

Ruimtelijke onderbouwing
**Ontsluitingsweg
uitleglocatie
Emmelhage fase 2b**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing
Ontsluitingsweg uitleglocatie Emmelhage fase 2b

Plannaam: Ontsluitingsweg uitleglocatie Emmelhage fase 2b
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing
Datum: Januari 2020



Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle

Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING PROJECTGEBIED	3
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	4
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
2.1	HUIDIGE SITUATIE	7
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	9
3.1	RIKSBELEID	9
3.2	PROVINCIAAL BELEID	10
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	14
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	16
4.1	BODEMKWALITEIT	16
4.2	GELUID	17
4.3	LUCHTKWALITEIT	18
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5	MILIEUZONERING	21
4.6	ECOLOGIE	22
4.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	24
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	27
5.1	ALGEMEEN	27
5.2	BELEIDSKADERS	27
5.3	WATERTOETSPROCES	27
HOOFDSTUK 6	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28
HOOFDSTUK 7	VOOROVERLEG	29
7.1	HET RIJK	29
7.2	PROVINCIE FLEVOLAND	29
7.3	WATERSCHAP ZUIDERZEELAND	29
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		30
BIJLAGE 1	INFRASTRUCTUREEL VERKENNEND (WATER)BODEMONDERZOEK	31
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAL	32
BIJLAGE 3	STIKSTOFBEREKENING EMME LHAGE FASE 2B	33
BIJLAGE 4	QUICKSCAN NATUURWAARDENONDERZOEK	34
BIJLAGE 5	VOOROVERLEGREACTIE PROVINCIE FLEVOLAND	35
BIJLAGE 6	VOOROVERLEGREACTIE WATERSCHAP ZUIDERZEELAND	36

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Noordoostpolder werkt aan de uitwerking van de uitleglocatie Emmelhage fase 2b te Emmeloord. Emmelhage fase 2b maakt onderdeel uit van het uitbreidingsplan Emmelhage aan de noordzijde van de kern Emmeloord. De eerste fase van het uitbreidingsplan Emmelhage is inmiddels voor een groot deel gerealiseerd.

De ontwikkeling van Emmelhage fase 2 wordt gefaseerd in ontwikkeling gebracht. Het gaat hier om fase 2a en fase 2b. In fase 2a worden circa 150 woningen toegevoegd, dit deel wordt ontsloten op bestaande ontsluitingswegen. Fase 2b gaat eveneens om het toevoegen van circa 150 woningen. Onderdeel van fase 2b is de ontsluiting van de uitbreidingswijk op de Espelerweg, hiertoe wordt een nieuwe ontsluitingsweg met rotonde gerealiseerd. Het realiseren van deze beoogde ontsluitingsweg met rotonde is echter in strijd met de ter plaatse geldende bestemmingsplannen.

In voorliggend geval wordt van de geldende bestemmingsplannen afgeweken en medewerking verleend middels een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.2 Ligging projectgebied

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de beoogde ontsluitingsweg ten behoeve van de uitleglocatie Emmelhage fase 2b. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied in Emmeloord en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven.



Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied (Bron: PDOK)

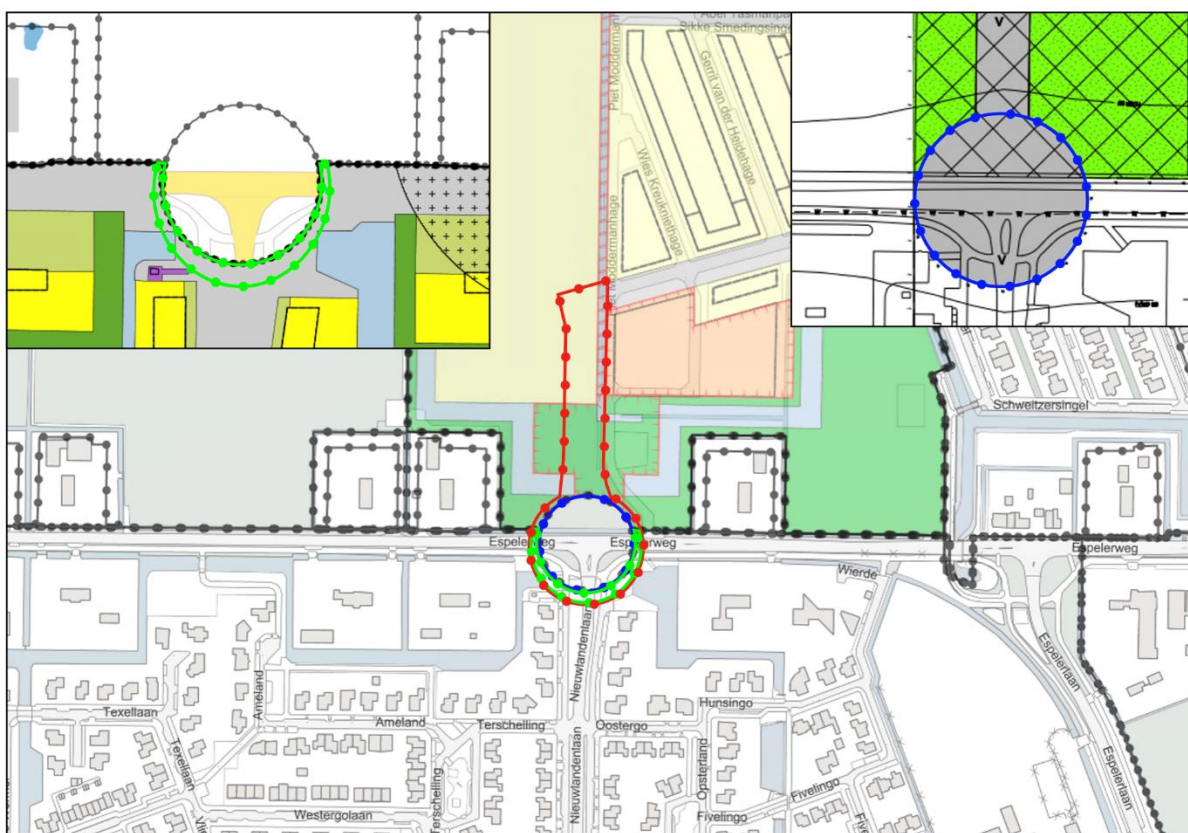
1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van de volgende bestemmingsplannen:

- “Emmeloord, Emmelhage – fase 2” (vastgesteld op 27 november 2017);
- “Emmehage 2004” (onherroepelijk op 30 november 2005);
- “Emmeloord, de Erven” (vastgesteld op 10 november 2011).
- “Facetbestemmingsplan Toevoegen Laddertoets” (vastgesteld op 4 maart 2019)

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van de verbeeldingen behorend bij de geldende bestemmingsplannen opgenomen. Hierbij is het projectgebied indicatief weergegeven met de rode contour. Met respectievelijk de groene en de blauwe contour zijn de bestemmingsplannen “Emmeloord, de Erven” en “Emmeloord, Emmelhage – fase 2” aangegeven.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding geldende bestemmingsplannen (bron: Gemeente Noordoostpolder)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

In de volgende tekst worden de bestemmingen en aanduidingen binnen de relevante geldende bestemmingsplannen beschreven.

1.3.2.1 Bestemmingsplan “Emmeloord, Emmelhage – fase 2”

Bestemming ‘Groen’

De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor groenvoorzieningen, kunstwerken, nutsvoorzieningen, evenementen en water. Binnen de ze bestemming mogen bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

Bestemming 'Woongebied – uit te werken'

De voor 'Woongebied – uit te werken' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor wonen met daarbij behorende:

- gebouwen en bijbehorende bouwwerken;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- andere-werken;
- tuinen, erven en paden;
- waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen, waaronder perken, plantsoenen en speelvoorzieningen;
- wegen en parkeervoorzieningen.

Bestemming 'Water'

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor water en waterberging, watergangen, waterhuishoudkundige voorzieningen. Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 2'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied 2' te wijzigen in de bestemmingen 'Woongebied' en 'Verkeer', mits wordt voldaan aan de volgende regels:

- a. de wijziging niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende bestemmingen;
- b. Voor het overige dient te worden aangesloten bij hetgeen gesteld in artikel 5 en artikel 7.

Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied 3'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de gronden ter plaatse van de aanduiding 'wetgevingzone - wijzigingsgebied 3' te wijzigen in de bestemming 'Verkeer', mits wordt voldaan aan de volgende regels:

- a. de wijziging niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende bestemmingen;
- b. voor het overige dient te worden aangesloten bij hetgeen gesteld in artikel 5.

1.3.2.2 Bestemmingsplan "Emmehage 2004"

Bestemming 'Verkeersdoeleinden'

De voor 'Verkeersdoeleinden' aangewezen gronden zijn onder ander bestemd voor wegen, parkeer-, groen-, nuts-, water- en speelvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen onder andere gebouwen ten dienste van de bestemming, waaronder abri's en ten dienste van nutsvoorzieningen worden gebouwd.

1.3.2.3 "Emmeloord, de Erven"

Bestemming 'Verkeer'

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor wegen en straten, voet- en rijwielpaden, kunstwerken en nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

Bestemming 'Water'

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor water en waterberging, waterwegen, waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

1.3.3 Strijdigheid

Voorgenomen ontwikkeling is niet geheel in overeenstemming met de geldende bouw- en gebruiksregels van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Zo ligt een aanzienlijk deel van de beoogde ontsluitingsweg binnen de bestemmingen 'Groen', 'Water' en 'Woongebied – Uit te werken'. Het realiseren van een ontsluitingsweg binnen deze bestemmingen is niet toegestaan. In het voorliggende geval wordt afgeweken van het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van een ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 7;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 6.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 4.7.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 4 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. De milieu- en omgevingsaspecten zijn beschreven in hoofdstuk 4.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het projectgebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder beschreven. In hoofdstuk 4 passeren de relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het aspect water. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project en tot slot gaat hoofdstuk 7 in op het vooroverleg.

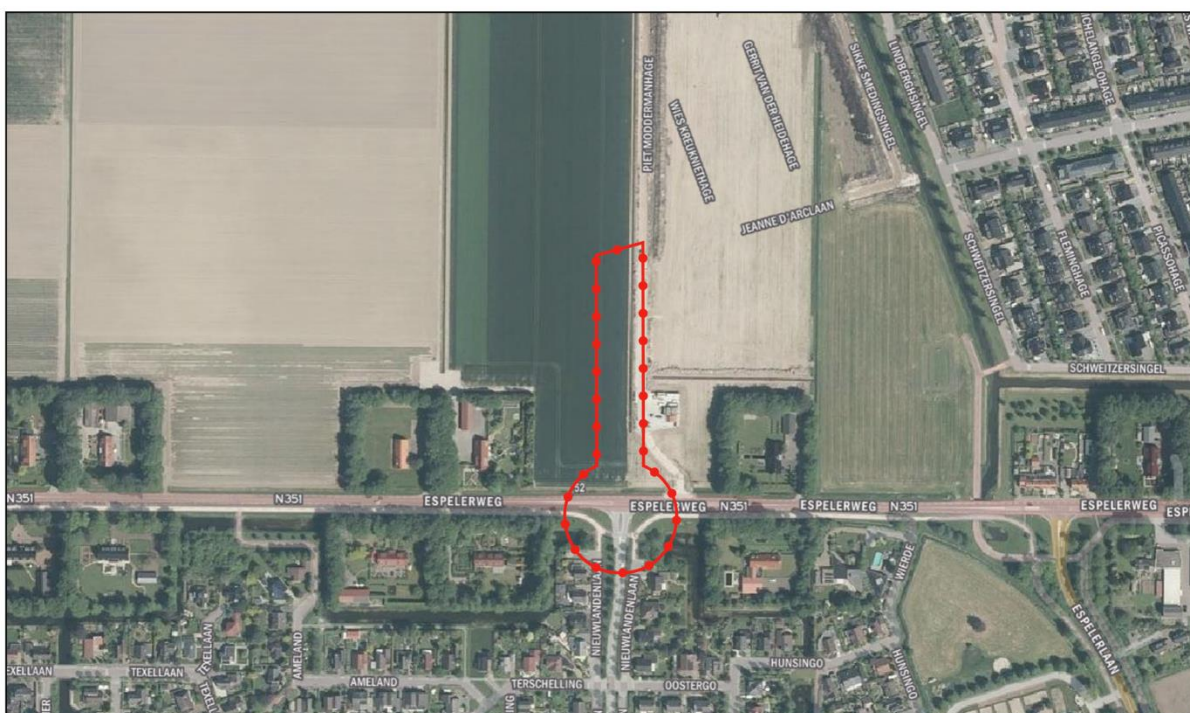
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied betreft de locatie waar een nieuwe ontsluitingsweg met rotonde wordt gerealiseerd. Het gebied ligt aan de Espelerweg (N351), aan de noordzijde van de kern Emmeloord. De nieuwe weg dient ter ontsluiting van de uitleglocatie Emmelhage fase 2b.

In de omgeving van het projectgebied zijn woonerven en de woningen binnen woonwijk De Erven aanwezig. Verder is er op dit moment rondom het projectgebied overwegend sprake van weilanden en agrarische cultuurgronden. De uitleglocatie Emmelhage fase 2b wordt hier op den duur gerealiseerd.

De gronden ter plaatse van de beoogde ontsluitingsweg zijn momenteel onverhard en onbebouwd. Ten oosten van het projectgebied is een tijdelijke toegangsweg aanwezig, deze komt na realisatie van de beoogde ontsluitingsweg te vervallen. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie binnen het projectgebied. In afbeelding 2.2 is een straatbeeld opgenomen.



Afbeelding 2.1 Huidige situatie projectgebied (bron: PDOK)



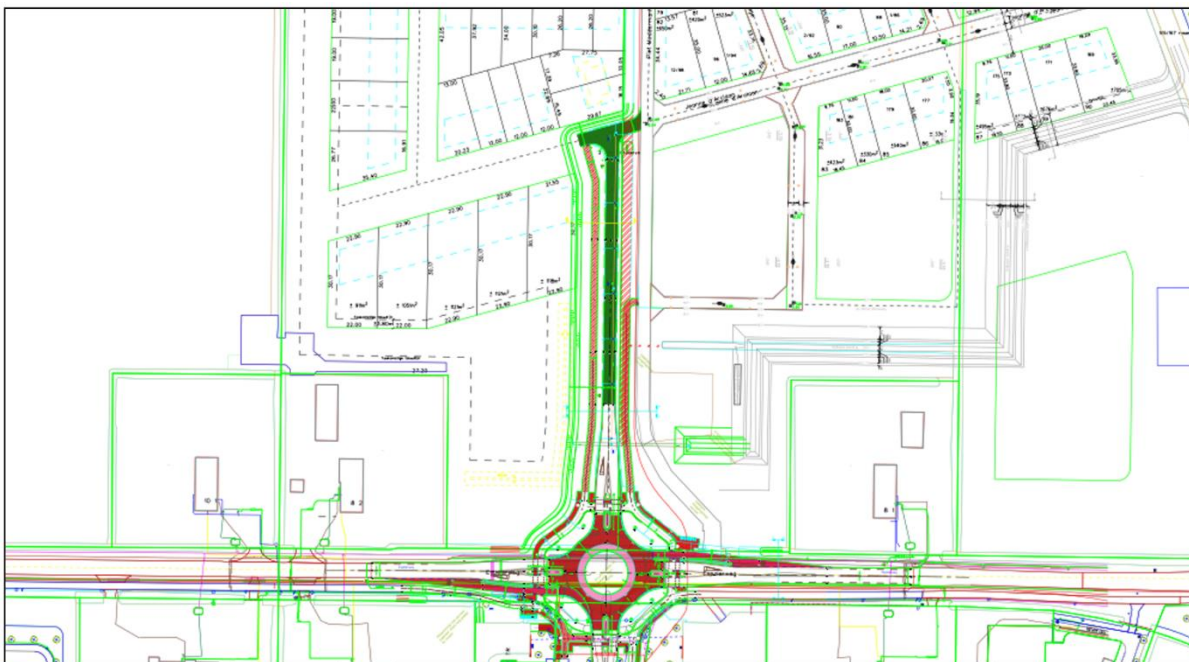
Afbeelding 2.2 Straatbeeld vanaf de Espelerweg van de beoogde locatie ontsluitingsweg (bron: Google streetview)

2.2 Toekomstige situatie

De wens bestaat om de beoogde uitleglocatie Emmelhage fase 2b te ontsluiten op de T-splitsing Espelerweg (N351) – Nieuwlandenlaan, hiertoe wordt een nieuwe ontsluitingsweg gerealiseerd. Ten behoeve van een goede verkeersafwikkeling wordt ter plaatse van de bestaande T-splitsing vervangen door een rotonde.

De beoogde ontsluitingsweg loopt vanaf de nieuwe rotonde naar het noorden en wordt aangesloten op de nog te realiseren Jeanne d' Arclaan, onderdeel uitmakend van de te ontwikkelen uitleglocatie Emmelhage fase 2b.

In afbeelding 2.3 is de beoogde situering van de ontsluitingsweg weergegeven.



Afbeelding 2.3 Beoogde ontsluitingsweg en rotonde uitleglocatie Emmelhage fase 2b (bron: gemeente Noordoostpolder)

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee vormt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

Bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

Stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

3.1.4 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

Op basis van jurisprudentie wordt geconcludeerd dat de aanleg van infrastructurele voorzieningen zoals beoogd in voorliggende onderbouwing, niet kan worden aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro.

De Afdeling oordeelt in een uitspraak van 18 februari 2015 (201400570/1/R6) dat de aanleg van een weg niet als stedelijke ontwikkeling wordt aangemerkt als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid van het Bro. In de voorgenomde uitspraak zoekt de Afdeling aansluiting bij de nota van toelichting bij het Bro. Hierin is opgenomen dat de minister van Infrastructuur en Milieu op 14 november 2011 aan de Tweede Kamer heeft toegezegd om een handreiking beschikbaar te stellen. Deze is in oktober 2012 vastgesteld. In die handreiking staat dat onder het begrip ‘overige stedelijke voorzieningen’ wordt verstaan: accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

De Afdeling oordeelt vervolgens dat gelet op de nota van toelichting, maar ook de strekking van de ladder (die er mede op gericht is leegstand tegen te gaan) dat de in deze onderbouwing voorziene ontsluitingsweg niet wordt aangemerkt als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. Deze uitspraak ligt in lijn met de uitspraak d.d. 14 januari 2015, waarbij de Afdeling ten aanzien van een verbindingsweg eveneens oordeelde dat geen sprake was van een stedelijke ontwikkeling. Hieraan lag echter niet dezelfde overweging ten grondslag. In deze uitspraak overweegt de Afdeling “slechts” dat de verbindingsweg gezien de omvang en de situering niet als ‘andere stedelijke voorziening’ kan worden aangemerkt en dat de weg evenmin kan worden begrepen onder een van de in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i genoemde stedelijke ontwikkelingen.

Gelet op de omvang en situering van de ontsluitingsweg en voorgenomde uitspraken van de Raad van State wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling van de ontsluitingsweg, zoals opgenomen in voorliggende ruimtelijke onderbouwing, niet wordt aangemerkt als stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder dan ook niet aan de orde is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

De Omgevingsvisie FlevolandStraks geeft de langetermijnvisie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. Het gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan welke kansen, opgaven en uitdagingen er voor Flevoland liggen. Er zijn drie kernopgaven:

- Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving),
- Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving),
- Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Deze opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. Zowel voor de strategische opgaven uit de Omgevingsvisie, als andere vraagstukken van de provincie Flevoland. In de strategische opgaven staan de belangrijkste vraagstukken en ambities voor de toekomst beschreven. Het gaat om de volgende opgaven:

- Duurzame Energie
- Regionale Kracht
- Circulaire Economie

- Landbouw: Meerdere Smaken

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een nieuwe ontsluitingsweg en rotonde. Het realiseren hiervan staat de aangegeven uitgangspunten niet in de weg en is noodzakelijk voor de ontsluiting van een te ontwikkelen woningbouwplan. Zonder de beoogde ontsluitingsweg met rotonde kan het verkeer zich op andere plaatsen in de omgeving 'ophopen'.

3.2.2 Omgevingsprogramma Provincie Flevoland

3.2.2.1 Algemeen

Per 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Op dat moment moet elke provincie beschikken over een Omgevingsvisie, een of meer programma's en een Omgevingsverordening. Het op 27 februari 2019 door de Provinciale Staten van de provincie Flevoland vastgestelde Omgevingsprogramma Flevoland vindt haar grondslag dan ook in de Omgevingswet. Daarnaast is de grondslag te vinden in diverse vigerende wetten, zoals de Waterwet, de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Wet natuurbescherming. Het Omgevingsprogramma omvat daarmee de op dit moment verplichte plannen: het milieubeleidsplan, het regionale waterplan en het verkeer- en vervoersplan.

In 2017 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Flevoland Straks vastgesteld. Hierin is in hoofdlijnen de strategische visie op de toekomst van Flevoland weergegeven.

In dit (eerste) Omgevingsprogramma Flevoland is er voor gekozen al het bestaande beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving te bundelen in één programma dat digitaal beschikbaar is. Met de vaststelling van het Omgevingsprogramma is dan ook een groot aantal beleidsnota's komen te vervallen. Op deze wijze zijn de provinciale beleidskeuzes compact beschreven en is de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen het beste gewaarborgd.

De provincie streeft ernaar om dit programma jaarlijks te actualiseren en waar nodig aan te vullen met overig provinciaal beleid. Zo kunnen in volgende versies onderwerpen worden toegevoegd die betrekking hebben op bijvoorbeeld economisch of sociaal beleid. Ook kunnen programma's worden toegevoegd met een meer gebiedsgebonden of thematische aanpak.

In voorliggend geval zijn met name hoofdstuk 1 'Ruimte' en hoofdstuk 5 'Milieu en Bodem' van het Omgevingsprogramma van belang.

3.2.2.2 Ruimte

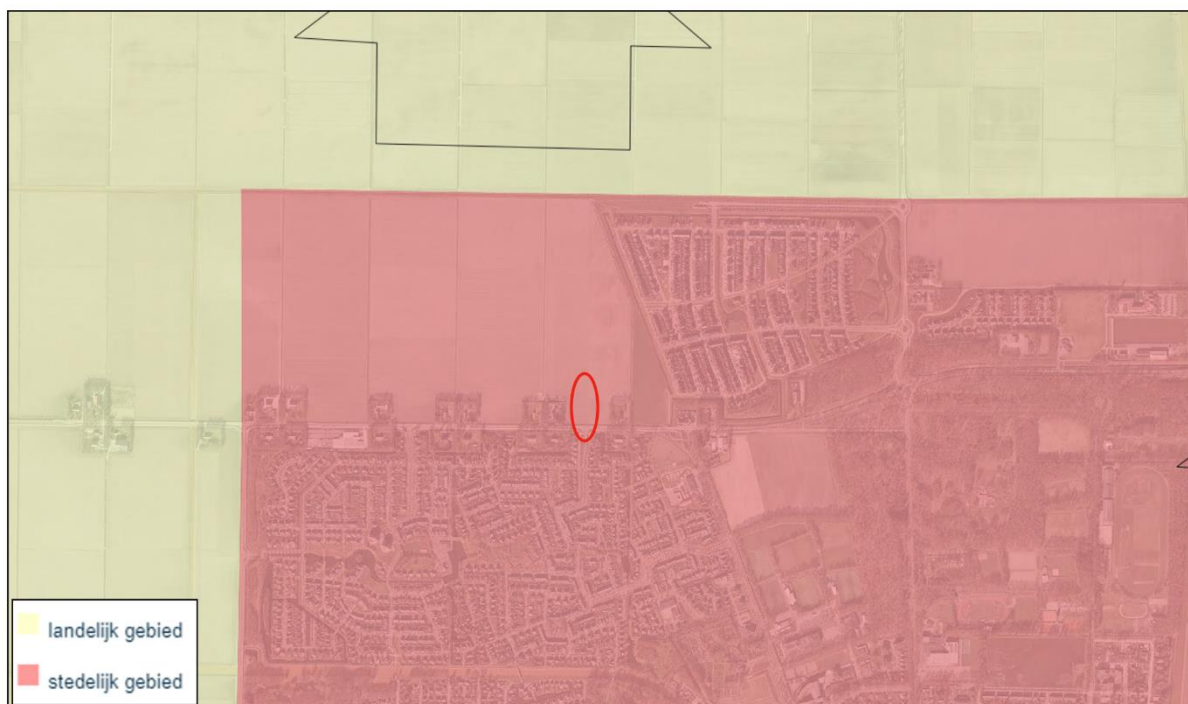
Algemeen

Het belangrijkste doel van de provincie is een goede woon-, werk- en leefomgeving in heel Flevoland. Daarbij moet verstedelijking worden ingepast in een hoogwaardig landschap en passen bij de gerealiseerde en de geplande infrastructuur. Aantrekkelijke woongebieden in een groen-blauwe omgeving maken Flevoland concurrerend met andere gebieden. Er is sprake van overloop uit de drukke, dure Randstad naar een ruimer, goedkoper Flevoland (push factor). Ook kiezen mensen bewust voor het attractieve woonmilieu van Flevoland (pull factor).

De provincie wil verdere grootschalige ontwikkelingen mogelijk maken en deze deels zelf ter hand nemen, samen met partners. De provincie is bereid om ruimte te reserveren voor functies waarvoor in omliggende regio's onvoldoende ruimte is. De voorwaarde daarvoor is een evenwichtige ontwikkeling. Samen met partners binnen en buiten het gebied biedt de provincie zicht op oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken, die het tempo van de ruimtelijke ontwikkelingen in Flevoland met zich meebrengt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om achterblijvende bereikbaarheid, voorzieningenniveau en werkgelegenheid.

Stedelijk gebied

De projectlocatie maakt binnen het thema 'Ruimte' onderdeel uit van het 'stedelijk gebied' zoals hieronder te zien is in afbeelding 3.1.



Afbeelding 3.1 Ligging projectgebied binnen de kaart 'Ruimte' (Bron: Omgevingsprogramma provincie Flevoland)

Het verstedelijkingsbeleid is gericht op de ontwikkeling van vitale steden en dorpen. Het beleid maakt behoud en versterking van de kwaliteit van de fysieke omgeving mogelijk. Het gaat hierbij om efficiënt ruimtegebruik, kwaliteitsverbetering en herstructurering van het stedelijk gebied en versterking van het draagvlak voor voorzieningen. Deze doelen worden gediend door de stedelijke ontwikkeling van de kernen te bundelen. Nieuwe bebouwing wordt geconcentreerd in of aansluitend aan het bestaande bebouwde gebied. Dit ondersteunt de optimale benutting van infrastructuur en centrumvorming rondom belangrijke vervoerknooppunten.

Het provinciale bundelingsbeleid is gebaseerd op enkele principes waarvan onderstaande in voorliggend geval het meest van belang zijn:

- De specifieke ruimtelijke kwaliteiten van steden en dorpen worden benut door de kwaliteit van deze kenmerken te behouden en te versterken.
- Stedelijke uitbreiding moet aansluiten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de kernen wordt ondersteund.
- De omvang van nieuwe ruimte voor wonen, werken en voorzieningen moet in verhouding staan tot de grootte van de kern en de positie ervan in de stedelijke en groen-blauwe hoofdstructuur.

Van de gemeenten wordt verwacht dat zij het provinciale bundelingsbeleid vertalen in lokaal beleid en in concrete (ruimtelijke) plannen. Plannen voor uitbreiding worden uitgewerkt in samenhang met herstructurering van het bestaande bebouwd gebied.

3.2.2.3 Milieu en Bodem

Geluid langs provinciale wegen

De projectlocatie ligt binnen het thema 'Milieu en Bodem' binnen het gebied 'Geluid langs provinciale wegen'. Het Flevolandse geluidsbeleid is erop gericht de huidige relatief gunstige situatie te behouden. De provincie gaat er van uit dat gemeenten terughoudend zijn in het toestaan van een hogere geluidbelasting op de gevel van woningen. Bij het maken van stedenbouwkundige ontwerpen van nieuwbouwlocaties dienen de kansen te worden benut om overschrijdingen van de wettelijke voorkeursgrenswaarde te voorkomen. Door de afstand tussen de weg en de woningen kan een gunstige uitgangssituatie voor een lage geluidsbelastingen van woningen worden behouden. Als dit door de toenemende mobiliteit niet meer mogelijk is, kan de provincie -

waar effectief en kosteneffectief - maatregelen treffen om bij de inpassing van een weg rekening te houden met de ligging in haar omgeving.

3.2.3 Omgevingsverordening Provincie Flevoland

3.2.3.1 Algemeen

In de Omgevingsverordening van provincie Flevoland zijn alle regels vastgelegd die de provincie hanteert op het gebied van onder andere wegen, water, milieu, bodem, natuur, wonen en ruimte. Dit kunnen zowel regels zijn voor burgers of bedrijven als (instructie-)regels voor andere overheden.

3.2.3.2 Relevante artikelen

In geval van voorgenomen ontwikkeling is met name artikel 7.5 van de omgevingsverordening van belang.

Artikel 7.5 (Bescherming) - Natuurnetwerk Nederland

1. *Een ruimtelijk plan of besluit, voor zover het betrekking heeft op een gebied binnen of nabij de aangewezen het Natuurnetwerk Nederland:*
 - a. *strekt mede tot bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van dat gebied;*
 - b. *maakt activiteiten alleen mogelijk als die ten opzichte van het ten tijde van de inwerkingtreding van deze titel van de verordening geldende bestemmingsplan, mits die per saldo niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gebieden, of van de samenhang tussen die gebieden.*
2. *Voor zover een bestemmingsplan strijdig is met de bescherming en de mogelijkheden bedoeld in het eerste lid stelt de gemeenteraad binnen drie jaar na het inwerkingtreden van deze titel dat plan opnieuw vast met inachtneming van de bepalingen in het eerste lid.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 7.5 van de Omgevingsverordening

De locatie waar voorgenomen ontwikkeling betrekking of heeft ligt op minimaal 2 kilometer afstand van gronden die tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) behoren. Zoals aangegeven in paragraaf 4.6.1.3 worden er gelet op de afstand tot het NNN en de aard en omvang van de ontwikkeling binnen het projectgebied geen negatieve effecten verwacht op de gebieden die behoren tot het NNN. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in lijn is met artikel 7.5 van de Omgevingsverordening Flevoland.

3.2.4 Toetsing aan het provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van een nieuwe ontsluitingsweg met rotonde ten behoeve van de te ontwikkelen uitleglocatie Emmelhage fase 2b. Het aanleggen hiervan is noodzakelijk ten behoeve van een overzichtelijke en verkeersveilige ontsluiting van de te ontwikkelen uitleglocatie. Ten aanzien van het aspect 'Geluid langs provinciale wegen' wordt opgemerkt dat voorgenomen ontwikkeling niet voorziet in het toevoegen van een geluidsgevoelige functie. Ten aanzien van de aan te leggen ontsluitingsweg met rotonde is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Korte tijdshalve wordt hiervoor verwezen naar paragraaf 4.2.

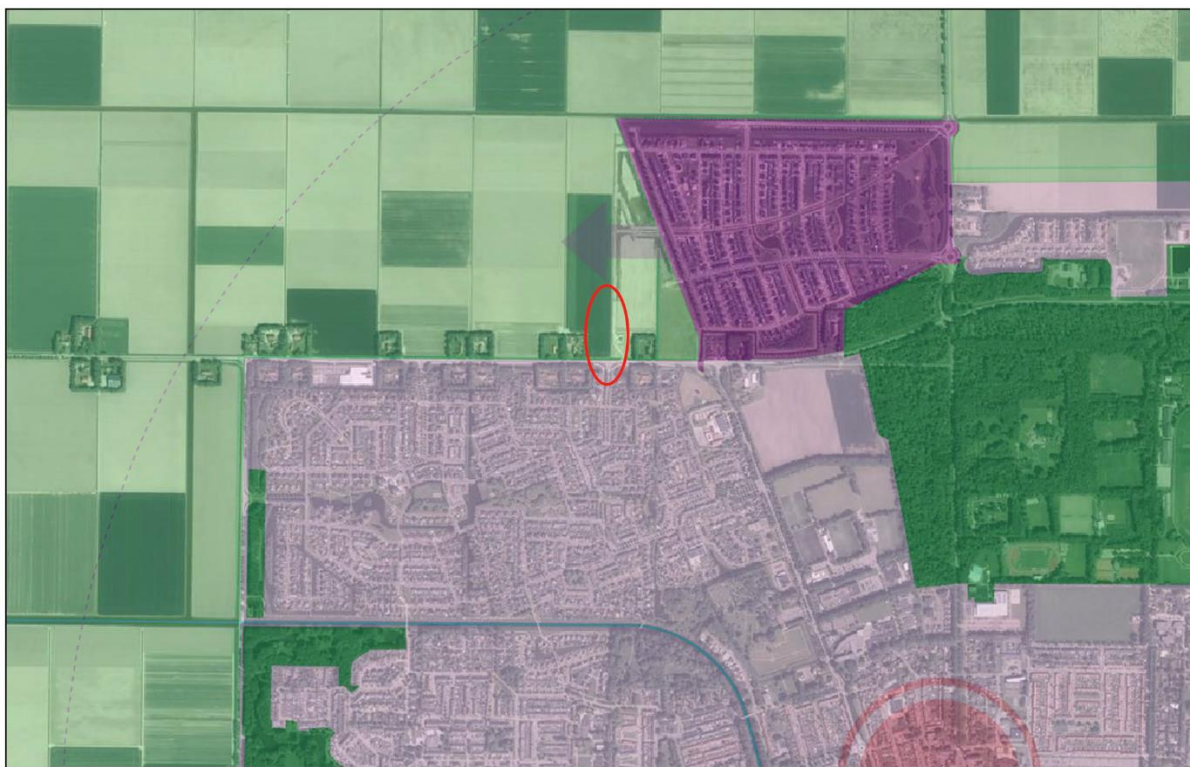
Geconcludeerd wordt dat de Omgevingsvisie FlevolandStraks, het Omgevingsprogramma Provincie Flevoland en de Omgevingsverordening Provincie Flevoland zich niet verzetten tegen de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is in december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De Structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie, die de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten beschrijft. De visie heeft als doel de verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen. En hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025. De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is vooral gericht op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke, economische en sociale kwaliteiten en daarmee op het versterken van het landschap en leefbaarheid in de gemeente Noordoostpolder. De Structuurvisie is een document voor de langere termijn. Daarom kent de Structuurvisie Noordoostpolder 2025 een zekere mate van globaliteit en abstractie. De visie vormt de basis voor het toekomstige gemeentelijke beleid, ter uitwerking van de structuurvisie zijn gebiedsvisies, masterplannen, uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en beleidsplannen nodig om concrete (plan)ontwikkelingen in gang te zetten.

In afbeelding 3.2 zijn bestaande woongebieden roze gekleurd en nieuwe woongebieden paars. Het projectgebied is indicatief aangegeven met de rode contour. Het paars met de pijl duidt op het nieuw te ontwikkelen woongebied van Emmelhage (waaronder Emmelhage fase 2b). De beoogde ontsluitingsweg met bijhorende rotonde wordt aangelegd ten behoeve van de ontsluiting van de te ontwikkelen uitleglocatie Emmelhage fase 2b. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de Structuurvisie Noordoostpolder 2025 zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.



Afbeelding 3.2 Uitsnede kaart Structuurvisie Noordoostpolder 2025 (Bron: Gemeente Noordoostpolder)

3.3.2 Verkeer- en VervoerPlan gemeente Noordoostpolder

De gemeente Noordoostpolder wil verder investeren in bereikbaarheid en verkeersveiligheid. Met een woonomgeving die leefbaar blijft en waar fietsers zich snel, veilig en gemakkelijk kunnen verplaatsen. De gemeente geeft daarmee ruimte aan (veilig) verkeer en leidt dit verkeer in goede banen. De nadruk komt daarbij steeds meer op schoner vervoer te liggen en er is extra aandacht voor de kwetsbare verkeersdeelnemers. Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoer Plan (GVVP) Noordoostpolder is de leidraad om de verschillende doelstellingen te bereiken. Het GVVP doet tevens recht aan de verkeersproblemen die burgers

momenteel ervaren in hun woonomgeving. Het GVVP geeft een heldere visie voor verkeer en vervoer voor de gehele gemeente Noordoostpolder, waarbij ook voor dorpen, wijken en polderwegen maatregelen worden uitgewerkt.

De gemeente zorgt voor een optimale bereikbaarheid nu en in de toekomst (na 2020). Enerzijds geschiedt dit via benutting van de bestaande structuur en anderzijds door slimme toevoeging van nieuwe infrastructuur, zoals in voorliggend voornemen.

In het GVVP wordt niet expliciet ingegaan op het uitbreidingsplan Emmelhage, anders dan dat wordt benoemd dat voor Emmelhage wordt gekeken naar een optimale ontsluiting van deze nieuwbouwwijk. Het realiseren van de beoogde rotonde en ontsluitingsweg is noodzakelijk om de te ontwikkelen uitleglocatie 'Emmelhage fase 2b' te voorzien van een goede en verkeersveilige ontsluiting en daardoor in overeenstemming met het GVVP. Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het 'Gemeentelijk Verkeer- en VervoerPlan' zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijke beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorliggend initiatief past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In het kader van de milieukundige uitvoerbaarheid worden in dit hoofdstuk de volgende thema's behandeld: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.1 Bodemkwaliteit

4.1.1 Algemeen

Bij het opstellen, wijzigen of afwijken van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Voorgenomen ontwikkeling maakt onderdeel uit van de uitleglocatie Emmelhage fase 2b, hiertoe zijn in het kader van de bestemmingsplannen "Emmelhage 2004" en "Emmeloord, Emmelhage – fase 2b" reeds onderzoeken uitgevoerd naar de bodemkwaliteit. Hier wordt geconcludeerd dat voor wat betreft de kwaliteit van de bodem er vanuit milieu hygiënisch oogpunt geen beperkingen te hoeven worden gesteld aan het gebruik van de onderzochte locatie en bestaan er geen bezwaren tegen de voorgenomen bouw van woningen en bijhorende infrastructuur ter plaatse.

Daarnaast is door Ortago een infrastructureel verkennend (water)bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de T-splitsing Espelerweg-Nieuwlandenlaan. Een samenvatting van de resultaten en de conclusies uit het onderzoek wordt hierna opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het complete bodemonderzoek welke is opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

4.1.2 Onderzoeksresultaten

Milieukundig bodemonderzoek

Op basis van het milieukundig onderzoek blijkt dat:

- in de visueel 'schone' boven- en ondergrond licht verhoogde gehalten aan kobalt, nikkel, PAK en/of minerale olie zijn aangetoond welke vermoedelijk te relateren zijn aan het gebruik. Op basis van de indicatieve resultaten van de toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit blijkt dat er sprake is van grond (tot 1,0 m-mv) die vrij toepasbaar (achtergrondwaarde) is of voldoet aan klasse industrie;
- op basis van de onderzoekresultaten blijkt dat conform CROW 132/400 de voorgenomen graafwerkzaamheden zonder specifieke veiligheidsmaatregelen respectievelijk onder de basishygiëne kunnen worden uitgevoerd; de definitieve veiligheidsklassen dienen door een veiligheidskundige te worden vastgesteld.

Infrastructureel (bodem)onderzoek

Op basis van het infrastructureel onderzoek blijkt dat:

- de onderzochte zandlagen geschikt zijn voor de toepassing 'zand in aanvulling of ophoging' en geschikt zijn voor de toepassing 'zand in zandbed';
- het fundatiemateriaal bestaande uit puin toepasbaar is als niet-vormgegeven bouwstof;
- in het fundatiemateriaal bestaande uit basalt en grind een verhoogd gehalte PAK is aangetoond die twee keer de maximale samenstellingswaarde overschrijdt voor niet-vormgegeven bouwstoffen. Toepassing als niet-vormgegeven bouwstof en IBC-bouwstof is niet toegestaan.

Waterbodemonderzoek

Op basis van het waterbodemonderzoek blijkt dat de waterbodem vrij toepasbaar is op landbodem en verspreidbaar is op aangrenzend perceel.

Er zijn geen verontreinigingen aangetoond in gehalten boven de tussenwaarde; het uitvoeren van een nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. De aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit levert geen belemmering op voor de voorgenomen graafwerkzaamheden.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Geluid

4.2.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.2.2 Situatie projectgebied

4.2.2.1 Wegverkeerslawaaï

Met de realisatie van de nieuwe weg wordt een nieuwe geluidsbron gerealiseerd. In geval van voorliggende ontwikkeling heeft Goudappel Coffeng een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 2 van deze onderbouwing.

Het voornemen is om de uitleglocatie Emmelhage fase 2b te ontsluiten op de Espelerweg. Om de nieuwe weg op een verkeersveilige wijze aan te sluiten op de Espelerweg is een rotonde beoogd. Ten behoeve van de nieuwe rotonde dient de bestaande Espelerweg gereconstrueerd te worden.

Resultaten Espelerweg

Ten gevolge van het verkeer op de Espelerweg is voor 10 woningen een toename van de geluidsbelasting berekend van 2 dB. Daarmee is sprake van een juridische reconstructiesituatie in de zin van de Wet geluidhinder. Deze geluidstoename wordt met name veroorzaakt door de toename van het verkeer tussen de huidige situatie (een jaar voor reconstructie) en de beoogde plansituatie (10 jaar na reconstructie). De verkeerstoename is het gevolg van de beoogde ruimtelijke ontwikkelingen in Emmelhage en de gewijzigde routekeuze van het verkeer door de nieuwe ontsluitingsweg.

Het realiseren van geluidsreducerend asfalt op de Espelerweg blijken onvoldoende doelmatig. Verder kan rond de nieuwe rotonde en ten noorden van de aansluiting met de Espelerlaan de geluidsbelasting niet worden gereduceerd met geluidsreducerend asfalt. Geluidsreducerend asfalt is in beginsel niet geschikt om toe te passen op kruispunten en rotondes, dit in verband met de beperkte slijtvastheid.

Maatregelen in de vorm van geluidsschermen zijn in voorliggende situatie ook lastig inpasbaar. In voorliggend geval wordt dan ook voor de 10 woningen waarvoor een reconstructiesituatie van toepassing is, een procedure hogere waarde doorlopen. Omdat de Espelerweg een provinciale weg betreft is de provincie Flevoland het bevoegd gezag.

Resultaten Nieuwlandenlaan

Ten gevolge van het verkeer op de Nieuwlandenlaan zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden berekend. Aanvullend onderzoek naar geluidsreducerende maatregelen is niet noodzakelijk.

Resultaten nieuwe ontsluitingsweg

Ten gevolge van het verkeer op de nieuwe ontsluitingsweg zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden berekend voor de omliggende bestaande woningen. Dit komt door de relatief grote afstand van de woningen tot de weg. Aanvullend onderzoek naar geluidsreducerende maatregelen is niet noodzakelijk.

4.2.2.2 Railverkeerslawaaï en industrielawaai

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegevoegd. Railverkeerslawaaï en industrielawaai is niet aan de orde.

4.2.3 Conclusie

Met inachtneming van het verkrijgen van een hogere waarde, zoals beschreven in paragraaf 4.2.2, vormt de Wet geluidhinder geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling gaat uitsluitend uit van het realiseren van een ontsluitingsweg met rotonde. De ontsluitingsweg wordt gerealiseerd ten behoeve van de uitleglocatie Emmelhage fase 2b waar 150 woningen worden gerealiseerd.

Gelet op de aard en omvang van dit project, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in 4.3.1.1 kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Tot slot wordt opgemerkt dat dit initiatief niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

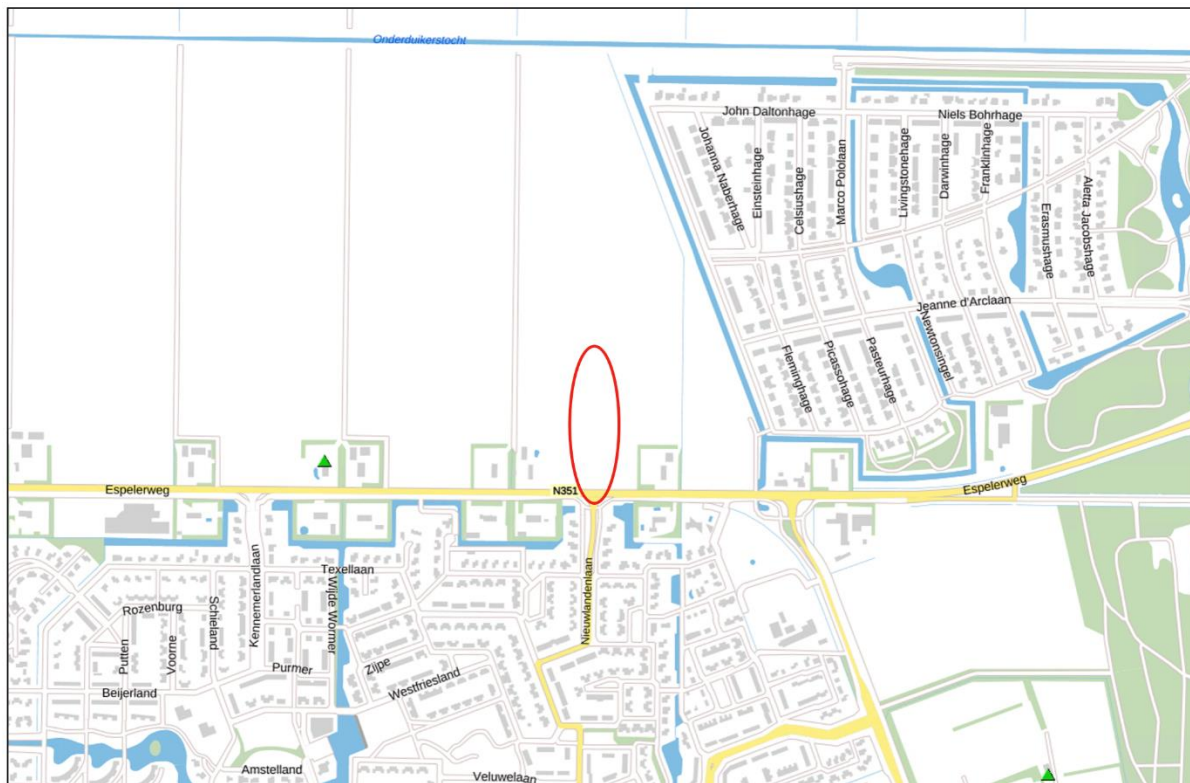
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 4.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied (rode cirkel) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Tot slot wordt opgemerkt dat voorgenomen ontwikkeling niet uitgaat van het toevoegen van nieuwe kwetsbare objecten of risicovolle functies.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Gebieden waar in enige vorm sprake is van functiemenging, of in gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd (bijvoorbeeld om een grotere levendigheid tot stand te brengen), worden aangemerkt als ‘gemengd gebied’. Bij ‘gemengde gebieden’ moet gedacht worden aan:

“Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.”

De richtafstanden uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het projectgebied is gelegen in een gebied waar geen sprake is van een matige of sterke functiemenging. In dit geval wordt daarom uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie projectgebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

De ontsluitingsweg met rotonde betreft, in het kader van milieuzonering, geen milieugevoelige functie. Anderzijds brengt de functie geen milieubelasting met zich mee, behalve ten aanzien van wegverkeerslawaai. Het aspect wegverkeerslawaai is echter reeds behandeld in paragraaf 4.2. Voor het overige behoeft het aspect ‘Milieuzonering’ ten aanzien van de ontsluitingsweg met rotonde geen verdere toetsing.

4.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.6.1 Gebiedsbescherming

4.6.1.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuur Netwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN

geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.1.2 Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het projectgebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Gronden die tot Natura 2000-gebied behoren, liggen op minimaal 9,5 kilometer afstand van het projectgebied.

In het kader van de beoogde ontwikkeling is door Natuurbank Overijssel een stikstofberekening uitgevoerd. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 3 van deze toelichting. Hierna wordt het rekenresultaat besproken.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot een meetbare toename depositie NO_x/NH₃ op verzuringgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot wettelijke consequenties. Er hoeft geen Wet natuurbeschermingsvergunning aangevraagd te worden.

4.6.1.3 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het (NNN) is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied ligt niet in het NNN. De dichtstbijzijnde gronden aangemerkt als NNN zijn gelegen op circa 2 kilometer afstand van het projectgebied. Gelet op de afstand tot het gebied en de aard en omvang van de ontwikkeling binnen het projectgebied worden geen negatieve effecten verwacht. Een verdere toetsing aan het NNN is niet aan de orde.

4.6.2 Soortenbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming (Wnb) van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval heeft Natuurbank Overijssel ter plaatse van het projectgebied een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 4 van deze onderbouwing.

4.6.2.2 Onderzoeksresultaten

Het projectgebied behoort vermoedelijk tot functioneel leefgebied van verschillende amfibieën-, vogel-, vleermuis- en grondgebonden zoogdiersoorten. Voorgenoemde soorten benutten het projectgebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk bezetten grondgebonden zoogdieren er een rust- en/of voortplantingsplaats en nestelen er vogels. Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat amfibieën of vleermuizen een rust- of verblijfplaats bezetten in het projectgebied.

In het projectgebied nestelen alleen vogelsoorten waarvan uitsluitend het bezette nest beschermd is, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten. Bomen dienen geveld te worden buiten de voortplantingsperiode van vogels (of uit een broedvogelscan moet blijken dat er geen vogels nestelen in de te vellen bomen).

Voor de grondgebonden zoogdiersoorten, die mogelijk een rust- en/of voortplantingslocatie in het projectgebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden en verwonden' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties'. Deze vrijstelling is van toepassing omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. De functie van het projectgebied als foerageergebied voor vleermuizen, amfibieën, vogels en grondgebonden zoogdieren wordt door uitvoering van de voorgenomen activiteiten deels aangetast. De functie van het projectgebied voor de in het projectgebied voorkomende amfibieën, vogels en grondgebonden zoogdieren is niet beschermd en door uitvoering van de voorgenomen activiteiten wordt geen essentieel foerageergebied van vleermuizen aangetast.

4.6.3 Conclusie

Het aspect ecologie staat de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief niet in de weg. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

4.7 Archeologie & cultuurhistorie

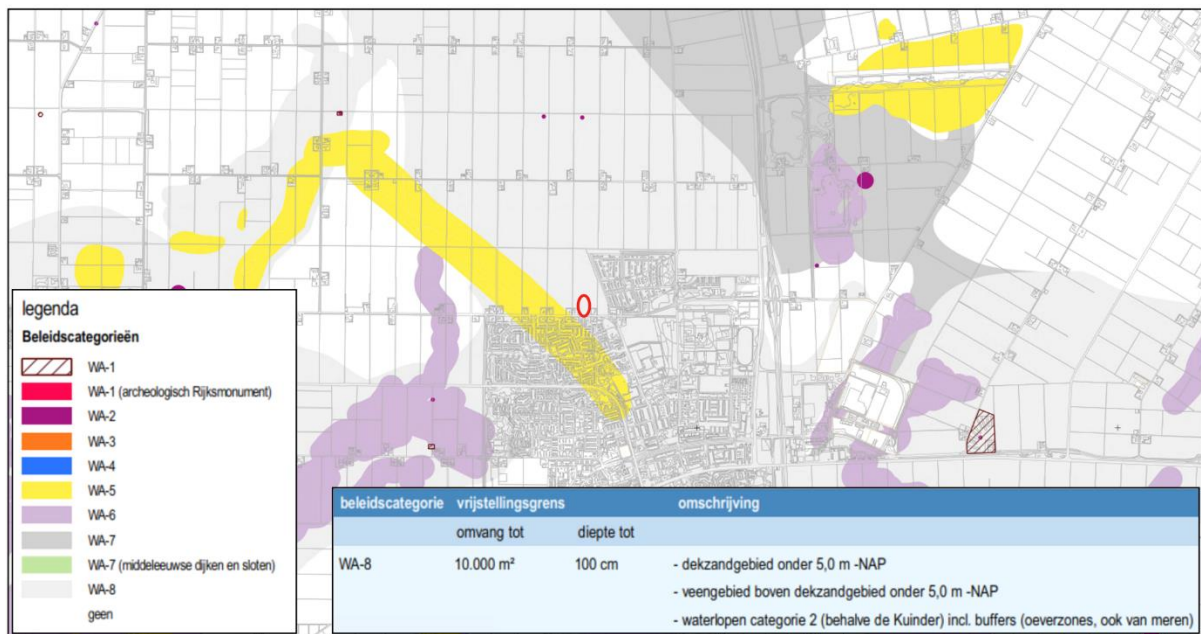
4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Situatie projectgebied

De gemeente Noordoostpolder heeft een archeologische beleidsadvieskaart voor haar grondgebied op laten stellen in 2018. De archeologische beleidsadvieskaart is de ruimtelijke vertaling van het voorgestelde archeologische beleid: welk beleid geldt voor welk gebied binnen de gemeente. Op de archeologische beleidsadvieskaart is onderscheid gemaakt in acht beleidscategorieën. Zoals gebruikelijk voor archeologische waarden in de bestemmingsplansystematiek hebben de verschillende beleidscategorieën uiteenlopende vrijstellingsgrenzen voor archeologisch onderzoek. In afbeelding 4.2 is een uitsnede van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart weergegeven, waarbij de ligging van het projectgebied indicatief is aangegeven met de rode cirkel.



Afbeelding 4.2 Archeologische beleidsadvieskaart (bron: Gemeente Noordoostpolder)

Op basis van de archeologische beleidsadvieskaart valt het projectgebied onder beleidscategorie WA-8. Binnen deze beleidscategorie geldt een vrijstelling voor archeologisch onderzoek voor gebieden kleiner dan 10.000 m² en bodemingrepen tot een diepte van 100 centimeter.

Aangezien in geval van voorgenomen ontwikkeling geen ingrepen in de bodem plaatsvinden, waarbij een oppervlakte van 10.000 m² wordt benaderd of overschreden, wordt het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is in artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a opgenomen dat een bestemmingsplan of wijzigingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

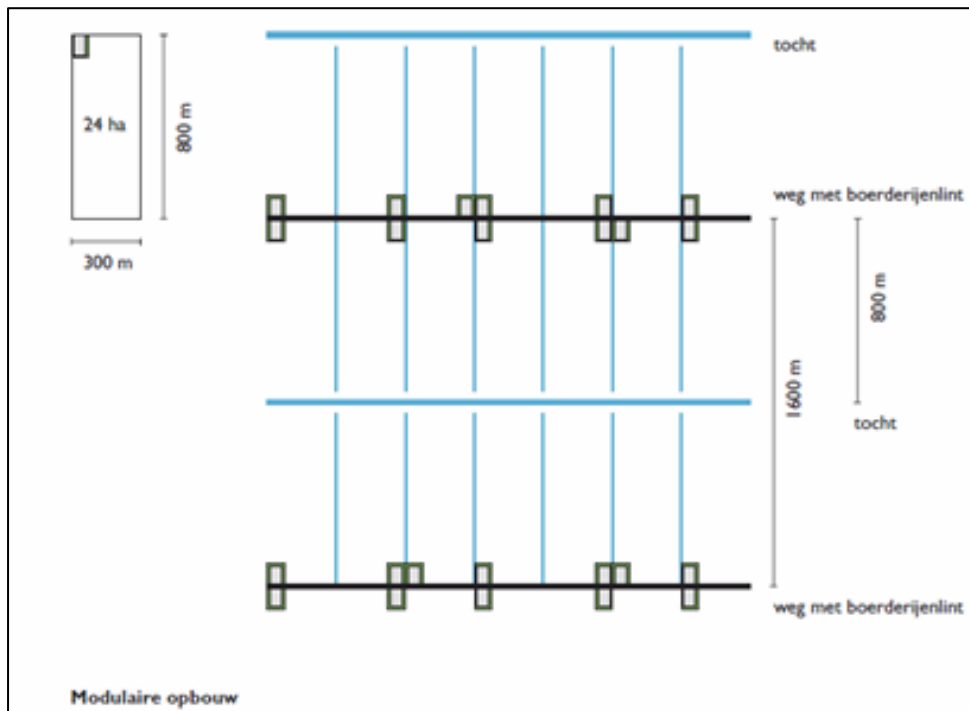
4.7.2.2 Situatie projectgebied

Op basis van cultuurhistorische waardenkaart Flevoland en het gemeentelijke beleidsstuk ‘Erfgoed in de gemeente Noordoostpolder’, blijkt dat zich binnen het projectgebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten aanwezig zijn.

De (directe) omgeving kent een aantal karakteristieken die kenmerkend zijn voor de Noordoostpolder. Door die kenmerken, en de zichtbaarheid daarvan, draagt het bij aan de herkenbaarheid van de Noordoostpolder en daarmee haar bijzondere identiteit.

De beoogde ontsluitingsweg respecteert het aanwezige modulaire systeem van verkaveling van de polder. Deze oorspronkelijke verkaveling bestaat uit een regelmatig raster dat gebaseerd is op de in die tijd meest rationele agrarische verkaveling: Een kavelmaat van 300 langs de weg en 800 meter in de diepte. Die verkaveling leidde tot agrarische bedrijven van 12 tot 48 hectare, dus variërend van een halve tot twee kavels. De kavels zijn aan de achterzijde begrensd door een tocht. Het erf van circa 1 hectare is gesitueerd aan de weg

in de hoek van de kavel, naast de kavelsloot, alleen of in clusters van 2, 3 of 4 erven. Deze modulaire opbouw vormt een basis ontwerpprincipe van Noordoostpolder en is in afbeelding 4.3 weergegeven.



Afbeelding 4.3: Modulaire opbouw Noordoostpolder (Bron: gemeente Noordoostpolder)

4.7.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van de voorgenomen ontwikkeling niet noodzakelijk. Daarnaast is in voldoende mate rekening gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden in de omgeving.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2 Beleidskaders

5.2.1 Waterbeheerplan 2016-2021

Het Waterbeheerplan 2016-2021 (WPB3) is de opvolger van WPB2+ en bevat langetermijndoelen (zichtjaar 2050), doelen voor de planperiode (2016-2021) en maatregelen die het waterschap (samen met gebiedspartners) uit gaat voeren.

De doelen en maatregelen hebben betrekking op de kerntaken van het waterschap (waterveiligheid, schoon water, voldoende water) en het thema 'water en ruimte'. Hierbij gaat het om reguliere werkzaamheden, zoals peilbeheer, onderhoud aan dijken en het zuiveren van afvalwater en om nieuwe ontwikkelingen.

5.2.2 Stroomgebiedsvisie Flevoland (2003)

De Noordoostpolder is gelegen binnen het plangebied van de stroomgebiedsvisie Flevoland. In de watervisie voor 2015 wordt het plangebied aangeduid als een gebied met een vitaal watersysteem. Voor de gemeente Noordoostpolder zijn de wateropgaven onderverdeeld in een aantal generieke maatregelen en in de resterende wateropgave. De generieke maatregelen houden onder andere in:

- afvoerblokkering in natuurgebieden;
- vasthouden van water in natuurgebieden en landbouwgebied;
- realisatie van duurzame oevers.

Oplossingsrichtingen voor de resterende wateropgave zijn onder andere bergen in open water en efficiënt uitmalen.

5.3 Watertoetsproces

Voorliggende ontwikkeling is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Emmeloord, Emmelhage – fase 2" (NL.IMRO.0171.BP00566-VS01). In het kader van dit bestemmingsplan is reeds onderzoek verricht naar de waterhuishouding. In voorliggend geval is met het aspect 'Wateroverlast' het meest relevant.

De ontsluitingsweg maakt onderdeel uit van Emmelhage fase 2b. Berekend is dat het totale verhardvloeroppervlak voor Emmelhage fase 2b 39.085 m² zal bedragen (verharding en bebouwing). De noodzakelijke watercompensatie bedraagt $(39.085 * 5\%) = 1.954 \text{ m}^2$. Voor Emmelhage fase 2b wordt ruim 23.500 m² gereserveerd voor het realiseren van wateroppervlak. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de bergingsnorm. Het realiseren van de beoogde ontsluitingsweg resulteert niet in een significante afname van het beoogde wateroppervlak of een significante toename van de verharding. Het realiseren van extra watercompensatie ten behoeve van de ontsluitingsweg wordt niet noodzakelijk geacht.

HOOFDSTUK 6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Voor de uitleglocatie Emmelhage fase 2a is een grondexploitatiebegroting vastgesteld, waarin rekening gehouden is met 50% van de kosten voor de aanleg van de rotonde nabij de Espelerweg te Emmeloord.

Bij de uitwerking van fase 2b wordt bij het uitwerkings- en wijzigingsplan een grondexploitatiebegroting opgesteld, waaraan de andere 50% van de kosten voor de rotonde worden toegerekend.

Zowel de grondexploitatie van fase 2a als die van fase 2b sluiten positief op eindwaarde. Hieruit blijkt dat de aanleg van de rotonde en de aantakking economisch uitvoerbaar zijn.

HOOFDSTUK 7 VOOROVERLEG

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.2 Provincie Flevoland

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro is voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan de provincie Flevoland. De opmerkingen van de provincie zijn verwerkt in de voorliggende onderbouwing. De vooroverlegreactie van de provincie is opgenomen in bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

7.3 Waterschap Zuiderzeeland

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro is voorliggende onderbouwing voorgelegd aan het waterschap Zuiderzeeland. De reactie van het waterschap is opgenomen in bijlage 6 bij deze onderbouwing. Het waterschap heeft een positief wateradvies afgegeven.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Bijlage 1 Infrastructureel verkennend (water)bodemonderzoek

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

Bijlage 3 Stikstofberekening Emmelhage fase 2b

Bijlage 4 Quickscan natuurwaardenonderzoek

Bijlage 5 Vooroverlegreactie provincie Flevoland

Bijlage 6 Vooroverlegreactie waterschap Zuiderzeeland