

Zaaknr. / documentnr.
461100 / 522543
Uw referentiecode: EN.11.0180

Omgevingsvergunning (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Voor de activiteiten milieu (vergunning), bouw, handelen in strijd met regels ro en Natura 2000 (gebiedsbescherming)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
besluiten op de aanvraag van: Maatschap van Vilsteren II
t.a.v. de heer C.J. van Vilsteren
Paardenweg 15
8317 PK KRAGGENBURG

De aanvraag is ingediend op 2 februari 2017, onder nr. HZ_WABO 2017-0052,
waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (milieu);
- het bouwen van een bouwwerk (bouwen);
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan);
- handelingen met mogelijke gevolgen voor de aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebieden (gebiedsbescherming, Wet natuurbescherming).

Locatie

Het gaat hierbij om het bouwen van een nieuwe vleesvarkensstal en het realiseren van een ondergrondse mestopslag, op het perceel kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie C, nr. 3489. Aan het pand/verblijfsobject waarvoor bij deze een vergunning wordt verleend, is het volgende adres toegekend Paardenweg 15, 8317 PK te Kraggenburg.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo) (uitgebreide procedure). De aanvraag is getoetst aan de Wabo, de beheersverordening, de redelijke eisen van welstand, de bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna:Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna:Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Bor en Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbraken. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld aanvullende gegevens aan te leveren. Ik heb de aanvullende gegevens ontvangen op 21 april 2017. Ik ben van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, heb ik de aanvraag ter advies aan de omgevingsdienst Flevoland gezonden.

Overwegingen

Voor de activiteit milieu (vergunning);

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 2 februari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor een varkenshouderij annex akkerbouwbedrijf. De aanvraag is ingediend door Agrifirm Exlan B.V. namens Maatschap Van Vilsteren en heeft betrekking op de locatie Paardenweg 15 te Kraggenburg.

Projectbeschrijving en ligging

Het bedrijf is gelegen in het buitengebied van de gemeente Noordoostpolder. De vergunning wordt aangevraagd voor het volgende project.

- Het houden van 3.141 stuks varkens (Rav categorie D.3), 729 stuks gespeende biggen (Rav. categorie D.1.1.), 70 stuks kraamzeugen (Rav. categorie D.1.2), 193 stuks guste en dragende zeugen (Rav categorie D.1.3) en 1 dekbeer (Rav categorie D.3.1) in vier stallen nummer 3, 3A, 4 en 5 op de tekening M-01-gew-h-Van Vilsteren gew-h.pdf;

- Het opslaan van landbouwproducten in twee gebouwen;
- De plaatsing van een luchtwasser (type BWL.2009.12.V2) in de nieuw te realiseren stal nummer 5 op de tekening M-01-gew-h-Van Vilsteren gew-h.pdf;
- Het gedeeltelijk aansluiten van de bestaande stal nummer 3 op de tekening M-01-gew-h-Van Vilsteren gew-h.pdf op de luchtwasser (type BWL.2009.12.V2) Dit gedeelte van stal nummer 3 wordt dan stal nummer 3A genoemd;
- De realisatie van een ondergrondse mestopslag/bassin (inhoud 265 m³);
- De realisatie van een spuiwateropslag (inhoud 40 m³).

Huidige vergunningssituatie

De inrichting betreft een akkerbouwbedrijf met 1820 stuks varkens (Rav. categorie D.3.100); 729 gespeende biggen; 70 stuks kraamzeugen, 193 stuks gaste en dragende zeugen en 1 dekbeer. Voor de inrichting is eerder onderstaande vergunning en melding verleend/geaccepteerd:

- Een oprichtingsvergunning (nummer 96-057) verleend op 01-07-1997, voor een varkenshouderij annex een akkerbouwbedrijf.
- Een melding artikel 8.19 Wm met kenmerk (M nummer 99-012), van 11-03-1999.

De inrichting valt sinds 2013 van rechtswege onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Vergunningplicht

De inrichting is op grond van artikel 2.1 lid 2 van het Bor een inrichting die een IPPC installatie bevat en daarmee vergunningplichtig. Dit vanwege het houden van 3.141 stuks varkens (Rav categorie D.3) binnen de inrichting na de voorgenomen verandering. Hiermee is er een overschrijding van het aantal genoemde varkens (> 2.000 stuks) van categorie 6.6b van bijlage 1 van de RIE (Richtlijn Industriële Emissies, 2010/75/EU).

Bevoegd gezag

De gemeente Noordoostpolder is het bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunning. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo.

Ontvankelijkheid aanvraag

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu. Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid.

De aanvraag bevatte voldoende gegevens waardoor een goede beoordeling mogelijk was.

Milieueffectrapportage (MER)

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft o.a. betrekking op het veranderen van het aantal dieren.

Het houden van dieren wordt genoemd in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. De voorgenomen verandering van het aantal dieren (de uitbreiding met 1.321 stuks varkens Rav. categorie D.3) ligt beneden de genoemde drempelwaarden in de onderdelen C en D van de bijlage van het besluit m.e.r. Er hoeft dan ook geen mer-beoordeling te worden uitgevoerd dan wel een milieueffectrapportage te worden opgesteld, bij deze vergunningaanvraag .

Omdat de activiteit echter wel wordt genoemd in de onderdelen C en D van bijlage 1 van het Besluit m.e.r. moet er wel een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze toets wordt de vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd. Deze toets is uitgevoerd (zie bijlage 2) van deze vergunning. De conclusie is dat de activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd geen belangrijke nadelige milieugevolgen zal veroorzaken.

Wet Natuurbescherming.

Het onderdeel: Handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden van de omgevingsvergunningaanvraag Olo nummer 2464775 is een apart onderdeel van de aangevraagde omgevingsvergunning.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaatsvinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Dit geldt voor de activiteiten genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit die plaatsvinden binnen de inrichting.

Binnen de inrichting van Maatschap Van Vilsteren vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Het houden van landbouwdieren in dierenverblijven, paragraaf 3.5.8 geldt deels: de artikelen 3.113 tot en met 3.121 zijn niet van toepassing.
- Het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, paragraaf 3.4.5.
- Het opslaan van drijfmest en digestaat, paragraaf 3.4.6.
- Het opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank, paragraaf 3.4.9.
- Het in werking hebben van een koelinstallatie, paragraaf 3.2.6.
- Uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen, paragraaf 3.3.2.

Toetsing oprichten van een inrichting

Bij het advies op de aanvraag heb ik de aspecten genoemd in artikel 2.14 van de Wabo betrokken en in acht genomen. In onderstaande hoofdstukken licht ik het toetsingskader nader toe, waarbij ik mij beperk tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Agrarische activiteiten

Tabel 1: De vergunde situatie:

De diercategorieën/ het aantal dieren en de totale ammoniak- en fijnstof emissie van de inrichting.

Stal nummer en beschrijving	RAV code	Aantal dieren	NH ₃ emissie factor (kg/dierplaats/jr.)	Totaal NH ₃ emissie (kg/jr.)	PM ₁₀ (g/dierplaats/jr.)	Totaal fijn stofemissie (g/jaar)
3 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	1.800	3,00	5.400,0	153,0	275.400,0
4.1 (gespeende biggen, overige huisvesting)	D.1.1.100	729	0,69	503,01	74,0	53.946,0
4.1 (kraamzeugen, overige huisvesting)	D.1.2.100	70	8,30	581,00	160,0	11.200,0
4.2 (guste/ dragende zeugen, overige huisvesting)	D.1.3.101	193	4,20	810,60	175,0	33.775,0
4.2 (dekberen, overige huisvesting)	D.2.100	1	5,50	5,50	180,0	180,0
4.2 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	20	3,00	60,00	153,0	3.060,0
Totaal				7.360,11		377.561,0

Tabel 1: Aangevraagde situatie: het aantal dieren/diercategorieën/huisvestingssysteem en de totale ammoniak- en fijnstofemissie van de inrichting.

Stal nummer en beschrijving	RAV code	Aantal dieren	NH ₃ emissie factor (kg/dierplaats/jr.)	Totaal NH ₃ emissie (kg/jr.)	PM ₁₀ (g/dierplaats/jr.)	Totaal fijn stofemissie (g/jaar)
3 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	943	3,00	2.829,00	153,0	144.279,0
3A (vleesvarkens, luchtwassysteem BWL 2009.12.V2)	D.3.2.15.4	990	0,45	445,50	31,0	30.690,0
4.1 (gespeende biggen, overige huisvesting)	D.1.1.100	729	0,69	503,01	74,0	53.946,0
4.1 (kraamzeugen, overige huisvesting)	D.1.2.100	70	8,30	581,00	160,0	11.200,0
4.2 (guste/dragende zeugen, overige huisvesting)	D.1.3.101	193	4,20	810,60	175,0	33.775,0
4.2 (dekberen, overige huisvesting)	D.2.100	1	5,50	5,50	180,0	180,0
4.2 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	20	3,00	60,00	153,0	3.060,0
5 (vleesvarkens, luchtwassysteem BWL 2009.12.V2)	D.3.2.15.4	1.188	0,45	534,60	31,0	36.828,0
Totaal				5.769,21		313.958,0

IPPC-installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in bijlage 1 behorende bij de RIE.

Wanneer een installatie wordt genoemd in bijlage 1 van de RIE, spreken we van een IPPC-installatie.

De inrichting bevat een IPPC installatie omdat na de voorgenomen verandering er 3.141 dierplaatsen zijn voor vleesvarkens (met Rav. categorie D.3). De inrichting valt onder categorie 6.6b van bijlage 1 van de RIE:

Veehouderijen met meer dan 2.000 plaatsen voor mestvarkens van meer dan 30 kg.

Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor) waarin de RIE-richtlijn is geïmplementeerd.

Dit toetsingskader houdt in dat alle dierenverblijven moeten voldoen aan de eis van het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Bij het bepalen van wat de BBT moet bij een IPPC-installatie rekening worden gehouden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Bij het nemen van dit ontwerpbesluit is rekening gehouden met de BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij, waarin de BBT worden beschreven. Voor de landbouwsector vertaalt zich dit weer in aspecten, die hieronder worden toegelicht:

Goede landbouwpraktijken in de varkenshouderij

Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden, maar ook logboeken en noodplannen.

Dit is voor zover het in de milieuwetgeving van toepassing is, als zodanig in de voorschriften opgenomen. Bij het nemen van dit ontwerpbesluit is rekening gehouden met de BREF intensieve pluimvee- en varkenshouderij waarin de BBT wordt beschreven.

Voerstrategieën voor varkenshouderij

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in het mestbeleid en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

Huisvestingssystemen

In de BREF zijn voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de inrichtinghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie wordt bij de diercategorie (D.3.2.15.4) vleesvarkens een emissie arm huisvestingssysteem toegepast. De vleesvarkens worden gehouden op een gedeeltelijke roostervloer met toepassing van een luchtwassysteem: type BWL 2009.12.V2. Uit de beoordeling in de paragraaf Ammoniak (-emissie) blijkt dat kan worden voldaan aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist.

Water in de varkenshouderij

In de BREF worden een aantal waterbesparende maatregelen beschreven. Het gaat hierbij om gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van drinkwaterinstallatie en het bijhouden van het waterverbruik. Voor het uitrijden van afvalwater geldt per 1 januari 2013 het Activiteitenbesluit milieubeheer en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen. Valt echter buiten dit besluit, want gebeurt niet in de inrichting.

Energie in de varkenshouderij

In de BREF worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing aan de Circulaire energie in de milieuvergunning. Deze toetsing is verder uitgewerkt onder het milieuaspect Energie.

Opslag van varkensmest op bedrijfsniveau

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest. Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. ondergrondse of bovengrondse mestbassins of mestkelders).

Bij onderhavige inrichting is alleen sprake van een opslag van vloeibare mest in mestkelders onder de varkensstallen en opslag van vloeibare mest in een nieuw te realiseren ondergrondse mestbassin. Voor wat betreft de bodembescherming zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtstreeks van toepassing op de inrichting. Uit de aanvraag blijkt dat de varkensstallen zijn voorzien van gedeeltelijk roosters en gedeeltelijk mestdichte vloeren.

Met de nieuw te realiseren ondergrondse mestopslag wordt een ondergrondse mestbassin bedoeld met een afdekking die als vloer fungeert. Sinds 1 maart 2014 moeten nieuwe ondergrondse mestbassins zijn aangelegd overeenkomstig de BRL 2342 (beoordelingsrichtlijn) Bij ondergrondse mestbassins waarbij de afdekking als vloer fungeert is geen kwaliteitsverklaring nodig deze behoeven niet te worden gekeurd

Voor wat betreft het opslaan van drijfmest in de mestkelders zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit uit paragraaf 3.4.6 rechtstreeks van toepassing op de inrichting.

Behandeling van varkensmest op bedrijfsniveau

Het mest be-/verwerken is geen verplichting vanuit de BREF, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld.

In deze aanvraag is aangegeven dat er geen mestbewerking plaatsvindt.

Het uitrijden van varkensmest

Zoals bij de voerstrategieën is aangegeven, heeft dit aspect betrekking op het mestbeleid en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Het uitrijden van mest is een aspect dat buiten de inrichting plaatsvindt.

De gevolgen voor de ammoniak-, geur-, stof- en geluidemissie

Bij het bepalen van de plaatselijke milieuomstandigheden in relatie tot de ammoniak-, geur-, stof- en geluidemissie dient bekeken te worden of als gevolg van de oprichting, uitbreiden of wijzigen van de installatie er sprake is van een 'belangrijke verontreiniging' welke negatieve en/of significante gevolgen voor de omgeving kan hebben.

Uit de aanvraag blijkt dat de varkens voor het grootste gedeelte op een emissiearm huisvestingsysteem worden gehuisvest. Uit onafhankelijk onderzoek is aan de hand van metingen en berekeningen bepaald dat voor dit emissiearme huisvestingsysteem een lagere geurbelasting geldt dan voor een traditioneel huisvestingsysteem.

Door het huisvesten van het grootste gedeelte van de varkens binnen de inrichting in een emissiearm huisvestingssysteem zal de geurhinder lager zijn dan bij een vergelijkbare inrichtingen, waarbij alle dieren op een traditionele wijze worden gehuisvest.

De varkensmest binnen de inrichting wordt zowel opgeslagen in de mestkelders onder de stallen als in een ondergronds mestbassin. Er worden voor de afvoer van de mest voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Het aangevraagde aantal dieren in combinatie met het aangevraagde huisvestingssysteem zijn om te rekenen naar geuremissie. De grootte van de geuremissie afkomstig van de inrichting kan worden berekend met standaard omrekeningsfactoren en is daardoor weinig complex. Voor een verdere beoordeling van de directe geurhinder wordt verwezen naar de overwegingen met betrekking tot de geurbelasting in de paragraaf Geur.

Voor wat betreft de aspecten stof en geluid kan worden gesteld dat de effecten gelet op hun aard en omvang niet als significant beschouwd hoeven worden, voor de toetsing wordt verwezen naar de paragrafen Geluid en Luchtkwaliteit .

Uit aanvraag blijkt dat het voorgestelde voldoet aan de eisen uit de RIE die zijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuwetgeving. Er kan worden gesteld dat de negatieve effecten op mens of milieu niet als significant zijn aan te merken.

Ammoniak (-emissie)

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het toetsingskader voor de bepaling van de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij veehouderijen. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven moet worden berekend is opgenomen in de Wav en in de bijbehorende Regeling ammoniak en veehouderij (hierna, Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van het Besluit emissiearme huisvesting veehouderij, (1 augustus 2015) aan de huisvesting van dieren worden gesteld, vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC-installatie betreft, worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) die in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd zijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

De invloed van de ammoniak(depositie) op kwetsbare natuurgebieden maakt geen onderdeel uit van deze vergunning. Dit aspect wordt in een apart onderdeel van de omgevingsvergunningaanvraag aangevraagd en beoordeeld. Dit onderdeel: Handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden, is in behandeling bij de provincie Flevoland deze is het bevoegd gezag voor de afgifte van de zogenaamde Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Besluit emissiearme huisvesting

Op 1 augustus 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting in werking getreden. De maximale waarden voor de ammoniakemissie zijn opgenomen in bijlage 1 behorende bij het Besluit en deze dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van bestaande huisvestingssystemen.

Intern salderen

Voor bestaande huisvestingssystemen die opgericht zijn vóór 2007 gelden een aantal bijzondere bepalingen in de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en het Besluit emissiearme huisvesting.

Interne saldering van bestaande traditionele varkensstallen die opgericht zijn vóór 1 januari 2007 is namelijk mogelijk, door de andere stallen binnen de inrichting meer emissiearm te bouwen en of uit te voeren.

Het Besluit emissiearme huisvesting staat intern salderen voor ammoniak toe bij de diercategorie varkens, kippen en kalkoenen.

De huisvestingssystemen van de bestaande stallen, stal nummer 3 en stal nummer 4.1 en 4.2 (opgericht voor 1 januari 2007) behoeven niet te voldoen aan de maximale emissiewaarde van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting als deze stallen worden gecompenseerd door de overige stallen binnen de inrichting. Dit betekent dat de totale ammoniakemissie (van alle stallen binnen de inrichting) niet hoger mag zijn dan de totale ammoniakemissie berekend op basis van de maximale emissiewaarde per afzonderlijk diercategorie met daarbij behorend huisvestingssysteem.

De wettelijke basis voor het intern salderen voor een type C inrichting die een IPPC installatie bevat is geregeld in artikel 3 van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en in artikel 5 lid 2 van het Besluit emissiearme huisvesting.

De bestaande huisvestingsystemen: de stallen nummer 3, 4.1. en 4.2 zijn traditioneel uitgevoerd en voldoen niet aan de ammoniak emissiefactor van kolom A van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting. Deze stallen zijn voor 1 januari 2007 opgericht. Door het toepassen van een meer emissiearm huisvestingssysteem in de nieuwe stal (stal nummer 5) en door het toepassen van een meer emissiearm huisvestingssysteem in stal nummer 3 (wordt stal nummer 3A) is de totale ammoniakemissie afkomstig van de inrichting niet hoger dan de totale maximale toegestane ammoniak emissie die de huisvestingsystemen op grond van het eerste lid, berekend op basis van de maximale emissiewaarden per afzonderlijk huisvestingssysteem, zouden mogen veroorzaken. (zie tabel 2).

Tabel 2. De aangevraagde situatie:

De totale ammoniakemissie van de inrichting van de aangevraagde situatie en de totale ammoniakemissie van de inrichting op basis van de maximale emissiewaarden per afzonderlijk huisvestingssysteem.

Stal nummer en beschrijving	RAV code	Aantal dieren	NH ₃ emissie factor (kg/dierplaats/jr)	Totaal NH ₃ emissie (kg/jr)	Max. NH ₃ emissie factor (kg/dierplaats/jr)	Totaal max. NH ₃ emissie (kg/jr)
3 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	943	3,00	2.829,00	1,60	1.508,80
3A (vleesvarkens, luchtwassysteem BWL 2009.12.V2)	D.3.2.15.4	990	0,45	445,50	1,60	1.584,00
4.1 (gespeende biggen, overige huisvesting)	D.1.1.100	729	0,69	503,01	0,21	153,09
4.1 (kraamzeugen, overige huisvesting)	D.1.2.100	70	8,30	581,00	2,90	203,00
4.2 (guste/dragende zeugen, overige huisvesting)	D.1.3.101	193	4,20	810,60	2,60	501,80
4.2 (dekberen, overige huisvesting)	D.2.100	1	5,50	5,50	5,50	5,50
4.2 (vleesvarkens, overige huisvesting)	D.3.100	20	3,00	60,00	1,60	32,00

5 (vleesvarkens, luchtwassysteem BWL 2009.12.V2)	D.3.2.15.4	1.188	0,45	534,60	1,50	1.782,00
Totaal				5.769,21		5.770,19

Uit bovenstaande tabel blijkt dat totale ammoniakemissie afkomstig van de inrichting 5.769,21 kg NH₃/jaar bedraagt. Dit is minder dan de maximale toegestane ammoniakemissie van 5.770,19 kg NH₃/jaar op basis van het Besluit emissiearme huisvesting. Er wordt voldaan aan de gestelde uitzondering genoemd in artikel 3 van de Wav en artikel 5 lid 2 van het Besluit emissiearme huisvesting.

De gevraagde vergunning voldoet aan het criterium van het toepassen van de BBT voor de emissie van ammoniak.

Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Planteziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig.

Conclusie: De inrichting voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna, Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden.

De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal/soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor de verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren is berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning, 2010'.

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, geldt een te respecteren vaste afstand van minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

De inrichting is gelegen in het agrarisch buitengebied van de gemeente Noordoostpolder. Het dichtst bijgelegen geurgevoelige object is de woning gelegen aan Zwartemeerweg 46 te Kraggenburg, deze is gelegen op een afstand van ongeveer 260 meter vanaf de inrichting. De overige dichtbijgelegen geurgevoelige objecten zijn de woningen gelegen aan Zwartemeerpad 20, Paardenweg 11, Zwartemeerweg 44 en Zwartemeerweg 50.

Opmerking: Uit de bijgevoegde V-stacks berekening bij de aanvraag blijkt dat er typfouten zijn gemaakt in de adressering van de dichtstbij gelegen woningen van derden.

- Zwartemeertocht 44a/b moet zijn Zwartemeerweg 44.
- Zwartemeertocht 50 moet zijn Zwartemeerweg 50.

In de lijst ontbreekt de dichtst bijgelegen geurgevoelige object de woning gelegen aan Zwartemeerweg 46 te Kraggenburg (coördinaten X: 191.559 en Y: 517.297). Uit de V-stacks berekening blijkt dat ook de dichtstbij gelegen woning (Zwartemeerweg 46 te Kraggenburg) kan voldoen aan de normering (8,0 OU/s/dier) van de Wgv.

Luchtkwaliteit

Toetsingskader

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (hierna, Wm).

Artikel 5.16 lid 1 van de Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden de vergunning kan worden verleend.

Als aannemelijk wordt gemaakt dat aan de genoemde grenswaarde voor de concentratie van de zwevende deeltjes (PM₁₀) in bijlage 2 van de Wm kan worden voldaan, kan de vergunning worden verleend.

Als blijkt dat de voorgenomen activiteit in een Niet In Betekenende Mate (hierna, NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, dan is toetsing aan de geldende grenswaarden van bijlage 2 van de Wm niet nodig en kan de vergunning worden verleend.

Er is sprake van een NIBM bijdrage van de luchtverontreiniging als er wordt voldaan aan de voorwaarde van het Besluit NIBM: de voorgenomen activiteit bijdraagt aan maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat de totale fijnstofemissie PM₁₀ vanuit de inrichting afneemt na de voorgenomen verandering ten opzichte van de gemelde situatie (377.561,0 – 313.958,0) = 63.603 gram per jaar.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening ISL3a vast te stellen of er voldaan wordt aan de grenswaarden. Om dit aan te tonen wordt gebruik gemaakt van de navolgende rekenmethode (vuistregel). Indien bij een bepaalde afstand niet meer wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel, dan is de uitbreiding zeker NIBM.

Afstand in meters tot te toetsen plaats	70	80	90	100	120	140	160
Totale emissie in gr/jaar van de uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Omdat er sprake is van een afname van de fijnstof emissie en de dichtst bijgelegen woning van derden is gelegen op een afstand van > 160 meter vanaf de inrichting kan er worden voldaan aan de voorwaarde dat er sprake is van een NIBM bijdrage levert aan de luchtverontreiniging en de vergunning kan worden verleend.

Bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats: de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank; de opslag van mest in de mestkelders onder de stallen en in een ondergronds mestbassin en de afvoer van mest; de opslag van reinigingsmiddelen en spuiwater afkomstig van de luchtwasser.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (c.v.m.) een verwaarloosbaar bodemrisico categorie A wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Activiteitenbesluit

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. In de werkingssfeerbepaling (art. 2.8a) van afdeling 2.4 over bodem staat dat de hele afdeling met uitzondering van art. 2.11 lid 1 van toepassing is op inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort.

De bodembepalingen van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit gelden voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort vanwege de implementatie van de artikel 22 van de Richtlijn Industriële Emissies. De uitzondering van art. 2.11 lid 1 van het Activiteitenbesluit is omdat volgens dit lid een situatierapport binnen drie maanden na oprichting van de inrichting moet worden opgestuurd. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies moet dit rapport voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in de ministeriële regeling omgevingswet (MOR) (art. 4.3 lid 2) een bepaling opgenomen dat het rapport over de bodemkwaliteit bij de aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden ingediend.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de volgende onderwerpen:

- het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- het signaleren van bodemverontreiniging;
- het nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- Het eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- De middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen/voorzieningen;
- De verplichting tot het bewaren van documenten.

Opslag reinigingsmiddelen

Omdat de voorschriften voor de opslag van reinigingsmiddelen uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op een type C inrichting (want deze zijn opgenomen in hoofdstuk 4, paragraaf 4.1.1 van het Activiteitenbesluit) worden voor deze activiteiten voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Er is bij het stellen van de voorschriften aansluiting gezocht bij de algemene regelgeving voor deze activiteiten. Omdat de voorschriften uit de algemene regelgeving worden beschouwd als de meest recente milieutechnische inzichten en deze zijn afgeleid van de PGS 15 .

Opslag van drijfmest in de mestkelders onder de stallen en de opslag van drijfmest in de nieuw te realiseren ondergrondse mestopslag/mestbassin

De mestkelders onder de stallen en het ondergrondse mestopslag/bassin vallen rechtstreeks onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Nieuwe mestbassins (opgericht na 1 januari 2013) moeten voldoen aan eisen voor mestdichtheid van BRL 2342 (namelijk paragraaf 5.5 en hoofdstuk 6 en 7). Dat geldt (vanaf 1 maart 2014) ook voor nieuwe ondergrondse mestbassins (mestkelders) (zie artikel 3.68 lid 1 Activiteitenregeling).

Voor ondergrondse mestbassins is geen kwaliteitsverklaring nodig (zie artikel 3.68 lid 2 van de Activiteitenregeling). De BRL 2342 is in 2013 herzien- artikel 1.2 Activiteitenregeling (reparatie) verwijst vanaf 1 maart 2014 hiernaar.

Ondergrondse mestbassins (zoals mestkelders) hoeven niet te worden gekeurd (zie artikel 3.69 lid 1 en 8 Activiteitenregeling).

Voor ondergrondse mestbassins geldt de verplichting om een lekbak te plaatsen onder het vul- en zuigpunt (zie artikel 3.70 van de Activiteitenregeling). Dit om bij het vullen en het leegzuigen van het mestbassin bodemverontreiniging te voorkomen.

Tot slot geldt dat er regelmatig een inspectie moet plaatsvinden van de afdekking van het mestbassin en dienen de geconstateerde gebreken direct te worden gerepareerd (zie artikel 3.68 lid 3 van de Activiteitenregeling). Betonnen afdekkingen kunnen namelijk scheuren en vervolgens kan de wapening door invreten van gassen en mest gaan roesten.

Omdat bovengenoemde voorschriften rechtstreeks van toepassing zijn, worden er geen aanvullende voorschriften opgenomen in de vergunning voor de opslag van drijfmest in de mestkelders en de ondergrondse mestopslag/bassin.

Opslag spuiwater

Bij het gebruik van de luchtwasser komt spuiwater vrij. Het vrijkomende spuiwater wordt in aparte afgesloten voorzieningen opgeslagen.

Het spuiwater betreft een meststof en kan conform het Meststoffenbesluit worden vervoerd en toegepast. Het spuiwater mag niet toegevoegd worden in een mestkelder die in verbinding staat met een diervverblijf of waarin dierlijke mest wordt opgeslagen.

Omdat de voorschriften voor de opslag van spuiwater van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op een type C-bedrijf, worden in de vergunning voorschriften opgenomen voor de opslag van spuiwater.

In de toelichting van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven dat voor het opslaan van spuiwater de eisen gelden voor het opslaan van drijfmest (in geval van opslag in een voorziening voor het opslaan van drijfmest) of het opslaan van bodembedreigende stoffen in een bovengrondse tank, dit is in deze aanvraag het geval.

In verband met de externe veiligheid en ter bescherming van de bodem, zijn uitvoerings- en gebruikseisen gesteld aan de opslag van spuiwater.

Afval

In de inrichting ontstaan diverse soorten afvalstoffen zoals landbouwplastic, kadavers en overig afval. Er is geen sprake van voor deze bedrijfstak afwijkende stoffen.

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt niet boven de gehanteerde ondergrenzen.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de opslag en afvoer van deze afvalstoffen.

Energie

Het landelijke beleid is vastgelegd in de Circulaire "energie in de milieuvergunning". Hierin worden drempelwaarden gehanteerd voor het jaarlijks energieverbruik van de inrichting (25.000 m³ aardgas(equivalent) en 50.000 kWh elektriciteit). Indien een inrichting een verbruik heeft van minder dan deze waarden mag deze worden als niet energierelevant worden bestempeld.

Uit de aanvraag blijkt dat de inrichting een energieverbruik heeft van 100.000 kWh/jaar en 16.000 m³ aardgas/jaar.

Uit de beoordelingssystematiek voor het aspect energiebesparing blijkt dat voor een IPPC installatie (agrarische inrichting) op grond van de BREF aansluiting mag worden gezocht bij genoemde drempelwaarde van het Activiteitenbesluit. De drempelwaarden in het Activiteitenbesluit voor het energieverbruik zijn (200.000 kWh/jaar elektriciteitsverbruik en 75.000 m³ aardgasverbruik / jaar). Er kan worden geconcludeerd dat de inrichting op basis van deze genoemde drempelwaarden, als niet energierelevant kan worden aangemerkt.

Volledigheidshalve kan worden vermeld dat uit de "*Handreiking erkende maatregelen*" en uit *bijlage 10 van de Activiteitenregeling* blijkt dat er voor de agrarische sector geen erkende maatregelenlijst is vastgesteld voor energiebesparing.

Er is geen aanleiding aanwezig om in de vergunning energiebesparende voorschriften op te nemen. Er is alleen een registratieverplichting opgenomen ten aanzien van het elektriciteits- en het gasverbruik van de inrichting.

Externe Veiligheid

Bij Maatschap Van Vilsteren zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig.

Ook is er geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer > 20 inch. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

Geluid

Aanvraag

Het bedrijf ligt in het agrarisch buitengebied van de gemeente Noordoostpolder. Geluidrelevante activiteiten binnen de inrichting betreffen de ventilatie van de bewaarloodsen en van de stallen, de aan- en afvoerbewegingen, het lossen van voer, het laden /afvoeren van vee en mest en het interne transport.

De afstand tussen de inrichting en de dichtstbij gelegen woning van derden is 260 meter (dit is de woning gelegen aan Zwartemeerweg 46) de andere omringende woningen van derden liggen op grotere afstand vanaf de inrichting.

De inrichting viel voorheen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De geluidvoorschriften van dit Besluit waren rechtstreeks van toepassing op de inrichting. Door de voorgenomen verandering (de uitbreiding van het aantal varkens, tot boven de drempelwaarde van categorie 6.6b van bijlage 1 van de RIE) komt de inrichting onder de vergunningplicht van artikel 2.1 van de Wabo te vallen.

Toetsingskader aanvraag

De gemeente Noordoostpolder heeft geluidbeleid opgesteld. Als toetsingskader voor de vaststelling van de geluidsgrenswaarden voor deze aanvraag is het vastgestelde gemeentelijke geluidbeleid: "Nota Geluid, onderdeel Industrielawaai", oktober 2011, als uitgangspunt genomen.

Ingevolge het gemeentelijke beleid wordt het gebied waarin de inrichting is gelegen getypeerd als type B: "Landelijk gebied met agrarische activiteiten".

Voor dit type gebied wordt een richtwaarde L_{Aeq} in dB(A) gehanteerd van:

- 50 dB(A) L_{Aeq} voor de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur);
- 45 dB(A) L_{Aeq} voor de avondperiode (19.00 tot 23.00 uur);
- 40 dB(A) L_{Aeq} voor de nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur).

Ingevolge het gemeentelijke beleid wordt voor de inrichting een maximale geluidgrenswaarde waarde L_{Amax} (piekniveauwaarde) gehanteerd van 70 dB(A) als etmaalwaarde, inhoudende dat:

- 70 dB(A) L_{Amax} (piekniveauwaarde) voor de dagperiode.
- 65 dB(A) L_{Amax} (piekniveauwaarde) voor de avondperiode.
- 60 dB(A) L_{Amax} (piekniveauwaarde) voor de nachtperiode.

Binnen de inrichting kunnen maximale geluidniveaus optreden als gevolg van intern transport en aan- en afvoerbewegingen. Deze zullen voornamelijk in de dagperiode plaatsvinden en beperkt in de avond- en nachtperiode.

Uit de geluidbeoordeling blijkt dat er aan de gestelde geluidgrenswaarden van het gemeentelijk geluidbeleid kan worden voldaan.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de doorgaande weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Vanwege de geringe aantallen transportbewegingen van en naar de inrichting, is het niet te verwachten dat de voorkeursgrenswaarde uit de Circulaire wordt overschreden.

Het bedrijf is gelegen aan een doorgaande weg Paardenweg en is opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Er is dan ook geen aanleiding aanwezig voor het stellen van (middel)voorschriften.

Eindconclusie:

Vanuit het toetsingskader voor de oprichten en het in werking hebben van een inrichting voor het onderdeel milieu, is er geen aanleiding aanwezig om de gevraagde vergunning voor het onderdeel milieu te weigeren.

Voor de activiteit bouwen;

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden.

De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening, en de ter plaatse geldende beheersverordening "Landelijk gebied" en de redelijke eisen van welstand.

De aanvraag is in strijd met de beheersverordening "Landelijk gebied". Het bouwplan is in strijd met de beheersverordening artikel 2, lid 8 beheersverordening "Landelijk gebied", juncto artikel 5 lid 5 van het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004" waarin is bepaald dat de gebouwen geheel binnen de op de kaart aangegeven bebouwingsgrenzen dienen te worden gebouwd. De nieuwe vleesvarkensstal wordt buiten het bebouwingsvlak gebouwd en is daarmee in strijd met de geldende beheersverordening.

De welstandscommissie heeft conform artikel 6.2 van de Bor, met inachtnaam van de criteria zoals deze door de gemeenteraad zijn vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, op 1 mei 2017 een positief advies uitgebracht.

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ro;

Er kan aan de aanvraag meegewerkt worden middels een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

1. toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen voor het overschrijden van de bedrijfsvloeroppervlakte voor een intensieve veehouderij in het de beheersverordening "Landelijk gebied".

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van de geldende beheersverordening een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

De aanvraag bevat met het document "Ruimtelijke onderbouwing" een goede ruimtelijke onderbouwing.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo wordt een aanvraag om omgevingsvergunning welke in strijd is met de geldende beheersverordening mede aangemerkt als een verzoek om afwijking van de beheersverordening.

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ro is geen verklaring van geen bedenking nodig

Op grond van het raadsbesluit no. 351151-1 van 1 december 2015 inzake het afwegingskader voor de intensieve veehouderij is de lijst met categorieën in het kader van de verklaring van geen bedenkingen aangevuld. Deze aanvulling heeft te maken met ontwikkelingen die betrekking hebben op de uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijbedrijven conform het 'Afwegingskader intensieve veehouderij' (hierna: afwegingskader).

De aanvraag voldoet aan het afwegingskader

De eisen uit het afwegingskader voor bestaande intensieve veehouderijen die de grenzen van het bebouwingsvlak hebben bereikt (optie 5) zijn de volgende:

1. Het gaat om een bestaande veehouderij met de aanduiding 'ai';
2. De ontwikkeling heeft betrekking op overschrijding van het bouwvlak;
3. De bedrijfsvloeroppervlakte mag uitgebreid worden tot maximaal 7.000 m²;
4. Aan deze uitbreiding wordt de eis van een MDV-certificering verbonden. Bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning dient initiatiefnemer een afschrift van het definitieve contract ten behoeve van een MDV-stalontwerp dat met een certificeringsinstelling is afgesloten, te overleggen.

Ad. 1: Op het perceel Paardenweg 15 te Kraggenburg is op dit moment een gemengd agrarisch bedrijf gevestigd met de aanduiding 'ai' (intensieve veehouderij).

Ad. 2: Door de beoogde uitbreiding wordt het bouwvlak overschreden.

Ad. 3: Door deze uitbreiding neemt de bedrijfsvloeroppervlakte toe tot 6.621 m². Daarmee wordt de 7.000 m² niet overschreden.

Ad. 4: Bij het vooroverleg voor deze aanvraag is een MDV-Certificaat ingediend die is opgesteld door een MDV-gecertificeerde instelling.

Voor de activiteit Natura 2000;

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, gelet op artikel 6.10a Besluit omgevingsrecht en artikel 2.7 van het Besluit natuurbescherming, een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven voor onbepaalde tijd conform de beschrijving in de aanvraag voor de wijziging van de varkenshouderij van Maatschap Van Vilsteren II op de locatie Paardenweg 15 te Kraggenburg, en hebben de hiervoor de noodzakelijke registratie conform artikel 2.9, eerste lid van het Besluit natuurbescherming in samenhang met artikel 2.6, derde lid van de Regeling natuurbescherming verricht in AERIUS Register. De AERIUS bijlage (RpMLTQV83QYT) bij het ontwerpbesluit vermeldt voor de beoogde situatie voor LW stal 3a+5 een foutieve BWL-code. De code die in de berekening staat is BWL 2007.02.V4. Dit moet zijn BWL 2009.12.V2. Aangezien de emissie niet verschilt tussen beide stalsystemen kan volstaan worden met een vermelding dat in plaats van BWL 2007.02.V4 in de AERIUS bijlage gelezen moet worden BWL 2009.12.V2.

Aan deze vvgb zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de diercategorieën en aantallen binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen worden gehouden zoals vermeld in de bij deze wgb bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 1) met kenmerk RYy2hwpzmMLj.
2. De Omgevingsvergunning waarvan deze vvgb onderdeel van uitmaakt, met de bijbehorende AERIUS Register-bijlage, zoals hierboven onder 1 genoemd, dient op het bedrijf aanwezig te zijn en op verzoek getoond te kunnen worden.
3. Het gedeelte van de activiteit waarvoor de registratie in AERIUS Register heeft plaatsgehad dient binnen twee jaar nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden te zijn gerealiseerd. Op het moment dat de beoogde situatie is gerealiseerd dient hiervan melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (handhaving@ofgv.nl).
4. Op het moment dat de omgevingsvergunning onherroepelijk wordt, vervangt deze de op 26 februari 2016 door de provincie Overijssel verleende vergunning met kenmerk 2016/0048081.

Motivering besluit

Wettelijk kader Wet natuurbescherming Vergunningplicht

De Wnb is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebieden.

In een aantal gevallen haakt de Wnb (Wet natuurbescherming) aan bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en is in plaats van een vergunning op grond van de Wnb een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) nodig. Artikel 2.27 van de Wabo bepaalt dat in bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Artikel 6.10a van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat een verklaring van geen bedenkingen o.a. wordt afgegeven als er sprake is van een aanhakende toestemming in verband met:

- het realiseren van projecten of verrichten van handelingen die de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Programma Aanpak Stikstof (verder PAS)

Op 1 juli 2015 is de voormalige Natuurbeschermingswet 1998 gewijzigd ten behoeve van het PAS. Met deze wetwijziging is het programma wettelijk ingebed. In het overgangsrecht van de Wnb is in artikel 9.3, derde lid geregeld dat dit programma opgevat dient te worden als een programma als bedoeld in artikel 1.13 Wnb. Daarmee is de wettelijke grondslag van het programma ook in de huidige wet geborgd.

Aan het PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, derde lid Wnb ten grondslag. Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast.

Door Gedeputeerde Staten van Flevoland is zowel met het PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

Prioritaire projecten

Voor projecten en andere handelingen, die aantoonbaar van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang zijn, is op voorhand ontwikkelingsruimte gereserveerd. Voor deze zogenoemde prioritaire projecten heeft de reservering van ontwikkelingsruimte bij aanvang van het programma plaatsgevonden voor de op dat moment bekende projecten. De daadwerkelijke toedeling van ontwikkelingsruimte aan deze prioritaire projecten vindt lopende het tijdvak van het programma plaats bij het nemen van toestemmingsbesluiten voor die projecten. De prioritaire projecten zijn afzonderlijk of als categorie genoemd of beschreven in bijlage 1 bij de Regeling natuurbescherming. Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de autonome ontwikkeling van veehouderijbedrijven In Flevoland aangemeld als prioritair project onder de naam 'Landbouw in Flevoland'.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: "Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht".

Uw bedrijf is gelegen in provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn de gevraagde vvgb af te geven.

Vaststellen van de referentie indien er eerder een melding of besluit op grond van de PAS is genomen De vergunde situatie in de berekening in bijlage 2 van de voorgaande vergunning is de referentie. In dit geval betreft het de AERIUS-pdf met kenmerk Ru65CNssPZmt behorend bij het besluit met zaaknummer 2016/0048081 d.d. 26 februari 2016. Deze komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUSberekening.

Tabel 2 referentie situatie

Stal Diersoort	RAV-code	Aantal
3 Vleesvarkens	D3.100	1.800
4.1 Fokzeugen	D1.1.100	729
4.1 Kraamzeugen	D1.2.100	70
4.2 Gesteendragende zeugen	D1.3.101	193
4.2 Dekberen	D2.100	1
4.2 Vleesvarkens	D3.100	20

Vaststellen overige effecten

Gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op het Natura 2000-gebied.

Conclusie

Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 1) blijkt dat er slechts sprake is van een geringe toename van de depositie ten opzichte van de referentiesituatie. De benodigde ontwikkelingsruimte is geregistreerd in AERIUS Register in het prioritaire project 'Landbouw in Flevoland zone 0-5 km'. De gevraagde vvgb kan worden afgegeven.

Bespreking zienswijzen

Tijdens de terinzage termijn van de ontwerpvergunning is er een zienswijze ingediend. De zienswijze wordt hieronder samengevat en wordt voorzien van een reactie.

1. Waardevermindering

Als gezegd wordt met het verlenen van de onderhavige vergunning de weg geschapen om ter plekke de varkenshouderij uit te breiden met alle bijbehorende stank en stofoverlast. Dit brengt volgens cliënten met zich mee dat hun perceel en woning in waarde zullen dalen en door de overlast feitelijk onverkoopbaar is geworden.

Reactie gemeente:

De indiener kan hiervoor een verzoek tot planschade indienen. Op onze website vindt men hiervoor een formulier (<https://www.noordoostpolder.nl/vergoeding-planschade>). Ook treft men hier een toelichting over het aanvragen van dit verzoek. Voor het in behandeling nemen van een planschadeverzoek moet de indiener een drempelbedrag betalen van €300,00. Wanneer blijkt dat er planschade is krijgt de indiener dit bedrag terug.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

2. Geurhinder

Het woongenot wordt onaanvaardbaar aangetast door stank- en stofoverlast.

Reactie gemeente:

In artikel 3 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is beschreven aan welke grenswaarden tenminste moet worden voldaan. Hieraan is in het ontwerp van de vergunning onder paragraaf 'geur' (bladzijde 12) verwezen.

Artikel 3 van de Wvg luidt:

Een omgevingsvergunning met betrekking tot een veehouderij wordt geweigerd indien de geurbelasting van die veehouderij op een geurgevoelig object, gelegen:

- binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;*
- buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom meer bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht;*

- *buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.*

*De inrichting is buiten de bebouwde kom gelegen en ligt niet in een concentratiegebied**

**concentratiegebied: concentratiegebied Zuid of concentratiegebied Oost als aangegeven in bijlage*

I bij de Meststoffenwet, of een als zodanig bij gemeentelijke verordening aangewezen gebied.

** Ook heeft de gemeente Noordoostpolder geen verordening waaruit blijkt dat het gebied is aangewezen als een concentratiegebied.*

Er geldt een geurnorm van 8,0 odour units per kubieke meter lucht op een geurgevoelig object waaraan moet worden voldaan. Uit de bijgevoegde 'uitgebreide geurberekening' met daarin ook opgenomen de adressen Zwartemeerweg 50, 50A en 50B te Kraggenburg blijkt er aan de normering kan worden voldaan. Op de betreffende woning nummer 50A bedraagt de belasting 2,1 odour units per kubieke meter lucht.

Daarnaast gelden er vaste afstanden tussen de veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, die in acht moeten worden genomen. Deze staan verwoord in het tweede lid van artikel 3 van de Wvg.

Indien het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom, geldt er een afstand van ten minst 50 meter die in acht moet worden genomen (onderdeel b.) Na beoordeling van de aanvraag is gebleken dat aan deze afstand kan worden voldaan, want de afstand tussen de veehouderij en de woning gelegen aan Zwartemeerweg 50A te Kraggenburg bedraagt ongeveer 350 meter (> 50 meter).

In de vergunning onder paragraaf geur (bladzijde 13 en 14) is ook verwezen naar de Regeling geurhinder en veehouderij (hierna, Rvg) hierin staat verwoord hoe bij de verschillende diercategorieën de geurbelasting van deze dieren wordt vastgesteld. In artikel 2 van de Rvg wordt aangegeven dat voor de bepaling van de geurbelasting van de dieren op een geurgevoelige object berekent moet worden m.b.v. het programma 'V-stacks vergunning, 2010'. Dit is ook gebeurd, de geurberekening is toegevoegd bij de vergunning. Daarnaast is er bij deze brief, de geurberekening uitgebreid met meer omringende woningen, o.a. de woningen gelegen aan Zwartemeerweg 50, 50A en 50B te Kraggenburg.

De uitgebreide geurberekening toont aan dat dat er aan de gestelde normering van 8 odour unit per m3 lucht kan worden voldaan , ook op de woning gelegen aan Zwartemeerweg 50A te Kraggenburg.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

3. Er wordt al een overlast ervaren van stank- en stof, terwijl belanghebbende al astmapatiënt is en dus extra gevoelig is voor fijnstof.

Reactie gemeente:

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat in het kader van de milieuregelgeving geen rekening gehouden mag worden met een specifieke gezondheidstoestand van personen. Uitgegaan moet worden van de regelgeving die van toepassing is op het gebied van milieu. Anders kan dit zijn, daar waar het de gezondheidstoestand betreft van de bevolking in zijn algemeenheid. Dit is hier echter niet het geval.

De grenswaarden voor fijnstof (PM10) staan vermeld in voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Voor zwevende deeltjes (PM10) gelden de volgende grenswaarden voor de bescherming

van de gezondheid van de mens:

- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Na beoordeling van de aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie in de vergunde situatie 377.561,0 gram/ jaar bedraagt en dat de fijnstofemissie in de aangevraagde situatie, 313.958 gram/jaar zal bedragen, ik verwijs hierbij naar de bijlage: bijlagen milieu van de aanvraag.

Omdat de fijnstofemissie afneemt ten opzichte van de bestaande situatie en in de bestaande situatie wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijnstof (PM10), kan worden gesteld dat er aan de gestelde grenswaarden voor fijnstof kan worden voldaan.

Voor de bestaande situatie is de luchtkwaliteitsberekening toegevoegd, waaruit blijkt dat aan de grenswaarden (het vierentwintig-uurgemiddeld concentratie op basis van een kalenderjaar) wordt voldaan. Deze mag maximaal 35 keer per jaarkalender worden overschreden, uit de luchtkwaliteitsberekening blijkt dat dit 6 maal per kalenderjaar plaatsvindt.

De zienswijze kan niet leiden tot aanpassing van het besluit.

4. Waardevermindering van de woning.

Reactie gemeente:

Het toetsingskader van de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo vormt artikel 2.14 van de Wabo.

Het uitgangspunt is dat alle mogelijke gevolgen die de aangevraagde veranderingen binnen de inrichting kunnen veroorzaken voor het milieu, worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag. Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat de WOZ-waarde en de on-verkoopbaarheid van een woning geen betrekking hebben op het belang van de bescherming van het milieu. Deze argumenten worden daarom niet meegewogen bij de afweging al dan niet de vergunning te verlenen.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

5. Geurhinder

Er wordt gevreesd voor een toename van geurhinder en de uitkomst van de geurberekening wordt in twijfel getrokken.

Reactie gemeente:

Voor de geurbeoordeling is gebruik gemaakt van de rekenmethode: V-Stacks vergunning, versie 2010.

Het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning is bedoeld om de geurbelasting te berekenen op de dichtstbij gelegen geurgevoelige objecten. Deze rekenmethode is wettelijk verplicht voorgeschreven op grond van artikel 10 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en artikel 2 van de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Er is geen reden aanwezig om te stellen dat de uitkomsten van deze rekenmethode niet juist zijn.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

6. Fijnstof

Voor het aspect luchtkwaliteit (fijnstof) wordt eveneens gesteld dat vanwege de voorgenomen verandering er een toename van de fijnstofemissie is te verwachten.

Reactie gemeente:

Zie reactie nummer 3 voor het toetsingskader. Uit de aanvraag bleek (zie bijlage milieu bij de aanvraag) dat de fijnstofemissie afneemt, dit komt door de toepassing van een nageschakeldetechniek in het huisvestingsstelsel, te weten een huisvestingsstelsel met gedeeltelijk een roostervloer, voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem (type BWL.2009.12.V2). Doordat er een afname plaatsvindt van de fijnstofemissie is er bij de beoordeling van de aanvraag gebruik gemaakt van de zogenaamde NIBM¹ regeling. Deze regeling mag alleen worden toegepast als er een zeer geringe toename van de fijnstofemissie zal plaatsvinden na de doorvoer van een verandering binnen de inrichting.

In dit geval vindt er juist een afname plaats van de fijnstofemissie, dus mag deze vuistregel zeker worden toegepast.

De NIBM regeling bevat een afstandstabel, waarin een maximaal toelaatbare toename aan fijnstofemissie (NIBM) is afgezet tegen een bepaalde afstand vanaf de inrichting tot het geurgevoelige object.

¹ NIBM niet in betekenende mate

Uit deze tabel blijkt dat er wordt voldaan aan deze vuistregel en dan geldt dat er geen uitgebreide toetsing (uitvoer van een luchtkwaliteitsberekening ISL3a) nodig is om aan te tonen dat er aan de gestelde grenswaarden van bijlage 2 van de Wet milieubeheer wordt voldaan. De vergunning behoeft dan ook niet te worden geweigerd op grond van artikel 5.16 eerste lid van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitsberekening van de bestaande situatie is bijgevoegd, om aan tonen dat er in de bestaande situatie wordt voldaan aan de grenswaarden.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

7. Activiteit handelen in strijd met regels RO
Uit de ontwerpomgevingsvergunning volgt dat de aanvraag in strijd is met de Beheersverordening, omdat op grond van de Beheersverordening en het bestemmingplan Landelijk gebied 2004 de gezamenlijke bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen ten dienste van intensieve veehouderij binnen elk bebouwingsvlak niet meer dan 2.500 m² mag bedragen. Met de nieuwe vleesvarkensstal komt de oppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij boven de 2.500 m². U miskent hiermee echter dat de nieuwe varkensstal in zijn geheel niet binnen het bebouwingsvlak past. Deze is gesitueerd buiten het bebouwingsvlak en op die locatie geldt de aanduiding 'intensieve veehouderij toegestaan' niet, zodat het bouwen van een nieuwe varkensstal ten behoeve van een intensieve veehouderij op die locatie (buiten het bebouwingsvlak) op grond van de Beheersverordening en het bestemmingsplan überhaupt niet is toegestaan. In de ontwerpomgevingsvergunning gaat u hier ten onrechte aan voorbij.

Reactie gemeente:

Op het huidige bebouwingsvlak ligt de aanduiding 'Ai' intensieve veehouderij toegestaan. Bedrijven met deze aanduiding zijn niet gebonden aan de 2.500 m². De nieuwe stal valt buiten het bebouwingsvlak. Op grond van de Beheersverordening Landelijk gebied moeten deze bedrijven binnen het bebouwingsvlak blijven. Mede om deze reden wordt deze procedure gevoerd. In de ontwerpvergunning stond dit niet duidelijk, de definitieve vergunning wordt op dit punt aangepast. Deze vergunning kan verleend worden mits wordt voldaan aan de 'Afwegingskaders intensieve veehouderij' (hierna afwegingskader). Zoals in de vergunning is aangegeven voldoet de aanvraag aan de afwegingskader. In het afwegingskader staat ook aangegeven dat er een stalcertificaat MDV afgegeven dient te worden. Dit voorschrift was niet opgenomen in het ontwerpbesluit, daarom is het voorschrift in de definitieve vergunning alsnog opgenomen.

De zienswijze leidt tot aanpassing van de vergunning.

8. Activiteit Bouwen
Nu er gelet op het bovenstaande geen medewerking kan worden verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan, moet de aanvraag voor de activiteit bouwen eveneens worden geweigerd wegens strijd met het bestemmingsplan en de beheersverordening.

Reactie gemeente:

Zie de reactie onder 7.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

9. m.e.r. -beoordeling
Er vinden belangrijke nadelige gevolgen van het milieu plaats en daarom mag er niet worden besloten dat er geen m.e.r.-beoordeling behoeft te worden uitgevoerd.

Reactie gemeente:

Er behoeft geen m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd omdat de uitbreiding van het aantal varkens 1.321 stuks bedraagt en dit minder is dan het genoemde aantal van 2.000 stuks varkens in kolom 1 van bijlage 1, onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Omdat er toch een uitbreiding van het aantal varkens plaatsvindt, zou er wel een vorm-vrije m.e.r.-beoordeling moeten plaatsvinden. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is alsnog toegevoegd als bijlage bij deze brief en dient bij het definitieve besluit op de aanvraag te worden toegevoegd.

De conclusie van deze vorm-vrije m.e.r.-beoordeling is dat de voorgenomen verandering geen significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage zal veroorzaken. Voor de aangevraagde activiteit behoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld.

Tot slot wordt verwezen naar de beoordeling van de vergunningaanvraag. In deze beoordeling zijn alle mogelijke milieugevolgen ten gevolge van de voorgenomen verandering betrokken en beoordeeld.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden' als apart onderdeel is aangevraagd en niet aanhaakt bij dit onderdeel 'milieu'.

Uit alle betrokken milieuaspecten (o.a. geur, lucht, geluid (uit de indicatieve geluidberekening blijkt dat er aan de normering kan worden voldaan), blijkt dat er geen ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten na de doorvoer van de aangevraagde verandering binnen de inrichting.

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Besluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen hebben wij het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 2 augustus 2017 tot 14 september ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht, deze zienswijze is beantwoord in de bovenliggende tekst en leiden niet tot een weigering van de ingediende aanvraag.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom besluiten burgemeester en wethouders, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de navolgende door u ingediende stukken en bijlagen en de bij dit besluit genoemde voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

Dit besluit heeft betrekking op de volgende documenten.

Door u ingediend:

- BV-01-gew-b Grondplan en Doorsneden (ontvangen d.d. 02-02-2017)
- BV-02-gew-b Gevelbeelden (ontvangen d.d. 02-02-2017)
- 6 Verschil AERIUS_bijlage (ontvangen d.d. 02-02-2017)
- BV-03 mestopslag_pdf (ontvangen d.d. 02-02-2017)
- M-01 van Vilsteren Kraggenburg-gew-g_pdf (ontvangen d.d. 21-04-2017)
- Verschil AERIUS (ontvangen d.d. 21-04-2017)
- deel2-Statistische-berekening-16-05-2016 (ontvangen d.d. 19-05-2017)
- Statistische-berekening-16-05-2016_pdf (ontvangen d.d. 19-05-2017)
- Vilsteren EN-11-0180 - Ba-04_pdf (ontvangen d.d. 19-05-2017)
- Vilsteren EN-11-0180 - Ba-05_pdf (ontvangen d.d. 19-05-2017)
- M-01-gew-h- Van Vilsteren gew-h_pdf (ontvangen d.d. 30-05-2017)
- Bijlagen milieu aanvullend_pdf (ontvangen d.d. 30-05-2017)
- Begeleidend schrijven_pdf (ontvangen d.d. 30-05-2017)
- Vilsteren EN-11-0180 - Ba-022_pdf (ontvangen d.d. 30-05-2017)
- Vilsteren EN-11-0180 - Ba-033_pdf (ontvangen d.d. 30-05-2017)
- Aanvullende-controles-bestaande-stal (ontvangen d.d. 05-07-2017)
- Verschil_AERIUS_bijlage (ontvangen d.d. 17-07-2017)

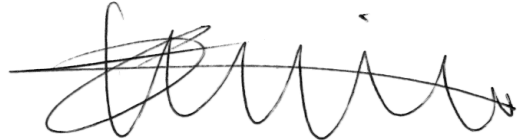
Door ons toegevoegd:

- Bijlage 1: Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Bijlage 2: Begrippen
- Uitgebreide geurberekening
- Vormvrije merbeoordeling
- Luchtkwaliteitberekening bestaande situatie

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na verzending.

Emmeloord, 20 november 2017

Namens het college van burgemeester en wethouders,



de heer O.W.M. Storms
manager Vergunningen, toezicht en handhaving

Begroting der bouwkosten	€	655.200,00
--------------------------	---	------------

Legeskosten omgevingsvergunning

Bouwkundige brandpreventieve voorzieningen	€	166,00
Bouwactiviteiten	€	11.878,00
Advies Welstands-commissie	€	1.965,60
Buitenplanse afwijking	€	10.486,00
Totaal omgevingsvergunning	€	24.495,60

Een legesnota wordt u binnenkort separaat toegezonden.

Voorschriften behorende bij HZ WABO 2017-0052

Voor de activiteit bouwen:

1. Het bouwtoezicht dient tenminste twee dagen van te voren in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder inbegrepen. Hiervoor kunt u een E-mail sturen naar handhaving@noordoostpolder.nl.
2. De aanvang van heiwerkzaamheden, indien van toepassing, dient tenminste één dag voor aanvang gemeld te worden. Uiterlijk twee dagen na het gereed komen van de werkzaamheden dient er een kalenderstaat te worden overlegd.
3. Tenminste twee dagen van tevoren dient het bouwtoezicht gelegenheid te krijgen om: de wapening te controleren alvorens beton wordt gestort, uit het zicht komende (staal-)constructies te controleren en uit het zicht komende riolering te controleren.
4. Uiterlijk op de dag van beëindiging dient de voltooiing van het gebouw aan het bouwtoezicht gemeld te worden.
5. **De volgende gegevens dienen minimaal drie weken voor de aanvang van bouwwerkzaamheden te worden ingediend:**
 1. **Definitieve palen en funderingsplan**
 2. **Wapeningstekeningen van de betonconstructies**
 3. **Definitieve tekeningen van de staalconstructies**
 4. **Detailtekeningen en -berekeningen van de staalconstructies****Er mag pas worden gestart met de bouwwerkzaamheden als deze voorwaarden zijn goedgekeurd door de constructeur van het cluster VTH.**

Voor de activiteit handelen in strijd regels ruimtelijke ordening:

1. Het definitieve stalcertificaat MDV moet ingediend (afschrift) worden zodra deze is afgegeven dan wel binnen drie jaar na van het verlenen van deze vergunning. Dit afschrift van dit certificaat dient bij de gemeente aangeleverd te worden.

Voor de activiteit omgevingsvergunning milieu:

1 Algemeen

1.1 Registratie

- 1.1.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - alle overige voor de inrichting geldende meldingen voor de activiteit milieu;
 - bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks energieverbruik (elektriciteit-, en gasverbruik)
 - Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen
 - De registratie van de aard en samenstelling van vrijgekomen gevaarlijke afvalstoffen over een periode van ten minste vijf jaar. Ook wordt de datum van afvoer van de betreffende partij afval, de hoeveelheid, de naam van de transporteur en de uiteindelijke bestemming geregistreerd.

- 1.1.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.1.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2 Gevaarlijk- en ongevaarlijk afval.

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De vrijgekomen gevaarlijke afvalstoffen worden zo vaak als nodig maar ten minste 1 maal per jaar uit de inrichting afgevoerd naar een erkende verwerker.

2.2 Scheiden van afvalstoffen

- 2.2.1 De afvalstromen van de inrichting worden naar soort gescheiden opgeslagen in daarvoor bestemde voorzieningen en vervolgens afgegeven aan , tot acceptatie van deze stoffen, bevoegde inrichtingen. De afvalscheiding geldt in ieder geval voor de volgende stoffen:

- afgewerkte olie.
- (klein)gevaarlijk afval (vb. elektrische en elektronische apparatuur)
- papier en karton.
- metalen.
- kunststoffolie.
- vloeibaar afval

2.3 Opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten (gevaarlijke) afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.3.3 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 2.3.4 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare bodembedreigende afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.3.5 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

- 2.3.6 Nabij de opslag van vloeibaar gevaarlijk afval is een voorraad zand, aarde of een ander absorberend materiaal of neutraliserend vloeistof aanwezig om gemorste of gelekte afvalvloeistof op te nemen, te absorberen of te neutraliseren
- 2.3.7 Het gebruikte absorptiemiddel en de opgenomen gemorste vloeistof wordt als gevaarlijk afval behandeld en worden opgeslagen in een daarvoor bestemde gesloten en vloeistofdichte emballage van onbrandbaar materiaal.
- 2.3.8 Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beëindigd wordt dit schriftelijk gemeld aan het bevoegd gezag. Bij bedrijfsbeëindiging moeten de mestopslagen worden leeggemaakt en schoongemaakt en moeten de opgeslagen grond (hulp- en afvalstoffen) worden afgevoerd. Gebouwen en installaties die niet worden verwijderd en afgevoerd moeten ook na de bedrijfsbeëindiging in goede staat van onderhoud blijven.

3 Bodem

3.1 Opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking

- 3.1.1 Schoonmaakmiddelen moeten worden bewaard in goed gesloten verpakking.
- 3.1.2 Lege, niet gereinigde verpakking moet worden behandeld als volle.

Toelichting: Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de niet gereinigde verpakking niet meegerekend te worden.

- 3.1.3 In de inrichting moet nabij de opslag van bodembedreigende vloeistoffen in verpakking, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste bodembedreigende vloeistoffen moeten zo nodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven onder het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof) moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten verpakking.

Toelichting: Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

- 3.1.4 Bodembedreigende vloeistoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.

3.2 Bodemonderzoek

- 3.2.1 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nul-situatieonderzoek onderzochte nul-situatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nul-situatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het

eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

- 3.2.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nul-situatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4 Energie

4.1 Energieverbruik registratie

- 4.1.1 Het jaarlijks energieverbruik van de inrichting, (het gas- en elektriciteitsverbruik) moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's.

5 Geluid

5.1 Meten en berekenen conform handleiding

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de dichtst bijgelegen woning van derden (de woning gelegen aan Zwartemeerweg 46) niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) L_{Aeq} voor de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur);
- 45 dB(A) L_{Aeq} voor de avondperiode (19.00 tot 23.00 uur);
- 40 dB(A) L_{Aeq} voor de nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur).

5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax}

- 5.3.1 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de dichtstbij gelegen woningen van derden (woning gelegen aan Zwartemeerweg 46) niet meer bedragen dan:

- Voor de dagperiode een L_{Amax} (piekniveauwaarde) geldt van 70 dB(A);
- Voor de avondperiode een L_{Amax} (piekniveauwaarde) geldt van 65 dB(A);
- Voor de nachtperiode een L_{Amax} (piekniveauwaarde) geldt van 60 dB(A).

6 Geur

6.1 Algemene maatregelen beperken geuroverlast

- 6.1.1 De vergunninghouder moet alle maatregelen of voorzieningen treffen ter voorkoming van geuroverlast buiten de inrichting, die redelijkerwijs mogelijk zijn.
- 6.1.2 Stankverspreidende stoffen moeten op doelmatige wijze worden afgedekt.

7 Opslag van spuiwater

7.1 De uitvoering van de opslagvoorziening voor spuiwater

- 7.1.1 Het spuiwater van de luchtwassers dient te worden opgeslagen in een speciaal hier voor bestemde spuitwatersilo's of spuiwaterkelder(s), die naar hun aard en functie geschikt zijn voor de opslag van de desbetreffende stof.
- 7.1.2 Bij het vullen of legen van de spuiwateropslag mag geen verontreiniging van de bodem of het oppervlaktewater plaatsvinden.
- 7.1.3 Bij het afvoeren van het spuiwater mag de omgeving niet worden verontreinigd. Transport moet plaatsvinden in gesloten tankwagens.
- 7.1.4 De opslag van spuiwater in een bovengrondse opslagsilo dient te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico ingevolge de NRB .
- 7.1.5 De silo's/kelders waarin het spuiwater wordt opgeslagen moeten voldoende inhoud hebben en mogen niet zijn voorzien van een overstort. De wanden en vloeren van de kelders moeten bestand zijn tegen de invloed van het spuiwater.
- 7.1.6 De kelders waarin het spuiwater wordt opgeslagen mogen niet in verbinding staan met de dierverblijven.
- 7.1.7 In de kelders voor opslag van spuiwater mag geen drijfmest worden opgeslagen.

Algemene informatie

1. Op de bouwlocatie dienen te allen tijde aanwezig te zijn: de omgevingsvergunning, andere vergunningen en ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en eventuele aanschrijvingen volgens de Wabo. Deze gegevens dienen ook aan de ambtenaren van het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving ter beschikking te worden gesteld.
2. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, indien: binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen aanvang met de werkzaamheden is gemaakt of de werkzaamheden zich hebben beperkt tot loopings- en grondwerken of tot werkzaamheden van voorbereidende aard, de werkzaamheden gedurende 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat en indien blijkt, dat de vergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave van de aanvrager of zijn gemachtigde.
3. Het is verboden een nieuw of geheel vernieuwd gebouw of gedeelte daarvan in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet: het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving; er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

Bijlage 1: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Uitvoer van de vormvrije m.e.r.- beoordeling voor de voorgenomen verandering van de inrichting, inhoudende de uitbreiding van het aantal vleesvarkens (1.321 stuks) en de realisatie van een nieuwe varkensstal (stal nummer 5) en de gedeeltelijke aanpassing van een bestaande huisvestingsstelsel (stal nummer 3) en de realisatie van een ondergrondse mestopslag.

Er wordt getoetst aan de gestelde toetsingscriteria genoemd in artikel 4 lid 3 van Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU.

1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- De omvang van het project, de cumulatie met andere projecten,
- Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen,
- Verontreiniging en hinder,
- Risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

Er zal een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor een varkenshouderij annex akkerbouwbedrijf. Er wordt vergunning aangevraagd voor o.a. het realiseren van een nieuwe stal met emissiearm-huisvestingsstelsel (stal nummer 5) en de gedeeltelijke aanpassing van een bestaand huisvestingsstelsel (stal nummer 3) en de uitbreiding van het aantal vleesvarkens (Rav. categorie D.3). Er worden maximaal 3.141 stuks vleesvarkens, 729 stuks gespeende biggen, 70 stuks kraamzeugen, 193 stuks gaste en dragende zeugen en 1 dekbeer aangevraagd. In de bestaande situatie (vergunde situatie) werden er 1.820 stuks vleesvarkens (Rav. categorie D.3) gehouden, het aantal van de overige diercategorieën wijzigt niet .

De varkensstallen voldoen aan BBT (Best beschikbare techniek). Er wordt voldaan aan de gestelde eis van het Besluit huisvesting.

Ten opzichte van de vergunde situatie neemt de geuremissie toe van 36.415,5 naar 41.039,0 OUE per seconde. De ammoniakemissie neemt af van 7.360,11 kg NH₃ naar 5.769,21 kg NH₃ per jaar. De fijnstofemissie neemt af van 377.561,0 gram PM₁₀ naar 313.958,0 gram PM₁₀ per jaar.

Cumulatie met andere projecten

De inrichting is gelegen aan de Paardenweg 15 te Kraggenburg. De Paardenweg is een doorgaande weg. De dichtstbijzijnde woning van derden is de woning gelegen

aan Zwartemeerweg 46 te Kraggenburg. Deze woning is gelegen op een afstand van 260 meter vanaf het emissiepunt van de stal. Het betreft een akkerbouwbedrijf.

De bebouwde kom van Kraggenburg is gelegen op circa 2,4 km van de grens van de inrichting. In de directe omgeving zijn akkerbouwbedrijven gelegen en binnen een straal van 1 km bevinden zich geen intensieve veehouderijen.

De beoordeling ten aanzien van het optreden van cumulatie wordt niet meegenomen in de vergunningverleningsprocedure voor de omgevingsvergunning.

Een apart onderdeel van de aangevraagde omgevingsvergunning is de aanvraag handelingen met gevolgen voor Natuurgebieden. Dit onderdeel maakt geen deel uit van deze vergunning.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen

Er wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen, het energieverbruik bestaat in hoofdzaak uit elektriciteitsverbruik, afkomstig van het stroomnetwerk.

De productie van afvalstoffen bestaat in hoofdzaak uit varkensmest, deze mest wordt opgeslagen in de mestkelders en in een ondergronds mestbassin.

Verontreiniging en hinder

Er heeft een toetsing plaatsgevonden naar de mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu welke zullen worden veroorzaakt door de inrichting.

Opgemerkt wordt dat in de ingediende V-stacksberekening bij de aanvraag, niet alle adresgegevens kloppen van de dichtst bijgelegen woningen van derden, dit blijken typefouten te zijn. Dit is al opgemerkt cq. verbeterd in de vergunning.

Er heeft een geurbeoordeling plaatsgevonden op de dichtst bijgelegen geurgevoelige objecten en er heeft een globale toetsing plaatsgevonden naar de luchtkwaliteit in de directe omgeving van de inrichting. Er kan worden gesteld dat er aan de gestelde normering voor geur en luchtkwaliteit kan worden voldaan.

Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Onder risico's van ongevallen kunnen stroomuitval en brandgevaar genoemd worden. Door stroomuitval valt de ventilatie in de stallen stil. In geval van het wegvallen van de netspanning, wordt de elektrische installatie aangesloten op een automatisch startend noodstroomaggregaat. Deze dient maandelijks te worden getest. Hierdoor wordt voorkomen dat de ventilatie zal uitvallen.

Om brand te voorkomen dient er uitsluitend met goedgekeurde installaties te worden gewerkt en zijn de bedrijfsgebouwen conform het Bouwbesluit gebouwd. Om de gevolgen van een eventuele brand zoveel mogelijk te beperken dienen op verschillende plekken brandblussers en nooduitgangen aanwezig te zijn. Tot slot wordt er nog vermeld dat er geen sprake is van milieugevaarlijke en/of ontplofbare stoffen binnen de inrichting.

2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen

Het bestaande grondgebruik, bepaald type gebied:

- a. wetlands
- b. kustgebieden
- c. berg- en bosgebieden
- d. reservaten en natuurparken
- e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)
- f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
- h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Bestaande grondgebruik, bepaald type gebied, gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit worden overschreden en Natura 2000 gebieden

Wat betreft het grondgebruik kan worden gesteld dat dit niet wijzigt. Het grondgebruik (agrarisch grondgebruik) is toegestaan en wijzigt niet. Er is geen sprake van een bijzonder type gebied (wetlands, kustgebied bos of reservaat).

De bescherming van Habitat- en Vogelrichtlijngebieden -tezamen 'Natura 2000-gebieden' genoemd- en Beschermd Natuurmonumenten is geregeld in de wet Natuurbescherming.

Van belang is of de inrichting niet zal leiden tot significant nadelige gevolgen voor de aanwezige flora en fauna in de dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden.

Het gebied waarin de inrichting is gelegen is niet aangewezen als speciale beschermingszone. Wel liggen rond de inrichting een aantal Vogelrichtlijngebieden. De zogenaamde Natura 2000 gebieden (IJsselmeer afstand van circa 16 kilometer, het Ketelmeer/Vossemeer afstand van ongeveer 8 kilometer en het Zwarte Meer is gelegen op een afstand van ongeveer 1,4 kilometer.

Gezien de afstand van de inrichting tot voornoemde gebieden en de hokgebonden activiteit worden de significante negatieve effecten op het Natura 2000-gebied uitgesloten.

Wat betreft de habitatgebieden: De Wieden en de Weerribben kan redelijkerwijs worden gesteld dat deze gebieden gezien de ligging (de afstanden zijn respectievelijk en 6 km vanaf de inrichting) buiten de invloedssfeer van de inrichting zijn gelegen dus is er ook geen sprake van significante effecten op deze gebieden.

Tot slot kan er worden gesteld dat de factor hoge bevolkingsdichtheid geen rol speelt omdat de inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Noordoostpolder.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Er kan worden gesteld dat alle effecten zijn meegenomen in de toetsing van de vergunningaanvraag. De effecten hebben betrekking op de volgende milieuaspecten: geur, geluid, bodem, luchtkwaliteit (fijnstof en stikstof), ammoniakemissie en – depositie van de inrichting. Er kan worden gesteld dat uit de toetsing van de vergunningaanvraag en de bijlagen blijkt dat er wel sprake is van grensoverschrijdende (buiten de inrichting) effecten, maar dat deze effecten geen significante negatieve gevolgen veroorzaken in de omgeving van de inrichting.

Uit de toetsing blijkt dat er voldaan kan worden aan de geldende gestelde normen en dat er ter waarborg voor het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu, afdoende voorschriften kunnen worden gesteld in deze vergunning, om deze te voorkomen.

Conclusie:

Er is geen aanleiding aanwezig om een milieueffectrapportage te verlangen, omdat er geen sprake zal zijn van het ontstaan van significante nadelige gevolgen voor de omgeving.

Bijlage 2: BEGRIPPEN

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving. www.infomil.nl

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het L_{Ar},L_T en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistof kerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de

aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO:

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u daartegen beroep instellen. Zorg ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat het beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

Zet in uw beroepschrift ten minste:

- uw naam en adres;
- de datum van uw beroepschrift;
- een omschrijving of het nummer van het besluit waar u beroep tegen instelt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

U stuurt het beroepschrift naar de Rechtbank Midden Nederland, sector Bestuursrecht. Het adres is: Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Heeft u spoed bij de beoordeling van uw beroep?

Het besluit geldt ook tijdens de beroepsprocedure. U kunt als u een beroepschrift heeft ingediend, gelijk ook een voorlopige voorziening vragen. Daarvoor is nodig dat u spoedeisend belang heeft. Dat is het geval wanneer de uitvoering van het besluit gevolgen heeft die niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorlopige voorziening vraagt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden Nederland.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over de hoogte van de bedragen.