

Kennisgeving beschikking
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder maken bekend, dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning hebben verleend:

Voor: het slopen van een bouwwerk op grond van artikel 2.2 lid 1 onder a Wabo, het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo en het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo ten behoeve van het vervangen van de Vollenhoverbrug.
Locatie: Vollenhoverweg te Marknesse (kadastraal bekend sectie B nr 2626 en 3604)
Besluit: Verzonden op 10 oktober 2011 aan aanvrager

De beschikking is ten opzichte van de ontwerp beschikking niet gewijzigd.

De kennisgeving is raadpleegbaar op webadres:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0171.PB00020-0001>

Tegen de beschikking kan beroep worden ingesteld door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking.
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerp beschikking.
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking.
- Degenen die een zienswijze willen inbrengen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de rechtbank te Zwolle-Lelystad. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een beroepschrift in te dienen bij de rechtbank Zwolle-Lelystad, sector bestuursrecht (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.

Nr. HZ_WABO 2011-0291

Omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Voor de activiteiten "slopen", "bouwen" en "afwijken bestemmingsplan"

besluiten op de aanvraag van Provincie Flevoland
T.a.v de heer R. Kok
Postbus 55
8200 AB LELYSTAD

De aanvraag is geregistreerd onder nr. HZ_WABO 2011-0291, waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteiten:

- het slopen van een bouwwerk (slopen);
- het bouwen van een bouwwerk (bouwen);
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of voorbereidingsbesluit (afwijken van het bestemmingsplan);

Locatie

Het gaat hierbij om het verbeteren van de Vollenhoverbrug te Marknesse (nabij 31-A, B en C, op het perceel kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie B nr 2626 en 3604.

1. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo). De aanvraag is getoetst aan de Wabo en aan de bouwverordening, het Bouwbesluit 2003, redelijke eisen van welstand en het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004". Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

1.1. Ontvankelijk

De aanvraag is ontvangen op 19 april 2011. Op 18 mei 2011 zijn aanvullende gegevens opgevraagd, hierdoor is de beslistermijn van 26 weken opgeschort. Aanvrager heeft op 9 juni 2011 de opgevraagde gegevens aangeleverd. Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op eerder genoemde projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

1.3 Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

1.4 Advies, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. De raad heeft op 16 december 2010 een dergelijke lijst vastgesteld. In die gevallen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Omdat er op 30 november 2010 voor het gebied waar de aanvraag binnen past door het college een projectbesluit is vastgesteld is naar mijn mening sprake van een situatie waarbij de raad geen bedenkingen heeft tegen deze aanvraag.

2. Ontwerpbesluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen hebben wij het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 18 augustus 2011 tot en met 28 september 2011 ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

3. Overwegingen

De overwegingen die tot dit besluit hebben geleid, kunt u hieronder lezen.

Het slopen en/of asbest verwijderen (slopen):

In artikel 2.2, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is om een bouwwerk te slopen indien dit in een gemeentelijke verordening is bepaald.

De gemeente Noordoostpolder heeft in de gemeentelijke bouwverordening bepalingen opgenomen omtrent het slopen van een bouwwerk.

In artikel 2.18 van de Wabo wordt aangegeven dat wanneer een aanvraag betrekking heeft op een gemeentelijke verordening, de vergunning slechts verleend of geweigerd kan worden op de gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening.

De aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit slopen kan slechts worden geweigerd indien de aanvraag niet voldoet aan artikel 8.1.6 van de bouwverordening.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag om omgevingsvergunning voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening.

Het bouwen van een bouwwerk (bouwen):

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden.

De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het Bouwbesluit 2003, de bouwverordening, en het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004" en de redelijke eisen van welstand.

De welstandscommissie heeft conform artikel 6.2 van de Bor, met inachtnaam van de criteria zoals deze door de gemeenteraad zijn vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, op 23 mei 2011 een positief advies heeft uitgebracht.

De aanvraag is in overeenstemming met het Bouwbesluit 2003, de bouwverordening en de redelijke eisen van welstand. De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004".

Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen tevens opgevat te worden als een verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan indien er een strijdigheid met het geldende bestemmingsplan aanwezig is.

Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan):

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004".

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

De Vollenhoverbrug is versleten en dient te worden vervangen. De eigenaar van de brug, de provincie Flevoland heeft hiervoor een aanvraag ingediend bij het burgemeester en wethouders van Noordoostpolder. De Vollenhoverbrug verbindt al ruim zestig jaar het oude land met de Noordoostpolder. De nieuwe brug zal iets breder worden zodat het verkeer in de toekomst beter kan doorstromen. Ook zal de brug hierdoor veiliger worden.

De provinciale weg N331 over het Vollenhoverkanaal bij Vollenhove vormt een belangrijke gebiedsontsluiting. Het verbindt de Noordoostpolder, met de richtingen Vollenhove, Zwartsluis, Meppel en Zwolle. De Vollenhoverbrug is mede de overgang tussen de provincies Flevoland en Overijssel en de ontsluiting over water tussen Blokzijl – Zwarte Meer. De huidige brug is te smal voor een goede doorstroming van het verkeer. Dit zorgt voor een onveilige situatie voor autoverkeer, fietsers en voetgangers. Daarom is de maximum snelheid ter hoogte van de brug ook teruggebracht van 80 km/uur naar 60km/uur. De huidige verkeersintensiteit bedraagt circa 8.600 motorvoertuigen per dag in twee richtingen.

De aanvraag valt binnen het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004" dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Noordoostpolder op 29 september 2005 en goedgekeurd door de provincie Flevoland op 28 maart 2006.

De nieuwe brug zal verbreedt worden en wordt gerealiseerd met een ander wegprofiel ten opzichte van de huidige situatie. Aangezien de nieuwe brug daarmee strijdig is met het huidige geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004" is de afwijking van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk.

In het projectbesluit/Vollenhoverbrug, vastgesteld door het college op 30 november 2010 is de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de grote planologische onderbouwing opgenomen. Hierin komen de relevante onderwerpen zoals: milieutechnische aspecten, waterparagraaf, ecologie, archeologie en externe veiligheid aan de orde. Korthedshalve verwijs ik naar dit document voor de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van deze aanvraag.

4. Ontwerpbesluit

Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom heb ik, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 Wabo, besloten om de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen en de navolgende voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

In afwijking van artikel 6.1 van de Wabo, treedt dit besluit op grond van artikel 6.2 van de Wabo direct in werking na de bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending of uitreiking aan de aanvrager.

Emmeloord, 10 oktober 2011

Verz. **Datum stempel verzending**

Namens het college van burgemeester en wethouders,

de heer O.W.M. Storms
manager Vergunningen

Legeskosten omgevingsvergunning

Omschrijving activiteiten		
Bouwkundige brandpreventieve voorzieningen	€	41,30
Bouwactiviteiten	€	31.248,07
Advies welstandscommissie	€	14.512,05
Buitenplanse afwijking bestemmingsplan	€	862,00
Totaal Omgevingsvergunning	€	46.663,42

Voorschriften en overige bepalingen

VOORWAARDEN

Artikel 1 (slopen)

(Het slopen dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen in de bouwverordening van de gemeente Noordoostpolder).

- a. Ter controle op de naleving van de bouwverordening dient de vergunninghouder of diens gemachtigde 24 uur voor de aanvang van de werkzaamheden op het terrein een kennisgeving te doen aan het bouwtoezicht.
- b. Het bewerken of storten van vrijkomende sloopmaterialen ter plaatse is niet toegestaan. De vrijkomende sloopmaterialen moeten gescheiden worden in chemische fracties (genoemd in het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen), niet-chemische fracties en asbesthoudende fracties.
- c. Niet-gevaarlijke afvalstoffen moeten worden afgevoerd naar een verwerkings- of bewerkingsinrichting die over een vergunning beschikt ingevolge de Wet milieubeheer.
- d. Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden afgevoerd door een vergunninghoudende inzamelaar/transporteur en mag alleen worden toegeleverd aan bewerkings- en verwerkingsinrichtingen die beschikken over een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.
- e. Asbesthoudende fracties:
 1. het slopen dient te worden opgedragen aan een deskundig verwijderingsbedrijf;
 2. een afschrift van de sloopvergunning en stukken over de aanwezigheid van asbest en de beste techniek voor het verwijderen van het asbest dienen ter beschikking gesteld te worden aan dit bedrijf;
 3. bij het slopen voor zover dat betrekking heeft op asbest, dient het aanvangstijdstip van de sloopwerkzaamheden en welk bedrijf de werkzaamheden uitvoert schriftelijk gemeld te worden aan het districtshoofd van de Arbeidsinspectie binnen wiens district de werkzaamheden worden begonnen;
 4. het asbesthoudend afval dient, in niet luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal of een speciale afgesloten container en voorzien van een aanduiding dat het asbest bevat, te worden opgeslagen en afgevoerd naar een stortplaats, waarvoor vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is verleend;
 5. de aanduiding dat de verpakking/container asbest bevat, dient op duidelijke wijze te worden vermeld, overeenkomstig het Etiketteringsbesluit asbest bevattende artikelen (Warenwet);

6. voor zover redelijkerwijs uitvoerbaar, moet eerst het in het bouwwerk aanwezige asbest worden verwijderd, voordat het gebouw wordt gesloopt.
- f. Van de voltooiing van de sloop en nadat de sloopmaterialen van het terrein zijn verwijderd dient binnen 2 weken door de vergunninghouder of diens gemachtigde een kennisgeving te worden gedaan aan het bouwtoezicht.
- g. Men is verplicht om gemist asbest te melden bij de vergunningverlener.
- h. Een indicatief onderzoek bodemverontreiniging kan worden gestart 24 uur nadat een kennisgeving van de voltooiing van de sloop aan bouwtoezicht is gedaan.
- i. Afschriften van eindcontrole rapporten moeten verstrekt worden aan de gemeente.

Artikel 2 (bouwen)

1. Er moet worden gebouwd overeenkomstig het Bouwbesluit 2003.
2. Het bouwtoezicht dient tenminste twee dagen van te voren door middel van bijgevoegd kaartje in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder inbegrepen.
3. De aanvang van heiwerkzaamheden, indien van toepassing, dient tenminste één dag voor aanvang gemeld te worden. Uiterlijk twee dagen na het gereed komen van de werkzaamheden dient er een kalenderstaat te worden overlegd.
4. Tenminste twee dagen van tevoren dient het bouwtoezicht gelegenheid te krijgen om: de wapening te controleren alvorens beton wordt gestort, uit het zicht komende (staal-)constructies te controleren en uit het zicht komende riolering te controleren.
5. Uiterlijk op de dag van beëindiging dient de voltooiing van het gebouw door middel van bijgevoegd kaartje gemeld te worden.
- 6. De volgende gegevens dienen minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden ingediend:**
 - de werktekeningen van het palenplan;
 - de werktekeningen van de landhoofden met wapening en de bijbehorende berekeningen;
 - de werktekeningen van de kelderpijler met wapening en de bijbehorende berekeningen;
 - de werktekeningen van de oplegpijler met wapening en de bijbehorende berekeningen;
 - de werktekeningen van alle prefab beton onderdelen met berekeningen;
 - de zeegberekening (contrazeeg);
 - het rapport INAM110194-RA-DO-W01/02;
 - alle UO-tekeningen;
 - alle UO-berekeningen.

Er mag pas worden aangevangen met de bouwwerkzaamheden als deze voorwaarden zijn goedgekeurd door de constructeur van het cluster Vergunningen.

OVERIGE BEPALINGEN

1. Op het bouwwerk dienen te allen tijde aanwezig te zijn en aan de ambtenaren van de het cluster Handhaving ter beschikking te worden gesteld: de omgevingsvergunning, andere vergunningen en ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en eventuele aanschrijvingen ingevolge de Woningwet.

2. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, indien: binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen aanvang met de werkzaamheden is gemaakt of de werkzaamheden zich hebben beperkt tot loopings- en grondwerken of tot werkzaamheden van voorbereidende aard, de werkzaamheden gedurende 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat en indien blijkt, dat de vergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave van de aanvrager of zijn gemachtigde.
3. Het is verboden een nieuw of geheel vernieuwd gebouw of gedeelte daarvan in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet: het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het cluster Handhaving; er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

MOGELIJKHEID TOT HET INDIENEN VAN BEROEP

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de rechtbank te Zwolle-Lelystad. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een beroepschrift in te dienen bij de rechtbank Zwolle-Lelystad, sector bestuursrecht (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.