

Zon Noordermeerdijk

Uw brief van	Uw kenmerk 720042	Zaaknr. 017174683	Datum 23 november 2020
Onderwerp omgevingsvergunning HZ_WABO 2020-1001	Bijlagen geen	Inlichtingen	

Beste heer De Boer,

Op 27 mei 2020 vroeg u een omgevingsvergunning bij de gemeente aan. U wilt een zonnepark met bijbehorende werken realiseren aan de Noordermeerdijk te Noordoostpolder. U vraagt de vergunning aan voor de activiteiten bouw en handelen in strijd met regels ro.

U ontvangt een omgevingsvergunning

Uw aanvraag voldoet aan de eisen om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarom verleen ik u de omgevingsvergunning, conform aanvraag, voor een bouwwerk/gebruik met een instandhoudingsperiode van ten hoogste 25 jaren. Deze periode begint op de dag van gereed melding van het bouwwerk (dan wel op de dag dat door ons is vastgesteld dat het bouwwerk gereed is), of in ieder geval vanaf 18 maanden na start van de bouwwerkzaamheden.

Locatie

Het gaat in deze vergunning om de percelen kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie E, nrs. 2091, 1736, 2181, 160, 1409, 2164, 2163, 2162, 2179, 2166, 2165 en kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie F, nrs. 891, 3328, 3394, 3392, 2223, 2225, 2698, 3332, 3329, 2219, 3351, 3352, 2221, 3382, 3357, 2230, 3319, 3309 en 3311. De bouwwerken liggen nabij de windmolens langs de Noordermeerdijk.

Voorschriften

In de bijlage bij de vergunning leest u wat de voorschriften zijn. Deze voorschriften maken deel uit van de vergunning. Leest u deze goed door, dit kan veel misverstanden voorkomen.

Leges

Dit zijn de kosten die u betaalt om uw aanvraag om omgevingsvergunning in behandeling te nemen. De kosten zijn:

Bouwactiviteiten	€
Buitenplanse afwijking	€
Totaal omgevingsvergunning	€

Ingangsdatum besluit

Ik maak het besluit bekend door het besluit aan u te sturen of te geven. Dit besluit gaat in op de dag na afloop van de beroepstermijn.

Ik legde de aanvraag en het ontwerpbesluit ter inzage

Ik legde de aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken 6 weken ter inzage (volgens de Algemene wet bestuursrecht).

Iedereen kon binnen deze 6 weken een zienswijze tegen de ontwerpvergunning indienen. Dat kon schriftelijk of mondeling.

Ik kreeg geen zienswijze op ons ontwerpbesluit

Voordat ik deze beslissing nam, heb ik het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Dat deed ik van 1 oktober 2020 tot 12 november 2020 (volgens de Algemene wet bestuursrecht). Op het ontwerpbesluit kregen wij geen zienswijze.

Ambtshalve wijziging

Tijdens de ter inzage termijn van de ontwerpvergunning is naar voren gekomen dat er nog een foutje in de tekening stond. Door de tekening in de ontwerpvergunning te vervangen door een nieuwe tekening is deze fout uit de vergunning gehaald. Het betrof een 2-tal percelen die ingetekend waren bij deze aanvraag, maar waar door de aanvragers geen overeenkomst mee is afgesloten voor de ontwikkeling van zonnepanelen. Dit gedeelte is uit de aanvraag gehaald.

Ik volgde de uitgebreide procedure

Ik heb de besluitvormingsprocedure uitgevoerd volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) uitgebreide procedure. Ik heb de aanvraag getoetst aan:

- de Wabo;
- het bestemmingsplan;
- het Bouwbesluit 2012;
- de bouwverordening;
- het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

U leverde gegevens aan

Voor deze vergunning diende u de gegevens bij mij in volgens artikel 2.8 Wabo. Deze gegevens heb ik nodig om uw aanvraag in behandeling te kunnen nemen (ontvankelijkheid). U leest deze regeling in paragraaf 4.2 van het Bor. De regeling is verder uitgewerkt in de Mor.

Uw aanvraag is ontvankelijk na aanvulling

Ik heb aan de hand van de Bor en Mor gekeken of uw aanvraag ontvankelijk is. Helaas ontbraken een aantal gegevens. Ik heb u daarom de gelegenheid gegeven om aanvullende gegevens aan te leveren. Deze gegevens kreeg ik op 29 juli 2020. Daarmee heb ik genoeg informatie van u gekregen om uw aanvraag goed te kunnen beoordelen. Dit betekent dat uw aanvraag ontvankelijk is. Ik heb uw aanvraag in behandeling genomen.

Het college is het bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders mag deze vergunning verlenen. Dat baseer ik op:

- de omschrijving van het project;
- artikel 2.4 van de Wabo;
- hoofdstuk 3 van het Bor met bijlage.

Dit zijn de overwegingen***Voor de activiteit bouwen***

U heeft een vergunning nodig voor het bouwen van een bouwwerk. Dit leest u in artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo. Wij hebben uw aanvraag daarnaast getoetst aan het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening, de “beheersverordening Landelijk gebied” en de redelijke eisen van welstand. Dat deed ik volgens artikel 2.10 van de Wabo.

De aanvraag is niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand, omdat voor dit soort bouwwerken geen welstandscriteria zijn opgenomen in het welstandsbeleidsplan. Doordat er geen welstandscriteria zijn opgenomen in het welstandsbeleidsplan zijn dit soort bouwwerken welstandsvrij.

Uw aanvraag is in strijd met de “beheersverordening Landelijk gebied”, omdat het realiseren van een zonnepark niet ten dienste staat van de ter plaatse geldende bestemming. Bij de overwegingen voor de activiteit handelen in strijd met ruimtelijke regels, kunt u lezen hoe deze strijdigheid wordt opgelost.

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Voor de activiteit handelen in strijd met ruimtelijke regels

Ik kan aan de aanvraag meewerken door van het bestemmingsplan af te wijken volgens artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo. Zo werkt afwijken:

- U heeft een vergunning nodig voor het gebruiken van gronden of bouwwerken die in strijd zijn met een bestemmingsplan. Dit staat in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo.
- Heeft de aanvraag betrekking op een activiteit volgens artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo? En is de aanvraag in strijd met het bestemmingsplan? Dan kan ik de omgevingsvergunning alleen verlenen:
 - volgens de regels over afwijking die u leest in het bestemmingsplan (binnenplanse afwijking);
 - in de gevallen die zijn aangewezen bij een algemene maatregel van bestuur (buitenplanse afwijking - kruimel);
 - als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Ter plaatse van het plangebied is de “beheersverordening landelijk gebied” van toepassing en is de bestemming ‘agrarisch gebied’ van toepassing. Tevens is het rijksinpassingsplan ‘Windenergie langs de dijken van de Noordoostpolder’ van toepassing.

De gronden bestemd voor ‘agrarisch gebied’ zijn bestemd voor

a. agrarische bedrijvigheid:

- in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- in de vorm van een intensieve veehouderij, uitsluitend binnen bebouwingsvlakken waarin op de plankaart de aanduiding “intensieve veehouderij toegestaan” voorkomt, en elders uitsluitend als tweede tak;

b. instandhouding van de openheid van het landschap, voorzover de gronden op de plankaart als “openheid van het landschap” zijn aangeduid;

c. instandhouding van en onderzoek naar ter plaatse voorkomende, uit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt waardevolle objecten, voor zover de gronden op de plankaart als “gebied met archeologische waarde of verwachtingswaarde” zijn aangeduid;

d. instandhouding van het aanwezige cultuurhistorisch waardevolle verkavelingspatroon;

e. instandhouding en ontwikkeling van de afscherpende erfbeplanting, met daarbij behorende erfsloot, direct aansluitend aan de zijgrenzen en de achtergrens van het bebouwingsvlak, met uitzondering van gronden binnen de op de plankaart voorkomende aanduiding “staand glas toegestaan”;

f. extensieve openluchtrecreatie, zoals kavelpaden; en

g. sloten en andere watergangen.

Er mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

De realisatie van een zonnepark past niet in de geldende bestemming en de daar aan ten grondslag liggende juridische regeling uit het bestemmingsplan “Landelijk gebied 2004” en het rijksinpassingsplan “windenergie langs de dijken van de Noordoostpolder”.

Gezien bovenstaande is de aanvraag in strijd met de “beheersverordening Landelijk gebied”.

Procedure

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid volgens artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag. De reden is dat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in de “beheersverordening Landelijk gebied” die een zonnepark mogelijk maakt.

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkmogelijkheid (kruimel) volgens artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag. De reden is dat de aanvraag niet valt onder de categorieën in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ik kan alleen aan de aanvraag meewerken volgens de laatste categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor moet het besluit om af te wijken van het bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid 1 Wabo, juncto artikel 6.5 lid 1 van het Bor verleend het college van burgemeester en wethouders de afwijking van het bestemmingsplan niet eerder dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Algemene lijst met vrijgestelde categorieën

Op 16 december 2010 heeft de gemeenteraad op grond van artikel 6.5, lid 3 Bor een lijst met categorieën vastgesteld waarin is aangegeven in welke gevallen het college geen VVGB hoeft te vragen aan de raad. Deze lijst is later nog een aantal keren aangevuld met nieuwe categorieën.

De huidige aanvraag valt onder de genoemde categorieën omdat het initiatief passend is binnen de "Partiële herziening structuurvisie - Zon in de Polder".

Het zonnepark kan mogelijk gemaakt worden door middel van een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wabo.

De aanvraag bevat een goede ruimtelijke onderbouwing met het document "B3 GROB Noordermeerdijk v6". In de ruimtelijke onderbouwing staat vermeld hoe voldaan wordt aan de diverse beleidsstukken van zowel de gemeente als de provincie.

Er zijn dan ook geen bezwaren om mee te werken met deze aanvraag omgevingsvergunning door middel van een grote planologische afwijking van de beheersverordening landelijk gebied.

Documenten

Bij de aanvraag verstrekte u ons de volgende documenten:

- | | |
|--|-----------------------------|
| • ROB zonnepark Noordermeerdijk V7.0 | (ontvangen d.d. 30-10-2020) |
| • Bijlage_4_bouwtekening_v7_pdf | (ontvangen d.d. 15-10-2020) |
| • Zon Noordermeerdijk B.V. ovk | (ontvangen d.d. 13-10-2020) |
| • BVIII Doorsnede v17092020 | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • BII QS Natuur en ecologie v17092020 | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • BI Landsch inpassing v17092020f | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • B11Tekening hekwerk v17092020 | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • Bijlage_9_Locatie_Hekwerk_v17092020_pdf | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • B1 Toelichting op de aanvraag v5 | (ontvangen d.d. 17-09-2020) |
| • oestemming_kabelstroken_NOP_Agrowind_pdf | (ontvangen d.d. 26-08-2020) |
| • Bijlage_VII_Visualisatie_v2_pdf | (ontvangen d.d. 25-08-2020) |
| • Bijlage_12_Constructietekening_v2_pdf | (ontvangen d.d. 25-08-2020) |
| • e_7_Besluit_Rijkscoördinatieregeling_pdf | (ontvangen d.d. 03-07-2020) |
| • Bijlage_10_Type_zonnepaneel_pdf | (ontvangen d.d. 03-07-2020) |
| • Bijlage_8_Rapport_Bodem_pdf | (ontvangen d.d. 03-07-2020) |
| • Bouwtekening_Transformatorstation_v2_pdf | (ontvangen d.d. 03-07-2020) |
| • icateplan_zonnepark_Noordermeerdijk_pdf | (ontvangen d.d. 03-07-2020) |
| • ZP Noordermeerdijk | (ontvangen d.d. 27-05-2020) |
| • Bijlage_5_-_Tekening_cameramast_pdf | (ontvangen d.d. 27-05-2020) |
| • Bijlage_V_-_Watertoets_pdf | (ontvangen d.d. 27-05-2020) |
| • informatie_Zonnepark_Noordermeerdijk_pdf | (ontvangen d.d. 27-05-2020) |

Deze stukken maken deel uit van de vergunning.

Heeft u nog vragen? Neem dan contact met ons op

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met mevrouw R. Gjaltema van cluster Vergunningen, toezicht en handhaving. Het telefoonnummer is (0527) 63 33 90. Of stuur een e-mail naar: r.gjaltema@noordoostpolder.nl.

Een kopie van deze brief is ook naar uw adviseur/gemachtigde gestuurd.

namens het college van burgemeester en wethouders,



Marijke Boer
manager Vergunningen, toezicht en handhaving

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u daartegen beroep instellen. Zorg ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat het beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

Zet in uw beroepschrift ten minste:

- uw naam en adres;
- de datum van uw beroepschrift;
- een omschrijving of het nummer van het besluit waar u beroep tegen instelt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

U stuurt het beroepschrift naar de Rechtbank Midden Nederland, sector Bestuursrecht. Het adres is: Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Heeft u spoed bij de beoordeling van uw beroep?

Het besluit geldt ook tijdens de beroepsprocedure. U kunt als u een beroepschrift heeft ingediend, gelijk ook een voorlopige voorziening vragen. Daarvoor is nodig dat u spoedeisend belang heeft. Dat is het geval wanneer de uitvoering van het besluit gevolgen heeft die niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorlopige voorziening vraagt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden Nederland.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over de hoogte van de bedragen.

Voorschriften bij vergunning het realiseren van een zonnepark met bijbehorende werken/HZ_WABO 2020-1001

Voor de activiteit bouwen

1. De omgevingsvergunning wordt, conform aanvraag, verleend voor een bouwwerk/gebruik met een instandhoudingsperiode van ten hoogste 25 jaren. Deze periode vangt aan op de dag van gereed melding van het bouwwerk (dan wel op de dag dat door ons is vastgesteld dat het bouwwerk gereed is), of in ieder geval vanaf 18 maanden na start van de bouwwerkzaamheden. Na ommekomst van de instandhoudingsperiode dienen de bouwwerken en overige werken volledig te worden gesloopt of verwijderd en dienen de gronden te worden geëgaliseerd en dient het gebruik van de gronden in overeenstemming te worden gebracht met de gebruiksmogelijkheden krachtens het dan geldende planologisch regime.
2. De volgende onderdelen dienen uiterlijk 3 weken voor uitvoering van het betreffende onderdeel ingediend te worden via het Omgevingsloket (OLO).
 - Tekening en berekening van de fundering van de trafo gebouwtjes.
 - De definitieve staaltekeningen (productietekeningen).
 - De definitieve tekening en berekening van de paalfundering.
 - Verankering van de frames tegen opwaaien (koppeling frames aan de fundering).
 - Het rapport van de (hand)sonderingen dient nog aangeleverd te worden. Er dienen (hand)sonderingen uitgevoerd te worden om de wijze van funderen te kunnen bepalen/berekenen (e.e.a. volgens de NEN-EN 1997-1).

De bovengenoemde stukken moeten gezien, gecontroleerd en geaccordeerd zijn door de coördinerend constructeur. Wij verwijzen u naar het document: Compendium Aanpak Constructieve Veiligheid EN het Kennisportaal Constructieve Veiligheid (KPCV).

Nadat de constructeur van de gemeente de stukken heeft goedgekeurd, mogen de betreffende werkzaamheden uitgevoerd worden. U ontvangt per mail bericht wanneer/of de stukken goedgekeurd zijn, eerder mag u nog niet beginnen met het betreffende onderdeel.

3. De vergunninghouder mag geen gebruik van de vergunning maken zolang het bevoegd gezag geen volledig onderzoek overeenkomstig de Beleidsregel Bibob gemeente Noordoostpolder heeft uitgevoerd en uit dit onderzoek is gebleken dat er sprake is van een ernstige mate van gevaar als bedoeld in artikel 3 van de wet Bibob.
4. U meldt de start van het werk bij ons. Dat doet u minimaal 2 werkdagen voordat u met het werk begint. Dit geldt ook voor ontgravingswerkzaamheden. Hiervoor stuurt u een e-mail naar: handhaving@noordoostpolder.nl.
5. U meldt de start van eventueel heiwerk bij ons. Dat doet u minimaal 1 dag voordat u met het heiwerk begint. Uiterlijk 2 werkdagen nadat het heiwerk klaar is, overlegt u ons een kalenderstaat.
6. Minimaal 2 dagen van tevoren krijgen wij gelegenheid om:
 - uit het zicht komende (staal-)constructies te controleren.
7. Uiterlijk op de dag waarop het bouwwerk klaar is, meldt u dit aan ons.
8. Als u gebruik maakt van de openbare ruimte (bouwplaatsinrichting), of als u (tijdelijk) gebruik maakt van de openbare weg, moet u 4 weken van tevoren contact opnemen met de gemeentewerf. Dit kan via gemeentewerf@noordoostpolder.nl, hierbij moet ook een schets aangeleverd worden van de bouwplaats.

Voor de activiteit handelen in strijd met ruimtelijke regels

1. De omgevingsvergunning wordt, conform aanvraag, verleend voor een bouwwerk/gebruik met een instandhoudingsperiode van ten hoogste 25 jaren. Deze periode vangt aan op de dag van gereed melding van het bouwwerk (dan wel op de dag dat door ons is vastgesteld dat het bouwwerk gereed is), of in ieder geval vanaf 18 maanden na start van de bouwwerkzaamheden. Na ommekomst van de instandhoudingsperiode dienen de bouwwerken en overige werken volledig te worden gesloopt of verwijderd en dienen de gronden te worden geëgaliseerd en dient het gebruik van de gronden in overeenstemming te worden gebracht met de gebruiksmogelijkheden krachtens het dan geldende planologisch regime.
2. De gemeente Noordoostpolder hecht grote waarde aan een adequate inpassing van zonneparken in het landschap. Om die reden is gevraagd om bij de aanvraag een inrichtingsplan in te dienen. Het door aanvrager ingediende inrichtingsplan bestaat uit de volgende documenten:
 - B3 GROB Noordermeerdijk v6 (ontvangen d.d. 17-09-2020)
 - BI Landsch inpassing v17092020f (ontvangen d.d. 17-09-2020)Uiterlijk één jaar nadat een aanvang is gemaakt met de bouwwerkzaamheden ten aanzien van het zonnepark, dient de landschappelijke inrichting zoals beschreven in het inrichtingsplan volledig te zijn gerealiseerd. De in het plan genoemde maatregelen dienen vervolgens beheerd en in stand gehouden te worden. Beplanting die doodgaat of niet aanslaat dient binnen een redelijke termijn te worden vervangen.
3. Teneinde te borgen dat de inrichtingsmaatregelen op een passende wijze worden beheerd, mag u niet eerder met de bouwwerkzaamheden starten, dan nadat wij een door u in te dienen beheersplan hebben goedgekeurd.
Onderdeel van het beheersplan is een soortenbeschrijving.
Het beheersplan dient u uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden in te dienen bij burgemeester en wethouders.

Algemene informatie

1. U zorgt dat op de bouwlocatie altijd aanwezig zijn:
 - de omgevingsvergunning;
 - andere vergunningen en ontheffingen;
 - het bouwveiligheidsplan;
 - eventuele aanschrijvingen volgens de Wabo.Deze gegevens stelt u ook ter beschikking aan de ambtenaren van het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving.
2. Wij kunnen de omgevingsvergunning intrekken. Dat kan onder andere in de volgende gevallen voor de activiteit bouwen:
 - U bent binnen 26 weken nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, nog niet met het werk begonnen.
 - U heeft binnen 26 weken nadat de vergunning onherroepelijk is geworden alleen nog maar loopings- en grondwerken uitgevoerd. Of u heeft alleen voorbereidend werk uitgevoerd.
 - U heeft het werk 26 weken lang gestaakt. En u bent het werk niet opnieuw begonnen.
 - U heeft de vergunning gekregen op basis van onjuiste of onvolledige gegevens.*Let op:*
Voor de andere wabo-activiteiten geldt een termijn van 3 jaar in plaats van 26 weken. Heeft een Wabo-vergunning betrekking op bouwen en een andere activiteit? Dan is de termijn voor alle activiteiten 3 jaar. Dit leest u in artikel 2.33 lid 2 onder a. van de Wabo.
3. U kunt een (deel van een) nieuw of helemaal vernieuwd gebouw alléén in gebruik nemen of geven als:
 - u het bouwwerk schriftelijk gereed heeft gemeld bij ons;
 - u heeft gebouwd volgens de omgevingsvergunning.
4. Meldingen van de start van de bouw, heiwerkzaamheden en het afronden van de bouwwerkzaamheden kan via handhaving@noordoostpolder.nl.

Overige informatie bij vergunning het realiseren van een zonnepark met bijbehorende werken/HZ_WABO 2020-1001

Voor de omgevingsvergunning betaalt u € aan leges

U ontvangt voor de legeskosten een aparte nota van ons. Bij deze nota leest u ook hoe u eventueel bezwaar kunt maken tegen de hoogte van de leges en de grondslagen die hiervoor gelden.

Anderen kunnen bezwaar maken tegen uw vergunning

Wij publiceren ons besluit in 'De Noordoostpolder'. Maakt iemand bezwaar? Dan kan dit betekenen dat u uw vergunning misschien nog niet kunt gebruiken. Zorg daarom dat u deze vergunning pas gebruikt nadat deze definitief is.

In het Burgerlijk Wetboek staan rechten en plichten van burgers

Deze kunnen ervoor zorgen dat u uw vergunning niet kunt gebruiken. Ook kunnen er naast deze vergunning nog andere toestemmingen en/of voorzieningen nodig zijn waarover wij u niet hebben kunnen informeren, maar die er wel voor kunnen zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze vergunning.