

Zonneweide Noordermeerdijk in Rutten
Ruimtelijke onderbouwing

Opdrachtgever

[REDACTED]

Contactpersoon

[REDACTED]

Kenmerk

R068510aa.2037VKT.tvz

Versie

07_001

Datum

5 oktober 2021

Auteurs

[REDACTED]

[REDACTED]

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Situering plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.3.1	Beheersverordening 'Landelijk gebied'	5
1.3.2	Inpassingsplan Windenergie langs de dijken van de Noordoostpolder	5
1.4	Planvorm	6
1.5	Leeswijzer	6
2	Projectbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie.....	7
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleidskader	12
3.1	Rijksbeleid.....	12
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	12
3.1.2	Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro).....	12
3.1.3	Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking).....	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie FlevolandStraks	13
3.2.2	Structuurvisie Zon	14
3.2.3	Omgevingsverordening Flevoland	15
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.3.1	Structuurvisie Noordoostpolder 2025.....	15
3.3.2	Zon in de Polder	16
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Milieueffectrapportage	18
4.1.1	Kader.....	18
4.1.2	Beoordeling	18
4.1.3	Conclusie.....	18
4.2	Verkeer en parkeren	18
4.2.1	Kader.....	18
4.2.2	Beoordeling	18
4.2.3	Conclusie.....	19
4.3	Luchtkwaliteit.....	19
4.3.1	Wettelijk kader.....	19
4.3.2	Beoordeling	19
4.3.3	Conclusie.....	19
4.4	Geluid.....	19
4.4.1	Wettelijk kader.....	19
4.4.2	Beoordeling	19
4.4.3	Conclusie.....	20
4.5	Bedrijven en milieuzonering	20

4.5.1	Kader	20
4.5.2	Beoordeling	20
4.5.3	Conclusie	20
4.6	Externe veiligheid	20
4.6.1	Wettelijk kader	20
4.6.2	Beoordeling	21
4.6.3	Conclusie	21
4.7	Bodem	21
4.7.1	Kader	21
4.7.2	Beoordeling	22
4.7.3	Conclusie	22
4.8	Water	22
4.8.1	Wettelijk kader	22
4.8.2	Beoordeling	23
4.8.3	Conclusie	26
4.9	Ecologie	26
4.9.1	Wettelijk kader	26
4.9.2	Beoordeling	27
4.9.3	Conclusie	28
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	28
4.10.1	Wettelijk kader	28
4.10.2	Beoordeling	28
4.10.3	Conclusie	30
4.11	Lichtreflectie	30
4.11.1	Kader	30
4.11.2	Beoordeling	30
4.11.3	Conclusie	31
5	Uitvoerbaarheid	32
5.1	Algemeen	32
5.2	Economische uitvoerbaarheid	32
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
5.3.1	Participatie	32
5.3.2	Vooroverleg	33
5.3.3	Plan(vormings)proces	33
6	Conclusie	34

Bijlagen

Bijlage I	Rapportage landschappelijke inpassing
Bijlage II	Resultaat digitale watertoets
Bijlage III	Ecologische quickscan
Bijlage IV	Berekening stikstofdepositie
Bijlage V	Brief omwonenden

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

■■■■■■■■■■ is een grondeigenaar die het initiatief heeft genomen om langs de Noordermeerdijk bij Rutten (in de gemeente Noordoostpolder) een zonneweide te realiseren. Deze zonneweide is gelegen ten noorden van het Noordermeerpad en ten westen van de Noordermeerweg (huisnummers 41 en 43). Deze locatie bevindt zich op een strook tussen de hier aanwezige windturbines, die in zijn geheel is aangewezen als kansrijk voor grondgebonden zonne-energie.

De totale bruto oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 8,5 hectare, waarbinnen een oppervlakte van circa 7,5 hectare zonnepanelen wordt gerealiseerd met een geschat vermogen van 15 megawattpiek. Het plan heeft een tijdelijk karakter en wordt voor een maximale gebruiksperiode van 25 jaar gerealiseerd.

Om de zonneweide te kunnen realiseren is een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan nodig, voorzien van onder andere een ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende document voorziet hierin.



Figuur 1.1

Topografische kaart met globale aanduiding plangebied (rood omkaderd).

1.2 Situering plangebied

Het plangebied ligt ten oosten van het IJsselmeer en de Noordermeerdijk, in het noordwestelijke deel van de Noordoostpolder. De meest nabijgelegen kern is Rutten. Dichterbij het plangebied liggen de Noordermeerweg en het Noordermeerpad. De gronden in het plangebied zijn nu nog in

gebruik als landbouwgrond. Het plangebied is gelegen op twee percelen die bekend staan als Noordoostpolder, sectie F, nummers 3350 en 1755.

In figuur 1.1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

1.3.1 Beheersverordening 'Landelijk gebied'

Ter plaatste van het plangebied geldt de beheersverordening 'Landelijk gebied', die is vastgesteld op 21 maart 2016. In deze beheersverordening heeft de gemeente verschillende vigerende bestemmingsplannen gebundeld. Voor het plangebied geldt primair het bestemmingsplan 'landelijk gebied 2004'. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Agrarisch gebied' (figuur 1.2). Dit houdt in dat de gronden in het plangebied met name zijn bestemd voor:

- Agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf.
- Instandhouding van het aanwezige cultuurhistorisch waardevolle verkavelingspatroon.
- Extensieve openluchtrecreatie, zoals kavelpaden.
- Sloten en andere watergangen.

In het plangebied is geen bouwvlak aanwezig, waardoor ter plaatse alleen erf- en terreinafscheidingen, hagelnetten en overige andere bouwwerken c.q. bouwwerken geen gebouw zijnde zijn toegestaan. Hiervoor gelden maximale hoogtes van respectievelijk 2, 4,5 en 1,5 meter. De beoogde zonneweide past met name vanwege de niet-agrarische functie niet binnen de regels van het bestemmingsplan 'landelijk gebied 2004', zoals die op grond van de vigerende beheersverordening gelden.

1.3.2 Inpassingsplan Windenergie langs de dijken van de Noordoostpolder

Voor een deel van de gronden in het plangebied geldt tevens het inpassingsplan 'Windenergie langs de dijken van de Noordoostpolder', dat op 20 december 2010 is vastgesteld door de toenmalige minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Aanleiding voor het plan was een samenwerking tussen verschillende private partijen met als doel om een windturbinepark langs de dijken van de Noordoostpolder te realiseren. Vanwege de omvang van het windturbinepark was de Rijksoverheid het bevoegde gezag om hiervoor een inpassingsplan op te stellen.

In het vaststellingsbesluit van het inpassingsplan is vastgelegd dat de gemeenteraden van Noordoostpolder en Lemsterland en provinciale staten van Flevoland en Friesland gedurende een periode van 7 jaar na vaststelling niet bevoegd zijn een bestemmings- of inpassingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft. Inmiddels is deze periode verstreken, waarmee de gemeente Noordoostpolder in dit geval het bevoegde gezag is, ook voor de gronden waar het inpassingsplan geldt.

Een beperkt deel van de gronden in het plangebied heeft in het inpassingsplan de (enkel)bestemmingen 'Bedrijf - Windturbinepark' en 'Verkeer', waarbinnen een zonneweide niet is toegestaan.

Tevens is voor een beperkt deel van de gronden de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanning' van toepassing. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de bestemming mogen worden gebouwd, zodat ook hier een zonneweide niet is toegestaan.

1.4 Planvorm

De beoogde zonneweide is niet passend binnen de vigerende beheersverordening en het deels geldende inpassingsplan. Gelet op het bepaalde in artikel 2.10, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), dient beoordeeld te worden of vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met de geldende planologische regimes kan niet worden weggenomen op basis van binnenplanse afwijkmogelijkheden (artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 1 van de Wabo). Ook is de zonneweide niet realiseerbaar op basis van de kruimelgevallenregeling zoals deze in het Besluit omgevingsrecht is opgenomen (artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo). Het voorgaande betekent dat alleen medewerking kan worden verleend door met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo af te wijken van de geldende planologische regimes. Ten behoeve van de motivering van deze afwijking is een ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het project c.q. de beoogde zonneweide gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleidskader op nationaal, provinciaal en lokaal niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt vervolgens kort ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 6 geeft tot slot de conclusies.

2 Projectbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt ten oosten van de Noordermeerdijk (met daarachter het IJsselmeer) en ten westen van de kern Rutten. Circa 500 meter ten oosten van het plangebied loopt de Noordermeerweg. Langs deze weg liggen ook de meest nabijgelegen woningen. Kenmerkend voor de directe omgeving van het plangebied zijn de Noordermeerdijk, de aanwezige windturbines en de grootschalige, rechthoekige verkaveling. De gronden in het plangebied zijn nu nog in gebruik als landbouwgrond.



Figuur 2.1

Luchtfoto met globale aanduiding plangebied (rood omkaderd).

Het plangebied ligt ter hoogte van de Noordermeerweg 41 en 43 in Rutten. Aan de westzijde wordt deze locatie begrensd door de onderhoudsweg naar de windturbines en de opstelplaatsen van twee van deze turbines. Aan de noord- en zuidzijde vormen kavelsloten de natuurlijke begrenzing, waarbij de locatie in het midden ook nog door een kavelsloot wordt doorsneden. Aan de oostzijde is geen duidelijke begrenzing in het landschap aanwezig.

2.2 Toekomstige situatie

In de gemeente Noordoostpolder is sprake van een aanzienlijke opgave voor grondgebonden zonne-energie. Om die reden is hiervoor het specifieke, gemeentelijke beleidskader Zon in de Polder opgesteld, waarin de zone tussen de windturbines langs de Noordermeerdijk als kansrijk voor zonneweides is aangeduid (zie verder hoofdstuk 3). Een belangrijke reden voor het aanduiden van deze zone is de reeds voor de windturbines aanwezige elektriciteitsinfrastructuur,

die nog voldoende restcapaciteit heeft voor een aaneengesloten zonneweide langs de Noordermeerdijk.

Het plangebied ligt in de zone die kansrijk is voor zonneweides, wat voor de betreffende grondeigenaar reden was om hier het plan voor een zonneweide (verder) te ontwikkelen. Veel andere grondeigenaren rondom het plangebied hebben vergelijkbare plannen, maar deze ruimtelijke onderbouwing beperkt zich tot de in paragraaf 2.1 beschreven locatie/gronden. Het spreekt voor zich dat het plan primair inhoudt dat in het plangebied constructies met daarop zonnepanelen worden geplaatst, waarbij rekening is gehouden met de volgende algemene kaders:

- Vanuit de gemeente is het uitgangspunt meegegeven dat in een strook van circa 150 meter breed zonnepanelen mogen worden geplaatst. Tevens heeft de gemeente aangegeven dat alle zonneweide-initiatieven in de zone langs de Noordermeerdijk qua inrichting op elkaar moeten aansluiten, met name qua hoogte en situering van rijen.
- De Noordermeerdijk is door de provincie Flevoland aangemerkt als landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteit (zie verder paragraaf 4.11.2). Om die reden worden zonnepanelen dichtbij de dijk als ongewenst beschouwd. Dit houdt voor het plan in dat de eerste zonnepanelen, vanaf de dijk gezien, achter de onderhoudsweg naar de windturbines worden geplaatst (ook daar waar deze weg niet aanwezig is).
- Langs iedere kavelsloot vereist het beleid van waterschap Zuiderzeeland onderhoudsruimte in de vorm van in ieder geval één obstakelvrije werkstrook van 5 meter breed.
- De zonnepanelen worden in rijen evenwijdig aan de Noordermeerdijk geplaatst, op een open constructie met twee schuine vlakken. Dit resulteert in een relatief lage bouwhoogte van maximaal 3 meter.

Op de locatie kunnen over de volle breedte van circa 158 meter zonnepanelen worden geplaatst, met uitzondering van de twee delen van de locatie die als opstelplaatsen voor windturbines zijn ingericht. Daarbij dient ruimte te worden vrijgehouden rondom de kavelsloot die de locatie doorsnijdt. De bruto oppervlakte bedraagt circa 8,5 hectare.

Hierna zijn op hoofdlijnen de inrichting en landschappelijke inpassing van de zonneweide beschreven. Voor (detail)tekeningen van de zonneweide en specifieke onderdelen wordt verwezen naar de bij de aanvraag ingediende stukken. Voor een nadere, tekstuele toelichting hierop wordt verwezen naar de rapportage over landschappelijke inpassing, die als bijlage I onderdeel is van deze ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 2.2

Overzicht toekomstige inrichting plangebied.

Inrichting

In het grootste deel van het plangebied worden rijen c.q. tafels met zonnepanelen geplaatst, met een bouwhoogte van maximaal 3,0 meter. Voor deze tafels wordt een open constructie met aan twee zijden een hellingshoek van circa 12 graden toegepast. Bij de beoogde rijbreedte van 13,4 meter betekent dit dat op het hoogste punt c.q. in de nok 0,6 meter open blijft. De onderlinge afstand tussen de rijen c.q. tafels bedraagt 1,0 meter.

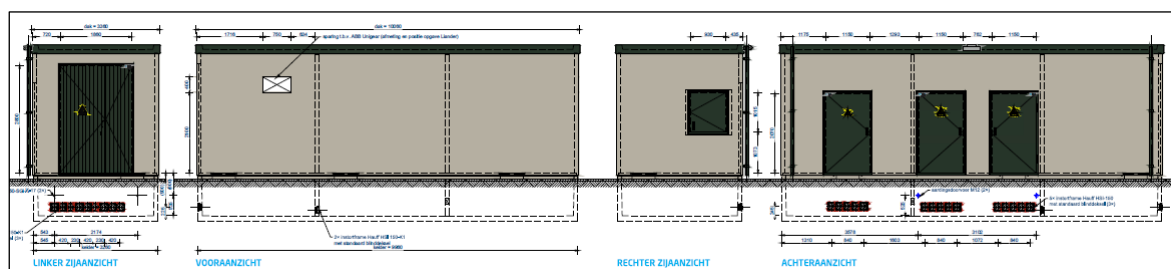
Voor de constructie van de tafels worden zogenaamde rampalen toegepast, waarmee de constructie zonder hei- of graafwerkzaamheden stabiel kan worden geplaatst.

Waar nodig wordt op de grens van het plangebied c.q. de zonneweide een afrastering met palen en gaas geplaatst.

Een specifiek element in het plan betreffen de voor de zonneweide benodigde transformatorstations. Dit zijn relatief kleine bouwwerken met daarin de aansluiting op het elektriciteitsnetwerk. Voor deze bouwwerken wordt uitgegaan van een uitstraling die passend is bij de omgeving. Zo kan bijvoorbeeld worden gekozen voor hout en/of een gedekte/onopvallende

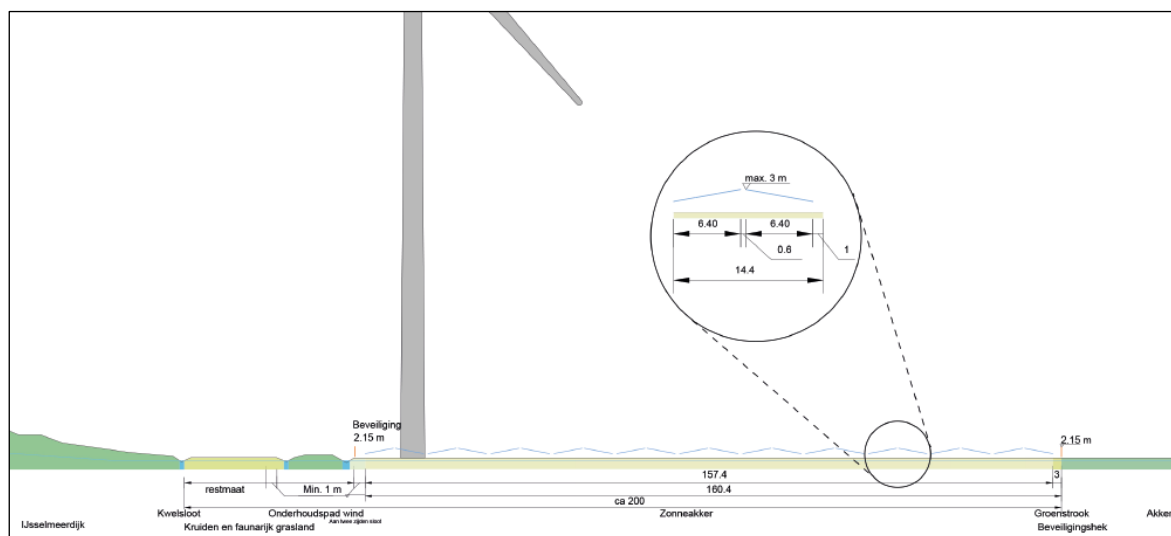
kleur. Belangrijke voorwaarde voor de situering van de transformatorstations is dat ze eenvoudig en snel bereikbaar zijn voor de brandweer en de netbeheerder.

Het benodigde aantal transformatorstations is afhankelijk van de omvang en het vermogen van de zonneweide. Per kavel, zoals begrensd door de aanwezige kavelsloten, is rekening gehouden met maximaal twee stations. De locaties voor de transformatorstations zijn naast de onderhoudspaden langs de kavelsloten geprojecteerd en worden aan de andere drie zijden omsloten door de tafels met zonnepanelen. Deze locaties liggen overal in dezelfde rij, zodat een ritmisch ontwerp ontstaat. De exacte afmetingen en specificaties van de transformatorstations wordt nader bepaald bij de technische uitwerking van het plan. In de navolgende figuur is een impressie van een mogelijk toe te passen transformatorstation opgenomen.



Figuur 2.3

Impressie mogelijk transformatorstation (bron: Alfen)



Figuur 2.4

Schematische dwarsdoorsnede opstelling.

Landschappelijke inpassing

Gelet op de ligging in het open, grootschalige polderlandschap is opgaande beplanting in en rondom de zonneweide ongewenst. Wel worden de gronden in het plangebied, ook onder de zonnepanelen, met het oog op de biodiversiteit ingericht als kruidenrijk grasland.

Het voorgaande houdt in dat met de zonneweide nadrukkelijk een nieuw en zichtbaar element in het landschap wordt aangelegd. Vanuit de meest nabijgelegen woningen aan de Noordermeerweg is de zonneweide echter niet storend in het uitzicht aanwezig, met name vanwege de lage bouwhoogte en de relatief grote afstand. Voor de dijk geldt dat deze alleen voor fietsers

toegankelijk is en dat het fietspad aan de zijde van het IJsselmeer ligt. Daar komt bij dat vanaf de kruin van de dijk ruimschoots over de zonneweide heen kan worden gekeken. Gelet op het voorgaande is de beoogde zonneweide goed inpasbaar in het omliggende landschap en is van een aantasting van uitzicht geen sprake.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld en vervangt de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De SVIR geeft een integraal kader voor het ruimtelijk beleid op rijksniveau, waarbij het centrale motto als volgt luidt: *Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig*. Op basis daarvan is onder andere de volgende ambitie geformuleerd: *In 2040 kent Nederland een robuust internationaal energienetwerk en is de energietransitie in Nederland substantieel ver gevorderd*.

In de SVIR is in vervolg op deze ambitie onder andere aangegeven dat voor de economische ontwikkeling op de lange termijn een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig is, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt. Voor het uitvoeren hiervan is het nodig om de (toekomstige) ruimtelijke consequenties van (grootschalige) duurzame elektriciteitsopwekking in kaart te brengen. Bovendien moet de elektriciteitsinfrastructuur geschikt worden gemaakt voor meer decentrale opwekking van elektriciteit. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Toetsing

De beoogde zonneweide draagt bij aan de in de SVIR gewenste energietransitie en geeft invulling aan het provinciaal en gemeentelijk beleid op dit punt (zie navolgende paragrafen). Hiermee past het plan in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Barro)

In het Barro zijn een aantal gebieden en/of projecten die van Rijksbelang zijn opgenomen en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per gebied en/of project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Daarnaast bevat het Barro algemene regels voor bestemmingsplannen.

In het Barro is tevens bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moet worden gehouden. In de Barro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Toetsing

Het plangebied ligt niet in een gebied dat in het Barro is aangewezen. Wel bevindt zich op enige afstand het in het Barro aangewezen IJsselmeergebied. Hier is op grond van het Barro geen

nieuwe bebouwing en landaanwinning toegestaan. Aangezien de beoogde zonneweide binnendijs is gelegen en daarmee geen (bouw)activiteiten in het IJsselmeer betreft is nadere toetsing niet noodzakelijk.

Tot slot ligt het plangebied nog in een in de Rarro aangewezen radarverstoringsgebied, waar geen bebouwing hoger dan 89 meter boven NAP is toegestaan. Gelet op de zeer beperkte bouwhoogte van de zonneweide is nadere toetsing ook op dit punt niet noodzakelijk.

De beoogde zonneweide past daarmee binnen het rijksbeleid zoals opgenomen in het Barro en de Rarro.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking)

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' vervat in artikel 3.1.6, lid 2:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De definitie voor een stedelijke ontwikkeling in artikel 1.1.1, lid 1 van het Bro luidt daarbij als volgt: *Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Toetsing

Een zonneweide wordt op basis van jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling gezien (uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178). Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

De omgevingsvisie FlevolandStraks is vastgesteld op 8 november 2017. De Omgevingsvisie geeft de toekomstvisie van de provincie Flevoland tot 2030 en verder. In de visie zijn drie kernopgaven geformuleerd: Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving), Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving) en Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving). Deze opgaven vormen vanuit provinciaal oogpunt de kern voor toekomstige ontwikkelingen. Naast de kernopgaven zijn in de omgevingsvisie ook vier strategische, meer inhoudelijke opgaven benoemd:

- Duurzame Energie
- Regionale Kracht
- Circulaire Economie
- Landbouw: Meerdere Smaken

Voor de beoogde zonneweide is met name de opgave Duurzame Energie van belang, waarvoor onder andere de volgende ambities zijn geformuleerd:

- *In 2030 en verder staat Flevoland bekend als de provincie die draait op duurzame energie.*
- *We gebruiken zo min mogelijk energie en wekken zelf of in de omgeving duurzame energie op.*

Voor de koers om dit te bereiken worden in de omgevingsvisie drie lijnen onderscheiden:

Energieneutrale steden en dorpen, Ruimte voor energie en Goed voorbeeld. Met name de lijn Ruimte voor energie is in dit geval relevant, zoals ook blijkt uit de navolgende zinsnede:

We gaan ruimte scheppen voor het opwekken van duurzame energie. Dit gaat zowel om kleinschalige als grootschalige opwekking.

Toetsing

De beoogde zonneweide draagt bij aan de opgave Duurzame Energie en geeft invulling aan de ruimte die wordt geboden voor grootschalige opwekking. Hiermee past het plan in de Omgevingsvisie FlevolandStraks.

3.2.2 Structuurvisie Zon

De Structuurvisie Zon is vastgesteld op 18 juli 2018 en betreft een provinciaal beleidskader voor het opwekken van grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied. Daarbij is qua opgave het volgende uitgangspunt geformuleerd:

De ambitie is dat er in 2025 minimaal 3,5 PJ [Petajoule] energie wordt opgewekt in het landelijk gebied door middel van grondgebonden zonne-energie. Dit vertaalt zich ruimtelijk in een minimaal benodigd oppervlakte zonnepanelen in het landelijk gebied van 1.000 hectare. Dit is de maximale hoeveelheid grond die wij op dit moment zien als bijdrage aan de invulling van de Flevolandse energieopgave. Als uit nieuwe inzichten blijkt dat de opgave anders is, dan kan dit worden bijgesteld. Met de vaststelling [van de Structuurvisie Zon] wordt nog niet de ruimte voor 1.000 hectare vrijgegeven, maar ruimte wordt geboden voor 500 ha.

Het plangebied wordt in de Structuurvisie Zon tot het landelijk gebied gerekend. Daarbij worden voor met mogelijk maken van initiatieven voor grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied de volgende bouwstenen onderscheiden:

- Initiatief staat centraal;
- Opgave voorop;
- Bundel en combineer;
- Houd rekening met (landschappelijke) kwaliteiten;
- Een zonnepark is tijdelijk (maximaal 25 jaar);
- Betrokkenheid en Draagvlak.

Zoals aangegeven biedt de Structuurvisie Zon in eerste instantie ruimte voor 500 hectare grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied, waarbij nog geen verdeling over de verschillende gemeentes in de provincie is gemaakt. In de Structuurvisie Zon is hierover onder andere het volgende aangegeven: *De komende periode wordt de bijbehorende verdeling over de gemeenten in goed overleg vastgelegd.*

Toetsing

Door de gemeente Noordoostpolder is met het beleidskader Zon in de Polder nadrukkelijk een nadere invulling gegeven aan de bouwstenen uit de Structuurvisie Zon. Gelet op de toetsing van de beoogde zonneweide aan dit beleidskader in paragraaf 3.3.2 past het plan ook in de Structuurvisie Zon. In aanvulling hierop kan als volgt aan de bouwstenen getoetst worden:

- De beoogde zonneweide betreft nadrukkelijk een initiatief dat door de initiatiefnemer integraal is benaderd en gezien vanuit ruimtelijk, maatschappelijk en economisch perspectief (onder andere in deze ruimtelijke onderbouwing).
- Het is nadrukkelijk de bedoeling om met de zonneweide (deels) invulling te geven aan de provinciale opgave voor grondgebonden zonne-energie.
- De beoogde zonneweide sluit aan bij c.q. is gebundeld met de bestaande bovengrondse ruimtelijke structuur, met name de aanwezige windturbines en de Noordermeerdijk. Daarnaast

is ook sprake van een combinatie met de reeds aanwezige ondergrondse elektriciteitskabel voor de windturbines, omdat de 'restcapaciteit' van deze kabel voor de beoogde zonneweide kan worden benut.

- Voor de zonneweide is nadrukkelijk rekening gehouden met de bestaande kwaliteiten van het plangebied, waaronder de landschappelijke. Hiervoor wordt onder andere verwezen naar de paragrafen 2.2 en 3.3.2.
- De omgevingsvergunning voor de zonneweide wordt nadrukkelijk voor een gebruiksperiode van 25 jaar aangevraagd.
- De beoogde zonneweide betreft nadrukkelijk een lokaal initiatief van een grondeigenaar uit de Noordoostpolder. Voor wat betreft participatie van omwonenden en financiële participatie wordt verwezen naar hoofdstuk 5.

3.2.3 Omgevingsverordening Flevoland

De Omgevingsverordening Flevoland is vastgesteld op 27 februari 2019 en inclusief enkele wijzigingen geconsolideerd op 10 juli 2019.

Voor de beoogde zonneweide is met name titel 2.2 over zonne-energie van belang. In het bijzonder zijn daarbij de navolgende artikelen relevant:

- Artikel 2.22 (ontwikkelruimte zonne-energie), lid 1: *Voor de realisatie van grondgebonden opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied van de provincie Flevoland is maximaal 1000 hectare beschikbaar. Hiervan wordt de eerste 500 hectare onmiddellijk opengesteld.*
- Artikel 2.23 (Beoordelingsregels omgevingsvergunning: tijdelijkheid grondgebonden opstelling voor zonne-energie):
 1. *Voor de realisatie van een grondgebonden opstelling voor zonne-energie wordt uitsluitend een omgevingsvergunning voor een bepaalde aaneengesloten gebruiksperiode verleend, die maximaal 25 jaar bedraagt.*
 2. *Aan een omgevingsvergunning voor een grondgebonden opstelling voor zonne-energie verbindt het bevoegd gezag in ieder geval de volgende voorschriften:*
 - a. *De omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde aaneengesloten gebruiksperiode, die maximaal 25 jaar bedraagt*
 - b. *Na het verstrijken van de gebruiksperiode als bedoeld in onderdeel a wordt de grondgebonden opstelling voor zonne-energie verwijderd.*

Toetsing

Voor de beoogde zonneweide wordt een omgevingsvergunning voor maximaal 25 jaar aangevraagd. De bruto oppervlakte bedraagt circa 8,1 ha en past daarmee binnen de 500 hectare ontwikkelruimte en het aandeel van de gemeente Noordoostpolder hierin. Zowel de totale ontwikkelruimte als het gemeentelijk aandeel is nog niet volledig 'uitgegeven' c.q. vergund (dan wel aangevraagd). Hiermee past het plan in de Omgevingsverordening Flevoland.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is door de gemeenteraad vastgesteld op 15 januari 2014. De algemene doelstelling is hierin als volgt verwoord: *De visie heeft als doel verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen en hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025.*

Toetsing

De structuurvisie is specifiek voor het onderdeel zonne-energie partieel herzien (zie verder paragraaf 3.3.2). Een nadere toetsing aan de Structuurvisie Noordoostpolder 2025 kan daarom achterwege blijven.

3.3.2 Zon in de Polder

Op 23 december 2019 is de structuurvisie Zon in de Polder door de gemeenteraad vastgesteld, een gebiedsgericht beleidskader voor zonneweides. Het betreft specifiek voor zonne-energie een partiële herziening van de Structuurvisie Noordoostpolder 2025, waarbij de doelstelling als volgt is verwoord:

De doelstelling voor het zonne-beleid is het bieden van ruimte voor het realiseren van zonneweides waarbij een zorgvuldige afweging wordt gemaakt tussen duurzaamheidsambities, economische en maatschappelijke belangen en landschappelijke inpassing. Het beleidskader leidt tot een uitwerking van de structuurvisie in gebieden waar zonneweides wenselijk zijn, en een herziening van de structuurvisie voor gebieden die niet geschikt zijn voor zonneweides.

Hierbij is verder van belang dat de gemeente 2,2 Petajoule aan grootschalige duurzame energieopwekking als doelstelling voor 2030 heeft, waarvoor ingezet wordt op het realiseren van grootschalige zonneweides. Dit resulteert in een concrete opgave voor circa 600 hectare aan zonneweides in het buitengebied van de Noordoostpolder.

In het beleidskader zijn de kansen voor zonneweides in de Noordoostpolder bepaald aan de hand van de volgende principes:

1. Prioriteit ligt bij de realisatie van zon op dak.
2. Zuinig omgaan met landbouwgrond.
3. Passend bij de polder: heldere ontwerpprincipes.
4. Tijdelijke invulling van ongebruikte gronden.
5. Duurzaam ruimtegebruik: bundel en combineer waar mogelijk.
6. Maak slim gebruik van het elektriciteitsnetwerk.

Deze principes leveren een aantal gebieden op waar kansen voor zonneweides zijn, waaronder het windmolengebied langs de Noordermeerdijk. Het plangebied maakt onderdeel uit van dit gebied. Over het windmolengebied in algemene zin is daarbij nog aangegeven dat de gemeente hieraan prioriteit geeft:

Het is het gebied waarbinnen de eerste initiatieven vanuit Noordoostpolder een plek krijgen in de verdelingsafspraken met de provincie over de eerste 500 ha die de provincie vrijgeeft.

Voor het windmolengebied zijn de algemene inpassingsprincipes uit 'Zon in de Polder' vertaald in twee belangrijke ruimtelijke/landschappelijke randvoorwaarden, te weten één rooilijn en één opstelrichting. Daarnaast zijn voorwaarden gesteld aan de vormen van participatie, waarbij in dit geval 'meedoen' (inwoners investeren in zonneweides of nemen de rol van initiatiefnemer) en 'bijdragen' (een deel van de opbrengst in een duurzaamheidsfonds) aan de orde zijn.

Tot slot is in de visie aangegeven dat onder andere voor het windmolengebied langs de Noordermeerdijk een gebiedsproces wordt doorlopen. Dit proces is inmiddels zover gevorderd dat de rooilijn en opstelrichting bekend zijn:

- Een al dan niet onderbroken (bijvoorbeeld vanwege de kabels tussen de aanwezige windturbines) strook van circa 150 meter mag worden ingericht als zonneweide.
- De zonnepanelen worden in rijen evenwijdig aan de Noordermeerdijk opgesteld.

Toetsing

De beoogde zonneweide wordt ingericht conform de in het gebiedsproces afgesproken rooilijn en opstelrichting. Qua participatie is sprake van meedoen, aangezien de grondeigenaar zowel inwoner van de gemeente als initiatiefnemer is. Over de bijdrage worden nadere afspraken gemaakt in de anterieure overeenkomst. Gelet op het voorgaande past het plan binnen het beleidskader Zon in de Polder.

In aanvulling op het voorgaande is nog van belang dat met Zon in de Polder ook nadrukkelijk invulling wordt gegeven aan de provinciale Structuurvisie Zon (zie verder paragraaf 3.2.2). Dit blijkt met name uit de volgende zinsnede:

Het gemeentelijk ruimtelijk kader zoals verwoord in dit beleidsstuk geeft invulling aan de bouwstenen uit de structuurvisie van de provincie.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat een plan dat past binnen Zon in de Polder ook als passend binnen de provinciale Structuurvisie Zon kan worden beschouwd.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Kader

Aan de hand van een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden voorafgaand aan besluitvorming de milieugevolgen van een ruimtelijk plan in beeld gebracht. Zo kan de overheid die het besluit neemt (het bevoegd gezag) de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

4.1.2 Beoordeling

Voor activiteiten die genoemd zijn in C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. dient te worden nagegaan of er sprake is van een project waarvoor een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet worden genomen dan wel een milieueffectrapportage moet worden opgesteld. Voor elke activiteit is een drempelwaarde opgenomen. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

Op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is voor een zonneweide (c.q. zonnepark) echter geen m.e.r.-beoordelingsbesluit of milieueffectrapportage nodig (Zie uitspraak ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2712), omdat de aanleg van een zonneweide niet valt onder één van de categorieën in de C- en D-lijst van Besluit m.e.r.

Het plan is daarmee niet m.e.r.-plichtig. Met andere woorden: er bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage dan wel voor het opstellen van aanmeldingsnotie in het kader van een m.e.r. beoordeling

4.1.3 Conclusie

Een nadere toetsing in de vorm van een m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage is voor de voorgenomen zonneweide niet noodzakelijk.

4.2 Verkeer en parkeren

4.2.1 Kader

Omdat een ruimtelijk plan gevolgen kan hebben voor de parkeer- en verkeerssituatie in en rondom een plangebied, worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening beide aspecten beoordeeld.

4.2.2 Beoordeling

De zonneweide is primair te bereiken via de kavelpaden over de aangrenzende, bestaande landbouwgronden aan de oostzijde. Deze kavelpaden lopen langs de aanwezige kavelsloten. De locatie is ook bereikbaar via de onderhoudsweg naar de windturbines.

De verkeersaantrekkende werking van de voorgenomen zonneweide betreft tijdelijke verkeersbewegingen in de aanlegfase (aanvoer materiaal, materieel en personeel) en incidentele verkeersbewegingen in de gebruiksfase (personeel). De omvang van deze verkeersbewegingen is in beide gevallen relatief beperkt, zodat qua verkeer geen relevante effecten vallen te verwachten.

De zonneweide betreft geen functie die bezoekers dan wel gebruikers aantrekt, zodat van een structurele parkeerbehoefte geen sprake is. Daar komt bij dat de directe omgeving voldoende ruimte biedt om tijdelijk te parkeren, bijvoorbeeld ten behoeve van onderhoud.

4.2.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. In artikel 5.16 van de Wm is vastgelegd dat voor een plan dat 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, geen onderzoek inzake luchtkwaliteit hoeft te worden uitgevoerd en dat in dit geval het plan doorgang kan vinden. Het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een bepaald project wel of niet als 'in betekenende mate' moet worden beschouwd. NIBM-projecten kunnen - juridisch gezien - zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

4.3.2 Beoordeling

Een zonneweide heeft geen emissies naar de buitenlucht tot gevolg. Ook leidt de voorgenomen zonneweide niet tot een relevante verkeerstoename (zie ook paragraaf 4.2). De verkeersaantrekkende werking van het plan is zeer beperkt. Het plan draagt daarom 'niet in betekenende mate' bij aan verontreiniging van de buitenlucht en hoeft daarom niet aan de eisen c.q. grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit te worden getoetst.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.4 Geluid

4.4.1 Wettelijk kader

Geluid beïnvloedt vaak de kwaliteit van de leef- en woonomgeving. De belangrijkste geluidbronnen die in het kader van de ruimtelijke ordening van belang zijn, zijn wegverkeer, railverkeer en bedrijven. De mate van acceptatie en hinder is onder meer afhankelijk van de functie van het geluidbelaste object – hiervoor kent de wet 'geluidgevoelige bestemmingen' zoals woningen en scholen.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt dergelijke geluidgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van voornoemde bronnen door middel van geluidnormen/-zoning. In geval van de beoogde zonneweide is het relevant om te beoordelen of als gevolg van de realisatie te verwachten is dat grenswaarden voor geluid bij geluidgevoelige bestemmingen worden overschreden.

4.4.2 Beoordeling

Conform de het Activiteitenbesluit milieubeheer moet de zonneweide beschouwd worden als een type A-inrichting, waardoor er formeel geen noodzaak voor een geluidsonderzoek bestaat.

De te plaatsen zonnepanelen produceren geen geluid. Dat geldt mogelijk wel voor de bijbehorende omvormers, transformatorstations die op het moment dat de zonnepanelen elektriciteit genereren (enig) geluid produceren. Op basis van de beoordeling van het aspect bedrijven en milieuzonering (zie verder paragraaf 4.5) is op voorhand te stellen dat de zonneweide geen geluidsbelasting veroorzaakt op de omliggende woningen. De omvormers, transformatorstations worden op een ruime afstand van de omliggende woningen geplaatst. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Kader

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het zorgen voor een goede milieuzonering: dit houdt primair in dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven) en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen).

4.5.2 Beoordeling

De zonneweide betreft geen milieugevoelige functie en vormt daarmee dan ook geen belemmering voor nabijgelegen functies die milieuhinder kunnen veroorzaken.

Met de beoogde omvormers en transformatorstations omvat de zonneweide wel installaties die milieuhinder (met name in de vorm van geluid) kunnen veroorzaken. Deze installaties zijn vergelijkbaar met de volgende bedrijfsactiviteiten uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009):

- *elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA;*
- *elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA.*

Voor deze activiteiten gelden vanwege geluid richtafstanden van respectievelijk 50 en 30 meter.

De dichtstbij gelegen milieugevoelige functies betreffen in dit geval de (bedrijfs)woningen langs de Noordermeerweg, die op een minimale afstand van 500 meter van de zonneweide liggen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de genoemde richtafstanden.

4.5.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Wettelijk kader

Voor onder andere een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo) is wet- en regelgeving inzake veiligheidsrisico's aan de orde. Dit kunnen risico's zijn die zware bedrijven kunnen veroorzaken maar ook door transport van gevaarlijke stoffen (over weg, spoor en water en door buisleidingen). Kwetsbare objecten zoals bijvoorbeeld woningen moeten voldoende afstand houden tot dergelijke bedrijven en transportroutes. De normen en richtlijnen voor risico's komen uit het Besluit externe veiligheid

inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Voor externe veiligheid bestaan twee normen: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

- Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een persoon die zich altijd op een bepaalde plaats bevindt overlijdt als gevolg van een ongeval. Voor het plaatsgebonden risico geldt voor kwetsbare objecten een grenswaarde van 10-6 per jaar (kans op één dode per jaar, mag maximaal één op de miljoen zijn). Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.
- Het groepsrisico beschrijft de kans dat groepen personen gelijktijdig het slachtoffer worden van een ongeval. Deze kans wordt mede bepaald door het aantal personen dat zich bevindt in het invloedgebied van een risicobron (het gebied waar dodelijke effecten van ongevalsscenario's optreden). Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde: het bevoegd gezag dient het geaccepteerde niveau van het groepsrisico te verantwoorden door bij besluitvorming in te gaan op de mogelijkheden voor het terugbrengen van de risico's en optredende effecten, de zelfredzaamheid van personen en de mogelijkheden voor bestrijding en hulpverlening.

4.6.2 Beoordeling

De zonneweide is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van de wet- en regelgeving inzake externe veiligheid. De realisatie van de zonneweide leidt er niet toe dat in het plangebied structureel personen aanwezig zijn. De incidentele aanwezigheid van personen is vergelijkbaar met de huidige situatie, waarin het plangebied als landbouwgrond in gebruik is. Een toename van het groepsrisico is daarom niet aan de orde.

De zonneweide is ook geen risicobron of inrichting die valt onder de wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

In of nabij het plangebied bevinden zich wel de volgende risicobronnen:

- De bestaande windturbines;
- Een bovengrondse opslagtank voor 'propaan of ander vloeibaar gemaakt brandbaar gas' bij varkenshouderij Zuiderzee B.V. aan het Noordermeerpolder 1;
- Een transportroute voor gevaarlijke stoffen over het IJsselmeer.

Het plangebied ligt alleen deels binnen de plaatsgebonden risicocontouren van windturbines.

Omdat de zonneweide geen kwetsbaar object is en ook geen risicobron, vormen deze risicocontouren geen belemmering voor realisatie van de voorgenomen zonneweide. Ook voor de andere twee risicobronnen geldt overigens dat geen sprake is van een 'cumulatie van risico's' vanwege de zonneweide.

4.6.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.7 Bodem

4.7.1 Kader

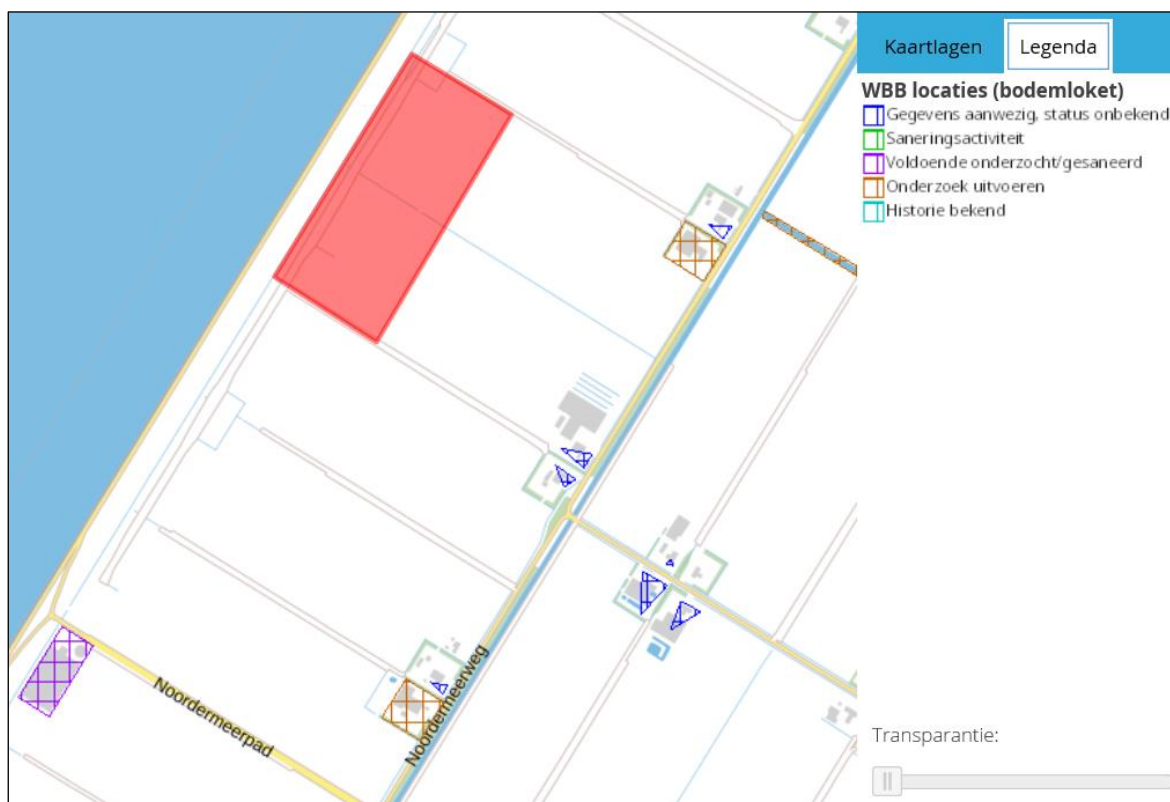
Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is het van belang om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in kaart te brengen. Duidelijk moet zijn of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en hoe deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de

bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde *stand still*-beginsel.

4.7.2 Beoordeling

Een zonneweide is niet aan te merken als een gevoelige functie. Tevens wordt er vanwege de realisatie van de zonneweide geen grond uit het plangebied afgevoerd. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

Wel is volledigheidshalve de provinciale bodematlas geraadpleegd, om na te gaan of in het plangebied en de directe omgeving mogelijk sprake is van bodemverontreiniging. In de onderstaande figuur is een uitsnede van de bodematlas opgenomen. Uit deze figuur volgt dat in en nabij het plangebied geen bodemverontreinigingen bekend zijn.



Figuur 4.1

Uitsnede provinciale bodematlas met het plangebied globaal in rood aangegeven.

4.7.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.8 Water

4.8.1 Wettelijk kader

Besluit ruimtelijke ordening

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de toelichting op ruimtelijke plannen (of besluiten) een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt de wijze waarop rekening is

gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie uiteengezet (de watertoets). De wettelijke watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen. De waterhuishouding wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater moeten dus (in samenhang) in beschouwing worden genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van de waterhuishouding betekent ook dat de waterhuishouding moet worden benaderd in samenhang met andere beleidsvelden.

Waterbeleid voor de 21ste eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. Een andere aanpak in het licht van verwachte ontwikkelingen inzake zeespiegelstijging, toenemende neerslag en rivierwaterafvoer en verdergaande bodemdaling is noodzakelijk. De adviezen van de commissie staan in het rapport Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21ste eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

Waterwet

In de Waterwet staat het watersysteem centraal en zijn de doelstellingen van het waterbeheer gericht op het duurzaam goed functioneren van het watersysteem. Om het beheer in de toekomst zo goed mogelijk vorm te geven en uit te voeren, is van belang dat het huidige wettelijke instrumentarium wordt gestroomlijnd en gemoderniseerd. Daarbij staat integraal waterbeheer centraal. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

Keur Waterschap Zuiderzeeland

De Keur van Waterschap Zuiderzeeland bevat regels voor werkzaamheden en activiteiten die effect kunnen hebben op het functioneren van het watersysteem, zoals een toename van verhard oppervlak en werkzaamheden nabij of in oppervlaktewater of (de beschermingszone van) waterkeringen.

4.8.2 Beoordeling

De gevolgen van de beoogde zonneweide voor de waterhuishoudkundige situatie in en rondom het plangebied worden beschreven aan de hand van de volgende aspecten: waterkeringen, oppervlaktewater, hemelwater, waterkwaliteit en grondwater.

Waterkeringen

De Noordermeerdijk is een primaire waterkering, die in beheer is bij Waterschap Zuiderzeeland. Het waterschap hanteert voor primaire waterkeringen respectievelijk het volgende streefbeeld en uitgangspunt:

- *Streefbeeld: Het buitenwater is een reële bedreiging voor de veiligheid in Flevoland. Waterkeringen beschermen Flevoland tegen deze bedreiging. Het waterschap wil de veiligheid ook in de toekomst blijven waarborgen. Door te werken aan veilige, robuuste en duurzame*

waterkeringen anticipeert het waterschap op sociale, ruimtelijke, economische en klimatologische ontwikkelingen.

- *Uitgangspunt: Om de veiligheid met primaire keringen te waarborgen wordt bij ruimtelijke planvorming rekening gehouden met waterhuishoudkundige eisen voor de korte en lange termijn. Dit conform het besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.*

Ten behoeve van de veiligheid, beheerbaarheid en de benodigde ruimte voor toekomstige ontwikkelingen geldt een beperking voor handelingen op of in de nabijheid van de waterkering. Daarvoor zijn een kering en zijn omgeving in zones opgedeeld. Dit betreffen de kern, binnen-, tussen- en buitenbeschermingszones van de waterkeringen. In sommige gevallen worden gebouwen, windmolens, kabels en leidingen en beplanting toch toegestaan. Voor nader bepaalde handelingen wordt dan ontheffing verleend op het verbod met een watervergunning. Per zone zijn hier voorwaarden voor geformuleerd. De belangrijkste voorwaarde is dat het waterkeringbelang en het beheer en onderhoud niet in het geding komen. Meer informatie over de in beginsel toegestane activiteiten en voorwaarden staat in de Keur.

Het plangebied ligt deels binnen de buitenbeschermingszone van de primaire waterkering. In deze zone gelden op grond van de Keur geen beperkingen voor de aanleg van een zonneweide. Het plangebied ligt daarnaast ook deels in de tussenbeschermingszone, hier is op grond van de Keur (onder andere) een watervergunning nodig voor het plaatsen van bouwwerken, geen gebouw zijnde. Dit betekent concreet dat voor het plaatsen van zonnepanelen binnen circa 15 meter van de onderhoudsweg een watervergunning moet worden aangevraagd.

Oppervlaktewater

In het plangebied is oppervlaktewater aanwezig in de vorm van meerdere kavelsloten. Deze watergangen blijven in hun huidige vorm behouden. De zonnepanelen worden dus niet in of direct aan de oever van deze kavelsloten geplaatst. Tevens wordt rekening gehouden met de onderhoudsruimte die Waterschap Zuiderzeeland voorschrijft. Langs de kavelsloten (die minder dan 8 meter breed zijn) wordt aan minimaal één zijde een goed bereikbare, obstakelvrije werkstrook van 5 meter breed vrijgehouden.

Alle bouwwerken (bijvoorbeeld hekwerk en transformatorstations), kabels en/of leidingen die worden aangelegd binnen 10 meter (parallel of kruisend) van de insteek van een watergang c.q. de kavelsloten zijn watervergunningplichtig.

Hemelwater

Voor (hemel)wateroverlast gaat het waterschap qua streefbeeld en uitgangspunten uit van het volgende: *Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen. Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.*

Hemelwater kan ter plaatse van het plangebied c.q. de zonnepanelen in de bodem blijven infiltreren. Onder de zonnepanelen wordt geen verharding aangebracht. De enige verharding die ten behoeve van de zonneweide wordt gerealiseerd, betreffen de benodigde transformatorstations. De (dak)oppervlakte van deze bouwwerken is dusdanig beperkt dat de omvang van de toename

qua verharding ruimschoots onder de vrijstellingsgrens blijft die op grond van de Keur geldt (2.500 m² in het landelijk gebied). Het voorgaande houdt dus ook in dat geen verharde paden of parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

Zoals hiervoor al is aangegeven kan hemelwater dat op de zonnepanelen terechtkomt grotendeels rechtstreeks onder de panelen in de bodem infiltreren. Bij extreme neerslag kan na verloop van tijd echter een verhoogd risico bestaan op oppervlakkige afvoer over het maaiveld. De zonnepanelen concentreren de neerslag aan de onderzijde van de panelen (druiplijn). Door deze neerslagconcentratie kan de bodem dichtslaan waardoor geulvorming ontstaat en daarmee oppervlakkige afvoer van hemelwater. Een en ander is afhankelijk van de samenstelling van de bodem en de lokale omstandigheden (bijvoorbeeld het verhang in het maaiveld). Mocht deze oppervlakkige afvoer het oppervlaktewatersysteem bereiken dan is sprake van afwentelen: versnelde afvoer van neerslag naar het watersysteem.

Omdat langs de Noorder- en Westermeerdijk meerdere zonneweide-initiatieven worden gerealiseerd, beschouwt het waterschap de voorgenomen zonneweide langs de Noordermeerdijk inzake de compensatie als deel van de totale zonneweide-ontwikkeling, en niet als afzonderlijke ontwikkeling. Op voorhand zijn daarom maatregelen nodig ter voorkoming van het versneld oppervlakkig afstromen van hemelwater in het watersysteem. Dit betreft geen traditionele compensatie in de vorm van open waterberging maar het strategisch aanbrengen van bijvoorbeeld grondwallen ter preventie. In nader overleg tussen de initiatiefnemer en het waterschap wordt het type en de locatie van benodigde maatregelen afgestemd.

Waterkwaliteit en grondwater

Voor een goede waterkwaliteit hanteert het waterschap het volgende streefbeeld: *Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.*

Het plangebied ligt niet in een waterwin- of grondwaterbeschermingsgebied. Er vindt vanwege het plan geen vervuiling van het grond- en oppervlaktewater plaats. Voor de zonneweide wordt gebruikgemaakt van duurzame bouwmaterialen die niet uitlogen (dus geen zink, koper, lood en PAK-houdende materialen). Uitspoelen van stoffen, en daarmee veranderingen van de (grond)waterkwaliteit, wordt niet verwacht.

Daarnaast geldt qua grondwater nog dat de zonneweide geen effecten heeft op de grondwaterstanden in en om het plangebied.

Watertoets

In het kader van de watertoets is de normale procedure aan de orde en daarom is de voorgaande beoordeling c.q. waterparagraaf in oktober en november 2020 inhoudelijk afgestemd met Waterschap Zuiderzeeland. Al eerder is ook een digitale watertoets uitgevoerd, waarvan het toetsresultaat als bijlage II onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke onderbouwing. De relevante adviezen van het waterschap, met name over hemelwater, zijn verwerkt in de voorgaande beoordeling.

Tot slot is met het oog op de nadere planuitwerking en daadwerkelijke realisatie van de zonneweide nog van belang dat in ieder geval voor de volgende activiteiten een watervergunning nodig is:

- Maatregelen (soort en locatie) tegen versneld afstromen van hemelwater vanaf/-uit de zonneweide. In de regel schrijft het waterschap een verhoogd onderhoudspad voor waar de zonneweide grenst aan een watergang;
- Kabels en leidingen, bouwwerken (constructies voor zonnepanelen, transformatorstations, etc.) als deze zijn voorzien in de tussenbeschermingszone van de primaire waterkering of binnen 10 meter van de insteek van een watergang;
- Het wijzigen van een tweezijdige naar een éézijdige werkstrook langs de kavelsloten.

4.8.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide, mits de benodigde watervergunning wordt aangevraagd en verleend.

4.9 Ecologie

4.9.1 Wettelijk kader

De bescherming van natuur in Nederland is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Gebiedsbescherming is vastgelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming is geregeld in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitatten van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Natuurnetwerk Nederland. Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortenbescherming is de status als Natuurnetwerk Nederland niet verankerd in de Wet natuurbescherming, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming bepalend. Soortenbescherming is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Er wordt onderscheid gemaakt tussen internationaal beschermde soorten en nationaal beschermde soorten. Van de nationaal beschermde soorten kan de beschermde status per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor (algemeen voorkomende) soorten. Het beschermingsregime is verschillend voor zowel de internationaal beschermde soorten (Vogel- en Habitatrichtlijn soorten) als de nationaal beschermde soorten.

Ook kent de Wet natuurbescherming een zorgplicht, zowel voor soorten als hun (beschermde) leefgebied.

4.9.2 Beoordeling

In het kader van de beoogde zonneweide is door ECOquickscan een ecologische *quickscan* uitgevoerd. De relevante conclusies uit deze *quickscan* zijn in de navolgende tekst overgenomen. De ecologische *quickscan* maakt als bijlage III onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gebiedsbescherming: quickscan

In het kader van de Wet natuurbescherming en het Natuurnetwerk Nederland (NNN) dient er getoetst te worden of de beoogde zonneweide een negatieve invloed heeft op de beschermde gebieden. Het plangebied te Rutten ligt niet in of binnen de invloedssfeer van een gebied dat is aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming is op deze locatie niet aan de orde, met uitzondering van eventuele stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die aanvullend op deze *quickscan* is beoordeeld (zie hierna).

Gebiedsbescherming: berekening stikstofdepositie

In aanvulling op het voorgaande is van belang dat de aanleg van de zonneweide uitstoot van stikstof tot gevolg heeft, met name vanwege de inzet van materieel en de verkeersbewegingen in de aanleg- c.q. bouwfase. Een relevante toename van stikstofdepositie c.q. negatief effect op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden is daarom niet op voorhand uit te sluiten. Om die reden is met het rekenprogramma Aeries een stikstofberekening uitgevoerd. De conclusie van deze berekening is dat de uitstoot (emissie) van stikstof niet leidt tot depositie op omliggende Natura 2000-gebieden hoger dan 0,00 mol per hectare per jaar en dat daarom geen relevant nadelig effect voor deze gebieden te verwachten is.

Een verslag van de stikstofberekening maakt als bijlage IV onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing.

Soortenbescherming: quickscan

In het kader van de Wet natuurbescherming moet worden getoetst of ter plaatse van de beoogde zonneweide sprake is of kan zijn van negatieve effecten op beschermde planten en dieren. De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben.

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten, zoals bruine kikker, gewone pad en algemeen voorkomende (spits)muizen, zijn beschermd, maar vallen onder een algemene vrijstelling van de provincie Flevoland. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van deze vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. De zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Op basis van de verspreidingsgegevens, de aanwezige habitattypen en biotoopeisen van de mogelijk in de omgeving voorkomende soorten worden er geen nationaal of internationaal beschermde planten- en/of diersoorten verwacht. Nader onderzoek naar eventueel binnen het plangebied voorkomende beschermde soorten is dan ook niet nodig. Zoals al eerder vermeld kunnen nesten van vogels worden verstoord als in het broedseizoen wordt gestart met werkzaamheden.

In de *quickscan* is geen rekening gehouden met het gegeven dat kleine marterachtigen inmiddels niet meer door de provincie zijn vrijgesteld. Deze groep viel bij de uitvoering van de *quickscan* nog onder de hiervoor genoemde algemene vrijstelling. Nader onderzoek voor deze groep kan met inachtneming van de volgende mitigerende maatregelen echter achterwege blijven:

- Onder het (eventueel) te plaatsen hekwerk wordt een ruimte van tenminste 20 centimeter vrijgelaten voor kleine zoogdieren. Verder wordt bij de nadere planuitwerking onderzocht of aan kleine marterachtigen een 'beschutte' route door de zonneweide kan worden geboden door evenwijdig aan de kavelsloot een strook grasland extensief te maaien (of een geschikt alternatief voor deze maatregel). Hierbij wordt afstemming gezocht met de ecooloog die de *quicksan* heeft opgesteld.
- Eventuele verlichting van de zonneweide mag alleen met een sensor plaatsvinden (verlichting is op het moment van schrijven van deze ruimtelijke onderbouwing echter niet voorzien).
- Eventuele beweiding van de gronden binnen de zonneweide door schapen vindt alleen extensief en in de winter plaats.

Op basis van de voorgaande maatregelen worden negatieve effecten voor kleine marterachtigen niet aan de orde geacht.

4.9.3 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide, mits de zorgplicht en het broedseizoen bij de aanleg in acht worden genomen.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1 Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de daarvoor bestaande wet- en regelgeving (6 wetten en regelingen) voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het is een integrale wet die betrekking heeft op de museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Om het archeologisch erfgoed beter te beschermen, dient de gemeente bij het vaststellen van een ruimtelijk plan rekening te houden met de in de grond aanwezige of te verwachte monumenten.

Als behoud in de bodem geen optie is, dan worden archeologische resten opgegraven. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dat bodemverstoring tot gevolg heeft, is verantwoordelijk voor de planologische en financiële inpassing van het archeologisch onderzoek. Een bouwplan dient te voorzien in maatregelen om archeologische overblijfselen volgens de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie te documenteren en de informatie en vondsten te behouden.

Cultuurhistorie

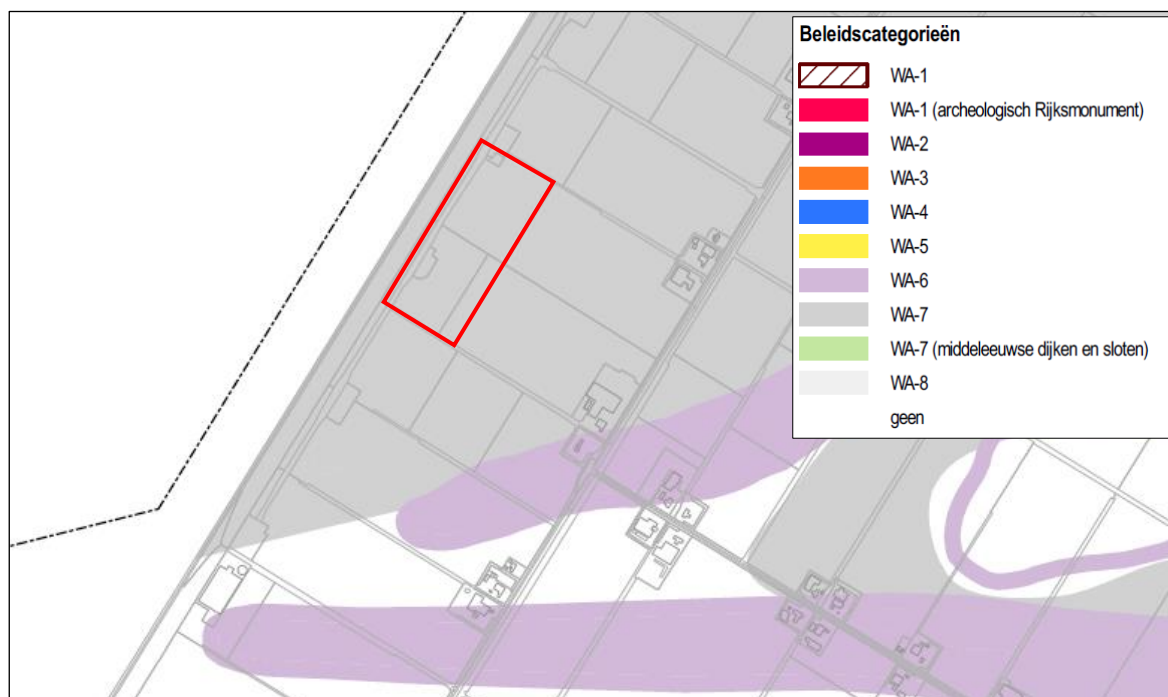
Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij een ruimtelijk plan. Cultuurhistorie omvat vele aspecten zoals het archeologisch erfgoed, (archeologische) monumenten, landschappelijke elementen en structuren, stedenbouwkundige structuren en delen van de infrastructuur. Uitgangspunt is om het binnen een gebied aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden.

4.10.2 Beoordeling

Archeologie

Op basis van de archeologische beleidsadvieskaart en de bijbehorende toelichting van de gemeente Noordoostpolder is voor het plangebied de beleidscategorie 'WA-7' van toepassing (zie

ook figuur 4.2). Hiervoor geldt voor bodemingrepen tot een omvang van 10.000 m² en een verstoringdiepte van 50 centimeter geen archeologisch onderzoek nodig is.



Figuur 4.2

Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart met het plangebied globaal in rood aangegeven.

Voor de zonneweide vinden naar huidig inzicht de volgende bodemverstoringen plaats:

- Door de rampalen ten behoeve van de constructie van de tafels voor de zonnepanelen, waarbij de dichtheid van de paalzetting circa 400 tot 500 palen per hectare bedraagt. De oppervlakte c.q. doorsnede van één paal is niet groter dan 0,01 m² (10 bij 10 centimeter). Omdat voor het hekwerk aan de buitenzijde van de zonneweide palen van vergelijkbare omvang worden toegepast is uitgegaan van de maximale hoeveelheid van 500 palen per hectare. Per hectare zorgen de palen daarmee voor een bodemverstoring van circa 5 m². Uitgaande van circa 7,5 hectare zonnepanelen bedraagt de totale omvang van de bodemverstoring door palen 37,5 m². Dit betreft een *worst case*-inschatting, aangezien de doorsnede van de rampalen in praktijk niet massief is maar een H-vorm heeft. De daadwerkelijke bodemoppervlakte die door de palen geroerd wordt is daarmee in praktijk (nog) kleiner.
- Door maximaal 4 transformatorstations met een voetprint van circa 33 m², waar de bodemverstoring per station *worst case* 40 m² bedraagt. De totale omvang van de bodemverstoring door transformatorstations bedraagt daarmee 160 m².
- Door kabelstroken ten behoeve van de bekabeling van de zonneweide, hiervoor wordt *worst case* uitgegaan van 11 stroken in de lengte (één per rij zonnepanelen) en 4 in de breedte (één langs of onder een onderhoudspad). De lengte van de zonneweide is maximaal 600 meter en de breedte circa 158 meter. Uitgaande van een breedte van 1 meter per kabelstrook komt de totale omvang van de bodemverstoring door bekabeling daarmee op 7.232 m². Dit betreft nadrukkelijk een *worst case*-inschatting, aangezien de bekabeling tot aan de omvormers in praktijk onder de zonnepanelen wordt bevestigd. Naar verwachting volstaat daarom ook één kabelstrook per twee rijen zonnepanelen. Daar komt nog bij dat lang niet overal over de

volledige lengte en breedte van het plangebied zonnepanelen worden geplaatst, onder andere vanwege de aanwezigheid van opstelplaatsen voor windturbines, aan te leggen landschappelijke inpassingsmaatregelen en kavelsloten. De daadwerkelijke bodemoppervlakte die voor kabelstroken geroerd wordt is daarmee in praktijk aanzienlijk kleiner.

Op basis van het voorgaande bedraagt de totale omvang van de bodemverstoring door de zonneweide *worst case* 7.429,5 m². Voor de beoogde ontwikkeling is daarmee geen sprake van bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 10.000 m², zodat de locatie is vrijgesteld van een archeologische onderzoeksverplichting.

Cultuurhistorie (en landschap)

Ten aanzien van cultuurhistorie is allereerst van belang dat met de aanleg van de zonneweide geen ingreep in de bestaande landschapsstructuur plaatsvindt. De bestaande elementen, te weten de landbouwpercelen en kavelsloten, worden intact gelaten en het plan is hierop afgestemd.

Om na te gaan of sprake is van cultuurhistorische waarden is, aanvullend op het in hoofdstuk 3 besproken provinciaal beleid, de geconsolideerde versie van het Omgevingsprogramma Flevoland geraadpleegd. In de bijbehorende kaart met landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten zijn diverse dijken opgenomen, waaronder de Noordermeerdijk ter plaatse van het plangebied. In het omgevingsprogramma is over de aanwijzing van de kernkwaliteiten het volgende aangegeven: *Cultuurhistorische en landschappelijke kernkwaliteiten zijn elementen en patronen die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland en waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd. Het zijn de dijken, vaarten, interne ontsluiting, flankerende beplanting, wegbepanting en de bosranden. Deze wil de provincie behouden en de kwaliteiten ervan inzetten bij nieuwe ontwikkelingen, zodat zij een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit.*

In het plan voor de zonneweide is hiermee rekening gehouden door de eerste zonnepanelen op ruime afstand van de dijk te realiseren.

4.10.3 Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

4.11 Lichtreflectie

4.11.1 Kader

Omdat specifiek de plaatsing van zonnepanelen hinder van lichtreflectie of schittering tot gevolg kan hebben in en rondom een plangebied, wordt dit aspect in het kader van een goede ruimtelijke ordening beoordeeld.

4.11.2 Beoordeling

Voor de beoogde zonneweide wordt de huidige generatie zonnepanelen toegepast. Deze panelen zijn zodanig ontworpen dat het opvallend licht maximaal wordt opgenomen. Daarbij zijn deze panelen voorzien van een anti-reflectieve coating waarbij de reflectie minimaal is. Vanwege de beoogde opstellingsrichting van de zonnepanelen en de aanzienlijke afstand tot de meest nabijgelegen woningen ondervinden omwonenden naar verwachting geen relevante hinder van lichtreflectie of schittering.

Tot slot is nog van belang dat eventueel voorkomende schittering zeer beperkt is. Het zonlicht dat op de zonnepanelen valt, wordt voor een groot deel door de panelen zelf opgenomen. Wanneer er

sprake is van schittering dan komt dit vooral voor in de ochtend. Daarbij is de doorlooptijd van de schittering vaak maar van korte duur. Bij bijvoorbeeld wegen kan deze schittering hinderlijk zijn voor bijvoorbeeld automobilisten, maar in veel gevallen valt de zonneweide niet binnen het perifere gezichtsveld waardoor de hinder gering is. Daarnaast is het achtergrondlicht van de zon feller dan het licht van de reflectie via het zonnepaneel, waardoor de hinder van de schittering geringer is.

4.11.3 Conclusie

Het aspect lichtreflectie vormt geen belemmering voor de voorgenomen zonneweide.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Algemeen

Bij de uitvoering van een ruimtelijk plan wordt in zijn algemeenheid onderscheidt gemaakt tussen de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid. Bij de eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen.

Bij het tweede gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling van de zonneweide betreft een particulier initiatief op gronden die in particulier eigendom zijn. Na aanleg van de zonneweide blijven de gronden in particulier bezit.

De kosten die gepaard gaan met de aanleg en exploitatie zijn voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten van de omgevingsvergunningprocedure worden door middel van leges verrekend met de initiatiefnemer.

Het plan is hiermee vanuit gemeentelijk perspectief financieel en economisch uitvoerbaar.

Artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze vergoeding wordt in beginsel toegekend door het bevoegd gezag aan degene die waardevermindering van onroerend goed ondervindt door het besluit om van het bestemmingsplan af te wijken. Artikel 6.4 onder a van de Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om een met een initiatiefnemer van een plan een overeenkomst inzake (onder andere) planschade te sluiten. In dit geval is deze mogelijkheid aan de orde en wordt met de initiatiefnemer een overeenkomst gesloten waarin is opgenomen dat eventuele planschade voor zijn/haar rekening is. Hiermee wordt het risico op planschade voor de gemeente 'afgedekt'.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.3.1 Participatie

Qua participatie zijn in dit geval twee onderdelen aan de orde, financiële participatie en participatie van omwonenden.

Financieel

Voor wat betreft financiële participatie is met name de 'beleidsregel financiële participatie zonne-energieprojecten' van belang, die op 9 juni 2020 is vastgesteld door burgemeester en wethouders van Noordoostpolder. Uit deze beleidsregel zijn met name de volgende voorwaarden relevant:

1. *Elk grootschalig zonne-energieproject levert een jaarlijkse participatiebijdrage per MWp opgesteld vermogen aan een door gemeente Noordoostpolder beheerd duurzaamheidsfonds*
2. *De initiatiefnemer van een grootschalig zonne-energieproject geeft aan op welke wijze hij invulling geeft aan het streven om tot 50% lokaal ondernemerschap en eigenaarschap te komen. Dit staat los van de voorwaarden genoemd onder punt 1.*

3. *Alle afspraken over de participatiebijdrage worden tijdens het vergunningsverleningsproces vastgelegd in een privaatrechtelijke anterieure overeenkomst en ondertekend door betrokken partijen.*

Voor de beoogde zonneweide houden de hiervoor genoemde voorwaarden het volgende in:

1. De hoogte van de participatiebijdrage is in beginsel € 500 per megawattpiek opgesteld vermogen per jaar, gedurende de (maximale) gebruiksperiode van 25 jaar. Op deze wijze zal de initiatiefnemer een aanzienlijke bijdrage leveren aan het gemeentelijke duurzaamheidsfonds.
2. De initiatiefnemer c.q. grondeigenaar is woonachtig en gevestigd in de gemeente Noordoostpolder, waarmee nadrukkelijk sprake is van volledig lokaal ondernemer- en eigenaarschap.
3. Verwezen wordt naar paragraaf 5.2.

Omgeving

Allereerst wordt benadrukt dat de dichtstbijzijnde woningen aan de Noordermeerweg zich op 500 meter of meer afstand van de zonneweide bevinden. De ruimtelijke gevolgen zijn voor de betreffende omwonenden zeer beperkt, zie hiervoor ook met name paragraaf 2.2 en hoofdstuk 4. Daar komt bij dat het aantal omwonenden relatief beperkt is, het betreft circa 15 adressen c.q. woningen. Om die reden heeft de betreffende initiatiefnemer al de betreffende omwonenden medio juni 2020 (tussen de 12e en 15e) per brief geïnformeerd over de beoogde zonneweide. Daarbij is ook nadrukkelijk de oproep gedaan om bij eventuele vragen of opmerkingen de initiatiefnemer te benaderen (zie verder bijlage V). Van deze reactiemogelijkheid is door geen van de aangeschreven omwonenden gebruik gemaakt.

5.3.2 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet bij een ruimtelijk plan overleg plaatsvinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in geding zijn. Geconstateerd is dat voor de beoogde zonneweide met name de belangen van de provincie Flevoland en Waterschap Zuiderzeeland in het geding zijn. Aan het vooroverleg met het waterschap is al invulling gegeven door een (digitale) watertoets uit te voeren en de waterparagraaf af te stemmen met het waterschap. Daarnaast wordt deze ruimtelijke onderbouwing in het kader van vooroverleg nog aan de provincie toegezonden.

5.3.3 Plan(vormings)proces

De ruimtelijke onderbouwing wordt gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' ter inzage gelegd. Gedurende de inzagetermijn van 6 weken wordt een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijke en/of mondelinge een zienswijze naar voren te brengen over de ontwerp-omgevingsvergunning.

6 Conclusie

In de voorgaande hoofdstukken is de beoogde zonneweide getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid en aan de milieu- en omgevingsaspecten. Uit deze beoordeling zijn geen belemmeringen naar voren gekomen voor de uitvoerbaarheid. Geconcludeerd wordt dat vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening kan worden ingestemd met de realisatie van een zonneweide langs de Noordermeerdijk bij Rutten (in de gemeente Noordoostpolder), rondom het Noordermeerpad en met een gebruikperiode van maximaal 25 jaar.

LBP|SIGHT BV



T. (Thijs) van Zonsbeek BSc



J.J. (Jacob Jan) van Burg MSc

Bijlage I

Rapportage landschappelijke inpassing

Bijlage II

Resultaat digitale watertoets

Bijlage III

Ecologische quickscan

Bijlage IV

Berekening stikstofdepositie

Bijlage V

Brief omwonenden