

BESTEMMINGSPLAN LANDELIJK GEBIED, OMZETTING AGRARISCH GEBIED NAAR NATUUR

Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Algemeen	5
1.2 De bij het plan behorende stukken	6
1.3 Begrenzing van het plangebied	6
1.4 Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2 Beleidskaderen onderzoek	11
2.1 Europees beleid	11
2.2 Rijksbeleid	11
2.3 Provinciaal beleid	13
2.4 Gemeentelijkbeleid	13
2.5 Milieuaspecten	14
2.6 Waterparagraaf	14
2.7 Ecologie	17
2.8 Archeologie	18
2.9 Landschap	19
2.10 Externe veiligheid	19
Hoofdstuk 3 Het plan	21
3.1 Algemeen	21
3.2 Uitgangspunten	21
Hoofdstuk 4 Toelichting op de regels	22
4.1 Algemeen	22
4.2 Opbouw	22
4.3 Natuur	22
4.4 Leidingen	23
4.5 Waarde-Archeologie	23
4.6 Algemene regels	23
4.7 Overgangs- en slotregels	23
Hoofdstuk 5 Voorbereidingplan en uitvoerbaarheid	24
5.1 Voorbereiding	24
5.2 Uitvoerbaarheid	31
Bijlagen	33
Bijlage 1 Natuurontwikkeling Rotterdamsehoek	35
Bijlage 2 Natuurontwikkeling Leemringveld	39
Bijlage 3 Natuurontwikkeling Ettenlandseweg	81
Bijlage 4 Natuurontwikkeling Kadoelerveld	89
Bijlage 5 Samenvatting watertoets Rotterdamsehoek	93
Bijlage 6 Samenvatting watertoets Ettenlandseweg	99
Bijlage 7 Samenvatting watertoets Leemringveld	105
Bijlage 8 Samenvatting watertoets Kadoelerveld	111
Bijlage 9 Flora en faunawet Quickscan, Rotterdamse Hoek	117
Bijlage 10 Quickscan natuurtoets Leemringveld II Kraggenburg	131
Bijlage 11 Flora en fauna toetsing projecten in het kader van Provinciaal meerjaren Programma 2011-2013 Provincie Flevoland	151
Bijlage 12 Archeologie Leemringveld	189
Bijlage 13 Archeologie Bureauonderzoek Ettenlandseweg	227
Bijlage 14 Archeologie Veldonderzoek Ettenlandseweg	247
Bijlage 15 Archeologie Bureauonderzoek Kadoelerveld	267

Bijlage 16	Archeologie Veldonderzoek Kadoelerveld	285
Bijlage 17	Kwantitatieve risicoanalyse Noordoostpolder	303
Regels		449
Hoofdstuk 1	Inleidenderegels	450
Artikel 1	Begrippen	450
Artikel 2	Wijze van meten	452
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	453
Artikel 3	Natuur	453
Artikel 4	Leiding - Gas	454
Artikel 5	Waarde - Archeologie	455
Hoofdstuk 3	Algemene regels	457
Artikel 6	Anti- dubbelbepaling	457
Artikel 7	Overige regels	458
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	459
Artikel 8	Overgangsrecht	459
Artikel 9	Slotregel	460
Vaststellingsbesluit		461

Toelichting

Hoofdstuk 1 Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur' voorziet in een juridisch-planologische regeling voor de omzetting van een aantal percelen naar de bestemming Natuur.

De percelen zijn gelegen in 4 verschillende gebieden (zie paragraaf 1.3 Begrenzing van het plangebied):

1. Rotterdamsehoek
2. Leemringveld
3. Ettenlandseweg
4. Kadoelerveld

Het doel van de omzetting is per gebied verschillend.

Rotterdamsehoek

De Rotterdamsehoek vormt een schakel in de natte natuurgebieden langs het IJsselmeer. Het gebied kan in de ogen van 'Het Flevolandse landschap' de volgende ecologische functies vervullen:

- achterland voor het Natura 2000 gebied IJsselmeer (rustplaats en foerageergebied voor eenden en zwanen)
- pleisterplaats voor seizoenstrek
- leefgebied voor lokale moeras- en weidevogels

(Zie tevens bijlage 1 Natuurontwikkeling Rotterdamsehoek)

Leemringveld

Het gebied Leemringveld ligt tegen het Voorsterbos aan. Vanuit het Voorsterbos geredeneerd is er behoefte aan een bosrandmilieu, en wel met ruime en geleidelijke overgangen tussen gesloten bos en open agrarisch poldergebied via open bos, mantels van struweel, ruige zomen en structuur- en kruidenrijk grasland. Thans ontbreken zulke gevarieerde overgangen of ze zijn beperkt tot smalle zones. Ook een voor grote boscomplexen kenmerkend microklimaat dat gebonden is aan de overgang van beschut/licht of open/vochtige schaduw zijn in het Voorsterbos erg schaars. Juist zulke structuurrijke overgangen en daarmee samenhangende variatie in microklimaat vergroten de biodiversiteit van het Voorsterbos en haar omgeving. Het vergroot de vestiging- en overlevingskansen van een grote groep bos(rand)organismen: struweelvogels, Das, amfibieën, bosrandvlinders, zoomplanten en mossen. (Zie tevens bijlage 2 Natuurontwikkeling Leemringveld)

Ettenlandseweg

Het gebied is een aantal jaren geleden verworven en in deze overgangperiode wordt het min of meer extensief begraaasd met rundvee. De vegetatie heeft zich diensvolgens al enigszins aangepast aan dit extensieve beheer. De inrichting dient vooral gericht te zijn op een verbetering van de waterhuishouding en de hydrologische situatie. (Zie tevens bijlage 3 Natuurontwikkeling Ettenlandseweg)

Kadoelerveld

De belangrijkste doelen die met de inrichting van dit gebied gerealiseerd kunnen worden is de bijdrage aan het hydrologisch herstel van het aanliggende Kadoelerbos. Qua inrichting, maar ook ruimtelijk dient het Kadoelerveld II aan te sluiten bij het reeds ingerichte Kadoelerveld I. Dit betekent dat het ingericht zal worden als een open graslandgebied, met mogelijkheden voor de aanwezigheid van (periodiek) open water en een overgangszone naar het aansluitende bosgebied. Rond het bewoningsblok dienen maatregelen getroffen te worden die wateroverlast bij de burens voorkomen. (Zie tevens bijlage 4 Natuurontwikkeling Kadoelerveld)

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur' bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding NL.IMRO.071.BP00517- met legenda;
- regels;
- voorliggende toelichting.

Met de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden en opstellen aangegeven. De bijbehorende legenda legt een verbinding tussen de bestemmingen en de regels.

In de regels zijn de bepalingen opgenomen teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen.

Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van onderzoeken en de beschrijving van het plan zijn weergegeven.

1.3 Begrenzing van het plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied, omzetting Agrarisch gebied' naar 'Natuur' zoals reeds aangegeven, behelst vier verschillende gebieden.

1. Rotterdamsehoek
2. Leemringveld
3. Ettenlandseweg
4. Kadoelerveld

Rotterdamsehoek

De Rotterdamsehoek bevindt zich in het noordwesten van de Noordoostpolder. De Rotterdamsehoek heeft reeds de bestemming 'Natuur' maar zal worden uitgebreid.



Leemringveld

Het gebied is gelegen tussen de Leemringweg en de Hertentocht, tegen het Voorsterbos, bij Kraggenburg, in het zuidoosten van de Noordoostpolder.



Ettenlandseweg

Het gebied Ettenlandseweg ligt is het oosten van Noordoostpolder, tegenover het plaatsje Vollenhove en ligt grotendeels tegen het Vollenhovermeer aan.



Kadoelerveld

Het Kadoelerveld ligt aan de Kadoelerweg, in de zuidoosthoek van de Noordoostpolder. Het betreft het laatste deel van het gebied tussen de Kadoelerweg en het Kadoelermeer dat nog als natuur zal worden ingericht.



1.4 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk 2: Beleidskader, geeft een overzicht van het relevante Europees-, rijks-, provinciaal -en gemeentelijk beleid en onderzoeken;
- Hoofdstuk 3 Het plan, hierbij wordt ingegaan op de uitgangspunten en de opzet van het bestemmingsplan;
- Hoofdstuk 4 Toelichting op de regels, geeft een nadere toelichting op de regels;
- Hoofdstuk 5 Voorbereiding plan en uitvoerbaarheid. Tenslotte behandelt deze de maatschappelijke en de financiële uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Beleidskader en onderzoek

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan welke onderwerpen ten minste in de toelichting bij het bestemmingsplan aan de orde moeten komen. Hieronder en in de hoofdstukken 3, 4 en 5 worden deze onderwerpen behandeld. In algemene bewoordingen komt het er op neer dat in de toelichting de gedachten worden neergelegd die aan het plan ten grondslag liggen. Het bevat de resultaten van onderzoek naar de bestaande toestand en naar de mogelijke en wenselijke ontwikkeling van het gebied.

2.1 Europees beleid

2.1.1 Natura 2000 (Vogel- en Habitatrichtlijn)

Als uitvloeisel van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn zogenaamde Speciale Beschermingszones onderscheiden in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze gebieden vormen samen het Nederlandse deel van Natura 2000, het Europese netwerk van natuurgebieden. De Friese IJsselmeerkust, het Ketelmeer en het Vossemeer, het Zwarte Meer en de natuurgebieden Weerribben en Wieden (Overijssel) zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

De aanwijzing als Natura 2000-gebied heeft niet alleen gevolgen voor het aangewezen gebied, maar ook voor het omliggende gebied door de zogenaamde externe werking. Dit wil zeggen dat ontwikkeling of gebruik van gronden die buiten de Natura 2000 gebieden liggen van invloed kunnen zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het beschermde gebied.

De Europese richtlijnen en de bescherming van de Speciale Beschermingszones zijn opgenomen in de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998. Deze is sinds oktober 2005 van kracht.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Nota Ruimte (2004)

Het kabinet heeft zijn visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd in de Nota Ruimte. Deze nota is in april 2004 vastgesteld. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimte vragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren. Daarbij wordt speciaal aandacht geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie.

De nota kent daarnaast vier algemene doelen:

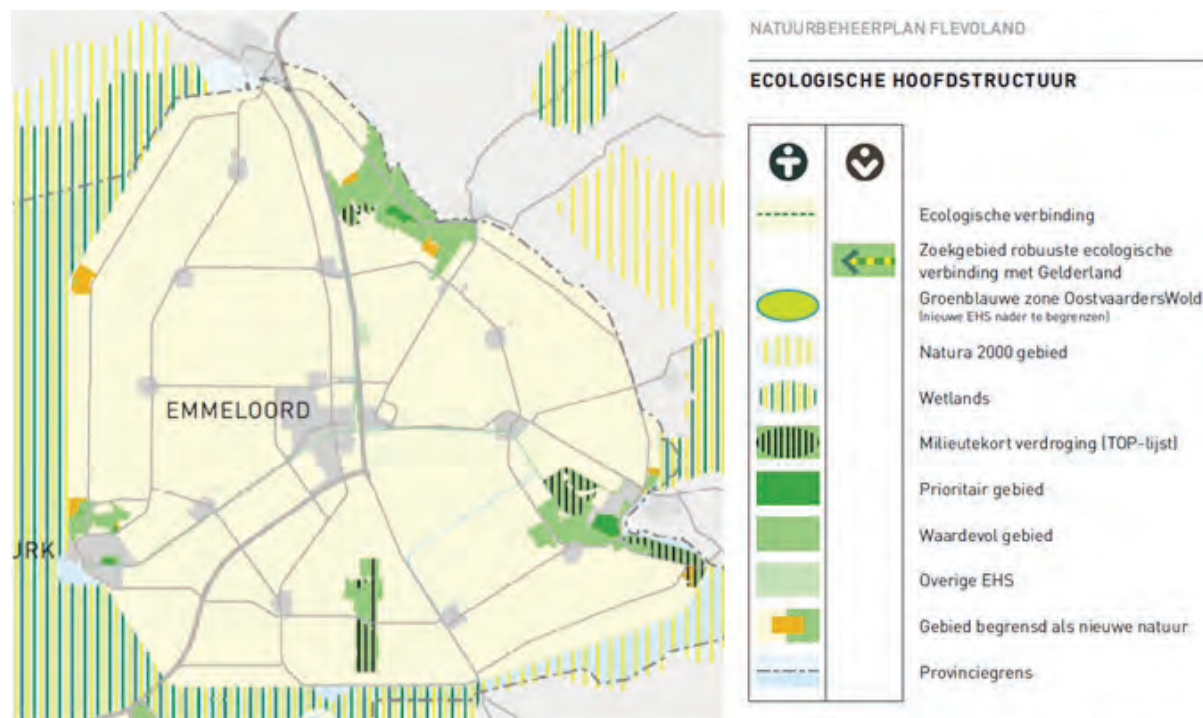
1. Versterken van de internationale concurrentiepositie van Nederland (wegnemen van ruimtelijke knelpunten);
2. Krachtige steden en een vitaal platteland (bevordering leefbaarheid en economische vitaliteit in stad en land);
3. Borgen en ontwikkelen van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden (behouden en versterken natuurlijke, landschappelijke en culturele waarden)
4. Borgen van de veiligheid (voorkomen van rampen).

Het kabinet hanteert het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". In de Nota Ruimte wordt aangegeven welke waarden overal gegarandeerd moeten worden (de basiskwaliteit) en voor welke ruimtelijke structuren het rijk een grotere verantwoordelijkheid heeft: de Ruimtelijke Hoofdstructuur. In deze Ruimtelijke Hoofdstructuur liggen belangrijke structuren (stedelijke netwerken, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), projecten en gebieden (nationale landschappen), die het rijk van nationaal belang acht. Buiten de Ruimtelijke Hoofdstructuur zijn provincies en gemeenten

in belangrijke mate verantwoordelijk voor de vormgeving en realisatie van het ruimtelijk beleid.

2.2.2 Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied is gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het betreft hier onder andere het Voorsterbos. Het ruimtelijk beleid voor de EHS-gebieden is gericht op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied (zie afbeelding hieronder).



Bron: Natuurbeheerplan Flevoland 2011

2.2.3 Flora- en faunawet (2002)

Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. Samen met de Natuurbeschermingswet heeft de Flora- en faunawet tot doel de Nederlandse natuur te beschermen. De Flora- en faunawet kent een 'zorgplicht'. Vanuit dit beginsel dient iedereen zo te handelen, of juist handelingen na te laten, dat de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten daarvan géén of zo min mogelijk hinder ondervinden. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen. In het kader van het bestemmingsplan is in de verschillende gebieden een quickscan gedaan naar de flora en fauna (zie paragraaf 2.7 Ecologie).

2.2.4 Natuurbeschermingswet 1998, herziening 2005 (2005)

De Natuurbeschermingswet 1998 (gewijzigd in 2005) regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Samen met de Flora- en faunawet vormt de Natuurbeschermingswet het beschermingsrecht voor zowel soorten als gebieden. De wet richt zich onder andere op gebieden die zijn aangewezen op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Ook wel Natura 2000-gebieden genoemd. Natura 2000 is een samenhangend Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Naast de Natura 2000-gebieden is de wet ook van kracht voor de Beschermde Natuurmonumenten en op de gebieden die de minister van LNV heeft aangewezen ter uitvoering van internationale verdragen en verplichtingen, zoals de Wetlands. De wet biedt de juridische basis voor vergunningverlening en bevat een voorzorgsbeginsel voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het voorzorgsbeginsel eist dat alle aspecten die met een project samenhangen en de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen brengen, moeten worden onderzocht. Op basis van de Natuurbeschermingswet is geen specifieke lijst beschikbaar waarvoor een vergunning is vereist, wel zijn er gebiedsgerichte instandhoudingsdoelen. Voor de ontwikkeling van natuur is geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Omgevingsplan Flevoland (2006)

In november 2006 hebben Provinciale Staten van Flevoland een nieuw Omgevingsplan vastgesteld. In dit omgevingsplan zijn de kaders voor het provinciale natuurbeleid vastgesteld. Doel van het Flevolandse (en Nederlandse) natuurbeleid is het behoud van de verscheidenheid van in het wild levende planten en dieren (bio-diversiteit). Daarvoor worden twee strategieën ingezet; realisatie van voldoende leefruimte in de vorm van een ecologische hoofdstructuur en het verbeteren van de leefomstandigheden van (bedreigde) soorten door middel van een leefgebiedenbenadering. Voor Flevoland is daarbij vooral van belang het in stand houden en verder ontwikkelen van de natuurwaarden van moerassen, open water, natte bosgebieden en het open agrarisch gebied.

Om dit te realiseren worden verschillen benut in hoogteligging, bodemsamenstelling of hydrologische omstandigheden (bijvoorbeeld kwel). Hoewel het ruimtelijk beleid in Flevoland in het landelijk gebied in grote lijnen gericht is op scheiding van functies, wordt waar dat de kwaliteit van de functies verhoogt, op lokaal niveau een integratie van functies voorgestaan. Dit betekent bijvoorbeeld dat in het kader van het provinciale leefgebiedenbeleid nadrukkelijk gewerkt wordt aan versterking van natuur op akkers.

De gebieden in het plangebied zijn aangewezen als gebied begrensd als nieuwe natuur danwel overige EHS (zie paragraaf 2.2.2 Ecologische hoofdstructuur)

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004

Het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004 is vastgesteld door de Gemeenteraad op 29 september 2005 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Flevoland op 28 maart 2006. Het plangebied van het onderhavige plan valt binnen het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004'.

In het Landelijk Gebied 2004 wordt het omgevingsplan 2006 reeds aangehaald en wordt er een verwijzing gemaakt naar de Ecologische Hoofdstructuur (zie paragraaf 2.2.2 Ecologische hoofdstructuur) voor het plangebied van het onderhavige plan.

2.5 Milieuaspecten

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet worden nagegaan of er milieuaspecten zijn (in of nabij het plangebied) die belemmeringen (kunnen) vormen voor de in het plangebied opgenomen functies. In dit kader dient aandacht te worden besteed aan:

- a. bodem;
- b. geluid;
- c. hinder;
- d. luchtkwaliteit.

2.5.1 Bodem

De gronden binnen het plangebied zijn voorheen gebruikt als akkerbouwgrond danwel grasland. Onderzoek naar de gesteldheid van de bodem is daarom niet noodzakelijk.

2.5.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van de Wgh dient bij het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te worden besteed aan het aspect 'geluid'.

Het plangebied kent geen ontwikkelingen die de eventuele geluidsoverlast vergroten.

2.5.3 Hinder

Met de voorbereiding van het onderhavige bestemmingsplan moet worden nagegaan of er bronnen zijn in of nabij het plangebied die een belemmering kunnen vormen voor gevoelige functies als wonen.

Doelstelling van het bestemmingsplan is de bestemming 'Agrarisch gebied' om te zetten naar de bestemming 'Natuur'. De bestemming natuur zal geen hinder opleveren voor gevoelige functies.

2.5.4 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft het omzetten van de bestemming 'Agrarisch gebied' naar de bestemming 'Natuur'. De luchtkwaliteit zal niet verslechteren ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan. Op grond van het bepaalde in de Wet milieubeheer is in dat geval geen onderzoek naar de luchtkwaliteit vereist. Er wordt immers voldaan aan het gestelde in artikel 5.16 lid 1 onder b: *de luchtkwaliteit blijft ten minste gelijk ten gevolge van de vaststelling van het bestemmingsplan.*

2.6 Waterparagraaf

Inleiding

De waterparagraaf maakt inzichtelijk hoe het vigerende waterbeleid is vertaald naar waterhuiskundige inrichtingsmaatregelen in de verschillende gebieden van het onderliggende bestemmingsplan. Ook is hierin aangegeven hoe in het plangebied wordt omgegaan met water en op welke wijze komt de inrichting overeen met de drie waterthema's zoals deze zijn opgenomen in het Waterbeheerplan 2010-2015 van

Waterschap Zuiderzeeland:

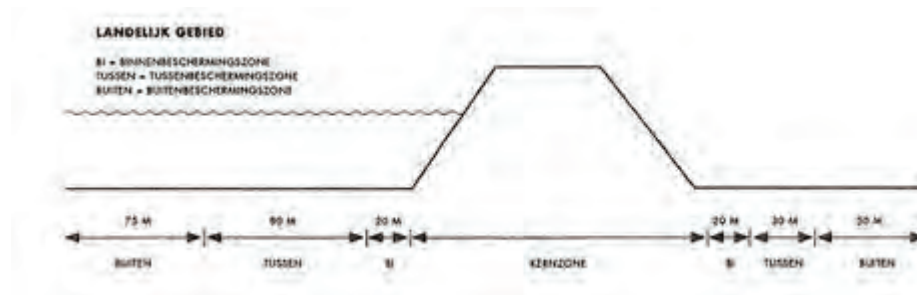
1. Veiligheid;
2. Voldoende water;
3. Schoonwater.

De definitieve inrichting van de natuurgebieden Rotterdamsehoek, Ettelandseweg, Leemringweg en Kadoelerweg is op dit moment nog niet bekend. Bij de omzetting van agrarisch gebied naar natuur is het uitgangspunt dat mogelijkheden worden benut om de kwaliteit van de bestaande waterhuishoudkundige systemen en de inrichting van genoemde gebieden te verbeteren danwel te versterken.

Bij de bestemmingsplanwijziging wordt rekening gehouden met de zeven streefbeelden, zoals deze zijn opgenomen in het Waterkader (december 2008) van het Waterschap Zuiderzeeland. Aan de hand van de in dit kader opgenomen randvoorwaarden wordt getoetst in hoeverre de plangebieden kunnen voldoen aan deze streefbeelden.

Waterkering

Het Deltaprogramma IJsselmeergebied houdt rekening met een verhoging van het peilniveau voor het IJsselmeer. Voor de benodigde beschermingszone van de waterkering moet hiervoor rekening worden gehouden met een toekomstige versterking van de dijken. Naar de toekomst ingrepen mogelijk te blijven maken anticipeert het waterschap op deze ontwikkeling door de veiligheid te waarborgen. Dit beleid, waarvoor Keur (beschermingsregimes) en Legger (omvang beschermingszones) als toetsingskader zijn gedefinieerd, kenmerkt zich door een veilig, robuust en duurzaam karakter. Het waterschap heeft hiervoor een tussenbeschermingszone geïntroduceerd, gebaseerd op zowel een technische als ruimtelijke grondslag.



Mocht ten gevolge van een voorgenomen activiteit het waterkering belang toch in het geding komen, dan is het nodig dat hiervoor vooroverleg moet plaatsvinden met het waterschap.

Watersysteem

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk.

Voor het watersysteem voor de vier plangebieden kan over de planuitvoering het volgende worden gemeld:

Rotterdamsehoek

Voor een goede moeras- en weidevogelbiotoop is de hydrologie de bepalende factor. De hiervoor gewenste waterhuishoudkundige situatie is op drie manieren te realiseren:

- Stuwen van water in de kavelsloten;
- Versterken van de natuurlijke handicaps als kwel en slenken in het gebied, waarschijnlijk leiden tot een minder nat, maar beter beheerbaar gebied;
- Afdammen van interne kavelsloten en externe sloten verruimen.

Een nadere hydrologische verkenning is nodig, voordat het inrichtingsontwerp concreet kan worden bepaald. Het functioneren van het bestaande watersysteem mag door een van de drie voorgestelde planuitvoeringen niet verslechteren.

Leemringveld

Het gebied wordt sterk ontwaterd door diepgelegen kavelsloten en de nog dieper gelegen Hertentocht. De detailontwatering vindt in keileem plaats met ondiepe greppels en in de zwavelige gedeelten met drainagebuizen.

Het ondiepe keileem behoort tot grondwaterklasse V (in winter en voorjaar een grondwaterpeil tot binnen 25 cm onder het maaiveld). Het zavelgebied behoort tot grondwaterklasse VII en wordt zowel in de zomer als winter sterk ontwaterd. In het gebied treedt geen kwel op en vindt geen inlaat van oppervlaktewater plaats. Het grondwaterpeil is de resultante van neerslag, verdamping en afvoer. Nabij de Hertentocht is het waterpeil lager, waarschijnlijk veroorzaakt door enige wegzijging. De Hertentocht doorsnijdt namelijk de zandlaag, waardoor de zavel sterk wordt ontwaterd.

Het gebied waar het keileem ondiep voorkomt, leent zich goed voor de aanleg van poelen en past goed in de natte infrastructuur.

Ettenlandseweg

Het gebied heeft een verbindende functie voor weidevogelsoorten tussen de Wieden en het Voorsterbos. Voor deze weidevogels is een hoge grondwaterstand, met name in het vroege voorjaar, essentieel voor vestiging en goede condities tijdens de opgroeiperiode van de kuikens. Voor de ontwikkeling van de vegetatie blijft een hoge grondwaterstand gedurende het gehele jaar van belang.

Enkele waterlopen in het gebied hebben een doorvoerende functie voor de wateraanvoer naar het aanliggende landbouwgebied. Langs de buitenranden wordt een in breedte variërend (hoog)waterzone aangelegd. Deze zone heeft als doel de waterdoorvoer van het achterliggende landbouwgebied te garanderen. Het peil van deze waterloop ligt in de winter nagenoeg op maaiveldniveau, terwijl deze in de zomersituatie met maximaal enkele decimeters uitzakt.

De nieuw te graven sloten hebben een standaardafmeting van:

- Slootdiepte is circa 50 cm beneden gemiddeld maaiveld;
- Slootbodembreedte bedraagt 50 cm;
- Helling van het talud is 1:5.

Door de variatie van de waterlopen in breedte en diepte en de "loze einden" bij de aansluiting tussen de verschillende compartimenten ontstaat een sterke variatie in begroeiing en stroming. Dit zorgt voor een sterke variatie in geschiktheid voor diverse soorten. Daarnaast wordt stromend water ingepast, door sloten in het gebied aan te leggen ten behoeve van de inlaat van water voor de omliggende landbouw. Deze sloten bieden kansen voor natuurwinst en komen tegemoet aan de wensen van het waterschap.

Langs de oostelijke buitenrand wordt een aantal struweelbosjes aangeplant en worden enkele poelen gegraven. Er ontstaat een goed leefgebied voor soorten die meer gebonden zijn aan stilstaand water en/of struweel en beschutting. Deze zone krijgt hierdoor een

belangrijke functie als leef- en doortrekgebied voor vlinders, libellen en amfibieën.

Kadoelerveld

De belangrijkste doelen die met de inrichting van dit gebied gerealiseerd kunnen worden is de bijdrage aan het hydrologisch herstel van het aanliggende Kadoelerbos. Kadoelerveld II sluit aan bij het al ingerichte Kadoelerveld I. Het gebied wordt ingericht als een open graslandgebied met mogelijkheden voor de aanwezigheid van (periodiek) open water en een overgangszone naar het aansluitende bosgebied. Langs de Kadoelerweg wordt de kade vanuit het bestaande natuurgebied doorgetrokken en de aanwezige kavelsloten worden gedicht. Rond het bewoningsblok wordt een scheidingssloot met een goede afwatering aangelegd om dit gebied te vrijwaren van eventuele nadelige gevolgen van het grondwaterpeil in dit plangebied en het aangrenzende Kadoelerbos.

Maatregelen ten behoeve van het hydrologisch herstel zijn:

- Aanleg 650 meter kade langs de Kadoelerweg en het bewoningsblok;
- Demping 260 meter sloot ten behoeve van beperking wegstroming (grond)water;
- Graven 100 meter sloot ten behoeve van hydrologische isolatie bewoningsblok.

Voor alle vier plangebieden geldt dat ten aanzien van het aanleggen en dempen van watergangen een ontheffing in het kader van de Waterwet bij het waterschap aangevraagd moet worden.

2.7 Ecologie

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. De Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet vormen het belangrijkste juridische kader voor natuurbescherming in Nederland (zie ook paragraaf 2.2.2 Ecologische hoofdstructuur en 2.2.3 Flora- en faunawet (2002)). De verplichtingen voor de bescherming van natuurgebieden zijn opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 en de bescherming van plant- en diersoorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Deze wetten kunnen worden gezien als een vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Er kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming.

Gebiedsbescherming

Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan is een gemeente verplicht om te onderzoeken of het plangebied in of bij een Natura 2000-gebied ligt, zoals bedoeld in artikel 1 onder n van de Natuurbeschermingswet 1998. Een deel van het plangebied ligt in de nabijheid van een Natura 2000-gebied. Onderzoek is echter niet noodzakelijk omdat er geen significante negatieve effecten zijn. De omzetting van Agrarisch gebied naar Natuur zal eerder een positief effect danwel een versterkt effect hebben.

Soortbescherming

De "Flora- en faunawet" heeft tot doel om beschermde flora- en faunasoorten te beschermen. Voor de verschillende gebieden binnen het plangebied is een quickscan gedaan.

Rotterdamsehoek

De conclusie die uit de quickscan, Flora en faunawet Quickscan, Rotterdamse Hoek, getrokken kan worden is dat er in het gebied beschermde soorten voorkomen. Mitigerende en compenserende maatregelen zijn niet nodig, omdat de herinrichting voor deze soorten

vaak tot een verbetering van het voedselaanbod leiden.

Leemringveld

De conclusie die uit de quickscan, Quickscan natuurtoets Leemringveld II Kraggenburg, getrokken kan worden is dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de flora en fauna. Voor deze ontwikkeling is dan ook geen ontheffing nodig op grond van de Flora- en faunawet.

Ettenlandseweg

De conclusie die uit het rapport Flora en fauna toetsing projecten in het kader van Provinciaal meerjaren Programma 2011-2013 Provincie Flevoland getrokken kan worden is dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de flora en fauna. Voor deze ontwikkeling is dan ook geen ontheffing nodig op grond van de Flora- en faunawet.

Kadoelerveld

De conclusie uit het rapport Flora en fauna toetsing projecten in het kader van Provinciaal meerjaren Programma 2011-2013 Provincie Flevoland luidt dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de flora en fauna. Voor deze ontwikkeling is dan ook geen ontheffing nodig op grond van de Flora- en faunawet.

Voor alle hierboven genoemde gebieden geldt dat er rekening gehouden moet worden met het broedseizoen van de vogels.

2.8 Archeologie

De archeologische en aardkundige waarden in het landelijke gebied van de gemeente Noordoostpolder zijn geïnventariseerd door de toenmalige Rijksdienst voor Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB, 2005) en in kaart gebracht op de Archeologische Monumentenkaart (AMK, 2007)

Voorbeelden van archeologische waarde van oudere datum zijn scheepswrakken, nederzettingen van prehistorische jagers en verzamelaars, de middeleeuwse burcht van Kuinre en het voormalige eiland Schokland.

Als aardkundige waarden zijn bijvoorbeeld aan te duiden de Kuinder, de keileemopstuwingen van Schokland en Vollenhove. Ook de voormalige stroomgebieden van de IJssel, het Zwolse Diep en de Overijsselse Vecht herbergen aardkundige waarden.

Ten aanzien van drie van de vier gebieden (Leemringveld, Ettenlandseweg, Kadoelerveld) is een verkennend archeologisch onderzoek gedaan, omdat deze gebieden een Waarde-Archeologie kennen. Het gebied, Rotterdamsehoek kent geen Waarde-Archeologie en daarom is in dit gebied onderzoek niet noodzakelijk.

Leemringveld

In het archeologisch veldonderzoek, Archeologie Leemringveld, is geconcludeerd dat nader onderzoek niet nodig is. Indien bij de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/ of archeologische vondsten worden gedaan, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Noordoostpolder conform de artikelen 53 en 54 Monumentenwet .

Ettenlandseweg

In eerste instantie is er een bureauonderzoek gedaan, Archeologie Bureauonderzoek Ettenlandseweg. Naar aanleiding van het bureauonderzoek is een veldonderzoek uitgevoerd, Archeologie Veldonderzoek Ettenlandseweg. Op basis van het veldonderzoek kan geconcludeerd worden dat de verwachtingswaarde bijgesteld kan worden naar een lage verwachtingswaarde. Indien bij de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/ of archeologische vondsten worden gedaan, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Noordoostpolder conform de artikelen 53 en 54 Monumentenwet.

Kadoelerveld

In eerste instantie is er een bureauonderzoek gedaan, Archeologie Bureauonderzoek Kadoelerveld. Naar aanleiding van het bureauonderzoek is een veldonderzoek uitgevoerd, Archeologie Veldonderzoek Kadoelerveld. Op basis van het veldonderzoek kan geconcludeerd worden dat de verwachtingswaarde bijgesteld kan worden naar een lage verwachtingswaarde. Indien bij de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/ of archeologische vondsten worden gedaan, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de gemeente Noordoostpolder conform de artikelen 53 en 54 Monumentenwet .

2.9 Landschap

De gemeente Noordoostpolder heeft een karakteristiek landschap door zijn ontstaansgeschiedenis. Het landschap heeft daardoor cultuurhistorische waarde. Eén van de aspecten is de verdichte buitenrand. De ontwikkeling van het onderhavige bestemmingsplan tast de buitenrand niet aan maar verstrekt deze juist. De ontwikkeling draagt namelijk bij aan de verdere verdichting van de buitenrand.

2.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over de weg, water en spoor en door buisleidingen. I&M coördineert het overheidsbeleid voor externe veiligheid.

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. deze ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

1. inrichtingen;
2. vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
3. vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (Bevi) is in oktober 2004 in werking getreden. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimum (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Indien, op grond van een Wro-besluit, de bouw of vestiging van een kwetsbaar- of beperkt kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt, is het Bevi van toepassing.

In augustus 2004 is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gepubliceerd. In de circulaire RNVGS (2004) is het rijksbeleid over de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving, verduidelijkt en geoperationaliseerd. In de circulaire is zoveel mogelijk aangesloten bij het BEVI.

Voor zowel de behandelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico (10-6/jaar) geeft inzicht in de kans op overlijden van een individu op een bepaalde afstand van een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval bij een risicovolle activiteit en geeft het aantal mogelijke (dodelijke) slachtoffers weer. Ten aanzien van het PR geldt dat er bij besluitvorming op een ruimtelijk plan een grenswaarde in acht dient te worden genomen (kwetsbaar object) dan wel met een richtwaarde

rekening dient te worden gehouden (beperkt kwetsbaar object). Voor het GR geldt een oriënterende waarde (BEVI) of een oriëntatiewaarde (circulaire Rvgs).

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Net als in het Bevi staan in het Bevb het plaatsgebonden risico en het groepsrisico centraal. Het Bevb bepaalt dat ook voor bestaande situaties het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moeten worden berekend en eventueel verantwoord.

Binnen het bestemmingsplan zijn alleen twee aardgasleidingen van de Gasunie gelegen (N-500-48- KR-007 DN300, 40 bar, 12 inch en N-500-50-KR-019, 40 bar, 8 inch). Beide aardgasleiding zijn gelegen in het zuiden van het gebied van de Ettenlandseweg. De risico's die worden veroorzaakt door een hogedruk aardgasleiding zijn afhankelijk van de werkdruk en de diameter van de leiding. In dit geval gaat het om een leiding met een diameter van 8 inch en 12 inch, de werkdruk betreft 40 bar. Van toepassing is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Hierin wordt gesproken over een belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding die vrij van bebouwing dient te zijn. Na bestudering van de risicokaart blijkt aan die voorwaarde te zijn voldaan. De belemmeringenstrook dient als zodanig op de verbeelding te worden opgenomen. De gasleiding heeft géén plaatsgebonden risicocontour 10-6/jr., zodat het plaatsgebonden risico geen beperkingen oplegt aan het bestemmingsplan.

In het nieuwe beleidskader dient, voor de beoordeling van het groepsrisico, te worden gekeken naar zowel het 100%-letaliteitsgebied als het 1%-letaliteitsgebied van de leiding. Voor een leiding met de genoemde kenmerken bedragen de afstanden (het invloedsgebied) van deze gebieden respectievelijk 50 en 95 meter. Door ingenieursbureau Grontmij zijn de PR en GR van de leiding berekend. Uit de berekeningen blijkt dat het PR voldoet aan de grenswaarde en de richtwaarde (PR 10-6) (Kwantitatieve risicoanalyse Noordoostpolder). Er doen zich geen knelpunten voor. Dit geldt ook voor het GR. Uit berekeningen blijkt dat het GR binnen 10% van de oriëntatiewaarde blijft.

Omdat binnen het invloedsgebied (beperkt)kwetsbare objecten aanwezig zijn, is de verantwoordingsplicht van toepassing. Omdat het berekende GR zeer laag ligt en er zich in de autonome situatie geen knelpunten voordoen, zullen er geen maatregelen worden getroffen.

Hoofdstuk 3 Het plan

3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur' voorziet in een juridisch-planologische regeling voor de omzetting van een aantal percelen naar de bestemming Natuur.

De percelen zijn gelegen in 4 verschillende gebieden (zie paragraaf 1.3 Begrenzing van het plangebied):

1. Rotterdamsehoek
2. Leemringveld
3. Ettenlandseweg
4. Kadoelerveld

Het doel van de omzetting is per gebied verschillend.

3.2 Uitgangspunten

Het bestemmingsplan voorziet in de behoefte naar de ontwikkeling van natuur. De gebieden maken onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur en ecologische verbindingszone. Daarnaast is er uiteraard oog voor het behoud van archeologie.

Hoofdstuk 4 Toelichting op de regels

4.1 Algemeen

De regels vormen een juridisch bindend element van het bestemmingsplan en geven inhoud aan de op de plankaart (verbeelding) aangegeven bestemmingen en aanduidingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden.

Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde regels gewenst is. Hiertoe zijn dan afwijkingsbepalingen opgenomen. De bevoegdheid om een afwijking bij een omgevingsvergunning te verlenen is gebaseerd op artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De uitvoering ervan berust bij het College van Burgemeester en Wethouders. Deze flexibiliteitsbepaling maakt afwijkingen van geringe aard mogelijk, waarbij de aan de grond toegekende bestemming gehandhaafd blijft.

4.2 Opbouw

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk zijn enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast is aangegeven hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels. In dit hoofdstuk zijn de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven en is bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bebouwingsregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen. Uitgangspunt daarbij is geweest om ten minste de bestaande planologische situatie te bestemmen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels. Dit hoofdstuk bevat de bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen. Het verdient uit praktische overwegingen de voorkeur deze regels in een afzonderlijk hoofdstuk onder te brengen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels. Dit hoofdstuk heeft betrekking op het overgangsrecht en de slotbepaling.

4.3 Natuur

4.3.1 Bestemmingsomschrijving

Onder de bestemming "Natuur" vallen natuurterreinen zonder hoge opgaande beplanting.

4.3.2 Bouwregels

Binnen de bestemming natuur zijn alleen bouwwerken met een maximale hoogte tot 1,5 meter toegestaan. Daarnaast worden bestaande gebouwen ten behoeve van beheer en opslag binnen de bestemming toegestaan.

4.3.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Voor diverse werkzaamheden zoals voor het aanleggen van paden is een omgevingsvergunning vereist (zie artikel 5 lid 5.1 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden en algemeen).

4.4 Leidingen

De leidingen met de daarbij behorende bebouwingsvrije/risico-zones hebben de dubbelbestemming "Leiding - Gas".

Ter hoogte van de aanduiding "hartlijn leiding" is het midden van de leiding gelegen. Voor de onderliggende bestemming van deze gronden gelden bijzondere bepalingen met het oog op de bescherming van en de veiligheidssituatie rond deze leidingen. Het opgenomen vergunningstelsel waarmee controle kan worden uitgeoefend op met name grondroeringen (bijv. graafactiviteiten in het kader van bouw- en andere activiteiten), is één van deze bijzondere bepalingen.

4.5 Waarde-Archeologie

In de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie" zijn regels opgenomen met betrekking tot bescherming van (mogelijk) aanwezige archeologische waardevolle elementen in het plangebied. Op de verbeelding zijn de archeologische waarden en verwachtingswaarden aangeduid. Voor de bepaling van de ligging van deze bestemming én aanduidingen is gebruik gemaakt van de Archeologische monumentenkaart (AMK) en Indicatieve kaart voor archeologische waarden (IKAW).

Voor gebieden in het plangebied waarvoor een hoge of gematigde verwachtingswaarde geldt, dient onder bepaalde voorwaarden een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden verkregen te worden. Overigens is voor bepaalde werkzaamheden geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden verplicht. Ter plaatse van de aanduidingen "archeologische verwachtingswaarde hoog" en "archeologische verwachtingswaarde gematigd" mag tevens, onder voorwaarden, ten behoeve van de onderliggende bestemming worden gebouwd.

4.6 Algemene regels

4.6.1 Overige regels

In artikel 5 Overige regels is een tabel opgenomen waarin is aangegeven voor welke werkzaamheden een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde of van, werkzaamheden) is vereist, voor het uitvoeren van werken.

4.7 Overgangs- en slotregels

Bebouwing die niet voldoet aan de bepalingen van dit bestemmingsplan is onder het overgangsrecht gebracht. Een geringe uitbreiding van de bebouwing wordt mogelijk gemaakt. Indien de onder het overgangsrecht gebrachte bebouwing door een calamiteit verloren gaat, is volledige herbouw toegestaan.

Het gebruik van gronden en bebouwing in strijd met dit bestemmingsplan op het tijdstip van inwerkingtreding, mag in beginsel worden voortgezet. Wijziging van dit strijdige gebruik is verboden indien de afwijking van het plan daarmee wordt vergroot.

Hoofdstuk 5 Voorbereiding plan en uitvoerbaarheid

5.1 Voorbereiding

5.1.1 Maatschappelijkebetrokkenheid

In de toelichting van een bestemmingsplan moet ook zijn neergelegd hoe burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan is 8 september 2011 voor inspraak ter inzage gelegd, voor een periode van 6 weken. Voorts is op 6 oktober 2011 in het gemeentehuis een inspraak-/informatiebijeenkomst georganiseerd. De ontvangen inspraakreacties zijn hieronder weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Het plan is daarnaast voor vooroverleg aangeboden. De uitkomsten daarvan zijn vervat in paragraaf 5.1.2.

Ingekomen inspraakreacties:

1a.De verhoging van het waterpeil zou kweldruk en vernatting van het land geven in de omgeving van de Rotterdamsehoek, met opbrengstderving tot gevolg.

Gemeentelijke reactie:

Ten aanzien van het waterpeil vindt nog overleg plaats met het waterschap. De resultaten van dit overleg zullen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

b. Ook onkruiddruk vanuit de nieuwe inrichting zou schade kunnen geven.

Gemeentelijke reactie:

Het valt niet in te zien, wat door indiener ook niet nader is onderbouwd dat, tengevolge van de bestemmingswijziging er sprake zal zijn van een toename van onkruid op de omliggende gronden. Voor zover hier niettemin toch sprake van zal zijn dan zal hierover overleg worden gevoerd met de terreinbeheerder i.c. met Flevolandschap.

2 a.Verzoek van indiener om in het gebied de Rotterdamsehoek een ruiterroute aan te leggen in combinatie met de recreatieve inrichting.

Gemeentelijke reactie:

De eigenaar/ beheerder beslist zelf hoe de inrichting van het gebied er uit gaat zien. Bij de inrichting moet rekening worden gehouden met de voorschriften van het bestemmingsplan. Wij zullen dit verzoek doorgeven aan Flevolandschap.

b.Indiener wil graag inspraak/inzage in de wijze waarop de erven worden beschermd tegen vernatting.

Gemeentelijke reactie:

Ten aanzien van dit punt vindt nog overleg plaats met het waterschap. De resultaten van dit overleg zullen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

3 a. Indiener geeft aan dat er vanuit Natuurmonumenten toegezegd is dat de indiener op de hoogte zal worden gehouden en dat er een mogelijkheid voor inspraak voor mensen uit de omgeving gehouden zou worden. Na de inspraak zouden de plannen voorgelegd worden en eind 2012 zou dit geconcretiseerd worden. De indiener concludeert dat na terugkomst van vakantie de inspraak op 26 september 2011 geweest was en dat indiener geen bezwaar meer kon maken.

Gemeentelijke reactie:

Waarschijnlijk haalt indiener verschillende processen/ procedures door elkaar. Vanuit de gemeente is er, op verzoek van Natuurmonumenten en Flevolandschap, een bestemmingsplan opgesteld. De procedure met betrekking tot het (voorontwerp)bestemmingsplan wordt gevoerd door de gemeente. Daarnaast zijn Natuurmonumenten en Flevolandschap vrij zelf inspraak-/ informatieavonden te organiseren over bijvoorbeeld de toekomstige inrichting van de gebieden.

b. Indiener heeft bezwaar tegen de omzetting van kostbare landbouwgrond naar natuurlijk beheer.

Gemeentelijke reactie:

Het betreft hier uitvoering van rijksbeleid. Het rijk heeft de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) vastgesteld. De EHS is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De betreffende agrarische gebieden die middels dit bestemmingsplan omgezet worden in natuurgebieden, zijn in het kader van de EHS aangewezen als nieuw aan te leggen natuurgebieden.

c. De aanleg van de vele sloten baart indiener zorgen, omdat er in het verleden al meerdere keren sprake is geweest van wateroverlast.

Gemeentelijke reactie:

Ten aanzien van dit punt vindt overleg plaats met het waterschap. De resultaten van dit overleg zullen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

d. Het water levert wellicht overlast op van muggen en ander ongedierte. De landbouw moet in dit geval nog meer gaan spuiten.

Gemeentelijke reactie:

Het valt niet in te zien, wat door indiener ook niet nader is onderbouwd, dat tengevolge van de bestemmingswijziging er sprake zal zijn van een toename van muggen en ander ongedierte. Voor zover hier niettemin toch sprake van zal zijn dan zal hierover overleg worden gevoerd met de terreinbeheerder i.c. Natuurmonumenten.

e. Indiener wil de garantie dat de omgeving gewaard wordt van overlast zoals genoemd.

Gemeentelijke reactie:

Zoals hiervoor reeds weergegeven ligt het niet in de verwachting dat tengevolge van de functiewijziging er sprake zal zijn van een toename van overlast. Voor zover hier niettemin toch sprake van mocht zijn dan zal hierover overleg worden gevoerd met de terreinbeheerder i.c. met Natuurmonumenten.

3 a. Indiener geeft aan dat de maatschappelijke betrokkenheid een idee is van Natuurmonumenten. Indiener is niet betrokken bij de voorbereiding van de plannen.

Gemeentelijke reactie:

De maatschappelijke betrokkenheid zoals deze geformuleerd is in het voorontwerpbestemmingsplan berust op een wettelijke verplichting. De gemeente moet in de toelichting van een bestemmingsplan verantwoording afleggen over de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij het bestemmingsplan betrokken zijn. Indien er is, anders dan hij/zij stelt, wel betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft immers zes weken ter visie gelegen en er is op 6 oktober 2011 een inspraakbijeenkomst gehouden. Naar aanleiding hiervan heeft indiener deze inspraakreactie ingediend.

b.Indiener is eind september op een avond van Natuurmonumenten geweest. Hier werd uitleg gegeven over de ontwikkelingen op het Ettenlandseveld. Tijdens deze avond werd aangegeven dat de plannen nog niet definitief zijn en dat het waterschap nog in moet stemmen met de plannen. Indiener concludeert evenwel dat de plannen inmiddels bij de gemeente liggen.

Gemeentelijke reactie:

Het verzoek om de Ettenlandseweg door middel van een bestemmingsplanwijziging om te zetten van 'Agrarisch gebied' naar 'Natuur' is ingediend bij de gemeente. De definitieve inrichting van het gebied is echter nog niet bekend en eerst een uitvoering is pas mogelijk nadat het bestemmingsplan hiervoor de mogelijkheid biedt. Bij de inrichting van het gebied moet Natuurmonumenten zich houden aan hetgeen hiervoor is bepaald in het bestemmingsplan. Voor het inrichten van het gebied zal Natuurmonument naar alle waarschijnlijk een omgevingsvergunning moeten aanvragen. Wanneer de gemeente besluit te willen meewerken aan de desbetreffende omgevingsvergunning, wordt deze als ontwerp ter visie gelegd. De ter visie legging wordt via onder meer een publicatie in de Flevopost bekend gemaakt. Hiertegen bestaat de mogelijkheid voor het indienen van bezwaar en beroep.

c. Indiener vraagt zich af of de weidevogels in hun broedtijd goed tegen lawaai kunnen. Sommige bewoners aan de Ettenlandseweg hebben ontzettende last van het geluid van de weg.

Gemeentelijke reactie:

Indiener doelt waarschijnlijk op paragraaf 2.5.2 Geluid van de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan. Vanwege de aan de gronden toe te kennen bestemming 'Natuur' hoeft er geen geluidsonderzoek plaats te vinden. Het voorliggende bestemmingsplan geeft geen aanleiding om onderzoek te verrichten naar geluid als genoemd in de Wet geluidshinder.

d.Indiener geeft aan dat in het rapport zowel over stromend als stilstaand water gesproken wordt. Muggen komen af op stilstaand water, volgens indiener, tast dit het woon- en leefgenot aan.

Gemeentelijke reactie:

Zie hiervoor onze reactie onder 3 d en e.

e.In het voorontwerpbestemmingsplan wordt aangegeven dat bodemonderzoek niet noodzakelijk is. Maar in het verleden, omstreeks of net na de oorlog, zou er op het bewuste perceel Ettenlandseweg een hoeveelheid DDT gedumpt of begraven zijn. Indiener is door iemand op de hoogte gesteld die in het verleden met bestrijdingsmiddel gewerkt heeft.

Gemeentelijke reactie:

De werking van DDT als insecticide is in 1939 ontdekt, dumping omstreeks de hierboven genoemde tijd is daarom niet waarschijnlijk. Tevens is dumping onwaarschijnlijk, omdat een effectief bestrijdingsmiddel was en hierdoor marktwaarde had. Onderzoek is daarom niet nodig.

f. Het doel van het werk is het inrichten van dit voormalige akkerbouw gebied voor weidevogels. Hierbij worden diverse ondiepe sloten gegraven. Indiener vraagt zich het nut van de ondiepe sloten af, omdat weidevogels geen eieren leggen in ondiepe sloten en het water niet gebruiken om pootje te baden. Indiener verwijst hierbij naar 4.8 Ettenlandseweg.

Gemeentelijke reactie:

De aanleg van de sloten maakt deel uit van de wijziging van het waterpeil binnen de gronden waarop deze plannen betrekking hebben. Deze waterpeilverhoging is van belang voor de verbetering van de weidevogelbiotoop.

g. Indiener geeft aan dat de landbouw niet zit te wachten op een hoger waterpeil, en ook niet op meer wateraanvoer door de sloten.

Gemeentelijke reactie:

Het waterpeil zal in principe uitsluitend binnen de gebieden waarop het onderhavige bestemmingsplan betrekking heeft, worden verhoogd. Over de uitvoering hiervan vindt nader overleg plaats met het waterschap. De resultaten hiervan zullen te zijner tijd worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan.

h. Rondom het gehele gebied worden de oevers van de sloten van een flauwer talud voorzien en wordt een nieuwe afrastering aangebracht. Indiener vraagt zich af om wat voor soort afrastering het gaat en wat er gaat grazen. Voor weidevogels is namelijk geen afrastering nodig die vliegen namelijk over een afrastering heen.

Gemeentelijke reactie:

Dit heeft betrekking op de toekomstige inrichting van het gebied. Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor het aanbrengen van een afrastering en eveneens voor de realisering van sloten en flauw taluds. Vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan daartegen bij ons geen bezwaren.

i. Indiener geeft tenslotte een conclusie. Het kan zijn dat een landbouwbedrijf ingrijpende beperkingen opgelegd krijgt door de komst of nabijheid van een natuurgebied. Bepaalde landbouwplagen, zoals schimmels, aaltjes, wild (zoals ganzen, vossen, konijnen) en niet vergeten onkruidzaden gedijen uitstekend in een natuurgebied, waardoor weren of bestrijden in landbouwgebieden bijna onbegonnen werk is. Dit kan hoge schadeposten opleveren. Indiener acht het plan niet nodig en zelfs overbodig.

Gemeentelijke reactie:

De gebieden zijn aangewezen als EHS gebied. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De betreffende gebieden die middels het bestemmingsplan omgezet worden zijn aangewezen als nieuw aan te leggen natuurgebieden. De EHS is rijksbeleid, middels het onderliggende bestemmingsplan wordt er uitvoering geven aan dit rijksbeleid. Niet valt in te zien, hetgeen door indiener ook niet nader is onderbouwd bijvoorbeeld door middel van een hierop gericht onderzoek, dat de realisering van de onderhavige natuurgebieden

hoge schadeposten zullen opleveren vanwege toename vanuit de landbouw gezien schadelijke gewassen en ziektes binnen de aangrenzende agrarische gronden. Mocht dit nadien niettemin toch blijken dan bestaat er de mogelijkheid tot het verzoeken van een tegemoetkoming in toekenning planschade op basis van artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening.

5.1.2 Overleg

In het kader van het wettelijke verplichte overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan voorgelegd aan de gebruikelijke partners, waaronder de provincie Flevoland, de Inspectie VROM, het Waterschap Zuiderzeeland en overige organisaties.

VROM-inspectie (reactie ingekomen 13 oktober 2011)

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten. Dit geldt ook voor voorontwerpomgevingsvergunningen waarbij sprake is van strijd met een bestemmingplan of met een beheersverordening.

VROM-inspectie geeft aan dat het voorliggende plan gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB, deze geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Gemeentelijke reactie:

De gemeente neemt deze reactie voor kennisgeving aan.

Provincie Flevoland (reactie ingekomen 2 november 2011)

Natuurbeheerplan 2011
a. Rotterdamsehoek

De noordwestkant van het plangebied is afwijkend van het Natuurbeheerplan. Heeft dit te maken met de aanwezigheid van leidingen (van het aan te leggen windmolenpark)?

Gemeentelijke reactie:

De afwijking heeft inderdaad te maken met het Rijksinpassingsplan windenergie langs de dijk van de Noordoostpolder.

Het perceel ten zuiden van de vaart ontbreekt aan het plangebied. Is dit nog niet aangekocht of is er een andere reden waarom dit ontbreekt.

Gemeentelijke reactie:

Het perceel ten zuiden van de vaart is (nog) niet aangekocht. Dit is de reden waarom de percelen niet meegenomen zijn in dit plan.

b. Ettenlandseweg

De percelen aan de noordzijde en in de driehoek aan de zuidzijde van het plangebied (bezien volgens het Natuurbeheerplan 2011) ontbreken in het voorliggende plan. Wat

vormt hiervoor de reden?

Gemeentelijke reactie:

De betreffende percelen zijn door Natuurmonumenten nog niet verworven.

Archeologie

c.Ten aanzien de locaties Ettenlandseweg en Kadoelerveld ontbreken de archeologische onderzoeken. Deze onderzoeken zie ik graag tegemoet.

Gemeentelijke reactie:

Deze onderzoeken zijn inmiddels uitgevoerd en worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

d.Verder wordt in de toelichting aangegeven dat er bij de aanduidingen 'archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'archeologische verwachtingswaarde gematigd' onder voorwaarden gebouwd mag worden. Ik ben van mening dat deze voorwaarden erg abstract zijn en derhalve vanuit archeologisch oogpunt concreter geformuleerd moeten worden.

Gemeentelijke reactie:

De voorwaarden zijn in de toelichting zijn inderdaad niet concreet geformuleerd. Dit is wel het geval voor wat betreft de afwijkingsvoorwaarden die zijn opgenomen in de planregels (artikel 4). Naar onze mening is dit voldoende, omdat de planregels bindend zijn.

Waterschap Zuiderzeeland (reactie ingekomen 14 november 2011)

Procedure

a.Het waterschap geeft aan dat er nog geen informatie gegeven is over het beoogde waterhuishoudkundige systeem en inrichting van de gebieden. Een waterhuishoudkundige beoordeling van de plannen via een watertoets kan het waterschap daarom op dit moment dan ook niet geven. Het waterschap geeft aan dat ze kunnen instemmen met de functieverandering van de gebieden op zich. Aan dit advies verbindt het waterschap de voorwaarden dat de waterhuishoudkundige inrichting van de vier gebieden pas plaats vindt nadat hierover volledige instemming van het waterschap is verkregen. Deze voorwaarden stelt het waterschap uit zorg voor de waterhuishouding in de natuurgebieden zelf en die van de naastliggende gronden.

Gemeentelijke reactie:

Het bestemmingsplan is bedoeld om het mogelijk te maken natuur te ontwikkelen. In het kader van het bestemmingsplan hoeft de definitieve inrichting nog niet bekend te zijn. Bij de uiteindelijke inrichting moeten Natuurmonumenten en Flevolandschap uiteraard rekening houden met de waterhuiskundige inrichting. Hierover moeten Natuurmonumenten en Flevolandschap in overleg treden met het waterschap.

Waterkering

b.Aan de hand van de door de gemeente ingevulde watertoets, is naar voren gekomen dat enkele van de plangebieden zich bevinden in de buitenbeschermingszone van de dijk. In deze zone is geen (keur)beperking voor bouwactiviteiten. Het waterschap geeft aan begrepen te hebben dat er geen plannen zijn om in deze zone te gaan bouwen of dat er ontgrondingen plaats vinden. Indien ontgrondingen toch aan de orde zijn mag het waterkeringbelang niet in het geding komen en vooroverleg met het waterschap is dan noodzakelijk.

Gemeentelijke reactie:

Wanneer er bouwactiviteiten plaatsvinden moeten Natuurmonumenten en Flevoland het waterschap hierbij betrekken.

Watersysteem

c. Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewater regime (GGOR) mogelijk. Het functioneren van het huidige watersysteem mag door de planuitvoering niet verslechteren. Het waterschap geeft aan graag de nagevolgende punten onder de aandacht te brengen:

- Het in te stellen streefpeil of de grondwaterstanden mogen geen (grond)wateroverlast in het plangebied of de omgeving veroorzaken.

- Aansnijden van het pleistoceen zandpakket dient over het algemeen voorkomen te worden vanwege ongewenste kwel of inzijging. In bepaalde situaties kan de goede kwaliteit van kwelwater benut worden.

- Natuurgebieden moeten voldoen aan de maximaal toegestane afvoer van 1,5 l/s/ha bij een herhalingsijd van 100 jaar en waar mogelijk wordt de afvoer verder beperkt.

Gemeentelijke reactie:

Het bovengenoemde zal opgenomen worden in de waterparagraaf van het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied omzetting Agrarisch gebied naar Natuur'.

d. Indien het onderhoud van de watergangen bij het waterschap ligt, dan dient op de volgende zaken gelet te worden:

- Een watergang dient voorzien te zijn van een obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed:

- aan één zijde van een watergang met een waterbreedte tot en met 8 meter

- aan weerszijden van een watergang met een waterbreedte van 8 tot 16 meter

Voor watergangen breder dan 16 meter is varend onderhoud nodig. Indien een watergang smaller is, dan zal in principe rijdend onderhoud mogelijk worden gemaakt. Er kan onderbouwd gekozen worden voor varend onderhoud. De minimaal benodigde doorvaarthoogte is 1,5 meter en de minimum doorvaartbreedte is 2,50 tot 3,00 meter. Bij een talud van 1:4 of flauwer is geen onderhoudsstrook nodig.

- In alle gevallen wordt rekening gehouden met een benodigde doorrijhoogte van 4 meter ten behoeve van onderhoudsmateriaal.

Gemeentelijke reactie:

Het bovengenoemde ten aanzien van de opstaltvrije werkzone zal opgenomen worden in de planregels. Voor het overige zal de waterparagraaf van het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied omzetting Agrarisch gebied naar Natuur' hierop aangevuld worden.

e. Verder wijst het waterschap erop dat voor het aanleggen en dempen van watergangen een ontheffing in het kader van de waterwet bij het waterschap aangevraagd moet worden.

Gemeentelijke reactie:

De gemeente is hiervan op de hoogte. In de toelichting zal dit opgenomen worden.

f. Het waterschap ziet graag bovenstaande advies en opmerkingen terug in de waterparagraaf.

Gemeentelijk reactie:

Het bovengenoemde zal opgenomen worden in de waterparagraaf van het ontwerpbestemmingsplan 'Landelijk gebied omzetting Agrarisch gebied naar Natuur'.

5.2 Uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Bro geeft de toelichting inzicht in de uitvoerbaarheid van het plan. Voor de uitvoering van het bestemmingsplan zijn geen kosten verbonden voor de gemeente. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is derhalve verzekerd. Een onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid of het opstellen van een exploitatieplan is dan ook achterwege gebleven.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het bestemmingsplan Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur ;

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0171.BP00517-0001 met de bijbehorende regels (en bijlagen);

1.3 verbeelding

de digitale verbeelding van het bestemmingsplan Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch gebied naar Natuur ;

1.4 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 ander-bouwwerk

een bouwwerk, geen gebouw zijnde;

1.6 ander-werk

een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheid;

1.7 archeologischewaarde

de waarde die van belang is voor de archeologie en voor de kennis van de beschavingsgeschiedenis;

1.8 bebouwing

één of meer gebouwen en/of andere-bouwwerken;

1.9 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak;

1.10 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.11 bijbehorendbouwwerk

functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd, op de grond staand gebouw of ander bouwwerk met een dak, waaronder in ieder geval wordt verstaan een aanbouw, uitbouw, bijgebouw, serre en/of erker;

1.12 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van bebouwing, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten;

1.13 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.14 diepwortelendebeplanting

beplanting met een wortelstelsel dat meer dan 0,5 m onder het maaiveld reikt of dat naar verwachting in de toekomst zal doen;

1.15 extensieve (dag)recreatie

vormen van recreatief gebruik door middel van al dan niet aangelegde en aanwezige voorzieningen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, zoals wandelen, fietsen, varen, paardrijden, zwemmen en vissen, waarbij gemotoriseerde sporten niet zijn inbegrepen;

1.16 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.17 kavelgrens

grens van een kavel zoals die bekend is vanuit de oorspronkelijke cultuurhistorische verkavelingspatroon van de Noordoostpolder;

1.18 kavelsloot

de (denkbeeldig) aanwezige sloot gelegen langs, en ter vorming van, de kavelgrens;

1.19 landschappelijkewaarde

de aan een gebied toegekende waarde, in verband met de waarneembare verschijningsvorm van dat gebied;

1.20 maaiveld

- a. het oppervlak (of de hoogte daarvan) van het land,
- b. de bovenkant van het terrein dat bebouwing omgeeft;

1.21 nadere eis

een nadere eis als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder d van de Wet ruimtelijke ordening;

1.22 natuur(wetenschappelijke)waarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de geologische, bodemkundige en biologische elementen, voorkomend in dat gebied;

1.23 normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden

werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden, waaronder begrepen de handhaving dan wel de realisering van de bestemming;

1.24 omgevingsvergunningvoor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

een vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

Artikel2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 bouwhoogte van een bebouwing

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van bebouwing met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.2 dakhelling

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.3 goothoogte van bebouwing

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.4 inhoud van bebouwing

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 oppervlakte van bebouwing

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van de bebouwing;

2.6 peil

- a. voor bebouwing, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang,
- b. voor bebouwing, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter bouwhoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw,
- c. indien in of op het water wordt gebouwd: de hoogte van het terrein ter plaatse van de meest nabij gelegen locatie waar het water grenst aan het vaste land;

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Natuur

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de instandhouding en de ontwikkeling van ter plaatse voorkomende danwel ter plaatse eigen landschappelijke en natuurwaarden in en langs watergangen, sloten en andere waterpartijen, zodanig dat voor flora en fauna verbindingen ontstaan tussen natuur- en/of natuurontwikkelingsgebieden,
- b. instandhouding en aanleg van ter plaatse voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen,
- c. extensieve (dag)recreatie, voor zover de onder a bedoelde waarden niet onevenredig worden aangetast,
- d. extensief agrarisch gebruik in de vorm van beweiding met vee, voor zover de onder a bedoelde waarden niet onevenredig worden aangetast,
- e. ontsluitings- en toegangswegen.

3.2 Bouwregels

Op en in de gronden als bedoeld in lid 3.1 mogen uitsluitend, ten behoeve van de in lid 3.1 genoemde functies, worden gebouwd:

- a. andere bouwwerken waarvan de bouwhoogte niet meer dan 1,5 m mag bedragen,

3.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

De in artikel 7 lid 7.1 en 7.2 opgenomen regels zijn van toepassing.

3.4 Specifieke bouwregels

Voor watergangen tot een breedte van 16 meter gelden de volgende regels:

- a. Over een breedte van 6 meter ter weerszijden van de watergang mogen geen gebouwen en andere bouwwerken worden geplaatst.

Voor watergangen breder dan 16 meter dienen de navolgende minimale maatvoeringen:

- a. een doorvaarthoogte van minimaal 1,5 meter;
- b. een doorvaarbreedte van minimaal 3 meter;
- c. een doorrijhoogte van minimaal 4 meter.

Artikel4 Leiding- Gas

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Leiding - Gas' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor een aardgastransportleiding en de daarbij behorende voorzieningen, met de hartlijn van de leiding, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding - gas'.

4.2 Bouwregels

Op de gronden als bedoeld in lid 4.1, mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

4.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

4.3.1. Verbod

Het is verboden op de tot "Leiding - Gas" bestemde gronden, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of te laten uitvoeren, die de veiligheid kunnen schaden of de continuïteit van de energievoorziening in gevaar kunnen brengen:

- a. het aanleggen van wegen en paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverharingen;
- b. het uitvoeren van graafwerkzaamheden;
- c. het uitvoeren van heiwerken of het anderszins inbrengen van voorwerpen in de bodem;
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting of bomen;
- e. het vellen of rooien van houtgewas.

4.3.2. Uitzondering op verbod

Het in lid 4.3.1. vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden:

1. welke betreffen het normale onderhoud en beheer van de gasleiding;
2. die op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt in uitvoering zijn.

4.3.3 Afwegingskader

De werken en werkzaamheden als bedoeld in lid 4.3.1 zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken en werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen geen onevenredige aantasting van de belangen van de gasleidingen en/ of energievoorziening ontstaat of kan ontstaan.

4.3.4 Procedure

Alvorens te beslissen omtrent een vergunning wordt het advies ingewonnen van de leidingbeheerder.

Artikel5 Waarde - Archeologie

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de ter plaatse voorkomende archeologische waarden.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Toegestane bebouwing ten behoeve van dubbelbestemming

Op de gronden als bedoeld in lid 5.1 mag uitsluitend bebouwing worden gebouwd ten behoeve van de instandhouding en bescherming van en het onderzoek naar aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

5.2.2 Toegestane bebouwing ten behoeve van andere bestemming

Op de gronden als bedoeld in lid 5.1 mag ter plaatse van de aanduiding 'archeologische verwachtingswaarde hoog' en 'archeologische verwachtingswaarde gematigd' tevens ten behoeve van de betreffende andere bestemming bebouwing worden gebouwd:

- a. met een oppervlakte tot maximaal 100 m²,
- b. waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist,
- c. wanneer het een wijziging of vervanging van bestaande bebouwing betreft, de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt gebruikt,
- d. wanneer wordt aangetoond dat op de betreffende locatie geen archeologische waarden aanwezig zijn.

5.3 Afwijken van de bouwregels

5.3.1 Andere bestemming

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.2 ten behoeve van het bouwen overeenkomstig de betreffende andere bestemming, mits wordt aangetoond dat:

1. de betreffende archeologische waarde niet wordt verstoord, danwel
2. hiertegen uit het oogpunt van de bescherming van de betreffende archeologische waarde geen bezwaar bestaat.

5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.4.1 Vergunningplicht

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) op en in de hierna aangegeven gronden de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van graafwerkzaamheden, het roeren en omwoelen van gronden, dieper dan 0,5 m onder peil,
- b. het verlagen van de bodem en afgraven van gronden, dieper dan 0,5 m onder peil,
- c. het graven of anderszins aanbrengen van watergangen en waterpartijen, dieper dan 0,5 m onder peil,
- d. het aanbrengen van diepwortelende beplanting,
- e. het ophogen en egaliseren van gronden.

5.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht

Het in lid 5.4.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- a. die nodig zijn in het kader van het normale beheer en onderhoud,

- b. die nodig zijn in het kader van archeologisch onderzoek en opgravingen, mits verricht door een ter zake deskundige,
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het bestemmingsplan
- d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning,
- e. ter plaatse van de aanduiding 'archeologische verwachtingswaarde gematigd' over een oppervlakte van ten hoogste 5.000 m²,
- f. ter plaatse van de aanduiding 'archeologische verwachtingswaarde hoog' over een oppervlakte van ten hoogste 500 m².

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel7 Overige regels

7.1 Omgevingsvergunningvoor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden algemeen

Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) op en in de hierna aangegeven gronden de daarbij aangegeven andere werken en werkzaamheden uit te voeren:

gronden met de bestemming	a	b	c	d	e	f	g	h
3 Natuur	*	*	*	*	-	*	*	*

* = omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden vereist.

- = activiteit is zonder meer uitgesloten.

- aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen anders dan ten behoeve van in- en uitritten,
- verlagen van de bodem en afgraven van gronden, en het ophogen en egaliseren van gronden,
- aanleggen van watergangen, sloten en andere waterpartijen,
- aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur, tenzij daarvoor een bouwvergunning is vereist,
- diepploegen, zijnde het extra diep – circa 0,5 m of meer – omploegen,
- vellen en rooien van houtopstanden,
- dempen van watergangen, sloten en andere waterpartijen,
- bebossen of anderszins beplanten met hoogopgaande houtige gewassen en boswallen, waaronder begrepen het kweken en telen van (laan)bomen, met uitzondering van erfsingel, wegbeplanting en laagblijvende houtige gewassen.

Voorts geldt dat werken en werkzaamheden slechts toelaatbaar zijn, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan te verwachten gevolgen, één of meer waarden of functies van de in die artikelen bedoelde gronden niet onevenredig wordt aangetast dan wel de mogelijkheden voor herstel van de waarden of functies niet onevenredig wordt verkleind.

7.2 Uitzonderingenplicht tot omgevingsvergunningvoor het uitvoeren van werken, geen bouwwerkzijnde, of werkzaamheden

Het in lid 7.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- in het kader van het normale beheer en het onderhoud,
- op en in gronden die binnen agrarische bouwpercelen zijn begrepen,
- het aanleggen van verhardingen ten behoeve van in- en uitritten,
- waarvoor een monumentenvergunning is vereist inzake de Monumentenwet 1988.
- mechanisch worden uitgevoerd en daarmee vallen onder de werking van de Wet Informatie Uitwisseling Ondergrondse Netwerken,
- reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het bestemmingsplan
- mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

7.3 Werkingwettelijkeregelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van dit plan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 8 Overgangsrecht

8.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

Het vorengaande is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

8.2 Bij een omgevingsvergunningafwijken

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 8.1 voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

8.3 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Het vorengaande is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

8.4 Strijdiggebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 8.3, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

8.5 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in het lid 8.3, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

Artikel9 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan "Landelijk Gebied, omzetting Agrarisch naar Natuur".

Vastgesteld door de raad van de gemeente Noordoostpolder in de vergadering van.....

Voorzitter,

Griffier,

Vaststellingsbesluit

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 maart 2012, no. 4323-1;

B E S L U I T:

1. In te stemmen met de Reactie- antwoordnota (Bestemmingsplan Landelijk gebied omzetting Agrarisch gebied naar Natuur), de ingediende zienswijzen in behandeling te nemen en deels over te nemen en voor het overige niet over te nemen.
2. Het bestemmingsplan "Landelijk gebied omzetting agrarisch gebied naar natuur" gewijzigd vast te stellen.
3. Het plan met planidentificatie NL.IMRO.0171.BP00517-VS01 conform het bepaalde in artikel 1.2.1. tot en met 1.2.4 Bro in elektronische vorm vast te stellen, waarbij gebruik is gemaakt van de ondergrond GBKN d.d. april 2009.
4. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in afdeling 6.4 Wro.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 26 april 2012.

De griffier,

de voorzitter,



