

Omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en het oprichten van een inrichting milieu

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
besluiten op de aanvraag van: Luchtvaartclub Emmeloord
t.a.v. de heer P. Crielaard
Zijpe 15
8302 MB EMMELOORD

De aanvraag is ingediend op 2 april 2015, onder nr. HZ_WABO 2015-0137, waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (bouwen);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (milieu);
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan);

Samenvatting aanvraag

Het gaat hierbij om het (tijdelijk) plaatsen van een bouwkeet/mobiele unit voor het gebruik als clubhuis/berging bestaande uit vier geschakelde containerunits voor de duur van 15 jaar en het gebruiken van een perceel agrarische productiegebied ten behoeve van het vliegen met modelvliegtuigen.

Locatie

Het gaat hierbij om het plaatsen van een bouwkeet en het aanleggen en gebruik van het modelvliegterrein Luchtvaartclub Emmeloord, op de percelen kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie A, nummers 2552 en 2553. Aan het pand/verblijfsobject waarvoor bij deze een vergunning wordt verleend, is het volgende adres toegekend Verlengde Revisieweg 4, 8304 BS te Emmeloord.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo) (uitgebreide procedure). De aanvraag is getoetst aan de Wabo, bouwverordening en het Bouwbesluit 2012. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna:Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna:Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag heb ik deze aan de hand van de Bor en Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbraken. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld aanvullende gegevens aan te leveren. Ik heb de aanvullende gegevens ontvangen op 12 mei 2015. Ik ben van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

Overwegingen

Voor de activiteit bouwen.

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een tijdelijk bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden.

De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het Bouwbesluit 2012, de bouwverordening en het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004".

De aanvraag is niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand, omdat er voor tijdelijke bouwwerken niet getoetst hoeft te worden aan de redelijke eisen van welstand.

De aanvraag is in overeenstemming met het Bouwbesluit 2012 en de bouwverordening. De aanvraag is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004". Binnen dit plan hebben de percelen A2553 en A2552 de bestemming "Agrarisch gebied". Toegestaan zijn agrarische activiteiten en bijbehorende bedrijfsgebouwen. Het gebruik van een gedeelte daarvan als terrein voor de beoefening van de modelvliegsport en de plaatsing van de bijbehorende bouwkundige voorziening is op grond van de bestemming niet toegestaan.

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004".

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

De aanvraag bevat met het document "Ruimtelijke onderbouwing voor aanleg en gebruik van een modelvliegterrein bij de Verlengde Revisieweg te Emmeloord" een goede ruimtelijke onderbouwing.

Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo, alsmede artikel 6.5 lid 1 Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

De gemeenteraad heeft op 29 juni 2015 een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven voor het realiseren van een modelvliegterrein bij de Verlengde Revisieweg te Emmeloord.

Er kan aan de aanvraag meegewerkt worden middels een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

Voor de activiteit milieu.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het in gebruik nemen van een modelvliegveld met clubhuis. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 19.1 onder g van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. Het gaat in deze categorie om het gebruiken van gemotoriseerde modelvliegtuigen, modelvaartuigen of modelvoertuigen in de open lucht. De inrichting is vergunningplichtig op basis van categorie 19.4 onder b van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht.

Bevoegd gezag

Gemeente Noordoostpolder is het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen Luchtvaartclub Emmeloord vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afvalwaterbeheer

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Installaties

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Opslaan van stoffen en het vullen van gasflessen
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een

limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Het afval dat vrijkomt bij Luchtvaartclub Emmeloord zal voornamelijk van huishoudelijke aard zijn. De hoeveelheid afval is zo miniem, dat de leden van de luchtvaartclub dit zelf mee zullen nemen naar huis. Voorschriften voor het scheiden van afvalstoffen zullen dan ook niet worden opgenomen.

Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Uit de aanvraag blijkt dat er geen lozingen binnen de inrichting zullen plaatsvinden op de riolering. Wel wordt er hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (dak kantine) geloosd op de bodem. Hiervoor gelden de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. De kleine hoeveelheid afvalwater die vrijkomt, zal worden verzameld in een vuilwatertankje, die door de leden van de luchtvaartclub thuis zal worden geloosd op de riolering. Er zullen dan ook geen voorschriften worden opgenomen voor het lozen van huishoudelijk afvalwater.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPCinstallatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPCinstallatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten. Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden geen bodembedreigende activiteiten plaats. Binnen de inrichting worden als brandstoffen methanol en benzine gebruikt voor de modelvliegtuigen en voor het maaien van de baan. Binnen de inrichting vindt geen opslag van brandstoffen plaats. De leden nemen hun eigen brandstoffen voor de modelvliegtuigen mee. Mocht er voor het maaien van het terrein toch brandstof worden opgeslagen dan is dat een minimale hoeveelheid (< 25 liter); dan gelden de voorschriften opgenomen in de bijlage onder 2. Bodem. Het opslaan van deze hoeveelheid moet dan voldoen aan een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A). De brandstof kan opgeslagen worden boven/in een lekbak van voldoende capaciteit.

Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Veiligheid

In de inrichting is 1 gasfles met propaan/butaan voor de kachel aanwezig. Omdat deze fles is aangesloten aan het stooktoestel wordt dit gezien als werkvoorraad. Voor het gebruik van de gasfles zijn voorschriften in de bijlage opgenomen.

Wet luchtvaart en Regeling modelvliegen.

Op het modelvliegen is de Wet luchtvaart mede van toepassing. Volgens de wet is de modelvlieger een bestuurder van een luchtvaartuig, is daarmee deelnemer aan het luchtverkeer en moet dus voldoen aan de eisen van het Luchtverkeersreglement. Dat kan niet voor een aantal aspecten als het aan boord zijn van de bestuurder, radiocontact, verlichting, enz. Dus zijn er uitzonderingen. In het bijzonder zijn dat de artikelen 5.3 en 5.4 uit de Wet Luchtvaart. Daarin worden respectievelijk de volgende, ook voor het modelvliegen van toepassing zijnde verboden met betrekking tot veiligheid expliciet genoemd:

- Het is verboden op zodanige wijze aan het luchtverkeer deel te nemen dat daardoor personen of zaken in gevaar worden of kunnen worden gebracht.

- Het is verboden boven gebieden met aaneengesloten bebouwing of kunstwerken, industrieën, havengebieden daaronder begrepen, dan wel boven mensenmenigten, aan het luchtverkeer deel te nemen op een zodanige hoogte dat het niet meer mogelijk is een noodlanding uit te voeren zonder personen of zaken op het aardoppervlak in gevaar te brengen.

In de Regeling modelvliegen wordt uitvoering gegeven aan bovenstaande artikelen en de daarop mogelijke uitzonderingen. In de Regeling heeft de overheid aangegeven dat de sector zelf dient te zorgen voor een nadere invulling voor het binnen het gestelde kader voldoende veilig beoefenen van het modelvliegen. De Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart afdeling modelvliegsport (hierna: KNVvL), als Nederlandse koepelorganisatie en vertegenwoordiger van de sector, heeft deze aangegeven mogelijkheid opgepakt. De KNVvL heeft dit vastgelegd in een reglement Basis Veiligheidsreglement Modelvliegsport (BVM). Dit Basis Veiligheidsreglement Modelvliegsport dient gezien te worden als een aanbeveling aan iedere individuele modelvlieger en aan modelvliegverenigingen om de sport op een binnen de samenleving verantwoorde wijze uit te kunnen oefenen. Met dit reglement introduceert de KNVvL in feite een veiligheidscode. Bij daadwerkelijke navolging daarvan wordt de vereiste veiligheid van het modelvliegen gewaarborgd. Elke modelvliegtuigcategorie heeft zijn specifieke risicogebieden en men dient met zorg alle mogelijkheden tot verhoging van de veiligheid toe te passen. De KNVvL streeft een landelijke acceptatie na van de in dit reglement genoemde aspecten met betrekking tot modelkeuring, instructie, veiligheidsbrevetten en terreinreglement. Wijzigingen in het Basis Veiligheidsreglement Modelvliegsport inclusief de annexen 1 tot en met 5 worden goedgekeurd door de Afdelingsledenvergadering op voordracht van het Afdelingsbestuur. Wijzigingen in de bijbehorende documenten, zoals vermeld in annex 5, worden wanneer nodig goedgekeurd door het afdelingsbestuur op voordracht van de Commissie Instructie en Veiligheid. In de voorschriften is vastgelegd, dat de beoefenaars van het modelvliegen moeten voldoen aan het Basis Veiligheidsreglement Modelvliegsport (BVM).

Onvoorziene voorvallen

Met betrekking tot het optreden voor degene die de inrichting drijft bij onvoorziene voorvallen, zijn de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer van toepassing. Kort samengevat is de strekking van deze artikelen dat in voorkomende gevallen onmiddellijk de maatregelen moeten worden getroffen die kunnen worden verlangd om de gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken en tevens die gebeurtenis zo spoedig mogelijk te melden aan het bevoegd gezag.

Geluid

Algemeen

In de omgeving van het modelvliegterrein liggen woningen. De dichtstbijgelegen woning ligt aan de Randweg op een afstand van ruim 100 meter vanaf de rand van een vlieggebied. Bij de aanvraag is een rapportage van een akoestisch onderzoek bijgevoegd (rapport van 28 april 2014 van de KNVvL). Het onderzoek is uitgevoerd volgens een methode die ontwikkeld is door de KNVvL, afdeling modelvliegsport voor de aangesloten verenigingen. Deze methode voorziet in een opdeling van de geluidemissie in deelbronnen over een vlieggebied. Dit is nodig vanwege de steeds wijzigende positie van een modelvliegtuig binnen het vlieggebied.

De overdrachtsberekening en de bepaling van de beoordelingsgrootheden sluit aan bij de methoden uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (I&M/VROM 1999).

Toetsingskader

De gemeente Noordoostpolder heeft geluidbeleid vastgesteld. De beschouwde woningen aan de Randweg en de oneven nummers aan de Hannie Schaftweg liggen in een gebied dat volgens de nota wordt aangeduid als overgangszone industrie. Voor dit gebied kan na een bestuurlijke afweging een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde gehanteerd worden. De beschouwde woningen met even nummers aan de Hannie Schaftweg liggen in een gebied dat volgens de nota wordt aangeduid als bedrijventerrein. Voor dit gebied wordt een richtwaarde van 55 dB(A) gehanteerd.

Voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wordt getoetst aan de landelijk aanbevolen grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

De indirecte hinder als gevolg van enkele vervoersbewegingen van en naar de inrichting spelen in onderhavige situatie heeft geen rol van betekenis.

Beoordeling

In het akoestisch onderzoek zijn voor beide vlieggebieden berekeningen uitgevoerd naar de optredende geluidbelastingen. Vlieggebied A is kritischer dan vlieggebied B vanwege de geringere afstand tot woningen. Als gevolg hiervan ligt het gebruik van vlieggebied A in de avondperiode kritisch. Uit het onderzoek volgt de maximaal te hanteren totale vliegtijd en het maximum aantal gelijktijdig vliegende modellen. In samenhang met de door de club aangeleverde informatie over het feitelijk beoogde gebruik, heeft dit geleid tot de kaders waarbinnen de vlieggebieden gebruikt kunnen worden. Uit de beoordeling van het feitelijk beoogde gebruik is ons gebleken dat aan de richtwaarden wordt voldaan. Naast het opnemen van een normstelling ten aanzien van de geluidbelastingen op woningen, achten wij het nodig om de voorwaarden ten aanzien van het maximaal toegestane geluidsemissie van de modelvliegtuigen, de maximale bedrijfsduur en het maximum gelijktijdig vliegende modellen nader vast te leggen in voorschriften aan deze vergunning. Ten aanzien van de optredende geluidsbelastingen is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting zijn er op het gebied van milieuverantwoord ondernemen geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Besluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen hebben wij het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom besluiten burgemeester en wethouders, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de navolgende door u ingediende stukken en bijlagen en de in dit besluit genoemde voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

Dit besluit heeft betrekking op de volgende documenten.

Door u ingediend:

- Aanvraaggegevens (ontvangen d.d. 2 april 2015)
- Begeleidende brief (ontvangen d.d. 2 april 2015)
- Begeleidende brief aanvullende gegevens (Herziene versie bijlage 2) (ontvangen d.d. 11 mei 2015)
- Bijlagen (ontvangen d.d. 27 mei 2015)
- Ruimtelijke onderbouwing (ontvangen d.d. 27 mei 2015)

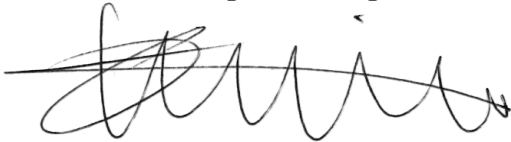
Door ons toegevoegd:

- ADVIES_20150527 Emmeloord Verlengde Revisieweg Advies Luchtvaartclub (ontvangen d.d. 01-06-2015)
- Besluit VVGB gemeenteraad 29 juni 2015

De beschikking treedt in werking na afloop van de beroepstermijn.

Emmeloord, 2 september 2015

namens het college van burgemeester en wethouders,



de heer O.W.M. Storms
manager Vergunningen, toezicht en handhaving

Begroting der bouwkosten	€	5.000,00
--------------------------	---	----------

Legeskosten omgevingsvergunning

Bouwactiviteiten	€	150,00
Buitenplanse afwijking 3.10 WRO	€	10.270,00
Verklaring van geen bedenkingen (gemeenteraad)	€	158,00
Advies	€	108,70

Totaal omgevingsvergunning	€	10.686,70
----------------------------	---	-----------

Een legesnota wordt u binnenkort separaat toegezonden.

Voorschriften voor de activiteit bouwen:

- 1 Het bouwtoezicht dient tenminste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder inbegrepen. Hiervoor kunt u een Email sturen naar handhaving@noordoostpolder.nl.
- 2 De aanvang van heiwerkzaamheden, indien van toepassing, dient tenminste één dag voor aanvang gemeld te worden. Uiterlijk twee dagen na het gereed komen van de werkzaamheden dient er een kalenderstaat te worden overlegd.
- 3 Tenminste twee dagen van tevoren dient het bouwtoezicht gelegenheid te krijgen om: de wapening te controleren alvorens beton wordt gestort, uit het zicht komende (staal)constructies te controleren en uit het zicht komende riolering te controleren.
- 4 Uiterlijk op de dag van beëindiging dient de voltooiing van het gebouw aan het bouwtoezicht gemeld te worden.
5. **Vergunninghouder is verplicht na het verstrijken van een termijn van 15 jaar na verlening van deze omgevingsvergunning de bouwkeet/mobiele unit te verwijderen.**

Voorschriften voor de activiteit omgevingsvergunning milieu:

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2 De inrichting mag uitsluitend geopend zijn op zaterdag en zondag van 10:00 uur tot zonsondergang en op woensdagavond van 17:00 uur tot zonsondergang.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting leden van de luchtvaartclub instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Er moet een milieulogboek worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van de beschikking ten minste de volgende zaken worden opgenomen;
 - deze beschikking, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven keuringen en/of metingen en registraties;
 - de resultaten van de in deze vergunning voorgeschreven onderzoeken;
 - de bevindingen van alle inspecties die met betrekking tot de zorg voor het milieu van belang zijn;
 - alle van belang zijnde gegevens (zoals datum, tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak, plaats en windrichting) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen.
- 1.2.4 Bovengenoemde documenten dienen gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening te worden bewaard in het genoemde milieulogboek.

1.3 Bedrijfsbeëindiging

- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.
- 1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.4 Veiligheid

- 1.4.1 De beoefenaars van het modelvliegen moeten voldoen aan het Basis Veiligheidsreglement Modelvliegsport (BVM).

2 Bodem

2.1 Doelvoorschriften

- 2.1.1 Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.
- 2.1.2 Stoffen moeten zodanig worden bewaard en worden gebruikt dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.
- 2.1.3 De bodembeschermende voorzieningen dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
- 2.1.4 Gemorste oliën, vetten en chemicaliën moeten terstond worden opgeruimd. Hiertoe moeten absorptiemateriaal en neutraliserende stoffen in voldoende mate en gebruiksgereed aanwezig zijn. Gebruikte absorptie- of neutralisatiemiddelen moeten worden bewaard en afgevoerd als gevaarlijk afval.

3 Geluid

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Geluidnormen

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van het gebruik van modelvliegtuigen, mag ter plaatse van woningen niet meer bedragen dan:
 - 50 dB(A) in de dagperiode (07:00 -19:00 uur);
 - 45 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur).
- 3.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} als gevolg van het gebruik van modelvliegtuigen, mag ter plaatse van woningen niet meer bedragen dan:
 - 60 dB(A) in de dagperiode (07:00 -19:00 uur);
 - 55 dB(A) in de avondperiode (19:00 – 23:00 uur).

3.3 Gebruiksvoorschriften

- 3.3.1 Het terrein mag in het weekend opengesteld zijn voor gebruik van 10:00 uur tot zonsondergang (uiterlijk 22:00 uur). Op woensdagen mag het terrein opengesteld zijn vanaf 17:00 uur tot zonsondergang (uiterlijk 22:00 uur).

- 3.3.2 Van de openstelling op woensdag mag afgeweken worden indien weersomstandigheden daartoe aanleiding geven. Deze afwijking dient in een logboek aangetekend te worden.
- 3.3.3 De data en tijden dat er gevlogen wordt, het gebruikte vlieggebied alsmede de toestellen waarmee gevlogen wordt, dienen in een logboek geregistreerd en op verzoek van het bevoegd gezag te worden getoond.
- 3.3.4 Indien gevlogen wordt uitsluitend of in combinatie met modellen voorzien van tweetaktmotoren geldt vanwege het tonale karakter een eis voor het richtingsgemiddeld geluiddrukkniveau van maximaal 80 dB(A) gemeten op 7 meter afstand ($L_w = 106$ dB(A)). Een uitzondering geldt voor modellen met viertaktmotoren: deze mogen wegens afwezigheid van het tonale karakter van het geluid 5 dB meer geluid produceren, mits niet gebruikt samen met modellen met tweetaktmotoren.
- 3.3.5 Het gebruik van de vlieggebieden dient in overeenstemming te zijn met navolgende aantallen modelvliegtuigen met verbrandingsmotor en bedrijfsduren:

	Dagperiode (10:00–19:00 uur)		Avondperiode (19:00–22:00 uur)	
	Maximaal gelijktijdig in de lucht	Maximaal totaal vliegtijd [uur]	Maximaal gelijktijdig in de lucht	Maximaal totaal vliegtijd [uur]
Vlieggebied A	4	6	2	0.76
Vlieggebied B	4	6	4	2.8

3.3.6 Het gelijktijdig gebruik van vlieggebied A en vlieggebied B is niet toegestaan.

3.3.7 Het wisselen tussen de vlieggebieden is in de avondperiode niet toegestaan.

4 Gebruik van gasflessen

4.1 Algemeen

- 4.1.1 In de inrichting mag niet meer dan één butaan/propaangasfles aanwezig zijn.
- 4.1.2 Indien de uitwendige toestand van een gasfles zodanig is dat aan de deugdelijkheid moet worden getwijfeld, moet de gasfles ter herkeuring worden aangeboden aan een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling.
- 4.1.3 De gasfles mag slechts zijn gevuld met het gas waarvoor zij is beproefd en waarvan de naam op de fles is aangebracht.
- 4.1.4 De gasfles mag niet kunnen omvallen.
- 4.1.5 De gasfles mag niet met een vochtige bodem in aanraking kunnen komen.
- 4.1.6 De afsluiter van een gasfles die niet in gebruik is moet gesloten zijn.
- 4.1.7 Op de gasslang moet zijn aangegeven dat deze geschikt is voor het te gebruiken gas.

Bijlage: Begrippen**AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Algemene informatie

1. Op de bouwlocatie dienen te allen tijde aanwezig te zijn: de omgevingsvergunning, andere vergunningen en ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en eventuele aanschrijvingen volgens de Wabo. Deze gegevens dienen ook aan de ambtenaren van het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving ter beschikking te worden gesteld.
2. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, indien: binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen aanvang met de werkzaamheden is gemaakt of de werkzaamheden zich hebben beperkt tot loopings- en grondwerken of tot werkzaamheden van voorbereidende aard, de werkzaamheden gedurende 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat en indien blijkt, dat de vergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave van de aanvrager of zijn gemachtigde.
3. Het is verboden een nieuw of geheel vernieuwd gebouw of gedeelte daarvan in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet: het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het cluster Vergunningen, toezicht en handhaving; er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

MOGELIJKHEID TOT HET INDIENEN VAN BEROEP

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. Dat kan door binnen de terinzageperiode een beroepschrift in te dienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling bestuursrecht (Postbus 16005, 3500 DA Utrecht).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.