

Advies : Toets Luchtkwaliteit

Datum : 5 december 2014

Opdrachtgever : IMRO

Ter attentie van : G. Boers

Projectnummer : 2014.0294

Opgesteld door : Dorus Lokhorst

Aanleiding

Lebolt VOF is voornemens het gebied globaal gelegen tussen de Schipleidelaan, Binnenweg en de Oude Almelseweg te herontwikkelen. Binnen het gebied worden een nieuw restaurant (pannenkoekenhuis met een omvang van 1859 m²), een dierenweide en een woonerf met 3 woongebouwen voor maximaal 5 woningen ontwikkeld.

Voor dit plan is het nieuwe bestemmingsplan "Terrein Hogt" in voorbereiding. Van 27 augustus 2014 tot en met 7 oktober 2014 heeft het ontwerp van dit bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is in één van de zienswijzen melding gemaakt dat het aspect Luchtkwaliteit onvoldoende onderbouwd is. Aangegeven is dat de paragraaf waarin de gevolgen voor de luchtkwaliteit worden behandeld (paragraaf 5.2.3.1 van het ontwerp bestemmingsplan) voor wat betreft de horecagelegenheid en de dierenweide niet aantoonde dat met het realiseren van het planvoornemen geen belemmeringen bestaan.

Als reactie op deze zienswijze is in voorliggende notitie de bijdrage van het nieuwe horecapand en de dierenweide aan de verslechtering van de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Naar aanleiding van deze resultaten is een toets uitgevoerd waarbij inzichtelijk is gemaakt of de bijdrage van het project inderdaad kleiner is dan de NIBM- grens van 1,2 µg/m³. Deze toets bestaat uit:

1. verkeersgeneratie berekening (weekdag gemiddelde)
2. implementatie verkeersgeneratie in NIBM tool

Wettelijk kader

De Wet Luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer Hoofdstuk 5 titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn Stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM 10 (fijn stof) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situatie daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

De drie grote bronnen van uitstoot van NO₂ en PM 10 bestaan uit:

- over het geheel heeft verkeer de grootste impact op de luchtkwaliteit;
- pluimveebedrijven zijn veroorzakers van vooral plaatselijke luchtvervuiling;
- industriële bedrijven belasten de luchtkwaliteit ook, maar minder dan verkeer en pluimveebedrijven.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de Luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijk aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies cq regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelen pakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM 10 betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

De in de ministeriële regeling NIBM genoemde categorieën van gevallen zijn:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 vierkante meter bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 vierkante meter bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Toets NIBM

Met het planvoornemen is er sprake van een individueel project waarbij aannemelijk moet worden gemaakt, dat luchtkwaliteit "niet in betekende mate" wordt aangetast. Het onderhavige plan heeft slechts op één wijze invloed op de luchtkwaliteit en dat is door een extra generatie van verkeer. Het restaurant en de woningen zorgen namelijk voor extra vervoersbewegingen.

De ministeriële regeling NIBM bevat voor woningbouw grenswaarden, waarbij elk bouwproject dat onder deze grenswaarde valt niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor het realiseren van een horecagelegenheid (het pannenkoekenhuis) bevat de ministeriële regeling NIBM geen kwantitatieve uitwerking. Dit betekent dat op een andere manier

aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Berekening planbijdrage Restaurant

Om te kunnen bepalen of het restaurant “niet in betekende mate” bedraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit heeft het Rijk de NIBM-tool ontwikkeld. Om deze tool te kunnen hanteren dient als input de verkeersgeneratie te worden berekend. Voor een restaurant zijn geen kengetallen opgenomen in de CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. De verkeersgeneratie van een restaurant is namelijk erg afhankelijk van het type restaurant en het aantal gasten.

Het aantal verkeersbewegingen voor het pannenkoekenhuis is afgeleid van het maximale aantal gasten bij volledige bezetting, waarbij als worst case scenario is aangenomen dat het gemiddelde aantal verkeersbewegingen (per etmaal voor een gemiddelde werkdag en weekdag) maximaal tweemaal de volledige bezetting voor het restaurant is. Het restaurant biedt ruimte voor maximaal 240 gasten. Het totaal aantal verkeersbewegingen in de nieuwe situatie komt hiermee uit op: $2 \times 240 = 480$ verkeersbewegingen. Het aandeel vrachtverkeer geschat op 1%. Het gaat hier om de bevoorrading en de afvoer van afval waarvoor naar verwachting maximaal 4 keer per dag. Iedere vrachtwagen produceert 2 voertuigbewegingen (1 rijbeweging heen en 1 rijbeweging terug). Naar verwachting is dit maximaal 8 voertuigbewegingen per etmaal. Hiermee komt het aandeel van vrachtverkeer op minder dan 2 % (circa 1,66%)

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		480
Aandeel vrachtverkeer		2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,54
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,11
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Berekening planbijdrage dierenweide

Voor een dierenweide zijn in de CROW publicatie 317, geen kengetallen voor verkeersgeneratie opgenomen en de voorziening is komt ook niet in de bijlage – niet opgenomen voorzieningen voor. De reden hiervoor is dat een dierenweide niet wordt gezien als een voorziening met een verkeersaantrekkende werking. Een dierenweide zal immers voornamelijk bezocht worden door de

bezoeker van het restaurant. Wanneer er geen noemenswaardige verkeersbewegingen ontstaan naar de dierenweide, zal hiermee ook geen verslechtering van luchtkwaliteit optreden.

Uitkomsten NIBM toets

Uit de berekening van de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de ontwikkeling van het nieuwe horeca restaurant met dierenweide aanzienlijk kleiner is dan de NIBM- grens van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hierdoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als reactie op de ingekomen zienswijze over luchtkwaliteit kan worden aangegeven dat met de berekening van de NIBM tool, is aangetoond dat het planvoornemen geen belemmering oplevert ten aanzien van de luchtkwaliteit.

