

Kennisgeving beschikking
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder maken bekend, dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning hebben verleend:

Voor: het bouwen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo, het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en het brandveilig gebruiken van een bouwwerk op grond van artikel 2.1 lid 1 onder d ten behoeve van het realiseren van een clustergebouw (schoolgebouw).

Locatie: Oosterringweg 41-A te Luttelgeest

Datum besluit: Verzonden op 10 oktober 2011 aan aanvrager

De beschikking is ten opzichte van de ontwerp beschikking niet gewijzigd.

De kennisgeving is raadpleegbaar op webadres:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0171.PB00019-0001>

Tegen de beschikking kan beroep worden ingesteld door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking.
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerp beschikking.
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking.
- Degenen die een zienswijze willen inbrengen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht.

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de rechtbank te Zwolle-Lelystad. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een beroepschrift in te dienen bij de rechtbank Zwolle-Lelystad, sector bestuursrecht (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.

Nr. HZ_WABO 2011-0368

Omgevingsvergunning

(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Voor de activiteiten "bouwen", "afwijken bestemmingsplan" en "brandveilig gebruik"

besluiten op de aanvraag van (COA)litie VOF
t.a.v. de heer C. Kole
Postbus 49
8600 AA SNEEK

De aanvraag is geregistreerd onder nr. HZ_WABO 2011-0368, waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (bouwen);
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan);
- het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in verband met brandveiligheid (brandveilig gebruik);

Locatie

De aanvraag gaat over het bouwen van een clustergebouw (schoolgebouw) voor het asielzoekerscentrum (AZC), gelegen aan de Oosterringweg 41A te Luttelgeest, kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie C nr 1560 en 1561.

1. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo). De aanvraag is getoetst aan de Wabo, de bouwverordening, Bouwbesluit 2003, redelijke eisen van welstand, Gebruiksbesluit en het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004". Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna:Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna:Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

1.1. Ontvankelijk

De aanvraag is ontvangen op 23 mei 2011. Op 14 juli 2011 zijn aanvullende gegevens opgevraagd, hierdoor is de beslistermijn van 26 weken opgeschort. Aanvrager heeft op 21 juli 2011 de opgevraagde gegevens aangeleverd. Ik ben van

oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op eerder genoemde projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

1.3 Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

1.4 Advies, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. De raad heeft op 16 december 2010 een dergelijke lijst vastgesteld. In die gevallen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Omdat er op 27 april 2010 voor het gebied waar de aanvraag binnen past door het college een projectbesluit is vastgesteld is naar mijn mening sprake van een situatie waarbij de raad geen bedenkingen heeft tegen deze aanvraag.

2. Ontwerpbesluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen hebben wij het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 18 augustus 2011 tot en met 28 september 2011 ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

3. Overwegingen

De overwegingen die tot dit besluit hebben geleid, kunt u hieronder lezen.

Het bouwen van een bouwwerk (bouwen):

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het bouwen van een bouwwerk.

In artikel 2.10 van de Wabo wordt aangegeven waar een aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouw aan getoetst moet worden.

De aanvraag om omgevingsvergunning is getoetst aan het Bouwbesluit 2003, de bouwverordening, beeldkwaliteitsplan en het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004" en de redelijke eisen van welstand.

De welstandscommissie heeft conform artikel 6.2 van de Bor, met inachtnaam van de criteria zoals deze door de gemeenteraad zijn vastgelegd in de gemeentelijke welstandsnota, op 4 juli 2011 een positief advies heeft uitgebracht.

De aanvraag is in overeenstemming met het Bouwbesluit 2003, de bouwverordening, het beeldkwaliteitsplan en de redelijke eisen van welstand. De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004".

Op grond van artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen tevens opgevat te worden als een verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan indien er een strijdigheid met het geldende bestemmingsplan aanwezig is.

Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan):

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004".

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (grote planologische afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten.

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) is van plan om het asielzoekerscentrum (AZC) aan de Oosterringweg 41 nabij Luttelgeest te herontwikkelen. De huidige staat van de locatie is dusdanig slecht dat het niet meer voldoet aan de hedendaagse COA eisen. Herontwikkeling van de locatie is derhalve noodzakelijk. Naast de herontwikkeling van het AZC wil het COA ook dat het aantal opvangplaatsen wordt uitgebreid. Uitgangspunt is dat het asielzoekerscentrum na herontwikkeling nog minimaal 15 jaar in gebruik blijft als AZC.

De aanvraag valt binnen het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004" dat is vastgesteld door de gemeenteraad van Noordoostpolder op 29 september 2005 en goedgekeurd is door de provincie Flevoland op 28 maart 2006. Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming "Asielzoekerscentrum". Binnen deze bestemming is het gebruik zoals voorgesteld wordt in de aanvraag toegestaan. Het knelpunt wordt gevormd doordat de voorgenomen bouwhoogten en oppervlakten niet passen binnen het geldende bestemmingsplan

Het AZC is gelegen in het gebied ten noordwesten van Luttelgeest en ten zuiden van het kuinderbos. Het gebied wordt aan de noordzijde begrensd door de Kuindervaart. De Oosterringweg vormt de oostelijke grens van het gebied. Ten zuiden liggen enkele glastuinbouwbedrijven en ten westen bevinden zich agrarische akkerlanden.

In het projectbesluit/AZC, Luttelgeest, vastgesteld door het college op 27 april 2010 is de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de grote planologische onderbouwing opgenomen. Hierin komen de relevante onderwerpen zoals: milieutechnische aspecten, waterparagraaf, ecologie, archeologie en externe veiligheid aan de orde. Korthedshalve verwijs ik naar dit document voor de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van deze aanvraag.

Het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in verband met brandveiligheid (brandveilig gebruik):

In artikel 2.1 lid 1 onder d Wabo is bepaald dat het verboden is zonder een omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in met het oog op brandveiligheid bij AmvB aangewezen categorieën van gevallen. Een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik is nodig voor het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk op grond van artikel 2.2 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor) waarin dagverblijf zal worden aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar.

In artikel 2.13 van de Wabo wordt aangegeven dat de aanvraag om omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruiken van een bouwwerk wordt geweigerd indien de brandveiligheid met het oog op het voorziene gebruik van het bouwwerk niet voldoende is verzekerd.

Het toetsingskader voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruiken van een bouwwerk is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) in combinatie met de brandveiligheidsvoorschriften uit het Bouwbesluit 2003.

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat de brandveiligheid, met het oog op het voorziene gebruik van het aangevraagde bouwwerk, voldoende is verzekerd.

4. Ontwerpbesluit

Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom heb ik, gelet op artikel 2.1 en paragraaf 2.3 Wabo, besloten om de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen en de navolgende voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking

Emmeloord, 10 oktober 201

Verz. **Datum stempel verzending**

Namens het college van burgemeester en wethouders,

de heer O.W.M. Storms
manager Vergunningen

Legeskosten omgevingsvergunning

Begroting bouwkosten € 1.011.500,-

Omschrijving activiteiten		
Bouwactiviteiten		8.866,85
Bouwkundige preventieve voorzieningen		41,30
Advies welstandscommissie		3.034,50
Gebruiksvergunning (Gebruiksbesluit)		1.286,00
Buitenplanse afwijking bestemmingsplan		862,00
Totaal Omgevingsvergunning	€	14.090,65

Voorschriften en overige bepalingen

Artikel 1 (bouwen)

1. Het bouwtoezicht dient tenminste twee dagen van te voren door middel van bijgevoegd kaartje in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder inbegrepen.
2. De aanvang van heiwerkzaamheden, indien van toepassing, dient tenminste één dag voor aanvang gemeld te worden. Uiterlijk twee dagen na het gereed komen van de werkzaamheden dient er een kalenderstaat te worden overlegd.
3. Tenminste twee dagen van tevoren dient het bouwtoezicht gelegenheid te krijgen om: de wapening te controleren alvorens beton wordt gestort, uit het zicht komende (staal-)constructies te controleren en uit het zicht komende riolering te controleren.
4. Uiterlijk op de dag van beëindiging dient de voltooiing van het gebouw door middel van bijgevoegd kaartje gemeld te worden.
5. **De volgende gegevens dienen minimaal 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden ingediend:**
 - de werktekeningen en (detail)berekeningen van de dakelementen (schijfwerking);
 - de werktekeningen en berekeningen houten spanten;
 - de werktekeningen en detailberekeningen van de staalconstructie, ook van de hout/staal verbindingen;
 - de werktekeningen en berekeningen van de verdiepingsvloeren;
 - de werktekeningen en berekeningen van de lateien etc.;
 - de werktekeningen en berekeningen van de begane grondvloer;
 - de werktekeningen en berekeningen van de fundering.
6. – Op tekening 510-062-BA-001: berging speeltoestellen: balklaag 59x156mm, volgens berekening 71x171mm. De tekening hiervoor dient aangepast te worden;
 - Bij de bepaling van de optredende grondspanning moeten de puntlasten en de strokenbelastingen worden gecombineerd;
 - Ook de trek- en drukkrachten uit de windverbanden moeten worden gerekend op de poeren (D/E);
 - Bij de gewichtsberekening dienen ook het funderingsmetselwerk en de evt. beton spouwvulling te worden gerekend.

Er mag pas worden aangevangen met de bouwwerkzaamheden als deze voorwaarden zijn goedgekeurd door de constructeur van het cluster Vergunningen.

OVERIGE BEPALINGEN

1. Op het bouwwerk dienen te allen tijde aanwezig te zijn en aan de ambtenaren van de het cluster Handhaving ter beschikking te worden gesteld: de omgevingsvergunning, andere vergunningen en ontheffingen, het bouwveiligheidsplan en eventuele aanschrijvingen ingevolge de Woningwet.
2. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken, indien: binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning geen aanvang met de werkzaamheden is gemaakt of de werkzaamheden zich hebben beperkt tot loopings- en grondwerken of tot werkzaamheden van voorbereidende aard, de werkzaamheden gedurende 26 weken zijn gestaakt en niet zijn hervat en indien blijkt, dat de vergunning is verleend op grond van onjuiste of onvolledige opgave van de aanvrager of zijn gemachtigde.
3. Het is verboden een nieuw of geheel vernieuwd gebouw of gedeelte daarvan in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet: het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het cluster Handhaving; er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

MOGELIJKHEID TOT HET INDIENEN VAN BEROEP

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kunnen al diegenen van wie het belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken daartegen beroep instellen bij de rechtbank te Zwolle-Lelystad. Dat kan door binnen zes weken na de datum van bekendmaking van dit besluit een beroepschrift in te dienen bij de rechtbank Zwolle-Lelystad, sector bestuursrecht (Postbus 10067, 8000 GB Zwolle).

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende vermeld worden:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum van het beroepschrift (dagtekening);
- een omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingediend;
- de reden(en) waarom beroep wordt ingediend;
- een handtekening.

Wanneer iemand beroep heeft ingediend, kan hij daarnaast de Voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Het indienen van beroep schorst namelijk niet automatisch de geldigheid van het besluit. Aan het instellen van beroep en vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Nadere informatie kan worden verkregen bij het cluster Advies, tel. (0527) 63 35 12/63 33 66.