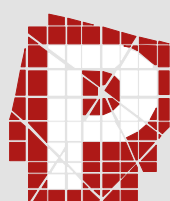


Ruimtelijke onderbouwing

Entreegebouw Waterloopbos

Gemeente Noordoostpolder



Plannen-makers
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Planstatus: ontwerp

Datum: 11 juli 2022

Contactpersoon Plannen-makers:

[REDACTED]

Kenmerk Plannen-makers: PM21048

Opdrachtgever:

[REDACTED]



Plannen-makers
Europalaan 500
3526 KS Utrecht
www.plannen-makers.nl

[REDACTED]
[REDACTED]



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Leeswijzer	4
2	Het plan.....	5
2.1	Ligging van het plangebied	5
2.2	Beschrijving plan.....	6
3	Beleidsmatige onderbouwing	11
3.1	Rijksbeleid.....	11
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	20
4	Milieutechnische uitvoerbaarheid	24
4.1	Milieueffectrapportage	24
4.2	Bedrijven en milieuzonering.....	25
4.3	Geluidhinder	26
4.4	Flora en Fauna	26
4.5	Bodem	34
4.6	Luchtkwaliteit	35
4.7	Externe Veiligheid.....	37
4.8	Archeologie en Cultuurhistorie	40
4.9	Waterhuishouding.....	42
4.10	Verkeer en Parkeren.....	46
4.11	Energietransitie en Duurzaamheid.....	51
5	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.....	52
5.2	Economische uitvoerbaarheid.....	52
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
6	Bijlagen	53



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het natuurgebied Waterloopbos is een polderbos gelegen bij Marknesse in de gemeente Noordoostpolder. Het Waterloopbos bestaat uit een voormalig terrein voor waterloopkundig onderzoek, waarop het proefterrein van het Waterloopkundig Laboratorium De Voorst gevestigd was. Sinds 2002 is het terrein eigendom geworden van de Vereniging Natuurmonumenten. Het proefterrein met de nog aanwezige opstellingen is sinds 2016 aangewezen als een rijksmonument. Het voornemen is om een nieuw entreegebouw met horecafunctie te realiseren ter ondersteuning van het historisch openlucht laboratorium en het gehele Waterloopbos. Er is reeds een tijdelijk bezoekerscentrum gerealiseerd, die wanneer het definitieve entreegebouw klaar is zal worden afgebroken.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient als de vereiste motivering bij de omgevingsvergunning.

1.2 Leeswijzer

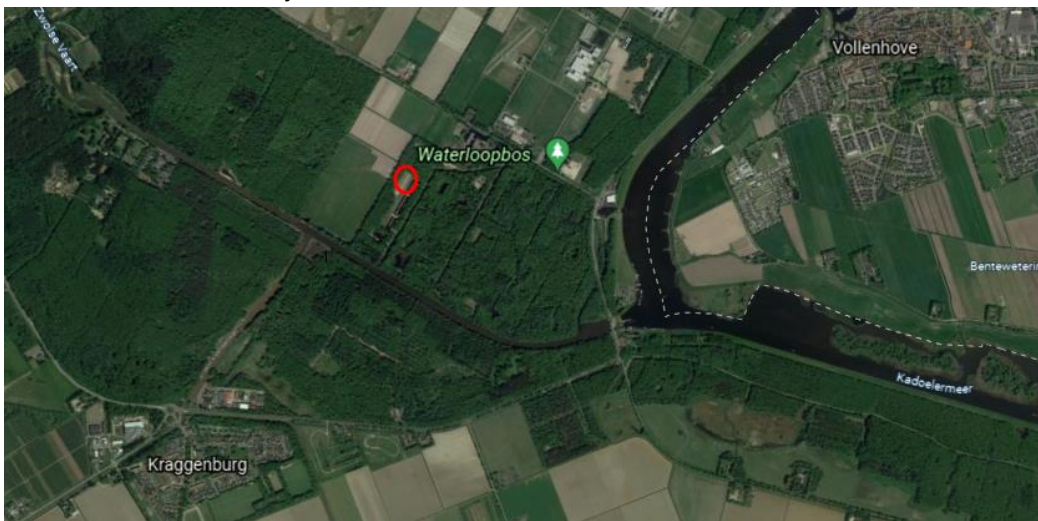
Onderhavige ruimtelijke onderbouwing bestaat naast deze inleiding uit een beschrijving van het beoogde plan in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord waarom het plan past binnen het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid toegelicht. Na hoofdstuk 5 zijn de bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.



2 Het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het Waterloopbos aan de Voorsterweg 34. Het Waterloopbos ligt nabij de dorpen Kraggenburg en Vollenhove en is onderdeel van het buitengebied van Marknesse. Het Waterloopbos wordt in het noorden begrensd door de Vollenhoverweg, in oostelijke richting door de Repelweg, zuidelijk door de Zwolse Vaart en aan de westzijde door agrarisch gebied. Het Waterloopbos is grotendeels aangewezen als Rijksmonument, waarin zich schaalmodellen van ruim dertig waterwerken bevinden. De schaalmodellen werden gebruikt om proeven uit te voeren waarmee de invloed van waterbouwkundige werken op de loop van het water kon worden voorspeld. Het plangebied is gelegen bij het schaalmodel dat is gebruikt om de situatie van de stormvloedkering in Zeeland na te bootsen. Het oorspronkelijke schaalmodel Deltagoot is in 2018 omgevormd tot een kunstwerk met de naam 'Deltawerk II'. Het plangebied, de gronden waar het nieuwe entreegebouw komt, maakt zelf ook onderdeel uit van het Rijksmonument.



Figuur 2. Uitsnede luchtfoto, plangebied in rode cirkel (bron: Google Earth)



Figuur 1. Uitsnede luchtfoto ingezoomd, plangebied in rode cirkel (bron: Google Earth)

Het plangebied is noordelijk gelegen ten opzichte van het Deltawerk en ligt op circa 50 meter afstand van de Voorsterweg. Het plangebied wordt direct begrensd door de Voorsterweg in het noorden, het

Waterloopbos in het oosten, het voormalige bezoekerscentrum in het zuiden en in het westen door gronden waar zich bedrijven uit de sector natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk kunnen vestigen. Momenteel zijn deze gronden agrarisch in gebruik.

2.2 Beschrijving plan

Ontwikkelagenda Waardevol Waterloopbos 2016-2026

De Ontwikkelagenda Waardevol Waterloopbos is opgesteld om samen met overheden, de watersector, ondernemers, het onderwijs, fondsen en omwonenden het Rijksmonument Waterloopbos te behouden en beleefbaar te maken voor toeristen en recreanten als zeer bijzondere plek in de Noordoostpolder en Flevoland. In het Waterloopbos wordt de focus gelegd op de verschillende aanwezige cultuurhistorische en natuurwaarden. De beoogde ontwikkeling maakt deel uit van het gebied Deltawerk, die bestaat uit een meer dan 200 meter lange betonnen goot. Deze locatie heeft een aparte ontwerptopgave, die gericht is op het ontwerpen van een imposante entree. Het nieuw te bouwen entreegebouw vormt de hoofdentree voor het gehele Voorsterbos.

Het Waterloopbos is gericht op wandelaars, liefhebbers van cultuurhistorie en zowel volwassenen als gezinnen met kinderen. Daarnaast is het gebied uitermate geschikt voor gehandicapten. Het nieuwe entreegebouw heeft als doel de bezoekers van het gebied een gastvrije ontvangst te bieden en bezoekers te laten weten welke ervaring ze kunnen verwachten in het Waterloopbos.

NatuurNetwerk Nederland (NNN)

Binnen het Voorsterbos wordt het Waterloopbos aangewezen als een industrieel erfgoed monument. Het plangebied is aangewezen als NNN-gebied. In het Waterloopbos komt er plaatselijk krabbenscheervegetaties voor en het bos kent een sterke kwel. De kwel wordt veroorzaakt door de druk van het nabij gelegen Vollenhover- en Kadoelermeer. Dit leidt in de winter tot hoge grondwaterstanden die in het voorjaar en de zomer echter diep wegzakken. De waterkwaliteit is dusdanig dat hier bijzondere flora en fauna te vinden zijn.

De realisatie van een nieuw entreegebouw draagt bij aan de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied doordat het entreegebouw bijdraagt aan de instandhouding van het bos. Het plan draagt daarom bij aan de uitvoering en langdurige duurzame instandhouding van het versterken van het Natuurnetwerk Nederland en is daarmee in lijn met de visie van het Natuurnetwerk Nederland.

Visie gebiedsbeschrijving Waterloopbos

Vanwege de complexiteit van het gebied Waterloopbos en de huidige en toekomstige ontwikkelingen wordt er in opdracht van de gemeente een Gebiedsvisie Waterloopbos opgesteld. Het doel van de visie is het opstellen van een ruimtelijk kader dat recht doet aan de bijzondere kwaliteiten van het gebied nu en in de toekomst. In de visie worden de volgende initiatieven voor de uitbreiding van bestaande en nieuwe functies benoemd:

- MITC
- Rijksmonument Waterloopbos
- Hotelfunctie Dyntus Techpark, LAB 32
- De locatie tussen Waterloopbos en Voorsterbos
- Bereikbaarheid en ontsluiting



De visie is nog niet vastgesteld door de gemeente (verwachting medio 2022), maar de ontwikkeling van het entreegebouw wordt hierin nadrukkelijk benoemd. Aandachtspunten die voornamelijk spelen voor het entreegebouw zijn de bereikbaarheid en verkeersveiligheid van de omliggende wegenstructuur. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 4.10.

Beschrijving plan

Het entreegebouw wordt ten noorden van het Deltawerk gesitueerd. Het entreegebouw zal het tijdelijke bezoekerscentrum vervangen en voorzien in een informatiepunt over natuur -en cultuurhistorie met een daarbij behorende horecagelegenheid. Daarnaast kan het gebouw ook gebruikt worden als een multifunctionele ruimte en vormt het een startpunt van wandel- en fietsroutes. Het nieuwe gebouw heeft een oppervlakte van circa 429 m² en bestaat uit een L-vorming gebouw met een deels overdekt buitenterras.

In het document Gebiedsmarketing Rijksmonument Waterloopbos (2019) is op basis van inschatting en onderzoek het aantal bezoekers inzichtelijk gemaakt (zie bijlage 1). Het aantal bezoekers van een aantal jaar gelden bedroeg circa 75.000. Dit aantal is volgens het Bezoekersonderzoek natuurgebieden (provincie Flevoland 2019) in 2019 gegroeid tot circa 146.000 bezoekers per jaar. De verwachting is dat dit aantal doorgroeit naar 200.000 bezoekers per jaar. Het realiseren van het entreegebouw faciliteert de verwachte toename in bezoekersaantallen en zet in op een betere beleving van het Waterloopbos. Het nieuwe entreegebouw zal gedeeltelijk gebruik maken van bestaande materialen uit het Waterloopbos, waardoor het qua elementen en materiaal aansluit op de omgeving. Bij het ontwerp wordt uitgegaan van natuurinclusief bouwen, zo worden er broedgelegenheden voor vogels gerealiseerd en voorzieningen voor vleermuisverblijven geïntegreerd in de gevels.

Momenteel vindt het parkeren plaats op parkeerterreinen P1 en P2. Op deze parkeerterreinen zijn in totaal 230 parkeerplaatsen beschikbaar en op P1 is tevens een bus-uitstaplocatie beschikbaar. De twee parkeerterreinen worden in staat geacht de toename in bezoekers op te kunnen vangen. Bij parkeerterrein P2 is ook het oude bezoekerscentrum gevestigd. Dit gebouw wordt momenteel gebruikt als opslagplaats maar zal in de toekomst een mogelijke startplaats kunnen vormen voor excursies.

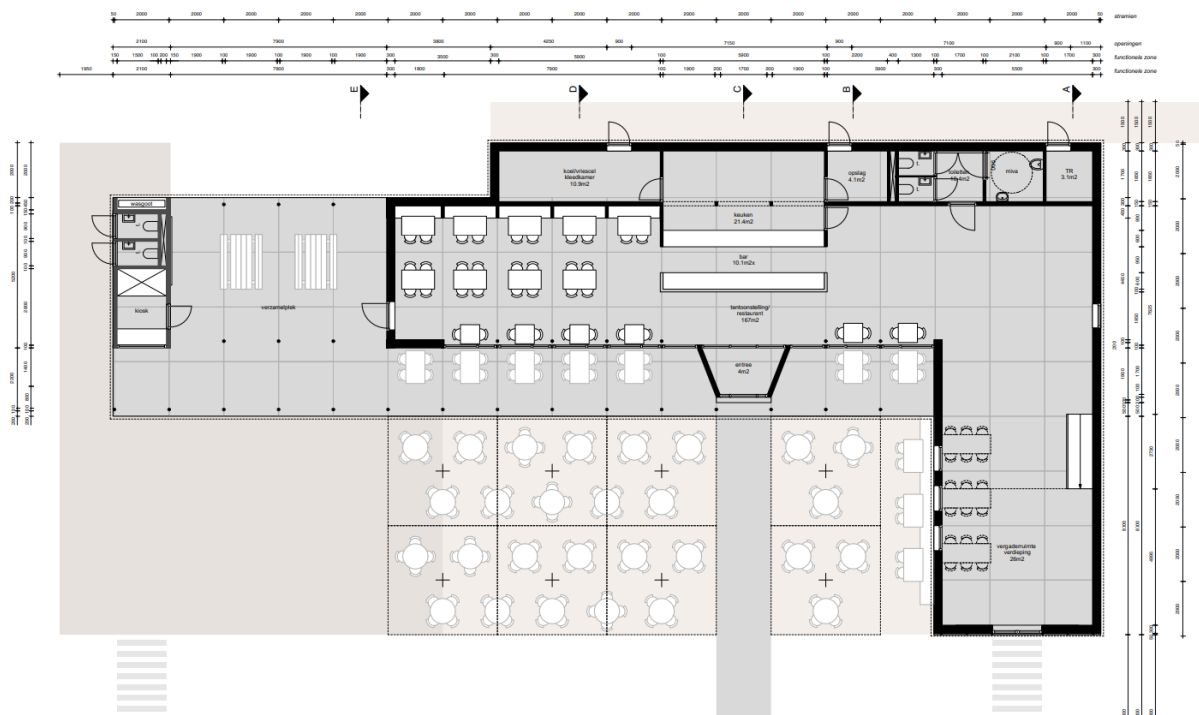
Daarnaast zal een stalling voor circa 50 fietsen bij het entreegebouw gerealiseerd worden. Hier kunnen ook rolstoelen, scootmobielen en bolderkarren worden geplaatst. In paragraaf 4.11 wordt nader ingegaan op het aspect parkeren.

Horeca

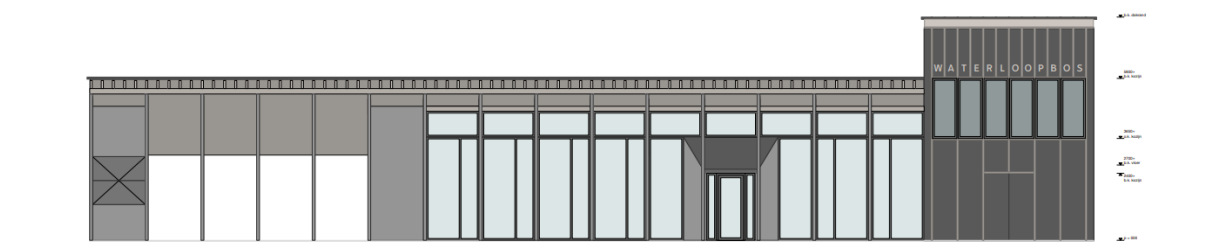
De horecagelegenheid binnen het entreegebouw dient mede als inkomstenbron voor de exploitatie en de instandhouding van het Waterloopbos. Bezoekers kunnen zowel binnen zitten als buiten op het terras voor de hoofdentree. Daarnaast wordt er binnen het entreegebouw ook nog een kleine winkel gerealiseerd waar natuurscadeaus van Natuurmonumenten kunnen worden gekocht.

In onderstaande afbeeldingen is het ontwerp van het entreegebouw weergegeven.





Figuur 3. Ontwerp entreegebouw (bron: Ziegler Banderhorst).



Figuur 4. Vooraanzicht van het entreegebouw (bron: Ziegler Banderhorst).





Figuur 6. Doorsnede Deltawerk en nieuwe entreegebouw (bron: Ziegler Branderhorst).



Figuur 5. Landschappelijke inpassing entreegebouw (bron: Ziegler Branderhorst).

Het plan is in strijd met de vigerende beheersverordening 'Landelijk Gebied' (vastgesteld 21 maart 2016). In de beheersverordening is het voorheen geldende bestemmingsplan Waterloopbos e.a. hernieuwd van toepassing verklaard. Voor het plangebied geldt de bestemming 'Bos/natuurgebied'. Binnen deze bestemming gaat het om het aanwezige bos, de waterhuishouding, de afschermdende groenvoorzieningen, alsmede de natuurlijke waarden die onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur. Binnen de bestemming zijn gebouwen, zijnde een informatiecentrum en/of bezoekersruimte, andere bouwwerken, voorzieningen en paden toegestaan, maar tot een maximale gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen van 250 m².



Zoals reeds vermeld bestaat het nieuwe entreegebouw uit een oppervlakte van 429 m², waarmee het plan in strijd is met de beheersverordening. Tevens wordt onder de bestemming 'Bos/natuurgebied' niet expliciet aangegeven wat wordt verstaan onder een informatiecentrum en/of bezoekersruimte. Het is niet duidelijk of binnen de gebruiksmogelijkheden ruimte is voor de horeca die beoogd wordt in het nieuwe entreegebouw.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient afgeweken te worden van de beheersverordening Landelijk Gebied. Met de uitgebreide omgevingsvergunning (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van de beheersverordening en zo de ontwikkeling planologisch mogelijk worden gemaakt. Onderdeel van deze uitgebreide omgevingsvergunning is het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend document voorziet in deze onderbouwing.



3 Beleidsmatige onderbouwing

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Wet ruimtelijke ordening / Omgevingswet

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze gaat uit van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies. Normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen.

Naar verwachting treedt op 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke omgeving. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder en overzichtelijkere regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland.

De NOVI heeft als toekomstperspectief een duurzame leefomgeving waarbij de kwaliteiten van de omgeving worden behouden en versterkt. Daarnaast bestaan de Nederlandse uitdagingen van de ruimtelijke inrichting in een klimaatbestendige delta en zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte in Nederland. Dit kan worden bereikt door goede samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen deze prioriteiten zal aandacht zijn voor de onderlinge verwevenheden en spanningen daartussen en voor thema's en opgaven die daar dwars doorheen lopen, zoals leefomgevingskwaliteit, gezondheid, cultureel erfgoed, water, bodem en (nationale) veiligheid.

Binnen de prioriteiten hanteert het Rijk drie afwegingsprincipes die helpen om beleidskeuzes te maken:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen

Projectspecifiek

De ontwikkeling bevindt zich in het buitengebied. De beoogde ontwikkeling heeft als ambitie de recreatieve functie van de locatie te versterken door het realiseren van een entreegebouw met tevens een ondersteunende horecafunctie. Het valt hiermee binnen de prioriteit toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Tevens voldoet de ontwikkeling aan de drie afwegingsprincipes van het rijk. De ontwikkeling is derhalve niet in strijd met rijksbelangen en is passend binnen de NOVI.



3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en Ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' hieraan toegevoegd. Overheden dienen op grond van het gewijzigde Bro nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren om tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling te komen. Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In de nieuwe systematiek worden de huidige definities niet gewijzigd. Ten aanzien van de "treden" van de Ladder zijn er wel wijzigingen: in de nieuwe Ladder zijn de treden 1 en 2 samengevoegd en trede 3 is geschrapt, waardoor er geen sprake meer is van verschillende treden.

In artikel 1.1.1 van het Bro worden relevante begrippen gedefinieerd. Een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' is hierin ook vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: *'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'*. In jurisprudentie is dit begrip nader ingevuld¹. Een recreatieve ontwikkeling valt onder bestaand stedelijk gebied wanneer er op de gronden een niet-agrarische bestemming rust (hieronder valt niet enkel 'rode' stedelijke functies maar ook functies voor sport, recreatie of stedelijk groen), en mits de locatie onderdeel is van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing.

Projectspecifiek

Voorliggend plan betreft het realiseren van een entreegebouw met een ondersteunende horecafunctie. De locatie is geen onderdeel van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing. Het entreegebouw wordt gerealiseerd ten behoeve van mensen die recreëren in het buitengebied en is derhalve een functie die gebonden is aan het buitengebied. Het nieuw te realiseren entreegebouw vervangt het oorspronkelijke en tijdelijke bezoekerscentrum, waardoor er geen sprake is van een uitbreiding en dus nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro. De Ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing.

Desalniettemin zal gemotiveerd moeten worden dat de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en uitvoerbaar is. In paragraaf 2.3 is de haalbaarheid van het plan kort uiteengezet en in bijlage 1 is een gebiedsmarketing plan voor het gehele Waterloopbos opgenomen. Hierin zijn de behoefte en de economische uitvoerbaarheid van het te realiseren plan gemotiveerd.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte genoemd, bevat regels ter bescherming van nationale belangen. Het besluit is uitgewerkt in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening. De keuze voor deze belangen is gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en wordt met het Barro en het Besluit ruimtelijke ordening juridisch verankerd.

¹ <https://iplo.nl/thema/ruimtelijke-ontwikkelingen/bijzondere-onderwerpen/ladder/jurisprudentie/overzicht-jurisprudentie/#h72f4d87b-fed3-4d3c-9527-0c5eed101946>



In totaal gaat het om veertien nationale belangen, te weten: Rijkswaardewegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Natuurnetwerk Nederland, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

In het kader van deregulering en decentralisatie is ervoor gekozen om de regels zoveel mogelijk te laten doorwerken op het niveau van de lokale besluitvorming. Door de nationale belangen in bestemmingsplannen te borgen, worden deze belangen reeds in een vroeg stadium vastgelegd. Dit draagt bij aan een versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke druk.

Projectspecifiek

In het Barro worden geen uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied. Gezien de aard, omvang en ligging van het project, zijn geen nationale belangen in het geding. De realisatie van het entreegebouw past derhalve binnen de beleidsuitgangspunten van het Barro. In paragraaf 3.2.3 wordt nader ingegaan op voorliggend plan in relatie tot het NNN.

Conclusie:

Het Rijksbeleid vormt geen belemmering voor het initiatief.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Flevoland – FlevolandStraks

De Omgevingsvisie FlevolandStraks (vastgesteld 8-9-2017) geeft de lange termijn visie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. De Omgevingsvisie vervangt het visiedeel (deel I) uit het Omgevingsplan 2006. In de visie worden bovenlokale opgaven met een provinciaal belang en met een lange termijn perspectief gedefinieerd. De visie is richtinggevend voor alle andere, deels verplichte, provinciale programma's en plannen. In de Omgevingsvisie is een koers voor de lange termijn uitgezet. Er is hiermee niet precies beschreven wat, waar en wanneer moet komen.

De visie gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan welke kansen en opgaven er voor Flevoland liggen en welke ambities we hebben voor de toekomst. Het bijzondere verleden van de jongste provincie van Nederland vormt de basis van de visie. De visie omschrijft drie kernopgaven:

- Het verhaal van Flevoland (fysieke omgeving);
- Krachtige Samenleving (sociaaleconomische omgeving);
- Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Bovengenoemde kernopgaven vormen de basis voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. Tevens worden er strategische opgaven benoemd in de Omgevingsvisie. In de strategische opgaven staan de belangrijkste vraagstukken en ambities voor de toekomst beschreven. Het gaat om de volgende opgaven:

- Duurzame Energie;
- Regionale Kracht;
- Circulaire Economie;
- Landbouw: Meerdere smaken.



In 2030 en verder is Flevoland de kroon op de Nederlandse poldertraditie. Het toont waar Nederland groot in is: land maken uit water en hierin een samenleving tot bloei laten komen. Bij nieuwe ontwikkelingen is er evenwichtige aandacht voor fysieke, sociale en economische aspecten. Gelijktijdig wordt de eigenzinnige schoonheid van de oorspronkelijke opzet van de polders gekoesterd. Flevoland draait in 2030 grotendeels op duurzame energievoorziening. Kansen van de veranderende economie, waaronder circulaire economie, worden benut. In 2030 en verder onderscheidt Flevoland zich bovenregionaal met een aantal voorzieningen, die van excellente kwaliteit is, bijvoorbeeld groenblauwe natuur- en recreatiegebieden langs de randen van de Flevopolders.

Projectspecifiek

Voorgenomen ontwikkeling geeft een kwaliteitsimpuls aan het natuurgebied Waterloopbos door het realiseren van een nieuw entreegebouw. Het entreegebouw draagt bij aan het beter kunnen beleven en benutten van het Rijksmonument. Het plan sluit daarmee ook aan op het versterken van de Regionale Kracht zoals bedoeld in de visie. De ontwikkeling sluit derhalve aan op de Omgevingsvisie FlevolandStraks.

3.2.2 Omgevingsverordening Flevoland

De omgevingsverordening Flevoland is vastgesteld op 27 februari 2019. De Omgevingsverordening geeft regels voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsverordening Flevoland worden regels gegeven voor het plangebied die betrekking hebben op de volgende thema's:

- **Schaliegas:** in de Omgevingsverordening regels zijn gesteld met het oog op het borgen dat bij het opsporen en winnen van schaliegas en -olie de provinciale belangen niet worden geschaad. Voorgenomen plan maakt opsporing en winnen van schaliegas en -olie niet mogelijk;
- **Wind:** in de Omgevingsverordening zijn regels gesteld met het oog op het cyclisch opschalen en saneren van windmolens zodat steeds meer windenergie met minder molens kan worden opgewekt. In de Omgevingsverordening is het plangebied aangewezen als een niet-windgebied. Voorliggend plan voorziet ook niet in de planologische inpassing van windturbines.
- **Bescherming landschap:** de Omgevingsverordening schrijft voor dat het verboden is om zonder ontheffing één of meerdere borden te plaatsen, te doen plaatsen, geplaatst te houden, aan te brengen, te doen aanbrengen of aangebracht te houden op een onroerende zaak. Het plaatsen van borden maakt geen deel uit van voorgenomen plan;
- **Watersystemen:** de Omgevingsverordening schrijft regels voor die betrekking hebben op het watersysteem. In paragraaf 4.9 van deze toelichting wordt gemotiveerd dat het onderwerp water geen belemmering vormt voor voorgenomen plan;
- **Natuurnetwerk Nederland:** in de Omgevingsverordening zijn regels gesteld over Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het plangebied valt binnen de NNN. In paragraaf 3.2.3 en 4.4 wordt gemotiveerd dat het onderwerp NNN geen belemmering vormt voor voorgenomen plan;
- **Luchtvaart:** in de Omgevingsverordening worden regels gesteld met betrekking tot het aanvragen of vaststellen of wijzigen van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling gelegen in de provincie Flevoland. Het aanvragen, vaststellen of wijzigen van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling is niet van toepassing op voorgenomen plan;
- **Bodemsanering:** de Omgevingsverordening geeft regels over bodemsanering in aanvulling op de Wet bodembescherming. In paragraaf 4.5 wordt gemotiveerd dat de bodem geen/ wel belemmering vormt voor voorgenomen plan.

De Omgevingsverordening Flevoland staat de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

3.2.3 Omgevingsprogramma Flevoland 2019

In 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie FlevolandStraks vastgesteld (zie paragraaf 3.2.1). Hierin is in hoofdlijnen de strategische visie op de toekomst van Flevoland weergegeven. Het



Omgevingsprogramma is als concrete uitwerking van de Omgevingsvisie vastgesteld op 27-2-2019 en geconsolideerd op 10-7-2019. In het Omgevingsprogramma is ervoor gekozen al het bestaande beleid voor ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming of behoud van de fysieke leefomgeving te bundelen in één programma dat digitaal beschikbaar is. Op deze manier zijn de provinciale beleidskeuzes compact beschreven en is de samenhang tussen de verschillende beleidsterrein het beste gewaarborgd. Het Omgevingsprogramma is zelfbindend voor de provincie.

Om het economisch draagvlak te verbeden wil de provincie ruimte bieden aan nieuwe functies in het landelijk gebied en deze verweven met de bestaande landbouwfunctie. De provincie wil de vitaliteit van het landelijk gebied vergroten en de gebruiksmogelijkheden ervan meer afstemmen op de maatschappelijke behoeften. Vestiging van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of aansluitend aan het bebouwde gebied worden in principe niet toegestaan. De activiteiten moeten in principe kleinschalig van karakter zijn. De bebouwingsmogelijkheden dienen hierop te zijn afgestemd. Effecten die milieuhygiënisch, landschappelijk en verkeerskundig (veiligheid en verkeersaantrekkende werking) ongewenst zijn, moeten worden voorkomen. Zo mogen nieuwe functies de landschappelijke en cultuurhistorische kern- en basiskwaliteiten van het gebied niet aantasten. De provincie ziet erop toe dat de mogelijkheden van verstedelijking in het landelijk gebied afdoende gemotiveerd zijn boven het gebruik maken van de mogelijkheden in het stedelijk gebied. Zo ziet de provincie ook toe op een goede omgang met de Ladder voor duurzame verstedelijking van het Rijk.

Projectspecifiek

Het plan betreft het realiseren van een nieuw entreegebouw ten behoeve van het Deltawerk en het gehele Waterloopbos. In de digitale versie van het Omgevingsprogramma zijn diverse kaarten opgenomen. Door in de interactieve kaart op het plangebied te klikken wordt aangegeven welk relevant beleid (welke artikelen) van toepassing zijn. In dit geval wordt enkel ingegaan op de relevante thema's van het plangebied.

Verkeersveiligheid

Er is speciale aandacht nodig voor de verkeersveiligheid en doorstroming op de wegen in het landelijk gebied. In de landbouw is er door schaalvergroting van bedrijven sprake van toenemende versnippering van kavels. Vanuit nieuwe bedrijvigheid komen regelmatig vragen om extra erfaansluitingen op stroom- of gebiedsontsluitingswegen. Naast het landbouwverkeer zorgt de groei van recreatie en toerisme voor meer auto's, fietsen en e-bikes op wegen in het landelijk gebied. Dit stelt meer eisen aan de verkeersveilige inrichting van de fietsinfrastructuur. In het kader van de Agenda Vitaal Platteland wordt onderzocht of kavelpaden en windmolenpaden, die veelal in beheer zijn van de agrariërs, kunnen worden ingezet voor recreatief of landbouwverkeer.

De Voorsterweg is ingericht als een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom en heeft een maximum toegestane snelheid van 80 km/h, gekeken naar het profiel van de weg. In paragraaf 4.11 is aangetoond dat de Voorsterweg de toename in verkeersintensiteit als gevolg van de ontwikkeling goed aankan. De Voorsterweg wordt voornamelijk gebruikt door bestemmingsverkeer vanwege de hieraan gelegen woningen en het Waterloopbos. Op de Voorsterweg deelt het fiets- en voetgangersverkeer de rijbaan met het gemotoriseerd verkeer. Ten aanzien van verkeersveiligheid is in paragraaf 4.11 een uitgebreide verantwoording opgenomen.

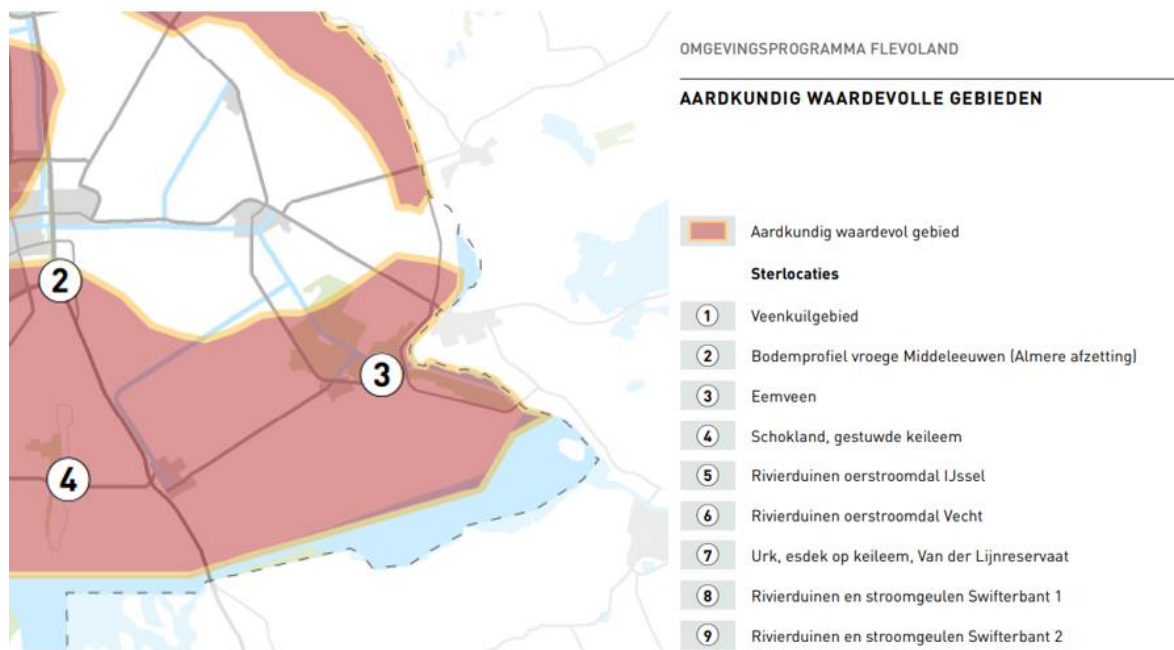
Aardkundige waarden

De provincie heeft een inventarisatie en waardering van de aanwezige aardkundige waarden uitgevoerd. Dit heeft geresulteerd in een globale begrenzing met hierbinnen sterlocaties waar de waarden het hoogst zijn vanwege onder andere gaafheid, zeldzaamheid en/of een combinatie met



archeologische en landschappelijke waarden. Het plangebied is aangewezen als een aardkundig waardevol gebied en is nabij de sterlocatie de Eemveen (nr. 3) gelegen (zie onderstaande afbeelding).

Bescherming van de aardkundige waarden is geregeld via vergunningverlening in het kader van de Ontgrondingenwet en de Omgevingsverordening Flevoland. De gevolgen van de te realiseren nieuwbouw moeten vroegtijdig worden beschouwd. In dit geval zal het nieuw te realiseren entreegebouw geen afbreuk doen aan de aardkundige waarden omdat het enkel een bouwwerk betreft. De werkzaamheden voor het gebouw zullen de ondergrond zeer beperkt roeren en enkel ter plaatse van het gebouw zelf. Het effect op het veenlandschap wordt dan ook minimaal geacht.



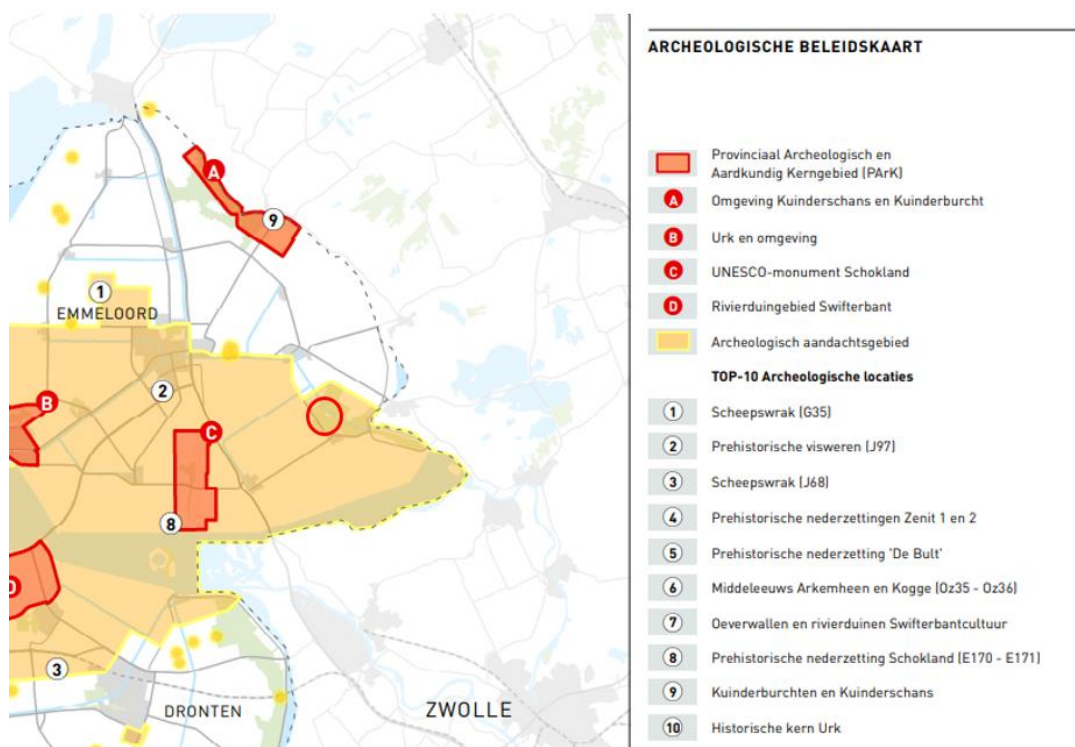
Figuur 7. Uitsnede Aardkundig waardevolle gebieden (bron: provincie Flevoland).

Archeologie

Het plangebied is tevens aangewezen als een Archeologisch aandachtsgebied (zie onderstaande afbeelding). Archeologische aandachtsgebieden zijn gebieden met een relatief hoge dichtheid aan goed geconserveerde archeologische waarden. Zij omvatten delen van de prehistorische stroomgebieden van de Vecht, IJssel en Eem, waarin onder andere nederzettingen van de Swifterbantcultuur liggen. De inzet in archeologische aandachtsgebieden beperkt zich tot het opsporen en het planologisch beschermen, dan wel – indien niet anders mogelijk- opgraven van individuele archeologische waarden. Terreinen die op de landelijke Archeologische MonumentenKaart (AMK) staan vallen onder de aandachtsgebieden. Dit houdt in dat ze in principe altijd planologische bescherming moeten krijgen.

In paragraaf 4.8 is het aspect archeologie nader uitgewerkt.

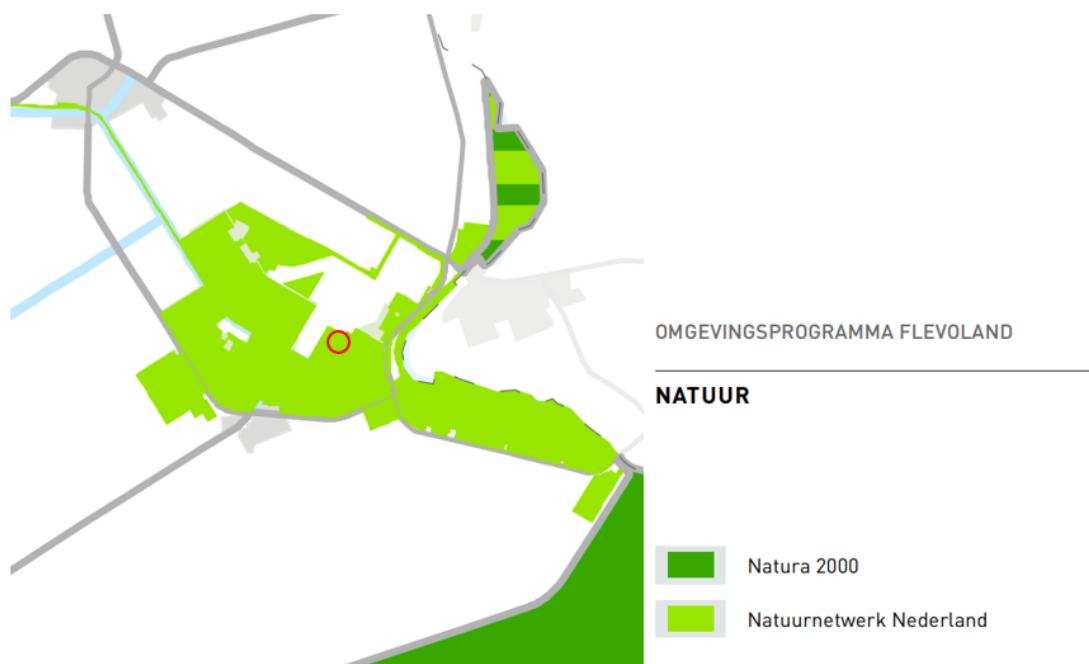




Figuur 8. Uitsnede Archeologische beleidskaart, plangebied in rode cirkel (bron: provincie Flevoland).

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In het Omgevingsprogramma is de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland vastgelegd. Dit netwerk bestaat uit een groot aantal kerngebieden en onderlinge verbindingen. Het plangebied valt binnen het Natuurnetwerk Nederland (zie onderstaande afbeelding).



Figuur 9. Uitsnede kaart Natuurnetwerk Nederland, plangebied in rode cirkel (bron: provincie Flevoland).



De natuurwetgeving hanteert binnen het NNN een 'nee, tenzij' -regime; nieuwe activiteiten zijn niet toegestaan, tenzij kan worden aangetoond dat de wezenlijke kenmerken en waarden daarvan geen schade ondervinden. De provincie Flevoland gaat zoveel mogelijk uit van een ja, mits- of een ja, want-benadering. De provincie maakt hiervoor gebruik van een systeem van saldobenadering en principes van natuurinclusief ontwerp. Uitgangspunt daarbij is dat maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen zodanig worden vormgegeven dat deze elkaar niet belemmeren, maar versterken.

Als een ruimtelijke ontwikkeling gevolgen heeft voor het functioneren van het NNN ontstaat er een compensatieverplichting. Hierbij is de initiatiefnemer verplicht om de door de provincie opgelegde compensatieopgave te realiseren.

In de Omgevingsverordening Flevoland is het volgende opgenomen:

Art. 7.5 (bescherming)

1. Een ruimtelijk plan of besluit, voor zover het betrekking heeft op een gebied binnen of nabij de aangewezen het Natuurnetwerk Nederland:

- a. strekt mede tot bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van dat gebied;*
- b. maakt activiteiten alleen mogelijk als die ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van deze titel van de verordening geldende bestemmingsplan, mits die per saldo niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden.*

In voorliggend plan wordt een nieuw entreegebouw mogelijk gemaakt. De realisatie van het nieuwe entreegebouw leidt niet tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Natuurmonumenten heeft het gehele industriële erfgoed monument het Waterloopbos verworven. De bescherming van natuur is het hoofddoel van deze organisatie. De realisatie van een nieuw entreegebouw draagt bij aan de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied doordat het entreegebouw mede als inkomstenbron voor de exploitatie en instandhouding van het Waterloopbos fungeert.

Er is geen sprake van een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het Waterloopbos. Gelet op de aard van de geplande ingreep wordt nader onderzoek in het kader van gebiedsbescherming binnen de Wet natuurbescherming niet nodig geacht.

In paragraaf 4.4 wordt nader ingegaan op het planvoornemen in relatie tot het NNN.

Resultierend staat de voorgenomen ontwikkeling het Omgevingsprogramma provincie Flevoland niet in de weg.

3.3.4 Beleidsplan Recreatie & Toerisme Flevoland 2016

In het beleidsplan 'Recreatie & Toerisme' (vastgesteld 7-12-2016) wordt de ambitie van het aantrekken van meer toeristische bezoekers besproken. Het plan schetst op hoofdlijnen de ambities van de provincie, de bestaande situatie met kansen en bedreigingen en een strategie op de vrijetijdssector te versterken. De visie van het beleidsplan luidt: *'In 2025 staat Flevoland bekend als Nieuw land op de zeebodem. Bewoners en bezoekers kennen dit verhaal doordat ze erover lezen en praten, en door een verbeterde leefbaarheid ervan'*. Er is een fijnmaziger vrijetijdsnetwerk ontwikkeld waarbij ook het landelijk gebied met de agrarische ondernemers en hun recreatieve aanbod vaker door bezoekers wordt verkend. Verblijfsplekken, recreatieve voorzieningen en bijzondere locaties zijn sterk met elkaar verbonden. Zo zijn er onder meer diverse unieke vrijetijdsarrangementen en thematische belevingsroutes.

De provincie hanteert 5 programmalijnen. Deze programmalijnen zijn opgenomen in het beleidsplan en komen voort uit de uitgangspunten van de provincie en de geïdentificeerde kansrijke doelgroepen:



1. Promotie van Flevoland als vrijetijdsbestemming;
2. Vergroten van de belevingswaarde;
3. Routeontwikkeling;
4. Recreatieve benutting van monumenten;
5. Kennis en onderzoek.

Projectspecifiek

Het realiseren van het entreegebouw draagt bij aan een verbeterde beleefbaarheid van natuur en de recreatieve benutting van monumenten en versterkt hiermee de Flevolandse vrijetijdssector. Het initiatief faciliteert de belangrijke toeristische vorm van dagrecreatie en is daarmee in lijn met het beleidsplan Recreatie & Toerisme Flevoland.

Conclusie:

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor het initiatief.



3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is in 2013 vastgesteld. De Structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie, die de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten beschrijft. De visie heeft als doel de verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen. En hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025. De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is vooral gericht op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke, economische en sociale kwaliteiten en daarmee op het versterken van het landschap en leefbaarheid in de gemeente Noordoostpolder.

De Structuurvisie is een document voor de langere termijn. Daarom kent zij een zekere mate van globaliteit en abstractie. De visie vormt de basis voor het toekomstig beleid, ter uitwerking van de structuurvisie zijn gebiedsvisies, masterplannen, uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en beleidsplannen nodig om concrete (plan)ontwikkelingen in gang te zetten.

Deze Structuurvisie is hoofdzakelijk gericht op het landelijk gebied, op de relatie tussen het landelijk gebied en de kernen en op de relatie tussen Emmeloord en de dorpen.

Aan het polderconcept voor de Noordoostpolder ligt de behoefte ten grondslag een overzichtelijke wereld te maken, met een zekere beslotenheid en beschutting. In deze zone liggen dan ook de grote bossen van de gemeente: het Kuinderbos en het Voorsterbos. De bossen zijn belangrijke recreatiegebieden (zowel dag- als verblijfsrecreatie) en herbergen tevens verschillende natuurwaarden. De entrees van de polder vanaf het oude land zijn - door het ontbreken van een randmeer - niet markant. Door het toevoegen van beplanting aan het agrarische landschap kan de herkenbaarheid van de polderrand hier worden vergroot. Er ontstaat zo een 'gulle rand' met aanhechting aan het recreatielandschap van Noordwest-Overijssel en Zuidwest-Friesland.

Gezien de aanwezigheid van de bossen en de recreatievoorzieningen en gezien de nabijheid van recreatieve trekkers in Overijssel (zoals Giethoorn, De Wieden en De Weerribben) heeft de rand langs het oude land veel potentie om door te groeien tot een belangrijke recreatieve zone. Landschappelijke verdichting verhoudt zich goed tot het vergroten van de recreatieve waarde van het gebied, bijvoorbeeld door aanleg van nieuwe landgoederen, natuurontwikkeling, het aanbrengen van laanbeplantingen en het uitbreiden van de bossen in combinatie met het toevoegen van recreatieve routes.

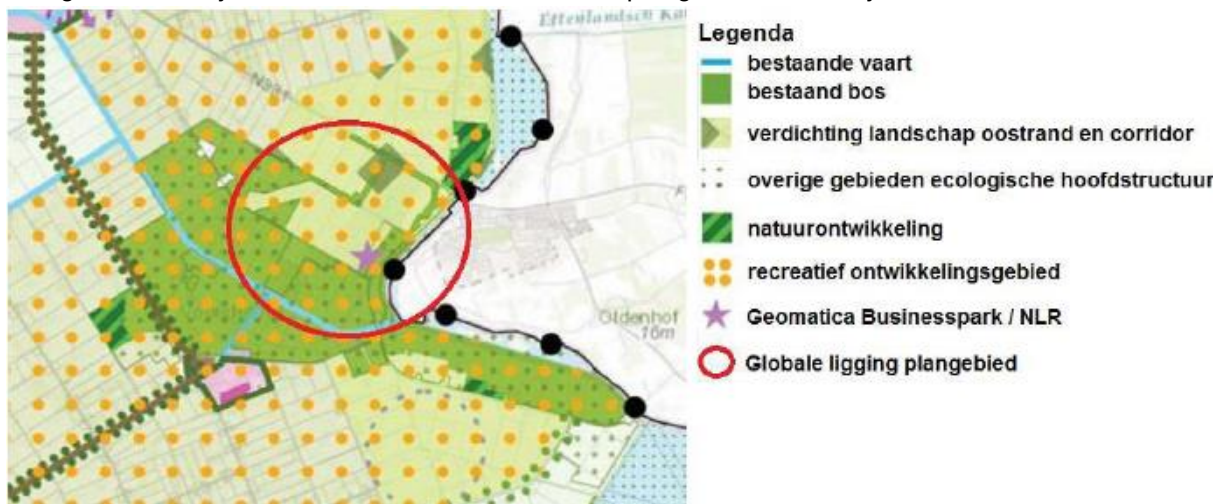
De nadruk wat betreft de ontwikkeling van kleinschalig verblijfstoerisme en dagrecreatie wordt gelegd op de corridor, het tussengebied en de rand langs het oude land. Deze zone met de aanwezige bossen en plassen is hier in het bijzonder geschikt voor. De rand langs het oude land wordt verder ontwikkeld als toeristisch-recreatief overloopgebied van de toeristische regio's in Zuidwest-Friesland en De Wieden / Weerribben in Overijssel. Kleinschalige gebiedsontwikkeling staat hier voorop, waarbij gezocht wordt naar een landschappelijke verdichting om de rand met het oude land duidelijker te markeren. De ontstaansgeschiedenis en de unieke opbouw van het landschap bieden kansen om recreanten te trekken.

Projectspecifiek

Het plangebied is als recreatief ontwikkelingsgebied aangewezen in de structuurvisie (zie onderstaande afbeelding). Het entreegebouw draagt bij aan de ontwikkeling van recreatie door het bieden van een ontmoetingsplek en informatief centrum. In het entreegebouw komen bezoekers op een interactieve manier meer te weten over de natuur in het Waterloopbos. Het is daarnaast de hoofdentree van het



Waterloopbos voor bezoekers van buiten en voor omwonenden. De realisatie van het entreegebouw draagt derhalve bij aan de recreatieve visie voor het plangebied en is in lijn met de Structuurvisie.



Figuur 10. Uitsnede structuurvisie, plangebied in rode cirkel (bron: gemeente Noordoostpolder).

3.3.2 Sociaal economisch beleid 2020-2024 (2019)

In Noordoostpolder wordt samengewerkt aan de economische groei, volgens het model van 'Raderen voor groei'. De raderen geven focus aan het sociaal economisch handelen van de gemeente. De uitvoering vindt plaats in activiteiten. De activiteiten zijn te vinden in de Sociaal Economische Agenda.

Recreatie en toerisme is onderdeel van het sociaal economische beleid 2020-2024 en de sociaal economische agenda. Toerisme en Recreatie is een sector die van groeiend belang is voor Noordoostpolder. Dit is te zien aan het ontstaan van nieuw toeristisch aanbod en aan het groeiende aantal overnachtingen. Naast een aantal grotere recreatieve ondernemingen kent het gebied vanwege de schaalvergroting in de landbouw ook veel tweede tak bedrijven.

Er wordt in Nederland richting 2030 een groei van 50% van het aantal internationale toeristen verwacht, en 27% groei van binnenlands toerisme. Dit biedt kansen voor de verdere ontwikkeling van de toeristische sector in Noordoostpolder. Nationaal wordt ingezet op spreiding van bezoekers door het land (zie Perspectief Bestemming Nederland en verhaallijn Waterland). Ook daarin liggen kansen waarbij het van belang is bezoekers te trekken op basis van het eigen unieke verhaal/kenmerken en de eigen kracht. Toerisme is belangrijk voor de leefbaarheid van de dorpen en een vitaal buitengebied. Bijvoorbeeld omdat voorzieningen langer kunnen blijven bestaan als ook gasten van buiten Noordoostpolder er gebruik van maken.

Landelijk is een investeringsagenda gemaakt om toerisme beter te spreiden over Nederland. Hiervoor zijn de zogenaamde lijnen bedacht: thema's die verschillende locaties in Nederland binden. Voor Noordoostpolder zijn de Bloemenlijn en de Waterlandlijn interessant. Provinciebreed wordt een kansenkaart gemaakt.

De Waterlandlijn wordt actief gepromoot in het buitenland. Met een subsidie uit de stimuleringsregeling kan aan verder productontwikkeling worden gewerkt, om Noordoostpolder nog interessanter te maken voor een bezoek.



Projectspecifiek

Het nieuwe entreegebouw draagt bij aan de spreiding van toerisme en versterking van de economie in de Noordoostpolder. Het is daarmee in lijn met het sociaal economisch beleid van de gemeente Noordoostpolder.

3.3.2 Welstandsnota: Ruimte voor kwaliteit en welstandsvrijheid

Op 29 november 2016 heeft de gemeenteraad de welstandsnota "Ruimte voor kwaliteit en welstandsvrijheid" vastgesteld. De welstandsnota geeft richting aan het welstandstoezicht in de Noordoostpolder en voor de inwoners van de gemeente biedt het plan helderheid over de welstandsbeoordeling van hun bouwplannen. Zoals de titel van de nota al aangeeft wordt onderscheid gemaakt tussen welstandsvrije, welstandsluwe en reguliere welstand gebieden. Een groot deel van het grondgebied van de gemeente Noordoostpolder is welstandsvrij of welstandsluw. In deze gebieden hoeven bouwplannen niet meer of slechts beperkt getoetst te worden aan redelijke eisen van welstand. Het plangebied bevindt zich in een welstandsluw gebied. Daarmee moet het bouwplan door de welstandscommissie getoetst worden aan de redelijke eisen van welstand. De welstandscommissie let op de volgende welstandscriteria:

- Relatie tussen vorm, gebruik en constructie;
- Relatie tussen bouwwerk en omgeving;
- Betekenissen van vormen in de sociaal-culturele context;
- Evenwicht tussen helderheid en complexiteit;
- Schaal en maatverhoudingen;
- Materiaal, textuur, kleur en licht.

Projectspecifiek

Met de welstandscriteria is in de nieuwbouwplannen rekening gehouden. Het bouwplan is als onderdeel van de omgevingsvergunningsprocedure voorgelegd aan de welstandscommissie. De Welstandscommissie heeft een positieve reactie uitgebracht op het plan.

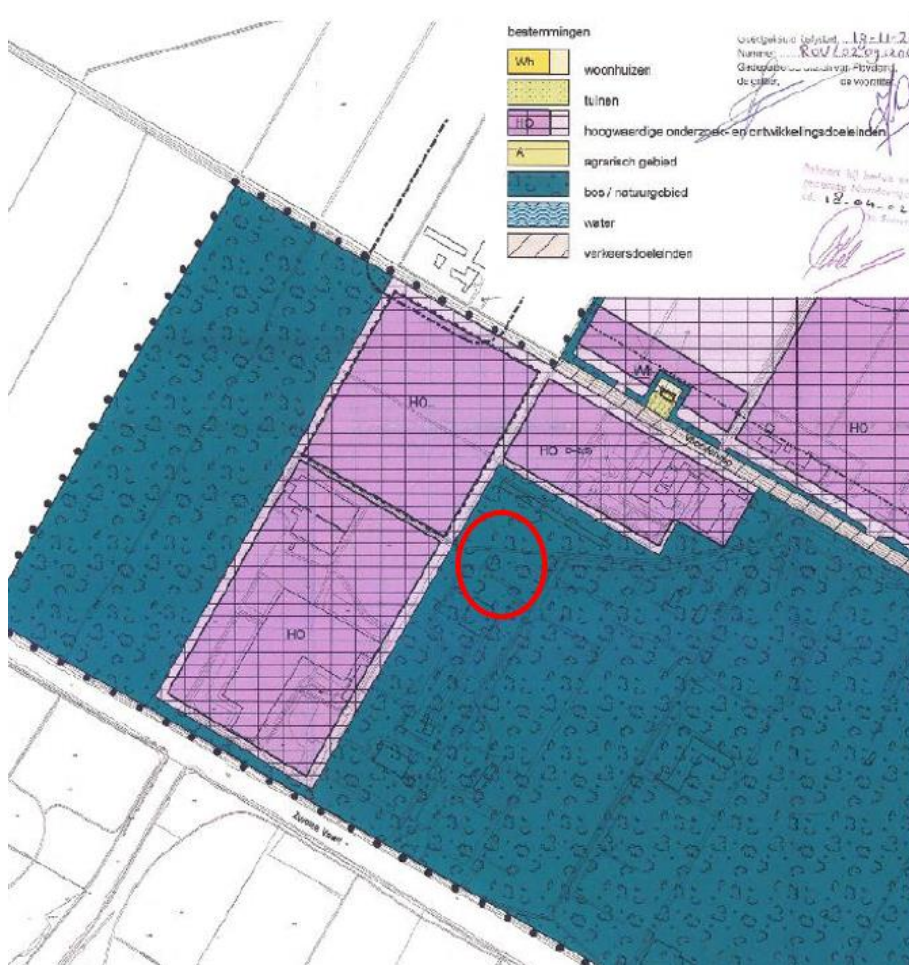
3.3.5 Vigerend bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt vastgesteld aan welk bestemmingsplan het initiatief getoetst moet worden, wat de planologische mogelijkheden binnen dit bestemmingsplan zijn en in hoeverre het initiatief past binnen deze mogelijkheden.

Voor het perceel Voorsterweg 34 is de Beheersverordening 'Landelijk Gebied' van kracht. Deze is vastgesteld op 21 maart 2016. In deze beheersverordening is het destijds geldende bestemmingsplan Waterloopbos e.o. hernieuwd van toepassing verklaard. De beheersverordening 'Landelijk Gebied' vormt het kader voor de ruimtelijke ordening voor het landelijk gebied van de gemeente Noordoostpolder. Het heeft tot doel het gebruik en de inrichting van gronden en het oprichting van gebouwen en bouwwerken te regelen en te beheren.

In de beheersverordening is voor het plangebied bestemmingsplan 'Waterloopbos e.o.' van toepassing verklaard. Voor het perceel is de bestemming 'Bos/natuurgebied' opgenomen (zie navolgende afbeelding). Binnen deze bestemming gaat het om het aanwezige bos, de waterhuishouding, de afschermende groenvoorzieningen, alsmede de natuurlijke waarden die onderdeel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur. Verder zijn gebouwen, zijnde een informatiecentrum en/of bezoekersruimte, andere bouwwerken, voorzieningen en paden binnen deze bestemming toegestaan, maar tot een maximale gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen van 250 m².





Figuur 11. Bestemmingsplan Waterloopbos e.o., plangebied binnen rode cirkel (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

De oppervlakte van het nieuwe entreegebouw bedraagt circa 429 m². Daarnaast wordt onder de bestemming 'Bos/natuurgebied' niet expliciet aangegeven wat wordt verstaan onder een informatiecentrum en/of bezoekersruimte. Daarmee is ook niet duidelijk of binnen de gebruiksmogelijkheden ruimte is voor horeca. Voorgenomen ontwikkeling is daarmee in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Waterloopbos e.o.'.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een nieuw planologisch kader noodzakelijk. De omgevingsvergunning, met voorliggende bijbehorende ruimtelijke onderbouwing, is de concrete uitwerking van het nieuwe planologische kader.

Conclusie:

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmering voor het initiatief.

4 Milieutechnische uitvoerbaarheid

4.1 Milieueffectrapportage

Toetsingskader

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd en in lijn gebracht met de Europese richtlijn hieromtrent (nr. 85/337/EEG). Voor deze wetswijziging kon bij de vraag of er een MER moest worden gemaakt, dan wel een mer-beoordeling moest worden uitgevoerd, worden volstaan met een toets aan de activiteiten en de bijbehorende getalsmatige grenzen uit het Besluit m.e.r. (bijlage C en D). Omdat de Europese richtlijn geen getalsmatige grenzen kent voor mer-plichtige activiteiten, zijn deze getalsmatige grenzen niet meer 'hard', maar hebben ze meer een indicatieve waarde.

Concreet betekent dit dat bij de vraag of er een m.e.r. of een mer-beoordeling dan wel een planmer moet worden uitgevoerd, niet zonder meer kan worden uitgegaan van de getalsmatige grenzen in kolom 2 van bijlage C en D, maar dat meer in algemene zin beoordeeld moet worden of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen, waardoor het opstellen van een MER noodzakelijk zou zijn.

Een planmer is wettelijk verplicht wanneer:

- Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)mer noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)mer noodzakelijk is;
- Een bestemmingsplan activiteiten mogelijk maakt die kunnen leiden tot significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (dan is een passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een planmer gaat het om besluiten uit kolom 3 van bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

Een project-mer of besluit-mer betreft een besluit op grond waarvan geen nader besluit mer- of (beoordelings-)plichtig besluit meer nodig is. Het plan schept dus geen kader meer voor een mer- (beoordelings-)plichtig besluit. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan wat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een mer-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een veehouderij (met aanzienlijke milieugevolgen). Het betreft hier besluiten uit kolom 4 van bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

De wetswijziging van 1 april 2011 heeft tot gevolg dat ook onder de drempelwaarden beoordeeld moet worden of een mer-procedure doorlopen moet worden. Dit geldt zowel voor besluiten uit kolom 4 als voor besluiten (plannen) uit kolom 3 (planmer). Ingeval het project onder de drempelwaarde valt is deze beoordeling vormvrij. Dit betekent dat deze beoordeling via de officiële mer-beoordelingsprocedure kan geschieden, maar in veel gevallen zal een beoordeling in de toelichting bij het plan voldoende zijn.

Projectspecifiek

Voorliggend plan houdt het realiseren van een entreegebouw in en betreft geen wezenlijke functiewijziging. Het plan valt niet binnen de genoemde activiteiten in de C -en D lijst van het Besluit m.e.r. en derhalve is er helemaal geen sprake van een mogelijke vormvrije mer beoordeling. Op basis van de in hoofdstuk 2 beschrijving van het plan en hoofdstuk 4 de milieutechnische uitvoerbaarheid voldoende inzicht gegeven worden in de kenmerken, plaats en de potentiële milieugevolgen van het plan.



4.2 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Er dient dus beoordeeld te worden:

- Past de nieuwe functie in de omgeving?
- Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Om dit gestandaardiseerd te kunnen beoordelen zijn in de VNG-publicatie “Bedrijven en Milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk” richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

Voor deze afstanden in de brochure geldt dat naast de factoren aard en omvang van het bedrijf deze mede afhankelijk zijn van de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. De betreffende VNG-publicatie vormt geen wettelijk kader. De in de publicatie opgenomen afstanden betreffen richtafstanden.

Projectspecifiek

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van Marknesse. In het plan zijn de functies dagrecreatie en horeca voorzien. Een entreegebouw wordt niet specifiek benoemd in de VNG-publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’. In deze situatie moet aansluiting worden gezocht bij categorie 9 Diverse organisaties. Het entreegebouw wordt gelijk gesteld aan buurt- en clubhuizen en geldt als een milieubelastende functie. Voor een entreegebouw dient daarom in principe 30 meter afstand aangehouden te worden (grootste afstand van 30 meter geldt voor het aspect geluid). Gezien de ligging van het projectgebied langs een lint waar verschillende woon- en bedrijfsfuncties naast elkaar voorkomen kan in dit geval gesproken worden van een gemengd gebied. De richtafstand kan daarom gereduceerd worden met één afstandsstep. Hiermee komt de richtafstand op 10 meter tussen het entreegebouw en het dichtstbijzijnde milieugevoelige object. De horeca binnen het entreegebouw wordt in dit geval gelijk gesteld aan een restaurant en café. Deze functie kent een richtafstand van 10 meter in een rustige woonwijk, en dus 0 meter in een gemengd gebied.

De dichtstbijzijnde ‘gevoelige functie’ betreft de woning aan de Voorsterweg 27. De grens van de inrichting van het projectgebied tot de gevel van de woning bedraagt circa 400 meter. Aan de richtafstand wordt ruim voldaan.

Daarnaast is er een ontwerp omgevingsvergunning opgesteld voor het realiseren van een hotel in een voormalig bedrijfspand aan de Voorsterweg 28. Voor een hotel wordt een richtafstand van 10 meter geadviseerd ten opzichte van milieugevoelige objecten. De afstand van het entreegebouw tot het te realiseren hotel bedraagt circa 250 meter.

Een entreegebouw is daarnaast zelf geen milieugevoelig object in de zin van de aspecten geluid, stof, en gevaar. Een entreegebouw is overigens wel een geurgevoelige functie. De Wgv beschermt alleen mensen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder. De werknemers van het entreegebouw dienen derhalve bescherming te krijgen omdat zij hier structureel verblijven. Ten westen van het plangebied kunnen zich bedrijven uit de sector ‘Natuurwetenschappelijk speur -en ontwikkelingswerk’ vestigen. Dit betreffen bedrijven uit milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 10 meter in gemengd gebied geldt. De afstand van deze bestemming tot onderhavig plan bedraagt circa 50 meter.



Er is geen sprake van een wezenlijke functiewijziging omdat er in het verleden reeds sprake was van een bezoekerscentrum en momenteel een tijdelijk bezoekerscentrum met kleinschalige horeca is mogelijk gemaakt. Het nieuwe entreegebouw vervangt deze twee functies. Bedrijven in de omgeving zullen daardoor niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt worden en voor bezoekers van het entreegebouw zal er sprake zijn van een verantwoord verblijfsklimaat. Vanuit het aspect milieuzonering bestaan geen belemmeringen voor onderhavig plan. Nader onderzoek is niet nodig.

4.3 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder als gevolg van spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Dit gebeurt op twee manieren: het verminderen van de oorzaak van geluidhinder door verkeer en industrie, maar ook rekening houden met aanwezige geluidbronnen bij het realiseren van bijvoorbeeld nieuwe woningen of ziekenhuizen.

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functies zoals woningen of ziekenhuizen belast mogen worden. De Wgh geeft tevens aan in welke situaties middels onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudentie zijn aanvullende onderzoeksverplichtingen gesteld.

Projectspecifiek

In het plan zijn de functies dagrecreatie en horeca voorzien. Deze functies worden volgens de Wet geluidhinder niet als geluidgevoelig bestemd. Het entreegebouw is wel een geluidsbelastende functie, hierop is in de voorgaande paragraaf reeds ingegaan. Vanuit de Wet geluidhinder en vanuit een goede ruimtelijke ordening is geen nader onderzoek naar geluid vereist.

4.4 Flora en Fauna

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten en natuurgebieden in en nabij het plangebied. De Wet natuurbescherming (Wnb), sinds 1 januari 2017 de opvolger van de Flora en Faunawet, geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor de bescherming van soorten.

De provincie is bevoegd gezag en toetst of ruimtelijke ingrepen of activiteiten voldoen aan de bepalingen voor de bescherming van natuurgebieden en voor soorten. Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid is het Rijk bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

Er worden 2 typen natuurgebieden onderscheiden, die elk een eigen beschermingsregime kennen: Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura 2000-gebieden

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Wnb stelt dat voor elke ruimtelijke ingreep onderzocht moet worden of er sprake is van mogelijke significante effecten op Natura 2000-gebieden. Voor Natura 2000-gebieden geldt dat daarbij ook gekeken moet worden naar ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken. Dit wordt 'externe werking' genoemd.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000- gebied is vergunningsplichtig en kan alleen worden vastgesteld als uit onderzoek met zekerheid blijkt dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Dit onderzoek wordt een "passende beoordeling" genoemd. Als de passende beoordeling uitwijst dat deze zekerheid er niet is, dan is de



volgende stap een ADC-toets. Het plan kan alleen worden vastgesteld als wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Er zijn geen alternatieve oplossingen om het doel te bereiken (A= alternatief);
2. Er zijn dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, die de ingreep noodzakelijk maken (D= dwingende reden)
3. Er worden maatregelen getroffen om de negatieve effecten van de ingreep op het Natura 2000-netwerk te compenseren (C= compensatie).

Provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het NNN was voorheen bekend als de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De provincies zijn volgens artikel 1.12 Wnb verantwoordelijk voor de totstandkoming en instandhouding van het NNN. Zij wijzen daartoe in provinciale omgevingsvisies en verordeningen gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Alleen als kan worden aangetoond dat ruimtelijke ingrepen of activiteiten geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden van de NNN of als deze negatieve effecten kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

Naast de bescherming van gebieden, zorgt de Wnb ook voor de bescherming van soorten.

Er zijn verschillende niveaus van bescherming. Deze beschermingsregimes komen voort uit internationale verdragen en zijn aangevuld met nationaal beschermde soorten. De beschermingsregimes leiden tot verschillende verbodsartikelen per categorie soorten:

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag.

Projectspecifiek

Om te bepalen of het plan negatieve effecten heeft op beschermde gebieden en/of soorten is een ecologisch onderzoek uitgevoerd door Blom Ecologie B.V., zie bijlage 2. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 13 september 2021. De weersomstandigheden tijdens het veldonderzoek waren; droog, 6/8 graden Celsius en windkracht 2-3 (Bft).

Uit de quickscan van Blom Ecologie B.V. komen de volgende conclusies naar voren die navolgend besproken worden.

Soortenbescherming

In de quickscan wordt vermeld dat: *'De planlocatie heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. De planlocatie is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, amfibieën, insecten welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli).'*

Uit het veldonderzoek is geconcludeerd dat de planlocatie (mede gelet op de opbouw van het plangebied) geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten. Verder wordt in de quickscan benoemd dat op de planlocatie zelf, vanwege het onderhoudsbeeld, geen elementen aanwezig zijn



welke de wezel dekking kan bieden wordt. Echter is door de provincie wel aangegeven dat bekend is dat de wezel gebruik maakt van mollengangen. De wezel kan dus niet zonder meer binnen het plangebied worden uitgesloten als er mollengangen worden aangetroffen. Hier zal bij aanvang van de werkzaamheden nadrukkelijk op worden geïnspecteerd.

Ook wordt in de quickscan benoemd dat voor broedvogels de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen. Dit betekent dat indien de beoogde werkzaamheden opgestart worden tijdens het broedseizoen er voorafgaand aan de werkzaamheden een inspectie dient plaats te vinden door een ter zake deskundige.

Gebiedsbescherming

In de quickscan wordt ten aanzien van gebiedsbescherming het volgende geconcludeerd: *‘De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. De planlocatie maakt wel onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Aangezien de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden binnen het vigerende bestemmingsplan is ‘nee, tenzij’-toets niet noodzakelijk. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie dienen de effecten van stikstofemissie op Natura 2000-gebieden wel inzichtelijk gemaakt te worden. Dit kan middels de AERIUS Calculator.’*

Er is in de quickscan ten onrechte geconcludeerd dat de ontwikkeling binnen de vigerende beheersverordening past. Dit is niet het geval omdat de oppervlakte van het nieuwe entreegebouw meer dan de planologisch toegestane oppervlakte van 250 m² bedraagt. In paragraaf 3.2.3 wordt echter onderbouwd dat ondanks het plan niet in de vigerende beheersverordening past, het plan niet zorgt voor een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN gebied.

Binnen het Voorsterbos wordt het Waterloopbos aangewezen als een industrieel erfgoed monument. In het Waterloopbos komt er plaatselijk krabbenscheervegetaties voor en het bos kent een sterke kwel. De kwel wordt veroorzaakt door de druk van het nabij gelegen Vollenhover- en Kadoelermeer. Dit leidt in de winter tot hoge grondwaterstanden die in het voorjaar en de zomer echter diep wegzakken. De waterkwaliteit is dusdanig dat hier bijzondere flora en fauna te vinden zijn.

De realisatie van het nieuwe entreegebouw draagt bij aan de bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Het entreegebouw draagt bij aan de uitvoering en langdurige duurzame instandhouding van het versterken van het Natuurnetwerk Nederland en houdt, mede gelet op het hoofddoel van Natuurmonumenten, geen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden in.

Ten aanzien van de stikstofemissie op Natura 2000-gebieden zal een Aeriusberekening worden uitgevoerd. Deze is opgenomen in paragraaf 4.4.2.

Houtopstanden

In de quickscan wordt het volgende geconcludeerd: *‘Op de planlocatie zijn geen kapwerkzaamheden voorzien.’*

Op de planlocatie zijn geen bomen gesitueerd. De planlocatie is echter wel gelegen in een bosrijk gebied. Er worden ten behoeve van de ontwikkeling geen bomen gekapt. Er is dan ook geen kapmelding nodig.



Uitvoerbaarheid

In de quickscan wordt het volgende vermeld over de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling: *‘De realisatie van een nieuw bezoekerscentrum leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen omtrent soortenbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden in het kader van de Wet natuurbescherming. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van zoogdieren en algemene broedvogels (in het kader van Algemene Zorgplicht). Voor deze soorten dienen maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen.’*

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot aantasting van beschermde natuurwaarden (soortbescherming, gebiedsbescherming en houtopstanden). Derhalve is het uitvoeren van aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.

Sloop tijdelijke bezoekerscentrum

Het tijdelijke bezoekerscentrum met kleinschalige horeca zal uiteindelijk na de oplevering van het nieuwe entreegebouw worden gesloopt. Het voormalige bezoekerscentrum zal wel blijven bestaan. Dit gebouw fungeert als een opslagplaats en werkplaats van Natuurmonumenten en zal in de toekomst kunnen worden gebruikt als startpunt van excursies.

Er is 12 oktober 2017 een ontheffing verleend voor het vernietigen van verblijfsplaatsen van vleermuizen door de voorgenomen sloop van de Deltahal in het Waterloopbos (zie bijlage 3). Deze ontheffing is aangevraagd voor wat betreft exemplaren van de gewone grootoorvleermuis, gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. In deze ontheffing is opgenomen dat de kraamkolonie grootoorvleermuizen gedurende 5 jaar gemonitord moet worden en er vast dient te worden gesteld of aangeboden alternatieven in gebruik worden genomen. Als alternatief zijn een aantal kasten in omliggende bomen gehangen en aan het oude bezoekerscentrum. Aan het tijdelijke bezoekerscentrum zijn geen kasten opgehangen. Het Landschapsbeheer Flevoland voert de monitoring uit. Het tijdelijke bezoekerscentrum wordt meegenomen in de onderzoeksrondes in verband met de uiteindelijke sloop hiervan. Eind zomer 2022 wordt inzichtelijk of er vleermuizen in het tijdelijke bezoekerscentrum zitten. Op dat moment wordt nader bepaald of het tijdelijke bezoekerscentrum gesloopt kan worden na oplevering van het nieuwe entreegebouw of dat er aanvullend onderzoek benodigd is.

Verlichting

Vleermuizen kunnen verblind en daardoor gedesoriënteerd raken als gevolg van felle verlichting. In de quickscan is hierover het volgende aangegeven: *‘Sterk verlichte locaties worden gemeden door vleermuizen. Tijdens en na de beoogde ontwikkeling dient bij voorkeur geen verlichting te worden toegepast. Bij voorkeur de werkzaamheden uitvoeren tussen zonsopkomst en zonsondergang. Mocht verlichting noodzakelijk zijn wordt vleermuisvriendelijke verlichting geadviseerd.’*

Bij bovenstaande conclusie uit de quickscan wordt aangesloten. Buitenverlichting wordt als vleermuisvriendelijke verlichting uitgevoerd. De buitenverlichting is bedoeld als oriëntatie om de bezoekers van het entreegebouw te begeleiden naar de parkeerplaatsen en zal enkel worden toegepast daar waar noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het nieuwe entreegebouw uitvoerbaar is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4.2 Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden

Op 15 juni 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. Het PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de



natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de toekomstige afname van stikstofdepositie kan vervolgens worden opgevuld door economische activiteiten die leiden tot een toename van stikstofdepositie. In de praktijk blijkt echter dat de afname van stikstofdepositie als gevolg van de maatregelen niet gegarandeerd kan worden. Daarom heeft op 29 mei 2019 de Raad van State een uitspraak gedaan waarin de Raad oordeelt dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

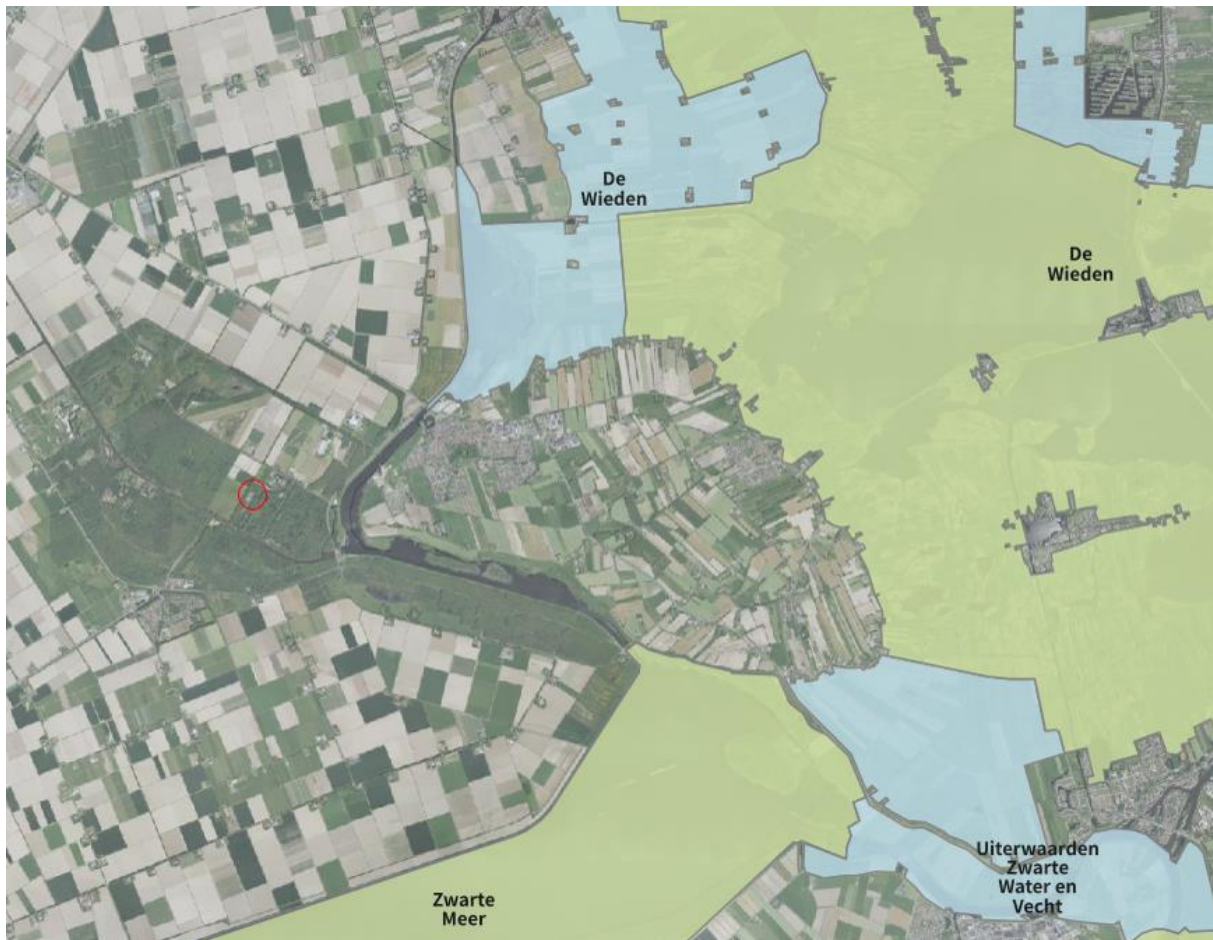
Het uitgangspunt is sindsdien nog steeds dat voor nieuwe initiatieven aangetoond moet worden dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofemissies en -deposities ontstaan als gevolg van het initiatief. Het instrument waarmee de stikstof berekend kan worden is de AERIUS Calculator (update januari 2022).

Op 10 maart 2021 is een nieuwe Stikstofwet vastgesteld en op 18 juni 2021 het besluit gepubliceerd die de wet nader uitwerkt. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. Als gevolg van deze maatregelen gelden er nieuwe uitgangspunten voor een stikstofberekening. Zo hoeft de bouwfase niet meer meegenomen te worden in de berekening, enkel nog de gebruiksfase. Het besluit over deze wet is per 1 juli 2021 inwerking getreden.

Projectspecifiek

In onderstaande afbeelding is een overzicht van nabijgelegen Natura 2000-gebieden weergegeven.





Figuur 12. Overzicht Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied (bron: Aeriusscalculator).

Het plangebied maakt zelf geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Binnen de 10km-zone van het plangebied bevinden zich vijf Natura 2000-gebieden.

Met de Aeriusberekening moet worden vastgesteld of de gebruiksfase een toename van de emissie van stikstofoxiden tot gevolg heeft. Voor de gebruiksfase wordt gekeken naar de toename van stikstof als gevolg van extra vervoersbewegingen en als gevolg van het gebruik van het entreegebouw. Zoals reeds vermeld is de aanlegfase van een ontwikkeling vrijgesteld bij een Aeriusberekening sinds 1 juli 2021 en behoeft dus niet mee meegenomen te worden.

Voorliggend plan betreft de realisatie van een entreegebouw. Per 1 juli 2018 is de wet Voortgang Energietransitie (wet VET) van kracht geworden, die zegt dat het niet meer is toegestaan om nieuwbouw met aardgas te realiseren, tenzij de gemeente beslist dat er zwaarwegende belangen zijn om hier van af te wijken. Het plan wordt derhalve aardgasvrij opgeleverd. Voor voorliggend plan behoeft dus enkel de stikstofuitstoot als gevolg van het aantal vervoersbewegingen in de gebruiksfase bepaald te worden.

Voor het aantal vervoersbewegingen wordt uitgegaan van een worst-case scenario. Het Waterloopbos is de afgelopen jaren bezocht door circa 75.000 mensen per jaar. In 2019 heeft een ijkmoment plaatsgevonden en is door van de provincie Flevoland inzichtelijk gemaakt dat het Waterloopbos dat jaar door circa 146.000 mensen is bezocht. Een kanttekening bij dit onderzoek is dat de bezoekersaantallen op basis van een online enquête en vanuit respondenten zijn doorgerekend. In het Gebiedsmarketingplan Waterloopbos is opgenomen dat het aantal bezoekers zal toenemen tot 200.000

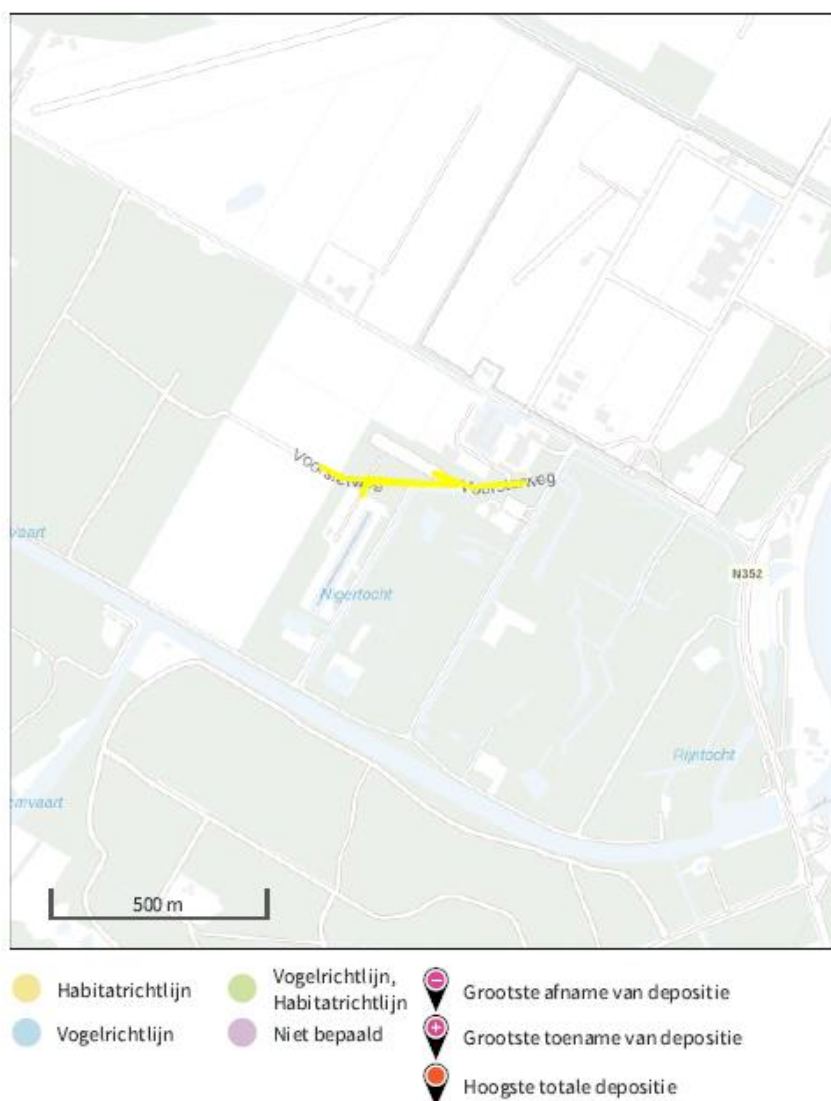


bezoekers per jaar. Bij de Aeriusberekening wordt uitgegaan van een worst-case scenario. Er wordt derhalve gerekend met het verschil tussen de 75.000 bezoekers en toename tot 200.000 bezoekers. Voor de toename in bezoekersaantallen is uitgegaan van enkel gemotoriseerde vervoersbewegingen. Er is uitgegaan dat er per auto 2 bezoekers vervoerd worden. De toename in verkeersgeneratie bedraagt dus 125.000 bezoekers per jaar verdeeld over 2 bezoekers per auto: $125.000 / 2 = 67.500$ autoritten. Het aantal 67.500 betreft echter een enkele rit. Om heen en terug naar het plangebied te gaan komt de totale verkeersgeneratie uit op $67.500 \times 2 = 125.000$ vervoersbewegingen op jaarbasis. Ten behoeve van de horecafunctie dient bevoorrading plaats te vinden. Er is hierbij uitgegaan van twee bevoorradingsmomenten per week. Op jaarbasis komt dit uit op 192 vervoersbewegingen.

In de Aeriusberekening is uitgegaan van licht wegverkeer over buiten de bebouwde kom wegen voor bezoekers van het plangebied. Voor bevoorrading ten behoeve van de horecafunctie is uitgegaan van middelzwaar wegverkeer over buiten de bebouwde kom wegen. Het bezoekersparkeren vindt grotendeels plaats op P1, ten noorden van het plangebied. De gemotoriseerde vervoersbewegingen zijn verdeeld over de twee ingevoerde lijnbronnen. De feitelijke berekening is uitgevoerd op 3 februari 2022 (versie Aeriusscalculator januari 2022). In de navolgende afbeelding zijn de resultaten zoals die ingevoerd zijn in de calculator getoond.



Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogstetotale depositie (mol/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol/ha/jr)
Totaal	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Figuur 13. Gegevens Aeriusberekening met resultaat 0,00 mol/ha/j (bron: Aeriusscalculator.nl)

De conclusie is dat de gebruiksfase van de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot een toename van stikstof op de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Er is voor het plan dan ook geen vergunning



in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk en de Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor de uitvoering en exploitatie van het plan.

Het pdf bestand van de berekening is toegevoegd in bijlage 4. Het GML-bestand wordt separaat meegeleverd en kan het bevoegd gezag importeren in de Aeriusscalculator om de berekening te controleren.

4.5 Bodem

Het aspect Bodem is relevant voor de uitvoerbaarheid van een plan. Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) bepaalt dat rekening moet worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied bij de planvorming. Daarnaast zijn de Wet bodembescherming (Wbb) en de bouwverordening relevant. De realisatie van projecten kan pas plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Projectspecifiek

Voorliggend plan betreft het realiseren van een nieuw entreegebouw. Het entreegebouw zal gesitueerd worden op een andere locatie dan het voormalige en tijdelijke bezoekerscentrum. Om aan te tonen dat er op de beoogde locatie geen sprake is van bodemverontreiniging is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 5. De resultaten van het onderzoek luiden:

‘Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- De zintuiglijk onverdachte zandige bovengrond op de locatie (0 – 0,5 m-mv, MM01) is niet verontreinigd met de onderzochte stoffen;*
- De zintuiglijk onverdachte zandige ondergrond op de locatie (1,0 – 1,5 m-mv) is licht verontreinigd met PCB;*
- Het grondwater op de onderzoekslocatie (peilbuis 06) is licht verontreinigd met barium. De licht verhoogde concentratie barium wordt als een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde beschouwd.*

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek dient de hypothese ‘onverdacht voor verontreiniging’ (strikt genomen) verworpen te worden, vanwege de aangetoonde licht verhoogde gehalte met PCB in de ondergrond. De aangetoonde verhoogde gehalte is echter zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen ons inziens niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor de huidige en de toekomstige bestemming.

Dit onderzoek is onder Kwalibo (een onderdeel van het Besluit bodemkwaliteit) uitgevoerd. Het betreft echter géén partijkeuring. Bij afvoer van grond of verhardingsmaterialen van de locatie kan er sprake zijn van beperkingen in de hergebruiksmogelijkheden en/of van verwerkingskosten. Ook kan door derden, ongeacht de resultaten van dit bodemonderzoek, een keuring van de af te voeren partij verlangd worden en/of een onderzoek naar PFAS. Bij graafwerkzaamheden in de grond dient rekening gehouden te worden met eventueel te treffen veiligheidsmaatregelen conform de CROW-publicatie 400. Voor verdere informatie hierover kunt u zich tot Inventerra wenden.’



Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodem voorgenomen ontwikkeling niet in de weg staat. Vanuit het verkennen bodemonderzoek komen geen aanvullende randvoorwaarden naar voren.

4.6 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Advieswaarde (WHO)
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	10 µg / m ³
	Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg / m ³	
Fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	15 µg / m ³
	24-gemiddelde concentratie (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden)	50 µg / m ³	
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³	5 µg / m ³

Figuur: tabel grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Een plan voldoet in de regel aan het NIBM criterium als het minder dan 1500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een bruto vloeroppervlak (BVO) van maximaal 100.000 m².

Naast het rekening houden met de eventuele toename van emissies van schadelijke stoffen als gevolg van een project, wordt er ook rekening gehouden met de locatie van projecten. Het Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. Scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen worden beschouwd als 'gevoelige bestemmingen'. Op deze wijze wordt voorkomen dat functies waarin groepen mensen die gevoelig zijn voor een slechte luchtkwaliteit zullen verblijven, in de buurt van wegen worden gerealiseerd. In de nabijheid van wegen is de luchtkwaliteit in het algemeen immers slechter dan in de omgeving.

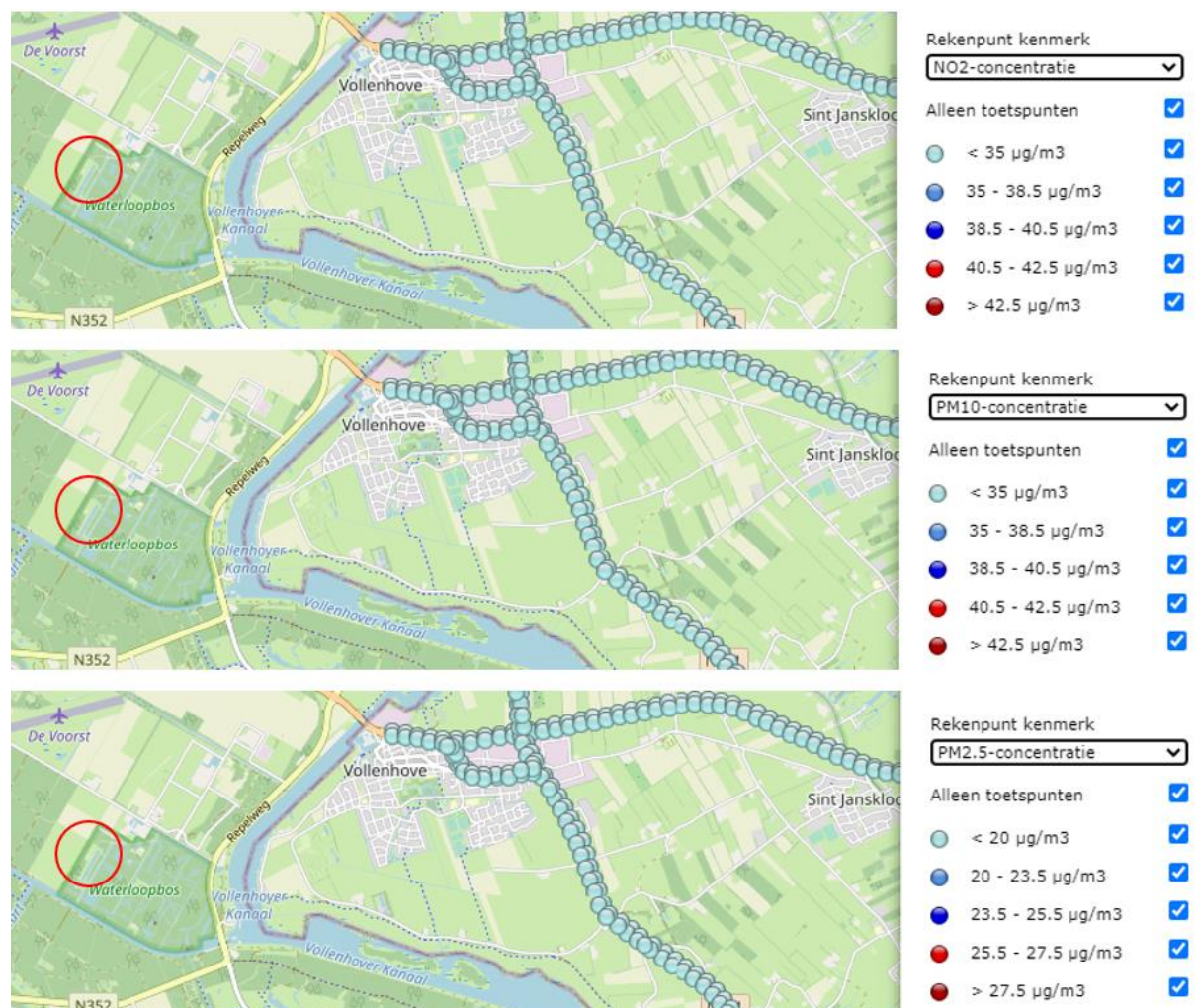
Projectspecifiek

De ontwikkeling voorziet in het realiseren van een nieuw entreegebouw. In het plan zijn de functies dagrecreatie en horeca voorzien die reeds mogelijk zijn gemaakt. De ontwikkeling is aan te merken als



'Niet in betekende mate' om het kleinschaliger is dan de in de regeling genoemde drempel (500 woningen bij één ontsluitingsweg). Derhalve hoeft er geen onderzoek naar luchtkwaliteit plaats te vinden.

Daarnaast is de huidige situatie (2020) ten aanzien van de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Hiervoor is de site <https://www.nsl-monitoring.nl> geraadpleegd.



Figuur 14. Concentraties stikstof, PM10 fijnstof en PM2,5 fijnstof in 2020. Plangebied in rode cirkel (bron: NSL Monitoringstool).





Figuur 15. Concentraties stikstof, PM10 fijnstof en PM2,5 fijnstof in 2030. Plangebied in rode cirkel (bron: NSL Monitoringstool).

De concentraties blijven op basis van de NSL monitoringstool onder de wettelijk vereiste gemiddelde concentraties. Tevens is gekeken naar de toekomstige situatie (2030, zie afbeelding 15). De afbeeldingen van 2030 tonen geen wijzigingen ten opzichte van die van 2020.

De WHO en GGD hanteren advieswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) van 10 microgram per kuub, fijn stof (PM₁₀) van 15 microgram per kuub, en 5 microgram per kuub voor zeer fijn stof (PM_{2,5}) wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Voorliggend plan is getoetst aan het wettelijk vereiste.

Tot slot is in dit initiatief geen sprake van het realiseren van een 'gevoelige bestemming' in het kader van luchtkwaliteit. Het aspect Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit initiatief.

4.7 Externe Veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid

en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015.



Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). In de Regeling Basisnet staat een tabel met afstanden voor plaatsgebonden risico die gelden voor transportroutes van het Basisnet. Deze afstanden gelden per trajectdeel. Ook is per trajectdeel aangegeven of er sprake is van een plasbrandaandachtsgebied.

Nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan binnen de afstanden van het plaatsgebonden risico. Binnen de plasbrandaandachtsgebieden kunnen soms (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Deze moeten voldoen aan de extra eisen uit het Bouwbesluit 2012.

Als nieuwbouw binnen het invloedsgebied van een transportroute komt, is een verantwoording van het groepsrisico nodig. Deze moet worden opgenomen in de toelichting bij een bestemmingsplan of in de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning tot afwijken.

Deze verantwoording heeft in elk geval betrekking op de mogelijkheden voor rampbestrijding en hulpverlening en de zelfredzaamheid van de bevolking.

Als binnen de 200 meter van een transportroute wordt gebouwd, moeten ook andere elementen meegenomen worden. Het gaat daarbij om een berekening van de hoogte van het groepsrisico en het betrekken van mogelijke ruimtelijke maatregelen in het besluit. Dit kan buiten beschouwing worden gelaten als het groepsrisico niet meer dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde bedraagt óf met niet meer dan 10% toeneemt én de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

De bouwbeperkingen voor ontwikkelingen langs de transportroutes uit het Basisnet Water staan in het Besluit Externe Veiligheid Transportroutes (BEVT), de Regeling Basisnet en het Bouwbesluit. Deze wijken af van die voor de Basisnetten Weg en Spoor. Meer informatie hierover staat in de 'Handreiking Bouwbeperkingen in en langs vaarwegen voortvloeiend uit het Basisnet Water'.

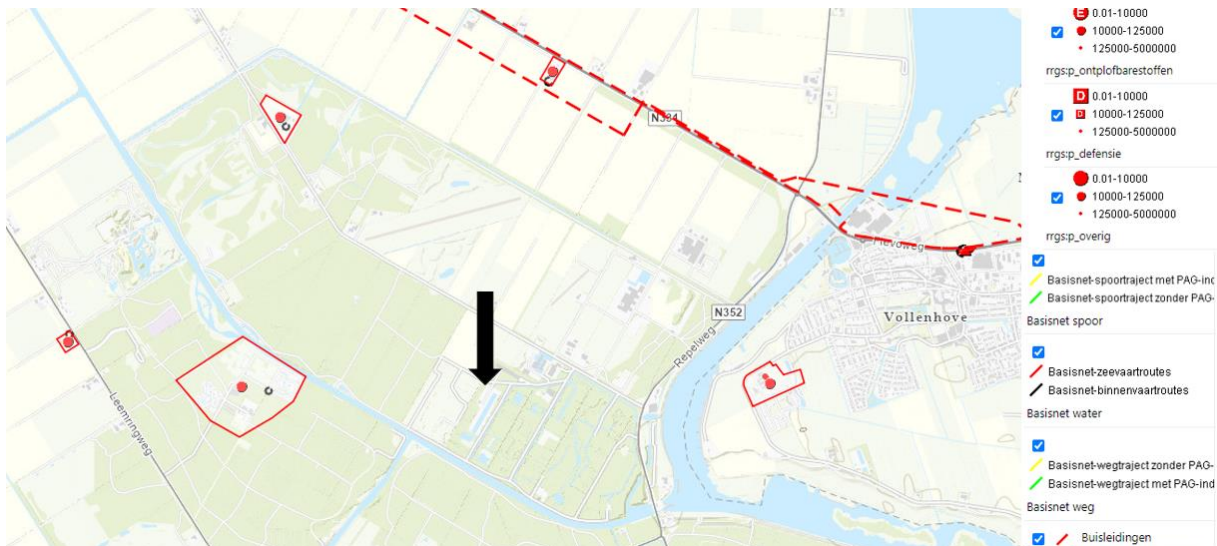
Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het PR in acht te nemen en het GR te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

Projectspecifiek

In het plan zijn de functies dagrecreatie en horeca voorzien. Om te bepalen wat de risico's zijn ten aanzien van voorliggend plangebied is de Risicokaart Nederland van het Interprovinciaal Overleg geraadpleegd.





Figuur 16. Uitsnede Risicokaart, plangebied nabij pijl (bron: risicokaart.nl).

Uit raadpleging van de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van de planlocatie geen Bevi-inrichtingen aanwezig zijn waar in het kader van de externe veiligheid rekening mee gehouden dient te worden.

Uit het Basisnet Weg blijkt dat geen van de in de directe omgeving aanwezige wegen een plaatsgebonden risicocontour 10-6/jaar heeft. Het plangebied vormt dan ook geen (mogelijk) aandachtspunt voor het groepsrisico. Uit het Basisnet Water blijkt eveneens dat er geen wateren in de directe omgeving van het plangebied zijn die een plaatsgebonden risicocontour hebben van 10-6 of een (mogelijk) aandachtspunt vormt voor het groepsrisico. Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van een spoorlijn. Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor vormt in dit kader dan ook geen risico.

Wel is er een buisleiding aanwezig op circa 1,5 meter afstand ten noorden van het plangebied. Door de buisleiding vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, dit betreft een gasleiding. De gasleiding ligt echter op een dusdanige afstand, dat dit geen probleem oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Archeologie en Cultuurhistorie

Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing van een ruimtelijk plan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het projectgebied. Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het binnen een plangebied aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden. Dit houdt in dat bescherming moet worden geboden aan de aanwezige Rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten.

Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. De uitgangspunten van het Verdrag van Malta zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- en de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.



Het Nederlandse wettelijk kader voor deze bescherming wordt sinds 2016 gevormd door de Erfgoedwet. Deze wet is opvolger van de Monumentenwet 1988 waarin de bescherming van archeologische waarden was geregeld. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed grotendeels bij de gemeente. De gemeenten zijn, op basis van het wettelijk kader, verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen.

Archeologiebeleid gemeente Noordoostpolder

De archeologische basis- en beleidsadvieskaart van de gemeente Noordoostpolder uit 2018 is de ruimtelijke vertaling van het archeologie beleid en maakt inzichtelijk welk beleid geldt voor welk gebied binnen de gemeente. De gemeente Noordoostpolder hanteert acht beleidscategorieën, die elk een eigen beschermingsregime kennen. Voor elke categorie zijn horizontale en verticale vrijstellingsgrenzen opgenomen.

Op de beleidsadvieskaart ligt het plangebied in een zone met geen waarde (wit), zie navolgende afbeelding. Dit betekent dat het gebied grotendeels geërodeerd is, en dat archeologische waarden niet meer intact verwacht worden.



Figuur 17. Uitsnede Archeologische beleidsadvieskaart, plangebied aangegeven met rode ster (bron: gemeente Noordoostpolder).

Projectspecifiek

Cultuurhistorie

Het Waterloopbos is aangewezen als Rijksmonument. De waterbouwkundige bouwwerken kennen een beschermde status. De locatie van het nieuwe entreegebouw dient ter ondersteuning van het Deltawerk en draagt daarmee bij aan de instandhouding van het Rijksmonument als geheel en dus ook aan de cultuurhistorie van het plangebied en de omgeving.

Archeologie

Op de archeologische beleidsadvieskaart heeft het plangebied geen beleidscategorie toegewezen gekregen. Er geldt op de locatie dus geen onderzoeksverplichting. Ook voor vrijgegeven (delen van) plangebieden bestaat er echter de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Op basis van de Erfgoedwet geldt een meldingsplicht voor deze toevallsvondsten waar te allen tijde rekening mee moet worden gehouden. Als er tijdens de



werkzaamheden vermoedens zijn van een archeologische vondst dan zal er zo spoedig mogelijk melding worden gemaakt van de vondst bij de Minister (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

Geconcludeerd kan worden dat het aspect Cultuurhistorie en archeologie geen belemmering vormt voor dit initiatief.

4.9 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Het NWP (dec. 2015) bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.



Beleid Waterschap Zuiderzeeland

In 2015 is het Waterbeheerplan 2016-2021 van het Waterschap Zuiderzeeland vastgesteld. Het plan bevat een koers voor de lange termijn en stelt het Waterschap in staat om in te spelen op actuele ontwikkelingen. Op deze manier draagt het Waterschap bij om in Flevoland veilig en onbezorgd te wonen, te werken en te recreëren. De gemeente Noordoostpolder en het Waterschap Zuiderzeeland beschikken gezamenlijk over het Stedelijk Waterplan Noordoostpolder. De uitgangspunten uit het waterplan zijn vastgelegd op waterplankaarten. Aan de hand van opgestelde waterplankaarten (watersysteem, waterkwaliteit, riolering, drooglegging) worden de huidige situatie en toekomstige streefbeelden toegelicht.

Ruimtelijke ontwikkelingen: de Watertoets

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan invloed hebben op water. Niet alleen bouwen nabij of op een waterkering, maar ook een toename van verhard oppervlak. Een ruimtelijke ontwikkeling moet minimaal voldoen aan de belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding mag ontstaan. In het kader van een watertoetsproces moeten de gemeente en het waterschap zoeken naar kansen om het watersysteem te verbeteren en duurzaam in te richten.

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging.

In een Watertoets komen de volgende aspecten aan bod:

- Verdeling verhard oppervlak,
- Bodem
- Grondwater
- Oppervlaktewater
- Afvalwater
- Hemelwater
- Gebiedspecifieke waterbelangen

De Watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de Watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van het Waterschap Zuiderzeeland nodig.



Projectspecifiek

Voor de ontwikkeling is een digitale watertoets uitgevoerd (zie bijlage 6). Op basis van de Watertoets is bepaald dat het plan beperkte effecten heeft met betrekking tot de waterhuishouding of de afvalwaterketen. In het advies wordt aangegeven dat de korte procedure in het kader van de Watertoets van toepassing is. De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden, ingedeeld op basis van de drie waterthema's: Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water.

Thema Voldoende water

Het streefbeeld van het Waterschap Zuiderzeeland voor het Thema Voldoende water is dat het watersysteem, zowel in landelijk als stedelijk gebied, op orde is. Hierbij is het uitgangspunt dat het hele beheergebied van het Waterschap Zuiderzeeland voldoet aan de vastgestelde normen.

Met de planontwikkeling wordt er verhard oppervlak in landelijk gebied toegevoegd. Het nieuwe entreegebouw vervangt de functies van het voormalige bezoekerscentrum en het tijdelijke bezoekerscentrum. Het tijdelijke bezoekerscentrum wordt gesloopt en het voormalige bezoekerscentrum blijft bestaan.

Voor voorliggend plan dient het verhard oppervlak van in de toekomstige situatie inzichtelijk te worden gemaakt. In de huidige situatie is het plangebied volledig onverhard, zie navolgende afbeelding.



Figuur 18. Huidige situatie plangebied

Het verhard oppervlak zal in de toekomstige situatie beperkt toenemen. Er wordt 429 m² aan bebouwing toegevoegd. Verder wordt er circa 360 m² aan halfverharding rondom het entreegebouw aangelegd. Halfverharding mag voor 50 % verhard oppervlak worden meegenomen en bedraagt in dit geval dus 180 m². De toegangsweg (ook zichtbaar op bovenstaande afbeelding) zal worden versmald tot een 1,5 meter breed betonpad. In totaal neemt het verhard oppervlak toe met circa 609 m².



Bij een toename in verharding is op basis van de regels van het Waterschap Zuiderzeeland watercompensatie verplicht. Voor landelijk gebied geldt vanaf 2.500 m² toename van verharding een compensatieplicht. Voorliggend plan blijft ruim onder deze grens en derhalve zijn compenserende maatregelen niet nodig.

Thema Veiligheid

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een overige waterkering. Het plan heeft geen gevolgen voor het onderhoud van watergangen en/of waterkeringen. Daarnaast is het plangebied niet buitendijks gelegen. Voor het onderdeel regionale waterkering zijn geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Thema Schoon Water

Het streefbeeld van het Waterschap Zuiderzeeland voor het Thema Schoon Water zijn goede leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied. Hierbij is het uitgangspunt dat bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de te verwachten waterkwaliteit.

Het plangebied is (gedeeltelijk) gelegen in een gebied met kwetsbaar oppervlakte water en met kwel van matige tot slechte kwaliteit. Bij het ontwerp van een nieuw watersysteem moet rekening gehouden worden met de hoeveelheid kwel en de kwelwaterkwaliteit. In dit geval wordt er geen nieuw watersysteem aangelegd of uitloogbare of schadelijke stoffen geloosd op het bestaande oppervlaktewatersysteem. Het kwetsbare oppervlakte water wordt door voorgenomen ontwikkeling niet nadelig belast.

Riolering

Het streefbeeld van het Waterschap Zuiderzeeland is dat met regulering of behandeling van afvalwater zo veel mogelijk van de menselijke activiteiten met een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater teniet worden gedaan. Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. De uitgangspunten voor nieuw te ontwikkelen terreinen zijn dat het hemelwater niet naar een centrale rioolwaterzuivering wordt afgevoerd maar in of in de nabijheid van het plangebied wordt verwerkt. Voor bestaande gebieden wordt gestreefd naar het afkoppelen van verhard oppervlak. Het ombouwen van bestaande stelsels naar gescheiden stelsels heeft een sterke voorkeur. Afstromend regenwater van vervuilde oppervlakken wordt gezuiverd. Verontreinigingen door afvalwater (huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater) worden voorkomen.

Het nieuwe entreegebouw zal worden aangesloten op het (druk)riool. Het riool zal worden uitgebreid om de verhoogde capaciteit als gevolg van de ontwikkeling aan te kunnen. De gemeente zal eigenaar worden van het gemaal dat geplaatst wordt. Dit om sturing te kunnen houden op de afvalstromen. De kosten voor de uitbreiding van het riool zijn voor rekening van initiatiefnemer. In navolgende paragraaf wordt nader ingegaan op het aspect hemelwater.

Afwatering

Het streefbeeld van het Waterschap Zuiderzeeland is dat het grond -en oppervlaktewater leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden biedt voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor. Hierbij is het uitgangspunt



dat in het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron.

Bij voorliggend plan is sprake van een gescheiden rioolstelsel. Het hemelwater zal afgekoppeld worden naar de omliggende sloten. Verder zullen er in voorliggend plan geen uitlogbare materialen worden toegepast die door regenwater kunnen worden uitgespoeld.

Gezien bovenstaande vormt het aspect water geen belemmering voor onderhavig plan.

4.10 Verkeer en Parkeren

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur en het parkeren in en rondom het plangebied.

De gemeentelijke Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016 vormt het toetsingskader voor het berekenen van de parkeerbehoefte. Daarnaast wordt er getoetst of er voldoende parkeercapaciteit wordt gerealiseerd om in de parkeerbehoefte te voorzien. De Nota parkeernormen is gebaseerd op de publicatie Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317) van het CROW. Bij de toepassing van parkeernormen voor functies die niet in de tabellen in de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016 zijn opgenomen, dient gebruik te worden gemaakt van de gemiddelde kencijfers zoals beschreven in publicatie 317 van het CROW.

Parkeerkencijfers en verkeersintensiteiten ten behoeve van bosrecreatie worden echter niet in de CROW richtlijnen en de Nota Parkeernormen Noordoostpolder benoemd. Er is in dit geval gebruik gemaakt van een alternatief scenario waarmee is aangetoond wat de parkeerbehoefte en toename in verkeersgeneratie zal zijn.

Projectspecifiek

Verkeersstructuur

De Voorsterweg is ingericht als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom en heeft een maximum toegestane snelheid van 80 km/u. Via de Voorsterweg wordt richting het zuidoosten naar de N352 (Repelweg) ontsloten en richting het noordwesten naar het dorp Marknesse en uiteindelijk de N331. Het plangebied wordt via de N331 ontsloten op de N351, die aansluit op de A6. Via de A6 zijn onder andere Almere en Heerenveen te bereiken. De N352 (Repelweg) sluit richting het noordoosten ook aan op de N331. Het plangebied wordt via de N331 (en via de N377), richting het oosten ontsloten op de A28. Via de A28 zijn onder andere Utrecht en Groningen te bereiken.

Op de Voorsterweg deelt het fiets- en voetgangersverkeer de rijbaan met het gemotoriseerd verkeer. De omliggende gebiedsontsluitingswegen N352 en N331 zijn voorzien van een fietspad waar tevens voetgangers gebruik van kunnen maken. Op de Voorsterweg is voornamelijk sprake van bestemmingsverkeer vanwege de hieraan gelegen woningen en het recreatieve Waterloopbos.

Verkeersgeneratie

In het Gebiedsmarketingplan Rijksmonument Waterloopbos (bijlage 1) is opgenomen dat het streven voor het Waterloopbos is om te groeien naar 200.000 bezoekers per jaar. Het entreegebouw is onlosmakelijk verbonden met het Waterloopbos en is de hoofdentree voor bezoekers van buiten en omwonenden. Het is de verwachting dat de toename in bezoekersstromen echter geleidelijk gebeurt. Dit wordt ook zichtbaar door de schatting uit het Bezoekersonderzoek Natuurgebieden Flevoland van de provincie Flevoland. Hier is op basis van een enquête geschat dat het aantal bezoekers van het Waterloopbos in 2019 146.000 bedroeg. Er dient nogmaals te worden vermeld dat dit een inschatting is op basis van online gegevens. Er hebben geen daadwerkelijke metingen plaatsgevonden. Voor het



bepalen van de verkeersgeneratie wordt in dit geval uitgegaan van de algehele verwachte toename in bezoekers, er wordt daarom gerekend met het verwachte bezoekersaantal van 200.000 per jaar.

Er wordt navolgend ingegaan op de algehele ontwikkeling van het Waterloopbos. Het Waterloopbos was vooral bekend bij bewoners in de nabije omgeving van het gebied. De ontwikkeling van het Waterloopbos en uitbreiding van het aanbod gaat hand in hand met een toename van bezoekers van verder weg. Voor de toename in verkeersgeneratie wordt daarom uitgegaan van het volgende scenario:

- 80 % komt met auto;
- In een auto zitten gemiddeld 2 bezoekers;
- Piekbelasting in weekenden en lente/ zomerperiode: 70% op zaterdag en zondag, 60% in april t/m september.

Van alle bezoeken is uitgegaan dat 80% van de bezoekers met de auto komt. Daarnaast is uitgegaan dat er in één auto gemiddeld 2 bezoekers zitten. In totaal komt dit uit op 80.000 autobezoeken per jaar. De verkeersgeneratie komt hiermee op 160.000 (heen en terug) verkeersbewegingen per jaar.

Er wordt uitgegaan van een piekbelasting in de weekenden, waarbij 70% van het bezoek plaatsvindt op zaterdag en zondag. Daarnaast is uitgegaan van meer bezoeken in de lente/zomerperiode, namelijk 60% in de periode april tot en met september.

Periode	Aantal auto's	Periode	Aantal auto's	Periode	Aantal auto's	Verkeersgeneratie (aantal auto's x 2)
Lente/zomerperiode (60%)	48.000	Weekend (70%)	33.600	Per dag*	646	1.292
Herfst/winterperiode (40%)	32.000	Weekend (70%)	22.400	Per dag*	431	862
Totaal	80.000		56.000			

* 26 weekenden per 6 maanden = 52 weekenddagen, dus betreffend aantal auto's / 52.

De hoogste verkeersgeneratie vindt plaats in de weekenden in de lente/zomerperiode. De verkeersgeneratie betreft dan 1.292 vervoersbewegingen per dag. Voor een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom geldt een maximale etmaalintensiteit van 6.000 motorvoertuigen. Gezien het karakter van de Voorsterweg als erftoegangsweg voor voornamelijk bestemmingsverkeer, wordt deze in staat geacht de toename in vervoersbewegingen te kunnen verwerken. Tevens wordt de omliggende verkeersstructuur als voldoende in staat geacht de toename in vervoersbewegingen te kunnen verwerken.

In het gebied spelen echter meerdere ontwikkelingen die ook leiden tot een toename in verkeersgeneratie, zo is er aan de Voorsterweg een hotel beoogd en wordt er een Multimodaal Infrastructuur Testcentrum (MITC) beoogd. In de Gebiedsvisie Waterloopbos worden deze ontwikkelingen integraal behandeld. De gebiedsvisie moet nog worden vastgesteld maar in de conceptvisie worden punten aangedragen die de verkeersveiligheid van de Voorsterweg en Repelweg zullen vergroten. Hier wordt later op ingegaan.



Parkeren

Er zijn twee parkeerlocaties waar momenteel geparkeerd kan worden. Bij het voormalige bezoekerscentrum 'De Werkplaats' zijn circa 50 parkeerplaatsen aanwezig. Dit parkeerterrein wordt aangeduid als P2. Om de uitbreiding verder op te vangen is recentelijk een nieuw parkeerterrein aangelegd, aangeduid als P1. Bij P1 is tevens een bus-uitstaplocatie gelegen. Parkeerterrein P1 heeft een parkeercapaciteit van 180 parkeerplaatsen. De totale parkeercapaciteit komt daarmee op 230 parkeerplaatsen.



Figuur 19. Ligging parkeerterreinen P1 en P2, plangebied aangegeven met rode cirkel (bron: Google Earth).

In de tabel bij verkeersgeneratie is reeds inzichtelijk gemaakt hoeveel auto's op het drukste moment het Waterloopbos zullen bezoeken. Dit aantal bedraagt 646 auto's per dag. De 646 auto's zullen niet allemaal gelijktijdig het plangebied bezoeken, maar verspreid over de dag. De circa 646 auto's zullen naar verwachting maximaal 2 uur verblijven in het gebied. De verwachting is daarom dat maximaal 1/3 van de 646 auto's gelijktijdig aanwezig is. Er wordt daarom verwacht dat de twee parkeerterreinen de toename in bezoekers voldoende aankunnen (piekbelasting bedraagt dan circa 215 auto's).

Bij het parkeerterrein P2 bestaat een alternatieve uitbreidingsmogelijkheid waardoor er circa 50 extra parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden op het terrein van Natuurmonumenten mocht dit in de toekomst nodig blijken.

In de gebiedsvisie Waterloopbos wordt tevens benoemd dat er (een) locatie(s) aangewezen worden waar extra parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden. Een extra parkeerterrein lijkt op dit moment niet nodig. Hierboven is aangetoond dat een toename naar 200.000 bezoekers per jaar door de huidige parkeerterreinen kan worden opgevangen. Gezien de overige ontwikkelingen in het gebied en/of nog een extra toename in bezoekersstromen kan een extra parkeerterrein echter nodig blijken in de toekomst. Hiervoor zal in een later stadium in nauwe samenspraak met de provincie, gemeenten en stakeholders van het gebied een nadere invulling aan moeten worden gegeven. De uitbreiding van parkeerterrein P2 lijkt hiervoor een goed eerste alternatief. Om te bepalen of extra parkeerplaatsen benodigd zijn zal er monitoring plaatsvinden. Er wordt hiervoor medio 2022 een telsing geplaatst. De nadere uitwerking van de monitoring wordt verder geregeld in de anterieure overeenkomst.



Een extra parkeerterrein kan de goede oplossing zijn om in een toekomstige parkeervraag te voorzien. Er dient echter nogmaals vermeld te worden dat de groei naar 200.000 bezoekers per jaar voor het Waterloopbos op dit moment opgevangen kan worden door de huidige parkeerterreinen.

Fietsvoorzieningen

Voor bezoekers uit de omgeving en fietsrecreanten wordt een fietsenstalling voor circa 50 fietsen bij het entreegebouw gerealiseerd. Hier kunnen ook rolstoelen, scootmobielen en bolderkarren worden geplaatst.

Verkeersveiligheid

Om ervoor te zorgen dat als gevolg van de toename in bezoekersaantallen van het Waterloopbos zo min mogelijk aantallen bezoekers de route Voorsterweg – industrieterrein Marknesse – Vollenhoverweg nemen (en/of andersom) is de routekeuze reeds beïnvloedt door de virtuele locatie van het Waterloopbos zo dicht mogelijk bij de Repelweg te plaatsen. Hierdoor kiezen navigatiesystemen voor een route langs de Repelweg. Dit zorgt ervoor dat er een kleiner stuk van de Voorsterweg gebruikt wordt om naar het entreegebouw toe te rijden. Deze toegangsroute vergroot de verkeersveiligheid omdat gemotoriseerd verkeer en langzaam verkeer zo minder frequent met elkaar geconfronteerd worden. De route zal daarnaast ook met borden worden aangegeven. Er zal in overleg worden getreden met de provincie over de verkeersveiligheid ten aanzien van de aansluiting Voorsterweg met de Repelweg. Tevens wordt in het kader van de Gebiedsvisie Waterloopbos in samenspraak met stakeholders verkend hoe de Voorsterweg de groei van het aantal vervoersbewegingen op een veilige manier kan afwikkelen en hoe bewoners van het gebied zo min mogelijk overlast zullen ervaren.

Om het verkeer op piekdagen (zoals feestdagen en dagen met een zeer goede weersverwachting) veilig af te wikkelen is een oplossing om verkeersregelaars in te zetten. Deze regelaars zouden het verkeer van de Repelweg naar de parkeerterreinen kunnen begeleiden en vergroten hiermee de verkeersveiligheid. Als een van de twee parkeerterreinen vol is worden bezoekers zo automatisch verwezen naar het andere parkeerterrein. Ook kunnen de verkeersregelaars voorkomen dat er in de berm / foutief geparkeerd wordt. Natuurmonumenten heeft hier in het verleden voor het Waterloopbos al goede ervaringen mee opgedaan.

In de Gebiedsvisie Waterloopbos wordt verkend om de Voorsterweg van 80 km/h af te waarderen naar 60 km/h. Dit zou de verkeersveiligheid tevens ten goede komen (zie navolgende afbeeldingen). Met de gemeente zullen nadere afspraken worden gemaakt ten aanzien van de verkeerssituatie en de ontwikkeling van het entreegebouw.





*Figuur 20. Mogelijke herinrichting Voorsterweg nabij entree Waterloopbos en entreegebouw
(bron: Gebiedsvisie Waterloopbos concept)*

Het aspect Verkeer en Parkeren vormt vooralsnog geen beletsel voor dit initiatief.



4.11 Energietransitie en Duurzaamheid

De energietransitie betekent de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, kernenergie en steenkolen naar volledig duurzame energie. Duurzame, groene energie kennen we nu al vanuit zon, wind, biomassa en water.

Duurzaamheid en energietransitie zijn continue processen; concrete afspraken zijn gemaakt in het Klimaatakkoord van 28 juni 2019 en het programma 'Nederland Circulair in 2050'. Dit betekent onder andere in 2030 bijna de helft minder CO2 uitstoot realiseren dan in 1990. Met de plannen kan het kabinet een belangrijk startschot geven voor opschaling van de energietransitie.

Regelgeving

Per 1 juli 2018 is de wet Voortgang Energietransitie (wet VET) van kracht geworden, die zegt dat het niet meer is toegestaan om nieuwbouw met aardgas te realiseren, tenzij de gemeente beslist dat er zwaarwegende belangen zijn om hier van af te wijken.

Per 1 januari 2021 is BENG (Bijna Energieneutrale Gebouw eisen) van kracht, met een ambitie naar volledig energieneutraal. Daarmee worden strengere eisen gesteld om zo het energieverbruik te verlagen. Met deze wijziging moeten vanaf 1 januari 2021 alle nieuw te bouwen gebouwen, zowel woningen als utiliteitsbouw, voldoen aan de BENG eisen. De eisen zijn onafhankelijk van de energiedrager; wel is een minimum aandeel hernieuwbare energie vereist.

Projectspecifiek

Voorliggend plan houdt het realiseren van een nieuw entreegebouw in. De wet VET is van toepassing op alle nieuw te bouwen bouwwerken. Dit houdt in dat alle nieuwbouw moet voldoen aan een gasloos gebruik. Het entreegebouw wordt derhalve gasloos opgeleverd. Daarnaast zal er gebruik worden gemaakt van een warmtepop en worden er zonnepanelen toegepast. In het ontwerp worden bestaande materialen van het Waterloopbos toegepast. Het entreegebouw is hiermee ook deels circulair.



5 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

Naast het toetsen aan diverse aspecten op het gebied van beleid en milieu, die ook dienen als toets of een ruimtelijk plan uitvoerbaar is, dient een plan ook te worden getoetst aan economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd.

De procedurekosten voor het plan worden middels de gemeentelijke legeskosten op initiatiefnemer verhaald. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor het plan wordt de uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure gevolgd op basis van de Wabo. Tijdens deze procedure kunnen belanghebbenden inhoudelijk reageren op het plan. Door het doorlopen van de procedure wordt voldaan aan de wettelijke verplichting voor de gemeente om belanghebbenden te horen.



6 Bijlagen

1. Gebiedsmarketing Rijksmonument Waterloopbos, Natuurmonumenten, februari 2019.
2. Quicksan ecologie Voorsterweg 34, Blom Ecologie, kenmerk: BE/2021/940/r, 6 oktober 2021
3. Ontheffing Wet natuurbescherming sloop Deltahal, Provincie Flevoland, Kenmerk: 2127110, 12 oktober 2017
4. Aeriusberekening Entreegebouw Waterloopbos, RaV26AqQW2Rx, 15 september 2021
Advies, Projectnummer 20A002, februari 2020.
5. Verkennend bodemonderzoek Voorsterweg 34, Inventerra, kenmerk: 21-2293-RO1ML, 19 oktober 2021.
6. Digitale Watertoets, Plannen-makers, 16-9-2021.
7. Situatietekening verharding Entreegebouw Waterloopbos, Ziegler Branderhorst, 8 maart 2022

