

Omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ro

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
besluiten op de aanvraag van: Provincie Flevoland
t.a.v. de heer R. van den Berg
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

De aanvraag is ingediend op 29 oktober 2015, onder nr. HZ_WABO 2015-0436,
waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteit:

- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan
(afwijken van het bestemmingsplan);

Locatie

Het gaat hierbij om het verbreden van de rijbaan, op het perceel kadastraal bekend gemeente NOP00, sectie A, nr. 1772. Aan het pand/verblijfsobject waarvoor bij deze een vergunning wordt verleend, is het volgende adres toegekend Nagelerweg (tussen Emmeloord en Nagele).

Projectomschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de Nagelerweg, voor zover gelegen tussen de kruising Zuidwesterringweg/Nagelerweg in Nagele tot en met de komgrens van Emmeloord. Het betreft een gebiedsontsluitingsweg die globaal van de Schokkeringweg (N352) naar het centrum van Emmeloord loopt. Op de Nagelerweg geldt een maximumsnelheid van 80 km/uur.

De weg vormt de ontsluiting voor de in hoofdzaak agrarische bedrijven, die aan een aantal aansluitende wegen liggen en voor verkeer tussen Nagele en Emmeloord. Direct aan de Nagelerweg liggen ook enkele agrarische bedrijfspercelen. Verder kruist de weg de Zuidertocht, via een lage brug, en de Rijksweg A6, via een viaduct over deze weg. Langs de weg staan bomen die verschillen in leeftijd. Deze bomen vormen een voor de regio kenmerkende laanbeplanting.

Het wegdek is op het deel waarop de aanvraag betrekking heeft in zodanige conditie dat in 2016 niet jaarlijks onderhoud moet worden uitgevoerd. De verharding vertoont op diverse plaatsen scheurvorming, onvlakheden en rafeling. Het niet jaarlijks onderhoud aan de Nagelerweg houdt in dat een gedeelte van het asfalt vervangen moet worden. Bij de vervanging wordt gelijktijdig een aantal verbeteringen in de vormgeving van de weg uitgevoerd waardoor de verkeersveiligheid wordt vergroot.

Het huidige wegdek wordt vervangen. Om de weg te kunnen vormgeven en inrichten volgens de huidige richtlijnen van een "Duurzaam veilige weginrichting" van gebiedsontsluitingswegen, wordt deze verbreed naar 7,30 meter.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo) (uitgebreide procedure). De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Ontvankelijkheid

Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

Bestemmingsplan

Van toepassing op de aanvraag is het geldende bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004". Binnen dit plan heeft de Nagelerweg de bestemming "Wegen". De op de plankaart als "Wegen" aangewezen gronden zijn bestemd voor "verkeersdoeleinden" één en ander met inachtneming van het op de plankaart weergegeven dwarsprofiel. Het weergegeven dwarsprofiel kent een maximale breedte van 6,40 meter. De voorgestelde wegverbreding leidt tot een nieuw breedteprofiel van 7,30 meter. Daarom is de aanvraag strijdig met het geldende bestemmingsplan.

Overwegingen

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004".

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

De aanvraag bevat met het document "Ruimtelijke onderbouwing, verbreding Nagelerweg, Noordoostpolder" een goede ruimtelijke onderbouwing.

Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo, alsmede artikel 6.5 lid 1 Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst met categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen (VVGB) niet vereist is. De raad heeft op 16 december 2010 een dergelijke lijst vastgesteld. Het verbreden van de Nagelerweg valt binnen deze lijst onder categorie D. Er kan aan de aanvraag meegewerkt worden middels een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

Besluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen heb ik het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 11 februari 2016 tot 24 maart 2016 ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom besluiten burgemeester en wethouders, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de navolgende door u ingediende stukken en bijlagen en de in dit besluit genoemde voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

Dit besluit heeft betrekking op de volgende documenten.

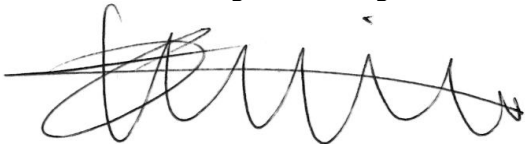
Door u ingediend:

- watertoets Nagelerweg_pdf (ontvangen d.d. 20-01-2016)
- Reacties vooroverleg Nagelerweg (ontvangen d.d. 20-01-2016)
- ROB Verbreding Nagelerweg v3_pdf (ontvangen d.d. 20-01-2016)
- Verbreding Nagelerweg (ontvangen d.d. 29-10-2015)
- definitief DO Inrichting Nagelerweg (ontvangen d.d. 29-10-2015)
- definitief DO Dwarsprofielen Nagelerweg (ontvangen d.d. 29-10-2015)

De beschikking treedt in werking na afloop van de beroepstermijn..

Emmeloord, 6 april 2016

namens het college van burgemeester en wethouders,



de heer O.W.M. Storms

manager Vergunningen, toezicht en handhaving

Legeskosten omgevingsvergunning

Buitenplanse afwijking 3.10 WRO	€	10.270,00
Totaal omgevingsvergunning	€	10.270,00

Een legesnota wordt u binnenkort separaat toegezonden.

Voorschriften

MOGELIJKHEID TOT HET INDIENEN VAN BEROEP

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. Dat kan door binnen de terinzageperiode een beroepschrift in te dienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling bestuursrecht (Postbus 16005, 3500 DA Utrecht).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.