



omgevingsvergunning

Emmeloord - Zuiderkade

Noordoostpolder

RHO ADVISEURS



RHO ADVISEURS

DATUM

IMRO IDN

NL.IMRO.0171.20201167-0001

PROJECT

PROJECTLEIDER

OPDRACHTGEVER

PROJECTNUMMER

20201167

AUTEUR

STATUS

ontwerp





Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Ligging projectgebied	6
1.3	Planologische regeling	7
1.4	Procedure keuze	8
1.5	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2	Beschrijving van het project	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Beschrijving initiatief	10
2.3	Parkeren en ontsluiting	12
Hoofdstuk 3	Beleidskader	16
3.1	Rijksbeleid	16
3.2	Provinciaal beleid	17
3.3	Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	20
4.1	Mer-beoordeling	20
4.2	Milieuzonering	21
4.3	Water	21
4.4	Geluid	22
4.5	Bodem	23
4.6	Luchtkwaliteit	23
4.7	Archeologie	24
4.8	Cultuurhistorie	25
4.9	Ecologie	25
4.10	Externe veiligheid	27
4.11	Kabels, leidingen en zoneringen	28
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	29
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.2	Economische uitvoerbaarheid	29



Hoofdstuk 6	Afweging en conclusies	31
6.1	Aanleiding	31
6.2	Afweging	31
6.3	Conclusie	31
Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing		33
Bijlage 1	Watertoets	35
Bijlage 2	Flora & Fauna onderzoek	41
Bijlage 3	Ontheffing Wet natuurbescherming	55



Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Zuiderkade 12 tot 59 te Emmeloord staan 48 sociale huurwoningen. De initiatiefnemer is voornemens vier woongebouwen te slopen en in ruil daarvoor 68 nieuwe sociale huurwoningen terug te bouwen. Dit in de vorm van een drietal appartementencomplexen (lees: woongebouwen). Deze ontwikkeling is niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 1.3).

De gemeente Noordoostpolder wil in principe meewerken aan het project. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd. Bij deze aanvraag moet worden onderbouwd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Zuiderkade ten zuiden van het centrumgebied van Emmeloord. Het betreft de kadastrale percelen 827, 828, 829 en 830 (sectie AZ, kadastrale gemeente Noordoostpolder) (zie figuur 1.1). De ligging van het projectgebied is weergegeven in figuur 1.2.



Figuur 1.1 Kadastrale eigendomssituatie



Figuur 1.2. Ligging projectgebied (zie rode markering).

1.3 Planologische regeling

Het projectgebied is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan “Emmeloord, tussen Gracht en Vaarten”, vastgesteld op 27 januari 2011. Het projectgebied heeft hierin de bestemming 'Wonen' met daarbij de relevante aanduiding 'gestapeld', 'bouwvlak' en 'maximum goothoogte: 10 meter'. Tevens zijn de bestemming 'Tuin' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarde gematigd' en 'Waarde - Archeologische verwachtingswaarde hoog' van toepassing. De archeologische dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden in het plangebied. Paragraaf 4.7 gaat nader in op deze archeologische verwachtingswaarden.

Woningen dienen binnen het aangegeven bouwvlak gebouwd te worden en ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld' zijn woongebouwen alleen toegestaan. Met het beoogde stedenbouwkundig plan, in de vorm van woongebouwen, is sprake van een situering buiten het bouwvlak en de aanduiding 'gestapeld' en derhalve in strijd met het geldende bestemmingsplan. Tevens worden de bebouwing gedeeltelijk binnen de bestemming 'Tuin' gerealiseerd. De bestemming is bedoeld voor tuinen, behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen. Binnen deze bestemming zijn gebouwen niet toegestaan.

Tot slot geldt ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte: 10 meter' een maximale goothoogte van 10 meter. Het beoogde stedenbouwkundig plan voorziet in een goothoogte van 8,85 meter. Aan de maximale goothoogte wordt derhalve voldaan.



Figuur 1.2. Bestemmingsplan 'Emmeloord, tussen Gracht en Vaarten '. Bron: Ruimtelijke Plannen.

Paraplubestemmingsplan parkeren

Voor de gehele gemeente Noordoostpolder is op 8 juli 2019 een paraplubestemmingsplan vastgesteld. In dit parapluplan is een parkeerregeling opgenomen waarin het parkeerbeleid van de gemeente Noordoostpolder wordt geregeld. De parkeerregeling is ook van toepassing op het projectgebied. In de parkeerregeling wordt verwezen naar de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016. Hierin zijn zowel parkeernormen voor motorvoertuigen als fietsen opgenomen. De gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor de parkeerbalans zijn verder uitgewerkt in paragraaf 2.3.

1.4 Procedure keuze

Voor de aanvraag moet gebruik worden gemaakt van de uitgebreide Wabo procedure. De omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening kan worden verleend op basis van artikel 2.12, eerste lid onder 3° van de Wabo. Voor de omgevingsvergunning geldt in dit geval de uitgebreide procedure. Dit betekent dat de vergunning in principe binnen 26 weken verleend wordt. Hiervoor moet wel gemotiveerd worden dat vanuit een goede ruimtelijke ordening medewerking kan worden verleend. Voor de ruimtelijke afweging hiervan is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.5 Leeswijzer

Na dit hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het project gegeven. Daarbij wordt ingegaan op de bestaande situatie, de gewenste ontwikkeling en op de hiervoor opgestelde randvoorwaarden. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleidskader, waarna in hoofdstuk 4 een toetsing aan de omgevingsaspecten volgt. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het project, waarbij aandacht wordt besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Ten slotte, volgt in hoofdstuk 6 een afweging en conclusie.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het project

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied bevindt zich in een woongebied aan de Zuiderkade te Emmeloord. In de directe omgeving overheerst de woonfunctie. De woningen zijn in stroken gebouwd (vier of meer woningen) en bestaan uit één of twee bouwlagen. De woningen zijn smal en ondiep. De woningen in het projectgebied vormen hier een uitzondering op en bieden een meer stedelijker beeld. Hier staan 48 portiekwoningen van drie bouwlagen met kap. Figuur 2.1 geeft een weergave van de ligging van het projectgebied weer. Figuur 2.2 en 2.3 geven een vooraanzicht op het projectgebied weer.



Figuur 2.1. Weergave projectgebied



Figuur 2.2. Weergave huidige situatie projectgebied vanaf de Zuiderkade (westkant projectgebied)



Figuur 2.3. Weergave huidige situatie projectgebied vanaf de Zuiderkade (oostkant projectgebied)

2.2 Beschrijving initiatief

Het initiatief bestaat uit de sloop van de bestaande bebouwing en de bouw van drie nieuwe woongebouwen. In totaal worden er 68 nieuwe woningen gebouwd. In figuur 2.4 is een situatietekening van de nieuwe situatie weergegeven.

De nieuwe woningen zijn bedoeld voor allerlei verschillende doelgroepen zoals starters, 1-2 persoonhuishoudens, maar ook voor kleine (startende) gezinnen en senioren.

In het project zijn 6 woningen ontworpen voor de doelgroep 'minder validen'. Bij voorkeur worden deze woningen aan deze doelgroep verhuurd. Dit betreft een doelgroep die een woning nodig heeft waarbij zowel binnenshuis als buitenshuis gebruikt gemaakt kan worden van een rolstoel. De woningen worden allen gelijkvloers uitgevoerd en zijn daarmee rolstoel en rollator toegankelijk. Daarmee voldoen de woningen aan de norm 'levensloopgeschikt'. Net als in de huidige situatie worden de gebouwen uitgevoerd in drie bouwlagen met een kap. De goothoogte bedraagt 8,85 meter. Enkele aanzichten zijn weergegeven in figuur 2.5 en 2.6.



Figuur 2.4 Nieuwe situatie



Figuur 2.5 Aanzichten meest westelijk gelegen woongebouw



Figuur 2.6 Aanzichten oostelijk gelegen woongebouwen

2.3 Parkeren en ontsluiting

Ontsluiting

De projectlocatie wordt aan de zuidzijde ontsloten via de Zuiderkade. Deze erftoegangsweg (30 km/uur) loopt van de Nagelerstraat (westelijke richting) door tot de Bossullaan (oostelijke richting). Via de Cornelis Dirkzstraat of Bossullaan kan in noordelijke richting de Lange Dreef worden bereikt. Vanaf deze gebiedsontsluitingsweg (50 km/uur) kunnen overige bestemmingen in Emmeloord en het hoofdwegennet worden bereikt. De projectlocatie is daarmee goed bereikbaar.

Verkeersgeneratie en -afwikkeling

Verkeersgeneratie

In de huidige situatie zijn er 48 portiekwoningen aanwezig. In de toekomstige situatie worden deze gesloopt en komen daar 68 appartementen voor in de plaats. Met de voorgenomen ontwikkeling verandert het aantal verkeersbewegingen van en naar de projectlocatie. Dit kan inzichtelijk worden gemaakt door de huidige en toekomstige verkeersgeneratie te berekenen aan de hand van CROW-kencijfers (publicatie 381, 2018). Daarbij bevindt de projectlocatie zich in de rest bebouwde kom van een matig stedelijk gebied. Het gemiddelde binnen de bandbreedte van de kencijfers wordt aangehouden. Tabel 2.1 geeft de huidige en toekomstige verkeersgeneratie weer.

Tabel 2.1 Verkeersgeneratie

Situatie	Functie	Aantal	CROW kencijfer	Verkeersgeneratie
Huidig	Huur, appartement, midden/goedkoop (incl. sociale huur)	48 woningen	3,6 per woning	173 mvt/etmaal

Toekomstig	Huur, appartement, midden/goedkoop (incl. sociale huur)	68 woningen	3,6 per woning	245 mvt/etmaal
<i>Vershil</i>				<i>+ 72 mvt/etmaal</i>

Verkeersafwikkeling

Met de beoogde ontwikkeling neemt het aantal verkeersbewegingen van en naar de projectlocatie toe met circa 72 mvt/etmaal op een gemiddelde werkdag. De verkeersafwikkeling wordt doorgaans beoordeeld op basis van een gemiddelde werkdag. Met de standaardfactor 1,11 voor woonfuncties kan de verkeerstoename op een werkdag worden omgerekend naar een werkdag. Dat betekent een toename van circa 80 mvt/etmaal op een gemiddelde werkdag. Doorgaans wordt in het drukste uur van de dag niet meer dan 10% van de etmaalwaarde afgewikkeld. In het drukste uur van een werkdag zal de voorgenomen ontwikkeling zorgen voor een verkeerstoename van 8 voertuigbewegingen, wat zeer beperkt is. Daar komt bij dat bij de doelgroep van de beoogde woningen het autogebruik naar verwachting laag is (zie 'Parkeren'), waardoor het daadwerkelijk aantal voertuigbewegingen mogelijke lager uitvalt dan met de algemene kencijfers is berekend. De ontwikkeling zal door de beperkte verkeerstoename niet leiden tot knelpunten in de afwikkeling van het verkeer: deze gaat op in de dagelijkse fluctuatie van het verkeer.

Parkeren

Parkeerbehoefte

De 68 woningen in de beoogde situatie vallen in het sociale huursegment. De Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016 geeft voor etagewoningen midden/goedkoop een parkeernorm van 1,4 per woning. Dit betekent een normatieve parkeerbehoefte van afgerond 95 parkeerplaatsen.

De specifieke doelgroepen van de woningen maakt het echter mogelijk om af te wijken van deze norm. De woningen zijn bedoeld voor starters en/of 1-2 persoonshuishoudens, kleine (startende) gezinnen, mindervaliden en senioren. Onder deze doelgroepen is het autobezit en -gebruik doorgaans lager dan waarmee in de parkeernorm rekening is gehouden. Vergelijkbare woninglocaties van de betrokken woningcoöperatie Mercatus laten zien dat het autobezit onder de doelgroep tussen de 0,6 á 0,7 per woning ligt (maximaal). Zo wijst een parkeertelling op de huidige locatie Zuiderkade uit dat bij 24 woningen op drukst getelde moment 10 auto's staan (= 0,42 per woning). Bij de nieuwbouwwoningen aan de Jura in Emmeloord staan er bij de 78 woningen op het piekmoment 50 auto's (= 0,64 per woning). Omdat deze woningen dezelfde doelgroep dienen als de nieuwe woningen aan de Zuiderkade, is de verwachting dat het autobezit vergelijkbaar zal zijn (tussen de 0,4 en 0,7 per woning). Daarmee zal de daadwerkelijke parkeerbehoefte van de beoogde 68 woningen tussen de 27 en 48 parkeerplaatsen bedragen. Tabel 1 laat cijfers uit de parkeertellingen op verschillende momenten zien (bron: Mercatus).

Tabel 1 Resultaten parkeertellingen Zuiderkade en Jura (september, november en december 2018 & mei en augustus 2020). Bron: Mercatus

Parkeren					
datum	tijds tip	locatie	park. Plaats	locatie	park. Plaats
		Zuiderkade	53	Jura	95
		48 woningen		78 woningen	
			Percentage		Percentage
donderdag 6 september 2018	16:00 uur			18 auto's	23%
zondag 9 september 2018	15:30 uur			24 auto's	31%
donderdag 27 september 2018	16:00 uur	8 auto's	17%		
donderdag 15 november 2018	17:50 uur	20 auto's	42%		
zaterdag 17 november 2018	14:00 uur	33 auto's	69%		
dinsdag 20 november 2018	20:50 uur	31 auto's	65%	47 auto's	60%
zaterdag 24 november 2018	16:15 uur	32 auto's	67%		
dinsdag 27 november 2018	21:10 uur	26 auto's	54%	50 auto's	64%
dinsdag 4 december 2018	12:28 uur	21 auto's	44%		
		Zuiderkade	26		
		24 woningen			
maandag 25 mei 2020	18:30 uur	10 auto's	42%	41 auto's	53%
dinsdag 26 mei 2020	13:30 uur	7 auto's	29%	31 auto's	40%
woensdag 27 mei 2020	10:00 uur	5 auto's	21%	37 auto's	47%
donderdag 28 mei 2020	16:00 uur	6 auto's	25%	29 auto's	37%
vrijdag 29 mei 2020	12:00 uur	5 auto's	21%	35 auto's	45%
Dinsdag 4 augustus 2020	15:15 uur	6 auto's	25%		
Donderdag 6 augustus 2020	9:15 uur	10 auto's	42%		
Vrijdag 7 augustus 2020	21:30 uur	7 auto's	29%		
Zaterdag 8 augustus 2020	23:15 uur	8 auto's	33%		

Parkeeraanbod

Bij de woongebouwen worden parkeerplaatsen gerealiseerd. In totaal gaat het om 49 parkeerplaatsen. Verder liggen aan de voorzijde van de appartementen langs de Zuiderkade ca. 50 parkeerplaatsen. Figuur 1 geeft een overzicht van het parkeeraanbod achter/naast en voor de woonblokken. De parkeerplaatsen achter en naast de woonblokken zijn voldoende parkeerplaatsen om aan de lagere parkeernorm van 0,7 per woning te voldoen. Als de daadwerkelijke parkeerbehoefte toch hoger blijkt te zijn, kan de gereserveerde ruimte aan langs de Zuiderkade worden ingezet om extra parkeerplaatsen te realiseren. De verwachting is dat dit niet nodig zal zijn. Na realisatie van de 3 nieuwe woongebouwen wordt door middel van telling rond 2023-2024 bepaald en geëvalueerd of en zo ja welke parkeerplaatsen er eventueel aan de Zuiderkade kunnen verdwijnen.



Figuur 2.7 Toekomstig parkeeraanbod

Conclusie

De projectlocatie is goed bereikbaar. De voorgenomen leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen, maar de toename is dusdanig beperkt dat deze opgaat in het heersende verkeersbeeld en niet leidt tot knelpunten. Bij de woningen wordt in voldoende parkeerplaatsen voorzien om te voldoen aan een parkeernorm van 0,7 parkeerplaats per woning. Gezien de doelgroep van de woningen is dit een reële parkeernorm.

Ook aan de norm van 1,4 parkeerplaatsen per appartement kan voldaan worden. Voor 68 appartementen zijn 95 parkeerplaatsen nodig. Er zijn 99 parkeerplaatsen beschikbaar.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

De ontwikkeling van het project moet passen in de geldende beleidskaders van respectievelijk het Rijk, de provincie en de gemeente. Uit dit beleidskader kunnen uitgangspunten voortvloeien waarmee in dit project rekening gehouden moet worden. Naast dit beleid is ook sprake van Europese regelgeving die doorwerkt in het project. Deze regelgeving komt aan de orde bij de omgevingsaspecten in het volgende hoofdstuk.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de SVIR zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden daar te leggen waar ze het beste passen, draagt het Rijk de ruimtelijke ordening over aan de provincies en gemeenten. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Dit project raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro bepaalt dat de treden van deze ladder doorlopen moeten worden voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden.

Per 1 juli 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking veranderd. De afzonderlijke treden zijn komen te vervallen, maar de intentie van de ladder blijft hetzelfde: zorgvuldig ruimtegebruik. Lid 2 van de nieuwe Ladder ziet er als volgt uit:

“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.” Deze regeling is ook van toepassing op een uitgebreide ruimtelijke onderbouwing.

Het projectgebied ligt binnen bestaand stedelijk gebied. De beoogde ontwikkeling betreft de ontwikkeling van 66 appartementen. Per saldo is sprake van een toevoeging van 18 woningen. Dit aantal past binnen het gemeentelijk woonbeleid. Paragraaf 3.3 gaat hier nader op in. Met de beoogde ontwikkeling van 66 appartementen voor een zeer uiteenlopende doelgroep (zie ook paragraaf 2.2) wordt voorzien in zowel een



kwantitatieve als kwalitatieve behoefte. Geconcludeerd kan worden dat met de beoogde ontwikkeling sprake is van duurzaam ruimtegebruik.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsprogramma Provincie Flevoland

In 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie FlevolandStraks vastgesteld (zie volgende paragraaf). Hierin is in hoofdlijnen de strategische visie op de toekomst van Flevoland weergegeven. Deze eerste versie van het Omgevingsprogramma Flevoland is vastgesteld door Provinciale Staten van Flevoland op 27 februari 2019. In deze versie is er voor gekozen al het bestaande beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving te bundelen in één programma dat digitaal beschikbaar is. Op deze wijze zijn de provinciale beleidskeuzes compact beschreven en is de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen het beste gewaarborgd.

Stedelijk gebied

Het verstedelijkingsbeleid is gericht op de ontwikkeling van vitale steden en dorpen. Het beleid maakt behoud en versterking van de kwaliteit van de fysieke omgeving mogelijk. Het gaat hierbij om efficiënt ruimtegebruik, kwaliteitsverbetering en herstructurering van het stedelijk gebied en versterking van het draagvlak voor voorzieningen. Deze doelen worden gediend door de stedelijke ontwikkeling van de kernen te bundelen. Nieuwe bebouwing wordt geconcentreerd in of aansluitend aan het bestaande bebouwde gebied. Dit ondersteunt de optimale benutting van infrastructuur en centrumvorming rondom belangrijke vervoersknooppunten.

Wonen

In de afgelopen decennia is in Flevoland onvoldoende gedifferentieerd gebouwd. De nadruk lag op ruime eengezinswoningen. Hoewel Flevoland een opvangtaak voor andere delen van Nederland behoudt, komt de woningbehoefte van de huidige inwoners steeds nadrukkelijker op de voorgrond te staan. Hierbij moet rekening worden gehouden met de specifieke behoeften van ouderen, alleenstaanden en starters, omdat de bestaande woningvoorraad daar onvoldoende aan tegemoet komt. Met dit project worden bestaande, verouderde woningen vervangen door woningen die voldoen aan de hedendaagse behoefte. De voorgenomen ontwikkeling past daarom binnen het omgevingsprogramma.

Omgevingsvisie Flevoland - FlevolandStraks

De Omgevingsvisie FlevolandStraks (vastgesteld op 8 november 2017) geeft de visie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. De visie gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan welke kansen en opgaven er voor Flevoland liggen en welke ambities we hebben voor de toekomst.

Vanuit de omgevingsvisie worden er drie kernopgaven beschreven:

- Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving).
- Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving).
- Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Deze opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. In de



strategische opgaven staan de belangrijkste vraagstukken en ambities voor de toekomst beschreven. Het gaat om de volgende opgaven:

- Duurzame Energie.
- Regionale Kracht.
- Circulaire Economie.
- Landbouw: Meerdere Smaken.

Flevoland biedt in 2030 en verder ruimte voor duurzame ontwikkelingen met oog voor fysieke, sociale en economische aspecten. Met de voorgenomen ontwikkeling vindt een fysieke ontwikkeling die een duurzaam toekomstperspectief biedt. Dat heeft ook weer een positief effect voor de regionale kracht van Emmeloord. Het project sluit aan op de omgevingsvisie.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Noordoostpolder 2025

In de Structuurvisie 2025, die is vastgesteld op 9 december 2013, wordt de visie van de gemeente Noordoostpolder op de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de Noordoostpolder geschetst.

In de structuurvisie streeft de gemeente naar een aantrekkelijke en uitnodigende fysieke woonomgeving. Er wordt ingezet op afwisselend woningaanbod en bijzondere woonmilieus. Inbreiding in de kernen gaat voor uitbreiding van de kernen in het landelijk gebied (vernieuwing van binnenuit). De gemeente kiest voor effectrijke maatregelen voor de bestaande bebouwde omgeving waarop invloed valt uit te oefenen.

In dit project is sprake van een herstructurering, in bestaande stedelijk gebied, waarbij verouderde woningen worden gesloopt en vervangen door nieuwe kwalitatief hoogwaardige appartementen. Hiermee past de ontwikkeling binnen het beleid van de Structuurvisie.

Woonvisie Noordoostpolder 2.0 'Vernieuwing van binnenuit'

Met deze woonvisie heeft de gemeente Noordoostpolder een actueel beleidskader, waarmee zij antwoord geven op snelle (maatschappelijke) veranderingen, zoals minder groei, schaalvergroting, andere wetgeving en individualisering. Het geeft ook invulling aan nieuwe woningmarktinzichten, zoals de behoefte aan meer variatie, andere woonproducten, minder uitbreiding en meer nadruk op de bestaande woningvoorraad en omgeving.

De gemeente Noordoostpolder zet in op vernieuwing van binnenuit. Dit betekent dat deze herontwikkelingsprojecten prioriteit hebben. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld transformatie van de schil rondom het centrum van Emmeloord. Emmeloord is het onbetwiste centrum voor Noordoostpolder. De kracht van Emmeloord ligt in zijn karakter als 'dorpse' stad. De gemeente wil onder andere het centrum en de schil speciale aandacht geven.

Het projectgebied maakt deel uit van de schil rondom het centrum van Emmeloord. Hier wordt ingezet op het aanbieden van rustig-stedelijk wonen. Hierbij worden een aantal uitgangspunten voor vernieuwing van de



bestaande woonomgeving genoemd:

- Bouwtechnische vernieuwing;
- Programmatische vernieuwing (geschikt maken voor andere doelgroepen, zoals senioren);
- Energetische verbetering;
- Uitstralingsverbetering;
- Vervangende nieuwbouw;
- Verbetering van de woonomgeving.

Deze ontwikkeling past binnen het beleid van de Woonvisie Noordoostpolder 2.0 doordat het om de vervangende nieuwbouw gaat, die een verbetering van de woonomgeving en uitstraling oplevert. Bovendien voorziet de voorgenomen ontwikkeling in programmatische vernieuwing door de realisatie van 66 appartementen.

Welstand

De welstandsnota geeft een helder en actueel beeld van de bestaande architectonische en stedenbouwkundig-landschappelijke kwaliteiten van de gemeente Noordoostpolder. Het project is ter beoordeling aan de welstandscommissie voorgelegd. Deze hebben een positief advies afgegeven.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Mer-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Wanneer niet voldaan wordt aan de drempelwaarden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Daarbij lettend op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Ten aanzien van woningen ligt de drempelwaarde op een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen. Dit project maakt, per saldi, slechts 18 extra woningen mogelijk en is dus niet rechtstreeks planmer-, projectmer of mer-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden.

Kenmerken van het project

Het plan omvat de bouw van drie woongebouwen met in totaal 66 wooneenheden voor de sociale huur doelgroep. Dit wordt gerealiseerd op een locatie van ruim 0,72 ha. In een stad met ruim 26.000 inwoners op een oppervlakte van ruim 1.500 hectare is de omvang van het project relatief klein en rechtvaardigt geen volledige mer.

Plaats van het project

Het projectgebied ligt niet in een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of een verbindingszone binnen het Nederlands Natuurnetwerk. De locatie ligt binnen de stedelijke structuur van Emmeloord. Het betreft een aangewezen plek voor woningbouw. De plaats van het project rechtvaardigt geen volledige mer.

Kenmerken potentiële effecten

Een woningbouwlocatie heeft geen belangrijke uitstraling van milieueffecten naar de omgeving. Te verwachten effecten hangen samen met de verkeersaantrekkende werking en mogelijk veranderingen in de waterhuishouding. Het bereik van het effect van een woningbouwlocatie is lokaal en heeft zeker niet een grensoverschrijdend karakter. Directe effecten zijn alleen aan de orde in de directe omgeving van het projectgebied en op de ontsluitende wegen, tot aan de hoofdinfrastructuur. Significante effecten op het milieu zijn uitgesloten. In de navolgende paragrafen wordt dieper op de effecten van de ontwikkeling op de omgeving



en andersom ingegaan. De kenmerken van de effecten van het project rechtvaardigen geen volledige mer.

Conclusie

Door de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten treden geen belangrijke negatieve milieugevolgen op. Dit blijkt ook uit de beoordeling van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen.

4.2 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Het projectgebied maakt deel uit van een woonwijk. Het dichtstbijzijnde bedrijf bevindt zich op het perceel Zuiderkade 14a te Emmeloord. Hier zijn bedrijven uit milieucategorie 2 toegestaan. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter. Het westelijk gelegen woongebied bevindt zich op een afstand korter dan 30 meter. Echter betreft het aanwezige bedrijf een kleinschalig detailhandelbedrijf zonder enige significante overlast. Dit bedrijf valt in milieucategorie 1, waarvoor een afstand van 10 meter geldt. In de huidige situatie ervaren de huidige gebruikers van de woningen hier geen overlast van. Gezien de geringe omvang van het bedrijfsperceel zal de aanwezigheid van het bedrijf op het perceel Zuiderkade 14a niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat leiden. Verdere bedrijvigheid bevindt zich op een afstand van meer dan 150 meter ten westen van het projectgebied. Hier zijn bedrijven uit categorie 1 en 2 toegestaan en leiden daarmee ook niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarnaast worden de bedrijven, gezien de afstand van de woningen tot de bedrijven, ook niet in hun bedrijfsvoering beperkt.

4.3 Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden door de verankering in het Besluit ruimtelijke ordening. Het projectgebied ligt in het beheersgebied van waterschap Zuiderzeeland.

Toetsing

Het project is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap Zuiderzeeland (Kenmerk: 20200727-37-23918). De watertoets is als bijlage 1 opgenomen bij de onderbouwing. Voor de ontwikkelingen dient de **korte procedure** te worden doorlopen. Dit betekent dat er over dit project nader overleg met het waterschap plaatsvindt in het kader van de projectprocedure. Op basis van de watertoets is een uitgangspuntennotitie opgesteld die als goede basis voor de uitvoering van het project geldt. Hierna wordt op de relevante uitgangspunten ingegaan.

Veiligheid

Het plan ligt niet buitendijs of in de beschermingszone van een waterkering. Op basis van de ingevoerde



gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Voldoende water

Voor projecten geldt het principe 'waterneutraal bouwen' als uitgangspunt. Dit wil zeggen dat, wanneer het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Met de beoogde ontwikkeling neemt het verharde oppervlak ten opzichte van de huidige situatie beperkt toe.

Met dit project wordt 286 m² aan extra verhard oppervlakte mogelijk gemaakt ten opzichte van de huidige situatie. Voor het project is daarmee geen compensatie nodig, omdat de netto toename in verharding lager is dan 750 m².

Schoon water

Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijvoorbeeld zinken of koperen daken) zijn vergunningplichtig. Lozingen op kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlogende materialen worden verboden door het waterschap. Omwille van de (drink)waterkwaliteit worden geen uitlogende (bouw)materialen toegepast.

Bij nieuwbouwgebieden is de aanleg van een gescheiden rioolstelsel een voorwaarde. De gemeente hanteert hierbij de trits: schoonhouden, scheiden en zuiveren. In bestaand gebied wordt ernaar gestreefd om schoon regenwater af te koppelen van het rioolstelsel. Wat betreft het rioolstelsel wordt aangesloten op het huidige gemengde rioolstelsel. Om het gebouw toekomstbestendig te maken worden de waterstromen gescheiden aangelegd. Vuilwater en hemelwater worden gescheiden afgevoerd zodra het rioolstelsel dit toelaat.

4.4 Geluid

Langs alle wegen - met uitzondering van 30 km-wegen en woonerven - bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidzones waarbinnen de geluidhinder aan bepaalde wettelijke normen dient te voldoen. Voor de geluidbelasting aan de buitengevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de wettelijke geluidzone van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. In bepaalde gevallen is vaststelling van een hogere waarde mogelijk. Hogere grenswaarden kunnen alleen worden verleend nadat is onderbouwd dat maatregelen om de geluidbelasting aan de gevel van geluidgevoelige bestemmingen terug te dringen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Deze hogere grenswaarde mag de maximale ontheffingswaarde niet te boven gaan. Deze hogere waarde is te verlenen tot 63 dB in de bebouwde kom.

Het projectgebied ligt niet binnen een wettelijke geluidzone (Wet geluidhinder). Om die reden is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk. Gezien de ligging van het projectgebied, waar sprake is van geringe intensiteiten, leidt de ontwikkeling niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.5 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Dat geldt in het bijzonder voor gevoelige functies als wonen. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen in het kader van de Wet bodembescherming bij ruimtelijke plannen en projecten te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

Op voorhand worden hier geen belemmeringen in verwacht gezien het huidige gebruik van de gronden ten behoeve van de woonfunctie en de bodemgevoelige bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin' die reeds in het projectgebied van toepassing zijn. Er is geen sprake van een verdachte locatie. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit project. Een nader onderzoek naar bodem wordt niet noodzakelijk geacht.

4.6 Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken. Overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit zijn vaak het gevolg van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekenende mate' vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Projecten die in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bedragen. Dit komt overeen met 1,2 µ/m³.

In dit project wordt de bouw van 66 appartementen mogelijk gemaakt en is per saldo sprake van een toename van 20 woningen. Gezien de beperkte omvang van het project, valt het voornemen onder de regeling 'niet in betekenende mate'. Het voornemen draagt dus niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de gevolgen van het project voor de luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit project

4.7 Archeologie

In de Erfgoedwet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

De Archeologische basis- en beleidsadvieskaart voor het grondgebied van Noordoostpolder, vastgesteld door B&W/gemeenteraad in 2018 en de Erfgoedverordening, vastgesteld in 2012 geven inzicht in de te verwachten archeologische waarden.

Het plangebied is op de archeologische waarden- en verwachtingskaart aangemerkt als beleidscategorie WA8. Deze beleidscategorie betekent dat een vrijstellingsgrens van 10.000 m² geldt, met een diepte tot 100 centimeter.

Deze grenswaarde wordt niet overschreden met dit project. De oppervlakte van het projectgebied is namelijk kleiner dan 10.000 m². Daarnaast vindt de ontwikkeling grotendeels op reeds geroerde gronden plaats. Het aspect archeologie vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van dit project. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform de Erfgoedwet, het verplicht om dit bij de minister te vermelden.



Erfgoed in de polder!

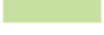
Actualisatie van de archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Noordoostpolder

Archeologische beleidsadvieskaart

RAAP-rapport 3155, kaartbijlage 3, schaal 1:35.000

legenda

Beleidscategorieën

	WA-1
	WA-1 (archeologisch Rijksmonument)
	WA-2
	WA-3
	WA-4
	WA-5
	WA-6
	WA-7
	WA-7 (middeleeuwse dijken en sloten)
	WA-8
	geen

Overig

	contour UNESCO-Werelderfgoedgebied Schokland (tevens AMK-terrein en PARk-gebied)
	contour PARk-gebied
	gemeentegrens

Figuur 4.1 Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart

4.8 Cultuurhistorie

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving opgenomen moet worden van de manier waarop met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Binnen het projectgebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig. Het is niet noodzakelijk om andere eisen ten aanzien van de bescherming van cultuurhistorische waarden te stellen.

4.9 Ecologie

Toetsingskader

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving. In



de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Daarnaast is in elke provinciale verordening een uitwerking van de Wnb opgenomen. In de provincie Flevoland wordt vrijstelling verleend voor het weiden van vee en voor het op of in de bodem brengen van meststoffen. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden worden vrijstellingen verleend ten aanzien van de soorten genoemd in bijlage 3 bij deze verordening.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de ligging van de aangewezen Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur) van belang. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (IJsselmeer) ligt op circa 10 kilometer. De ontwikkeling heeft, mede gelet op de aard en kleine omvang van de ontwikkeling, geen negatieve effecten op natuurwaarden die op grotere afstand liggen

Natura 2000-gebieden: impact stikstofdepositie

Woningbouwplannen of vergelijkbare projecten kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied. Deze toename van de stikstofdepositie kan het gevolg zijn van bouwwerkzaamheden in de aanlegfase (bijvoorbeeld als gevolg van de aanvoer van bouwmaterialen naar en grondverzet op de bouwplaats). Het gebruik van de woningen (de gebruiksfase) kan ook leiden tot een toename van de stikstofdepositie. Deze toename kan bijvoorbeeld het gevolg zijn van het gebruik van gas en het autoverkeer van bewoners en bezoekers van de woningen.

Bij kleine stedelijke ontwikkelingsprojecten, zoals woningbouwplannen, gemengde stedelijke functies of solitaire bedrijven met een beperkte milieubelasting geldt dat er in de gebruiksfase alleen vanuit verkeer enige stikstofemissie te verwachten, aangezien er vanaf nu gasloos gebouwd moet worden. Effecten van stikstof vanwege wegverkeer hebben een beperkt bereik. Dergelijke bronnen zijn namelijk dicht bij de grond geplaatst, waardoor de stikstof snel neerslaat. Onder de PAS werd een effectafstand voor hoofdwegen of hoofdvaarwegen van respectievelijk 3 of 5 kilometer ten opzichte van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitat gerekend. De potentiële effecten van kleine woningbouwlocaties zijn uitsluitend het gevolg van verkeer en tijdelijke werkzaamheden in de aanlegfase. Vanwege de aard van de emissie hiervan (beperkt in hoeveelheid en laag bij de grond) en op basis van honderden uitgevoerde AERIUS-berekeningen wordt ingeschat dat een toename van de stikstofdepositie niet zal optreden op een afstand meer dan 5 kilometer. Het gaat dan om stedelijke (gasloze) ontwikkelingen met een beperkte omvang, tot maximaal 100 woningen. Er hoeft in die gevallen geen vergunning op grond van de Wnb aangevraagd te worden. De emissie van stikstof vanuit het materieel dat wordt gebruikt in de realisatiefase is vergelijkbaar met dat van wegverkeer, dat tot op afstand van maximaal 5 kilometer relevant kan zijn. Ook deze emissie vindt vlak aan de grond plaats en wordt niet mechanisch hoog de lucht in geblazen.

Het projectgebied ligt op ruime afstand van beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige gebied, Weerribben, ligt op 13 kilometer van het projectgebied. Stedelijke (gasloze) ontwikkelingen met een beperkte omvang, tot maximaal 100 woningen, zorgen niet voor een toename van de stikstofdepositie op een afstand meer dan 5 kilometer van het Natura-2000 gebied. Daarnaast wordt voor de woningen geen emissie gerekend omdat deze gasloos wordt opgeleverd. Het verkeer gaat daarnaast vrijwel direct op in het heersende verkeersbeeld. Gelet op de beperkte omvang en de aard van het project en de afstand tot de relevante gebieden kan geconcludeerd worden dat het plan niet zal leiden tot een toename van de stikstofdepositie in de kritische



gebieden en dat het daarom op voorhand duidelijk is dat deze in redelijkheid, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied niet kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Ofwel: het is op voorhand voldoende duidelijk dat de toename van stikstofdepositie op gebieden waarvan de kritische depositiewaarde wordt overschreden ten hoogste 0,00 mol/hectare/jaar is.

Zekerheidshalve wordt voor de ontwikkeling echter een stikstofberekening uitgevoerd. Op dit moment is de overheid bezig met het opmaken van een nieuwe berekeningsmethodiek. Verwachting is dat deze in oktober gereed is. Voor het project wordt derhalve een berekening uitgevoerd op het moment dat de nieuwe berekeningsmethodiek beschikbaar is. Zoals hiervoor aangegeven worden op voorhand hierin geen negatieve effecten verwacht.

Geconcludeerd kan worden dat het project niet zal leiden tot een toename van de stikstofdepositie in de kritische gebieden. Daarom hoeft voor dit project geen vergunning op grond van de Wnb te worden aangevraagd.

Soortenbescherming

Ten aanzien van de soortenbescherming gelden onder andere algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort.

Voor het project is een quickscan flora & fauna uitgevoerd (zie bijlage 2). Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat er mogelijk gierzwaluwen en dwergvleermuizen aanwezig kunnen zijn. Derhalve is een vervolg onderzoek naar deze soorten uitgevoerd. In dit onderzoek is geconcludeerd dat de soorten aanwezig zijn. Voor het slopen van de gebouwen en de nieuwbouw is daarom een ontheffing voor het verstoren en vernietigen van verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis aangevraagd en tevens verleend op 28 mei 2020. De ontheffing is als bijlage 3 toegevoegd. Zowel voor het behoud van de broedgelegenheid als voor het behoud van de functionele leefomgeving van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis worden passend maatregelen getroffen. Op de grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis te verwachten. Derhalve heeft de provincie Flevoland de ontheffing verleend en past het project binnen de Wet natuurbescherming.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen het projectgebied of in de directe omgeving zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. In of nabij het projectgebied liggen evenmin (hagedruk)aardgastransportleidingen. Met dit project worden geen nieuwe objecten voor minder zelfredzame



personen gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid heeft geen gevolgen voor de uitvoering van dit project

4.11 Kabels, leidingen en zoneringen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteits- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In of nabij het projectgebied lopen geen hoofdkabels of -leidingen. Ook liggen er geen relevante zones over het projectgebied.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. De ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt daarna gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

Eventuele zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De voorgenoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De initiatiefnemer heeft een kosten/baten-analyse gedaan en heeft aannemelijk gemaakt dat het over voldoende financiële middelen beschikt om de ontwikkeling te kunnen financieren. De gemeente heeft hiermee geen directe financiële bemoeienis. Hieruit wordt geconcludeerd dat het project financieel haalbaar is.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure.

De grondexploitatieregeling uit de Wro is van toepassing op dit project, omdat het bouwplannen betreft zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. De grondexploitatieregeling bepaalt dat de gemeente in beginsel een exploitatieplan moet vaststellen. Hiervan kan worden afgezien als de kosten 'anderszins verzekerd' zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten. Daarbij moet het stellen van eisen en een fasering niet noodzakelijk zijn.

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een anterieure exploitatieovereenkomst inclusief een planschadeovereenkomst afgesloten waarbij conform de grondexploitatieregeling uit de Wro er een afspraak gemaakt is over de kosten die samenhangen met dit project. Met deze overeenkomst is het kostenverhaal anderszins verzekerd. Voor het overige geldt dat sprake is van een particulier initiatief en dat gemeentelijke kosten worden verhaald via de gemeentelijke leges.

Het stellen van nadere eisen en regels met betrekking tot grondexploitatie is daarnaast niet noodzakelijk. De



gemeenteraad besluit bij de vaststelling van het plan dat de vaststelling van een exploitatieplan niet nodig is.



Hoofdstuk 6 Afweging en conclusies

6.1 Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder 3° van de Wabo. Door middel van dit artikel kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Waarmee woongebouwen, in afwijking van de bouwregels uit het bestemmingsplan wordt vergund.

6.2 Afweging

Het project betreft de ontwikkeling van een drietal woongebouwen met een goothoogte van maximaal 8,85 meter. De gebouwen worden ingericht ten behoeve van 66 appartementen. Het project is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel rijks, provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt het geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving.

6.3 Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.



Bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1 Watertoets

datum 27-7-2020
dossiercode 20200727-37-23918

Geachte heer/mevrouw Jan - Jacob Posthumus,

U heeft de digitale watertoets doorlopen op de website www.dewatertoets.nl. De samenvatting in de email bevat de gegeven antwoorden op de vragen. Op basis van deze toets volgt u de **korte procedure**.

Uitgangspuntennotitie met standaard waterparagraaf

Hierbij ontvangt u de uitgangspuntennotitie voor de korte procedure van de watertoets. Deze notitie is automatisch gegenereerd op basis van de door u gegeven antwoorden en het ingetekende plangebied. Deze uitgangspuntennotitie bevat de voor uw plan relevante waterhuishoudkundige beleidsthema's, streefbeelden en de belangrijkste bijbehorende uitgangspunten en randvoorwaarden van Waterschap Zuiderzeeland die u kunt gebruiken bij het ruimtelijk laten meewegen van het waterbelang en bij het opstellen van de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing van uw plan.

Dit document bestaat uit drie delen:

1. Vooroverleg en andere waterbeheerder
2. De standaard waterparagraaf
De standaard waterparagraaf is zo opgesteld dat u de tekst eenvoudig kunt gebruiken als basistekst voor uw waterparagraaf, waarbij deze op bepaalde punten nog aangevuld moet worden met een concrete toelichting voor de specifieke ontwikkeling.
3. Aanvullende informatie en ontwerprichtlijnen
Na de standaard waterparagraaf volgt een onderdeel met overige relevante ontwerprichtlijnen. De ontwerprichtlijnen in het laatste deel zijn niet relevant voor de ruimtelijke procedure. De ontwerprichtlijnen geven nadere informatie waar u bij de verdere uitwerking (o.a. civieltechnisch) rekening mee moet houden. Ook kan het zijn dat meld- en/of vergunningplichten bestaan voor de ontwikkeling inzake de wateraspecten. Dit helpt u om meldingen en/of aanvragen in te dienen die meteen in behandeling genomen kunnen worden.

Team Waterprocedures
Waterschap Zuiderzeeland
Lindelaan 20
Postbus 229
8200 AE Lelystad
(06) 1132 4178
(0320) 274 911
watertoets@zuiderzeeland.nl

Deel 1: **Vooroverleg en andere waterbeheerder**

Positief wateradvies en geen vooroverleg

Waterschap Zuiderzeeland geeft op basis van de door u gegeven antwoorden een positief wateradvies met daarbij een algemene opmerking die betrekking heeft op het bestemmen van waterbelangen. Wij willen u verzoeken de waterbelangen (o.a. waterlichamen, waterkeringen en rioolwaterzuiveringen) die eventueel aanwezig zijn binnen het plangebied op een juiste manier te bestemmen of te reguleren. Het team waterprocedures van het waterschap kan op uw verzoek daarover adviseren.

In verband met het beperkte waterschapsbelang achten wij het niet nodig om, aanvullend op dit wateradvies, in het kader van het ambtelijk vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de Ruimtelijke ordening vooroverleg te voeren over het ruimtelijk plan dat betrekking heeft op deze ontwikkeling cq. dit plangebied. Indien de wateraspecten in het ruimtelijk plan goed bestemd of gereguleerd worden dan zien wij het ontwerp ruimtelijk plan met vertrouwen tegemoet. In verband met een eventueel benodigde watervergunning kan vooroverleg overigens wel nodig zijn.

Deel2 **Standaard waterparagraaf korte procedure**

<De standaard waterparagraaf is zo opgesteld dat u de tekst eenvoudig kunt gebruiken als basistekst voor uw waterparagraaf, waarbij deze op bepaalde punten nog aangevuld moet worden met een concrete toelichting voor de specifieke ontwikkeling.>

Inleiding

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterschapsbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterschapsbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van Waterschap Zuiderzeeland nodig.

De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water. Van streefbeeld naar randvoorwaarde vindt u het uitgangspunt, dat het vertrekpunt vormt bij de verwezenlijking van het streefbeeld. U krijgt op deze manier een goed overzicht van de randvoorwaarden en kan eveneens herleiden waarop deze gebaseerd zijn.

Thema Veiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in de beschermingszone van een waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Thema Voldoende water

Wateroverlast

Streefbeeld

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Binnen het plangebied bedraagt de toename van het verharde oppervlak Nader te bepalen m². Door de geringe toename van het verharde oppervlak (minder dan 750 m² in stedelijke gebied of minder dan 2.500 m² in landelijk gebied) is geen compensatie noodzakelijk voor dit plangebied.

Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterwaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Het waterschap streeft naar een robuust en klimaatbestendig watersysteem met grote peilvakken. Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water.

De planontwikkeling leidt niet tot nieuwe peilvakken. De planontwikkeling heeft geen gevolgen voor het streefpeil van het oppervlakte water in of in de omgeving van het plangebied. Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) zal door de planuitvoering niet verslechteren.

<Aanvullen: Hier worden alle aanpassingen in het watersysteem aangegeven en wordt aangegeven hoe de waterhuishoudkundige zaken bestemd worden. Bijvoorbeeld de aanleg van watergangen, infiltratievoorzieningen. Daarnaast worden hier ook de dimensies van het watersysteem aangegeven of randvoorwaarden voor de aanleg hiervan (voor zover ruimtelijk relevant). Bijvoorbeeld de dieptes van watergangen bij streefpeil, de profielen en randvoorwaarden waaraan het watersysteem zal voldoen.>

Anticiperen op watertekort

Streefbeeld

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de

nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Thema Schoon Water

Goede structuurdiversiteit

Streefbeeld

Het waterschap streeft naar goede leef, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

Uitgangspunten

In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron.

Randvoorwaarde(n)

Conform de Waterwet (Ww) is het verboden om zonder vergunning afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in oppervlaktewateren. Schoon regenwater mag zonder waterstaatswerk direct geloosd worden op oppervlaktewater. Indien hiervoor een voorziening zoals een drain of buis wordt aangebracht is hiervoor een vergunning nodig.

Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijvoorbeeld zinken of koperen daken) zijn vergunningplichtig. Lozingen op kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlogende materialen worden verboden door het waterschap.

Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de regulering of behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Uitgangspunt(en)

Voor nieuw te ontwikkelen terreinen geldt dat het hemelwater niet naar een centrale rioolwaterzuivering wordt afgevoerd maar in of in de nabijheid van het plangebied wordt verwerkt. Voor bestaande gebieden wordt gestreefd naar het afkoppelen van verhard oppervlak. Het ombouwen van bestaande stelsels naar "zuiverend" gescheiden stelsels heeft een sterke voorkeur. Afstromend regenwater van vervuilde oppervlakken wordt gezuiverd. Verontreinigingen door afvalwater (huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater) worden voorkomen.

Randvoorwaarde(n)

Bij nieuwbouwgebieden is de aanleg van een "zuiverend" gescheiden rioolstelsel een voorwaarde. In bestaand gebied wordt ernaar gestreefd om schoon regenwater af te koppelen van het rioolstelsel.

Onder schoon hemelwater wordt verstaan:

- Hemelwater van verhardingen met een verkeersintensiteit lager dan 1000 voertuigen per dag;
- Hemelwater vanaf parkeerplaatsen met minder dan 50 plaatsen;
- Hemelwater van daken/woningen waarbij geen voor het watersysteem; schadelijke uitlogbare stoffen zijn gebruikt;
- Hemelwater van onverhard terrein;
- Hemelwater van centrumgebieden (met uitzondering van marktterreinen).

Deel 3:

Aanvullende informatie en ontwerprijtlijnen

In dit deel van de uitgangspuntennotitie vindt u aanvullende informatie en relevante ontwerprijtlijnen. Deze zijn niet relevant voor de ruimtelijke procedure. Het kan zijn dat meld- en/of vergunningplichten bestaan voor de ontwikkeling inzake de wateraspecten. De ontwerprijtlijnen geven nadere informatie waar u bij de verdere uitwerking (o.a. civieltechnisch) rekening mee moet houden. Dit helpt u om meldingen en/of aanvragen in te dienen die meteen in behandeling genomen kunnen worden.

Thema Voldoende Water

Wateroverlast

Hemelwater dat op grondgebonden zonnepanelen terecht komt kan grotendeels rechtstreeks onder de panelen infiltreren in de bodem. Bij extreme neerslag kan na verloop van tijd - een verhoogd risico bestaan op oppervlakkige afvoer over het maaiveld. De zonnepanelen concentreren de neerslag aan de onderzijde van de panelen (druiplijn). Door deze neerslagconcentratie kan de bodem dicht slaan (verslempen) waardoor geulvorming ontstaat en daarmee oppervlakkige afvoer van hemelwater. Een en ander is afhankelijk van de samenstelling van de

bodem en de lokale omstandigheden (bijvoorbeeld verhang in het bodemoppervlak). Mocht deze oppervlakkige afvoer het oppervlaktewatersysteem bereiken dan is sprake van afwentelen: versnelde afvoer van neerslag naar het watersysteem. Als deze situatie zich in de toekomst voordoet dan is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om het afwentelen ongedaan te maken. Overige aandachtspunten zijn kabels en leidingen in relatie tot watergangen.

In het geval dat de grondgebonden zonnepanelen worden geplaatst in een wateraanvoergebied geldt dat het beoogde grondgebruik (zonnepanelen) geen water vraagt. Het huidige of toekomstige beleid met betrekking tot wateraanvoer en waterbeschikbaarheid heeft geen betrekking op het beoogde grondgebruik. Mocht in de toekomst het grondgebruik weer worden aangepast naar een agrarische of andere functie met een watervraag, dan zal de mogelijkheid daartoe getoetst worden aan het dan geldende beleid.

Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een indicatief risico op opbarsten van de bodem. .

Anticiperen op watertekort

Ontwerprichtlijnen wateraanvoer

Ontwerprichtlijnen grondwateronttrekkingen

Provincie Flevoland en Waterschap Zuiderzeeland zijn samen verantwoordelijk voor de regulering van grondwateronttrekkingen ten behoeve van een goed beheer van het grondwater. De provincie is verantwoordelijk voor onttrekkingen en infiltraties ten behoeve van warmte-koude-opslag, openbare drinkwaterwinning en voor industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Het waterschap is verantwoordelijk voor de overige grondwateronttrekkingen. Deze grondwateronttrekkingen moeten gemeld worden bij het waterschap. In de Keur van Waterschap Zuiderzeeland zijn de criteria opgenomen waarmee wordt bepaald of een aanvraag voor een grondwateronttrekking als melding of vergunning wordt afgehandeld. Voor een melding gelden algemene regels en kan maatwerk worden gesteld, voor een vergunning is een individuele beoordeling van de onttrekking noodzakelijk. Het waterschap kijkt onder andere naar effecten van de onttrekking op verontreinigingen in de omgeving, verzakking, bodemdaling of gevolgen voor de natuur.

Als ten behoeve van de planontwikkeling een bronnering nodig is waarbij het grondwater wordt weggepompt voor een bodemsanering of om werkzaamheden in de bodem onder de grondwaterstand te kunnen uitvoeren dan moet dit gemeld worden en in bepaalde gevallen is een vergunning nodig. Hiervoor kunt u zich wenden tot het team Waterprocedures van Waterschap Zuiderzeeland (waterprocedures@zuiderzeeland.nl) of via het Omgevingsloket (www.olo.nl) een aanvraag indienen.

Er wordt in het plan geen gebruikt gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag.

Als bij deze planontwikkeling permanent grondwater zal worden onttrokken ten behoeve van bijvoorbeeld beregening, veedrenking of bedrijfsmatige toepassingen is hiervoor een melding of vergunning nodig. Deze kunt u aanvragen bij het waterschap of via het omgevingsloket.

Thema Schoon Water

Goede structuurdiversiteit

Ontwerprichtlijnen nieuw oppervlaktewater

Negatieve chemische beïnvloeding van de ecologische (water)kwaliteit of het ecologische functioneren van wateren, door ruimtelijk ontwikkelingen wordt voorkomen, omdat compensatie zeer beperkt mogelijk is. Compensatie voor verslechtering van ecologische omstandigheden en/of van waterkwaliteit is maatwerk en vindt altijd plaats in overleg met het waterschap. Bij compensatie van delen van KRW-waterlichamen moeten binnen hetzelfde waterlichaam die trajecten gekozen worden die qua abiotiek en biotiek vergelijkbaar zijn met de oorspronkelijke kenmerken van het te compenseren KRW-water. Voor niet-KRW-wateren kan compensatie, in sommige gevallen buiten hetzelfde watersysteem uitgevoerd worden.

Goed omgaan met afvalwater

<In het geval huishoudelijk- of bedrijfsafvalwater niet wordt aangeboden via het bestaande rioolstelsel wordt u vriendelijk verzocht contact op te nemen met het waterschap team Waterprocedures (waterprocedures@zuiderzeeland.nl)>.

De volgende voorkeursvolgorde in het omgaan met afvalwater wordt gehanteerd:

1. Lozingen / emissies worden voorkomen;
2. Afvalwater wordt vergaand hergebruikt;
3. Aansluiting afvalwaterstroom op riolering;
4. Afvoer per as (transport);
5. Opslag en gelijkmatige verspreiding;
6. Lokale zuivering.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

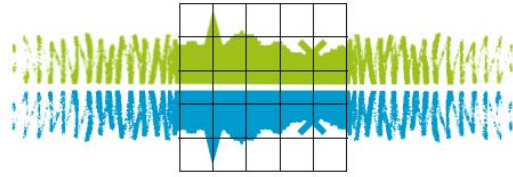
Indien er binnen het plan wordt afgeweken van bovengenoemde uitgangspunten, wordt u vriendelijke verzocht contact op te nemen met

Waterschap Zuiderzeeland via via e-mail watertoets@zuiderzeeland.nl of per telefoon op telefoonnummer 0320 274911. Ook is het mogelijk de digitale watertoets opnieuw te doorlopen.

www.dewatertoets.nl



Bijlage 2 Flora & Fauna onderzoek



Rapport

Lelystad, november 2019
J. Reinhold

Landschapsbeheer Flevoland
Zorg voor ons landschap

Botter 14-03
8232 JP Lelystad
T(0320) 29 49 39

flevoland@landschapsbeheer.net
www.landschapsbeheer.net

KvK Lelystad 39069897
IBAN:NL73RABO 0110 056493

Flora en Fauna onderzoek Emmeloord voor Mercatus

Zuiderkade



Landschap verbindt

Landschapsbeheer Flevoland streeft naar ontwikkeling, beheer en behoud van een ecologisch waardevol landschap met een streekeigen karakter, zowel in het landelijk als stedelijk gebied.

Samen met bewoners, overheden en agrariërs zoekt Landschapsbeheer naar kansen voor natuur en landschap.

Het werk van Landschapsbeheer Flevoland is onder te verdelen in vier werkvelden :



Zorg voor ons landschap

DAT DOEN WE SAMEN

Burgerparticipatie

Landschapsbeheer stimuleert betrokkenheid van bewoners bij de natuur en het landschap in de eigen leefomgeving. Samen verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer van de eigen 'achtertuin'.



Zorg voor ons landschap

RUIMTE VOOR PLANT EN DIER

Soortenbeheer

In het Flevolandse landschap horen tal van plant- en diersoorten. De (tijdelijke) aanvullende maatregelen die Landschapsbeheer uitvoert, dragen bij aan het realiseren van een zelf functionerend ecosysteem.



Zorg voor ons landschap

BAKENS IN DE TIJD

Cultuurhistorie en Aardkunde

De geschiedenis van Flevoland heeft mens en landschap bepaald. Om de eigen leefomgeving goed te begrijpen speelt kennis van het ontstaan van het gebied een belangrijke rol.



Zorg voor ons landschap

MAAK JE ERF GOED

Landschap

Singels, laanbomen, bermen, dijken, dorpsbossen, weilanden, akkers, stedelijk groen en groot open water zijn dragers van het landschap. Beheer, behoud en ontwikkeling van deze landschapselementen dragen bij aan de beleving van ons landschap.

Titel : Flora en Fauna onderzoek Emmeloord voor Mercatus:
Zuiderkade
Auteur : J. Reinhold
Rapportnummer : LBF-2019-024
Datum : november 2019

Landschapsbeheer Flevoland
Botter 14-03
8232 JP Lelystad
t: 0320-294939
e: flevoland@landschapsbeheer.net



Inhoudsopgave

Inleiding.....	4
1. Materiaal en Methode	6
2. Resultaat	8
3. Analyse.....	8
Bronnen	12
Bijlage 1, Velddata Zuiderkade	12



Inleiding

Mercatus beheert huurhuizen in Emmeloord. Een deel van deze huurhuizen is toe aan onderhoud. Bijvoorbeeld door dakpannen te vervangen of er moet beter geïsoleerd worden. Of er is het achterstallig onderhoud wat verholpen dient te worden om de leefbaarheid voor de bewoners te behouden en te bevorderen. Landschapsbeheer Flevoland weet niet welk type werkzaamheden waar uitgevoerd gaan worden.

Om goede afwegingen te maken is inzicht nodig in de natuurwaarden van de huizen waarbij in het bijzonder de jaarrond beschermde nesten van vogels, zoals huismus en gierzwaluw, als de verblijfplaatsen van vleermuizen een centrale rol spelen.

Reden voor Mercatus om Landschapsbeheer Flevoland te vragen om deze waarden in kaart te brengen.

Onderzoeksgebied

Het onderzoek betreft de Zuiderkade 12-59. De Zuiderkade is een straat in Emmeloord die behoort tot de botenwijk.

Landschapsbeheer Flevoland heeft vaker onderzoek gedaan naar de Zuiderkade (2015; 2018). Vanuit deze voorgaande onderzoeken weten wij dat dit een wijk is met weinig huismussen, enkele straten met veel gierzwaluwen maar ook straten zonder deze vogel en een beperkt aantal vleermuisverblijven. In verhouding tot de nabijgelegen Ingenieurswijk is de Zuiderkade een voor beschermde soorten veel minder aantrekkelijke wijk.



Figuur 1, onderzoeksgebied blauw omlijnd Zuiderkade nummer 12 t/m 59



Werkzaamheden

Binnen het onderzoeksgebied zullen verbeteringen aan de woningen worden uitgevoerd door Mercatus. Welke werkzaamheden precies uitgevoerd worden is Landschapsbeheer Flevoland onbekend. Dit rapport gaat uitsluitend over de resultaten van het onderzoek en geeft richting aan eventuele mitigatie. In een activiteitenplan zal de uiteindelijke mitigatie uitgewerkt worden per locatie. Reden om ongeacht de geplande werkzaamheden (en dus ook ongeacht de noodzakelijkheid tot het verrichten van onderzoek) alle beschermde soorten in kaart te brengen.

Aanvraag Wet natuurbescherming

Mercatus kan op basis van dit onderzoek een ontheffing Wet natuurbescherming aanvragen. Hoe deze er precies uit komt te zien is onder andere afhankelijk van de huizen waaraan werkzaamheden gaan plaatsvinden.

Per huis dat aangepakt wordt, zal dus bekeken moeten worden of er al dan niet een verblijfplaats van huismus, gierzwaluw of van een (gebouw bewonende) vleermuis aanwezig is.

Verder rijst de vraag of de werkzaamheden effect kunnen hebben op de soort. Als de werkzaamheden geen effect hebben op de verblijfplaats dan hoeft er ook geen ontheffing aangevraagd te worden.

Globaal kan gesteld worden dat werkzaamheden die effect hebben op de spouw vooral een bedreiging zijn voor de vleermuizen.

Werkzaamheden aan de dakgoot en dakrand zijn voor huismus, gierzwaluw en vleermuizen bedreigend.

Werkzaamheden aan uitsluitend het dak betreffen vormen vooral voor huismus en gierzwaluw een bedreiging.

Zoals dit globale overzicht al aangeeft is de overgang dak en muur (dakrand) de belangrijkste plek waar veel dieren naar binnen kruipen.



1. Materiaal en Methode

Per soort(groep) is een ander onderzoek nodig. De gevraagde onderzoeksinspanning is vastgelegd in een soortenstandaard (RVO). Op basis van deze soortenstandaards dient de volgende onderzoeksinspanning uitgevoerd te worden:

Huismus:	twee bezoeken in de periode 1 april-15 mei: Onderzoek vindt overdag (9.00-16.00 uur) plaats liefst bij zonnig weer.
Gierzwaluw:	In de periode 1 juni-15 juli: 3 bezoeken. Onderzoek vindt plaats bij het invliegen in de avondschemer.
Vleermuis:	In de periode 15 mei-15 juli: 2 bezoeken In de periode 15 augustus -1 oktober: 2 bezoeken Op 15 augustus ook een massawinterverblijf onderzoek Onderzoek vindt bij voorkeur plaats in de ochtendschemer (invliegen) m.u.v. het zoeken naar massawinterverblijven dat in de middernacht plaatsvindt.

De data van natuuronderzoeken mogen 3 (tot 5 jaar) oud zijn. Veel hangt af van in hoeverre de omgeving aan veranderingen onderhevig is. Bij grote veranderingen in de omgeving is het gebruik van oude data niet mogelijk. In gebieden waar zo goed als niets veranderd is, vormen data tot maximaal vijf jaar oud nog steeds een goed beeld van de aanwezigheid van beschermde soorten.

Vleermuizen

Voor het inventariseren van een groter gebied is inventariseren in de ochtend noodzakelijk. In de schemer zijn de dieren ongeveer een half uur aan het zwermen bij de opening. In dit half uur moet de onderzoeker deze locatie dus passeren om het verblijf te kunnen vinden. Voor de start van de schemer zijn de onderzoekers in het gebied en fietsen door het gebied op zoek naar de zwermende dieren. Binnen anderhalf uur wordt elke weg en elke steeg tussen de huizen minimaal drie keer bezocht. De resterende tijd wordt meestal benut om het gebied waar de laatste dieren zijn aangetroffen nog eens extra te controleren.

Meervleermuis, laatvlieger en gewone dwergvleermuis zijn de belangrijkste huisbewonende vleermuissoorten van Flevoland. Het tijdstip waarop de dieren inzwermen verschilt.

Meervleermuis vroeg in de schemer, gewone dwergvleermuis laat in de schemer en laatvlieger ertussen in. Omdat we altijd voor de start van de schemer in het gebied zijn, zouden we alle drie de soorten moeten kunnen aantreffen.

In Bijlage 1 staan de data weergegeven waarop het onderzoek heeft plaatsgevonden.

Voor het vleermuisonderzoek geldt tevens het volgende:

De temperaturen waren altijd ruim boven de 10 °C in de periode mei-augustus en boven de 7 °C in september, er was geen neerslag en de wind was minder dan 5 Bf. Dwergvleermuizen zwermen in de ochtendschemer gedurende ongeveer een half uur nabij de verblijfplaats alvorens binnen te gaan. Een ideaal tijdstip om een verblijfplaats van een vleermuis te vinden. In de ochtend roepen in de paartijd de mannetjes van de gewone dwergvleermuis vooral vanuit de paarplek en veel minder vliegend.

Vleermuizen worden geïnventariseerd met vleermuisdetectoren. Tijdens het onderzoek is door verschillende medewerkers van Landschapsbeheer gebruik gemaakt van de volgende apparatuur: Petterson 100, Petterson D240x, Batlogger en Skye 200.

Om (massa)winterverblijven in kaart te brengen wordt in augustus-september rond middernacht gezocht naar zwermende dieren. Deze indiceren het gebruik van dat gebouw in de winterperiode. Daarnaast is in de periode oktober-half november een extra controle ingelast om te controleren of er daadwerkelijk geen dieren in de winterperiode gebruik maken van het verblijf. Voorwaarde voor



deze controle is dat de temperatuur relatief hoog is (>7 graden; geen neerslag en wind kleiner 5 Bf).

Het onderscheid tussen een kraamkolonie, zomerverblijf en paarverblijf is enerzijds afhankelijk van het aantal dieren en/of de periode van het jaar:

- Aantal dieren > 10 in periode mei-15 juli is kraamkolonie
- Aantal dieren < 10 in periode mei-15 juli of geen roepactiviteit in periode 15 juli-1 oktober is zomerverblijf
- Roepend dier in de periode 15 juli-1 oktober is paarverblijf.

Gierzwaluw

Gierzwaluwen zijn erg trouw aan hun broedlocatie. Jaar in, jaar uit worden de zelfde nestlocaties gebruikt. Zolang er geen wijzigingen aan gebouwen plaatsvinden, kan verwacht worden dat de nestplek in gebruik blijft. Reden om voor dit onderzoek data van 2015 op te voeren.

Bij de gierzwaluw vindt het veldwerk plaats in de avond totdat het donker wordt. Ook hier wordt fietsend het studiegebied onderzocht waarbij in de eerste rondes vooral gekeken wordt waar de gierzwaluw aanwezig is. Afhankelijk van het aantal gierzwaluwen krijgen delen van het onderzoeksgebied meer of minder aandacht. Afhankelijk van het aantal vogels wordt besloten of er een keer vaker geïnventariseerd moet worden, om een goed beeld te krijgen. In tegenstelling tot de vleermuizen zwermen gierzwaluwen niet, ze vliegen vaak laag over een dak en plots vliegen ze hun nestplaats in. De kans om een nestplaats te vinden is veel kleiner is dan bij vleermuizen.

Huismus

Voor de huismus wordt in het voorjaar gezocht naar een zonnige dag met relatief hoge temperaturen. Het gebied wordt geïnventariseerd door alle territorium indicerende dieren te noteren. Het betreft vooral tjilpende mannetjes, parende mussen, mussen die voer brengen, maar ook dieren die nestmateriaal onder het dak aanbrengen of waarvan de nesten gedeeltelijk zichtbaar zijn worden genoteerd.



2. Resultaat

Huismus

In de panden aan de Zuiderkade zijn geen huismussen aangetroffen.

Gierzwaluw

Van Emmeloord is bekend dat er wijken zijn met veel gierzwaluwen. De Botenwijk, waar de Zuiderkade deel van uitmaakt, heeft straten met redelijke hoeveelheden gierzwaluwen. Aan de Zuiderkade zelf zijn nestlocaties gevonden op Zuiderkade 11, 12 en 35, zie figuur 2.



Figuur 2. Huizen met broedende gierzwaluwen (blauw driehoek) paarplaats van gewone dwergvleermuis (rode stip).

Vleermuis

De Botenwijk is (verrassend) geen wijk met veel verblijfplaatsen van vleermuizen. Architectonisch lijkt de wijk wel geschikt voor verblijfplaatsen. Aan de Zuiderkade 20 is een paarverblijf van gewone dwergvleermuis vastgesteld, zie figuur 2.

Er zijn geen zomerverblijfplaatsen en (massa)winterverblijfplaatsen aangetroffen.



3. Analyse

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden, die effect kunnen hebben op de verblijfplaats van gierzwaluw en/of vleermuis, zullen aanpassingen plaats moeten vinden om de werkzaamheden uit te kunnen voeren.

Dit hoofdstuk beschrijft per soort hoe Mercatus dient te handelen bij aanwezigheid van één of meerdere beschermde soorten.

Enerzijds dient Mercatus dit te doen door te werken in de minst schadelijke periode: de groene perioden voor gierzwaluw en vleermuizen in tabel 1. Komen er in één pand meerdere soorten voor dan dient de meest optimale periode voor de twee soorten gezamenlijk genomen te worden. In dit geval dus werken in de periode november-februari.

Daarnaast zijn hieronder per soort(groep) aanvullende maatregelen omschreven, waar de uitvoerder zich aan dient te houden.

jan	feb	maa	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	
												gierzwaluw
												dwergvleermuispaarverblijf

Tabel 1: Perioden waarin gierzwaluw en gewone dwergvleermuis gebruik maken van het verblijf. Van groen, geel, oranje tot rood intensiveert het gebruik.

Gierzwaluw

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt voor Mercatus in de Noordoostpolder blijkt dat gierzwaluw in de oudere wijken veelvuldig voorkomt. Dat gierzwaluwen in dit onderzoek aangetroffen werden voorkwamen was echter wel verrassend omdat het type woning atypisch is voor een verblijfplaats. De staat van instandhouding van de populatie van de gierzwaluw wordt in Nederland beschouwd als gunstig.

Over de lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in Emmeloord is weinig bekend. In het algemeen is van gierzwaluwen bekend dat zij in Nederland alleen broeden binnen de bebouwing. Ze nestelen, veelal in losse kolonies, graag in wat oudere stadswijken of grote gebouwen. Bij verspreide bebouwing op het platteland is bekend dat ze vaak ontbreken (Sovon, 2015), al zijn er veel schokbetonboerderijen bekend met broedende gierzwaluwen. Uit de verspreidingsatlas van 2002 blijkt de gierzwaluw zeer schaars te zijn als broedvogel. In de versie van 2018 is het aantal broedparen toegenomen in de Noordoostpolder. De staat van instandhouding lijkt de afgelopen jaren dus gunstig te zijn geweest.

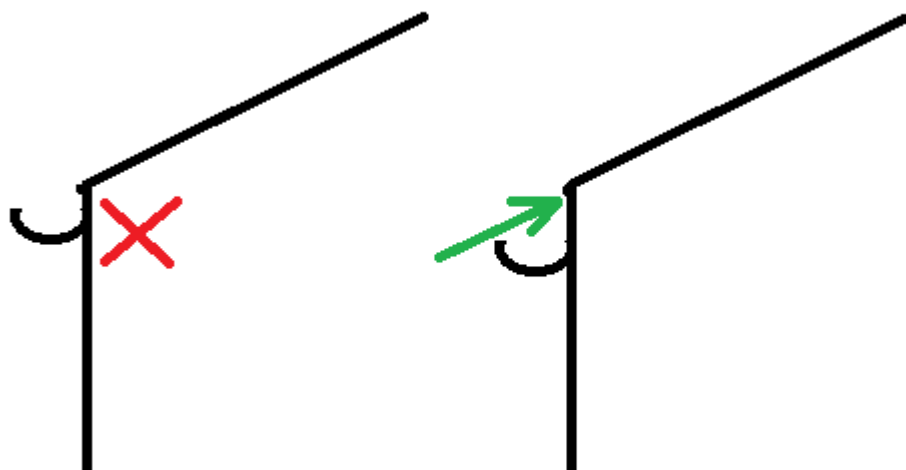
Bij het uitvoeren van werkzaamheden in de woonwijk zal sterk rekening gehouden moeten worden met de aanwezigheid van de gierzwaluw. Willen de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden dan zullen effecten op de gierzwaluw zodanig gemitigeerd moeten worden dat er geen schade aan de populatie plaatsvindt.

Enerzijds door te werken in de minst schadelijke periode: de groene perioden in tabel 1. De periode 15 april-15 augustus zijn zeker broedsels aanwezig. De gierzwaluw vertrekt augustus richting Afrika en komt half april weer terug. In de winterperiode zijn er dus geen dieren op de locatie aanwezig.

Anderzijds door de nestlocaties te sparen of door de nestlocaties te mitigeren door het aanbieden van alternatieve nestlocaties. Indien de verblijfplaatsen in de rode periode (figuur 2) weer beschikbaar zijn, hoeft er niet gemitigeerd te worden. Als na de werkzaamheden de nestlocaties weer toegankelijk zijn en benut kunnen worden, is er geen achteruitgang in kwaliteit. Met name de toegankelijkheid van de nesten speelt bij gierzwaluwen een grote rol. Ze moeten vliend



onder de dakpannen kunnen komen, dus dakgoten zullen laag moeten blijven zodat de gierzwaluw in een rechte lijn kan aanvliegen, anders zijn nesten niet meer toegankelijk. Zie hiervoor figuur 3. Mochten dakgoten niet laag kunnen blijven, dan zal er gemitigeerd moeten worden. Als verblijfplaatsen in de oranje-rode periode niet beschikbaar zijn dient het verblijf ook gemitigeerd te worden door 5 alternatieve nestlocaties. De alternatieve nestlocaties dienen reeds in het voorgaande broedseizoen aangeboden worden.



Figuur 3, lage dakgoot, waardoor de gierzwaluw bij de groene pijl in een rechte lijn kunnen aanvliegen. Bij het rode kruis is de dakgoot te hoog en wordt aanvliegen onmogelijk.

Als Mercatus gaat werken in de groene periode, wordt er geen effect verwacht op de gierzwaluw. Als de situatie voor de werkzaamheden en na de werkzaamheden hetzelfde zijn voor de gierzwaluwen wordt er geen effect verwacht op de nestlocatie van de gierzwaluw. En is een andere mitigatie dan in de periode van uitvoer, niet noodzakelijk

Voor alle huizen waar gierzwaluwnesten zijn aangetoond, en waarbij aannemelijk is dat het type werkzaamheden kan leiden tot een verstoring van het nest heeft Mercatus een ontheffing Wet natuurbescherming nodig. Mercatus zal in de ontheffingsaanvraag duidelijk moeten maken hoe zij schade aan de nestlocaties voorkomt of mitigeert. Deze kan aangevraagd worden via de Provincie Flevoland middels een apart daarvoor ontwikkeld formulier.

Gewone dwergvleermuis

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt voor Mercatus in de Noordoostpolder blijkt dat de gewone dwergvleermuis veelvuldig voorkomt. Dat de gewone dwergvleermuis in dit onderzoek aangetroffen werden, was dan ook weinig verrassend.

De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als thans niet bedreigd (rode lijst, 2009).

Hoewel er weinig onderzoeksgegevens beschikbaar over de lokale stand van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord, ziet Landschapsbeheer geen reden om aan te nemen dat de populatie een andere trend volgt dan de landelijke. Daarmee is de populatie van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord thans niet bedreigd (rode lijst, 2009). De verspreiding van de gewone dwergvleermuis heeft een nationale dekking. Daarmee is de populatie in Emmeloord niet geïsoleerd, er kan uitwisseling plaatsvinden met andere populaties. Er lijken in Emmeloord geen andere bedreigingen te zijn dan dat er landelijk zijn. Naast de Zuiderkade onderzoekt Landschapsbeheer meerdere wijken in Emmeloord. De dichtheden in Emmeloord variëren sterk maar uit die onderzoeken blijkt wel dat de gewone dwergvleermuis een normale verschijning is in het dorp.



Bij het uitvoeren van werkzaamheden in de woonwijk zal sterk rekening gehouden moeten worden met de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis. Willen de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden dan zullen effecten op de gewone dwergvleermuis zodanig gemitigeerd moeten worden dat er geen schade aan de populatie plaatsvindt. Enerzijds door te werken in de minst schadelijke periode: de groene perioden in tabel 1.

Anderzijds door de verblijfplaatsen te sparen of door de verblijven te mitigeren door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen. Indien de verblijfplaatsen in de rode periode, zie tabel 1, weer beschikbaar zijn hoeft er niet gemitigeerd te worden. Als na de werkzaamheden de situatie hetzelfde als nu kunnen de gewone dwergvleermuizen hun paarplaats weer benutten. Indien de paarplaats na de werkzaamheden niet meer beschikbaar is, dient het paarverblijf gemitigeerd te worden voor ten minste 4 alternatieve locaties. Deze dienen (minimaal) twee maanden (effectief) beschikbaar te zijn alvorens het verblijf te verstoren.

Mercatus zal voor alle huizen met een geconstateerd vleermuisverblijf waar zij werkzaamheden verricht aan dak of spouw, en die effect kunnen hebben op een verblijfplaats, een ontheffing Wet natuurbescherming moeten aanvragen. Deze kan aangevraagd worden via de Provincie Flevoland middels een apart daarvoor ontwikkeld formulier.

Afhankelijk van de duur en periode van verstoring zal de hoeveelheid te nemen mitigerende maatregelen groter of kleiner zijn.

Broedende vogels algemeen

Buiten de gierzwaluw dient rekening gehouden te worden met de andere broedende vogels als spreeuw, witte kwikstaart of boerenzwaluw. Broedende vogels mogen nooit verstoord worden door de werkzaamheden. Het merendeel van de vogels broedt tussen 15 maart en 15 juli zodat werken in de periode lastig kan zijn.

Het is niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verstoren van deze nesten.



Bronnen

BIJ12. (2017, juli). Opgehaald van <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-009-Kennisdocument-Huismus-1.0.pdf>
rode lijst. (2009).
Sovon. (2015). <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950#sish>.
Sovon. (2017). www.sovon.nl. Opgehaald van <https://www.sovon.nl/nl/rodelijst>
Sovon. (2019). www.vogelatlas.nl. Opgehaald van
<https://www.vogelatlas.nl/atlas/soorten/soort/15910/B/ext2>
Zoogdierenvereniging. (2010). De stad als vleermuizenhabitat.



Bijlage 1 Velddata Zuiderkade Emmeloord

DATUM	TIJDSTIP START	EIND	TEMP	WIND	NEERSLAG	Soortgroep	opmerking
2-6-2015	20.00	22.00	18 C	<3	-	gierzwaluw	
15-6-2015	20.30	22.45	17 C	<3	-	gierzwaluw	
25-6-2015	21.00	22.45	18 C	<3	-	gierzwaluw	
15-6-2015	19.00	21.00	18 C	<3	-	Huismus	
25-6-2015	20.00	21.30	18 C	<3	-	Huismus	
2-5-2017	11.30	14.00	13 C	<3	-	huismus	nu en dan zon
15-5-2017	08.30	10.30	16 C	<3	-	huismus	zon
29-5-2015	03.15	05.00	13 C	<3	-	Vleermuis	
09-6-2015	03.15	04.45	15 C	<3	-	vleermuis	
23-8-2015	04.15	06.15	16 C	<3	-	Vleermuis	
09-9-2015	05.00	06.30	13 C	<3	-	Vleermuis	
14-9-2015	21.00	22.00	14 C	<3	-	vleermuis	
21-5-2019	03.45	06.15	15 C	<3	-	vleermuis	
7-6-2019	04.00	06.30	10 C	<3	-	vleermuis	
20-8-2019	04.15	06.30	14 C	<3	-	vleermuis	
15-8-2019	-	-	12 C	<3	-	vleermuis	middernachtbezoek
6-9-2019	04.30	06.30	13 C	<3	-	vleermuis	





Bijlage 3 Ontheffing Wet natuurbescherming



Mercatus
De heer/mevrouw A. Beurmanjer
Postbus 20
8300 AA EMMELOORD



Verzenddatum
28 MEI 2020

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2605113

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren en vernietigen van verblijfplaatsen van gierzwaluw en gewone dwergvleermuis ivm de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Zuiderkade 12-59 te Emmeloord

Geachte heer/mevrouw Beurmanjer,

Op 21 april 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de gierzwaluw. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Zuiderkade 12-59 te Emmeloord.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn - L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- C. Aanvraag
- D. Inhoudelijke beoordeling
- E. Conclusie
- F. Kennisgeving en afschriften
- G. Bezwaar
- H. Ondertekening

Bijlage 1: kaart mitigatie gewone dwergvleermuis en gierzwaluw

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 en artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen, van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw of het wegnemen van nesten van deze soorten aan de Zuiderkade 12-59 te Emmeloord.
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren of vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis aan de Zuiderkade 12-59 te Emmeloord.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 1 april 2023.

Specifieke voorschriften

10. Sloopwerkzaamheden vinden plaats van september tot april in de minst kwetsbare periode voor de gevonden beschermde soorten.
11. Aan de Koggestraat 2,4,6,8,10,12,14,16,18,20,22,24,26,28 zijn in december 2019 14 verblijfplaatsen als tijdelijke mitigatie gerealiseerd. Vier kasten voor de gewone vleermuis en 10 nestkasten voor de gierzwaluw.
12. Om te zorgen dat de gewone dwergvleermuis voor de sloopwerkzaamheden de alternatieve locaties gaat gebruiken zal het verblijf aan Zuiderkade 20 voor 15 juli 2020 dichtgemaakt worden. Voordat alle gaten worden dichtgemaakt wordt door een ecooloog onderzocht of er echt geen dieren aanwezig zijn. Een week voordat de gaten worden dichtgemaakt wordt een melding gedaan via handhaving@ofgv.nl
13. In de nieuwbouw aan de Zuiderkade 12-59 krijgt de huismus onderkomen onder de eerste rij dakpannen, deze worden voorzien van een voor de huismus geschikte en toegankelijke ruimte onder de eerste rij dakpannen over de breedte van woningen aan de achterzijde van de 4 flats.
14. Voor de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis worden per zijgevel drie ingebouwde verblijven gerealiseerd. In totaal dus 24 inbouwkasten voor de vleermuis en 24 inbouwstenen voor de gierzwaluw.
15. Voordat werkzaamheden in september worden gestart vindt eerst een controle plaats op aanwezigheid van broedende vogels. Indien er broedende vogels worden aangetroffen worden de werkzaamheden uitgesteld. Indien er broedende vogels worden aangetroffen op de locatie(s), dan wordt de OFGV, hiervan onverwijld op de hoogte gesteld, via handhaving@ofgv.nl
16. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
17. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat minimaal de informatie welke verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt en wanneer en waar dit plaats vindt.
18. Als tijdens de werkzaamheden toch dieren worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidende ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

Motivering Besluit

B. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus en gierzwaluw) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De soorten (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,

- om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

C. Aanvraag

Op 21 april 2020 hebben wij een aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de gierzwaluw. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met de sloop en nieuwbouw van woningen aan de Zuiderkade 12-59 te Emmeloord. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan;
- Situatiekaart mitigatie;
- Uittreksel handelsregister KvK,
- Twee foto's tijdelijke mitigatie gewone dwergvleermuis,
- Onderzoeksrapportage Landschapsbeheer Flevoland,
- email 30 april en 13 mei 2020.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan globaal uit;

- Het slopen van de panden en
- Nieuwbouw van woningen.

Er wordt ontheffing aangevraagd voor een periode vanaf datum afgifte ontheffing tot 1 april 2023.

D. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het zijn deze panden die asbesthoudend zijn en daarnaast een bijdrage leveren aan een verhoogde CO₂-uitstoot. De huidige woningen zijn in een verouderde staat en toe aan vernieuwing waarbij tevens asbest wordt verwijderd. De nieuwbouw biedt Mercatus tevens de kans om bij te dragen aan energie neutrale woningen die een bijdrage leveren aan het terugbrengen van CO₂-uitstoot.

Voor de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden zijn geen betere alternatieven. De werkzaamheden worden nu uitgevoerd buiten de periode waarin de soorten het meest kwetsbaar zijn en gedurende de werkzaamheden zijn er ruim voldoende alternatieve nestgelegenheden voorafgaand aan de werkzaamheden aangeboden. Tevens wordt voor de gewone dwergvleermuis bij afwezigheid voor 15 juli maatregelen genomen om alle kieren en gaten te dichten. Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact.

Ad. 2: Wettelijk belang

Ontheffing van de verbodsbepaling wordt aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'.

Er zit asbest in de huizen. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Als gevolg daarvan zijn deze woningen steeds minder gewild en dreigt leegstand en daarmee verloedering. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. De nieuwbouw biedt Mercatus ook de kans om bij te dragen aan energieneutrale woningen die een bijdrage leveren aan het terugbrengen van CO₂ uitstoot en de daarbij behorende klimaatsveranderingen. Ook dit komt de Volksgezondheid ten goede. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhoudingGierzwaluw

De staat van instandhouding als broedvogel wordt in Nederland gekarakteriseerd als gunstig (www.sovon.nl). Rekening houdend de verspreiding van de gierzwaluw in 1998-2000 waarbij het aantal broedparen in de Noordoostpolder ingeschat wordt in enkele honderden dieren met een zwaartepunt in Urk, dan is de situatie anno 2018 gunstiger in deze regio. Onderzoek door Landschapsbeheer in alleen het eigendomsgebied in de Noordoostpolder (zonder Urk) levert al meer dan 100 broedparen op. Voor Emmeloord gaat het om minimaal 47 (Nagel 2015) broedplaatsen. Aan de Zuiderkade 12 en 35 is een nest van de gierzwaluw aangetroffen. In de directe omgeving (Ingenieurswijk) zijn nog minimaal 19 andere nesten aanwezig. Door de uitvoer van de werkzaamheden in de periode dat de vogels afwezig zijn en door het aanbieden van structurele nestlocaties op de Koggestraat zullen de werkzaamheden geen effect hebben op de gunstige staat van instandhouding in de directe omgeving.

Gewone dwergvleermuis

Uit de onderzoeken in de Noordoostpolder blijkt dat de gewone dwergvleermuis veelvuldig voorkomt. De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als thans niet bedreigd (rode lijst, 2009).

Hoewel er weinig onderzoeksgegevens beschikbaar over de lokale stand van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord, ziet Landschapsbeheer geen reden om aan te nemen dat de populatie een andere trend volgt dan de landelijke. Daarmee is de populatie van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord niet bedreigd. De gewone dwergvleermuis is in Nederland algemeen verspreid. Daarmee is de populatie in Emmeloord niet geïsoleerd, er kan uitwisseling plaatsvinden met andere populaties. Er lijken in Emmeloord geen andere bedreigingen te zijn dan dat er landelijk zijn.

De combinatie van werken buiten de kwetsbare periode, het plaatsen van tijdelijke voorzieningen en het aanbieden van permanente vleermuisverblijven in de nieuwbouw aan de Zuiderkade van Emmeloord zorgt ervoor dat er voldoende verblijfplaatsen beschikbaar blijven. De staat van instandhouding komt door de werkzaamheden niet in gevaar.

Mitigatie

Bij de uitvoer van de werkzaamheden van de Zuiderkade vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Sloopwerkzaamheden in de minst kwetsbare periode voor de gevonden beschermde soorten.
- Om te zorgen dat de gewone dwergvleermuis voor de sloopwerkzaamheden de alternatieve locaties gaat gebruiken zal het verblijf aan Zuiderkade 20 voor 15 juli 2020 dichtgemaakt worden en zal voorafgaand aan het dicht maken door een ecooloog onderzocht worden of er echt geen dieren aanwezig zijn.
- Aan de Koggestraat 2,4,6,8,10,12,14,16,18,20,22,24,26,28 zijn in december 2019 14 nestkasten als tijdelijke mitigatie gerealiseerd. Vier kasten voor de gewone vleermuis en 10 nestkasten voor de gierzwaluw.
- Aan de nieuwbouw aan de Zuiderkade 12-59 krijgt de huismus onderkomen onder de eerste rij dakpannen, deze worden voorzien van een voor de huismus geschikte en toegankelijke ruimte onder de eerste rij dakpannen over de breedte van woningen aan de achterzijde van de 4 flats.
- Voor de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis worden per zijgevel drie ingebouwde nestkasten gerealiseerd. In totaal dus 24 inbouwkasten voor de vleermuis en 24 inbouwstenen voor de gierzwaluw.

E. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Zowel voor het behoud van de broedgelegenheid als voor het behoud van de functionele leefomgeving van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot 1 april 2023.

F. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

G. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

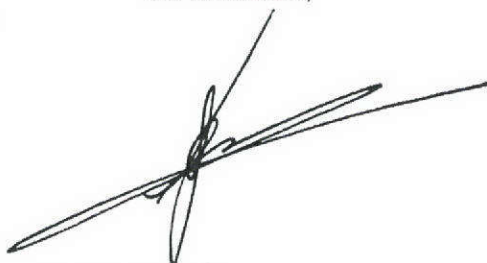
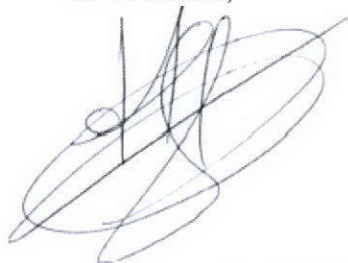
Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

H. Ondertekening

Hoogachtend,

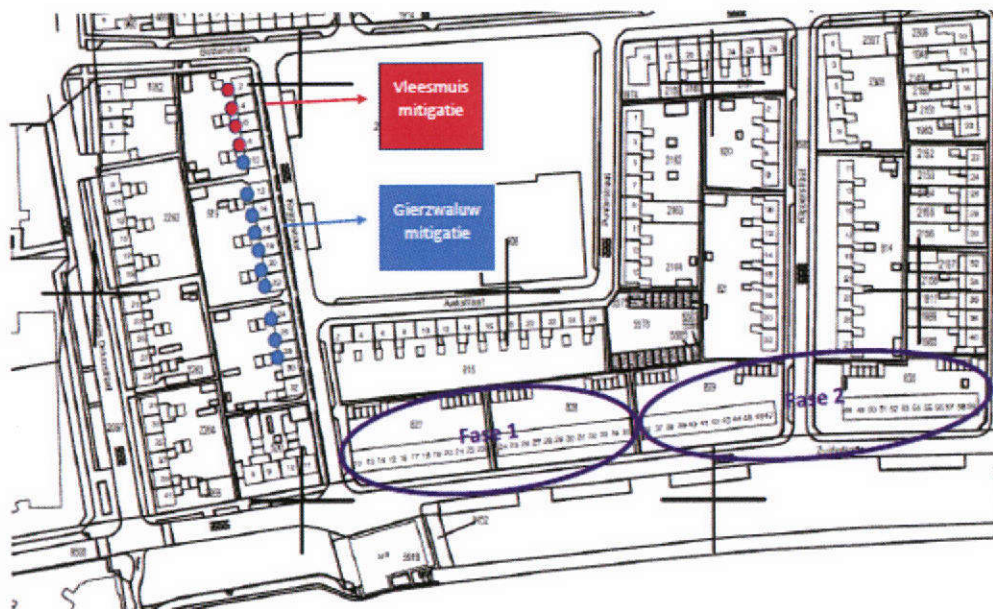
Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,



drs. D.J. Tijl - L. Verbeek

Bijlage 1: kaart mitigatie gewone dwergvleermuis en gierzwaluw



Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

