



**TAM-Omgevingsplan
Hoofdstuk 22a, Hoog- en
middenspanningsstation
Grondmanstraat
Oldenzaal**

Motivering TAM-IMRO
uitbreiding hoogspanningsstation

Antea Group

Understanding today.
Improving tomorrow.

projectnummer
NL.IMRO.0173.BP16058-on01
definitief revisie 00
9 december 2025

TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22a, Hoog- en middenspanningsstation Grondmanstraat Oldenzaal

Motivering TAM-IMRO uitbreiding hoogspanningsstation

projectnummer NL.IMRO.0173.BP16058-on01
definitief revisie 00
9 december 2025

Auteur(s)

MVB

Opdrachtgever

Enexis Netbeheer B.V.
Postbus 6
8446 KP Zwolle

Gecontroleerd

AK

datum	beschrijving	vrijgave
9 december 2025	Definitief	JF

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Ligging en begrenzing	6
1.3	Omgevingsplan Oldenzaal	6
1.4	Leeswijzer	8
2.	Projectbeschrijving	9
2.1	Bestaande situatie	9
2.2	Toekomstige situatie	10
2.3	Landschappelijke inpassing	13
3.	Beleidskaders en programma's	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	15
3.1.2	Instructieregels Rijk (AMvB's)	15
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	17
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	Omgevingsvisie provincie Overijssel	17
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Overijssel	22
3.3	Regionaal beleid	25
3.3.1	RES Twente 1.0	25
3.3.2	Energievisie Noordoost-Twente	26
3.4	Gemeentelijk beleid	27
3.4.1	Omgevingsvisie	27
3.4.2	Position paper gemeente Oldenzaal 2050	27
4.	Omgevingsaspecten	29
4.1	Archeologie en Cultuurhistorie	29
4.2	Bodemkwaliteit	33
4.3	Ecologie	34
4.3.1	Gebiedsbescherming	35
4.3.2	Soortenbescherming	35
4.3.3	Bomeninventarisatie	37
4.3.4	Berekening stikstofdepositie	38
4.3.5	Voortoets stikstofdepositie	38
4.3.6	Conclusie natuur	39
4.4	Geluid	39
4.5	Omgevingsveiligheid	42
4.6	Bedrijven en milieuzonering	43
4.7	Infrastructuur en/of kabels en leidingen	45
4.8	Weging van het waterbelang	45
4.9	Trillingen	46
4.10	Luchtkwaliteit	47
4.11	Klimaatadaptatie	48
4.12	Duurzaamheid	50
4.13	Gezondheid	51
4.14	Mer-beoordeling	53
4.15	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)	53
5.	Juridische toelichting	54
5.1	De Omgevingswet	54
5.1.1	Het Omgevingsplan	54
5.1.2	Aanpassen van het omgevingsplan	54

5.1.3	Wat is een TAM-Omgevingsplan	54
5.1.4	Toelichting op de regels van het TAM-omgevingsplan	55
6.	Participatie	58
6.1	Participatie met de omgeving	58
6.2	Vooroverleg	58
7.	Financiële haalbaarheid	60
8.	Conclusie	61

Bijlagen

1. 'Antea Group Archeologie 2025/46, bureauonderzoek hoogspanningsstation Grondmanstraat Oldenzaal, d.d. 27-02-2025'.
2. Bodemonderzoek Grondmanstraat 28 te Oldenzaal, d.d. 27 mei 2025.
3. 'Natuurtoets, Oldenzaal Enexis, d.d. 6 maart 2025'.
4. Bomeninventarisatie Grondmanstraat, 17 april 2025.
5. Berekening stikstofdepositie, d.d. 20 oktober 2025.
6. Voortoets stikstof, verzwaring transformatorstation te Oldenzaal, d.d. 14 maart 2025.
7. Onderzoek naar de geluidsniveaus in de omgeving ten gevolge van het transformatorstation Oldenzaal aan de Grondmanstraat te Oldenzaal, d.d. 8 september 2025'.
8. Weging van het waterbelang Oldenzaal, d.d. 26 februari 2025.
9. Ruimtelijke inpassing hoogspanningsstation Oldenzaal d.d. november 2025.
10. Ontwerp Wadi, d.d. 18 september 2025
11. Participatieverslag

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Enexis Netbeheer B.V. (hierna Enexis) gaat het transformatorstation Grondmanstraat Oldenzaal verzwaren. Het station aan de Grondmanstraat 28 in Oldenzaal bestaat uit een 110/10 kV hoogspanningsstation die in gezamenlijk beheer is van TenneT en Enexis. Het bestaande station is gesitueerd op grond van Enexis (kadastrale gemeente Oldenzaal, E 1342, E 1734). Het naastgelegen perceel (Oldenzaal E 1793) wordt gebruikt voor de ontwikkeling en is ook in eigendom van Enexis.

De stijgende vraag naar elektriciteit vereist dat aanpassingen en uitbreidingen van het hoogspanningsnetwerk en de bijbehorende stations noodzakelijk zijn om aan deze verantwoordelijkheid te kunnen blijven voldoen. Stations dienen dan ook op korte termijn fors verzwared te worden.

Deze ontwikkeling ziet op de verzwaring van één transformator en het verwijderen van twee transformatorcellen. Het bouwen van twee nieuwe transformatorcellen en er wordt ruimte gereserveerd voor een 4^e transformatorcel. Daarnaast wordt één nieuw middenspanningsgebouw (MS-gebouw) gebouwd aan de noordzijde van het terrein. Ook wordt planologisch ruimte gereserveerd voor een tweede MS-gebouw.

In een middenspanningsgebouw wordt elektriciteit op middenspanningsniveau verdeeld, geschakeld of omgezet. Het station speelt derhalve een cruciale rol in het energienet tussen hoogspanning en laagspanning. Tenslotte worden de bestaande en nieuwe gebouwen en transformatoren met elkaar verbonden met nieuwe kabels van- en naar het station, zodat het omliggende kabelnetwerk ook aangesloten wordt.



Figuur 1.1: Ligging van het station Grondmanstraat Oldenzaal.

De ontwikkeling is (deels) in strijd met het omgevingsplan, welke bestaat uit het (voormalige) bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' en het (voormalige) bestemmingsplan 'Buitengebied 2007, 1^e partiele herziening'. Het doel

van het voorliggende TAM-Omgevingsplan is een passend juridisch-planologisch kader te scheppen op basis waarvan de gewenste ontwikkeling kan worden gerealiseerd.

De wijziging van het TAM-Omgevingsplan ziet op een drietal onderdelen:

1. Het planologisch kader scheppen door de bestemming te veranderen en bouwregels toe te voegen zodat de gebouwen en bouwwerken op grond van het omgevingsplan gebouwd kunnen worden.
2. Toevoegen van een geluidproductieplafond (GPP) en geluidaandachtsgebied (GAG) door het gebied als industrierrein aan te merken.
3. Het juridisch borgen van de realisatie van de landschappelijke inpassing, zodat deze gerealiseerd wordt en duurzaam in stand gehouden.

1.2 Ligging en begrenzing

De projectlocatie ligt aan de zuidwestkant van de kern van Oldenzaal. Direct langs de locatie ligt aan de noordzijde de doorgaande weg de Eektestraat. Deze sluit aan op de Ossenmaatstraat wat de aansluiting is op de provinciale weg N342. Ten zuiden van de projectlocatie ligt een tuincentrum met bedrijfswoning met daarachter de spoorlijn en het bedrijventerrein 'Eekte-Hazewinkel'.

Ten westen grenzend aan het hoogspanningsstation liggen drie woningen. De Grondmanstraat 48 en Grondmanstraat 31 liggen dicht tegen het station aan. Oostelijk, aan de overzijde van de Eektestraat, ligt een woonwijk. In onderstaande figuur is de begrenzing weergegeven.



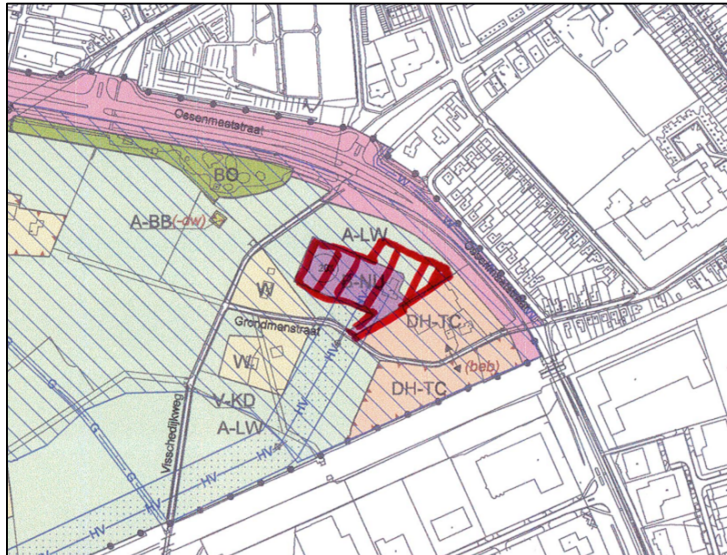
Figuur 1.2: begrenzing verbeelding hoogspanningsstation Grondmanstraat in het rood.

1.3 Omgevingsplan Oldenzaal

Op de gronden van het hoog- en middenspanningsstation is het omgevingsplan van de gemeente Oldenzaal van toepassing. Het omgevingsplan bestaat op dit moment nog uit een tijdelijk en een nieuw deel. Het tijdelijke deel omvat onder andere de voormalige bestemmingsplannen. Deze vormen bij ontbreken van een ter plaatse geldend nieuw deel van het omgevingsplan het toetsingskader voor de planologische (on-)mogelijkheden.

Bestemmingsplan Buitengebied 2007

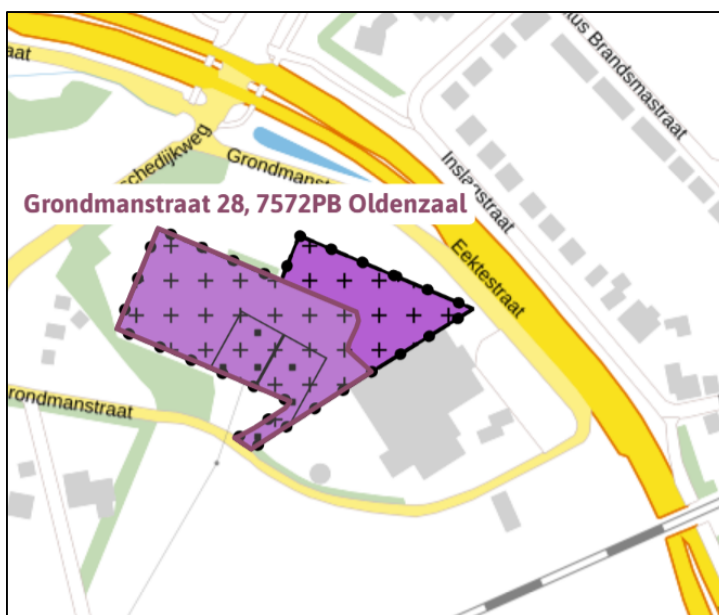
De gronden waarop de uitbreiding van het station aan de noordkant plaatsvindt zijn onderdeel van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Dit plan is vastgesteld op 6 januari 2010 en weergegeven als figuur 1.3. In dit plan hebben de gronden de bestemming 'Agrarisch – Landschappelijke Waarde'. Op de gronden met deze bestemming is het niet mogelijk om de gebouwen en bouwwerken ten behoeve van het hoog- en middenspanningsstation te realiseren.



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' (tijdelijk deel omgevingsplan). Het rood gearceerde deel is onderdeel van de 1^e partiële herziening (zie hieronder).

Bestemmingsplan Buitengebied 2007, 1^e partiële herziening

Het bestaande station van TenneT en Enexis is onderdeel van het bestemmingsplan Buitengebied 2007, 1^e partiële herziening' dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 30 mei 2010. Deze partiële herziening is opgesteld, omdat het moederplan enkele omissies bevatte. Ook is in deze herziening de toenmalige uitbreiding van het trafostation aan de noordoostzijde van het terrein met een gebouw en een groensingel meegenomen.



Figuur 1.4 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2007, 1^e partiële herziening.

Beoordeling strijdigheid

Op gronden met een agrarische bestemming is de uitbreiding van dit station niet mogelijk zonder aanpassing daarvan. Het nieuwe en toekomstig tweede middenspanningsgebouw zijn strijdig met de agrarische

bestemming en er zijn überhaupt ook geen bouwmogelijkheden voor gebouwen in de geldende regels. Ook voor de bouw van de transformatorcellen is de maximale maatvoering uit het bestemmingsplan Buitengebied 2007 niet voldoende.

Daarnaast zal het planologisch regime aangepast moeten worden, omdat het totale opgestelde transformatorvermogen in de buitenlucht meer dan 200MVA zal zijn. Voor dergelijke locaties dient een geluidaanachtsgebied (GAG) en geluidproductieplafond (GPP) vastgelegd te worden zodat de gemeente de geluidwaarden kan borgen. Tenslotte wil Enexis deze locatie zorgvuldig inpassen in de omgeving. Ook de gemeente wil een stevige landschappelijke inpassing op en rond het station zodat de nieuwe gebouwen en installaties zoveel mogelijk uit het zicht komen te staan.

Bovenstaande juridisch goed borgen kan alleen door een wijziging van het omgevingsplan. Dit TAM-Omgevingsplan maakt de volgende activiteiten dan ook mogelijk:

- Het planologisch kader scheppen door de bestemming te veranderen en bouwregels toe te voegen zodat de gebouwen en bouwwerken op grond van het omgevingsplan gebouwd kunnen worden.
- Toevoegen van een geluidproductieplafond (GPP) en geluidaanachtsgebied (GAG) door het gebied als industrieterrein aan te merken.
- Het juridisch borgen van een landschappelijke inpassing, zodat deze gerealiseerd wordt en duurzaam in stand gehouden

Deze motivering hoort bij het TAM-Omgevingsplan en beargumenteerd dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Dit TAM-Omgevingsplan maakt de bouw van nieuwe gebouwen (middenspanningsgebouw), bouwwerken geen gebouw zijnde (trafo's, hekwerk) en het opnemen van het geluidproductieplafond mogelijk.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie van het projectgebied en de ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleidskader geschetst. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende omgevingsaspecten aan bod. Hierop volgend wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan participatie en in hoofdstuk 6 de financiële haalbaarheid. Tot slot wordt in hoofdstuk 7 de conclusie aangaande de ontwikkeling beschreven.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De gronden waar de uitbreiding gaat plaatsvinden grenzen aan een bestaand hoog- en middenspanningsstation (zie figuur 2.1) aan de Grondmanstraat in Oldenzaal. Op het station wordt de hoogspanning van 110kV omgezet in 10kV voor daadwerkelijk gebruik door de consumenten. Rondom het hekwerk van het station ligt een intensief en vlak gemaaid groenstrook met aan de noordkant en centraal op het terrein buiten het bestaande hekwerk bomen.



Figuur 2.1 Luchtfoto huidige situatie

Het bestaande terrein is reeds voorzien van meerdere trafo's en MS-gebouwen, die vanwege de netcongestie in het gebied moeten worden vernieuwd en verzwaaard. Het bestaande terrein is volledig omsloten door hekwerk zodat niemand zonder toestemming het terrein op kan. Het plangebied wordt aan de noordkant begrenst door de Grondmanstraat/Eektestraat. Aan de oostkant door een tuincentrum. Aan de zuid- en oostkant door agrarische grond en enkele woningen.



Figuur 2.2: bestaande aanzicht vanaf de Eektestraat.

2.2 Toekomstige situatie

Het station aan de Grondmanstraat wordt uitgebreid met nieuwe transformatoren (trafo's) en nieuwe middenspanningsgebouwen. Daarnaast worden deze nieuwe voorzieningen met ondergrondse kabels met elkaar verbonden. Deze voorzieningen worden met dit TAM-Omgevingsplan planologisch mogelijk gemaakt. Het station wordt in twee fases uitgebreid.



Figuur 2.3: Bovenaanzicht nieuwe situatie.

Fase 1:

In de eerste fase van de uitbreiding worden er twee nieuwe trafo's gebouwd en één nieuw middenspanningsgebouw. Dit is in figuur 2.5 in het oranje kader weergegeven. Dit TAM-Omgevingsplan is na vaststelling door de gemeenteraad het toetsingskader voor omgevingsvergunningen voor het bouwen. Na vaststelling zal deze vergunning ook vrijwel direct aangevraagd worden om de netcongestie in het gebied zo snel mogelijk te verkleinen.

Gebouwen moeten binnen een bouwvlak gebouwd worden. De bouwhoogte van de nieuwe gebouwen is maximaal 7 meter. De maximale bouwhoogte voor bijbehorende bouwwerken/ bouwwerken geen gebouw zijnde bedraagt maximaal 9 meter. De scherfwanden rondom de transformatoren die geplaatst worden ter bescherming van de omgeving mocht er een calamiteit zijn hebben een hoogte van 7.3 meter (de transformator zelf is lager). Tenslotte wordt in afwijking van de algemene hoogte van 9 meter een bliksempiek mogelijk gemaakt ter bescherming van het station tot maximaal 20 meter hoog, en een paal voor camerabeveiliging tot 15 meter. Erf en terreinafscheidingen mogen maximaal 3 meter hoog.

Aan de noordwestkant van het gebied wordt een nieuwe uitweg naar de Eektestraat aangelegd. Alle verkeer (van TenneT en Enexis) zal vanuit die route het terrein betreden. De bestaande uitrit aan de zuidoostkant van het terrein naar de Grondmanstraat komt daarmee te vervallen. Deze wordt verwijderd.

Fase 2:

In de tweede fase is er rekening gehouden met een extra middenspanningsgebouw en extra trafo. In figuur 2.5 is één middenspanningsgebouw en trafo die op termijn gebouwd kunnen worden in het paarse kader weergegeven.



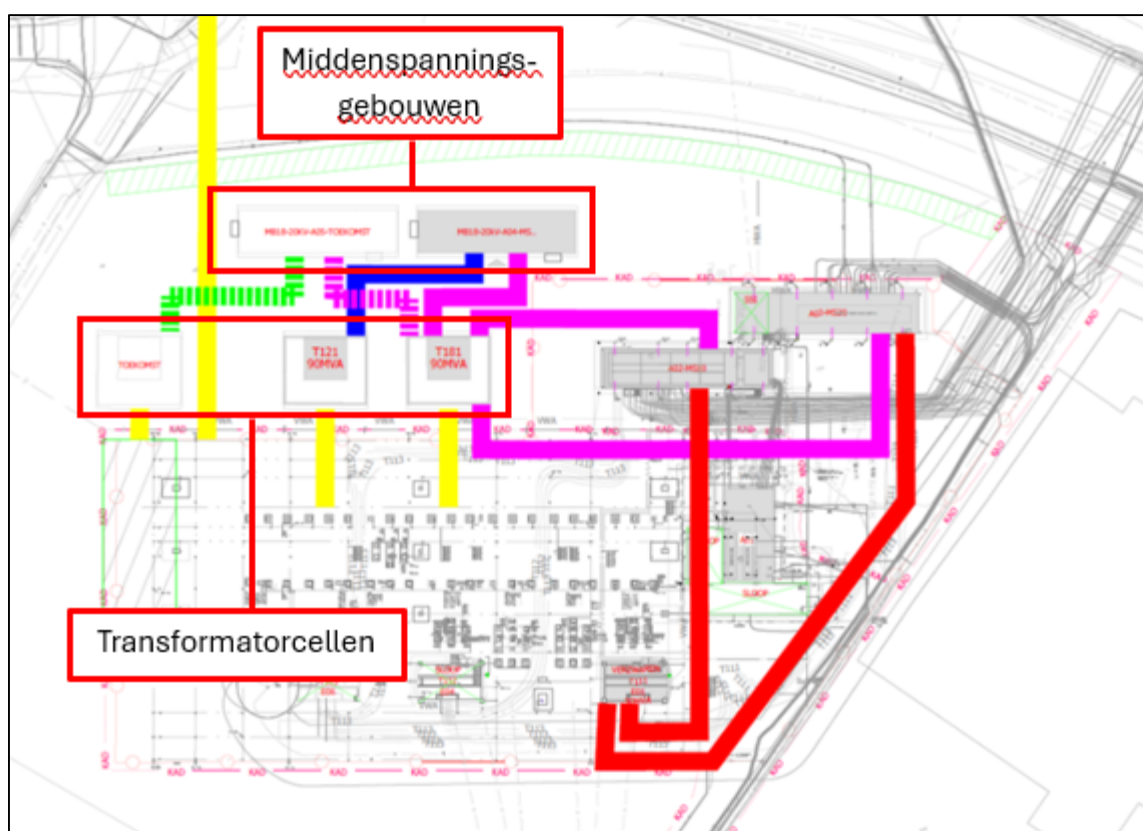
Figuur 2.3: impressie nieuwe station vanaf de entree



Figuur 2.4: impressie trafocellen.



Figuur 2.5: Overzicht nieuwe situatie (bron: landschappelijke inpassing) – oranje is fase1, paars is fase 2.



Figuur 2.6: Nieuwe situatie kabels onder het terrein

2.3 Landschappelijke inpassing

Op dit moment is het station vanaf de Eektestraat volledig zichtbaar. Ook de uitbreiding van het station ligt in relatief open gebied. Om het nieuwe station in te passen in de omgeving is er door stedenbouwkundig bureau CB5 een landschappelijke inpassing opgesteld. Deze landschappelijke inpassing *'Ruimtelijke inpassing hoogspanningsstation Oldenzaal, d.d. februari 2025'*, is als bijlage 9 bij dit TAM-Omgevingsplan en maakt hier onderdeel van uit.

Het plangebied wordt aan de noordkant omsloten door een houtsingel van gemiddeld 4,00 meter breed die is voorzien van een wortelgeleidingsscherm. Deze houtsingel zorgt ervoor dat de uitbreiding geïntegreerd wordt in het westelijk gelegen coulisselandschap. Daarnaast zorgt deze houtsingel ervoor dat het station vanuit het oosten aan het zicht wordt onttrokken. Aan de noordwestkant komt de nieuwe in- en uitrit voor het terrein. Hierdoor vervalt de bestaande uitrit aan de zuidoostkant.

De beplantingskeuze voor deze houtsingel is gebaseerd op de natuurwaarden ten westen van het plangebied. Voor de heesterbeplanting, die zich onder de bomen bevindt, wordt er gekeken naar niet diepwortelende beplanting. Diepwortelende beplanting kan tot schade leiden aan de kabels die hier komen te liggen. Om het zicht op het tuincentrum te behouden, neemt de houtsingel in hoogte af en gaat deze over in een kruidenrijk grasland.

In het oosten worden, solitaire bomen geplaatst in een kruidenrijk grasland met heesterlaag. In het westen worden ook solitaire bomen geplaatst, maar dan in een wadi met twee verschillende kruidenrijke vegetaties. Een voor droge en een voor natte ondergronden. Deze wadi beschikt over een bergingscapaciteit van 94 m³. Bovenstaande kruidenrijke vegetaties worden extensief beheerd.

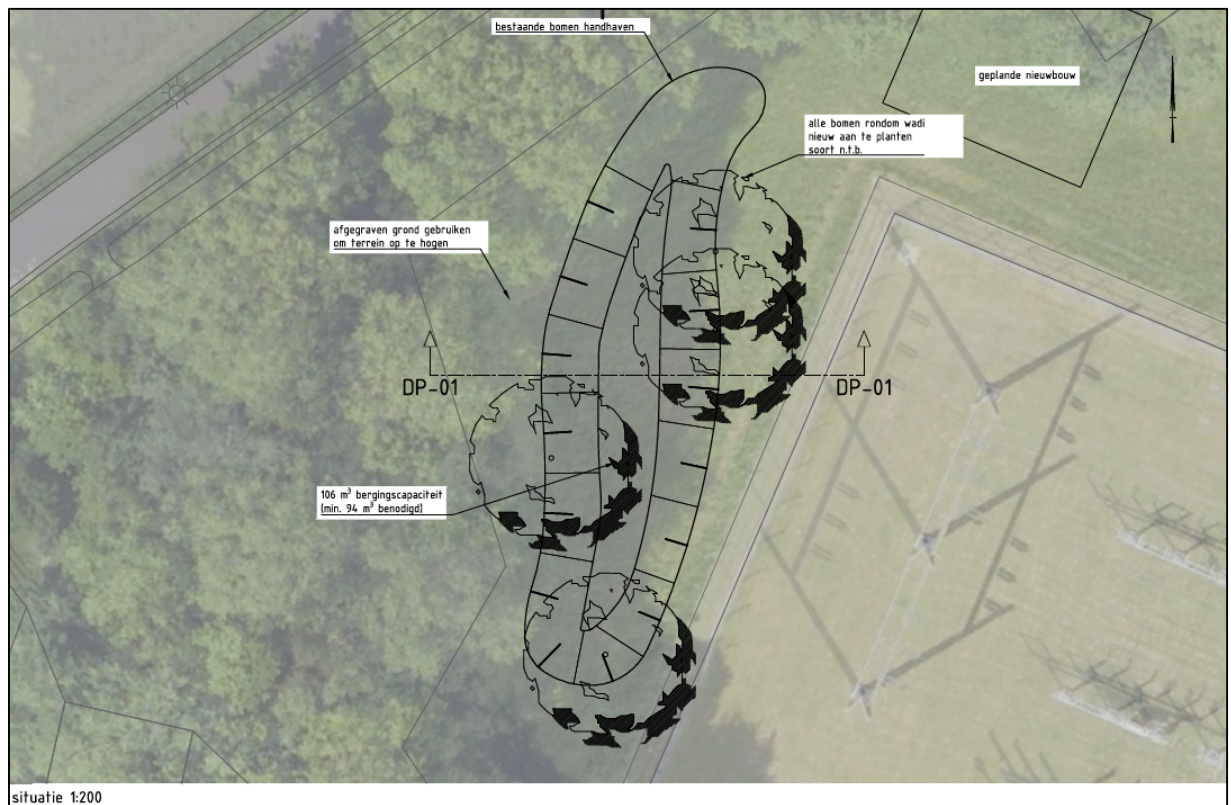


Figuur 2.7: landschappelijke inpassing station.

Binnen en rondom de hekwerken van het hoogspanningsstation is ruimte voor kruidenrijke vegetaties welke intensiever beheerd kan worden. Binnen dit concept is rekening gehouden met eventuele kabeltracés. Daarnaast dienen twee oppervlaktes aan bosschage gekapt te worden ten behoeve van de uitbreiding (rode vierkanten in figuur 2.7).

Binnen deze ontwikkeling worden een nieuwe toegangsweg, twee nieuwe gebouwen en drie transformatoren (inclusief afschermd hekwerk) voorzien. De weg is onder andere nodig voor het kunnen verwisselen van de transformatoren. Hiervoor is de inzet van groot materiaal noodzakelijk. Er is te weinig ruimte tussen de bestaande middenspanningsgebouwen en de schakeltuin van TenneT beschikbaar om hier met groot materieel langs te kunnen. Door de nieuwe weg, de gebouwen en bouwwerken op het terrein ontstaat er een toename aan verhard oppervlak van 1.540m^2

Dit resulteert in een bergingseis van $92,4\text{ m}^3$. De wadi, die zich in het westen bevindt, heeft een bergingscapaciteit van 94 m^3 . Daarnaast is deze wadi voorzien van een flauw talud (1:7) op het noorden t.b.v. amfibieën en reptielen. Om de infiltratiewaarde van de wadi eventueel te verhogen kan bodemverbetering worden toegepast. Voor deze wadi is een ontwerp opgesteld dat in bijlage 10 bij dit TAM-Omgevingsplan is opgenomen. Bij de wadi kunnen de bestaande bomen blijven staan. Bij de weging waterbelang wordt hier verder op ingegaan.



Figuur 2.8: ontwerp wadi Grondmanstraat Oldenzaal.

3. Beleidskaders en programma's

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Kader

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Deze biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee wordt ingespeeld op de grote uitdagingen in de komende jaren. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen van de NOVI. De uitbreiding van het station is essentieel voor de netverzwaring. Met de uitbreiding van het energienet wordt extra ruimte gecreëerd om de netcongestie minder te maken. Dit draagt bij aan de energietransitie, aangezien duurzaam opgewekte energie sneller aangesloten kan worden op het net. Met de uitbreiding blijft verduurzamen op het gebied van energie beter mogelijk. Daarnaast is uitbreiding van het energienet noodzakelijk voor het kunnen blijven gebruik van energie in de toekomst. Het planvoornemen past binnen de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in getreden. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is gewijzigd in de Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's). In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan de rijksinstructieregels. De hoofdonderwerpen van deze regels zijn:

- Waarborgen van de veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl);
- Beschermen van de waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl);
- Beschermen van de gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 5.129g Bkl);
- Het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- Het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- Het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

In afdeling 5.1 worden in paragraaf 5.1.4.2a instructieregels gesteld ten aanzien geluid door industrieterreinen met geluidproductieplafonds als omgevingswaarden. Omgevingswaarden zijn waarden die worden uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen zoals L_{den} en L_{night} voor geluid of OUE/m^3 voor luchtkwaliteit. Deze waarden bepalen de gewenste staat of kwaliteit, de toelaatbare belasting door activiteiten of de toelaatbare concentratie of depositie van stoffen voor de fysieke leefomgeving of een deel daarvan (artikel 2.9 Ow). Artikel 2.11a Ow bepaalt dat in het omgevingsplan als omgevingswaarden geluidproductieplafonds worden vastgesteld wanneer er sprake is van een activiteit die aanzienlijke mate van geluid kan veroorzaken. Artikel 5.78b van het Bkl bepaalt vervolgens wanneer sprake is van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kan veroorzaken. Dit artikel geeft invulling aan artikel 2.11a Ow. Op basis van artikel 5.78b Bkl kan worden vastgesteld of er sprake is van een industrieterrein dat aanzienlijke mate van geluid kan veroorzaken, waarvoor vervolgens op grond van artikel 2.11a Ow een verplichting geldt tot het vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden.

Op het station is sprake van het gebruiken van niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer zodat een geluidproductieplafond dient te worden vastgelegd.

Artikel 5.78e regelt daarnaast dat het omgevingsplan de begrenzing van het industrieterrein vastlegt. Bovendien bepaalt artikel 5.78d dat paragraaf 3.5.4 van het Bkl ook van toepassing is op het vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde voor industrieterrein. Deze paragraaf bepaalt dat de geluidreferentiepunten, de geluidbrongegevens en het geluidaanbidsgebied worden vastgelegd bij het vastleggen van een geluidproductieplafond. Daarnaast worden er nog regels gesteld over de wijze waarop geluidreferentiepunten en het geluidproductieplafond worden bepaald.

Afdeling 5.2 bevat instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Deze instructieregels gaan over:

- voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur en van rijkswegen;
- lokale spoorwegen binnen vervoerregio's;
- lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool;
- bebouwingscontour jacht;
- bebouwingscontour houtkap.

Beoordeling

Het Bkl geeft in artikel 5.159 een aantal regels als het gaat om waarborging van hoogspanningsverbindingen. Dit gaat echter over hoogspanningsverbindingen van ten minste 220 kV. Deze regels zijn niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling, omdat de spanning op dit station minder is namelijk 110 kV.

De instructieregels uit paragraaf 5.1.4.2a zijn wel van toepassing op de onderhavige ontwikkeling. Het hoogspanningsstation valt namelijk onder artikel 5.78b lid 1 onder c Bkl. Hierdoor is er sprake activiteiten die in aanzienlijke mate van geluid kunnen veroorzaken als bedoeld in artikel 2.11a Ow. Om te voldoen aan de verplichting van artikel 2.11a Ow worden in het omgevingsplan geluidproductieplafonds vastgesteld als omgevingswaarden. Hierbij is tevens rekening gehouden met de overige instructieregels uit het Bkl, zoals het vastleggen van de begrenzing van het industrieterrein en paragraaf 3.5.4 van het Bkl. De omgevingswaarden bepalen dat het hoogspanningsstation niet meer geluid mag produceren dan de waarden die gelden op de geluidreferentiepunten. Een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is een resultaatsverplichting voor de gemeente (artikel 3.44 Bkl).

Ten aanzien van de mogelijkheden die dit TAM-Omgevingsplan biedt zijn een serie omgevingsonderzoeken uitgevoerd die in hoofdstuk 4 beschreven worden. Ook daaruit blijken geen grote beperkingen en kan geconcludeerd worden dat de mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan in overeenstemming zijn met de instructieregels van het Rijk (en ook de provincie -zie hieronder in 3.2).

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Kader

In paragraaf 5.1.5.4 artikel 5.129g van het Bkl staat de ladder voor duurzame verstedelijking. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. Met de toevoeging van dit artikel in het Bkl is beoogd vanuit een oogpunt van ongewenste leegstand te vermijden en zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren. Er wordt daarom rekening gehouden met:

- De behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
- Als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

De definiëring van enkele van de in het artikel genoemde begrippen in art. 1.1 Bkl laat onverlet dat de 'ladder voor duurzame verstedelijking' als een 'open norm' is te kwalificeren. Dit houdt in dat de norm inhoudelijk open is en onder verschillende omstandigheden nader ingevuld moet worden. Sinds de inwerkingtreding van het artikel heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) in haar jurisprudentie de norm veelvuldig ingevuld en daardoor verder begrensd. Op 28 juni 2017 heeft de ABRvS een zogenoemde 'overzichtsuitspraak' gedaan (ECLI:NL:RVS:2017:1724, r.o. 2 t/m 12.8), waarin de dan geldende en op basis van de voornoemde wijziging te behouden jurisprudentielijnen nader uiteen worden gezet. Op basis van deze jurisprudentielijnen kan de 'ladder voor duurzame verstedelijking' concreet worden toegepast.

Beoordeling

De ladder is alleen van toepassing op een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Door de Afdeling is beoordeeld dat een hoogspanningsstation niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kan worden beschouwd (ECLI:NL:RVS:2016:465 en ECLI:NL:RVS:2017:1123). Een toetsing aan de ladder is derhalve niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Overijssel

Kader

De huidige Omgevingsvisie van de provincie Overijssel is als eerst vastgesteld in april 2017 waarna deze variant meerdere malen is geactualiseerd. De meest recente actualisatie heeft plaatsgevonden in november 2023. De Omgevingsvisie geeft inzicht in hoe Overijssel er in 2030 volgens de provincie eruit moet komen te zien. Om te bezien of een initiatief bijdraagt aan de visie van de provincie wordt gebruik gemaakt van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In het uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal.

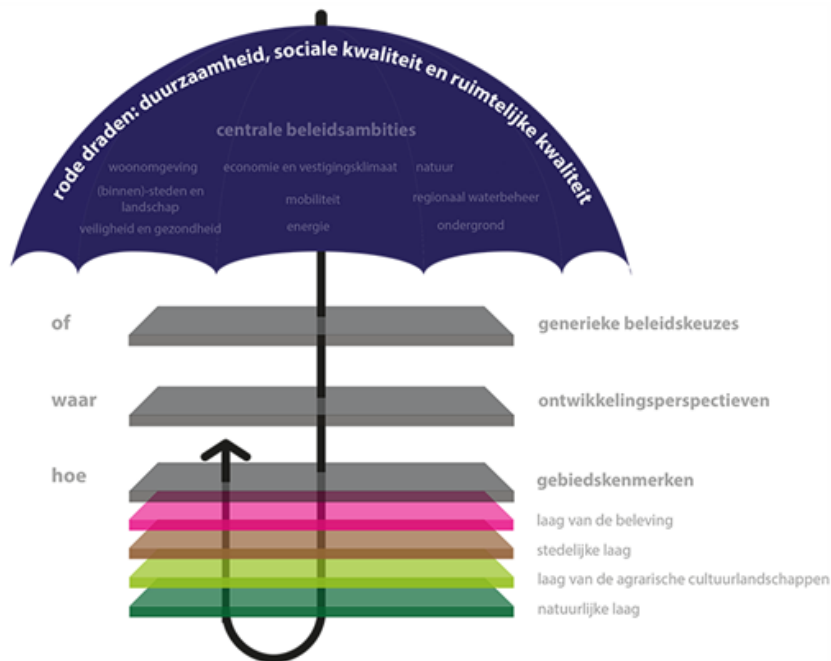
Het model onderscheidt de volgende stappen:

1. **Of** een initiatief mogelijk is;
2. **Waar** ontwikkeld kan worden; en
3. **Hoe** een initiatief ingepast kan worden.

Of een initiatief mogelijk is

Of een initiatief mogelijk is, wordt bepaald aan de hand van generieke beleidskeuzes uit hoofdstuk 7 van de Omgevingsvisie. Deze generieke beleidskeuzes worden bepaald vanuit Europa, het Rijk of de provincie. De beleidskeuzes vallen uiteen in generiek en specifieke beleidskeuzes ofwel beleidskeuzes geldend voor heel Overijssel en beleidskeuzes gericht op een specifiekere locatie.

De generieke beleidskeuzes voor heel Overijssel wordt de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking genoemd. Beleidskeuzes die van belang zijn, zijn: integraliteit, toekomstbestendigheid, concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.



Figuur 3.1 uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Voor specifieke gebieden in Overijssel geldt dat niet alle initiatieven mogelijk zijn vanwege zwaarwegende publieke belangen. Gebiedsspecifieke beleidskeuzes zijn: reserveringen voor waterveiligheid en beperking wateroverlast, drinkwater/ grondwaterbeschermingsgebieden, Natuurnetwerk Nederland (NNN), Nationale Landschappen en provinciale routenetwerk transport gevaarlijke stoffen.

Waar ontwikkeld kan worden

Waar een initiatief ontwikkeld kan worden, wordt bepaald aan de hand van ontwikkelperspectieven. Voor de provincie zijn zes ontwikkelingsperspectieven opgenomen die richting geven aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden. De volgende ontwikkelingsperspectieven worden hierin beschreven:

Ontwikkelingsperspectieven Groene Omgeving

1. Ontwikkelingsperspectief Zone ondernemen met natuur en water (ONW).
2. Ontwikkelingsperspectief Agrarisch ondernemen in het grootschalig landschap.
3. Ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap.

Ontwikkelingsperspectieven Stedelijke Omgeving

4. Ontwikkelingsperspectief Stedelijke netwerken als motor.
5. Ontwikkelingsperspectief Steden en dorpen als veelzijdige leefmilieus.
6. Ontwikkelingsperspectief Hoofdinfrastructuur: vlot en veilig.

Hoe een initiatief ingepast kan worden

Hoe een initiatief ingepast kan worden, wordt bepaald aan de hand van gebiedskkenmerken uit hoofdstuk 9 van de Omgevingsvisie. De gebiedskkenmerken die van provinciaal belang zijn, zijn opgenomen in de Catalogus Gebiedskkenmerken. De gebiedskkenmerken worden onderscheiden in vier lagen. De lagen hebben eigen principes en processen, maar dienen niet los van elkaar te worden gezien. Het gaat dan om de volgende lagen:

1. De natuurlijke laag.
2. De laag van het agrarisch cultuurlandschap.
3. De stedelijke laag.
4. De laag van de beleving.

De natuurlijke laag is de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zicht hier 'van nature' vestigt. Deze laag heeft de volgende ruimtelijke kwaliteitsambities: natuur als ruggengraat en een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel. De laag van het agrarisch cultuurlandschap bestaat uit dragende structuren en nederzettingvormen als resultaat van de wisselwerking tussen verschillen in de

natuurlijk ondergrond en de manier waarop gebied in cultuur werken en worden gebracht. De ruimtelijke kwaliteitsambitie is de volgende: voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarisch cultuurlandschappen; het palet van agrarische cultuurlandschappen versterken en contrasten tussen de landschappen behouden en ontwikkelen.

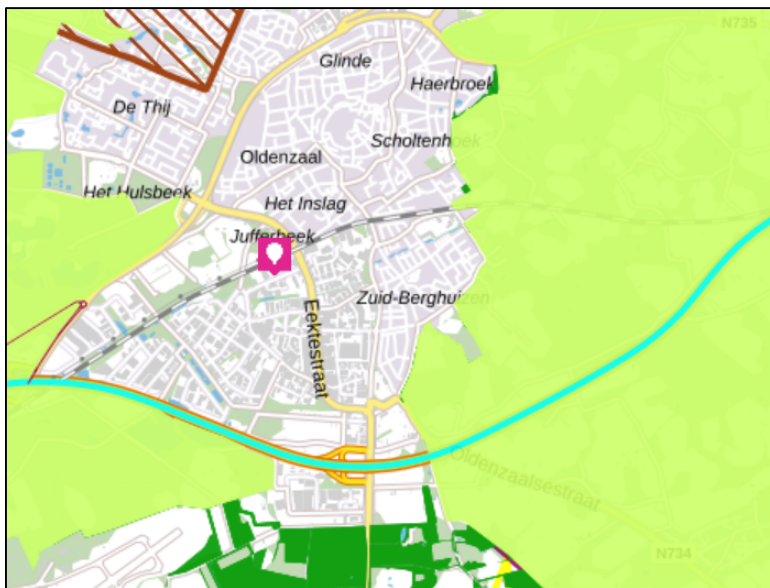
Verder bestaat de stedelijke laag uit steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen. Deze laag heeft de volgende ruimtelijke kwaliteitsambities: brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus (elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur) en contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken door het infrastructuurnetwerk. Tot slot ziet de laag van beleving nog op de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, de identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een rol spelen bij de waardering van de leefomgeving. Als kwaliteitsdoelen geldt voor deze laag het volgende: zichtbaar en beleefbaar mooi landschap en sterke ruimtelijke identiteiten als merken van Overijssel.

Beoordeling/planspecifiek

Hieronder wordt het uitvoeringsmodel toegepast op de beoogde ontwikkeling en wordt getoetst of de ontwikkeling bijdraagt aan de visie van de provincie.

Of een initiatief mogelijk is

Op de gronden ter plaatse van de ontwikkeling gelden geen gebiedsspecifieke beleidskeuzes (figuur 3.2). Wel geeft ook deze visie aan dat er een beoordeling gemaakt moet worden aan de hand van de ladder voor duurzame verstedelijking.



Figuur 3.2: Uitsnede kaart provinciale Omgevingsvisie met gebiedsspecifieke beleidskeuzes

Paragraaf 3.1.3 van deze motivering omschrijft waarom de ladder voor duurzame verstedelijking op de ontwikkeling niet van toepassing is.

Voor de onderhavige ontwikkeling geldt verder dat de realisatie van groot maatschappelijk belang is en bijdraagt aan veel doelstellingen die de provincie in de omgevingsvisie beschrijft. Om gebruik te kunnen blijven maken van energie en om nieuwe initiatieven aan te kunnen sluiten op het energienet is het noodzakelijk om midden- en hoogspanningsstations uit te breiden. Dat maakt dit TAM-Omgevingsplan mogelijk.

Tenslotte is de locatie van een hoogspanningsstation niet eenvoudig te verplaatsen en geldt dat er rondom het station ruimte is voor de gewenste uitbreiding. Het station ligt in Oldenzaal en de uitbreiding is vanuit de diverse omgevingsaspecten ook inpasbaar.

Waar ontwikkeld kan worden

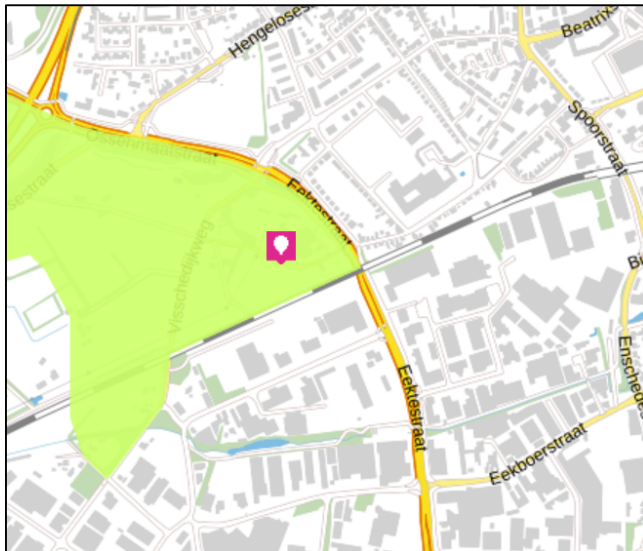
In de Omgevingsvisie zijn zes ontwikkelperspectieven geformuleerd. Het terrein ligt in deze beleidskaarten in een gebied dat is aangewezen als 'ontwikkelingsperspectief wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap en stads- en dorpsrandgebieden.

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel
- continu en beleefbaar watersysteem

blad 20 van 61

De natuurlijke laag

Uit de kaart bij de Omgevingsvisie blijkt dat de gebiedstype 'Stuwwallen', als onderdeel van de natuurlijke laag, ter plaatse van de ontwikkeling geldt. De ambitie is om het eigen karakter van de afzonderlijke stuwwallen te behouden en versterken. Als sturing is opgenomen om stuwwallen een beschermde regeling, gericht op instandhouding van de hoofdlijnen van het huidige reliëf te geven. Als ontwikkelingen plaatsvinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en van de overgang tussen stuwwal en de omgeving. Het projectgebied ligt aan de rand van het stedelijke gebied waar geen reliëf (meer) aanwezig is.



Figuur 3.5 Uitsnede provinciale omgevingsvisie met het oude hoevenlandschap

De laag van het agrarisch cultuurlandschap

In deze laag is het gebied onderdeel van het type 'Oude Hoevenlandschap'. Dit is een type dat gekenmerkt wordt door verspreide erven. De ambitie is het kleinschalige, afwisselende oude hoevenlandschap vanuit de verspreid liggende erven een ontwikkelingsimpuls te geven. Deze erven bieden veel ruimte voor landbouw, wonen, werken, recreatie, mits er wordt voortgebouwd aan kenmerkende structuren van het landschap: de open esjes, de routes over de erven, de erf- en landschapsbeplantingen.

Voor de inpassing van het station is de randbeplanting zoveel mogelijk in stand gehouden en wordt er met name aan de noordoostkant nieuw groen gerealiseerd. Er is sprake van een bestaand station waarop geen kenmerkende structuren van toepassing zijn die beschermd worden met deze typering uit de omgevingsvisie van de provincie. Wel is de omliggende randbeplanting zoveel mogelijk gehandhaafd en wordt deze versterkt.

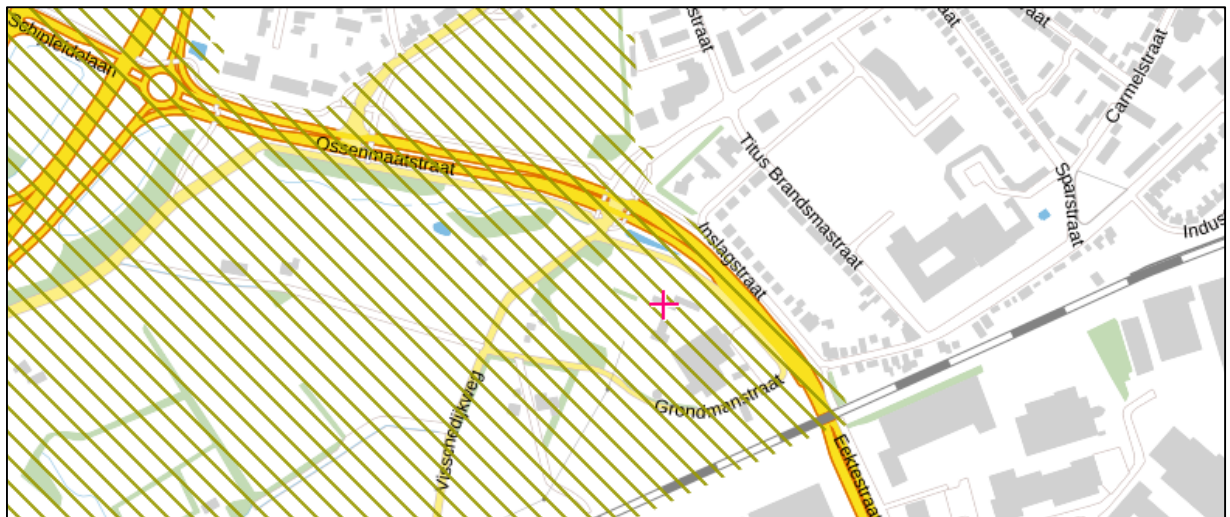
Daarnaast is het zo dat voor een optimale werking de ondergrondse en bovengrondse kabels beschermd moeten worden tegen diepwortelende of hoog opgaande beplanting. Dit maakt het ook dat er zo veel mogelijk aansluiting is gezocht bij omliggend landschap, de randbeplanting gehandhaafd en waar mogelijk versterkt maar de optimale werking van het station om de netcongestie op te lossen prioriteit heeft gekregen.

De stedelijke laag

Het projectgebied ligt aan de rand van het stedelijk gebied, en is ook aangewezen voor verspreide woonbebouwing. Deze laag geeft geen specifieke kaders voor dit station en is vooral gericht op ervan van woon- en agrarische erven waarbij ontwikkelingen kunnen plaatsvinden als bijvoorbeeld stallen gesloopt worden. Hier wordt bebouwing toegevoegd. In dit gebied is ook sprake van een informeel traag netwerk. Het informele trage netwerk uit de Omgevingsvisie Overijssel verwijst naar een fijnmazig, langzaam netwerk van paden en routes die bedoeld zijn voor niet-gemotoriseerd verkeer en recreatie. Denk aan wandelpaden, fietsroutes, kerkepaden, zandwegen, ruiterspaden en vaarroutes die steden, dorpen en het buitengebied op een informele manier met elkaar verbinden. Aan dit netwerk worden geen aanpassingen gedaan door de mogelijkheden uit dit TAM-Omgevingsplan.

De laag van beleving - Stads- en dorpsrandgebieden

Het gebied is ook aangewezen als een stads- en dorpsrand. De stads- en dorpsrandgebieden vormen de overgang tussen de Stedelijke en de Groene Omgeving, en zijn daarmee zowel entree van de stad als verbinding naar het buitengebied. Het vormgeven als entree van zowel de Groene als de Stedelijke Omgeving is een belangrijk kwaliteitsdoel. Veel stads- en dorpsrandgebieden in Overijssel liggen tegen aantrekkelijke natuurcomplexen of landgoederen aan. Het station ligt aan de rand van de kern en grenst aan bestaande bebouwing. Uitbreiding en landschappelijk inpassen van het bestaande station is passend in de stads- en dorpsrand gebieden.



Figuur 3.6: ligging stads- en dorpsrandgebied.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Overijssel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening van de provincie Overijssel in werking getreden. De Omgevingsverordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving in de provincie Overijssel. Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit, sociale kwaliteit en gezondheid zijn daarbij de leidende principes van de omgevingsverordening. De omgevingsverordening bevat in hoofdstuk 3 een aantal rechtstreeks werkende provinciale regels voor activiteiten in een omgevingsplan.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie

In de Omgevingsverordening worden diverse gebiedsaanwijzingen gekoppeld aan de gronden van het hoogspanningsstation. Het gaat dan om: 'bakens in de tijd', 'recreatieve routes en vaarwegen' en 'woonwijken 1955 – nu'. Deze aanwijzingen zijn onderdeel van de Catalogus Gebiedskenmerken welke belangrijk zijn voor de onderbouwing van de ruimtelijke kwaliteit bij een omgevingsplan.

Op grond van Afdeling 4.3 van de Omgevingsverordening dient bij een nieuwe ontwikkeling, hetgeen inhoudt ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving waarvoor het geldende omgevingsplan moet worden aangepast voordat daaraan medewerking kan worden verleend, een onderbouwing te worden gegeven waaruit blijkt dat wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Dit wordt gedaan door te toetsen aan het uitvoeringsmodel uit de Omgevingsvisie Overijssel, te motiveren dat de ontwikkeling past binnen het ontwikkelperspectief en inzichtelijk te maken hoe de vier-lagenbenadering van het uitvoeringsmodel is toegepast. Dit heeft reeds plaatsgevonden onder paragraaf 3.2.1.

In hoofdstuk 4 van de verordening worden de volgende (algemene) instructieregels gegeven voor het gebied als het gaat om omgevingsplannen met extra ruimtegebruik dat nu planologisch niet mogelijk is.

Artikel 4.3 - Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking

Deze afdeling stelt voor de provinciale doelstellingen voor ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en sociale kwaliteit, aanvullende eisen op de ladder voor duurzame verstedelijking en is gericht op concentratie

van stedelijke functies in kernen, het bevorderen van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en toekomstbestendigheid.

In omgevingsplannen worden alleen de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen mogelijk gemaakt als die voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen.

Planspecifiek

De mogelijkheden die hier geboden worden gaan over een bestaand station dat in noordelijke richting uitgebreid wordt. Het station ligt in de bebouwde kom van Oldenzaal waarmee uitbreiding hiervan past binnen de doelstelling van zorgvuldig ruimtegebruik. Bovendien is er enorme behoefte aan verzwaring van het netwerk zodat alle gebruikers in de gemeente en daarbuiten nu en in de toekomst voldoende stroom krijgen en kunnen leveren.

Artikel 4.5 – zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:

- a. er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;
- b. de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en
- c. mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Planspecifiek

Het is redelijkerwijs niet mogelijk het hoog- en middenspanningsstation te verplaatsen naar een andere locatie. Alle installaties van Enexis moeten dan verplaatst maar ook die van TenneT want beide onderdelen op het station zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Een eventuele verplaatsing naar een binnenstedelijke locatie heeft ruimtelijk en infrastructureel grote implicaties die niet wenselijk zijn. Locaties die binnen de kern liggen zijn bovendien ook niet beschikbaar. Locaties in een kern zijn bovendien qua investeringen ook onhaalbaar om daar een goed werkend hoog- en middenspanningsstation te bouwen en in werking te houden. Daarom is uitbreiding van het bestaande station gewenst en is dat zoals blijkt uit deze motivering ook inpasbaar in deze omgeving die is aangewezen als bebouwde kom van de kern Oldenzaal.

Artikel 4.6 – toekomstbestendigheid

In omgevingsplannen worden alleen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, anders dan voor tijdelijk gebruik, waarvan aannemelijk is dat die toekomstbestendig zijn en dus:

- de mogelijkheden van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien niet in gevaar brengen;
- duurzaam en evenwichtig bijdragen aan het welzijn van mensen, economische welvaart en het beheer van natuurlijke voorraden; en
- ook op lange termijn toegevoegde waarde hebben.

Planspecifiek

De behoefte aan stroom is op dit moment enorm. Dat zal de komende tijd niet veranderen en de stroomvraag zal groot blijven, zeker vanwege de duurzaamheidsambities die alle overheden hebben. Verzwaring van dit station is daarom essentieel en draagt bij aan de toekomstbestendigheid van alle voorzieningen in de gemeente en buurgemeenten.

Ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit die de provincie eist (afdeling 4.3) van deze ontwikkelingen is dat in de vorige paragraaf gemotiveerd en hiervoor is ook specifiek een landschappelijke inpassing opgesteld.

Gebiedsaanwijzingen

Naast de reeds in paragraaf 3.2.1 opgenomen gebiedskenmerken en de hierboven beschreven algemene instructieregels voor omgevingsplannen zijn de volgende gebiedsaanwijzingen opgenomen in de omgevingsverordening:

- Bakens in de tijd.
- Bebouwde kom.
- Informele trage netwerk.
- Nieuwe recreatiewoningen.
- Oude hoevenlandschap
- Recreatieve routes en vaarwegen
- Rond luchthaven Twente Airport
- Stads- en dorpsranden
- Stuwwallen

Onderstaande wordt aan deze gebiedskenmerken getoetst voor zover ze kaders kunnen geven voor deze activiteiten die betrekking hebben op de uitbreiding van het hoog- en middenspanningsstation of ze niet eerder beschreven zijn in deze motivering.

Bakens in de tijd

Dit is een gebiedskenmerk in de laag van beleving. Dit gebiedskenmerk ziet op het creëren van verbindingen en verbanden tussen bestaande bakens die onderdeel zijn van een groter geheel, maar verloren of geïsoleerd in het landschap liggen. Verder is het van belang om monumenten, karakteristieke gebouwen en cultuurhistorische waarden bewust in te zetten in gebiedsopgaves. De ontwikkeling zal niet leiden tot een aantasting van cultuurhistorisch erfgoed. Er zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig die met de ontwikkeling worden aangetast.

Recreatieve routes en vaarwegen

Dit is een gebiedskenmerk in de laag van beleving. De ambitie vanuit dit gebiedskenmerk is om het gebruik van de auto te verschuiven naar de fiets. De ontwikkeling heeft geen invloed op de routes binnen de provincie. Het betreft tevens niet een ontwikkeling die invloed heeft op het gebruik van auto's dan wel het gebruik van fietsen.

Bebouwing

Naast de gebiedskenmerken geldt tevens de aanwijzing 'bebouwing'. Hiermee wordt verwezen naar de Overijsselse Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is reeds onder paragraaf 3.2.1 uitgewerkt.

Overige aanwijzingen

Verder geldt de gebiedsaanwijzing 'nieuwe recreatiewoningen'. Omgevingsplannen mogen alleen nieuwe recreatiewoningen mogelijk maken wanneer voldaan is aan de in artikel 4.30 van de Omgevingsverordening opgenomen voorwaarden. Er wordt aan deze instructieregel voldaan.

Er geldt ook een aanwijzing rond luchthaven Twente Airport. Op grond van artikel 7.11 geldt een beperkingengebiedactiviteit voor:

- Nieuwbouw van kwetsbare gebouwen;
- Bouw van woningen en andere geluidgevoelige bebouwing;
- Het oprichten van een obstakel die schade kan toebrengen aan vliegtuigen en bemanning bij het doorschieten op landingsbanen of te vroeg landen;
- Het oprichten van een obstakel die naderings- en vertrekroutes onbruikbaar maken;
- Vogelaantrekkende activiteiten en
- Het gebruiken van een laserstraal die de vliegveiligheid kan verstoren.

Met dit TAM-Omgevingsplan worden geen kwetsbare gebouwen, geluidgevoelige gebouwen, geen obstakels en vogelaantrekkende activiteiten gerealiseerd. Ook aan deze instructieregel wordt voldaan. Ook een geitenhouderij mag conform artikel 4.44 niet ter plaatse van de ontwikkeling worden gerealiseerd. Ook dit wordt niet mogelijk gemaakt met dit TAM-Omgevingsplan.

Regels voor activiteiten in het ambtsgebied

Naast de instructieregels voor het omgevingsplan gelden ook nog regels voor activiteiten in het ambtsgebied.

Allereerst gelden regels over 'activiteiten in beperkingengebied provinciale vaarwegen' (artikel 3.119). Dit is niet van toepassing, aangezien de inhoud van dit TAM-Omgevingsplan niet ziet op een werk in, op of bij een provinciale vaarweg.

Daarnaast gelden regels over het 'bezig en vervoer van keutels, braakballen, losse veren en sterrenschot' (artikel 3.21). Dit artikel bepaalt dat keutels, braakballen, losse veren en sterrenschot vervoerd mogen worden in het kader van onderzoek en onderwijs. Dit TAM-Omgevingsplan ziet niet op het vervoeren van deze zaken al dan niet in het kader van onderzoek en onderwijs.

Vervolgens gelden regels ten aanzien van de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een evenement op de weg als gevolg van de aanduiding 'Evenement op de weg' (3.125). Ook hiervan is geen sprake.

Verder gelden regels ten aanzien van een ontgrondingsactiviteit (paragraaf 3.10.1). Dit TAM-Omgevingsplan zal niet zien op ontgrondingsactiviteiten.

De omgevingsverordening wijst daarnaast nog een aantal vergunningsvrije fauna-activiteiten aan in artikel 3.20. Deze zijn ook ter plaatse van het hoog- en middenspanningsstation van toepassing als gevolg van de aanduiding 'opzettelijk vangen van dieren'.

Verder gelden regels ten aanzien van het vellen van houtopstanden. Voor de realisatie van de ontwikkeling is het kappen van bomen noodzakelijk. Bij het kappen ten behoeve van de ontwikkeling zal rekening worden gehouden met de direct werkende regels uit de omgevingsverordening. Hiervoor is een bomeninventarisatie uitgevoerd die beschreven wordt in hoofdstuk 4.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 RES Twente 1.0

De RES Twente 1.0 is een verdere en concretere uitwerking van de concept-RES uit april 2020. In de RES werken 14 Twentse gemeenteraden, Algemeen Bestuur waterschap Vechtstromen en Provinciale Staten samen om het strategische koersdocument vast te stellen en zo bij te dragen aan de doelen uit het Nationaal Klimaatakkoord. De RES Twente 1.0 bevat de volgende doelen:

1. **De Twentse opgave;** klimaatneutraal Twente in 2050, energieneutraliteit en twee hoofdoelen in 2030 (gezamenlijk minimaal 1,5 TWh aan duurzaam opgewekte energie en de koers uit de Regionale Structuur Warmte realiseren).
2. **Samen met de omgeving;** erkenning van kwaliteiten van landschap, meervoudig gebruik van gronden, eerlijke verdeling van lusten en lasten in de regio, gebiedsgericht en grensoverschrijdend participatieproces bij realisatie van grootschalige energieprojecten en minimaal 50% lokaal eigendom bij grootschalige opwek elektriciteit en de warmtetransitie.
3. **Haalbaar betaalbaar en schaalbaar RES Twente;** vergroten bewustwording onder Twentenaren om energie te besparen en zelf bij te dragen aan de energieopgave en voorkomen van inefficiënte keuzes m.b.t. investeringsplannen van netbeheerders na 2030.
4. **Regionale uitgangspunten ruimtelijke kwaliteit;** RES Twente is een bouwsteen voor de gemeentelijke en provinciale omgevingsvisie.
5. **Regionaal hoofddoel: 1,5 TWh elektriciteit;** verschuiving van de verhouding wind/zon richting 60/40% op regionale schaal, in kaart brengen zoekgebieden voor wind/zon en afstemming van investeringsprogramma's van netbeheerders met de RES Twente.
6. **Regionaal hoofddoel: structuur om Twente te ontwikkelen als warmteregio;** verkennen ambitie om beschikbare duurzame lokale warmtebronnen optimaal in te zetten om gebouwen te verwarmen via de warmte-infrastructuur en coalities van gemeente en partners verkennen de mogelijkheid voor het ontwikkelen van een Regionaal Warmtenet Twente en de voorwaarden die nodig zijn voor het benutten van potentieel aan biogas/groengas.
7. **De Twentse Energie Agenda;** er is een open houding om nieuwe technieken te onderzoeken die bijdragen aan de doelen van 2030 en 2050 en regionale belanghebbenden brengen de koppelkansen in

kaart die de energietransitie biedt voor andere maatschappelijke opgaven, sociaal economische ontwikkeling en de arbeidsmarkt.

8. **Meten is weten;** gebruik maken van de Twentse monitor om zicht te houden op het verloop van de energietransitie in Twente.

Beoordeling

Met betrekking tot het energienet wordt in de RES Twente onderstreept dat het energienet op veel plekken uitgebreid en verzaamd moeten worden. Er is in een groot deel van Twente sprake van een netschaarste. Om ambities te behalen zijn investeringen benodigd. De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding en verzwaring van het energienet. Daarnaast draagt het bij aan de duurzame opwekking van energie doordat met de uitbreiding van het energienet deze energie ook daadwerkelijk kan worden geleverd.

Conclusie

De ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen van de RES Twente 1.0.

3.3.2 Energievisie Noordoost-Twente

De Energievisie Noordoost-Twente is een gezamenlijk plan van de vier gemeenten Tubbergen, Dinkelland, Losser en Oldenzaal om richting te geven aan de energietransitie in hun regio. In Oldenzaal is deze visie op 19 april 2021 vastgesteld. Het document is opgesteld in het kader van de Regionale Energiestrategie Twente (RES Twente) en focust vooral op duurzame energieopwekking zoals zon en wind. Kernpunten van de energievisie zijn:

- *Samenwerking & draagvlak*

De gemeenten willen samen met inwoners en partners plannen ontwikkelen, waarbij maatschappelijk draagvlak centraal staat.

- *Trias Energetica*

Eerst energie besparen, dan duurzame energie opwekken, en als laatste fossiele energie zo efficiënt mogelijk gebruiken.

- *Lusten en lasten eerlijk verdelen*

Lokale gemeenschappen moeten meeprofiteren van duurzame projecten.

- *Ruimtelijke inpassing*

Behoud van het karakteristieke Twentse landschap en het Nationaal Landschap Noordoost-Twente is essentieel.

- *Flexibiliteit*

De gemeenten gaan om met onzekerheden en veranderingen. Er zijn nog veel onzekerheden, ze starten, maar stellen zich flexibel op.

Tot 2030 wordt gekeken naar bewezen technieken die op dit moment beschikbaar zijn, voornamelijk zonne- en windenergie. Doel is om in 2050 aardgasvrij en ook CO₂ neutraal te zijn. In de visie wordt al een belangrijk aandachtspunt benoemd en dat is het optimaal benutten en slim uitbreiden van het energienetwerk. Binnen Oldenzaal zijn beperkte mogelijkheden om (grootschalige) duurzame opwek te realiseren. Dit is het gevolg van het beperkte buitengebied en de hoogtebeperkingen vanwege vliegveld Twente. Maar ook voor de kleinschaliger ontwikkelingen is versterking van het netwerk noodzakelijk. De versterking van dit bestaande station draagt hieraan bij en is in lijn met deze gemeenschappelijke visie in de regio.

Conclusie

De ontwikkeling is in lijn met de doelstellingen van deze energievisie van de vier gemeenten.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie

De structuurvisie van de gemeente Oldenzaal biedt een ontwikkelperspectief voor de komende 10 tot 15 jaar en vormt de basis voor nieuwe bestemmingsplannen en beleidsvorming. Deze structuurvisie is vastgesteld op 10 maart 2014.

De belangrijkste punten uit de Structuurvisie zijn als volgt:

1. Vergroten van het stedelijk kerngebied:
Het centrum van Oldenzaal wordt uitgebreid en versterkt om meer stedelijke functies te accommoderen.
2. Ruimte maken voor de etalage van Oldenzaal:
Ruimte creëren voor zowel de gevestigde als de nieuwe ondernemers, waardoor economische groei wordt gestimuleerd.
3. Vitale, onderscheidende en intieme woonwijken:
De visie streeft naar het ontwikkelen van woonwijken die vitaal en uniek zijn, met een sterke nadruk op leefbaarheid en gemeenschap.
4. Samenwerking met de samenleving:
De Structuurvisie is geen rigide plan, maar een uitnodiging voor samenwerking met verschillende partijen, zoals bewoners, ondernemers en andere overheden, om samen te werken aan de toekomst van Oldenzaal.

De visie benadrukt ook het belang van het benutten van de bestaande kwaliteiten en het bijdragen aan de omgeving van Oldenzaal als een open en gastvrije stad. Op het moment van opstellen van de visie was het probleem van netcongestie nog niet actueel en zo urgent als dat nu het geval is. In de visie beschrijft de gemeente onder andere haar ambitie om energieneutraal te worden en daar is het hebben van een sterk en betrouwbaar energienetwerk essentieel. Ontwikkeling van zonnepanelen (op daken) is een ontwikkeling die in deze visie beschreven wordt. Hiervoor is een sterk netwerk noodzakelijk. Ook zuinig ruimtegebruik is belangrijk voor de gemeente en daar past deze ontwikkeling in. Het versterken vindt plaats op een bestaand station grenzend aan de kern Oldenzaal.

Inmiddels is ook in Oldenzaal er sprake van netcongestie en schaarste die opgelost moet worden voordat de andere ambities die de gemeente heeft ontwikkeld kunnen worden. Alle ontwikkelingen in de gemeente zijn afhankelijk van een netwerk met voldoende capaciteit. Hieraan draagt dit TAM-Omgevingsplan bij zodat in algemene zin gesteld kan worden dat de mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de gemeente.

3.4.2 Position paper gemeente Oldenzaal 2050

De 'Position Paper Oldenzaal 2050' is een beleidsdocument dat de lange termijnvisie van de gemeente Oldenzaal schetst richting het jaar 2050. Het vormt een belangrijke bouwsteen voor de ontwerp Omgevingsvisie Oldenzaal 2050, waarin strategische keuzes worden gemaakt over hoe de stad zich moet ontwikkelen om toekomstbestendig te blijven.

Het position paper is geen omgevingsvisie, dat wil zeggen dat het geen visie is op de ontwikkeling op lange termijn van Oldenzaal waar alle ambities en opgaven voor de fysieke leefomgeving in terugkomen. Het is een positionering van de gemeente, waarbij is aangegeven op welke wijze Oldenzaal zich de komende jaren in de regio profileert en daarmee vanuit eigen ambities, kracht en kwaliteiten bijdraagt aan de versterking van de regionale ambities in Twente. Dit is gedaan aan de hand van vier opgaven. Gezamenlijk worden hier vanuit de regio ambities op geformuleerd waar Oldenzaal zich op kan positioneren, te weten:

- Verstedelijking, waaronder de woningbouwopgave, cultuur, identiteit en leefbaarheid
- Mobiliteit, waaronder de lokale en regionale mobiliteit voor openbaar vervoer, auto, fiets
- Economie, waaronder talentbehoud, ontwikkeling en ruimte voor ondernemerschap in relatie tot de regionale economie
- Landelijk gebied, waaronder recreatie, toerisme en de landschappelijke kwaliteiten van het Hulsbeek, de stuwwal en de regio

Het probleem van netcongestie wordt niet specifiek beschreven in deze visie. Maar zoals eerder beschreven zal het hebben van voldoende stroom en het oplossen van netcongestie belangrijk zijn om de ambities van de gemeente te kunnen realiseren. Het versterken van dit station is dan ook een randvoorwaarde.

Doel was om de hierboven beschreven opgaven uit te werken in een nieuwe Omgevingsvisie. Deze heeft in de zomer van 2025 als ontwerp ter inzage gelegen maar is teruggetrokken door het college van burgemeester en wethouders. Er wordt de komende jaren gewerkt aan een nieuwe Omgevingsvisie waarbij bovenstaande betrokken wordt. Welke kant de gemeente in haar visie ook opgaat qua beleid, voldoende stroom is essentieel en noodzakelijk voor alle doelstellingen van de gemeente.

4. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk zijn de plannen die mogelijk gemaakt worden met dit besluit getoetst aan de diverse omgevingsaspecten die een rol kunnen spelen. De analyse is uitgevoerd in het gebied waar de ontwikkelingen plaatsvinden.

4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

Kader

In de Erfgoedwet is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld. Deze wet verplicht om bij de bestemming van de in het bestemmingsplan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden. Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, aangezien ze grotendeels verborgen liggen in de bodem. Hierdoor zijn ze niet eenvoudig te karteren. Voor de onbekende waarden heeft de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentkaart (AMK) opgesteld. Bij bodemverstoringen dient getoetst te worden of de archeologische waarden niet verstoord of beschadigd worden.

Beoordeling

Archeologie

Voor de uitbreiding van het station is door Antea Group een archeologisch onderzoek uitgevoerd. In het rapport '*Antea Group Archeologie 2025/46, bureauonderzoek hoogspanningsstation Grondmanstraat Oldenzaal, d.d. 27-02-2025*' zijn de resultaten hiervan beschreven. Dit rapport is als bijlage 1 aan deze motivering en het TAM-Omgevingsplan toegevoegd.

Het plangebied ligt op de flank van een stuwwal. Hier is later een plaggendeek op aangebracht. Op basis van het onderzoek geldt dat binnen het plangebied een middeleeuws esdek aanwezig is. Dit esdek wordt verwacht op een diepte van 0 m tot 1,0 m-mv. Onder dit esdek kunnen sporen en restanten voorkomen vanaf het paleolithicum tot de nieuwe tijd. De algemene verwachting is het grootst voor laat-neolithicum tot laatmiddeleeuwse tijd. Vanwege het ontstaan van een esdek staat activiteit in de middeleeuwen vast voor deze omgeving.

De graafdiepte en eventuele nieuwe bodemverstoringen van de voorgenomen werkzaamheden bedragen een diepte van maximaal 2,0 m -mv. Tevens is het moeilijk om te bepalen in welke mate het archeologisch niveau door eerdere graafwerkzaamheden is verstoord. Zeer waarschijnlijk kunnen archeologische resten nog onder de verstoorde bodem aanwezig zijn.

Op de locatie waar het transformatorstation op het huidige stationsterrein gebouwd staat is de kans klein dat de bodem nog intact is. Door de aanleg van kabels en leidingen voor dit station is de grond zeer waarschijnlijk verstoord. De schaal en diepte van deze verstoringen kunnen niet bepaald worden op basis van alleen een bureauonderzoek.

Antea Group adviseert dan ook om in het plangebied een verkennend booronderzoek uit te voeren om de mate van intactheid van de bodemopbouw en eventuele archeologische lagen te bepalen. Een verkennend booronderzoek met een dichtheid van 6 boringen per hectare geeft doorgaans een goed beeld van de bodemopbouw. Dit komt voor het plangebied neer op een 11-tal boringen. Dit onderzoek zal, in het kader van de aanvraag voor de omgevingsplanactiviteit – bouwen en – aanleggen, eind november gaan plaatsvinden.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische waardenkaart van Overijssel geeft een overzicht van cultuurhistorische kenmerken en waarden in deze provincie. De cultuurhistorisch waardenkaart bevat verschillende kaarten en kaartlagen. Figuur 4.1 toont een uitsnede van de Waarderingskaart. Deze kaart toont de wetenschappelijke waardering van cultuurhistorische elementen volgens de wetenschappelijke waarderingsmethodiek die de provincie hanteert. In het plangebied zelf zijn geen gewaardeerde elementen aanwezig. Ten zuidwesten van het plangebied is een

gebied aangewezen als historisch cultuurlandschap uit de groep kamp- en esontginningen. Binnen dit gebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd.



Figuur 4.1: uitsnede waarderingskaart met in rode deel het station aan de Grondmanstraat.

Ten aanzien van de kaart met waarderungen is er ook geen sprake van waardes die beschermd worden of moeten worden. In figuur 4.1 is dit weergegeven.

Figuur 4.2 toont een uitsnede van de kaart Gebouwd Erfgoed. Deze kaart maakt onder andere de beschermde stads- en dorpsgezichten, nederzettingvormen en de historische dorpskernen met uitbreidingen inzichtelijk. Het plangebied bevindt zich in de groep 'historische dorpskernen met uitbreiding' met als beschrijving '2012'. Deze kaartlaag maakt de ontwikkelgeschiedenis inzichtelijk. Het plangebied maakt onderdeel uit van de uitbreiding van de historische nederzettingkern uit 1840. Er is verder geen waardering gedaan van deze gebieden. Verder vloeien hier geen beperkingen uit voort voor de onderhavige ontwikkeling of andersom.



Figuur 4.2: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Overijssel (Gebouwd Erfgoed) met in rode deel globale ligging van station aan de Grondmanstraat.

Figuur 4.3 toont een uitsnede van de kaart Historisch Cultuurlandschap. Deze kaart toont verschillende cultuurhistorische elementen in het landschap van de provincie. Het gaat dan bijvoorbeeld om dijkensystemen, landgoederen, historische infrastructuur en rivierkleilandschappen. Ter plaatse van het plangebied is geen historisch cultuurlandschap aanwezig.



Figuur 4.3: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Overijssel (Historisch Cultuurlandschap) met in rode cirkel het station aan de Grondmanstraat.

Figuur 4.4 toont een uitsnede van de Aardkundige kaart. Uit deze kaart blijkt dat er aan de westkant sprake is van een dalvormige laagte (groen kleur). Het grootste gedeelte ligt in een gebied dat is aangewezen als complex van gordeldekzandwelingen (gelige kleur). Het gaat dan om een complex van heuvels, ruggen en welvingen met bijbehorende vlakten en laagten. Het terrein waar de uitbreiding plaatsvindt is volledig vlak.



Figuur 4.4: uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Overijssel (Aardkunde) met in rood globale ligging van het station aan de Grondmanstraat.

Ten aanzien van deze hierboven beschreven onderwerpen vanuit cultuurhistorie is er tenslotte in de landschappelijke inpassing van het station een analyse opgesteld en waar mogelijk rekening gehouden met deze (algemene) waarden die op basis van deze kaarten van de provincie zijn toegekend aan deze gronden.

Conclusie

Vanuit het onderdeel archeologie wordt geadviseerd om aanvullende boringen te zetten en dat onderzoek wordt in gang gezet. Dit onderdeel hoeft de uitvoerbaarheid van dit TAM-Omgevingsplan niet in de weg te staan. Vanuit cultuurhistorie gezien zijn er geen belemmeringen om de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie toe te staan.

4.2 Bodemkwaliteit

Kader

Het bodembeleid gaat over het voorkomen en wegnemen van bodemverontreiniging. Waar het bodembeleid eerder sterk gericht was op het saneren van bodemverontreiniging legt de Omgevingswet meer nadruk op het voorkomen van verontreinigingen en het beheeren van bestaande verontreinigingen. Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (artikel 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89K Bkl, artikel IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem). Het station is geen bodemgevoelig gebouw of locatie in de zin van het Bkl. Er wordt na realisatie niet gewoond of een andere functie gerealiseerd. Wel dient voor de aanlegwerkzaamheden, en eventuele bijbehorende afvoer van grond, de kwaliteit van de bodem aangetoond te worden.

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal):

- regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22);
- regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4).

Beoordeling

In het werkingsgebied is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In het rapport '*Verkennd bodemonderzoek, Grondmanstraat 28 te Oldenzaal, d.d. 27 mei 2025*' zijn hiervan de resultaten beschreven. Dit onderzoek is als bijlage 2 aan deze motivering toegevoegd. In het uitgevoerde bodemonderzoek is, overeenkomstig NEN 5740, de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vastgesteld.

In het uitgevoerde bodemonderzoek is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vastgesteld.

Grond

In de grond is geen sprake van een overschrijding van de interventiewaarde, voor alle deellocaties.

Toetsing Besluit bodemkwaliteit

De analyseresultaten van de onderzochte grond(meng)monsters zijn indicatief getoetst aan de normen uit het Besluit bodemkwaliteit.

Vanuit het Besluit bodemkwaliteit voldoen de boven- en ondergrond van het onderzoeksgebied aan de bodemkwaliteitsklasse 'Landbouw/natuur', voor alle deellocaties.

PFAS (Poly- en Perfluoralkylstoffen)

Er zijn twee mengmonsters gemaakt van de bovengrond, welke zijn geanalyseerd op PFAS. In monster C-MM-PFAS (mengmonster van de bovengrond van deellocatie C, te verzwaren kabels) is geen PFAS van boven de rapportagegrens aangetoond. In mengmonster D-MM-PFAS (deellocatie D, nieuw te plaatsen transformatorgebouw en kabels op het onverdachte deelterrein ten noordwesten) is wel PFAS van boven de rapportagegrens gemeten. Er wordt echter geen INEV-waarde overschreden. De bodemkwaliteitsklasse voor monster C-MM-PFAS is 'Landbouw/natuur', dat voor D-MM-PFAS 'Wonen/industrie'.

Grondwater

De grondwaterstand was op 13 maart 2025 0,79 m -mv. In het grondwater van peilbuis A02-1-1 overschrijden de concentraties aan zink en cadmium de signaleringsparameter van de provincie Overijssel. De oorzaak van

deze verhoogde concentraties zijn mogelijk de bouwwerkzaamheden in 2019, waarbij het gebouw en hekwerk direct naast de peilbuis gebouwd werden. Hoewel metalen zoals zink vaker verhoogd voorkomen in het grondwater, door natuurlijke omstandigheden, zijn ter plaatse van de andere twee peilbuizen (B02-1-1 en D05-1-1) geen verhoogde concentraties gemeten.

Voorlopige veiligheidsklasse

In de onderstaande tabel is de voorlopige veiligheidsklasse weergegeven conform CROW-publicatie 400. De voorlopige veiligheidsklasse is gebaseerd op alle analyseresultaten van dit onderzoek.

Voorlopige veiligheidsklasse projectniveau

Locatie	Monstertype	Veiligheidsklasse met maatgevende stof(fen)			
		Vluchtige stoffen		Niet-vluchtige stoffen	
Graaflocatie	grond	basishygiëne	-	basishygiëne	-

Toelichting

- : Geen toetsing beschikbaar

Conclusie en aanbevelingen

Omdat geen sprake is van een overschrijding van de interventiewaarde en omdat de werkzaamheden meer dan 25 m³ bedragen, vallen de werkzaamheden onder de milieubelastende activiteit graven in bodem met een kwaliteit kleiner dan of gelijk aan de interventiewaarde. Er geldt voor de werkzaamheden in dat geval geen meld- of informatieplicht, zolang er sprake is van tijdelijke uitname. In het geval dat er geen sprake is van tijdelijke uitname is, geldt er wel een informatieplicht. De informatieverstrekking dient dan minimaal 1 week voorafgaand aan de werkzaamheden te worden gedaan.

De signaleringsparameter van zink en cadmium is ter plaatse van één peilbuis overschreden. Uit het historische vooronderzoek blijkt dat een dergelijke verontreiniging met zware metalen in het grondwater wordt toegewezen aan een van nature voorkomende concentratie (roesthoudende lagen). Gezien de aard van de werkzaamheden, en de mogelijke natuurlijke herkomst van de verontreiniging, kan in overleg met bevoegd gezag van een nader onderzoek naar deze verhoging worden afgeweken.

De resultaten geven geen aanleiding om te veronderstellen dat de plannen zorgen voor extra vervuiling voor de omgeving en de meldingen die geadviseerd worden zullen worden gedaan bij het bevoegd gezag. Daarmee geeft het aspect bodem geen beperkingen.

4.3 Ecologie

Kader

In het Bkl zijn regels opgenomen voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten- en diersoorten en regels ter bescherming van houtopstanden. Voorheen werd dit geregeld in de Wet natuurbescherming. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op beschermde natuurwaarden (soorten, gebieden en /of houtopstanden). Er is daarom inzicht gewenst in de aanwezige beschermde natuurwaarden en de mogelijke effecten die op deze beschermde natuurwaarden kunnen optreden door de ontwikkeling.

In het werkingsgebied is een natuurtoets uitgevoerd om de natuurwaarden te bepalen. In het onderzoek 'Natuurtoets, Oldenzaal Enexis, d.d. 6 maart 2025' zijn hiervan de resultaten beschreven. Dit rapport is als bijlage 3 aan deze motivering toegevoegd. Onderstaand zijn de conclusies van dit onderzoek weergegeven.

4.3.1 Gebiedsbescherming

In de natuurtoets is onderzoek gedaan naar de Natura 2000-gebieden en ook NNN gebieden. In onderstaande tabellen zijn de conclusies daarvan weergegeven.

Tabel 4.1: conclusies Natura 2000-gebieden.

	Natura 2000
Zijn er Natura 2000-gebieden aanwezig waarop effecten kunnen optreden?	Ja, Landgoederen Oldenzaal (op circa 1,8 km afstand).
Treden er negatieve effecten op of zijn deze te verwachten?	Ja, er kan sprake zijn van verzuring en vermisting door stikstofdepositie.
Zijn er vervolgstappen aan de orde?	Ja, er dient een AERIUS-berekening te worden uitgevoerd.
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit of akkoord van de provincie noodzakelijk?	Nog onbekend.

Voor de Natura 2000-gebieden dient er een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden. Deze wordt beschreven in paragraaf 4.3.4.

Tabel 4.2: conclusies NNN gebieden

	NNN
Op welke afstand van het plangebied ligt het dichtstbijzijnde NNN-gebied?	Circa 1.500 meter.
Is er sprake van toetsing van externe werking in de betreffende provincie?	Nee
Is er sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden of is dit te verwachten?	Niet bepaald, aangezien de Provincie Overijssel geen externe werking kent.
Zijn er vervolgstappen aan de orde?	Nee
Afstemming met het bevoegd gezag aan de orde?	Nee

Ten aanzien van NNN gebieden is er geen sprake van strijdigheid en is het plan passend binnen de provinciale kaders hiervoor.

4.3.2 Soortenbescherming

In het kader van de soortbescherming zijn de conclusies van het onderzoek in tabel 4.3 weergegeven. Binnen en in de directe omgeving van het plangebied is geschikt biotoop aangetroffen voor beschermde soorten (Ow) waarvoor geen algemene vrijstelling geldt. Het gaat om soorten uit de volgende soortgroepen: vogelsoorten met een jaarrond beschermd nest, algemene broedvogels en vleermuizen. Voor de overige soort(groep)en is beoordeeld dat vervolgstappen niet aan de orde zijn. Voor deze soorten en vrijgestelde soorten geldt wel de zorgplicht.

In tabel 4.3 is aangegeven dat een overtreding van de Ow voor een aantal soorten op voorhand kan worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Deze maatregelen zijn in tabel 4.4 uiteengezet. Door het nemen van deze maatregelen worden negatieve effecten voorkomen en zijn geen vervolgstappen noodzakelijk. Onder de Ow dient nadere aandacht te worden besteed aan soorten van de Rode Lijsten. Onder de Ow kunnen provincies beleidskaders opstellen over hoe en met welke soorten (van de Rode Lijsten) rekening dient te worden gehouden in het kader van de zorgplicht. Vooralsnog zijn deze aanvullende beleidskaders nog niet opgesteld. In het plangebied zijn geen waarnemingen van Rode Lijst- soorten bekend vanuit de nationale databank flora en fauna (NDFF) (Bijlage 3 van de natuurtoets). Enexis zal deze maatregelen treffen.

Tabel 4.3: conclusies soortbescherming (de verwijzingen onderstaande naar tabel 3.2 is in de natuurtoets zelf. Deze tabel is in deze motivering hieronder als tabel 4.4 opgenomen).

Soort(groep)	Essentieel leefgebied in (directe omgeving van) plangebied?	Nader onderzoek nodig?	Maatregelen?	Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Ow aan de orde?
Gebouwbroedende vogels met een jaarrond beschermd nest (huismus, huiszwaluw)	Ja, nestgelegenheid in de woningen, buiten het plangebied voor de huiszwaluw en huismus en functionele leefomgeving buiten het plangebied voor de huismus.	Nee, nestplaatsen blijven behouden. Extra verstoring uitgesloten.	Nee, nestplaatsen blijven behouden. Extra verstoring uitgesloten.	Nee
Boombroedende vogels met een jaarrond beschermd nest	Drie grote takkennesten buiten het plangebied, die kunnen worden gebruikt door een jaarrond beschermde vogelsoort.	Nee, nestplaatsen blijven behouden. Extra verstoring uitgesloten.	Nee, nestplaatsen blijven behouden. Extra verstoring uitgesloten.	Nee
Vogels (algemene broedvogels)	Ja, nestgelegenheid in opgaande begroeiing.	N.v.t.	Ja, zie tabel 3.2.	Nee
Zoogdieren (gebouwbewonende vleermuizen) - verblijfplaatsen	Niet uitgesloten in de bebouwing in plangebied door ontbreken van terreintoestemming.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.	Ja, zie tabel 3.2	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.
Zoogdieren (boombewonende vleermuizen) - verblijfplaatsen	Ja, bomen met holtes buiten het plangebied.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.	Ja, zie tabel 3.2.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.
Zoogdieren (diverse soorten vleermuizen) – essentiële vliegroutes	Ja, vliegroutes in het plangebied en buiten het plangebied waargenomen. Geen sprake van essentiële vliegroute in het plangebied.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.	Ja, zie tabel 3.2.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.
Zoogdieren (diverse soorten vleermuizen) – essentieel foerageergebied	Nee	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.	Ja, zie tabel 3.2.	Nee, mits de maatregelen uit tabel 3.2 worden opgevolgd.
				worden opgevolgd.
Vrijgestelde soorten	Zie tabel 3.3.			

Tabel 4.4: Beschrijving maatregelen om overtreding van de Ow te voorkomen.

Soort(groep)	Maatregelen
Algemene broedvogels	- Voor het gehele plangebied geldt werken buiten het broedseizoen (circa maart t/m juli); - Indien niet mogelijk, voor aanvang van het broedseizoen het plangebied ongeschikt maken. Dit bestaat uit het kappen van de bomen, kort maaien van de vegetatie en plaatsen van rood lint in de transformatoren; - Daarnaast dient vooraf aan de start van de werkzaamheden een controle uitgevoerd te worden op aanwezigheid van broedvogels; - Indien broedgevallen aanwezig, worden locatiespecifieke maatregelen voorgesteld om te voorkomen dat de vogels niet gestoord worden tijdens het broedseizoen en/of wordt het tracé niet vrijgegeven en dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden totdat het nest niet meer in gebruik is.
Vleermuizen - verblijfplaatsen en foerageergebied	Aanwezigheid van verblijfplaatsen van gebouwbewonende vleermuizen kan niet worden uitgesloten in het plangebied en verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen kan niet worden uitgesloten in de directe omgeving van het plangebied. Aanwezigheid van foerageergebied niet uitgesloten in plangebied en directe omgeving. Advies: - Bij voorkeur werken buiten het actieve seizoen van de vleermuizen (circa half april t/m half oktober); - Indien er gewerkt wordt tussen zonsondergang en zonsopgang, dient lichtverstoring voorkomen te worden; - Lichtverstoring dient voorkomen te worden door deze uitsluitend op het werkterrein te richten en daarmee uitstraling naar de omgeving te voorkomen.
Vleermuizen – vliegroutes	Aanwezigheid van vliegroutes van vleermuizen in het plangebied en de omgeving van het plangebied is niet uitgesloten (figuur 2.9). Aanwezigheid van essentiële vliegroutes uitgesloten in het plangebied. Advies: - Bij voorkeur werken buiten het actieve seizoen van de vleermuizen (circa half april t/m half oktober); - Indien er gewerkt wordt tussen zonsondergang en zonsopgang, dient lichtverstoring voorkomen te worden; - Lichtverstoring dient voorkomen te worden door deze uitsluitend op het werkterrein te richten en daarmee uitstraling naar de omgeving te voorkomen.

Tabel 4.5: voorbeelden van zorgplicht gerelateerde maatregelen voor soorten.

Soort(groep)	Maatregel
Grondgebonden zoogdieren, en amfibieën	- Voorafgaand aan de werkzaamheden het grasland wat binnen plangebied valt kort maaien/snoeien (eerst 10 centimeter boven maaiveld zodat evt. een egel niet in de maaier terechtkomt). Dit om het plangebied ongeschikt te maken voor soorten als de egel, bosmuis noordse woelmuis en gewone pad; - Eén richting op werken naar dekking (zoals de omliggende erfbeplanting); - Na afloop van de werkzaamheden dienen de werkputten en ontgraving opgevuld of afgedekt te worden teneinde te voorkomen dat dieren in de eventuele afgraving terechtkomen. Alternatief is het plaatsen van loopplankjes in de sleuven onder een hoek van maximaal 45 graden;
	Verlichting dient uitsluitend op het werkterrein gericht te worden en uitstraling naar de omgeving moet worden voorkomen.
Planten en insecten	Gefaseerd de vegetatie maaien in het plangebied voorafgaand aan de werkzaamheden.

4.3.3 Bomeninventarisatie

In het plangebied en directe omgeving zijn bomen aanwezig. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden worden houtopstanden gekapt en of worden houtopstanden mogelijk aangetast. Een nadere toetsing beschermde houtopstanden is daarom noodzakelijk. In deze nadere toetsing wordt in eerste instantie bepaald of de houtopstanden beschermd zijn, en zo ja onder welk beschermingsregime (buiten de bebouwingscontour houtkap en/of beschermd op grond van de APV). Daarnaast wordt in de nadere toetsing houtopstanden bepaald of eventuele vervolgstappen noodzakelijk zijn. In bijlage 4 bij dit TAM-Omgevingsplan zijn de resultaten

daarvan beschreven. In het kader van de landschappelijke inpassing van het station worden bomen (en heesters) teruggeplaatst waardoor het aantal bomen in het gehele gebied toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Het belang van het verminderen en oplossen van netcongestie is groot en verwacht mag worden dat de benodigde kapvergunningen (indien van toepassing) afgegeven zullen worden op het moment dat die aangevraagd zullen worden voor de daadwerkelijke versterking van het station.

4.3.4 Berekening stikstofdepositie

Vanuit de hierboven beschreven natuurtoets en ook in algemene zin dient aangetoond te worden dat er tijdens de realisatie- en gebruiksfase geen sprake is van stikstofdepositie op gevoelige Natura 2000-gebieden. Hier is alleen tijdens de realisatiefase sprake van uitstoot richting de omgeving omdat de gebouwen en transformatoren geen depositie geven.

Op 20 oktober 2025 is de stikstofdepositie berekend met de nieuwste versie van de AERIUS-calculator. De berekening heeft als kenmerk RYS6hoktKJAq. Daarnaast is een nadere onderbouwing toegevoegd welke input is ingevoerd in de calculator. Beide documenten zijn als bijlage 5a en 5b toegevoegd bij deze motivering.

Uit de berekening blijkt dat er sprake is van 0,01 mol/ha/j depositie tijdens de realisatiefase op omliggende Natura 2000-gebieden. Het gaat dan om het gebied 'Landgoederen Oldenzaal'. Omdat er sprake is van depositie is er een Voortoets noodzakelijk waarvan de resultaten onderstaand beschreven zijn.

4.3.5 Voortoets stikstofdepositie

Omdat er sprake is van stikstofdepositie op een omliggend Natura 2000-gebied is er een Voortoets opgesteld door Antea Group. In het rapport '*Voortoets stikstof, verzwarende transformatorstation te Oldenzaal, d.d. 14 maart 2025*' zijn hiervan de resultaten beschreven. Dit onderzoek is als bijlage 6 toegevoegd aan deze motivering en maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Uit de AERIUS-berekening komt naar voren dat er sprake is van een tijdelijke toename in stikstofdepositie op een aantal habitattypen en een overschrijding van de KDW in het Natura 2000-gebied Landgoederen Oldenzaal. Dat betreft de habitattypen: H4030 Droge heiden, H9120, Beuken-eikenbossen met hulst, H9160A Eiken-haagbeukenbossen (hogere zandgronden) en H91E0C* Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen), tevens leefgebied voor de habitatrichtlijnsoort kamsalamander. Er is een maximale bijdrage van 0,01 mol/ha/jr op overbelast en niet-overbelast oppervlakte, op basis van het gehanteerde rekenjaar 2025. Voor het andere habitatype waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen, is een significant gevolg zonder ecologische analyse uit te sluiten.

Er heeft een generieke beoordeling geringe tijdelijke stikstofdepositie plaatsgevonden. Daarbij is geconcludeerd dat de beperkte, tijdelijke toename van de stikstofdepositie geen effect heeft op het (kunnen) realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen voor het betreffende Natura 2000-gebied, ongeacht de trend in de ontwikkeling van de achtergronddeposities.

Het betekent dat geen significante gevolgen optreden bij de geringe tijdelijke projectbijdrage. Dit is onderbouwd met de locatiespecifieke gegevens van habitattypen. Uit de ecologische beoordeling komt naar voren dat sprake is van een zeer geringe bijdrage en dat stikstofdepositie niet enkel de sturende factor is voor de kwaliteit van de habitattypen en de soort die hiervan afhankelijk is. Zodoende leidt de bijdrage in stikstofdepositie ten gevolge van het projectvoornemen niet tot significante gevolgen. Met andere woorden: de instandhoudingsdoelstellingen die voor het Natura 2000-gebied zijn gesteld, worden niet belemmerd door het voornemen. In voorliggend rapport is op basis van objectieve gegevens op voorhand de zekerheid verkregen dat significante gevolgen uit te sluiten zijn.

Op basis van deze Voortoets heeft de provincie Overijssel aangegeven dat zij van oordeel zijn dat niet op voorhand met zekerheid is uit te sluiten dat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden optreden.

Gelet op dit oordeel overweegt Enexis een aanpassing van de plannen en/of toepassing van (gedeeltelijk) elektrisch bouwmaterieel te overwegen om zo de stikstofdepositie te verlagen. Een andere optie waartoe besloten kan worden is het uitvoeren van een passende beoordeling en het aanvragen van een Natura 2000-vergunning bij de provincie Overijssel.

In het kader van onderhavige procedure behoeft echter slechts te worden beoordeeld in hoeverre de regels omtrent stikstofdepositie en de bescherming van Natura 2000-gebieden aan de uitvoering van het project in de weg staan (zie in dit verband bijvoorbeeld: ECLI:NL:RBGEL:2025:7393). De eventuele effecten op Natura 2000-gebieden worden, behoudens dus de 'uitvoerbaarheidstoets', primair beoordeeld in het kader van een eventuele Natura 2000-activiteit. Omdat er verschillende opties zijn om het project uit te kunnen voeren (passende beoordeling/Natura 2000-vergunning) of elektrisch bouwen, is het TAM-omgevingsplan uitvoerbaar te achten.

4.3.6 Conclusie natuur

De mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan zijn uitvoerbaar als het gaat om beschermde gebieden en diersoorten. Uit de onderzoeken is gebleken dat het project, eventueel met maatregelen, uitvoerbaar is vanuit de diverse wet- en regelgeving. Ten aanzien van het onderwerp stikstofdepositie overweegt Enexis elektrisch te gaan bouwen of een passende beoordeling te laten uitvoeren.

4.4 Geluid

Kader Omgevingswet (geluid (spoor)wegverkeer en industrieterreinen)

De geluidsnormen zijn onder de Omgevingswet neergelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een omgevingsplan dient bij de toevoeging van een nieuw geluidgevoelig gebouw binnen een geluidaanachtsgebied ervoor te zorgen dat het geluid op dat gebouw niet de standaardwaarde overschrijdt (5.78t Bkl). De waardes die gelden worden weergegeven in tabel 4-1. Echter, in het omgevingsplan kan van deze standaardwaarden onder voorwaarden worden afgeweken. Indien afwijking mogelijk is, dan gelden de grenswaarden uit artikel 5.78u Bkl. Afwijking van de standaardwaarde is mogelijk indien geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de standaardwaarde te voldoen, de overschrijding van de standaardwaarde door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt en het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde zoals bedoeld in artikel 5.78u Bkl.

Tabel 4-1 standaardwaarde geluidgevoelige gebouwen (5.78t Bkl)

Geluidbronsort	Standaardwaarde
Provinciale wegen Rijkswegen	50 L _{den}
Gemeentewegen Waterschapswegen	53 L _{den}
Lokale spoorwegen Hoofdspoorwegen	55 L _{den}
Industrieterrein	50 L _{den} 40 L _{night}

Tabel 4-2 grenswaarde geluidgevoelige gebouwen (5.78u Bkl)

Geluidbronsort	Standaardwaarde
Provinciale wegen Rijkswegen	60 L _{den}
Gemeentewegen Waterschapswegen	70 L _{den}

Lokale spoorwegen Hoofdspoorwegen	65 L _{den}
Industrieterrein	55 L _{den} 45 L _{night}

Geluidproductieplafonds

Het vaststellen van een geluidproductieplafond (gpp) voor hoogspanningsstations is gebaseerd op artikel 5.78b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit artikel bepaalt wanneer er sprake is van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Voor dergelijke activiteiten, zoals het gebruik van transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer, moeten in het omgevingsplan expliciet bepalingen worden opgenomen over de begrenzing van het industrieterrein, de geluidproductieplafonds als omgevingswaarden, en een geluidaandachtsgebied.

Het vaststellen van een geluidproductieplafond (gpp) is van belang om verschillende redenen:

1. **Beperking van geluidsoverlast:** Door een gpp vast te stellen, wordt ervoor gezorgd dat het hoogspanningsstation niet meer geluid produceert dan wettelijk is toegestaan. Dit draagt bij aan een goede leefkwaliteit in de omgeving.
2. **Wettelijke naleving:** Het vastleggen van gpp's is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen. Dit zorgt ervoor dat de activiteiten van het hoogspanningsstation binnen de gestelde geluidsnormen blijven.
3. **Evenwichtige toedeling van functies aan locaties:** Het vaststellen van gpp's helpt bij het waarborgen van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit betekent dat de functies van het gebied op een verantwoorde manier worden afgestemd, zodat zowel de omgeving als de gebruikers er optimaal van kunnen profiteren.
4. **Bescherming van de gezondheid:** Door het vaststellen van gpp's wordt de geluidsbelasting op de omgeving beperkt, wat bijdraagt aan de bescherming van de gezondheid van de omwonenden.

Geluidgevoelige gebouwen

Een geluidgevoelig gebouw is conform artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een:

- Woonfunctie en nevengebruiksfunctie daarvan;
- Onderwijsfunctie en nevengebruiksfunctie daarvan;
- Gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan; of
- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Dit geldt niet voor het gedeelte van het gebouw waar het omgevingsplan geen geluidgevoelige ruimte toelaat, tenzij het gebouw een woonschip of woonwagen is. Onder een geluidgevoelig object wordt ook een geluidgevoelig gebouw verstaan, wat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan mag worden gebouwd.

Geluidaandachtsgebied

Het gebruiken van “niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer” wordt door eerdergenoemd artikel 5.78b van het Bkl aangemerkt als een “activiteit die in aanzienlijke mate geluid kan veroorzaken”. Voor dergelijke activiteiten moeten in het omgevingsplan expliciet bepalingen worden opgenomen over:

- de begrenzing van het industrieterrein,
- de geluidreferentiepunten en
- de geluidproductieplafonds als omgevingswaarden.

Een geluidaandachtsgebied is vergelijkbaar met de functie ‘geluidzone’ uit de Wet geluidhinder. Binnen het geluidaandachtsgebied is het geluid hoger dan de standaardwaarden zoals opgenomen in bijlage I bij artikel 1.1 Bkl. De omvang van het geluidaandachtsgebied is afhankelijk van de geluidbron en dient te worden berekend. Het geluidaandachtsgebied wordt niet vastgelegd in het omgevingsplan, maar moet worden opgenomen in de Centrale Voorziening Geluidgegevens (CVGG).

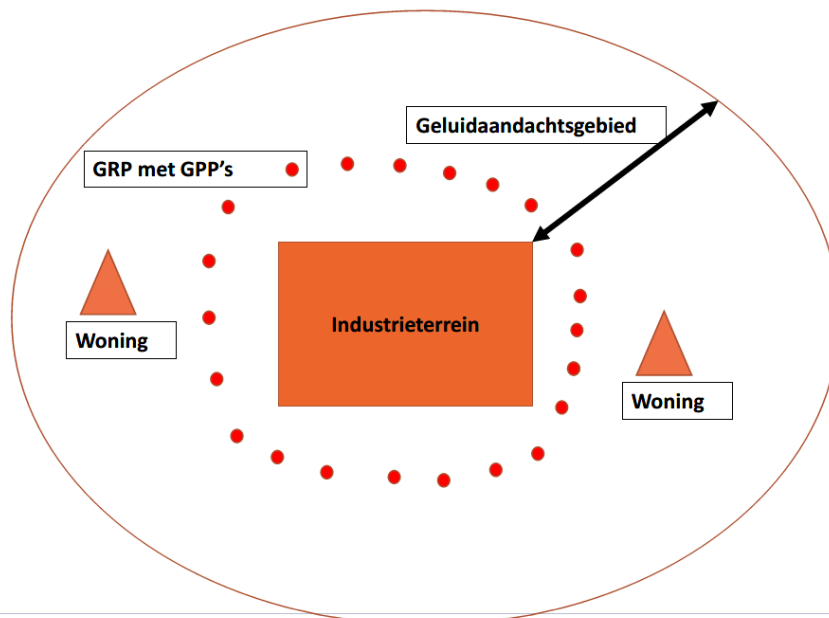
Geluidregister

Het CVGG (ofwel het Geluidregister) is een digitaal systeem waarin alle geluidgegevens worden verzameld en beschikbaar gesteld. Het geluidregister wordt beheerd door het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu en is raadpleegbaar via www.geluidgegevens.nl. Het geluidregister kan worden geraadpleegd op een kaartviewer. Op deze kaartviewer zijn onder andere het geluidaandachtsgebied, de geluidsbron en de geluidreferentiepunten te zien.

Het aanleveren van geluidgegevens voor het geluidregister verloopt via de gemeente. De initiatiefnemer, zoals Enexis Netbeheer B.V. in dit geval, verzamelt de benodigde geluidgegevens en levert deze aan bij de gemeente. Vervolgens zorgt de gemeente ervoor dat deze gegevens worden doorgegeven aan het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), dat verantwoordelijk is voor de inschrijving in het geluidregister

Geluidreferentiepunten (GRP)

Een geluidreferentiepunt is het punt waar het geluidproductieplafond geldt. Het is een fictief, maar geografisch bepaald rekenpunt waarvan de ligging wordt vastgelegd met coördinaten. Een serie van geluidreferentiepunten liggen als een cordon om de geluidbron (hoogspanningsstation) heen. Op de geluidreferentiepunten moet het geluid van het industrieterrein worden beoordeeld (en vastgelegd en nageleefd). Afbeelding 4.6 geeft een vereenvoudigde weergave van de systematiek van de geluidproductieplafonds.



Figuur 2.6: Systematiek van de geluidproductieplafonds (bron: Hekkelman - webinar gezoneerde industrieterreinen)

Beoordeling

Voor fase 1 en 2 is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Peutz. In het rapport '*Onderzoek naar de geluidsniveaus in de omgeving ten gevolge van het transformatorstation Oldenzaal aan de Grondmanstraat te Oldenzaal, d.d. 8 september 2025*' staan de resultaten beschreven. Dit rapport is als bijlage 7 opgenomen bij deze motivering. De conclusie van het onderzoek is als volgt:

Ter plaatse van de dichtstbij gelegen woningen worden in de toekomstige bedrijfsvoeringen langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus berekend van ten hoogste 44 dB(A) in de dagperiode. In de avondperiode worden langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus berekend van ten hoogste 44 dB(A). Gedurende de nachtperiode worden langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus berekend van ten hoogste 38 dB(A). Dit betekent dat er wordt voldaan aan de geldende standaardwaarden, te weten: 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. De berekende geluidniveaus zijn inclusief toeslag voor tonaal geluid.

Hierbij wordt opgemerkt dat bij de berekening is uitgegaan van een 'worstcase'-benadering waarbij alle transformatoren in bedrijf worden verondersteld. In de praktijk is sprake van reservebedrijf met één van de transformatoren, waardoor er sprake zal zijn van lagere geluidbelasting in de omgeving. Het onderzoek toont

echter aan dat ook bij bedrijf met alle transformatoren voldaan wordt aan de redelijkerwijs te stellen criteria en dat daarmee ook gesteld kan worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

In onderstaande tabel zijn de geluidproductieplafonds weergegeven. De gemeente borgt met dit TAM-Omgevingsplan dat aan deze niveaus voldaan wordt. Deze plafonds zijn ook in de regels geborgd.

Tabel 4.8: Overzicht geluidproductieplafonds (GPP's)

Geluidreferentiepunt (GRP, zie figuur f 3.2)	GPP in dB inclusief toeslag tonaal geluid	
	L _{night}	L _{den}
Enexis [1/15]	30,2	38,9
Enexis [2/15]	33,7	42,4
Enexis [3/15]	36,8	45,5
Enexis [4/15]	38,9	47,6
Enexis [5/15]	36,6	45,3
Enexis [6/15]	35,5	44,1
Enexis [7/15]	30,4	39,0
Enexis [8/15]	31,8	40,5
Enexis [9/15]	29,5	38,3
Enexis [10/15]	31,7	40,6
Enexis [11/15]	34,9	43,8
Enexis [12/15]	34,0	42,9
Enexis [13/15]	33,4	42,3
Enexis [14/15]	30,1	38,9
Enexis [15/15]	27,5	36,2
GRP Woning Grondmanstraat 48	34,6	43,2
GRP Woning Inslagstraat 11	34,4	43,1
GRP Woning Inslagstraat 13	33,7	42,4
GRP Woning Inslagstraat 15	33,5	42,2
GRP Woning Inslagstraat 17	31,7	40,4
GRP Woning Inslagstraat 19	31,1	39,8
GRP Woning Inslagstraat 21	30,6	39,3
GRP Woning Inslagstraat 23	29,8	38,5

Conclusie

De werkzaamheden die in dit TAM-Omgevingsplan mogelijk gemaakt worden zijn vanuit het aspect geluid inpasbaar indien een geluidproductieplafond wordt vastgesteld. Dit TAM-Omgevingsplan zorgt voor het juridisch borgen van genoemde geluidproductieplafond en legt het vast in de verbeelding. Daarmee is de beoogde uitbreiding van het hoogspanningsstation die in dit TAM-Omgevingsplan mogelijk gemaakt wordt vanuit het aspect geluid inpasbaar.

4.5 Omgevingsveiligheid

Kader

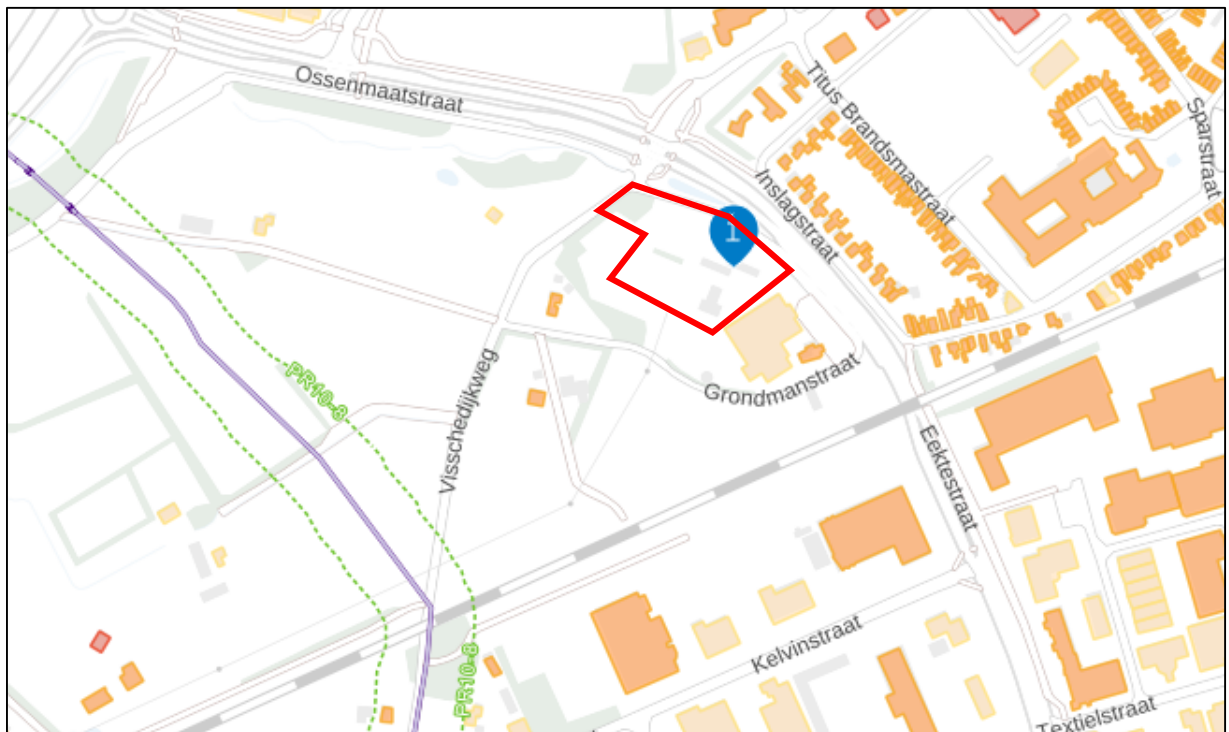
Een veilige woon- en leefomgeving is van belang voor iedereen. Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en

zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan.

Beoordeling

Figuur 4.7 toont de ligging van diverse bronnen in de buurt van het plangebied. Het Bkl gaat over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen of locaties in verband met externe veiligheidsrisico's. Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen of locaties zijn benoemd in Bijlage VI van het Bkl. Het hoog- en middenspanningsstation valt niet onder een van deze gebouwen of locaties uit bijlage VI. Uit figuur 4.7 blijkt dat het station zelf geen extern veiligheidsrisico heeft.

De ontwikkeling zal dan ook geen invloed hebben op de omgevingsveiligheid van beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen of locaties in de omgeving. Ten zuiden van het station ligt een buisleiding van de Gasunie. Deze heeft geen invloed op dit projectgebied waar de wijziging van dit TAM-Omgevingsplan op van toepassing is. Ook worden er geen gevoelige objecten mogelijk gemaakt met dit TAM-Omgevingsplan waardoor er een toename van risico zou kunnen ontstaan bij een calamiteit bij deze gasleiding.



Figuur 4.7: ligging gasleiding ten zuiden van het plangebied (bron:portaal Atlas Veiligheid).

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Kader

Voorheen werd vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een goede ruimtelijke ordening beoogd bij het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke plannen. Deze goede ruimtelijke ordening is gericht op het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. In dat kader is een systematiek ontwikkeld die middels richtafstanden voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) op voorhand regelt om hinder en gevaar te voorkomen: De VNGbrochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Deze milieuzonering dient twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het bieden van voldoende ruimte en zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam kunnen (blijven) uitoefenen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een nieuwe werkwijze geïntroduceerd, waarbij het werken met milieucategorieën voor bedrijven komt te vervallen en de regeling daarvoor wordt vervangen door direct

milieuregels in het omgevingsplan op te nemen: 'Milieuzonering nieuwe stijl'. Ook onder deze nieuwe regeling blijven beide doelen die met milieuzonering worden nagestreefd gelden.

Het toepassen van de 'milieuzonering nieuwe stijl' is echter vrijwillig. Er kan ook op een andere wijze getoetst worden aan de milieunormen. In een motivering bij een TAM-Omgevingsplan dient in ieder geval te worden onderbouwd dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties kan door voldoende afstand tussen de milieubelastende en de woonactiviteiten aan te houden. Wat voldoende is, hangt af van de aard en omvang van de milieubelastende activiteiten die op het bedrijventerrein zijn toegelaten. De VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' biedt hierbij nog steeds een basis voor een indicatie voor de inpasbaarheid van de activiteit en kan nog steeds worden gebruikt.

De VNG-brochure bevat specifieke regelingen voor "gemengde gebieden" en "gebieden met functiemenging". Dit zijn gebieden waar bewust verschillende functies (wonen en bedrijvigheid) met elkaar worden gemengd, zoals (winkel)centra. Voor deze gebieden wordt een hogere milieubelasting aanvaardbaar geacht. In de volgende tabel zijn de milieucategorieën met bijbehorende indicatieve afstand weergegeven.

Tabel 4.9: richtlijnafstanden bedrijven en milieuzonering.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Beoordeling

Het gebied rondom het hoog- en middenspanningsstation bestaat uit verschillende functies. Ten noorden van de Eekterweg liggen woningen en ook grenzend aan de stationslocatie staan enkele woningen. Ten zuiden van de locatie een tuinbedrijf, spoorlijn en daarachter een groter bedrijventerrein. Ten westen liggen meer agrarische gronden. Gelet op de menging van de voorgaande functies kan het gebied gezien worden als 'gemengd gebied' in de zin van de VNG-brochure.

Vanuit het plangebied naar de omgeving

Het hoog- en middenspanningsstation is aan te merken als een elektriciteitsdistributiebedrijf met transformatorvermogen van > 200 MVA (SBI 35,C4). Hiervoor gelden in een rustige woonwijk afstanden van 300 meter voor geluid en 50 meter voor gevaar van neerkomt op een bedrijf uit categorie 3.2. Voor geur en stof zijn geen richtafstanden gegeven. Omdat er sprake is van een gemengd gebied kunnen deze richtafstanden verkleind worden naar 200 meter voor geluid. Voor gevaar blijft dit ook in een gemengd gebied en 50 meter.

Voor het aspect geluid is een specifiek akoestisch onderzoek opgesteld om te bepalen wat de eventuele overlast voor de omliggende woningen is. Daarvoor wordt verwezen naar paragraaf 4.4. Hiervoor worden de maximale waarden ook vastgelegd in het geluidaandachtgebied. Hierdoor is de uitbreiding inpasbaar vanuit het aspect geluid.

Ten aanzien van het aspect gevaar ontstaat er een betere situatie. De dichtstbijzijnde transformatoren worden verwijderd en de nieuwe transformatoren komen op een afstand die groter is dan 50 meter. De verzwaarde transformator aan de zuidkant van het station staat op een afstand van ca. 70 meter vanaf het woonperceel waarop redelijkerwijs een nieuwe woning gebouwd zou kunnen worden aan de Grondmanstraat 48. De afstand tot de bestaande woning is ruim 100 meter. Op grond van het bestemmingsplan mag op de gehele kavel van dit woonperceel een woning gebouwd worden. Ook in het theoretische geval dat er een nieuwe woning gebouwd wordt op de dichtstbijzijnde locatie naast het station wordt voldaan worden aan deze richtafstanden. De

nieuwe transformatoren worden aan de noordkant van het station gebouwd op een grotere afstand dan 50 meter.

Vanuit de omgeving op het plangebied

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere bedrijven aanwezig. De richtafstanden van de VNG zijn bedoeld om afstand te meten tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De ontwikkeling maakt geen gevoelige functies zoals een (bedrijfs-)woning mogelijk. Hierdoor hoeft er niet getoetst te worden aan de richtafstanden vanuit de omgeving op het plangebied.

Conclusie

Er zijn vanuit bedrijven en milieuzonering gezien geen belemmeringen om de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie toe te staan.

4.7 Infrastructuur en/of kabels en leidingen

Kader

Kabels en leidingen vervullen verschillende functies. De omvang en inhoud, en daarmee het risico bij beschadiging, verschilt hierdoor ook. Daarnaast kunnen kabels en leidingen in zowel openbare als privé-gronden gelegen zijn, waardoor verschillende belangen geraakt worden. In het tijdelijk deel van het omgevingsplan zijn de bestaande regels met betrekking tot de bescherming van kabels en leidingen opgenomen. Dit bestaat uit de ruimtelijke regels (beheersverordeningen en bestemmingsplannen) en de bruidsschat.

Beoordeling

In het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig die beschermd worden anders dan de kabels en leidingen ten behoeve van het hoogspanningsstation zelf. Deze worden door de bestemming beschermd. De hoogspanningskabels van TenneT komen aan de zuidkant van het station binnen en hier zullen geen veranderingen plaatsvinden door dit TAM-Omgevingsplan. Voor de ontwikkeling zullen nieuwe kabels getrokken worden naar de bestaande kabels die stroom leveren aan de eindgebruiker (of die stroom leveren aan het netwerk) aan de noordkant van het projectgebied (oranje gestippeld weergegeven in figuur 2.7). Ook deze worden al beschermd en liggen bovendien op terrein in eigendom van TenneT/Enexis.

Conclusie

Er zijn vanuit infrastructuur en/ of kabels en leidingen geen belemmeringen om de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie toe te staan.

4.8 Weging van het waterbelang

Kader

De Watertoets was onder de Wet ruimtelijke ordening is een procesinstrument om wateraspecten een plaats te kunnen geven in de planvorming. Waterbeheerders worden in een vroeg stadium betrokken bij de planvorming om zo een duurzame omgang met hemel-, grond- en oppervlaktewater te waarborgen en “water” mee te laten wegen in het planproces.

Met ingang van de Omgevingswet vervangt het begrip 'weging van het waterbelang' de term watertoets. De weging van het waterbelang geldt bij het vaststellen van het omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 5.37 van het Bkl. Dit artikel stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken.

Beoordeling

Voor de ontwikkeling is een weging van het waterbelang opgesteld. In de memo ‘Weging van het waterbelang Oldenzaal, d.d. 26 februari 2025’ zijn hiervan de resultaten beschreven. Deze memo is toegevoegd als bijlage 8 aan deze motivering.

Om inzicht te krijgen in de toename verharding, als gevolg van de ontwikkeling, is een oppervlaktebalans opgesteld. Het plangebied beslaat in totaal ca. 17.000 m². In de huidige situatie bestaat het projectgebied uit een verhard oppervlak van ca. 2.000 m² (12% van het totale projectgebied).

In de nieuwe situatie bestaat het plangebied uit een verhard oppervlak van circa 3.540 m² (20% van het totale projectgebied). Met de nieuw te realiseren ontwikkeling neemt het verhard oppervlak met 1.540 m² toe ten opzichte van de huidige situatie.

Waterbergingsopgave

Ten behoeve van de waterbergingsopgave zijn er bergingseisen vanuit het waterschap en vanuit de gemeente.

Op basis van Hydrologisch handboek van Waterschap Vechtstromen (2019) een bergingseis van 55 mm per m² verhard oppervlak. Om basis van het meest recente ontwerp is de totale toename in verhard oppervlak circa 1.540 m². Hiervan is 687 m² voor elementenverharding (toegangspad) en 853 m² voor bebouwing. Om aan de gestelde 55-mm eis te voldoen moet er een bergingscapaciteit van circa 84,7 m³ (1.540 x 0,055) gerealiseerd worden. Enexis gaat hiervoor een wadi van 94 m³ te creëren aan de westkant van het station. Het is van belang dat uitsluitend schoon hemelwater in deze wadi terechtkomt. Naast hemelwater is hier geen sprake van ander water in het gebied. Door deze wadi wordt de toename aan verharding in voldoende mate gecompenseerd.

Wadi

Voor de wadi is een ontwerp getekend en als bijlage 10 aan deze motivering toegevoegd. Er is sprake van een zandbodem in het gebied. Zonder aanvullende maatregelen wordt op basis van de aanwezige zandgrond aangenomen dat een slokop in deze situatie niet noodzakelijk is. Zandbodems beschikken doorgaans over een goede infiltratiecapaciteit, waardoor hemelwater effectief in de ondergrond kan wegzakken. Dit draagt bij aan een robuuste en duurzame afvoer van neerslag via natuurlijke infiltratie.

Conclusie

De mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan zorgen niet voor een veranderende waterhuishouding in het gebied.

4.9 Trillingen

Kader

Trillingen kunnen nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Ze kunnen effect hebben op het welzijn van mensen of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt (delen van) gebouwen. Gemeenten mogen zelf regels stellen over trillingen door milieubelastende activiteiten. De regels voor trillingen zijn op verschillende plaatsen terug te vinden. In paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl staan de instructieregels voor trillingen. Deze instructieregels zijn gericht op de bescherming van trillingsgevoelige ruimten in trillingsgevoelige gebouwen.

In paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat zijn eveneens regels voor trillingen opgenomen. Deze regels gelden voor trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillingsgevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

Onder de Omgevingswet zijn de regels van trillingen door bedrijven (activiteiten) gedecentraliseerd. Dat betekent dat gemeenten zelf regels mogen stellen over trillingen van activiteiten. In het omgevingsplan nemen gemeenten ook regels op voor trillingen door milieubelastende activiteiten. Vastgelegd wordt welke trillingen door een activiteit in trillingsgevoelige ruimten van trillingsgevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn.

Beoordeling

De instructieregels zijn gericht op bescherming van trillingsgevoelige ruimte in trillingsgevoelige gebouwen. Artikel 5.80 van het Bkl bepaalt wat een trillinggevoelig gebouw is. Dit is een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie met bedgebied of een

bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebed. Hier valt het midden- en hoogspanningsstation niet onder.

Voor niet trillingsgevoelige gebouwen bepaalt de gemeente de mate van bescherming. Op het hoogspanningsstation zullen alleen mensen aanwezig zijn voor onderhoud. Dit is sporadisch. Hierdoor zal er geen hinder bestaan als gevolg van eventueel aanwezige trillingen. In de omgeving van het station zijn trillingsgevoelige gebouwen zoals woningen aanwezig. Voor deze gebouwen valt gelet op de aard van de ontwikkeling, uitbreiding van het hoogspanningsstation, geen trillinghinder te verwachten.

Conclusie

Er zijn vanuit trillingen geen belemmeringen om de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie toe te staan.

4.10 Luchtkwaliteit

Kader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit

Op basis van artikel 2.4 en artikel 2.5 van het Bkl gelden omgevingswaarden voor stikstofdioxide, stikstofoxiden en fijnstof. In de onderstaande tabel zijn de vastgestelde concentraties opgenomen.

Tabel 4-10: Vastgestelde omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit

Stof	Soort norm	Concentratie
NO ₂	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
NO ₂	Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg/m ³
NO _x	Jaargemiddelde	30 µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
PM ₁₀	24-uurgemiddelde (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden)	50 µg/m ³
PM _{2,5}	Jaargemiddelde	25 µg/m ³

Niet in betekenende mate

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit; of
- Het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit de artikelen 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Aandachtsgebieden

Toetsing aan de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties is altijd nodig als het plangebied is gelegen in een aandachtsgebied voor luchtkwaliteit. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51, lid 2 Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 Omgevingsregeling.

Beoordeling

De uitbreiding van het hoog- en middenspanningsstation zal niet leiden tot een verkeerstoename. Alleen voor onderhoud en reparatie aan het station zullen medewerkers het station moeten bezoeken. Dit is in de huidige situatie ook het geval. Er zullen in de eindsituatie dan ook niet meer verkeersbewegingen zijn door de nieuwe MS-gebouwen en trafo's. Het gebruik van deze nieuwe gebouwen en de trafo's levert ook geen activiteiten op met een toename van luchtverontreinigende emissies.

Conclusie

Er zijn vanuit luchtkwaliteit geen belemmeringen om de voorgenomen ontwikkeling op deze locatie toe te staan.

4.11 Klimaatadaptatie

Kader

Klimaatadaptatie is een thema waar de Omgevingswet geen inhoudelijke eisen aan stelt, ondanks dat het bieden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving tot de maatschappelijke doelen van de wet behoort. Het thema klimaatadaptatie heeft met name betrekking op ruimtelijke maatregelen waarmee gebieden en gebouwen zo ingericht kunnen worden dat ze bestand zijn tegen de gevolgen van klimaatverandering. Om heel Nederland klimaatbestendig en waterrobuust in te richten, is het nodig dat klimaatadaptatie op alle overheidsniveaus onderdeel is van beleid en uitvoering. Daarvoor is in de eerste plaats een landelijke aanpak nodig. Die landelijke aanpak gebeurt vanuit twee programma's: het nationaal Deltaprogramma en de Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS).

Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)

De nationale klimaatadaptatiestrategie is de overkoepelende Nederlandse strategie op het gebied van klimaatadaptatie. Deze strategie uit 2016 beschrijft de belangrijkste klimaatrisico's voor Nederland en zet de koers uit om deze risico's aan te pakken. Het programmateam NAS heeft deze koers vertaald naar plannen en acties in het uitvoeringsprogramma 2018 – 2019. Dit programma richt zich op sectoren, ketens, thema's en klimaatrisico's die niet in het Deltaprogramma en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie voorkomen en vult een aantal thema's hieruit aan.

Om de NAS te versnellen is in 2023 het Nationaal Uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie (NUPKA) verschenen. Het NUPKA laat zien welke aanpak al in gang is gezet voor de komende jaren én welke extra maatregelen er nodig zijn. Het document laat daarmee zien hoe de uitvoering van de NAS wordt aangepakt en wat nodig is om te versnellen. Er staat bijvoorbeeld dat vanaf nu bij elke ontwikkeling in Nederland standaard rekening moet worden gehouden met zeespiegelstijging, toenemende hitte, langere periodes van droogte en meer extreme neerslag.

De gemeente Oldenzaal stelt op dit moment een Water en Klimaatadaptatie Programma op (WKP) 2026-2030. Dit toekomstige beleidsprogramma combineert het rioleringsplan met de nota klimaatverandering. Ambities die hierin een plek krijgen:

- Meer ruimte voor water en natuur
- Beter bestand tegen klimaatverandering

De gemeente Oldenzaal werkt tenslotte ook samen met andere Twentse gemeenten en het waterschap Vechtstromen via het Twents Waternet als het gaat om klimaatadaptatie. Regionaal is het beleid ingebed in het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie (DPRA), dat zich richt op:

- Wateroverlast
- Hittestress
- Droogte
- Overstromingsrisico's

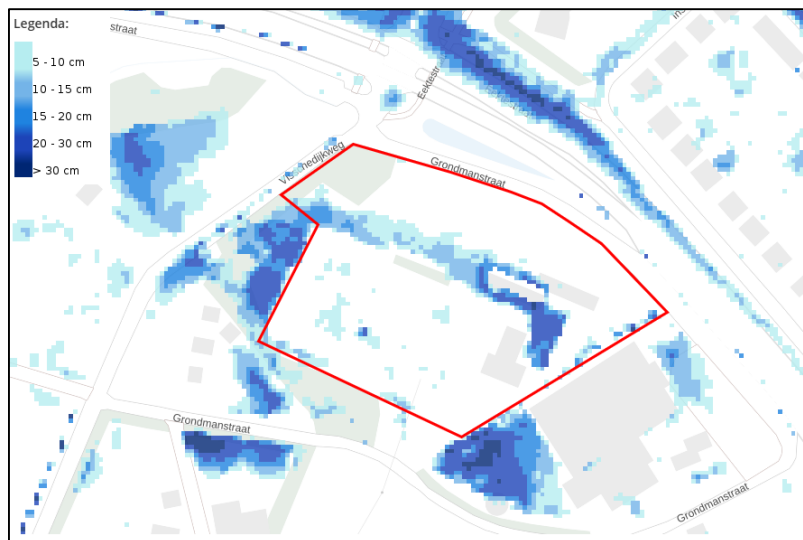
Beoordeling

Overstroming

De kans op een overstroming verschilt per gebied. Een groot deel van Nederland kan bij een overstroming onder water komen te staan. De kans op een overstroming wordt groter door klimaatverandering. Rivieren hebben meer piekafvoer en de zeespiegel stijgt. Of een gebied gevoelig is voor overstroming is afhankelijk van

de hoogte en inrichting van het gebied. Dit gebied ligt dermate hoog dat de kans op een overstroming niet aanwezig is. Bovendien worden er geen activiteiten mogelijk gemaakt waar mensen kunnen wonen dus zal de kans op slachtoffers bij een eventuele overstroming ook niet groter worden.

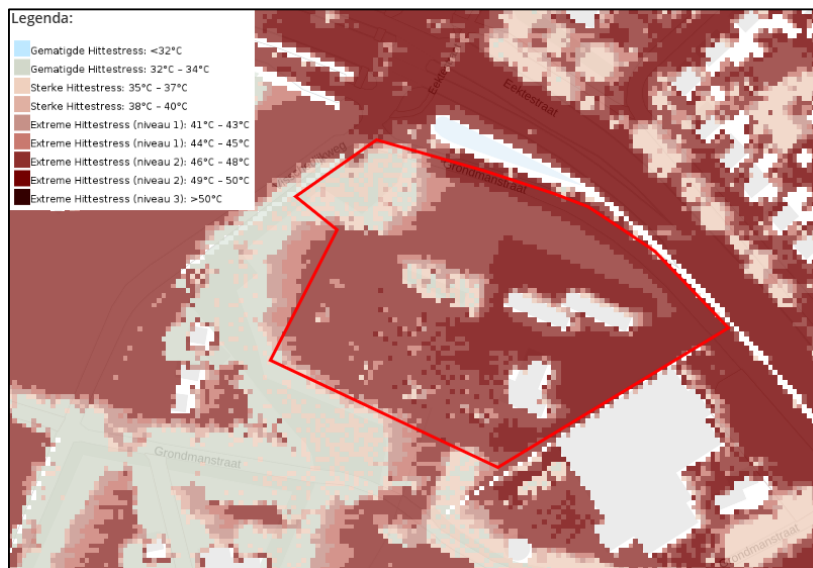
Korte, hevige buien zullen naar verwachting steeds vaker voorkomen. Wateroverlast is bij deze extreme buien niet te voorkomen. Het is daarom niet de vraag of, maar vooral waar de wateroverlast zal optreden, en welke gevolgen te verwachten zijn. Onderstaande kaart (Atlas Leefomgeving, 2024) geeft inzicht in waar water op straat blijft staan na een extreme bui. De kaart is gemaakt met een rekenmodel (Rainfall overlay). Voor het model is een regenbui gebruikt die in het huidige klimaat eens per 100 jaar voorkomt. Uit de figuur blijkt dat op sommige delen meer water blijft staan, maar over het algemeen is er weinig tot geen overlast binnen het plangebied. De wadi die is ingetekend ligt ook in het gebied waar het regenwater naar toe stroomt aan de westkant van het station. De extra bergingscapaciteit die hier ontstaat is positief voor dit aspect.



Figuur 4.8 water op straat na extreme bui (bron: Atlas Leefomgeving)

Hittestress

Klimaatverandering leidt niet alleen tot extremere buien, maar ook tot meer hittegolven. Vanwege het hitte-eilandeffect is de hittestress in stedelijk gebied gemiddeld hoger dan in het omliggende landelijk gebied. In de onderstaande figuur is de mate van mogelijke hittestress weergegeven. Uit de onderstaande figuur blijkt dat het op het midden- en hoogspanningsstation maximaal 46 tot 48 graden kan worden. Voor een deel zal de ontwikkeling plaatsvinden op de plekken waar de temperatuur op dit moment nog niet het hoogst is. Voor de rest is het van belang dat er sporadisch medewerkers aanwezig zullen zijn. Dit zal alleen zijn op het moment dat onderhoud of reparatie is vereist. Hittestress vormt voor deze ontwikkeling dan ook geen beperking.



Figuur 4.9 gevoelstemperatuur op een zomerse dag (bron: Atlas Leefomgeving)

Droogte

Bij droogteschade is sprake van een tekort aan grondwater. Hier ontstaat door middel van de landschappelijke inpassing een gebied dat niet zal zorgen voor extra droogte in het gebied.

Conclusie

Vanuit het onderwerp klimaatadaptatie zijn er geen beperkingen voor dit TAM-Omgevingsplan.

4.12 Duurzaamheid

Kader

Onder huidig recht stellen de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving geen eisen aan duurzaamheid die bij de procedure voor een TAM-Omgevingsplan in acht genomen moeten worden. Als er sprake is van dergelijke eisen vloeien die meestal voort uit gemeentelijk beleid. Wel stelt artikel 1.3 van de Omgevingswet dat de doelen van de wet gesteld zijn met het oog op duurzame ontwikkeling. Een duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen. Deze bepaling kan duurzaamheid een prominente positie in planvorming geven.

De RES Twente 1.0 is een verdere en concretere uitwerking van de concept-RES uit april 2020. In de RES werken 14 Twentse gemeenteraden, Algemeen Bestuur waterschap Vechtstromen en Provinciale Staten samen om het strategische koersdocument vast te stellen en zo bij te dragen aan de doelen uit het Nationaal Klimaatakkoord. De RES Twente 1.0 bevat de volgende doelen:

1. **De Twentse opgave;** klimaatneutraal Twente in 2050, energieneutraliteit en twee hoofdoelen in 2030 (gezaamenlijk minimaal 1,5 TWh aan duurzaam opgewekte energie en de koers uit de Regionale Structuur Warmte realiseren).
2. **Samen met de omgeving;** erkenning van kwaliteiten van landschap, meervoudig gebruik van gronden, eerlijke verdeling van lusten en lasten inde regio, gebiedsgericht en grensoverschrijdend participatieproces bij realisatie van grootschalige energieprojecten en minimaal 50% lokaal eigendom bij grootschalige opwek elektriciteit en de warmtetransitie.
3. **Haalbaar betaalbaar en schaalbaar RES Twente;** vergroten bewustwording onder Twentenaren om energie te besparen en zelf bij te dragen aan de energieopgave en voorkomen van inefficiënte keuzes m.b.t. investeringsplannen van netbeheerders na 2030.
4. **Regionale uitgangspunten ruimtelijke kwaliteit;** RES Twente is een bouwsteen voor de gemeentelijke en provinciale omgevingsvisie.
5. **Regionaal hoofddoel: 1,5 TWh elektriciteit;** verschuiving van de verhouding wind/zon richting 60/40% op regionale schaal, in kaart brengen zoekgebieden voor wind/zon en afstemming van investeringsprogramma's van netbeheerders met de RES Twente.

6. **Regionaal hoofddoel: structuur om Twente te ontwikkelen als warmteregio;** verkennen ambitie om beschikbare duurzame lokale warmtebronnen optimaal in te zetten om gebouwen te verwarmen via de warmte-infrastructuur en coalities van gemeente en partners verkennen de mogelijkheid voor het ontwikkelen van een Regionaal Warmtenet Twente en de voorwaarden die nodig zijn voor het benutten van potentieel aan biogas/groengas.
7. **De Twentse Energie Agenda;** er is een open houding om nieuwe technieken te onderzoeken die bijdragen aan de doelen van 2030 en 2050 en regionale belanghebbenden brengen de koppelkansen in kaart die de energietransitie biedt voor andere maatschappelijke opgaven, sociaal economische ontwikkeling en de arbeidsmarkt.
8. **Metten is weten;** gebruik maken van de Twentse monitor om zicht te houden op het verloop van de energietransitie in Twente.

De RES Twente beschrijft onder andere de mogelijkheden van duurzame energie en de netschaarste. In Twente is er in een groot deel van het gebied sprake van netcongestie. Dit betekent dat niet alle elektriciteit door het energienet getransporteerd kan worden doordat de capaciteit van het net is bereikt. De RES Twente zet in op nieuwe initiatieven die voorzien in de uitbreiding en verzwaring van het net.

Beoordeling

Het gebruik van de duurzame manieren om energie op te wekken, zoals middels windturbines en zonnepanelen brengen voor het energienet uitdagingen met zich mee. Deze duurzame energieopwekkers wekken meer energie op dan het net op dit moment aan zou kunnen. Daarnaast zijn deze opwekkers afhankelijk van zon en wind waardoor de aanvoer van energie niet gelijkmatig is en er pieken en dalen zijn. Hierdoor kan er op sommige momenten veel verwacht worden van het energienet. De uitbreiding is dus noodzakelijk om de energie die op duurzame wijze wordt gegenereerd te kunnen verwerken. Het gebruik van duurzame energie is van groot belang voor de toekomst. Duurzame energie is energie die gewonnen wordt uit duurzame bronnen die niet uitputtend zijn en die niet schadelijk zijn voor de mens en het milieu.

Conclusie

De mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan passen binnen de duurzaamheidsdoelstellingen.

4.13 Gezondheid

Kader

Gezondheid is een thema waar de Omgevingswet geen inhoudelijke eisen over stelt, ondanks dat het bieden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving tot de maatschappelijke doelen van de wet behoort. Omdat de Omgevingswet het begrip niet inkadert, kan het veel verschillende onderwerpen raken, bijvoorbeeld regels voor het beweegvriendelijk maken van de omgeving. Milieunormen zijn in het verleden ook gesteld om gezondheid te beschermen.

De fysieke leefomgeving kan gevolgen hebben voor de gezondheid van mensen, in positieve of negatieve zin. Zo kan een groene en beweegvriendelijke omgeving goed zijn voor de gezondheid. Aan de andere kant kunnen bijvoorbeeld een matige luchtkwaliteit of een lawaaiige omgeving ongezond zijn. Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is een gezonde fysieke leefomgeving. Binnen de Omgevingswet kunnen overheden eigen gezondheidsambities vastleggen en uitwerken.

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet zijn het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. In het Bkl is een aantal instructieregels opgenomen, die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking op de aspecten geluid, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorliggende paragrafen reeds gemotiveerd. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling een bijdrage levert aan de gezonde fysieke leefomgeving en in ieder geval niet leidt tot een verslechtering van de gezondheidssituatie als gevolg van wijzigingen in de fysieke leefomgeving.

Verder stelt de Omgevingswet nog de volgende regels met betrekking tot een gezonde fysieke leefomgeving:

- In artikel 3.3 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in een omgevingsvisie rekening moet houden met het voorzorgbeginsel en andere milieubeginselen dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen worden te bestreden en het beginsel dat de vervuiler betaalt.

- In artikel 2.1 lid 4 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies (in het omgevingsplan) in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid.
- In artikel 5.32 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag de aanvraag van een omgevingsvergunning kan weigeren wanneer deze zou leiden tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid en in artikel 5.42 lid 4 van de Omgevingswet en artikelen 8.101 en 8.102 van het Bkl staat dat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan wijzigen of intrekken in het kader van het treffen van passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid.

De GGD geeft een praktische invulling aan dit kader door middel van verschillende kernwaarden met bijbehorende gezondheidsadviezen. De GGD heeft de volgende kernwaarden opgesteld:

1. rookvrije omgeving;
2. aantrekkelijke plekken;
3. gezond gewicht;
4. wonen en druk verkeer;
5. voorzieningen dichtbij;
6. actief vervoer;
7. fiets- en ov-verbindingen;
8. gezond binnenklimaat;
9. prettig wonen;
10. geschikte woningen.

Verder stelt de GGD dat het voldoen aan de wettelijke normen niet automatisch betekent dat er geen gezondheidseffecten kunnen optreden. In het GGD omgevingsadvies zijn daarom gezondheidskundige advieswaarden opgenomen. De GGD heeft gezondheidskundige advieswaarden voor de thema's luchtkwaliteit, geur, geluid, bodem, elektromagnetische velden (straling), veehouderijen en akkerbouw.

Beoordeling

Het beoogde ontwerp van voorliggende motivering zorgt in de bouwfase mogelijk voor een verslechtering van de situatie ten aanzien van luchtkwaliteit, geluid, trillingen en bodem.

Tijdens de gebruiksfase zal er geen negatieve invloed op de gezondheid van burgers zijn. De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot een wijziging van de geurbelasting. Wat betreft geluid zal er een toename zijn van de belasting. Dit is beschreven in paragraaf 4.4 en bijbehorende bijlage waarnaar verwezen wordt.

Bij hoogspanningslijnen- en kabels, transformatorhuisjes en dergelijke geeft de GGD als advies om rekening te houden met een zone van 0.4 μ T (microtesla) jaargemiddeld waarbinnen geen woningen, scholen en kinderdagverblijven worden gebouwd. De magneetveldzone zal als gevolg van de uitbreiding van het hoogspanningsstation niet vergroten waardoor er geen wijziging van de huidige situatie optreedt.

Op 18 juli 2023 is er tussen Netbeheer Nederland en de minister van Klimaat en Energie een convenant gesloten over het nemen van proportionele bronmaatregelen die zien op het realiseren van nieuwe netcomponenten, waaronder op hoog- en middenspanningsstations. Enexis past de genoemde bronmaatregelen uit dit convenant toe bij de uitbreiding van het HS/MS station ter beperking van magneetvelden. Al de stationsontwerpen voldoen aan het Convenant bronmaatregelen magneetvelden, zoals dat tussen netbeheerders en het ministerie is afgesproken. Bij het maken van een stationsontwerp wordt hieraan getoetst.

Bij het hoogspanningsstation zullen er sporadisch medewerkers aan het werk zijn. Dit zal nodig zijn voor kortdurende reparatie dan wel voor het onderhoud van het hoogspanningsstation. Zij zullen geen gevaar ondervinden als het gaat om gezondheid en vanuit magneetveldzones en moeten sowieso aan strikte veiligheidseisen voldoen om op het station te kunnen werken.

Conclusie

Vanuit het aspect gezondheid is het plan uitvoerbaar.

4.14 Mer-beoordeling

Kader

Het instrument milieueffectrapportage (mer) is ontwikkeld om het milieubelang een volwaardige plaats in bepaalde plan- en besluitvormingsprocessen te geven. In het milieueffectrapport (MER) worden de effecten van een ontwikkeling voor alle relevante milieuaspecten systematisch in beeld gebracht. Tevens wordt nagegaan of er alternatieven of maatregelen zijn waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden verminderd of voorkomen. Enerzijds maakt het opstellen van een milieueffectrapport (MER) de initiatiefnemer bewust van de milieugevolgen en anderzijds kan de overheid diverse milieugevolgen in samenhang met elkaar en op een voor de burger transparante wijze bij de besluitvorming betrekken.

De verplichting een MER op te stellen is van kracht sinds 1 september 1987 en is verankerd in de Omgevingswet (en voorheen Wet Milieubeheer). Voor sommige plannen of projecten geldt direct de verplichting om een MER op te stellen, maar er zijn ook plannen waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of zij het nodig vindt om ter voorbereiding van een besluit een MER te laten maken. In het Omgevingsbesluit is opgenomen voor welke activiteiten de mer-(beoordelings)plicht bestaat. Het gaat dan met name om activiteiten die aanzienlijke nadelige effecten kunnen hebben op het milieu.

Beoordeling

In bijlage 5 bij het Omgevingsbesluit staat in onderdeel J8 hoogspanningsleidingen. Als het dan gaat om aanleg, wijziging of uitbreiding van bovengrondse 220kV of meer (of afstand groter dan 15 kilometer) is er sprake van een volledig MER. Voor de mer-beoordelingsplicht geldt de aanleg, wijziging of uitbreiding als beoordelingsplicht.

Op het station is sprake van 110.000 Volt (110 kV) en daarmee sprake van hoogspanning. Dit TAM-Omgevingsplan maakt nieuwe gebouwen en bouwwerken mogelijk maar geen verzwaring van de spanning op het station of de directe omgeving. Bovendien blijkt uit de uitgevoerde omgevingsonderzoeken ook dat er geen sprake is van nadelige milieugevolgen. Ten aanzien van het onderdeel stikstof is er op basis van de uitgevoerde Voortoets geen sprake van significant negatieve effecten. Mochten de plannen en manier van uitvoering nog aangepast worden zal opnieuw naar deze conclusie gekeken worden en eventueel aanvulling van de stukken plaatsvinden voordat het TAM-Omgevingsplan wordt vastgesteld.

Conclusie

Er is geen sprake van nadelige milieugevolgen en er hoeft op basis van de beschikbare gegevens geen MER opgesteld te worden voor de mogelijkheden van dit TAM-Omgevingsplan.

4.15 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) betekent dat er een balans bestaat tussen verschillende functies die locaties binnen een gebied kunnen vervullen. Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) (artikel 4.2 lid 1). In de voorliggende motivering is een verantwoording gegeven, waaruit blijkt dat de ontwikkeling die met dit TAM-Omgevingsplan mogelijk gemaakt wordt voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

5. Juridische toelichting

5.1 De Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Overheden moeten vanaf die datum werken volgens de Omgevingswet. Deze nieuwe wet bundelt en vereenvoudigt de regels voor alles wat u buiten ziet, hoort en ruikt. De wet geldt voor alle Nederlandse inwoners, organisaties en bedrijven. Om ervoor te zorgen dat onze leefomgeving een gezonde, veilige en prettig leefbare plek is, hebben we in Nederland veel regels gemaakt. Zowel voor inwoners als bedrijven. Die regels gaan onder andere over hoe we omgaan met natuur, milieu, bouwen en wonen. De Omgevingswet bundelt deze regels.

5.1.1 Het Omgevingsplan

Tot 1 januari 2024 had de gemeente Oldenzaal meerdere bestemmingsplannen waarmee ontwikkelingen mogelijk gemaakt werden. Al deze bestemmingsplannen zijn overgegaan in het (tijdelijke) omgevingsplan van de gemeente Oldenzaal. Elke gemeente in Nederland heeft nu nog maar één omgevingsplan. Als er ontwikkelingen zijn waar het gemeentebestuur achter staat dan wordt dit omgevingsplan aangepast met een wijzigingsbesluit om de activiteit mogelijk te maken. Het hangt af van de activiteit of de gemeenteraad of het college bevoegd gezag is om het wijzigingsbesluit te nemen. In dit geval is dat de gemeenteraad.

De gemeente kan in het omgevingsplan voor ieder gebied bepalen welke activiteiten zij wel of niet toestaat, bijvoorbeeld wonen, recreatie of bedrijvigheid. Ook geeft de gemeente aan welke regels zij aan de activiteiten stelt. Het omgevingsplan is de vervanging van alle bestemmingsplannen. Het omgevingsplan van de gemeente is digitaal raadpleegbaar via het omgevingsloket (regels op de kaart). Op dit moment is bij vrijwel alle gemeenten in Nederland hoofdstuk 22 van het omgevingsplan gevuld met regels. Dit zijn de regels van het Rijk die overgaan naar de gemeenten. Dit heet de Bruidsschat. De wijzigingsbesluiten zoals deze zullen in een nieuw hoofdstuk 21 vóór het hoofdstuk van de bruidsschat worden toegevoegd aan het omgevingsplan.

5.1.2 Aanpassen van het omgevingsplan

Aanpassen van het omgevingsplan moet met een wijzigingsbesluit. Dit is vergelijkbaar met een partiële herziening van het bestemmingsplan onder de oude wet. Er wordt voor de nieuwe activiteit een stukje van het omgevingsplan gewijzigd zodat de activiteit vergund en gerealiseerd kan worden. Dit is, net als met een bestemmingsplan, een digitaal wijzigingsbesluit. Een wijzigingsbesluit dat volledig voldoet aan de eisen van de nieuwe wet is een STOP/TPOD plan. STOP/TPOD is de afkorting van de Standaard Officiële Publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen Omgevingsdocumenten (TPOD). De software die daarvoor gebruikt moet worden functioneert nog niet optimaal, zodat tijdelijke voorzieningen zijn getroffen door het Rijk.

Om het omgevingsplan aan te kunnen passen is op dit moment een tijdelijke mogelijkheid om een wijziging van het omgevingsplan te maken, dat ook volledig voldoet aan de eisen vanuit de Omgevingswet. Er is voor 2024 en 2025 een tijdelijke maatregel genomen, zodat het omgevingsplan van de gemeente wel gewijzigd kan worden met gebruik van de 'oude' bestemmingsplan standaarden van het 'Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO). Dit heet een Tijdelijke Alternatieve Maatregel, een TAM-Omgevingsplan. TAM-IMRO is door de Minister in 2021 beschikbaar gesteld om urgente gebiedsontwikkelingen niet te laten vertragen. Dit plan is een TAM-Omgevingsplan voor de uitbreiding van een hoogspanningsstation.

5.1.3 Wat is een TAM-Omgevingsplan

TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die hun omgevingsplan nog niet kunnen wijzigen in het formaat STOP/TPOD. Dit geldt zowel voor gemeenten die om technische redenen niet kunnen werken met STOP/TPOD, als voor gemeenten die technisch al wel kunnen werken met STOP/TPOD, maar om andere redenen ervoor kiezen om in de beginfase TAM-IMRO te gebruiken om hun omgevingsplan te wijzigen.

Een combinatie van factoren maakt dat de gemeente Oldenzaal, net als veel andere gemeenten, voorsnog kiest voor de toepassing van TAM-IMRO. Het gaat bijvoorbeeld om nog niet goed functionerende techniek van software en het landelijk Omgevingsloket. Maar ook onduidelijkheden over en onbekendheid met de nieuwe technische standaarden voor het omgevingsplan.

De basis van de regels in dit TAM-Omgevingsplan is de staalkaart van de grote energiebedrijven in Nederland. Hierin hebben ze de activiteiten beschreven die van belang zijn bij de aanleg en het beschermen van hoogspanningsvoorzieningen.

Deze regels lijken op de dubbelbestemmingen uit de bestemmingsplannen (Leiding - Hoogspanning). Deze regels zijn opgesteld met het oog op een omgevingsplan structuur. Met de oude software is het niet mogelijk om met deze nieuwe structuur te werken. De regels zijn omgezet naar de TAM-IMRO systematiek, waarbij gebruik wordt gemaakt van de regels zoals gesteld in de staalkaarten.

Het TAM-Omgevingsplan heeft ook een verbeelding. Deze lijkt op de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding geeft aan in welk gebied de regels van toepassing zijn. Het TAM-Omgevingsplan maakt (tijdelijk) onderdeel uit van het omgevingsplan van Oldenzaal.

De komende periode zal de gemeente een definitieve structuur en opbouw van het omgevingsplan bepalen. Als die bepaald is dan kunnen op termijn alle TAM-Omgevingsplannen omgezet worden in deze definitieve structuur. Voor het omzetten heeft de gemeente uiterlijk tot 2032 de tijd. Dit is een werkwijze die veel gemeenten op dit moment toepassen, totdat de standaarden bekend en bepaald zijn en volledig werken.

5.1.4 Toelichting op de regels van het TAM-omgevingsplan

De regels van het TAM-Omgevingsplan lijken op de regels van een bestemmingsplan. Ze geven aan voor welke activiteiten de gronden gebruikt mogen worden en voor welke activiteiten ook niet. Dit TAM-Omgevingsplan regelt de bouw van nieuwe trafo's, nieuwe middenspanningsgebouwen en het geluidproductieplafond. In het TAM-Omgevingsplan zijn de volgende regels opgenomen:

Preamble

De preamble zorgt ervoor dat het TAM-omgevingsplan in samenhang met het omgevingsplan gelezen kan worden. Met de preamble wordt bijvoorbeeld het TAM-Omgevingsplan gelezen als Hoofdstuk 22a, van het omgevingsplan en worden de artikelen ook gelezen als artikel 22a1, 22a2, etc. Hiermee wordt duidelijk dat het TAM-Omgevingsplan juridisch gezien een onderdeel is van het omgevingsplan en ook als zodanig moet worden gelezen.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Toepassingsbereik

In dit artikel wordt het toepassingsbereik van het TAM-Omgevingsplan weergegeven. Lid 1 van dit artikel zorgt ervoor dat de plankaart en de planobjecten juridische status hebben en daarmee onderdeel uitmaken van het omgevingsplan.

Lid 2 geeft aan dat het tijdelijk deel van het omgevingsplan (gevormd door de besluiten welke zijn opgesomd in artikel 22.1 onder a Omgevingswet), waarin de oude bestemmingsplannen zijn opgenomen, nog steeds van toepassing blijven op de locatie. Hiermee blijven de oude regels gelden en worden deze niet buiten toepassing gesteld door dit TAM-omgevingsplan.

Het derde lid zorgt ervoor dat wanneer er strijdigheid bestaat tussen dit TAM-Omgevingsplan en het tijdelijk deel van het omgevingsplan, welke onder meer de oude bestemmingsplannen bevat en de bruidsschat, de regels uit dit TAM-Omgevingsplan voorrang hebben. Het is noodzakelijk om een toepassingsbereik op te nemen in het TAM-Omgevingsplan, omdat de verhouding met het omgevingsplan vastgelegd moet worden.

Artikel 2: begripsbepalingen

In dit artikel worden de relevante begrippen beschreven zodat voor iedereen duidelijk is wat hiermee bedoeld wordt. In bijlage 1 zijn aanvullende begripsbepalingen opgenomen.

Artikel 3: meet- en rekenbepalingen

Dit artikel legt uit hoe bij de toepassing van een regel gemeten moet worden.

Artikel 4: Aanvraagvereisten

Dit artikel regelt de aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 2 Gebruiksactiviteiten

Artikel 5: Gebruiksactiviteiten algemeen - verbod

De regels in dit hoofdstuk gaan over de gebruiksactiviteiten en geeft een verbod om gronden te gebruiken in strijd met de gebruiksregels.

Artikel 6: Bedrijf - Nutsvoorziening

Dit artikel regelt de activiteiten die toegestaan zijn binnen dit werkingsgebied. Het gaat om het hoogspanningsstation inclusief de uitbreiding aan de noordkant van het gebied. Er wordt beschreven voor welke functies de gronden gebruikt mogen worden.

Artikel 7: Groen

Dit artikel regelt en beschermt de groene inpassing aan de rand van het werkingsgebied. Hierbinnen wordt aan de westkant ook de Wadi aangelegd.

Artikel 8: Leiding - Hoogspanningsverbinding

In dit artikel worden de activiteiten geregeld voor de functie Leiding-Hoogspanningsverbinding. Dit gaat om de strook van de hoogspanningsverbinding van TenneT die vanuit zuidelijke richting op het station aansluit. De geldende regels zijn rechtstreeks overgenomen uit het voormalige bestemmingsplan.

Artikel 9: Waarde – Archeologie

Dit artikel beschrijft de regels voor de locatie die zijn aangewezen als 'Waarde – Archeologie'. De regels zijn bedoeld om de archeologische waarden die zich op of in deze gronden bevinden te beschermen en veilig te stellen.

Hoofdstuk 3 Overige regels over gebruiksactiviteiten

Artikel 10: beperking voor zeer kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in een veiligheidszone hoogspanningsverbinding

Dit artikel verbiedt de toevoeging van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties in veiligheidszones rond hoogspanningsverbindingen om kwetsbare doelgroepen te beschermen.

Hoofdstuk 4 Waarden

Artikel 11: Overig – industrieterrein met gpp

Het vaststellen van de begrenzing van het industrieterrein met gpp is verplicht op basis van artikel 5.78e Bkl. Dit artikel legt deze begrenzing vast. Tevens worden de omgevingswaarden, uitgedrukt in Lden en Lnight, die gelden als geluidproductieplafonds bij de geluidreferentiepunten, beschreven.

Artikel 12: Overig - geluidaandachtsgebied

Dit artikel stelt regels voor locaties binnen het geluidaandachtsgebied. Deze regels hebben voorrang op eerdere regels en verbieden de bouw of toevoeging van geluidgevoelige gebouwen in dit gebouw.

Hoofdstuk 5 Ruimtelijke regels over bouwwerken

Artikel 13: Bouwwerken ten behoeve van een hoogspanningsstation

Dit artikel stelt regels voor het bouwen van bouwwerken bij/op een hoogspanningsstation en bouwen van gebouwen, geen gebouwen zijnde.

Artikel 14: Beperkingen bouwwerken vanwege archeologie

Dit artikel stelt een vergunningplicht voor bouwactiviteiten binnen 'Waarde – Archeologie' met uitzonderingen voor locaties zonder archeologische waarden, kleine bouwplannen en wijzigingen van bestaande bebouwing.

Artikel 15: Landschappelijke inpassing

Dit artikel stelt dat bouwwerken landschappelijk moeten worden ingepast volgens het landschapsplan. Dit landschapsplan moet binnen 3 jaar zijn uitgevoerd en duurzaam in stand gehouden.

Artikel 16 Waterberging

Dit artikel borgt dat er een wadi gerealiseerd wordt met een minimale inhoud zodat de waterbelangen in het gebied geborgd zijn.

Hoofdstuk 6 Aanlegactiviteiten

Artikel 17: Vergunningplichtige aanlegactiviteiten

Dit artikel stelt een vergunningplicht in voor aanlegactiviteiten binnen 'Waarde – Archeologie' om archeologische resten te beschermen.

Hoofdstuk 7 geeft de anti-dubbeltelregeling (artikel 18) en in hoofdstuk 8 wordt het overgangsrecht beschreven in artikel 19.

6. Participatie

6.1 Participatie met de omgeving

Participatie voorafgaand aan de ter inzagelegging van een ontwerp TAM-Omgevingsplan is een verplicht onderdeel. De gemeente heeft dit vastgelegd in het '*Participatiebeleid Oldenzaal 2022 – Participatie onder de Omgevingswet*'. Omdat het initiatief niet past binnen het geldende omgevingsplan is er sprake van 'verplichte' participatie.

Enexis heeft de omgeving en andere stakeholders voorafgaand aan de ter inzagelegging van dit plan actief geïnformeerd. De meest recente informatiebijeenkomst heeft op 15 oktober 2025 plaatsgevonden. In bijlage 11 bij deze motivering is inzicht gegeven in het participatietraject dat door initiatiefnemer is doorlopen en ook wat de resultaten daarvan zijn.

Initiatiefnemer zal ook de komende tijd, samen met de gemeente de omgeving blijven informeren over de voortgang van het project door onder andere een nieuwsbrief. Ook zal de omgevingsmanager beschikbaar blijven voor vragen en opmerkingen over de ontwikkeling van het station.

6.2 Vooroverleg

De gemeente heeft het TAM-Omgevingsplan besproken met de diverse overlegpartners. Onderstaand worden de ingekomen reacties weergegeven en indien nodig van een gemeentelijke reactie voorzien.

Omgevingsdienst Twente

De omgevingsdienst (ODT) heeft op een aantal onderwerpen een reactie gegeven.

Bodem

Ten aanzien van het onderwerp bodem geeft de ODT aan dat er vanuit het aspect bodemkwaliteit ingestemd kan worden met de wijziging en bijbehorende bouwactiviteiten.

Natuur

Ten aanzien van de natuurtoets stemt de ODT in met de conclusies dat er geen omgevingsvergunning flora en fauna activiteit nodig is mits de in het onderzoek aanbevolen maatregelen opgevolgd worden. Dit zal initiatiefnemer doen en of eventueel aanvullende omgevingsvergunningen aanvragen indien er toch niet tegemoet gekomen kan worden aan deze maatregelen. Dit staat de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan niet in de weg.

Geluid

De ODT heeft enkele technische opmerkingen geplaatst over het uitgevoerde akoestisch onderzoek dat is aangeboden. Deze opmerkingen zijn verwerkt in de nieuwe versie van het akoestisch onderzoek dat nu als bijlage 7 is toegevoegd aan deze motivering van het ontwerp besluit.

Stikstof

De ODT heeft ook een reactie gegeven op het onderdeel stikstof. Ze geeft aan dat ze van mening is dat de uitgevoerde Voortoets nog niet voldoende is en geeft een aantal onderdelen weer waarop de plannen nader onderzocht moeten worden of optimalisatie mogelijk is. Het gaat dan om het volgende:
Onderzoek de mogelijkheden om het voorgenomen plan te wijzigen zodat er niet langer sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. In de situatie dat dit niet mogelijk is vraagt de ODT om het plan aan te vullen met:

- Een passende beoordeling.
- Afhankelijk van de omvang van het voorgenomen plan een plan-mer.
- Een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit welke overeenkomt met het voorgenomen plan.

Reactie gemeente

Initiatiefnemer zal aan de hand van deze reactie onderzoeken of verdere stappen nodig en mogelijk zijn, zoals elektrisch bouwen. Indien noodzakelijk zal een Natura 2000-vergunning worden aangevraagd bij de provincie Overijssel.

Het Oversticht

Het Oversticht heeft het bureauonderzoek archeologie beoordeeld en kan instemmen met de conclusie dat er nader onderzoek uitgevoerd moet worden door middel van verkennende boringen. Dit onderzoek is inmiddels in gang gezet en zal gereed zijn voordat het TAM-omgevingsplan door de gemeenteraad zal worden vastgesteld.

7. Financiële haalbaarheid

Bij een motivering voor een TAM-Omgevingsplan dient ook inzicht gegeven te worden in de financiële haalbaarheid en of er ook kosten van toepassing zijn voor de gemeente zelf. Initiatiefnemer Enexis zal volledig de financiering van de bouwplannen voor haar rekening nemen. Hier hoeft de gemeente geen bijdrage aan te leveren. Er is ook geen enkele twijfel dat Enexis over voldoende financiële middelen beschikt om de mogelijkheden van dit wijzigingsbesluit ook daadwerkelijk uit te voeren.

De financiële haalbaarheid van het TAM-Omgevingsplan is daarmee geborgd.

8. Conclusie

De beoogde ontwikkeling is in strijd met het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente. Met dit TAM-Omgevingsplan wordt de uitbreiding en versterking van het bestaande hoogspanningsstation mogelijk gemaakt. Op basis van dit TAM-Omgevingsplan zal Enexis later de omgevingsvergunningen voor de bouw en het aanleggen van de kabels aanvragen.

Op basis van voorliggende motivering kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het versterken van het energienetwerk is van groot belang en de mogelijkheden die dit TAM-Omgevingsplan biedt dragen hieraan bij. Uit de onderzoeken blijkt verder dat het voornemen geen negatieve effecten heeft op milieu-en/of omgevingsaspecten.

Geconcludeerd wordt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1800 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV Heerenveen
Postbus 24
8440 AA Heerenveen

Copyright ©

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct een melding te maken bij security@antegroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontlelen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.