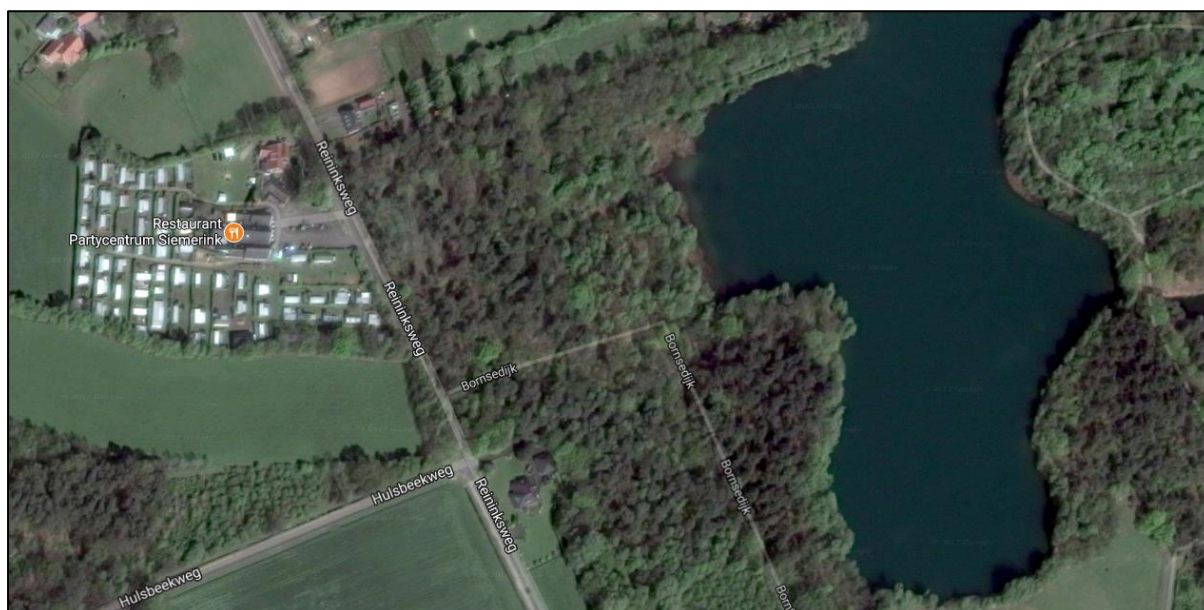


BESTEMMINGSPLAN “HET HULSBEEK, 2^E PARTIËLE HERZIENING, CAMPERPARK REININKSWEG”

Gemeente Oldenzaal

Vastgesteld



Projectnummer 2016.0088

Project Camperpark Reininksweg, te Oldenzaal

Opdrachtgever Dhr. C. de Mönnink

IMRO-idn NL.IMRO.0173.BP16044-va01

Datum 28 juni 2018

Projectteam Lycens Susan van Wijk, Ronald Koers



© Lycens B.V., (tel. 0541-570730). Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Opzet bestemmingsplan	5
1.5 Leeswijzer	6
2. BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE	7
3. PLANBESCHRIJVING	9
4. VERANTWOORDING BESTEMMINGSKEUZE	11
4.2 Opzet van het plan	11
4.2 Wijze van bestemmen	13
5. HAALBAARHEID VAN HET PLAN	15
5.1 Beleid	15
5.2 Milieu	30
5.3 Water	36
5.4 Archeologie en cultuurhistorie	39
5.5 Ecologie	40
5.6 Besluit milieueffectrapportage	42
5.7 Verkeer en parkeren	44
5.8 Economische uitvoerbaarheid	45
6. PROCEDURE	46
6.1 Vooroverleg	46
6.2 Inspraak	46
6.3 Vaststellingsprocedure	46
6.4 Beroep	46

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	48
Bijlage 1 Quickscan Natuurwaardenonderzoek	49
Bijlage 2 Standaard waterparagraaf	50
Bijlage 3 Zienswijzenota Bestemmingsplan 'Het Hulsbeek, partiële herziening, Cam-perpark Reininksweg'	2e 50

1. INLEIDING

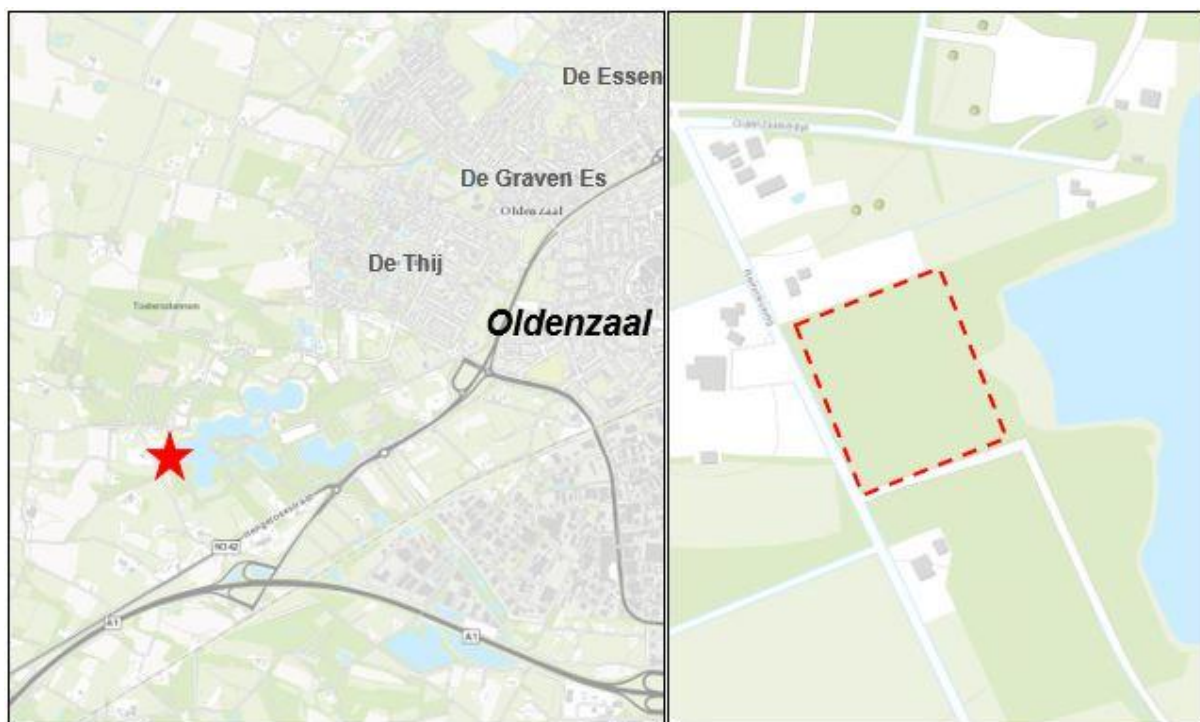
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om binnen recreatiegebied Het Hulsbeek, op een locatie aan de Reininksweg te Oldenzaal, een camperpark te realiseren met circa 50 camperplaatsen. Er is sprake van een groeiend aantal campers in Nederland en hiermee neemt ook de vraag naar camperstandplaatsen nog altijd toe. Met de realisatie van een camperpark aan de Reininksweg kan initiatiefnemer inspelen op de toenemende vraag naar camperstandplaatsen.

Omdat de realisatie van een camperpark niet in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan is het voorliggend bestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Reininksweg ong. te Oldenzaal. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Oldenzaal, sectie L, nummer 179 (deels). Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door bos en aan de oostkant door de surfvijver van Het Hulsbeek. Ten zuiden van het plangebied loopt de Bornsedijk, het plangebied is ruim 35 meter uit deze route gesitueerd. Ten westen van het plangebied bevindt zich de Reininksweg, het plangebied bevindt zich circa 30 meter uit de Reininksweg. In afbeelding 1.1. wordt de ligging en globale begrenzing van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding bij dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.1: Ligging en globale begrenzing plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied betreft het bestemmingsplan "Het Hulsbeek". Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Oldenzaal op 23 september 2013. Op basis van dit bestemmingsplan zijn de gronden in het projectgebied bestemd als 'Recreatie - Dagrecreatie' en 'Waarde – Archeologie 1'. In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Het Hulsbeek' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De bestemming 'Waarde – Archeologie 1' is opgenomen voor de bescherming van te verwachten hoge archeologische waarden. Gronden met de bestemming 'Recreatie - Dagrecreatie' zijn onder meer bedoeld voor dagrecreatieve voorzieningen als sport- en speelvelden, evenemententerrein, vijvers, trimbaan en wielerved, parkeervoorzieningen, wegen, groenvoorzieningen en terreinen. Verblijfsrecreatie in de vorm van een camperpark is binnen deze bestemming niet toegestaan. Teneinde deze vorm van recreatie mogelijk te kunnen maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.4 Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan "Het Hulsbeek, 2^e partiële herziening, Camperpark Reininksweg" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (plan idn. NL.IMRO.0173.BP16044);
- regels.

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en moeten in samenhang 'gelezen' worden. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels gekoppeld ten einde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij uitleg van verbeelding en planregels.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de bestaande ruimtelijke situatie in en om het plangebied omschreven waarna in hoofdstuk 3 de ontwikkeling waarin dit bestemmingsplan voorziet wordt beschreven. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verantwoording van de bestemmingskeuze, waarbij de opzet van de regels en wijze van bestemmen aan bod komen. In hoofdstuk 5 wordt de haalbaarheid van het plan nader onderbouwd. Ingegaan wordt op het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Daarnaast worden de verschillende van invloed zijnde milieu- en omgevingsaspecten zoals geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, ecologie en water in dit hoofdstuk beschreven en wordt toegelicht waarom de ontwikkeling die voorliggend bestemmingplan mogelijk maakt, uitgevoerd kan worden. Tot slot wordt in dit hoofdstuk ook nog ingegaan op de economische haalbaarheid. Hoofdstuk 6 gaat tot slot in op de procedure, waarbij inspraak, vooroverleg en zienswijzen als onderwerp aan bod komen.

2. BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Het plangebied bevindt zich binnen recreatiegebied Het Hulsbeek. Het Hulsbeek is van oorsprong een landgoed gesitueerd rond Erve Het Hulsbeek. Landgoed het Hulsbeek werd in 1970 aangekocht door het Recreatieschap Twente, het huidige Regio Twente. In de jaren zeventig is het landgoed Het Hulsbeek omgevormd tot recreatiegebied 'Het Hulsbeek'. Bij de aanleg is veel van het oude landgoed in stand gebleven en kenmerkt het recreatiegebied zich als een afwisselend gebied van 230 hectare aan bossen, enkele boerderijen, waterpartijen met stranden en ligweiden, heidevelden, vennetjes en weilanden. In de huidige situatie kenmerkt Het Hulsbeek zich door een grote diversiteit aan dagrecreatieve functies zoals een Outdoor Challenge Park, sauna- en beautycenter, multifunctionele accommodatie Erve Hulsbeek, kartingbaan, zwembijver, surfvijver, speeltuin, restaurant, wielervedaan en wandel-, fiets- en mountainbikeroutes.

Door de grote diversiteit aan dagrecreatieve functies op en rondom Het Hulsbeek is sprake van een bijzonder aantrekkelijke verblijfsplaats voor recreanten. In de huidige situatie bevinden zich op Het Hulsbeek een vakantiepark, twee reguliere campings en een minicamping.

Het plangebied betreft in de huidige een relatief jong bos met een inmiddels dichtbegroeide voormalige open plek in het bos. De luchtfoto in afbeelding 2.1 heeft een beeld van de situatie in en rondom het plangebied.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto plangebied en omgeving (Bron Provincie Overijssel)

Zoals blijkt uit de luchtfoto grenst het plangebied aan een vijver, dit betreft de surfvijver. Aan de andere zijde van de Reininksweg bevindt zich een camping en direct ten noorden langs de Reininksweg is de midgetgolfbaan aanwezig. In de volgende foto's wordt een beeld gegeven van de aanwezige bosschages in het plangebied.



Afbeelding 2.2: Foto's huidige situatie plangebied (Bron: Natuurbank Overijssel)



Afbeelding 2.3: Foto's huidige situatie plangebied (Bron: Natuurbank Overijssel)

3. PLANBESCHRIJVING

Het aantal campers in Nederland is de afgelopen jaren flink gestegen, en de populariteit groeit fors. In de afgelopen vijf jaar bedroeg het groeipercentage 44%. Op 1 januari 2015 waren er in Nederland ruim 90 duizend en in Europa 1,5 miljoen geregistreerde campers. De trend die is begonnen in 2008 zet zich door in geheel Europa. Ook uit berichtgeving van onder andere de Rabobank, hierin wordt de verwachting uitgesproken dat het aantal campers gaat verdubbelen in de komende vijf jaar¹, blijkt dat er sprake is van een forse groei. Ook brancheorganisatie RECRON erkend dit en geeft aan dat campers populairder zijn dan ooit².

In de omgeving van het plangebied zijn er geen locaties aanwezig die zich specifiek richten op de 'camperaar'. In Twente zijn de voor campers geschikte locaties beperkt en veelal gecombineerd met andere vormen van verblijf. Met een camperpark op Het Hulsbeek wenst initiatiefnemer in te spelen op de nog steeds toenemende groei in de campermarkt. Vanwege het ontbreken van locaties in de omgeving die zich specifiek richten op campers en gelet op de reeds in de omgeving aanwezige dag-recreatieve faciliteiten vormt Het Hulsbeek bij uitstek een geschikte locatie voor een camperpark.

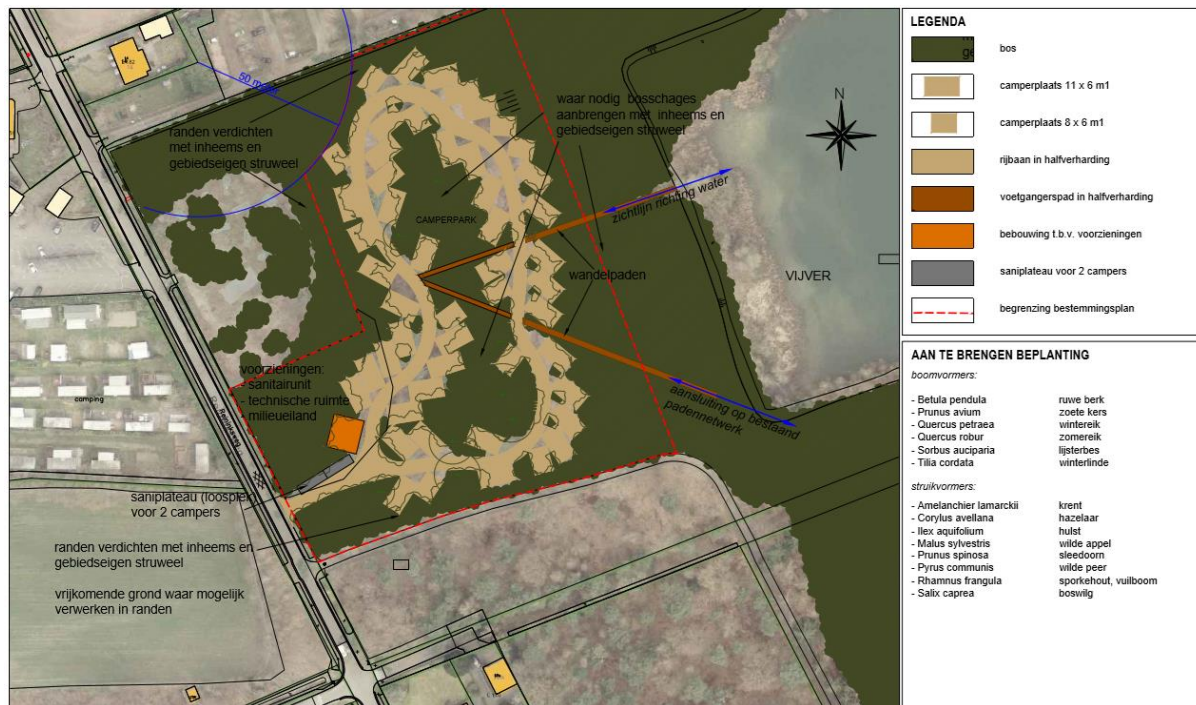
Het camperpark zelf biedt in eerst instantie ruimte aan circa 50 campers. Het camperpark kent een heldere en éénduidige opzet. Het park wordt ingericht in het bos waar alleen op de plaatsen waar dat nodig is bosschage wordt verwijderd voor de weg in het park, voor de camperplaatsen zelf en voor de vuur-/barbecue plaats. Naast het verwijderen van de bosschage wordt er ook bosschage, met inheems en gebiedseigen struweel, aangebracht op plekken waar deze zorgen voor verdichting van de randen. Met deze inrichting van het camperpark blijft het groene aanzicht vanaf de Reininksweg behouden, met uitzondering van de toegang tot het park. Afbeelding 3.1 geeft de toekomstige inrichting van het plangebied weer. Daarop is te zien dat het overgrote deel van de bosschage blijft behouden.

De toegang van het park wordt afgesloten met een slagboom met kentekenherkenning en er is cameratoezicht op het park. Op deze wijze wordt geregeld dat alleen geregistreerde bezoekers van het park, toegang tot het park hebben. Op het park zelf worden zo weinig mogelijk voorzieningen aangebracht. Echter de noodzakelijke voorzieningen voor een camperpark worden wel aangelegd. Hierbij valt te denken aan algemene voorzieningen zoals stortplaats voor het vuilwater/toilet en technische ruimten. Deze voorzieningen worden nabij de toegang van het park voorzien.

De camperplaatsen zijn ruim van omvang en beschikken allen over een eigen stroompunt middels twee stopcontacten per twee plekken. Er is sprake van één rijrichting op het park, op deze wijze worden elkaar passerende campers zoveel mogelijk voorkomen. Dit en de verlichting op het park draagt bij aan de verkeersveiligheid op het park.

¹ Rabobank cijfers en trends, Horeca en Recreatie – vakantiecentra, editie 2015/2016

² Recron, Camperen is hot, d.d. 15 maart 2016



Afbeelding 3.1: Situatietekening camperpark

Zoals weergegeven in afbeelding 3.1 bevat dit bestemmingsplan de mogelijkheid om gebouwen ten behoeve van algemene voorzieningen, beheer en onderhoud op te richten. Onder gebouwen ten behoeve van algemene voorzieningen kunnen bijvoorbeeld sanitaire voorzieningen en gebouwen waar onderhoudsmateriaal wordt opgeslagen worden verstaan.

4. VERANTWOORDING BESTEMMINGSKEUZE

4.2 Opzet van het plan

4.1.1 Inleiding

In de andere hoofdstukken van deze toelichting is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische bindende deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van planregels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

4.1.2 Planmethodiek

4.1.2.1 Algemeen

In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid. De benaming van de bestemmingen en de volgorde van de regels, evenals de weergave van de bestemmingen in het plan komen overeen met de SVBP 2012.

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

4.1.2.2 Inleidende regels

- *Begrippen (Artikel 1):*

In dit artikel zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels.

- *Wijze van meten (Artikel 2):*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakte- en inhoudsmaten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven van hoe de betreffende eisen voor wat betreft maatvoering begrepen moeten worden.

4.1.2.3 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de regels voor wat betreft de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen opgenomen. De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

- *Bestemmingsomschrijving:* de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;
- *Bouwregels:* in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, is hier vastgelegd;
- *Afwijken van de bouwregels (indien van toepassing):* op basis van deze regel hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning op ondergeschikte punten af te wijken van de bouwregels binnen een bestemming;

In paragraaf 4.2 worden de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen nader toegelicht.

4.1.2.4 Algemene regels

De op het plan van toepassing zijnde algemene regels worden beschreven in hoofdstuk 3. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 6):*
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de beoordeling van een bouwplan en op die wijze meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 7):*
In deze regel is aangegeven wat onder strijdig gebruik wordt verstaan. Deze regel gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 8):*
In deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 9):*
In deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking.

- *Overige regels (Artikel 10):*
In deze regel is -samengevat- bepaald dat bij een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen of afwijken van dit bestemmingsplan voldaan dient te worden aan de richtlijnen van de CROW-publicatie Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" (publicatie 312, oktober 2012).

4.1.2.5 Overgangs- slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven onder welke titel het plan bekend staat.

4.2 Wijze van bestemmen

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen de bestemmingen in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Bos (Artikel 3)

Functie

Een strook van 15 meter langs de Reininksweg is bestemd als 'Bos'. Op deze wijze is verzekerd dat het huidige hier aanwezige bos behouden blijft en dat er geen campers dicht bij de Reininksweg worden geplaatst. Naast bos is deze bestemming tevens bedoeld voor bebossing en groenvoorzieningen, recreatief en/of educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen (mits bestaand)m waterhuishouding en waterberging en het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke, ecologische en landschappelijke waarden, zoals bijvoorbeeld het aanleggen dan wel verleggen van waterlopen.

Bouwregels

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen deze bestemming tot een maximale hoogte van 1,5 meter worden gebouwd.

Recreatie - Verblijfsrecreatie (Artikel 4)

Functie

Gelet op het feit dat middels dit bestemmingsplan een verblijfsrecreatieve voorziening mogelijk wordt gemaakt, is gekozen voor de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'. In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat gronden met deze bestemming bedoeld zijn voor bedrijfsmatig geëxploiteerde verblijfsrecreatieve voorzieningen tot een aantal van 50 kampeermiddelen. Daarnaast wordt

onder meer de daarbij behorende gebouwen, parkeervoorzieningen en sport- en speelterreinen en – voorzieningen toegestaan.

In de specifieke gebruiksregels is daarnaast bepaald dat een ander gebruik van de kampeermiddelen dan recreatief verblijf niet is toegestaan. Op deze wijze wordt permanenten bewoning uitgesloten. Ook de huisvesting van seizoenarbeiders is strijd met het bestemmingsplan evenals het gebruik van kampeermiddelen anders dan ten behoeve van de bedrijfsmatige exploitatie.

Bouwregels

Qua bouwregels wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen ten behoeve van algemene voorzieningen, onderhoud en beheer en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Voor campers zijn geen specifieke bouwregels gegeven, het vastleggen van het aantal biedt voldoende juridische zekerheid.

Voor gebouwen ten behoeve van algemene voorzieningen, onderhoud en beheer is bepaald dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer mag bedragen dan 200 m². Middels een afwijking is het mogelijk deze oppervlakte te vergroten tot maximaal 300 m². De goot- en bouwhoogte van deze gebouwen is vastgelegd op respectievelijk 3,5 en 4,5 meter. De hiervoor genoemde oppervlaktes is afgestemd op de omvang van het camperpark en de voorzieningen die zoal benodigd zijn (o.a. sanitaire voorzieningen, opslag et cetera) op een camperpark.

Tot slot zijn binnen deze bestemming nog bouwwerken, geen gebouwen toegestaan. Hierbij is onderscheid gemaakt in erf- en terreinafscheidingen welke mogen worden opgericht tot een maximale bouwhoogte van 2,5 meter en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde welke mogen worden opgericht tot een maximale bouwhoogte van 6,5 meter. Tot de laatstgenoemde bouwwerken worden bijvoorbeeld lantaarnpalen, vlaggenmasten en overkappingen gerekend.

Waarde – Archeologie 1 (Artikel 5)

Functie

Zoals in paragraaf 5.4 aangegeven is binnen het plangebied op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid sprake van een bepaalde archeologische verwachting. Hoewel met dit bestemmingsplan de oppervlakte waarbij een onderzoeksplicht geldt niet wordt overschreden, is ter bescherming van eventueel aanwezige waarden de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1' uit het geldend bestemmingsplan onverkort overgenomen. Op deze wijze is de bescherming van de eventueel in de grond aanwezige archeologische waarden voldoende verzekerd.

Bouwen

In eerste aanleg is binnen deze bestemming bepaald dat niet ten behoeve van de andere bestemmingen, in dit geval de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie', gebouwd mag worden. Bij een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken indien is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad. Hierop zijn enkele uitzonderingen op, bijvoorbeeld als het nieuw te bebouwen oppervlak kleiner is dan 250 m².

5. HAALBAARHEID VAN HET PLAN

5.1 Beleid

5.1.1 Rijksbeleid

5.1.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de nationale belangen naar voren gekomen. Voor Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijn (Waal, Neder-Rijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvelddelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

Doorwerking plangebied

In dit geval is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het rijksbeleid zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

5.1.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarmee nationale belangen gemoeid zijn die juridisch zijn verankerd in het Barro. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

5.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling borgen van een zorgvuldige ruimtelijke afweging en een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Op 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking doorgevoerd (artikel 3.1.6 lid 2 – 4 Bro). Voorheen bestond de ladder uit drie treden, dat is nu niet meer het geval. Wel moet de behoefte van de ontwikkeling nog worden beschreven indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als de ontwikkeling is voorzien buiten het bestaand stedelijk gebied, dan moet ook gemotiveerd worden waarom de ontwikkeling niet binnen het bestaand gebied kan worden gerealiseerd.

Doorwerking plangebied

Of de behoefte van de ontwikkeling moet worden gemotiveerd hangt af van de vraag of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. Als hier geen sprake voor is dan hoeft ook niet getoetst te worden aan dit artikel en is de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd als een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of overige stedelijke voorzieningen. Onder overige stedelijke voorzieningen vallen accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Bij leisure, zoals genoemd bij 'overige stedelijke voorzieningen', moet gedacht worden aan stedelijke voorzieningen als bijvoorbeeld een bioscoop, hotel of evenementenhal. Een verblijfsrecreatieve voorziening als een camperpark kan hiertoe niet gerekend worden. Dergelijke verblijfsrecreatieve voorzieningen zijn namelijk gebonden aan het buitengebied en komen niet voor in bestaand stedelijk gebied. Er is in dit geval dan ook geen sprake van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. De behoefte van de ontwikkeling hoeft derhalve niet te worden gemotiveerd.

5.1.2 Provinciaal beleid

5.1.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving wordt omschreven in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsvisie). In de Omgevingsvisie, vastgesteld op 12 april 2017, schetsen Provinciale Staten hun visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie. Het vizier is daarbij gericht op 2030. Zij geven aan wat volgens hen de ambities en doelstellingen van provinciaal belang zijn en hoe zij Gedeputeerde Staten opdragen deze te realiseren.

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving staat primair in dienst van de sociaaleconomische ontwikkeling van Overijssel. Dit betekent dat de provincie ruimte wil bieden voor de ontwikkeling van werkgelegenheid en hoogwaardige woonmilieus tot stand wil brengen. Dynamiek ziet de provincie als een kans om de ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid te versterken. Dit wordt gedaan door in te zetten op een evenwichtige afweging van beleidsambities waaronder waterveiligheid, een gezond milieu en goede volksgezondheid. Daarnaast wordt ook gestuurd op het versterken van de waardevolle en karakteristieke kenmerken van het landschap.

Recreatie en toerisme

Voor wat betreft het provinciaal beleid uit de Omgevingsvisie ten aanzien van recreatie en toerisme zet de provincie met name in op het bieden van ruimtelijke mogelijkheden voor verbetering van de kwaliteit en het vergroten van de diversiteit aansluitend bij het ontwikkelingsperspectief ter plekke en met passend binnen de geldende gebiedskenmerken.

De toerisme- en recreatiesector vormt een belangrijke economische factor in Overijssel. Een rijk aanbod van (dag)recreatieve voorzieningen vormt een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven en bewoners. De provincie wil een sterk aanbod voor vrijetijdsbesteding en wil toeristen blijvend aan Overijssel binden. Het doel van de provincie is een vitale en zichzelf vernieuwende sector. Daarom staan innovatie en versterking van het organiserend vermogen in de toeristische sector centraal.

Ondernemers wordt de ruimte geboden om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Door gebiedsgericht (nieuwe) koppelingen te leggen tussen verschillende sectoren (recreatie, landschap, water, cultuur, zorg en sport) kunnen we de concurrentiekracht van Overijssel als vakantie- en dagtochtbestemming versterken.

5.1.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (vastgesteld door Provinciale Staten op 12 april 2017). De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen

waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

5.1.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing. Soms is deze sturing normstellend, maar meestal is de sturing richtinggevend of inspirerend. In afbeelding 4.1 wordt het uitvoeringsmodel weergegeven. Afbeelding 5.2: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel).



Afbeelding 5.2: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (bron: Provincie Overijssel)

De betreffende niveaus worden hierna toegelicht waarbij het plan wordt getoetst aan het betreffende niveau uit het uitvoeringsmodel.

5.1.2.4 Generieke beleidskeuzes (of)

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van EU, Rijk of provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Als deze beleidskeuzes het gevolg zijn van provinciale keuzes zijn ze verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

Doorwerking plangebied

Bij de afwegingen in de eerste fase 'generieke beleidskeuzes' zijn met name de artikelen 2.1.3, 2.1.5, 2.1.6 en 2.13, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Op deze artikelen wordt hierna nader ingegaan.

Op artikel 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) wordt in 5.1.2.7 nader ingegaan. De overige hiervoor genoemde artikelen worden hierna behandeld.

Artikel 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik)

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verhardten leggen op de Groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- dat mogelijkheden voor combinatie van functies op bestaande erven optimaal zijn benut.

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip 'groene omgeving' nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

Het begrip 'bestaand bebouwd gebied' is gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp- bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro/artikel 10 BRO.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Het oprichten van een camperpark dient op basis van het provinciaal beleid te worden aangemerkt als een 'andere dan stedelijke ontwikkeling' waardoor artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel van toepassing is.

Indien dit artikel in acht wordt genomen dat kan worden gesteld dat her benutting van bestaande bebouwing geen optie is. Het betreft hier immers een camperpark en het voornaamste ruimtebeslag hierbij wordt gevormd door de camperplaatsen. In de directe omgeving zijn geen gelijkwaardige alternatieven in de vorm van bestaande erven aanwezig die redelijkerwijs in aanmerking zouden kunnen komen, al dan niet in combinatie met andere functies op die erven, voor een herontwikkeling tot camperpark. Daarnaast mogen de gronden op basis van het geldend bestemmingsplan al worden aangewend voor dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van sport- en speelvelden, evenemententerrein, vijvers, trimbaan en een wielerved. Het realiseren van een verblijfsrecreatieve voorziening in de vorm van een camperpark sluit aan bij het gewenste recreatieve gebruik van de gronden in het plan- gebied.

Artikel 2.1.5 - Ruimtelijke kwaliteit

1. In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.
2. In het kader van toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (of-, waar- en hoe benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd;
3. In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

1. In de huidige situatie wordt het plangebied al omringd door groen in de vorm van bos en boschages. Waar mogelijk wordt dit groen binnen het plangebied behouden. Het treffen van aanvullende landschappelijke maatregelen voegt, gelet op de huidige landschappelijke inpassing, niets toe. Vanzelfsprekend wordt het camperpark adequaat en verantwoord ingepast in de omgeving, dit heeft immers ook een recreatieve meerwaarde. In ruimtelijke zin is dit echter geen voorwaarde om medewerking te kunnen verlenen. Hiervoor wordt derhalve ook geen verplichting opgenomen in dit bestemmingsplan. Daarnaast kan niet gesteld worden dat sprake is van een geheel nieuwe ontwikkeling. Het betreft immers een recreatiegebied en met het initiatief wordt dit gebruik voortgezet, enkel de recreatievorm wijzigt van dagrecreatie naar verblijfsrecreatie. Dit past echter uitstekend binnen het gemeentelijk beleid ten aanzien van recreatiegebied Het Hulsbeek en het provinciaal beleid om in te zetten op de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve voorzieningen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Hier is met de realisatie van het camperpark absoluut sprake van.
2. Verwezen wordt naar 5.1.2.6. Hieruit blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.
3. Verwezen wordt naar 5.1.2.5. Hieruit blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Artikel 2.12.3, lid 1 - Verblijfsrecreatie

1. De regels van bestemmingsplannen sluiten permanente bewoning van recreatiewoningen en recreatieverblijven uit.

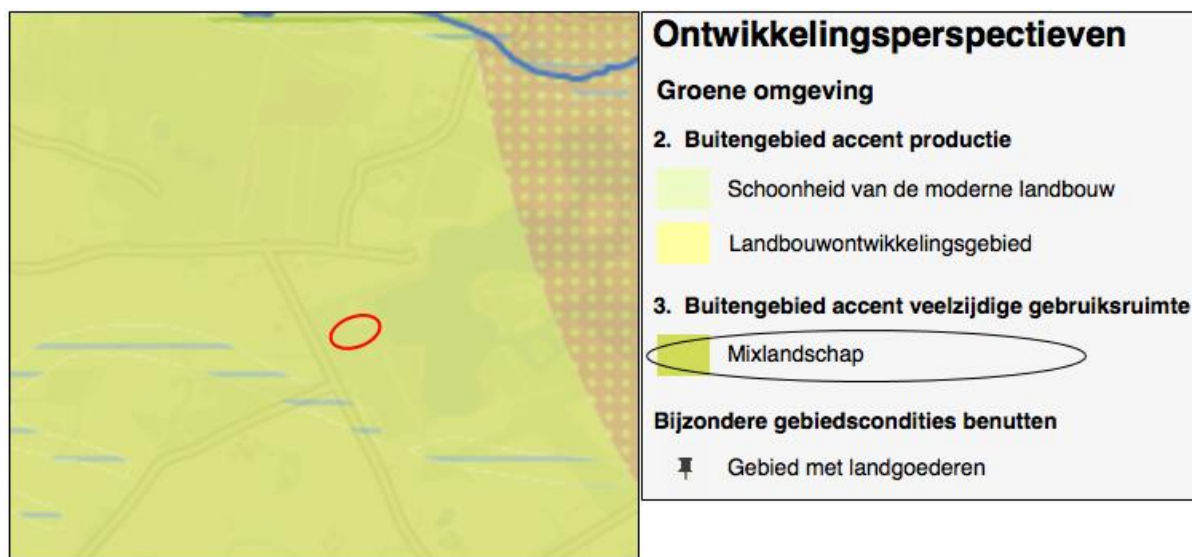
Toetsing van het initiatief aan artikel 2.12.3.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel

In de regels van dit bestemmingsplan is binnen de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' bepaald dat de kampeermiddelen, in dit geval campers, niet anders dan voor recreatief nachtverblijf gebruikt mogen worden. Aan dit artikel van de Omgevingsverordening Overijssel wordt derhalve voldaan.

5.1.2.5 Ontwikkelingsperspectieven (waar)

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van ontwikkelperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent doorvertaald in de ontwikkelingsperspectieven. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend en bieden de nodige flexibiliteit voor de toekomst.

Het ter plaatse van toepassing zijnde ontwikkelingsperspectief is: 'Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap'. In afbeelding 5.3 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.3: Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart (Bron: Provincie Overijssel)

'Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap'

Dit ontwikkelingsperspectief richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. In dit ontwikkelingsperspectief staat de ambitie 'Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen' voorop. Daarnaast gelden, net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven, de volgende ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Doorwerking plangebied

Recreatie wordt gezien als één van de functies binnen dit ontwikkelingsperspectief. Deze functie is in de huidige situatie al toegestaan binnen het plangebied in de vorm van dagrecreatie. De recreatieve functie wordt met dit bestemmingsplan verbreed zodat ook verblijfsrecreatie in de vorm van een camperpark is toegestaan. De locatie binnen recreatiegebied Het Hulsbeek en al aanwezige recreatieve voorzieningen lenen zich bij uitstek voor een verblijfsrecreatieve voorzieningen. Tevens sluit dit aan bij het provinciaal beleid om de concurrentiekracht van Overijssel als vakantiebestemming te versterken. Gelet hierop wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling van het camperpark in overeenstemming is met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

5.1.2.6 Gebiedskenmerken (hoe)

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De kwaliteitsopgaven en –voorwaarden op basis van gebiedskenmerken kunnen te maken hebben met landschappelijke -inpassing, infrastructuur,- milieuaspecten, bodemaspecten, cultuurhistorie, toeristische en recreatieve aantrekkingskracht, natuur, water, etc. De gebiedskenmerken zijn over het algemeen richtinggevend of inspirerend.

De provincie onderscheidt de volgende vier lagen:

1. Natuurlijke laag;
2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap;
3. Stedelijke laag;
4. Lust en leisurelaag.

1. Natuurlijke laag

Het natuurlijk landschap vormt de basis voor het gehele grondgebied van de provincie. Lange tijd is de natuurlijke laag sturend geweest voor een groot deel van de ruimtelijke ontwikkelingen. Mensen vestigden zich bijvoorbeeld op de droge plekken, wegen werden aangelegd bij goed doorwaadbare plekken in de rivier. Pas de laatste eeuw is door technische mogelijkheden de koppeling tussen ruimtelijke ordening en natuurlijke ondergrond steeds losser geworden en zijn door menselijke ingrepen de kwaliteiten van de natuurlijke laag aangetast. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag, kan dit voorkomen en er voor zorgen dat de (grote) natuurlijke kwaliteiten van de provincie (weer) mede beeldbepalend worden.

Het plangebied is op basis van de gebiedskenmerkenkaart van de 'Natuurlijke laag' aangemerkt als 'Dekzandvlakte en ruggen'. In afbeelding 5.4 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.4: Uitsnede gebiedskenmerkenkaart van de 'Natuurlijke laag' (Bron: Provincie Overijssel)

Dekzandvlakte en ruggen

In de occupatiegeschiedenis zijn de dekzandgebieden voor het overgrote deel in cultuur gebracht als essenlandschap, oude hoevenlandschap en heideontginningslandschap. Kenmerkend reliëf is op veel plaatsen vervlakt, b.v. door egalisaties ten behoeve van de landbouw. Als ontwikkelingen plaats vinden, dan dragen deze bij aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting.

Doorwerking plangebied

Van de van oorsprong aanwezige natuurlijke laag is in het plangebied niet of nauwelijks nog enig spoor zichtbaar. De gronden zijn, zo blijkt uit historische topografische kaarten, in het verleden geschikt gemaakt voor landbouw. Nadat Het Hulsbeek in 1970 werd aangekocht door de huidige Regio

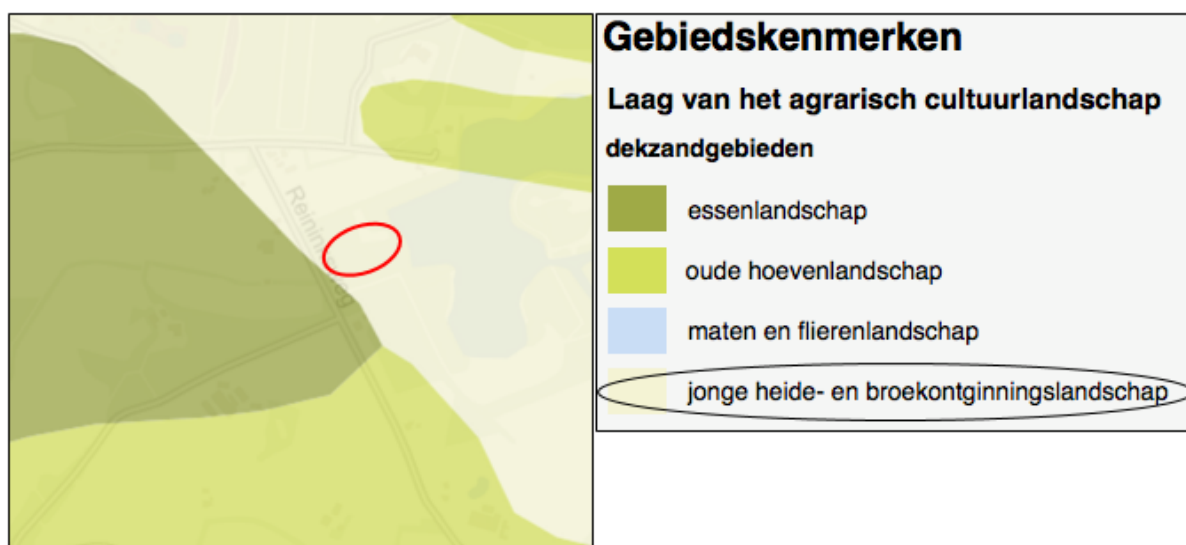
Twente is het gehele gebied omgevormd tot recreatiegebied. Hierbij is onder andere de nu aan het plangebied grenzende sufvijver aangelegd. Ook deze werkzaamheden ten behoeve van het versterken van de recreatieve functie maken dat van de natuurlijke laag niet of nauwelijks nog een spoor zichtbaar is. Het opnieuw zichtbaar maken van deze laag door hoogteverschillen aan te brengen heeft geen meerwaarde, dit temeer niet omdat de functie van het 'recreatie' is.

Doordat het plangebied al omringd wordt door bos en bosschages voegt het landschappelijk inpassen van de planlocatie in redelijkheid niets toe. Wel zal initiatiefnemer het camperpark adequaat en verantwoord inpassen in de omgeving, dit heeft immers ook een recreatieve meerwaarde. Omdat deze landschappelijke inpassing echter geen voorwaarde is voor het verlenen van medewerking aan dit initiatief, wordt hiervoor ook geen verplichting opgenomen in dit bestemmingsplan.

2. Laag van het agrarisch cultuurlandschap

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Het agrarisch cultuurlandschap is dan ook bij uitstek een gebruikslandschap. Het is de inzet alle ontwikkelingen (agrarische bebouwing, wonen, werken, voorzieningen) bij te laten dragen aan de in stand houding van bestaande en ontwikkeling van nieuwe kwaliteiten en samenhang. Met de ambitie dat iedereen die ontwikkelt moet investeren in zijn omgeving, wordt de binding met de plek vergroot. Behoud en ontwikkeling van duurzame landbouw voor een gezond bodem- en watermilieu in een vitaal en aantrekkelijk agrarisch cultuurlandschap.

Zoals blijkt uit afbeelding 5.5 is het plangebied op basis van de gebiedskenmerkenkaart van de 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' aangemerkt als 'Jonge heide en broekontginningslandschap'.



Afbeelding 5.5: Uitsnede gebiedskenmerkenkaart 'Laag van het agrarisch cultuurlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

Jonge heide- en broekontginningslandschap

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote opervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden gro-

tendeels in cultuur gebracht. Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Doorwerking plangebied

Van oorsprong waren er heidegronden aanwezig in het plangebied. Deze heide heeft in eerst instantie grotendeels plaats moeten maken voor landbouw en in een later stadium voor de huidige recreatieve functie. Zoals eerder ook al aangegeven voegt een investering in het landschap in of rondom het plangebied redelijkerwijs niets toe. Daarbij sluit de verblijfsrecreatieve functie goed aan bij de recreatieve functie van Het Hulsbeek, zo zijn in de huidige situatie bijvoorbeeld als sport- en speelterreinen toegestaan in het plangebied. Het camperpark wordt achter wel zo gesitueerd dat deze in lijn ligt met de historische route (lineaire structuur) de Bornsedijk. Met het initiatief wordt daarnaast geen afbreuk gedaan aan waardevolle lanen, bosstroken en/of waterlopen die kenmerkend zijn voor het agrarisch ontginningslandschap.

3. Stedelijke laag

Op basis van de gebiedskenmerkenkaart de 'Stedelijke laag' kent het plangebied geen bijzondere eigenschappen. Deze laag kan derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

4. Lust en Leisurelaag

Op basis van de gebiedskenmerkenkaart de 'Lust- en leisurelaag' kent het plangebied geen bijzondere eigenschappen. Deze laag kan derhalve buiten beschouwing worden gelaten.

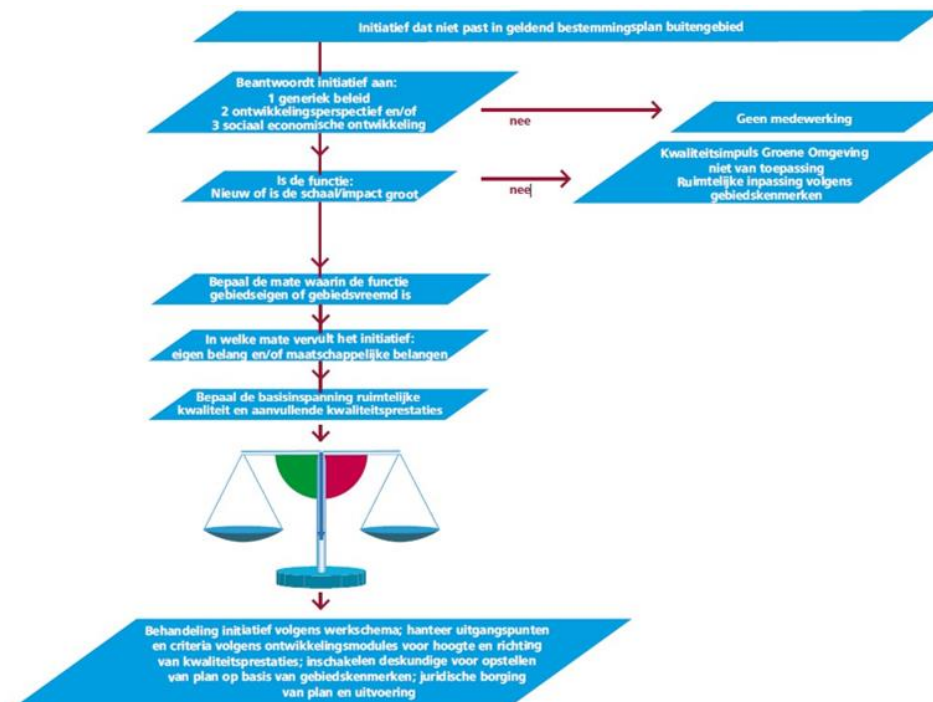
5.1.2.7 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

Algemeen

Met de kwaliteitsimpuls Groene Omgeving biedt de provincie Overijssel beleidsruimte aan gemeenten voor ontwikkelingen in de groene ruimte. In het buitengebied is ruimte voor grootschalige uitbreidingen en nieuwe ontwikkelingen mits die gelijk opgaan met verbeteringen van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd.

De methodiek voor het bepalen van de balans tussen ontwikkelingsruimte en de gevraagde investering in de groene omgeving, is gericht op het volgende: hoe meer de ontwikkeling als gebiedsvreemd te beschouwen is en/of hoe groter de schaal en impact op de ruimtelijke kwaliteit is, des te zwaarder weegt dat aan de ontwikkelingskant van de balans en hoe hoger de aanvullende kwaliteitsprestaties dan dienen te zijn.

Middels het processchema in afbeelding 5.7 kan inzicht worden verkregen in de hoogte van de te leveren kwaliteitsprestaties (gebiedseigen/gebiedsvreemd; schaal/impact; eigen belang/ maatschappelijk belang).



Afbeelding 5.6: Processchema Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (Bron: Provincie Overijssel)

Doorwerking plangebied

Generiek beleid, ontwikkelingsperspectief en/of sociaal economische ontwikkeling

Zoals gebleken uit 5.1.2.4 is het initiatief in overeenstemming met het generiek beleid. Eén van de provinciale recreatieve beleidsuitgangspunten is het bieden van ruimte voor de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve voorzieningen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Dat sprake is van een differentiatie in aanbod blijkt wel uit het feit dat er in Twente geen nauwelijks geschikte locaties zijn die zich specifiek richten op campers.

De provincie hanteert als één van de basisprincipes dat er ruimte is voor sociaaleconomische ontwikkelingen, mits deze vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is, past in het ontwikkelingsperspectief ter plekke en tot slot wordt uitgevoerd volgens de Catalogus Gebiedskkenmerken.

Zoals blijkt uit het vorenstaande is sprake van een ontwikkeling die passend is binnen het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief en passend is binnen de ter plaatse geldende gebiedskkenmerken.

Schaal en impact

De omvang van de ontwikkeling op zich en de verhouding daarvan tot de bestaande bebouwing of situatie kan als criterium gebruikt worden om de hoogte van de kwaliteitsprestaties te bepalen. Hoe groter de ontwikkelingsruimte is die verkregen wordt, hoe meer kwaliteitsprestaties er nodig zijn voor een goede balans.

In dit geval kunnen de gronden op basis van het geldend bestemmingsplan benut worden ten behoeve van dagrecreatie, dit onder meer in de vorm van sport- en speelterreinen. In de toekomstige situatie wordt er verblijfsrecreatie mogelijk gemaakt, dit past uitstekend binnen het recreatiegebied Het Hulsbeek en vormt een aanvulling op de al aanwezige dagrecreatieve activiteiten. Gelet op:

- de mogelijkheden die het geldend bestemmingsplan biedt;
- het feit dat al sprake is van een bestaand recreatiegebied;
- de omvang van de ontwikkeling; en
- het feit dat de ontwikkeling wordt omringd door bos en bosschages;

wordt geconcludeerd dat de schaal en impact van de ontwikkeling beperkt is.

Gebiedseigen of gebiedsvreemd

Het onderscheid in gebiedseigen en gebiedsvreemde functies geeft een indicatie voor de mogelijke bijdrage vanuit de functie zelf aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Een gebiedseigen functie past in de beleidsdoelstellingen ofwel het ontwikkelingsperspectief van een gebied. Bij een gebiedsvreemde functie is er eerder sprake van gebruikseffecten die een negatieve invloed kunnen hebben op (ontwikkelingsmogelijkheden van functies in) de omgeving (verkeer, milieu, geurvoeligheid, e.d.).

In dit geval is sprake van een gebiedseigen functie. Een verblijfsrecreatieve functie als een camperpark hoort thuis in het buitengebied. Daarnaast betreft het hier een recreatiegebied waarbinnen een verblijfsrecreatieve functie in de vorm van een camperpark prima past. Ook binnen het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief is de recreatieve functie passend.

Eigen belang of maatschappelijk belang

Als het initiatief bijdraagt aan maatschappelijke doelen dan kan dat geheel of gedeeltelijk als kwaliteitsprestatie onderdeel uitmaken van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Voorbeelden hiervan zijn het in stand houden van een landgoed en een zorgfunctie in een vrijkomend agrarisch bedrijf.

De realisatie van het camperpark betreft een eigen belang, hier is in principe geen maatschappelijk belang mee gediend.

Basisinspanning ruimtelijke kwaliteit en aanvullende kwaliteitsprestaties

De basisinspanning ruimtelijke kwaliteit bestaat uit een goede ruimtelijke inpassing van het totale perceel waar de ontwikkeling deel van uitmaakt. De invulling van de aanvullende kwaliteitsprestaties is maatwerk.

In de huidige situatie is sprake van een bestaand recreatiegebied en met het initiatief wordt dit gebruik voortgezet, enkel de recreatievorm wijzigt van dagrecreatie naar verblijfsrecreatie. Dit past echter uitstekend binnen het gemeentelijk beleid ten aanzien van recreatiegebied Het Hulsbeek en het provinciaal beleid om in te zetten op de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve voorzieningen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Gelet hierop en gelet op de beperkte schaal en impact die de ontwikkeling heeft worden aanvullende kwaliteitsprestaties niet noodzakelijk geacht.

Ten aanzien van de basisinspanning wordt opgemerkt dat het landschappelijk inpassen van het camperpark geen toegevoegde waarde heeft ten opzichte van de huidige situatie. Het plangebied wordt immers al omringd door groen in de vorm van bos en bosschages. Waar mogelijk wordt dit groen binnen het plangebied behouden. Het treffen van aanvullende landschappelijke maatregelen voegt, gelet

op de huidige landschappelijke inpassing, dan ook niets toe. Wel met de realisatie van het camperpark naar de omgeving toe sprake zijn van een verantwoorde inpassing. Hierbij kan zowel sprake zijn van een versterking van de beplanting in de omgeving als beheersmatig onderhoud. Dit heeft immers ook een recreatieve meerwaarde en dient derhalve ook het belang van initiatiefnemer. Omdat dit in ruimtelijke zin echter geen voorwaarde is om medewerking te verlenen wordt hiervoor geen verplichting opgenomen in dit bestemmingsplan.

5.1.2.8 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de in dit voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling niet strijdig is met de uitgangspunten van het provinciale beleid. Het initiatief is in overeenstemming met het in de Omgevingsvisie Overijssel verwoorde en het in de Omgevingsverordening Overijssel verankerde beleid.

5.1.3 Gemeentelijk beleid

5.1.3.1 Structuurvisie Oldenzaal

Algemeen

De 'Structuurvisie Oldenzaal' is op 10 maart 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. De structuurvisie laat het ontwikkelperspectief voor Oldenzaal zien voor de komende 10 tot 15 jaar. De structuurvisie vormt de basis voor (nieuwe) bestemmingsplannen en een inspiratie voor toekomstige beleidsvorming. Met de vier strategische ingrepen: 1. Vergroten van stedelijk kerngebied, 2. Ruimte maken voor de etalage van Oldenzaal, 3. Ruimte voor gevestigde en nieuwe ondernemers en 4. Vitale, onderscheidende en intieme woonwijken laat Oldenzaal zien waar haar ambitie ligt.

De strategische ingrepen zijn vertaald in een overzichtelijk kaartbeeld, in afbeelding 5.7 is hiervan een uitsnede opgenomen.



Afbeelding 5.7: Uitsnede kaart 'Structuurvisie Oldenzaal' (Bron: Gemeente Oldenzaal)

Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan is met name de strategische ingreep Ruimte maken voor de etalage van Oldenzaal van toepassing. Op deze strategische ingreep, voor zover relevant voor het plangebied, wordt hierna ingegaan.

Ruimte maken voor de etalage van Oldenzaal

Uitgangspunt voor de structuurvisie is meer doen met wat er al is. De kracht van Oldenzaal zit in een aantrekkelijk woon- en ondernemersklimaat en een aangename omgeving om te verblijven. Fysiek laat dit zich zien door aaneengesloten bedrijventerreinen, regionale voorzieningen, een cultuurhistorisch hart, een regionaal recreatiegebied en een onderscheidend landschap. Deze vijf elementen mogen meer zichtbaar worden en maken onderdeel uit van de Etalage van Oldenzaal. Dit is een zone dwars door de stad, waar je de dynamiek ervaart, de mensen samenkomen en Oldenzaal letterlijk laat zien wat ze allemaal in huis heeft.

Het Hulsbeek is één van de vijf elementen die onderdeel uitmaken van de Etalage van Oldenzaal. Het recreatiegebied Hulsbeek lijkt niet bij Oldenzaal te horen terwijl dit de recreatieplek is voor veel mensen binnen en buiten Oldenzaal. Het gebied ligt nu wat verscholen maar krijgt de kans om zich te etaleren door een nieuw adres te maken aan de Etalage. Ook kunnen er recreatieve functies worden gepresenteerd als visitekaartje naar Het Hulsbeek.

Conclusie

Met dit bestemmingsplan wordt aan de rand van recreatiegebied Het Hulsbeek een verblijfsrecreatieve voorziening in de vorm van een camperpark toegevoegd. Zoals in hoofdstuk 3 al aangegeven is er sprake van een toenemende vraag naar camperstandplaatsen, met het camperpark kan worden ingespeeld op deze groei. Naast het feit dat met het initiatief sprake is van een versterking van het verblijfsrecreatieve aanbod, draagt het initiatief ook bij aan een versterking van het dagrecreatieve aanbod. Er is immers sprake van extra recreanten op Het Hulsbeek die tevens gebruik zullen maken

van het al aanwezige aanbod. Hiermee levert het initiatief derhalve een positieve bijdrage aan de Etalage van Oldenzaal en de functie van Het Hulsbeek als recreatiegebied in het bijzonder.

5.1.3.2 Integrale gebiedsvisie Hulsbeek en omgeving

Algemeen

Voor het Hulsbeek en omgeving is een Integrale gebiedsvisie opgesteld. De Integrale gebiedsvisie weerspiegelt de mening van de werkgroepen, de kerngroep en de stuurgroep die betrokken zijn bij de toekomst van het Hulsbeek en omgeving. De ambitie bestaat om het Hulsbeek een duidelijke plaats en eigen profiel te geven in de toeristische infrastructuur van Oost-Nederland. Daarnaast is het Hulsbeek een groen transferium, met diverse diensten en voorzieningen, routes en educatieve functies, voor de bundeling en geleiding van het toeristische verkeer naar het Nationaal Landschap Noord Oost Twente.

Uitgangspunten visie

De belangrijkste uitgangspunten van de visie zijn:

- de basiszonering (actieve dagrecreatie in het centrale gedeelte, natuurbeleving in de westelijke zone, verblijfsrecreatie zo veel mogelijk aan de rand) is leidend voor het toestaan van nieuwe ontwikkelingen;
- de landschappelijke en ecologische kwaliteit koesteren en beschermen. Dat betekent voor nu een inhaalslag in onderhoud, waar de Regio inmiddels mee gestart is;
- werken aan een herkenbare en hoogwaardige uitstraling;
- ondernemers moeten de ruimte krijgen om te investeren en uit te breiden, mits dat maar gepaard gaat met een investering in kwaliteit;
- Toeters Dennen is een mooi evenemententerrein, dat beter benut zou kunnen worden als er basisinfrastructuur aanwezig zou zijn;
- de potentie voor uitbreiding bezoekersaantallen benutten, vooral ook door uitbreiding van bestaande ondernemingen;
- marktkansen oppakken door samenwerking te zoeken.

Niet gewenst zijn:

- het opgeven van de laagdrempeligheid en de zonering;
- grootschalige evenementen of voorzieningen, die qua imago niet aansluiten bij het profiel van het Hulsbeek;
- een sterke toename van de verkeersdruk op en rond het Hulsbeek.

Conclusie

Eén van de uitgangspunten is dat verblijfsrecreatie zoveel mogelijk aan de rand van Het Hulsbeek wordt gesitueerd. Zoals wel blijkt uit afbeelding 5.7 is het plangebied gelegen aan de rand van Het Hulsbeek. Aan dit uitgangspunt wordt derhalve voldaan. Van ecologische kwaliteiten is in het plangebied geen sprake, dit blijkt uit de Quickscan natuurwaardenonderzoek³ welke is opgenomen in de bijlage bij deze toelichting. Daarnaast is gelet op de beperkte omvang van het camperpark, geen sprake van een sterke toename van de verkeersdruk op en rond Het Hulsbeek als gevolg van het camperpark. Geconcludeerd wordt dat het initiatief passend is binnen de Integrale Gebiedsvisie Hulsbeek en omgeving.

³ Natuurbank Overijssel, Quickscan Natuurwaardenonderzoek Reininksweg Oldenzaal, d.d. 18 juli 2016

5.1.3.3 Conclusie

De ontwikkeling waarin dit bestemmingsplan voorziet is in overeenstemming met de in deze paragraaf behandelde beleidsdocumenten en de daarin opgenomen gemeentelijke beleidsuitgangspunten.

5.2 Milieu

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de in dit kader van belang zijnde milieu- en omgevingsaspecten.

5.2.1 Milieuzonering

5.2.1.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient in ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met afstemming tussen milieugevoelige functies en milieubelastende functies. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe en bestaande bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de afstemming tussen functies onderling kunnen de richtlijnen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gehanteerd worden. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor per bedrijfssoort richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. Deze lijst beperkt zich tot de volgende milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet (zullen) worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

5.2.1.2 Beoordeling

De functie 'camperpark' of 'verblijfsrecreatie' wordt niet gezien als een milieugevoelige functie. Van enige hinder als gevolg van omliggende bedrijvigheid is dan ook geen sprake. Andersom levert deze nieuwe functie ook geen hinder op voor in de omgeving aanwezige bedrijvigheid.

Een camperpark wordt niet specifiek genoemd in de VNG-handreiking. Een functie die wel wordt genoemd en vergelijkbaar is betreft de functie 'Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)'. Voor deze functie geldt een grootste richtafstand van 50 meter tot milieugevoelige objecten zoals woningen. De dichtstbijzijnde woning is gelegen aan de Reininksweg 14. Om te voldoen aan de minimale richtafstand van 50 meter ten opzichte van milieugevoelige objecten, is de situering van het camperpark zodanig aangepast, dat voldaan wordt aan deze afstand. De bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' is op minimaal 50 meter van deze woning gelegd. De overige woningen liggen verder dan 100 meter van het plangebied, waardoor ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Gelet op deze afstand tot milieugevoelige objecten mag ervan worden uitgegaan dat ter plaatse van de woningen sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

5.2.1.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

5.2.2 Geluid

5.2.2.1 Algemeen

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een weg, spoorweg of industrieterrein of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidsgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde of een hogere waarde te voldoen.

5.2.2.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk. Daarnaast is de verkeersaantrekkende werking van het camperpark zo beperkt (zie ook paragraaf 5.7) dat ter plaatse van geluidsgevoelige objecten zoals woningen geen wijzigingen in akoestische situatie als gevolg van het camperpark zullen optreden. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is dan ook niet noodzakelijk.

5.2.2.3 Conclusie

De Wgh vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.2.3 Bodem

5.2.3.1 Algemeen

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Er dient bepaald te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

5.2.3.2 Beoordeling

Er is in dit geval sprake van het mogelijk maken van een verblijfsrecreatie functie op gronden die in de huidige situatie al benut kunnen worden voor dagrecreatie. Qua gevoeligheid zijn deze functies vergelijkbaar waardoor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk is.

Aanvullend op het vorenstaande wordt opgemerkt dat er binnen het plangebied in het verleden geen activiteiten hebben plaatsgevonden die zouden kunnen leiden tot verontreinigingen. Gelet hierop bestaat is het de verwachting dat de bodem ter plaatse van het plangebied geen verontreinigingen bevat.

5.2.3.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.2.4 Luchtkwaliteit

5.2.4.1 Algemeen

Op 15 november 2010 is de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Stb. 2007, 414) in werking getreden. De overheid wil een verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen en ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen voor plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Op grond van artikel 5.16 Wm moeten bestuursorganen nagaan of besluiten op grond van de Wro gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit.

Besluit NIBM

In de Algemene maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele projecten zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt.

Besluit gevoelige bestemmingen

Naast het besluit en regeling NIBM dient er getoetst te worden aan het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

5.2.4.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een camperpark met 50 standplaatsen. Een dergelijke ontwikkeling wordt niet genoemd in de lijst met categorieën van gevallen in de Regeling NIBM.

NIBM-tool

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met het Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld voor ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit als gevolg van een toename in het aantal verkeersbewegingen. Met deze rekentool kan worden berekend of een plan (niet) in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Als basis voor de rekentool zijn de berekeningen in paragraaf 5.7 inzake de verkeersgeneratie gehanteerd. Uit deze berekeningen blijkt dat de met de concrete ontwikkeling sprake is van een theoretische toename van 20 verkeersbewegingen. Dit betreft een theoretische toename, in werkelijkheid zal dit aantal naar verwachting aanzienlijk lager uitvallen. Van extra vrachtverkeer zal naar verwachting nauwelijks sprake zijn, enkel ten behoeve van de bevoorrading kan sprake zijn van vrachtverkeer. Gelet op de omvang van het camperpark betreft het hier, indien hier al sprake van is, maximaal 1 vrachtwagen per week. Het aandeel vrachtverkeer is in tabel 5.1 dan ook op 1% gesteld. In tabel 5.1 is de rekentool weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		20
Aandeel vrachtverkeer		1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 5.1: NIBM-rekentool (Bron: Ministerie van IenM/ Kenniscentrum InfoMil)

Zoals blijkt uit de rekentool draagt de bijdrage van het extra verkeer 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging. Nader onderzoek is voor dit aspect dan ook niet noodzakelijk.

Daarnaast wordt een camperpark in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen niet aangemerkt als gevoelige bestemming.

5.2.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.2.5 Externe veiligheid

5.2.5.1 Algemeen

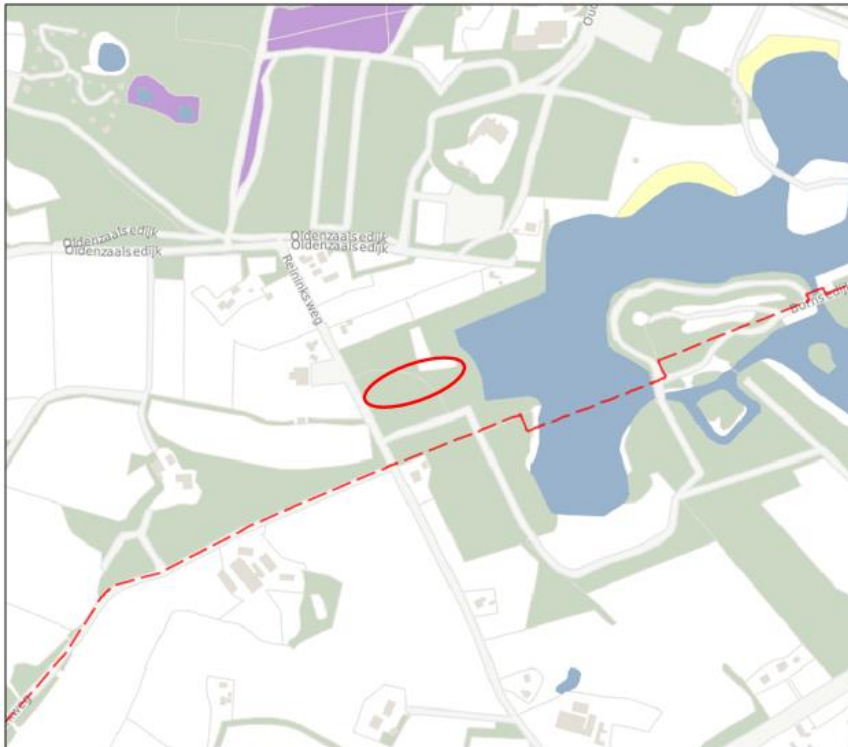
Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door het gebruik, de opslag, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventueel aanwezige externe risico's die de veiligheid negatief kunnen beïnvloeden. Hiertoe zijn de risico's gekwantificeerd door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico van een bepaalde activiteit is de kans per jaar op een bepaalde plaats, dat een continu daar aanwezig gedacht persoon die onbeschermd is, komt te overlijden als gevolg van een mogelijk ongeluk met die activiteit. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het groepsrisico is de kans per jaar dat in één keer een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde maar een oriënterende waarde die de personendichtheid binnen een invloedsgebied relateert aan een bepaalde maat voor risicoaanvaarding.

5.2.5.2 Beoordeling

Middels de Risicokaart is beoordeeld of er risicobronnen in en rond het plangebied aanwezig zijn. In afbeelding 5.8 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Afbeelding 5.8: Uitsnede Risicokaart met daarin weergegeven het plangebied (Bron: Risicokaart.nl)

Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart zijn er in het plangebied en in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

Buisleidingen

Zoals blijkt uit afbeelding 5.8 is ten zuiden van het plangebied een buisleiding voor het transport van gas aanwezig. De betreffende leiding kent geen plaatsgebonden risicocontour buiten de leiding.

Wat betreft het groepsrisico zijn de 1% en 100% letaliteitsgrens van belang. De 1% letaliteitsgrens bepaalt het invloedsgebied voor het groepsrisico. Binnen de 100% afstand is de invloed van de leiding zodanig groot dat toename van bebouwing en bewoning bijdraagt aan een verhoging van het groepsrisico. De betreffende leiding heeft een maximale werkdruk van 40 Bar en een uitwendige diameter van 159,00 millimeter wat betekent dat de 100% letaliteitsgrens van de leiding is gelegen op een afstand van 40 meter uit het hart van de leiding. De 1% letaliteitsgrens is gelegen op een afstand van 70 meter uit het hart van de leiding.

Het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 50 meter uit het hart van de leiding en is daarmee gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens (invloedsgebied), maar binnen de 1% letaliteitsgrens. Dit betekent dat het plangebied binnen het invloedsgebied voor de groepsrisico ligt. Echter met voorliggend plan wordt beperkte bebouwing toegestaan en vindt geen extra bewoning plaats. De bezoekers in het plangebied zijn allemaal met een motorvoertuig/camper waardoor een ieder zich snel kan verplaatsen. De zelfredzaamheid van de bezoekers is daarmee groot. Gezien de ligging van het plangebied zijn er voldoende uitgangswegen om naar toe te vluchten indien nodig. De Reininksweg komt aan de noordzijde uit op de Oldenzaalsedijk vanwaar men verder van de gasleiding af kan vluchten.

Gezien de ligging van het plangebied buiten de 100% letaliteitsgrens, de grote zelfredzaamheid van de bezoekers en de goede vluchtwegen, is de toename van het aantal personen in het plangebied verantwoord.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Er bevinden zich geen transportroutes van gevaarlijke stoffen in de directe omgeving van het plangebied.

5.2.5.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.2.6 Geur

5.2.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Voor diercategorieën waarvan de geuremissiefactor per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkkoeien en paarden, gelden minimaal de volgende aan te houden afstanden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Met de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2013 zijn veel veehouderijen onder de werkingssfeer van dit besluit komen te vallen. In het Activiteitenbesluit is voor geurhinder van veehouderijen hetzelfde beoordelingskader opgenomen als in de Wgv.

5.2.6.2 Beoordeling

Een camper, een mobiel kampeermiddel, wordt niet gezien als een geurgevoelig object als bedoeld in de Wgv. Een camper is immers niet bedoeld om permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik voor menselijk verblijf te functioneren. Gelet hierop behoeven de standplaatsen dan ook niet nader getoetst te worden in het kader van het aspect geur.

Naast camperplaatsen biedt dit bestemmingsplan wel de mogelijkheid om gebouwen ten behoeve van voorzieningen van sanitaire voorzieningen en opslag te realiseren. Afgezien van de vraag of hiermee geurgevoelige objecten gerealiseerd kunnen worden, kan op voorhand worden gesteld dat vee-

houderijen geen belemmering vormen. Dit omdat de dichtstbijzijnde veehouderij, gevestigd aan Hulsbeekweg 2-4, een grondgebonden veehouderij betreft welke is gelegen op een afstand van ruim 230 meter. De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij bevindt zich aan de Hengelsestraat 11 (gemeente Dinkelland) en is gelegen op een afstand van meer dan 700 meter van het plangebied.

Gelet op het vorenstaande wordt ten aanzien van grondgebonden veehouderijen ruimschoots voldaan aan de vaste afstand van 50 meter. Intensieve veehouderijen zijn gelegen op dusdanig ruime afstand dat geen sprake zal zijn van een belemmering. Andersom worden deze veehouderijen ook niet belemmerd in hun bedrijfsvoering door de realisatie van het camperpark.

5.6.2.3 Conclusie

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.3 Water

5.3.1 Beleidskader

5.3.1.1 Europees- en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlakte waterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt.

Op Rijksniveau is het Nationaal Waterplan het voornaamste beleidsplan. In december 2009 is dit plan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

5.3.1.2 Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciaal waterbeleid en is daarmee ook het Regionaal Waterplan op basis van de Waterwet. Water is een dragende factor in het beleid in de Omgevingsvisie, doordat de laag van bodem, natuur en watersysteem de basis vormt van het ontwikkelingsperspectief. Binnen het waterbeheer kunnen verschillende functies worden onderscheiden voor oppervlaktewater en grondwater. Op basis van het provinciaal belang worden de functies benoemd, onderscheiden naar gebruiksfuncties en gebiedsfuncties. Daarbij wordt ook aangegeven welk gewicht deze functie heeft in de afweging met andere ruimtelijke gebiedsfuncties, zoals verstedelijking, infrastructuur, natuurontwikkeling, recreatie en dergelijke.

De provinciale ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlaktewater en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.3.1.3 Waterschap Vechtstromen

Het waterbeleid van het waterschap Vechtstromen wordt beschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021. In haar vergadering van 7 oktober 2015 heeft het algemeen bestuur het waterbeheerplan vastgesteld. In het waterbeheersplan wordt het waterbeleid beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: *Veilig water*;
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: *Voldoende water*;
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: *Schoon water*;
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: *Afvalwater*.

De waterschappen adviseren bij ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen) om te komen tot een duurzame ruimtelijke inrichting. Met de (digitale) Watertoets kan het waterschap haar waterbelangen inbrengen in de ruimtelijke planvorming.

Naast het waterbeheersplan is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

5.1.3.4 Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Oldenzaal heeft op 23 oktober 2003 het waterplan vastgesteld. Hierin staat beschreven wat de gemeente wil bereiken op het gebied van water in de komende 30 jaar. De gemeente Oldenzaal streeft naar integraal duurzaam waterbeheer, dit kan met de navolgende principes worden weergegeven:

- geen kwantitatieve afwenteling;
- geen kwalitatieve afwenteling;
- geen verspilling van water, lokale benutting
- water als ordenend principe;
- samenwerking en afstemming, goede communicatie.

Op basis van deze principes is een concreet eindbeeld opgesteld voor 2033. In het waterplan komen alle aspecten aan bod: onder andere waterkwaliteit, waterkwantiteit, beheer en inrichting, riolering. In dit eindbeeld zijn de volgende onderdelen te onderscheiden:

- oppervlaktewater met groene, natuurlijke inrichting in het buitengebied;
- schoonwaterafvoer/-stelsel en oppervlaktewater ingepast in de stedelijke omgeving;
- oppervlaktewater met inrichting tussen natuurlijk en stedelijk;
- inrichting vijvers met combinatie van beleving, gebruiksfuncties en natuur;
- ruimte voor communale buffers en helofytenfilters;
- nadruk op recreatie.

De gemeente Oldenzaal en het waterschap hebben op 24 april 2013 een overeenkomst over het beheer en onderhoud van wateren binnen de bebouwde kom van Oldenzaal. Deze overeenkomst betreft de overdracht van het beheer en onderhoud van de gemeente naar het waterschap van de waterlopen en vijvers die van directe invloed zijn op het bekensysteem. Vijvers en waterpartijen die geen invloed hebben op het bekensysteem blijven in beheer bij de gemeente.

5.3.2 Watertoets

Belangrijk instrument om water belangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het

plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.3.3 Beoordeling

5.3.3.1 Watertoetsproces

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets van toepassing is. Dit houdt in dat doorgedaan kan worden met de planvorming onder de voorwaarden dat de standaard waterparagraaf wordt toegepast. De betreffende standaard waterparagraaf⁴ is opgenomen als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

De in de standaard waterparagraaf genoemde wateraspecten worden hierna weergegeven. Hierbij wordt, indien noodzakelijk, tevens aangegeven op welke wijze met de betreffende aspecten in het plangebied wordt omgegaan.

5.3.3.2 Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m².⁵ Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via een gescheiden stelsel: hemelwater wordt waar mogelijk geïnfiltreerd.

Bij extreme regenval zal niet al het vallende hemelwater in het plangebied geïnfiltreerd kunnen worden. Het overtollige hemelwater dat in deze gevallen niet in het plangebied geïnfiltreerd kan worden, kan worden afgevoerd naar de ten oosten gelegen surfvijver.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt

⁴ Waterschap Vechtstromen, Standaard waterparagraaf, d.d. 20 juli 2016

⁵ Het definitieve ontwerp is nog niet gereed. Hieruit zal de te verhardende oppervlakte moeten blijken.

geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

5.3.4 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Zoals blijkt uit de als bijlage opgenomen standaard waterparagraaf geeft het waterschap een positief wateradvies.

5.4 Archeologie en cultuurhistorie

5.4.1 Archeologie

5.4.1.1 Algemeen

In de Wet op de archeologische monumentenzorg is bepaald dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de grond rekening dient te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. Gemeenten hebben op basis van deze wet een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn.

5.4.1.2 Beoordeling

De gemeente Oldenzaal beschikt over een eigen archeologische verwachtingskaart. Deze verwachtingskaart is vertaald in het bestemmingsplan "Het Hulsbeek". Zoals is gebleken uit paragraaf 1.3 geldt binnen een zeer beperkt deel van het plangebied een archeologische verwachtingswaarde. Hoewel met het plaatsen van de campers geen grondwerkzaamheden zijn gemoeid, biedt dit bestemmingsplan wel de mogelijkheid om bijvoorbeeld gebouwen op te richten. Hier zullen bouw- en grondwerkzaamheden mee gemoeid zijn. Het is nu nog onbekend of er gebouwen zullen worden opgericht en waar deze gebouwen dan opgericht gaan worden. Om te verzekeren dat ingeval van grond- en bouwwerkzaamheden eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast, is in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' onverkort overgenomen uit het geldend bestemmingsplan. Hiermee is de bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden voldoende verzekerd.

5.4.2 Cultuurhistorie

5.4.2.1 Algemeen

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is de Bro per 1 januari 2012 gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed: in de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

5.4.2.2 Beoordeling

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel, in het plangebied of in de omgeving van het plangebied geen Rijks- of gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Van een aantasting van cultuurhistorische waarden is dan ook geen sprake.

5.4.3 Conclusie

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect cultuurhistorie vormt eveneens geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.5 Ecologie

5.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

5.5.1.1 Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

5.5.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS), is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Binnen de provincie Overijssel wordt vooralsnog de term EHS nog gebruikt.

5.5.1.3 Soortenbescherming

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht.

5.5.2 Beoordeling

In verband met de ontwikkeling in het gebied heeft Natuurbank Overijssel een Quicksan Natuurwaardenonderzoek⁶ uitgevoerd. De resultaten en conclusies uit dit onderzoek zijn verwerkt in deze paragraaf. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de onderzoeksrapportage welke is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

5.5.2.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Het plangebied is niet gelegen in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied Lonnekermeer, dit gebied is gelegen op een afstand van ruim 2,7 kilometer van het plangebied. Overige Natura 2000-gebieden zijn gelegen op ruimere afstand van het plangebied.

De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal en het plangebied ligt op enige afstand tot Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied.

5.5.2.2 Provinciaal beleid

De EHS is gelegen op een afstand van ruim 900 meter ten zuiden van het plangebied. In afbeelding 5.9 wordt dit weergegeven.



Afbeelding 5.9: Ligging plangebied ten opzichte van de concreet begrensde EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied ligt buiten de EHS en waardevol water. Vanwege de lokale invloedssfeer heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op deze gebieden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

⁶ Natuurbank Overijssel, Quicksan Natuurwaardenonderzoek Reininksweg Oldenzaal, d.d. 18 juli 2016

5.5.2.3 Flora- en faunawet

Het onderzoeksgebied bestaat uit een gemengde bos van ca 60-70 jaar oud en behoort tot het functionele leefgebied van sommige broedvogel-, grondgebonden zoogdier-, amfibieën- en vleermuissoorten. Vogels benutten het plangebied als nestplaats. Van de in het gebied nestelende soorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet verstoord of vernield worden. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen 'verstoren-doden-verwonden' van nesten/vogels verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd belang wordt beschouwd.

Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het rooien van beplanting, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is oktober-februari.

De in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten staan allen vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. In het kader van de algemene zorgplicht wordt geadviseerd om het terrein bouwrijp te maken in het najaar. In deze periode bezetten amfibieën nog geen winterrustplaatsen. Mogelijk foerageren vleermuizen boven de kruinen van de bomen in het plangebied. De betekenis van het plangebied voor vleermuizen is zeer beperkt en de voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor vleermuizen.

Met inachtneming van bezette vogelnesten heeft de voorgenomen activiteit geen wettelijke consequenties. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

5.5.3 Conclusie

De Natuurbeschermingswet, het provinciaal beleid (Natuurnetwerk Nederland) voor wat betreft de planologische gebiedsbescherming en de Flora- en faunawet vormen geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend bestemmingsplan. Met de voortplantingsperiode van vogels zal bij de uitvoering van werkzaamheden rekening worden gehouden.

5.6 Besluit milieueffectrapportage

5.6.1 Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij projecten die kleiner zijn dan de drempelwaarden uit lijst C en D beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook deze projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere

woorden dan is het opstellen van een MER nodig. Voor deze toets wordt ook wel de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.6.2 Beoordeling

Om te bepalen of sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C of D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

5.6.2.1 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in een directe eindbestemming en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r., er is derhalve geen sprake van een directe m.e.r.-plicht. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente kampeer- en caravanterreinen'* (onderdeel D.10, onder d).

Indien de volgende drempelwaarden worden overschreden is sprake van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar,
2. een oppervlakte van 25 hectare of meer,
3. 100 ligplaatsen of meer of
4. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.

Met de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, de ontwikkeling van een camperpark, worden de hiervoor genoemde drempelwaarden niet overschreden. Er is derhalve geen sprake van een directe m.e.r.-beoordelingsplicht.

5.6.2.2 Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden.

Uit de voorgaande paragrafen van de toelichting is gebleken dat het plangebied niet ligt in of nabij een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Zoals verwoord in paragraaf 5.5.2.1 heeft dit bestemmingsplan geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. De concreet begrensde EHS is gelegen op een afstand van ruim 900 meter van het plangebied. Van een externe werking van de ontwikkeling op deze gebieden is eveneens geen sprake.

5.6.2.3 Milieugevolgen

In de vorige paragrafen van dit hoofdstuk zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat de potentiële effecten van het project, in relatie tot de kenmerken en

de plaats van het project, dusdanig beperkt van aard en omvang zijn dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.6.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

5.7 Verkeer en parkeren

5.7.1 Verkeer

5.7.1.1 Algemeen

Bij het berekenen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317, oktober 2012)' van het CROW. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie. In de vermelde publicatie van het CROW worden kencijfers weergegeven onderverdeeld naar functies, de stedelijke zone en de stedelijkheidsgraad.

Met betrekking tot de ontwikkeling wordt qua uitgangspunten voor wat betreft stedelijkheidsgraad en stedelijke zone uitgegaan van: 'buitengebied' en 'matig stedelijk'⁷.

5.7.1.2 Verkeersgeneratie

Om de verkeersgeneratie te bepalen wordt in dit geval een berekening gemaakt van de verkeersgeneratie die met het camperpark wordt gegenereerd. Een vergelijking met de geldende planologische situatie is in dit geval niet reëel, dit zou een vertekend beeld opleveren van de huidige verkeersgeneratie.

Een camperpark wordt niet specifiek genoemd in de CROW-uitgave. Een 'camping (kampeerterrein)' wordt wel specifiek genoemd. Voor deze functie geldt een verkeersgeneratie van 0,4 verkeersbewegingen per standplaats. Dit bestemmingsplan maakt 50 standplaatsen mogelijk, dit levert een verkeersgeneratie op van 20 verkeersbewegingen per dag. Een aantal extra verkeersbewegingen van 20 per dag is verwaarloosbaar. Een dergelijke toename valt niet of nauwelijks op in het heersende verkeersbeeld op de Reininksweg en zeker niet op wegen als de Hengelosestraat.

Aanvullend wordt opgemerkt dat het in dit geval een camperpark betreft in plaats van een reguliere camping/ kampeerterrein. Op een camping/ kampeerterrein beschikt men veelal over een eigen auto waarmee men de omgeving bezoekt of bijvoorbeeld boodschappen haalt. Campers worden over het algemeen na plaatsing op de standplaats relatief weinig gebruikt als vervoersmiddel. Het aantal verkeersbewegingen per dag zal waarschijnlijk dan ook lager zijn dan 20.

⁷ Bron: CBS Statline

5.7.1.3 Ontsluiting

De vormgeving van de exacte ontsluiting van het camperpark is nog niet exact bekend en dient nog nader ingevuld te worden. Wel is bekend dat het camperpark direct ontsloten zal worden op de Reininksweg. Gelet op het beperkte aantal verkeersbewegingen dat het camperpark per dag met zich meebrengt, levert het ontsluiten direct op de Reininksweg vanuit verkeerskundig oogpunt geen belemmeringen op.

5.7.2 Parkeren

Ook voor wat betreft het parkeren dient een standplaats als parkeerplaats aangezien de camperaar uitsluitend gebruik maakt van de camper en niet ook nog de beschikking heeft over een eigen auto. De aanleg van extra parkeerplaatsen is met voorliggend plan dan ook niet nodig.

5.8 Economische uitvoerbaarheid

5.8.1 Kostenverhaal

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkelingen is dat deze voor de gemeente budgetneutraal worden ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met artikel 6.12 lid 4 Wro is de gemeenteraad van Oldenzaal verplicht om de kosten te verhalen en een exploitatieplan vast te stellen gelijktijdig met het besluit (het bestemmingsplan) waarop het exploitatieplan betrekking heeft. Niet in alle gevallen is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 kan de gemeenteraad van de gemeente Oldenzaal besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als aan de cumulatieve bepalingen van artikel 6.12, lid 2 sub a, b en c is voldaan.

De realisatie van camperplaatsen op zich wordt niet aangemerkt als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Dit bestemmingsplan biedt echter ook de mogelijkheid om gebouwen op te richten, het oprichten van gebouwen kan gezien worden als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Met de ontwikkelende eigenaar van de gronden, is een exploitatie overeenkomst en planschadevergoedingsovereenkomst gesloten. Er zijn geen redenen om nadere eisen te stellen dan wel het plan te faseren. Daardoor geldt de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan niet.

5.8.2 Financiële haalbaarheid

De initiatiefnemer beschikt over voldoende middelen om de voorgestane ontwikkeling te kunnen realiseren. De planologische ontwikkeling leidt tot een waardevermeerdering van de grond. De kosten die initiatiefnemer maakt zijn een investering ten einde de waardevermeerdering te kunnen realiseren. Wanneer de kosten en opbrengsten naast elkaar worden gelegd is er sprake van een positief saldo. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen. De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6. PROCEDURE

6.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De in dit kader relevante instanties zullen in kennis worden gesteld van dit bestemmingsplan. De resultaten van het vooroverleg worden te zijner tijd in deze paragraaf verwerkt.

6.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. In het kader van onderhavig bestemmingsplan vindt geen inspraak plaats.

6.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden conform afdeling 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is in dit kader vanaf 30 januari 2018 ter inzage gelegd gedurende een periode van zes weken. Tijdens deze periode zijn zes zienswijzen naar voren gebracht. Deze zienswijzen hebben geleid tot de volgende aanpassingen in het bestemmingsplan:

1. wijziging van de geluidhinder-cirkel op 50 meter vanaf het perceel van de Reininksweg 14;
2. het beperken van het aantal standplaatsen in het inrichtingsplan, ter hoogte van de Reininksweg 14, zodat er kan worden voldaan aan de richtafstand voor geluidhinder van 50 meter. Het gaat hier om drie standplaatsen;
3. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (artikel 4.2.2 onder b) wordt beperkt tot 3 meter;
4. het toestaan van bijbehorende detailhandel en ondergeschikte horeca wordt geschrapt;
5. de wijzigingsbevoegdheid om aantal camperstandplaatsen uit te breiden tot maximaal 75 (artikel 4.4.1 onder a) wordt geschrapt. Door deze wijzigingsbevoegdheid te schrappen wordt de maximale planologische ruimte beperkt.

Voor de exacte inhoud van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie op deze zienswijzen, wordt verwezen naar de zienswijzennota in de bijlage bij deze toelichting.

Het plan is gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.

6.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de

Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Quickscan Natuurwaardenonderzoek

Quickscan natuurwaardenonderzoek

Reininksweg Oldenzaal

In het kader van de Flora- & Faunawet en natuurbeschermingswet

Colofon

Quickscan natuurwaardenonderzoek Reininksweg Oldenzaal

In het kader van de Flora- en faunawet en de natuurbeschermingswet

Uitgevoerd door: Natuurbank Overijssel

Opdrachtgever: Lycens BV
Contactpersoon: dhr. N. van Benthem

Projectnummer en versie: 795, versie 1.0		Status: definitief
Projectleider: Ing. P. Leemreise	Veldmedewerker(s): Ing. P. Leemreise	Rapportdatum: 18 juli 2016
Ligging projectgebied: Reininksweg (ongenummerd) in Oldenzaal		

Correspondentieadres:
Postbus 206
7480 AE Haaksbergen
info@natuurbankoverijssel.nl



[@natuurbankOverijssel](https://twitter.com/natuurbankOverijssel)

Inhoudsopgave

Samenvatting.....	3
1. Inleiding.....	4
2. Het plangebied.....	5
2.1 Situering.....	5
2.2 Beschrijving van het plangebied.....	5
3 Voorgenomen activiteiten.....	6
3.1 Algemeen.....	6
3.2 Mogelijk effect van de voorgenomen activiteiten op beschermde soorten en/of –nesten.....	6
3.3 Vaststellen van de invloedssfeer.....	7
3.4 Vaststellen van het onderzoeksgebied.....	7
4. Gebiedsbescherming.....	8
4.1 Algemeen.....	8
4.2 Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument-gebied.....	8
4.3 Ecologische Hoofdstructuur en waardevolle wateren.....	8
4.4 Slotconclusie.....	9
5. Soortenbescherming; het onderzoek.....	10
5.1 Methode.....	10
5.2 Verwachting.....	11
5.3 Resultaten.....	11
5.4 Toetsingskader.....	12
5.5 Wettelijke consequenties van de beoogde ingreep.....	13
5.6 Historische gegevens.....	15
5.7 Volledigheid van het onderzoek.....	15
6. Conclusies en advies.....	16
Bijlagen:.....	17

Samenvatting

Er zijn concrete plannen voor het creëren van camperstaanplaatsen in een bosperceel aan de Reininksweg (ongenummerd) in Oldenzaal. Natuurbank Overijssel is gevraagd om te onderzoeken of de voorgenomen activiteit in overeenstemming is met de Flora- en Faunawet, de ecologische hoofdstructuur en de Natuurbeschermingswet.

Er is in het onderzoeksgebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermde planten en dieren, nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten, die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden. Ook is onderzocht of de voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op beschermd leefgebied van dieren in de directe omgeving van het plangebied en beschermd natuurgebied en de ecologische hoofdstructuur.

Het onderzoeksgebied bestaat uit een gemengde bos van ca 60-70 jaar oud en behoort tot het functionele leefgebied van sommige broedvogel-, grondgebonden zoogdier-, amfibieën- en vleermuissoorten.

Vogels benutten het plangebied als nestplaats. Van de in het gebied nestelende soorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet verstoord of vernield worden. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen 'verstoren-doden-verwonden' van nesten/vogels verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd belang wordt beschouwd.

Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernietigen van vogelnesten, zoals het rooien van beplanting, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is oktober-februari.

De in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten staan allen vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. In het kader van de algemene zorgplicht wordt geadviseerd om het terrein bouwrijp te maken in het najaar. Hierdoor wordt voorkomen dat amfibieën in winterrust worden gestoord.

Mogelijk foerageren vleermuizen boven de kruinen van de bomen in het plangebied. De betekenis van het plangebied voor vleermuizen is zeer beperkt en de voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor vleermuizen. Met inachtneming van bezette vogelnesten heeft de voorgenomen activiteit geen wettelijke consequenties. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Het plangebied ligt niet in of direct naast de EHS, Natura2000-gebied of waardevolle waterloop. Door uitvoering van de voorgenomen activiteit wordt het areaal en de kwaliteit van deze gebieden niet aangetast. De Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet vormen geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteit.

1. Inleiding

Er zijn concrete plannen voor het creëren van camperstaanplaatsen in een bosperceel aan de Reininksweg (ongenummerd) in Oldenzaal. Natuurbank Overijssel is gevraagd om te onderzoeken of de voorgenomen activiteit in overeenstemming is met de Flora- en Faunawet, de ecologische hoofdstructuur en de Natuurbeschermingswet.

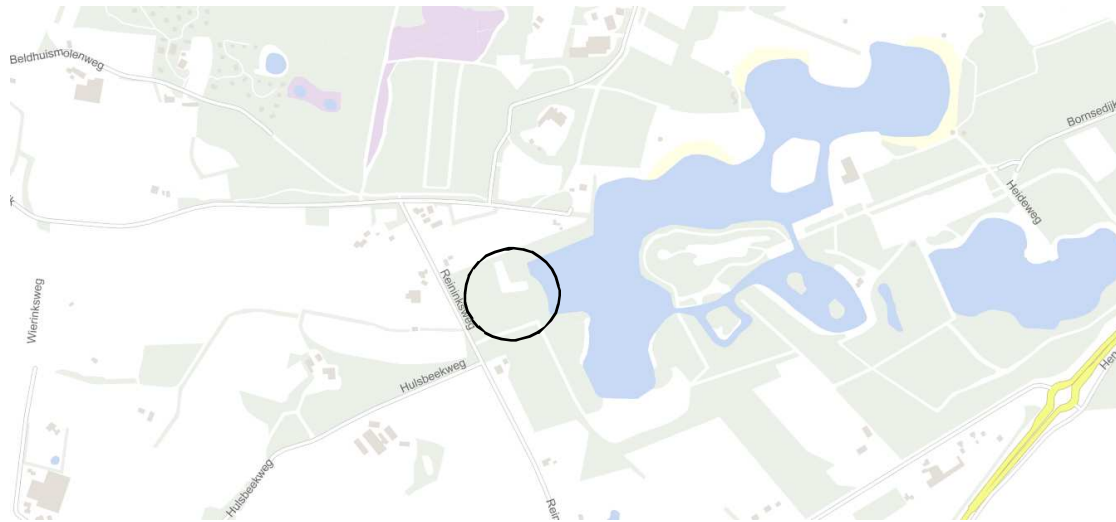
Er is in het onderzoeksgebied gekeken naar de aanwezigheid van beschermd planten en dieren, nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten, die door de uitvoering van de voorgenomen activiteiten vernield of verstoord worden. Ook is onderzocht of de voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op beschermd leefgebied van dieren in de directe omgeving van het plangebied en beschermd natuurgebied en de ecologische hoofdstructuur.

Voorliggend rapport beschrijft het onderzoeksgebied, de onderzoeksopzet, de resultaten van het onderzoek en de wettelijke consequentie.

2. Het plangebied

2.1 Situering

Het plangebied is gesitueerd in een bosperceel tussen recreatieplas Hulsbeek en de Reininksweg in Oldenzaal. Op onderstaande afbeelding wordt de globale ligging van het plangebied weergegeven met de cirkel.



Globale ligging van het plangebied in de omgeving. Het plangebied wordt met de cirkel aangeduid.

2.2 Beschrijving van het plangebied

Het plangebied bestaat uit een gemengd bos met grove den, berk, hazelaar, beuk, vuilboom, zomereik en Amerikaanse eik. Het plangebied bestaat grotendeels uit vrij jong bos (60-70 jaar oud) en een dichtgegroeide voormalige open plek in het bos. Dat is o.a. zichtbaar door de aanwezige hakhoutcultuur van hazelaar en bramenstruweel. Ook heeft er in het verleden enig grondverzet plaats gevonden. Dat is herkenbaar vanwege de aarden wallen. Op onderstaande afbeelding wordt het plangebied meer in detail weergegeven. Het plangebied wordt aan alle zijden omgeven door gemengd bos. Aan de westzijde is een midgetgolfbaan aanwezig en aan de oostzijde grenst het aan een wandelpad.



Detailopname van het plangebied (links). Het plangebied wordt met de lijn aangeduid. Rechts een uitsnede van de historische topografische kaart anno 1935.

3 Voorgenomen activiteiten

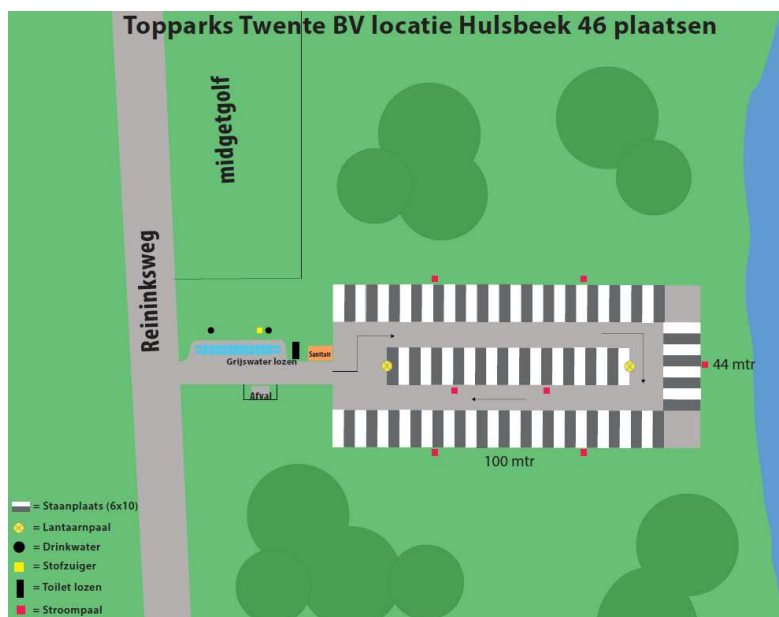
3.1 Algemeen

De voorgenomen activiteit bestaat uit het ontwikkelen van 46 camperstaanplaatsen, inclusief ontsluitingsweg richting Reininksweg, sanitair en grijswater loospunten.

Het plan bestaat uit de volgende onderdelen:

- Rooien beplanting
- Bouwrijp maken plangebied
- Aanleg kabels, leidingen en voorzieningen (o.a. verlichtingspunten)

Op onderstaande afbeelding wordt de wenselijke nieuwe situatie weergegeven.



Wenselijke nieuwe situatie

3.2 Mogelijk effect van de voorgenomen activiteiten op beschermde soorten en/of –nesten

De voorgenomen activiteit heeft mogelijk een negatieve invloed op beschermde soorten en natuurgebied. We onderscheiden de volgende negatieve invloeden:

Mogelijke tijdelijke invloeden:

- Geluid, licht, stof en trillingen door rooi- en bouwwerkzaamheden

Mogelijke permanente invloeden:

- Mogelijk afname/verdwijnen van beschermde vaste rust- of verblijfplaatsen en/of jaar rond beschermde nesten;
- Vernielen/verdwijnen van beschermde soorten;
- Aantasting van de kwaliteit van het leefgebied van beschermde soort en;
- Aantasting van de kwaliteit van beschermde natuurgebieden.

3.3 Vaststellen van de invloedsfeer

Naast een tijdelijk effect in het onderzoeksgebied, kan het voorkomen dat een voorgenomen activiteit een negatief effect heeft op beschermde soorten of beschermd natuurgebied buiten het onderzoeksgebied. Dit noemen we de invloedsfeer. De omvang van de invloedsfeer wordt bepaald door de aard en omvang van de tijdelijke en/of permanente nieuwe situatie. Het effect van voorgenomen activiteit op een beschermde soort verschilt per soort en/of soortgroep.

Beoordeling van de invloedsfeer van de voorgenomen activiteit:

De invloedsfeer van het bouwrijp maken van de staanplaats en de exploitatie van de camperstaanplaats in een bestaand bos wordt als lokaal beschouwd. Dat wil zeggen dat er geen negatief effect van de bouw en exploitatie merkbaar is buiten het plangebied. Mogelijk zijn tijdens aanlegfase geluid, trilling of stof merkbaar buiten het plangebied. Deze effecten zijn incidenteel en kortdurend en hebben geen negatieve invloed op beschermde soorten of natuurgebied in de omgeving.

3.4 Vaststellen van het onderzoeksgebied

Vanwege de lokale invloedsfeer wordt het onderzoeksgebied gelijk gesteld aan het plangebied. De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect buiten het plangebied.

4. Gebiedsbescherming

4.1 Algemeen

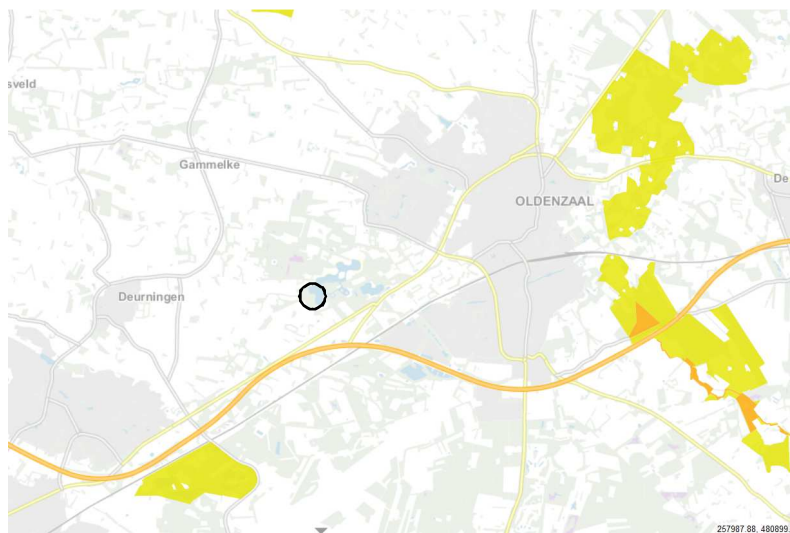
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het mogelijke effect van de voorgenomen activiteit op beschermd natuurgebied en de Ecologische Hoofdstructuur.

4.2 Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument-gebied

De bescherming van Natura 2000-gebied en Beschermd Natuurmonument-gebied wordt geregeld via de Natuurbeschermingswet. Provincies vormen het bevoegd gezag voor de duurzame veiligstelling van deze gebieden in hun provincie. Voor activiteiten die leiden tot aantasting van de duurzame instandhouding van deze gebieden dient een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

Ligging t.o.v. beschermd natuurgebied

Het plangebied ligt niet in, of in de directe omgeving van Natura 2000-gebied. Rondom het plangebied, op enige afstand, liggen verschillende Natura2000-gebieden. Het meest dichtbij gelegen Natura2000-gebied ligt 2,7 kilometer ten zuidwesten van het plangebied. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van Natura 2000-gebied in de omgeving van het plangebied weergegeven.



Ligging van Natura 2000-gebied nabij het plangebied. Het plangebied wordt met de cirkel aangeduid.

Effectbeoordeling

De invloedsfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal en het plangebied ligt op enige afstand tot Natura2000-gebied. De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op beschermd natuurgebied.

Conclusie

De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

4.3 Ecologische Hoofdstructuur en waardevolle wateren

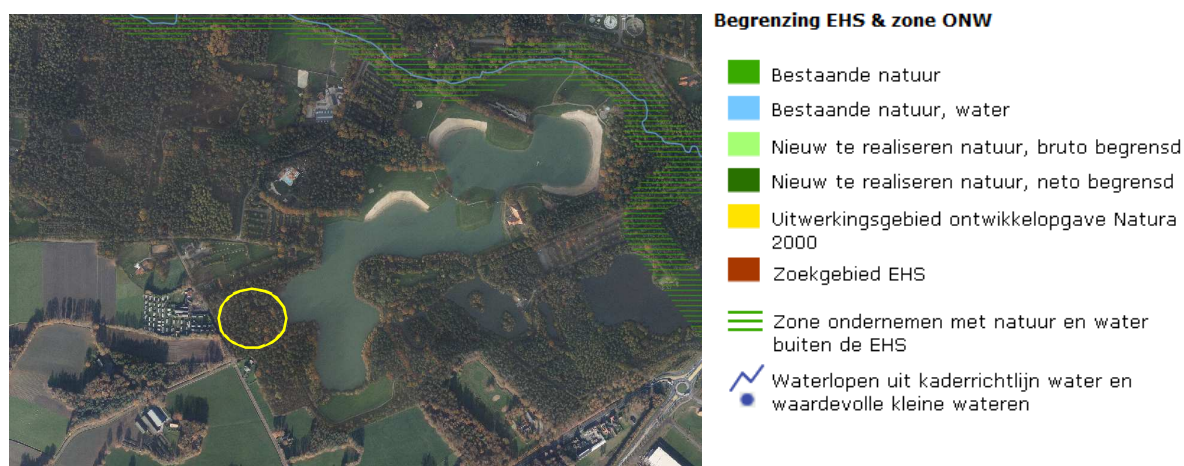
Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van de Ecologische Hoofdstructuur in hun provincies. De beoordeling of de voorgenomen activiteit past in de EHS dient met name uitgevoerd te worden in de afweging van een 'goede ruimtelijke ordening' als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is daarbij niet van belang.

Het ruimtelijk beleid voor de EHS is gericht op „behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden“ van de EHS waarbij we tevens zoveel mogelijk rekening houden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen de EHS zijn natuurkwaliteit,

landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van de EHS is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij hanteren we de zogenaamde EHS-spelregels: herbegrenzing van de EHS, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel. Het „nee, tenzij“-principe en de overige spelregels hebben wij opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening. Er is door toepassing van de spelregels ruimte voor het aanpassen van de begrenzing als daarmee de doelen op een betere manier kunnen worden bereikt.

Ligging t.o.v. de EHS

Het plangebied ligt niet in of direct naast gronden die tot de EHS of waardevolle watergang behoren. Op onderstaande kaart wordt de ligging van de EHS nabij het plangebied weergegeven.



Ligging van de EHS en waardevolle wateren nabij het plangebied. Het plangebied wordt met de rode contour aangeduid.

Effectbeoordeling

De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal waardoor de voorgenomen activiteit geen negatief effect op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS heeft.

Conclusie

Het plangebied ligt buiten de EHS en waardevol water. Vanwege de lokale invloedssfeer heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op deze gebieden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

4.4 Slotconclusie

Het plangebied ligt niet in, of direct naast gronden die tot de EHS, waardevol water of Natura2000-gebied behoren. Door uitvoering van de voorgenomen activiteit worden deze gebieden niet in oppervlakte of kwaliteit aangetast. Er is geen nader onderzoek vereist in het kader van gebiedsbescherming.

5. Soortenbescherming; het onderzoek

5.1 Methode

In het kader van het natuurwaardenonderzoek is het onderzoeksgebied op 19 april 2016 onderzocht op het voorkomen van beschermde planten en dieren en de potentiële aanwezigheid van deze soorten (geschiktheid van het gebied voor de desbetreffende soorten). Er zijn verder geen andere aanvullende onderzoeken uitgevoerd m.b.t. vogels, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers. De inventarisatie is te voet in het terrein uitgevoerd onder gunstige weersomstandigheden (half bewolkt, temperatuur 14 °C en een matig oostenwind).

Bij het bepalen van de mogelijke aantasting van beschermde soorten is gebruik gemaakt van de volgende onderdelen:

- Veldbezoek op 19 april
- Aanvullend bronnenonderzoek (o.a. waarneming.nl, telmee.nl, internet);

Specifieke relevante literatuurbronnen zijn o.a.

- Digitale atlas van amfibieën en reptielen (RAVON 2015)
- Atlas van de zoogdieren van Overijssel (Douma 2011)

Flora en vegetatie

Het onderzoeksgebied is visueel onderzocht op het voorkomen van beschermde planten. De onderzoeksperiode is geschikt voor floristisch onderzoek. Op basis van standplaatsfactoren en abiotische parameters kan een goede inschatting gemaakt worden wat de potentie van het onderzoeksgebied is en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Vogels

Het gebied is visueel onderzocht op het voorkomen van broedvogels, specifiek de mogelijkheid dat er zich nesten, potentiële nestlocaties, beschermde vaste rust en -verblijfplaatsen in het onderzoeksgebied bevinden. De onderzoeksperiode is beperkt geschikt om alle in Nederland voorkomende broedvogels vast te stellen omdat niet alle trekvogelsoorten terug zijn uit hun overwinteringsgebieden. Op basis van een beoordeling van de biotoop kan een goede inschatting gemaakt worden van de potentieel aanwezige soorten in het onderzoeksgebied.

Zoogdieren

Het onderzoeksgebied is visueel onderzocht op het voorkomen van beschermde zoogdieren. Er is gekeken naar graaf, vaat-, krabsporen, uitwerpselen, prooiresten, pootafdrukken, haren en holen. De onderzoeksperiode is geschikt voor onderzoek naar grondgebonden zoogdieren en vleermuizen. Op basis van landschappelijke kenmerken van het onderzoeksgebied kan een goede inschatting gemaakt worden van de potentiële functie van het onderzoeksgebied voor vleermuizen en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Amfibieën & reptielen

Het onderzoeksgebied is visueel onderzocht op het voorkomen van amfibieën en reptielen. De onderzoeksperiode is geschikt voor onderzoek naar amfibieën en reptielen. Op basis van landschappelijke kenmerken kan goed beoordeeld worden wat de potentie van het onderzoeksgebied is voor beschermde soorten en of de uitgevoerde inventarisatie voldoet aan de gestelde eisen.

Dagvlinders

Het onderzoeksgebied is niet onderzocht op het voorkomen van dagvlinders omdat potentieel geschikt functioneel leefgebied voor beschermde dagvlindersoorten ontbreekt en het plangebied geïsoleerd en op enige afstand van bekende vlieggebieden van beschermde soorten ligt.

Libellen

Het onderzoeksgebied is niet onderzocht op het voorkomen van libellen omdat potentieel geschikt functioneel leefgebied voor beschermde libellensoorten ontbreekt.

Kevers en mieren

Het onderzoeksgebied is onderzocht op het voorkomen van beschermde kevers en mieren. Er is gekeken naar nesten van mieren in het plangebied.

Vissen en kreeftachtige

Het onderzoeksgebied niet onderzocht op het voorkomen van vissen en kreeftachtige omdat potentieel geschikt functioneel leefgebied voor beschermde vissensoorten en kreeftachtigen ontbreekt.

5.2 Verwachting

Op basis van bronnenonderzoek, landschappelijke karakteristieken, bouwstijl en gebruikte bouwmaterialen, aard, omvang en gebruik van het onderzoeksgebied, dan lijkt het onwaarschijnlijk dat er beschermde soorten worden aangetroffen uit de volgende groepen:

- Kevers
- Vissen en kreeftachtigen
- Reptielen
- Vaatplanten
- Libellen
- Dagvlinders

Mogelijk komen de volgende soortgroepen in het gebied voor:

- Vogels
- Vleermuizen
- Grondgebonden zoogdieren (algemene- en weinig kritische soorten)
- Amfibieën (algemene- en weinig kritische soorten);

5.3 Resultaten

Planten

Er zijn in het onderzoeksgebied geen beschermde plantensoorten waargenomen. Het plangebied bestaat uit natuurlijke opslag van grove den, hulst, berk, beuk, hazelaar, vuilboom en lijsterbes met een (plaatselijk) dichte ondergroei van braam. De inrichting en het gevoerde beheer maken het onderzoeksgebied tot een nagenoeg ongeschikte groeiplaats voor beschermde soorten.

Broedvogels

Er zijn geen directe aanwijzingen gevonden, maar het is aannemelijk dat er vogels in het plangebied nestelen. Daarbij gaat het om vrij algemene en weinig kritische soorten als merel, roodborst, winterkoning, koolmees, tjiftjaf en pimpelmees. Vogels kunnen nestelen in bomen, struiken en in dichte vegetatie op de grond.

Zoogdieren; vleermuizen

Er zijn geen vleermuizen waargenomen en er zijn geen potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen waargenomen in het onderzoeksgebied. Vleermuizen kunnen een verblijfplaats bezetten in gebouwen en in natuurlijke hopen in bomen. In het plangebied ontbreken bebouwing en bomen met natuurlijke hopen.

Vleermuizen foerageren doorgaans langs de randen en kronen van opgaande loofbomen en in open plekken in bossen. Het plangebied bestaat uit gesloten gemengd bos en vormt een weinig geschikt foerageergebied voor vleermuizen. Mogelijk foerageren sommige vleermuissoorten boven het bos en langs de bosrand van de beplanting ter hoogte van de nieuw aan te leggen inrit aan de Reininksweg.

Het onderzoeksgebied vormt geen verbindende schakel in een lijnvormig landschapselement. Hierdoor vormt het geen essentieel onderdeel van een vliegroute voor vleermuizen.

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn tijdens het veldbezoek geen beschermde grondgebonden zoogdieren waargenomen en er zijn geen aanwijzingen gevonden dat beschermde grondgebonden zoogdieren een vaste verblijf- of voortplantingslocatie bezetten in het onderzoeksgebied. Mogelijk behoort het onderzoeksgebied tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische zoogdiersoorten als haas, egel, vos, bunzing, bosmuis en ree. Deze soorten benutten het gebied hoofdzakelijk als foerageergebied; de bosmuis bezet mogelijk vaste rust- en voortplantingslocaties in het plangebied. Er zijn geen sporen gevonden die erop wijzen dat eekhoorn en das het plangebied benutten.

Amfibieën & reptielen

Er zijn in het onderzoeksgebied geen amfibieën en reptielen waargenomen. Het plangebied vormt een ongeschikt leefgebied voor reptielen maar mogelijk behoort het plangebied tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische amfibieënsoorten als gewone pad, kleine watersalamander en bruine kikker. Deze soorten benutten het bos mogelijk als foerageergebied en benutten het plangebied mogelijk als overwinteringslocatie. Sommige amfibieën bezetten een winterverblijfplaats in hopen, onder de strooisellaag of onder stobben/stronken. De dichtheid van overwinterende amfibieën in een dergelijk habitat is zeer laag; het betreft daarom slecht één of enkele amfibieën.

Dagvlinders

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het onderzoeksgebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Libellen

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het onderzoeksgebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Kevers en mieren

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Het plangebied heeft een gesloten kroonlaag waardoor het niet bijzonder geschikt is als leefgebied voor rode bosmieren. Deze soort benut zonbeschenen randen en open plekken als nestplaats.

Vissen en kreeftachtigen

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het onderzoeksgebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

Weekdieren

Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Er is in het onderzoeksgebied geen geschikt leefgebied aanwezig voor beschermde soorten.

5.4 Toetsingskader

Voor het verstoren van soorten van tabel 1 is geldt een algemene vrijstelling indien er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling en/of bestendig beheer. Voor verstoren van soorten uit tabel 2 van de Ff-wet geldt ook een vrijstelling, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Wel dient rekening gehouden te worden met jaar rond beschermde nesten en leefgebieden, evenals met bezette vogelnesten. Soorten uit tabel 3 zijn beschermd. Voor het uitvoeren van werkzaamheden die leiden tot verstoring of het doden van soorten is een ontheffing noodzakelijk. Dit is ook noodzakelijk voor het uitvoeren van werkzaamheden die leiden tot verstoring of het doden van soorten, wanneer er niet gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode.

Voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling. Deze vrijstelling geldt ook voor soorten van tabel 2 van de Ff-wet, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Gelet op de voorgenomen activiteit zal dat de 'Gedragscode voor de bouw- en ontwikkelsector' zijn. Deze is opgesteld door 'Bouwend Nederland' en de Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen NEPROM (zie: www.NEPROM.NL). Deze gedragscode geeft aan hoe bedrijven zorgvuldig met beschermde dier- en plantensoorten op bouwplaatsen kunnen omgaan. Voor het verstoren van soorten uit tabel 3, evenals het verstoren van bezette vogelnesten en jaar rond beschermde vogelnesten dient een ontheffing aangevraagd te worden.

5.5 Wettelijke consequenties van de beoogde ingreep

Flora

In het onderzoeksgebied komen geen beschermde plantensoorten voor. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

(Broed)vogels

Er nestelen vermoedelijk ieder voorplantingsseizoen vogels in het plangebied. Van de in het gebied nestelende soorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet verstoord of vernield worden. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen 'verstoren-doden-verwonden' van nesten/vogels verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd belang wordt beschouwd.

Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, zoals het rooien van beplanting, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is oktober-februari.

In de Ff-wet wordt geen periode genoemd waarbinnen dergelijke werkzaamheden zonder wettelijke consequenties uitgevoerd kunnen worden. Het gaat uitsluitend over de aanwezigheid van bezette nesten. Soorten die het hele jaar door (kerkuil) of heel vroeg in het voorjaar (bosuil; jan-feb) bezette nesten kunnen hebben ontbreken in het plangebied. Houtduiven hebben een lang broedseizoen (maart-november) maar ontbreken in het plangebied.

Zoogdieren; vleermuizen

M.b.t. verblijfplaatsen

Vleermuizen bezetten geen vaste verblijfplaatsen in het onderzoeksgebied en de voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op mogelijk aanwezige verblijfplaatsen buiten het onderzoeksgebied. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor dit aspect van het functionele leefgebied van vleermuizen. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

M.b.t. foerageergebied

Het onderzoeksgebied is van weinig belang als foerageergebied voor vleermuizen en deze functie wordt door de voorgenomen activiteit niet aangetast. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor dit aspect van het functionele leefgebied van vleermuizen. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Door de aanleg van een open plek in het bos, neemt de randlengte van het bos toe. De voorgenomen activiteit kan een positief effect hebben op de functie van het plangebied als foerageergebied. Sommige soorten ontwijken kunstlicht (lantarenpalen), terwijl andere soorten er soms juist door worden

aangetrokken vanwege de aanwezige insecten. Ten opzichte van de huidige situatie heeft de aanwezigheid van kunstlicht in de nieuwe situatie geen wettelijke consequentie.

M.b.t vliegroute

Het onderzoeksgebied maakt geen onderdeel uit van een vliegroute van vleermuizen. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor dit aspect van het functionele leefgebied van vleermuizen. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Zoogdieren; grondgebonden soorten

Het onderzoeksgebied behoort mogelijk tot het functionele leefgebied van sommige algemene- en weinig kritische beschermde grondgebonden zoogdiersoorten. Deze soorten benutten het terrein mogelijk als foerageergebied en als voorplantingslocatie (bosmuis). Met uitzondering van de bosmuis worden de in het gebied voorgenomen soorten niet verstoord, verwond of gedood.

Alle in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdiersoorten staan vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling.

De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Amfibieën en reptielen

Het onderzoeksgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van reptielen, maar mogelijk wel tot die van sommige algemene- en weinig kritische amfibieënsoorten. Deze soorten benutten het terrein mogelijk als foerageergebied en als winterverblijfplaats. De in het gebied voorkomende soorten staan vermeld in tabel 1 van de FF-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling.

De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Om amfibieën in winterrust niet te verstoren (met de dood tot gevolg) wordt geadviseerd om het terrein bouwrijp te maken buiten de winterrustperiode. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is april-september.

Dagvlinders

Het onderzoeksgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van beschermde dagvlindersoorten. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Libellen

Het onderzoeksgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van beschermde libellensoorten. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Kevers en mieren

Het onderzoeksgebied behoort niet tot het functionele leefgebied van beschermde kever- en mierensoorten. De voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Vissen en kreeftachtigen

Geschikte habitat voor vissen en kreeftachtigen ontbreekt in het onderzoeksgebied. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Soortgroep	Soorten planlocatie	Verbodsbepalingen*	aandachtspunt
Zoogdieren; grondgebonden	Geen soorten tabel 2-3	Niet van toepassing	geen
Broedvogels tijdens broedseizoen (1)	Diverse soorten	<i>Artikel 9: Verbod: opsporen, vangen, bemachtigen, doden, verwonden van beschermde dieren</i> <i>Artikel 12: Verbod: zoeken, rapen, beschadigen, vernielen of uit nesten nemen van eieren</i>	Beplanting rooien buiten de voortplantingsperiode
Broedvogels, beschermde vaste nestplaatsen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Vleermuizen; functionaliteit van het leefgebied (foerageergebied + vliegroutes)	onbekend	Niet van toepassing	geen
Vleermuizen; vaste verblijfplaatsen	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen
Amfibieën	Geen soorten tabel 2-3	Niet van toepassing	geen
Overige soorten	Niet aanwezig	Niet van toepassing	geen

(1) Het broedseizoen verschilt per soort. Indien werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode september-februari is de kans op versterking van vogelnesten minimaal.

* Toelichting verbodsbepalingen tabel:

Artikel 2: Zorgplicht en Zorgvuldig handelen ten aanzien van alle plant- en diersoorten, al dan niet beschermd

Artikel 8: Verbod: plukken, uitsteken, vernielen, beschadigen of verwijderen van beschermde planten

Artikel 9: Verbod: opsporen, vangen, bemachtigen, doden, verwonden van beschermde dieren

Artikel 10: Verbod: opzettelijk verontrusten van beschermde dieren

Artikel 11: Verbod: wegnemen, verstoren, aantasten van verblijfplaatsen en voortplantingsplaatsen

Artikel 12: Verbod: zoeken, rapen, beschadigen, vernielen of uit nesten nemen van eieren

Artikel 13: Verbod: onder zich hebben van beschermde planten, dieren, eieren of producten hiervan

Tabel 1. Aangetroffen of verwachte beschermde soorten (Ff-wet tabel 2 of 3) die mogelijk geschaad worden.

5.6 Historische gegevens

Van de onderzoeksgebieden zijn geen historische gegevens bekend.

5.7 Volledigheid van het onderzoek

Het onderzoek is volledig uitgevoerd met geschikte weersomstandigheden. Het volledige onderzoeksgebied is onderzocht.

6. Conclusies en advies

De voorgenomen activiteit wordt gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor het verstoren van soorten van tabel 1 geldt een algemene vrijstelling. Deze vrijstelling geldt ook voor soorten van tabel 2 van de Ff-wet, mits er gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Gelet op de voorgenomen activiteit zal dat de 'Gedragscode voor de bouw- en ontwikkelsector' zijn. Deze is opgesteld door 'Bouwend Nederland' en de Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen NEPROM (zie: www.NEPROM.NL). Deze gedragscode geeft aan hoe bedrijven zorgvuldig met beschermde dier- en plantensoorten op bouwplaatsen kunnen omgaan. Voor het verstoren van soorten uit tabel 3, evenals het verstoren van bezette vogelnesten en jaar rond beschermde vogelnesten dient een ontheffing aangevraagd te worden.

Het onderzoeksgebied bestaat uit een gemengde bos van ca 60-70 jaar oud en behoort tot het functionele leefgebied van sommige broedvogel-, grondgebonden zoogdier-, amfibieën- en vleermuissoorten. Vogels benutten het plangebied als nestplaats. Van de in het gebied nestelende soorten zijn uitsluitend de bezette nesten beschermd, niet de oude nesten of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet verstoord of vernield worden. Gelet op de aard van de voorgenomen activiteit kan geen ontheffing van de verbodsbepalingen 'verstoren-doden-verwonden' van nesten/vogels verkregen worden omdat de voorgenomen activiteit niet als een in de wet genoemd belang wordt beschouwd.

Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernietigen van vogelnesten, zoals het rooien van beplanting, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. De meest geschikte periode om deze werkzaamheden uit te voeren is oktober-februari.

De in het gebied voorkomende grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten staan allen vermeld in tabel 1 van de Ff-wet. Voor deze soorten geldt een algemene vrijstelling voor het verstoren, doden en/of verwonden in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. In het kader van de algemene zorgplicht wordt geadviseerd om het terrein bouwrijp te maken in het najaar. In deze periode bezetten amfibieën nog geen winterrustplaatsen. Mogelijk foerageren vleermuizen boven de kruinen van de bomen in het plangebied. De betekenis van het plangebied voor vleermuizen is zeer beperkt en de voorgenomen activiteit heeft geen wettelijke consequentie voor vleermuizen.

Met inachtneming van bezette vogelnesten heeft de voorgenomen activiteit geen wettelijke consequenties. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

Het plangebied ligt niet in of direct naast de EHS, Natura2000-gebied of waardevolle waterloop. Door uitvoering van de voorgenomen activiteit wordt het areaal en de kwaliteit van deze gebieden niet aangetast. De Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet vormen geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteit.

Bijlagen:

Bijlage 1. De natuurkalender

Bijlage 2. Toelichting Flora- en faunawet

Bijlage 3. fotobijlage

Bijlage 1 Natuurkalender

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
houtopstanden												
afzetten / hakhoutbeheer												
dunnen												
verwijderen opslag / exoot, nazorg												
heg afzetten												
knotten												
opsnoeien / opkronen												
hoogstam wintersnoei												
hoogstam zomersnoei												
bomen met winterslaapplaats vogels												
vleermuisbomen zomerverblijf												
vleermuisbomen paarplaats												
das												
hazelmuis struweel en hakhoutbeheer												
boomkikker struweel												
Grazige vegetaties												
maaieren vochtig/nat grasland												
maaieren droog schraalgrasland												
Wateren												
poel opschonen												
boomkikker wateren												
geelbuikvuurpad kleinschalig												
geelbuikvuurpad grootschalig												
Gebouwen m.b.t. vleermuizen												
zomerverblijf												
winterverblijf												



Optimale periode voor werkzaamheden.



Acceptabele periode voor werkzaamheden.

De werkzaamheden verrichten onder voorwaarden zoals beschreven in protocol.



Geen werkzaamheden in deze periode.

Wanneer er wel gewerkt moet worden is een ontheffing verplicht.

Bijlage 2

Toelichting Flora en faunawet

Algemeen

De Flora- en faunawet regelt (onder andere) de bescherming van kwetsbare en bedreigde inheemse planten en diersoorten. Onder de algemene verbodsbepalingen (Artikelen 8 t/m 18) worden handelingen verboden die kunnen leiden tot het vernielen van beschermde inheemse planten op hun groeiplaats en beschermde inheemse dieren in hun natuurlijke leefomgeving. Zo is het onder meer verboden om beschermde inheemse planten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enige wijze van hun groeiplaats te verwijderen. Daarnaast is het verboden om inheemse beschermde diersoorten opzettelijk te verontrusten dan wel hun nesten, holen of andere voortplantingsplaatsen of vaste rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

De Ff-wet biedt onder Artikel 75 de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing van de in de Artikelen 8 t/m 18 genoemde verbodsbepalingen. De genoemde vrijstellingen worden alleen verleend in zoverre er geen 'andere bevredigende oplossing bestaat en indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Om te bepalen of ontheffing kan worden gekregen moet aan verschillende voorwaarden worden voldaan:

- Er dient inzicht te bestaan in het voorkomen van wettelijk beschermde dier- en plantensoorten in het projectgebied;
- Er dient inzicht te bestaan in de mate waarin de voorgenomen activiteiten dusdanig negatieve effecten hebben op soorten dat de 'gunstige staat van instandhouding' in het geding is.

Indien dit het geval zou zijn, dient aangegeven te worden welke mitigerende maatregelen getroffen worden om de negatieve effecten op de 'gunstige staat van instandhouding' te voorkomen. Indien de mogelijke negatieve effecten niet volledig gemitigeerd kunnen worden, dient aangegeven te worden op welke wijze de effecten gecompenseerd zullen worden.

Toelichting Flora- en Faunawet, Wijzigingen Artikel 75 (AMvB)

Sinds februari 2005 is een Algemene Maatregel van Bestuur van kracht worden, waarin wijzigingen inzake art. 75 zijn opgenomen. De wijzigingen in deze AMvB betekenen een zekere verruiming van ontheffing en vrijstelling: niet in alle gevallen is een ontheffingsaanvraag meer nodig.

Globaal betekent dit het volgende:

Er zijn een drietal soortenlijsten waarvoor verschillende richtlijnen zijn. Deze zijn in toenemende mate van 'zwaarte':

Tabel 1: (soorten als egel, haas, bruine kikker, Zwanenbloem, Dotterbloem)

Voor activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten van tabel 1. Voor deze activiteiten hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden. Voor andere activiteiten dient wel een ontheffingsaanvraag te worden aangevraagd (lichte toets).

Tabel 2: (soorten als div. orchideeën, vogels)

Voor activiteiten die te kwalificeren zijn als bestendig beheer of ruimtelijke ontwikkelingen, geldt een vrijstelling voor de soorten van tabel 2, mits activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde 'gedragscode'. Hetzelfde geldt voor alle vogelsoorten. Een gedragscode moet zelf door aanvrager worden opgesteld en worden goedgekeurd door het ministerie van LNV. Voor andere activiteiten dient wel een ontheffingsaanvraag te worden aangevraagd (uitzondering bepaalde vogelsoorten: zie 3)

Tabel 3: (echte kritische soorten bijlage IV HR/VR)

Dit is de zwaarste categorie, waarbij ook voor beheer de vrijstelling beperkt is. Voor andere activiteiten is ontheffing nodig, waarbij een uitgebreide toets dient te worden verricht (behalve het criterium 'geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding' ook 'dwingende redenen van openbaar belang', mogelijkheden van alternatieven e.d.). De procedure is vastgelegd in een stappenplan. Hierin is vermeld in welke gevallen de Ff-wet niet van toepassing is, of dat een ontheffing moet worden aangevraagd.

Naast een verbod op het doden en verwonden (Art. 9 Ff-wet) en het opzettelijk verontrusten (Art. 10 Ff-wet) van vleermuizen, is het tevens verboden om verblijf- en voortplantingsplaatsen weg te nemen, te verstoren en aan te tasten (Art. 11 Ff-wet). Belangrijke migratie- en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijv. hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder (Min. EL&I 2011).

De verbondsbepaling genoemd in artikel 11 van de ff-wet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De vaste rust- of verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen

In Bijlage 1 worden de tabellen van de AMvB nader verklaard. In de brochure 'Buiten aan het werk' van het ministerie LNV is bovendien een toelichting op deze AMvB is te vinden (zie website dienst Regelingen van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie).

Zorgplicht

In de Flora- en faunawet is een zorgplicht opgenomen.

Artikel 2, lid 1: Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

Artikel 2, lid 2: De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevegd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend. De zorgplicht betekent niet dat er geen dieren mogen worden gedood, maar wel dat dit, indien noodzakelijk, op zodanige wijze gebeurt dat het lijden zo beperkt mogelijk is.

Bijlage 3. Fotobijlage
Impressie van het onderzoeksgebied



Bijlage 2 Standaard waterparagraaf

Geachte heer/mevrouw N. van Benthem,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Op basis van deze toets volgt u de korte procedure. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan onder de voorwaarde dat u de standaard waterparagraaf uit dit document toepast.

STANDAARD WATERPARAGRAAF

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan **Camperpark Reininksweg ong., Oldenzaal**.

Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Op provinciaal niveau zijn de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterschap Vechtstromen heeft de beleidskaders van rijk en provincie nader uitgewerkt in het Waterbeheerplan 2010-2015. De belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn de Kaderrichtlijn Water en retentiecompensatie. Daarnaast is de Keur van Waterschap Vechtstromen een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met Waterschap Vechtstromen opgestelde gemeentelijk Waterplan en het gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren" is hierbij leidend. Rijk, provincies en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe. Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem. Vandaar dat het principe "eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren" een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m². Het plangebied bevindt zich niet binnen een

beschermingszone of herinrichtingszone langs een waterloop, primair watergebied, invloedszone zuiveringstechnisch werk of een retentiecompensatiegebied.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via (de gekozen optie wordt hieronder bevestigd met ja):
een gemengd stelsel
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt geïnfilteerd. **ja**
een gescheiden stelsel: hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater.
hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool van een verbeterd gescheiden stelsel.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand(GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Kelders dienen waterdicht te zijn. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap Vechtstromen geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de korte procedure van de watertoets is toegepast. De bestemming en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding.

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Vechtstromen geeft een positief wateradvies.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

Copyright Digitale Watertoets - <http://www.dewatertoets.nl/> Dit document is gegenereerd via de website <http://www.dewatertoets.nl/>. Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.

De WaterToets 2014

**Bijlage 3 Zienswijzennota Bestemmingsplan ‘Het Hulsbeek, 2^e partiële her-
ziening, Camperpark Reininksweg’**



Zienswijzenota

Bestemmingsplan 'Het Hulsbeek, 2^e partiële herziening, Camperpark Rei- ninksweg

Juni 2018

Zienswijzenota

1. Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan “Het Hulsbeek, 2^e partiële herziening, Camperpark Reininksweg” heeft vanaf 7 februari 2018 zes weken lang ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan heeft betrekking op een perceel aan de Reininksweg, tegenover camping Siemerink, en voorziet in het oprichten van een camperpark. Het plan voorziet in de realisatie van maximaal 50 camperplaatsen in een landschappelijke omgeving, met de daarbij noodzakelijke voorzieningen.

Tegen het plan zijn zes zienswijzen naar voren gebracht. De volgende personen / bedrijven hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt:

Alle zienswijzen kunnen ontvankelijk worden verklaard. In deze nota wordt ingegaan op de zienswijzen. Deze zijn voorzien van een reactie vanuit de gemeente Oldenzaal.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	blz. 2
2. Zienswijzen en reactie gemeente	blz. 3
3. Wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan	blz. 8
Bijlagen – ingediende zienswijzen	

2. Zienswijzen en reactie gemeente

1. Beheer camperpark / veiligheid

Op het camperpark zal niemand fysiek aanwezig zijn. Er is dus geen aanspreekpunt voor de gasten als ook niet voor omwonenden. Het park wordt beveiligd door een camerasysteem. Er is geen controle op activiteiten als prostitutie of drugshandel. Er is dus niemand aanwezig die ongewenste gasten van het terrein kan verwijderen. Daarnaast zijn campers inbraakgevoelig. Daarnaast kan het realiseren van de barbecue-plaats/ vuurput leiden tot brandgevaar. De verantwoordelijkheid bij eventuele calamiteiten kan niet bij omwonenden gelegd worden.

Reactie:

Beheer en toezicht van een camperpark heeft geen ruimtelijke relevantie en wordt derhalve niet geregeld in een bestemmingsplan. Beheerder is zelf verantwoordelijk voor de veiligheid van zijn gasten.

2. Afstand tot woonhuizen is geen 50 meter

De afstand van het camperpark tot woonhuizen bedraagt geen 50 meter. Dit leidt tot geluidsoverlast. Graag wordt overgegaan tot een geluidsonderzoek om de gevolgen te onderzoeken.

Reactie:

Voor de woning aan de Reininksweg 14 is in het bestemmingsplan een geluidhinder-cirkel vanaf de woning van 50 meter opgenomen. Het geldende bestemmingsplan voor de woning maakt een grotere bebouwingsmogelijkheid mogelijk. Hier is bij het opnemen van de cirkel geen rekening mee gehouden. Dat betekent dat de geluidhinder-cirkel 50 meter moet bedragen vanaf de grens met het perceel, in plaats van de woning. Dit wordt aangepast. Deze wijziging houdt in dat er, ter hoogte van het perceel Reininksweg 14, drie standplaatsen uit het landschapsinrichtingsplan niet gerealiseerd kunnen worden. Door initiatiefnemer wordt bekeken of deze drie plaatsen elders op het park gerealiseerd kunnen worden. Het landschapsinrichtingsplan wordt hierop aangepast. Voor overige woonhuizen geldt dat de afstand tot het park groter is dan 50 meter.

3. Verkeersdruk

Camperaars gaan er veel op uit om de omgeving te verkennen. Hiervoor gebruiken ze de camper. Ook zal een camperaar niet lang op dezelfde plek blijven. De verkeersdruk op de Reininksweg zal, naast het landbouwverkeer, nog meer toenemen. Door de smalle Reininksweg en de toenemende verkeersdruk zal de verkeersveiligheid ook niet verbeteren. Graag volgt een onderzoek naar de gevolgen voor de verkeersdruk.

Reactie:

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geldt de verkeersbeleidsregel om uit te gaan van de landelijk geaccepteerde CROW-normeringen. Een camperpark is niet opgenomen in de CROW-uitgave. Een 'camping (kampeerterrein)' wordt wel specifiek genoemd en is vergelijkbaar. Hiervoor geldt een verkeersgeneratie van 0,4 verkeersbewegingen per standplaats. Het bestemmingsplan maakt 50 standplaatsen mogelijk. Het worst-case-scenario levert een verkeersgeneratie op van 20 verkeersbewegingen per dag ($50 \times 0,4$). Een dergelijke toename valt niet of nauwelijks op in het heersende verkeersbeeld op de Reininksweg. In de praktijk zullen de verkeersbewegingen minder zijn. Met deze door de CROW-normeringen ondersteunende onderbouwing is in onze ogen een aanvullend onderzoek naar de verkeersdruk niet noodzakelijk.

4. Alternatieve locaties

Op het Hulsbeek zijn andere plekken te bedenken om een camperpark te realiseren. Opties zijn de sportvelden tegenover Erve het Hulsbeek of terrein Toetersdennen.

Reactie:

De locatiekeuze is afgestemd tussen initiatiefnemer en de Regio Twente (beheerder van het Hulsbeek). Er is gekozen voor een bundeling van verblijfsrecreatieve functies aan de rand van het Huls-

beek, conform de Hulsbeekvisie. Het centrale gedeelte van het Hulsbeek (water, stranden en ligweiden) heeft primair de functie van dagrecreatie. De voorgestelde alternatieve locaties (sportvelden tegenover Erve Hulsbeek of terrein Toetersdennen) voldoen niet aan bovenstaande uitgangspunten.

Er zijn daarnaast ook praktische belemmeringen. De sportvelden worden regelmatig verhuurd. De Regio Twente (beheerder Hulsbeek) wenst deze locatie beschikbaar te houden voor sportactiviteiten en eventueel voor parkeren op piekmomenten, zoals bijvoorbeeld de Twente Ballooning.

De Regio Twente wil het terrein "Toetersdennen" vrijhouden voor het jaarlijkse paasvuur en voor eventuele grootschalige evenementen die niet op het binnenterrein kunnen plaatsvinden. Ook is Toetersdennen een uitloop voor parkeren bij piekmomenten.

Door de Regio Twente is bij de locatiekeuze ook gekeken naar de weide nabij de kartbaan en een locatie aan de Binnenweg. Op beide locaties speelde het geluid afkomstig van de kartbaan een grote rol waardoor deze locaties niet geschikt bleken.

5. Voorzieningen

Het camperpark krijgt basale voorzieningen. Camperaars zullen daardoor gebruik gaan maken van faciliteiten van naastgelegen bedrijven. Deze bedrijven hebben daar de capaciteit niet voor.

Reactie:

In het bestemmingsplan zijn (sanitaire) voorzieningen opgenomen waardoor de camperaar in noodzakelijke behoeften kan voorzien. Campers hebben over het algemeen de beschikking over eigen sanitaire voorzieningen in de camper. Gebruik van andere faciliteiten is daarnaast ruimtelijk niet relevant en kan dus niet via een bestemmingsplan worden afgedwongen.

6. Ligging strak op grens perceel Flusshoeve B.V.

Het camperpark is gesitueerd op de grens van het perceel dat bij de Euro-camping hoort. Om problemen te voorkomen is het wenselijk dat er zeker 50 meter afstand vanaf de grens word genomen. Omheining en beplanting is wenselijk om zo problemen en een open toegang van camperpark naar terrein van Euro-camping te voorkomen.

Reactie:

Zoals eerder beschreven wordt de milieuhinder-cirkel in het bestemmingsplan aangepast ten opzichte van het perceel aan de Reininksweg 14. De functie van het perceel horende bij de Flusshoeve B.V. is niet milieugevoelig waardoor voor dit perceel het in acht nemen van een afstand van 50 meter niet relevant is. De randen van het park worden wel verdicht met inheems struweel waardoor er een visuele afscherming wordt aangebracht.

7. Mogelijkheden omliggende bedrijven

In het verleden zijn door Euro-camping Siemerink pogingen gedaan om verblijfsrecreatie te verplaatsen naar de overzijde (ten noorden van het geplande camperpark). De gemeente heeft daar destijds geen medewerking aan willen verlenen. Het nu wel toestaan van een camperpark voelt als oneerlijke behandeling. Daarnaast heeft camping de Paardenbloem in het verleden geprobeerd de camping uit te breiden door het plaatsen van trekkershutten, chalets te verhuren of een camperparkeerplaats aan te leggen. Deze verzoeken zijn destijds afgewezen.

Reactie:

In het verleden is ambtelijk gesproken over eventuele uitbreiding van minicamping De Paardenbloem. Aangegeven is dat gewenste uitbreiding niet passend is bij de kleinschaligheid van een minicamping. Een dergelijke uitbreiding past tevens niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Om toch uitbreiding mogelijk te kunnen maken is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Hiervoor kan reclamant een verzoek bij de gemeente indienen.

8. Oneerlijke concurrentie met betrekking tot openingstijden

Er is sprake van oneerlijke concurrentie. Campings in de omgeving mogen hun diensten aanbieden in de periode van 15 maart t/m 31 oktober. Waarom mag een camperpark het gehele jaar geopend zijn?

Reactie:

In de Nota Verblijfsrecreatie is een onderscheid gemaakt in type camperplaatsen. Deze categorieën kennen bepaalde criteria. Dit initiatief valt onder de categorie 'particulier camperterrein' (paragraaf 5.12). Voor een particulier camperterrein geldt dat de openstelling jaarrond mag zijn.

Wij merken terzijde op dat voor een particulier camperterrein maximaal 25 standplaatsen zijn toegestaan en deze gekoppeld moeten zijn aan een (voormalig) agrarisch erf. Indien dit niet het geval is, kan maatwerk worden geleverd. Het camperpark is niet gekoppeld aan een agrarisch erf, waardoor er maatwerk is geleverd en er afgeweken kan worden van het maximale aantal van 25 standplaatsen.

9. Inkomstenderving

Bezoekers van de Euro-camping zullen zich minder prettig en veilig voelen door de aanwezigheid van een camperpark tegenover de camping. Mocht het camperpark op de locatie aan de Reininksweg gerealiseerd worden, dan wenst de Euro-camping schadeloos gesteld te worden voor de kosten die gemaakt moeten worden en de schade die er wordt ondervonden.

Reactie:

Reclamant kan om bovenstaande redenen een planschadeverzoek indienen bij de gemeente Oldenzaal.

10. Wat gebeurt er met het terrein als het initiatief niet van de grond komt?

Wat gebeurt er met het plangebied als het initiatief niet van de grond komt?

Reactie:

Hier valt op dit moment nog niets over te zeggen. Het camperpark wordt landschappelijk ingepast waardoor er zo min mogelijk hinder zal worden ondervonden voor flora/fauna. Daarnaast heeft de Regio Twente verklaard dit initiatief van harte te ondersteunen en deze ontwikkeling te zien als een aanvulling op het verblijfs-recreatieve aanbod op Het Hulsbeek. Er wordt derhalve vanuit gegaan dat dit initiatief gaat lopen.

11. Geluidoverlast

De gasten van de Paardenbloem zullen op minder dan 75 meter afstand geconfronteerd worden met geluidshinder van het camperpark.

Reactie:

In het vast te stellen bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de geldende VNG-richtafstanden op geluidgevoelige bestemmingen. Een camping is in de Wet geluidhinder (Wgh) niet aangewezen als een geluidgevoelig terrein. Wettelijk gezien is het aanhouden van een afstand, om geluidhinder te voorkomen, niet verplicht.

12. Geen inspraak

Belanghebbenden hebben, op grond van artikel 3 van de Inspraakverordening Oldenzaal 2006 geen mogelijkheid gekregen om inspraak te krijgen in de planvorming. Er is geen vooroverleg geweest of een voorontwerp-bestemmingsplan ontvangen.

Reactie:

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geldt voor het bestuursorgaan de wettelijke verplichting dat bij voorbereiding van een ruimtelijk plan met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen, en met die diensten van provincie of Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, overleg wordt gepleegd.

Het vooroverleg en de mogelijkheid voor inspraak voor omwonenden is geen wettelijke verplichting. Wij verwachten van initiatiefnemers dat zij voldoende inspanning leveren om in het voorstadium van een ruimtelijk plan de buurt optimaal informeren en voldoende draagvlak zoeken voor het initiatief. Initiatiefnemers hebben overleg gevoerd met omwonenden en ondernemers op Het Hulsbeek over voorgenomen plannen.

De Inspraakverordening Oldenzaal 2006 is bedoeld bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Het gaat hier echter om de voorbereiding van vaststelling van een bestemmingsplan. Dit is een concreet besluit en betreft geen vaststelling van beleid. De Inspraakverordening is daarom niet van toepassing.

13. Lichthinder

Door de maximale toelaatbare hoogte van lantaarnpalen van 6,5 m zal het perceel aan de Reininksweg 14 lichthinder ondervinden.

Reactie:

Er zal naast verlichting bij de entree ook 20 stuks aan oriëntatieverlichting op het park aanwezig zijn. Deze zijn verdeeld over het park en dienen ter ondersteuning van een veilig verblijf. In het bestemmingsplan is een maximale hoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van 6 meter opgenomen. Om mogelijke lichthinder te voorkomen zal de maximale hoogte worden beperkt tot 3 meter.

14. Mogelijkheid tot feestjes / hangjongeren

Er bestaat de mogelijkheid dat er feestjes worden georganiseerd. Zonder fysiek toezicht wordt gevreesd voor geluidshinder voor de omgeving.

Reactie:

In het ontwerpbestemmingsplan is de activiteit voor aan de bestemming bijbehorende detailhandel en ondergeschikte horeca toegestaan. Hierdoor kan de zorg bij omwonenden ontstaan dat dit leidt tot activiteiten dat overlast op de omgeving veroorzaakt. Omdat voor exploitatie van een camperpark bijbehorende detailhandel en ondergeschikte horeca niet noodzakelijk zijn, wordt deze mogelijkheid in het vast te stellen bestemmingsplan geschrapt.

Overigens merken wij op dat de huidige bestemming van de gronden Recreatie – dagrecreatie betreft. Deze bestemming staan sportvelden en speelterreinen toe als ook evenementen die maximaal 12 keer per jaar tot overlast kunnen leiden. In dat opzicht verandert er weinig aan mogelijke toekomstige hinder.

15. Aantasting privacy

Graag wordt een kwalitatief hoogwaardige groenvoorziening aangebracht tussen woonhuis Reininksweg 14 en het camperpark om zo de privacy op eigen terrein te waarborgen en om ongewenste toegang tot privéterrein te voorkomen.

Reactie:

In de in het bestemmingsplan opgenomen landschappelijk inrichtingsplan wordt hier aan voldaan. Vanuit de omgeving zal het perceel herkenbaar blijven als bosperceel en zorgt de verdichting in de randzones voor een natuurlijke afscheiding. Door de extra aanplant van inheems struweel wordt het zicht op campers zoveel mogelijk beperkt.

16. Belemmering uitzicht en aantasting Flora/Fauna.

Het camperpark zal een belemmering vormen voor het uitzicht. Er zijn al twee campings aan twee zijden van het perceel Reininksweg 14. Hierdoor wordt het perceel ingesloten door meerdere campings. Ook zal dit ten koste gaan van de flora en fauna.

Reactie:

Het camperpark wordt op een dusdanige landschappelijke wijze ingepast dat het uitzicht op het terrein niet verandert ten opzichte van de huidige situatie. Daarnaast blijkt uit de Quick-scan natuurwaardenonderzoek dat voor het oprichten van een camperpark geen nadelige gevolgen bestaan voor de flora

en fauna. Daaruit volgt de conclusie dat de beoogde ontwikkeling op basis van de scan gerealiseerd kan worden.

17. Waardevermindering woonhuis

De realisatie van een camperpark heeft een negatieve invloed op de waarde van het woonhuis Reininksweg 14 met de daarbij horende grond. Dit kan problemen geven wanneer in de toekomst tot verkoop wordt overgegaan. Hiervoor wordt om een compensatie gevraagd.

Reactie:

Reclamant kan een planschadeverzoek indienen om eventuele geleden planschade te verhalen op de gemeente Oldenzaal. Dit kan het doen binnen de termijn van 5 jaren na onherroepelijkheid van het bestemmingsplan.

3. Wijzigingen in het vast te stellen bestemmingsplan

Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen wordt het vast te stellen bestemmingsplan op de volgende onderdelen gewijzigd:

1. wijziging van de geluidhinder-cirkel op 50 meter vanaf het perceel van de Reininksweg 14;
2. het beperken van het aantal standplaatsen in het inrichtingsplan, ter hoogte van de Reininksweg 14, zodat er kan worden voldaan aan de richtafstand voor geluidhinder van 50 meter. Het gaat hier om drie standplaatsen;
3. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde (artikel 4.2.2 onder b) wordt beperkt tot 3 meter;
4. het toestaan van bijbehorende detailhandel en ondergeschikte horeca wordt geschrapt;
5. de wijzigingsbevoegdheid om aantal camperstandplaatsen uit te breiden tot maximaal 75 (artikel 4.4.1 onder a) wordt geschrapt. Voor de exploitatie bestaat hier geen noodzaak voor. Door deze wijzigingsbevoegdheid te schrappen wordt de maximale planologische ruimte beperkt.

Bijlagen – ingediende zienswijzen



Bezoekadres Ganzenmarkt 1
Postadres Postbus 354
7570 AJ Oldenzaal
Telefoon (0541) 58 81 11
E-mail info@oldenzaal.nl
Internet www.oldenzaal.nl

