstige beleidsvorming. Met de vier strategische ingrepen laat Oldenzaal zien waar haar ambitie ligt. Dit zijn:

- vergroten van het stedelijk kerngebied;
- ruimte maken voor de etalage van Oldenzaal;
- ruimte voor gevestigde en nieuwe ondernemers;
- vitale, onderscheidende en intieme woonwijken.

De structuurvisie is geen blauwdruk, maar een uitnodiging om samen met gebiedspartijen, initiatiefnemers en andere overheden te werken aan de toekomst van Oldenzaal. De structuurvisie zet daarmee een nieuwe trend. De overheid is niet degene die dicteert wat er moet gebeuren, maar zoekt nadrukkelijk de samenleving op, om samen te werken aan de stad. Daarmee speelt Oldenzaal direct in op de behoefte uit de maatschappij voor meer vrijheid en zeggenschap over de eigen woon- en leefomgeving. De structuurvisie laat zien waar dynamiek is te verwachten en gewenst is en laat tegelijk zien waar dat niet zo is.

Rol gemeente

In de huidige tijdgeest past het niet altijd dat gemeenten een sturende en actieve rol in de ruimtelijke ontwikkeling oppakken. De structuurvisie is een middel om te bekijken welke gemeentelijke kerntaken prioriteit behoeven en welke niet of later kunnen worden uitgevoerd. De gemeente moet kunnen differentiëren in rol en verantwoordelijkheid: van actief/ontwikkeland, participierend/verleidend, afwach-tend/loslatend tot afremmend/niet meewerkend.

De deelname aan het experiment van het Rijk 'Een omgevingsplan per gemeente' kan in dit kader worden genoemd. Vooruitlopend op de toekomstige Omgevingswet kan in dit omgevingsplan meer worden vastgelegd dan alleen de bestemming en het gebruik van gronden. De gemeente kan het plan veel 'breder' maken, waarbij 'een goede fysieke leefomgeving' als uitgangspunt geldt. In dit experiment mag worden afgeweken van onderdelen van bestaande wetten

Proces

De visie is een document op hoofdlijnen en moet worden gezien als een kanskaart. Jaarlijks zal de lijst met projecten uit de uitvoeringsparagraaf worden geactualiseerd. Het is daarmee een dynamisch instrument. De structuurvisie is in samenspraak met veel partijen gemaakt. In elke fase heeft de communicatie en participatie een andere vorm gekregen. Bij de totstandkoming van de visie zijn inzichten van binnen en buiten de Oldenzaalse samenleving betrokken en meningen en suggesties hierover gehoord. De communicatie richting bevolking is actief ondersteund met sociale media.

Uw raad hebben wij over elke fase geïnformeerd in het politiek forum. Het document "Structuurvisie Oldenzaal, stap 1 verkenningfase" heeft u op 4 februari 2013 besproken. Vervolgens hebben wij stap 2 de inhoudelijke fase opgestart. De "Structuurvisie Oldenzaal – strategische ingrepen voor de toekomst" vormde het resultaat en is besproken in het politiek forum op 9 september 2013. Deze visie is in stap 3 uitgewerkt in het document "Structuurvisie Oldenzaal – uitvoeringsparagraaf". Deze is in het politiek forum van 18 november 2013 aan de orde gekomen. Daarna hebben wij de afrondingsfase gestart: de Ontwerp Structuurvisie gereed maken voor inspraak en besluitvorming. De Ontwerp Structuurvisie heeft tot en met 21 januari 2014 ter inzage gelegen.

Reacties

Uit de binnengekomen reacties blijkt veel draagvlak voor de Structuurvisie Oldenzaal. Onze Netwerkstadpartners complimenteren ons met de heldere visie. De visie sluit goed bij de Ontwikkelagenda Netwerkstad en de afspraak om gezamenlijk het strategisch programmeren op het gebied van woningbouw, kantoren en bedrijventerreinen vorm te geven. Zij zien de structuurvisie als input voor de verdere samenwerking binnen de Netwerkstad Twente.

Het college van Dinkelland spreekt in haar brief haar waardering uit dat in de visie wordt voorzien in een bestuurlijke en fysieke verbinding met de overige gemeenten in Noord-oost Twente. Het college van Tubbergen is verheugd dat in de visie aandacht is gegeven aan de Gebiedsontwikkeling Nationaal Landschap Noordoost Twente, zijnde een manier om gemeentegrensoverstijgende doelen in samenhang met elkaar te realiseren. Het college van Losser onderschrijft de 4 strategische ingrepen. Zij wijst er op dat de Oldenzaalse Stuwwal niet alleen een uniek onderdeel van Oldenzaal is, maar zich nagenoeg geheel op grondgebied van de gemeente Losser bevindt en een waardevolle bijdrage levert aan de ruimtelijke kwaliteit van Oldenzaal. Dat biedt uiteraard mogelijkheden om de landschappelijke beleving te vergroten.

De provincie heeft in ons ruimtelijk overleg aangegeven geen zienswijze in te dienen, omdat de visie aansluit bij het provinciaal beleid. Het Waterschap geeft aan op een positieve wijze betrokken te zijn geweest bij de totstandkoming van de visie. In de visie komen water gerelateerde zaken zoals beekherstel, vasthouden van water, zichtbaarheid, blauwe aders, klimaatbestendige stad en waterveiligheid aan de orde.

Van Marb Consultancy is een inspraakreactie ontvangen over de eventuele ontwikkeling van woningbouw op een perceel tussen de Lemselosestraat, Oude Oldenzaalsestraat en de Ootmarsumsedijk. Zij verzoekt duidelijk aan te geven dat de aanduiding landelijk wonen ook van toepassing is op het betreffende perceel.

De Stichting Wijkorgaan De Essen wil graag in gesprek met ons college over een nadere invulling van de thema's "Beter benutten van het bestaande, uitdragen van de eigen kracht" en "Vitale onderscheidende en intieme woonwijken".

uit Weerselo vraagt zich in haar reactie af of "vergroting van het stedelijk kerngebied" conflicteert met het motto van de Regiotaxi "Vervoer van deur tot deur".

De Milieugroep van het IVN Oldenzaal wil tenslotte graag meedenken over de invulling van de structuurvisie Oldenzaal. Sinds jaar en dag probeert zij met beperkte middelen Oldenzaal een groener en duurzamer aanzicht te geven, traditioneel als onderdeel van het Milieu Overleg Oldenzaal (MOO), maar ook zelfstandig. Vooral bij het groenbeheer is het IVN een bekende gesprekspartner.

Zij vraagt zich af hoe zij het beste mee kan denken over de structuurvisie. Zij werkt momenteel aan een idee om de fietsverbinding tussen Graven Es en centrum te verbeteren. Ook hebben ze ideeën voor versteviging van het groen van de stadswallen, de groene loper en het creëren van groene rustpunten in en om het centrum. Zij stelt haar kennis en ervaring beschikbaar aan eventuele andere initiatiefnemers. Het gaat haar uiteindelijk om de realisatie van een groener en duurzamer Oldenzaal.

Antwoord op reacties

De reacties van buurgemeenten, Waterschap en provincie beschouwen wij als een belangrijke ondersteuning voor onze structuurvisie en de wijze waarop wij invulling geven aan de samenwerking met de diverse partners. De reactie van de gemeente Losser zien wij als een uitnodiging voor verdere afstemming en samenwerking over de Oldenzaalse Stuwwal.

De reactie van Marb Consultancy beschouwen wij als een initiatief voor kleinschalig groen wonen. Daarmee is het een kans voor wonen in het landschap waarmee Oldenzaal een woonkwaliteit toevoegt aan haar bestaande wijken.

Dit betekent dat er niet zomaar uitverkaveld kan worden, maar dat moet worden ingespeeld op de landschappelijke context. Een ontwikkeling in het kader van landschappelijk wonen in dit gebied ondersteunen wij mits dit in onderlinge samenhang gebeurt met een kwaliteitsimpuls voor de (groene) omgeving. Het kaartbeeld met de zone met "nieuwe ontwikkeling, landelijk wonen" behoeft ons inziens geen aanpassing. Particuliere kleinschalige initiatieven zijn immers op meer plekken denkbaar en inpasbaar.

Het verzoek van de Stichting Wijkorgaan de Essen om een gesprek met ons college willen wij uiteraard honoreren. Het bieden van meer mogelijkheden om vanuit de eigen kracht van inwoners van de Essen met hulp van anderen invulling te geven aan deze vitale, onderscheidende en intieme wijk is daarbij het uitgangspunt.

De zorg van [REDACTED] delen wij niet. Bij vergroting van het stedelijk kerngebied is de inzet er juist op gericht om nieuwe en bestaande activiteiten in de invloedssfeer van het centrum te betrekken. Dit gaat niet ten koste van gebruikers van de Regiotaxi om in de buurt van hun bestemming in het centrum te komen.

De reactie van de Milieugroep van het IVN Oldenzaal vinden wij passend bij het ontwikkelperspectief van de structuurvisie. Zij sluit aan bij de uitnodiging om samen met gebiedspartijen, initiatieven en andere overheden om te werken aan de toekomst van Oldenzaal. Wij willen graag verder in gesprek met de Milieugroep over hun ideeën over verbetering van de fietsverbinding tussen De Graven Es en centrum, de versteviging van het Singelpark, de Groene Loper en rustpunten in en om het centrum.

Advies

Gelet op het voorgaande stellen wij u voor de Structuurvisie Oldenzaal (ongewijzigd) vast te stellen. Uit de reacties blijkt dat de lijst met projecten in de visie niet limitatief is. In de initiatiefrijke stad is er immers ruimte voor nieuwe, kleinschalige en/of tijdelijke initiatieven. Concrete financiële afwegingen voor de opgenomen en nieuwe projecten worden daarom op projectniveau gemaakt. De Structuurvisie Oldenzaal biedt hiervoor de ruimte.

In de vergadering van het politiek forum van 17 februari 2014 is besloten uw raad te adviseren tot bespreking en besluitvorming over te gaan.

Oldenzaal, 28 februari 2014

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

de burgemeester,

H.W. van Rinsum

T.J. Schouten