

**Bestemmingsplan koppelleiding
Flevopolder - Noordoostpolder
NL.IMRO.0171.0000B00476-0301**



O N T W E R P

**Bestemmingsplan koppelleiding
Flevopolder - Noordoostpolder
NL.IMRO.0171.0000BO0476-0301**

O N T W E R P

Inhoud

Toelichting
Regels
Verbeelding
NL.IMRO.0171.0000BO0476-0301

7 oktober 2009
Projectnummer 164.11.00.10.00

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Doel	6
1.3	Het voorliggende plangebied	6
1.4	Geldende bestemmingsplannen	6
1.5	Milieu-effectrapportageplicht	7
1.6	Leeswijzer	8
2	Huidige situatie	9
2.1	Huidige ruimtelijke structuur	9
2.2	Huidige functionele structuur	9
3	Beleidskader en regelgeving	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijk	11
3.2.1	Nota Ruimte (2006)	11
3.2.2	Water	12
3.2.3	Ecologie	14
3.2.4	Archeologie	16
3.2.5	Externe veiligheid	18
3.3	Provincie Flevoland	21
3.4	Gemeente	25
4	Planologische randvoorwaarden	27
4.1	Geohydrologie, cultuurhistorie en visueel-ruimtelijke kenmerken	27
4.1.1	Geohydrologie	27
4.1.2	Cultuurhistorie en visueel ruimtelijke kenmerken	28
4.2	Water	29
4.3	Natuur	30
4.4	Archeologie	31
4.5	Externe veiligheid	34
4.6	Hinder en luchtkwaliteit	34
4.7	Ruimtelijke omgeving	36
4.8	Explosieven	37
5	Plan- uitgangspunten	39
5.1	Uitgangspunten tracékeuze	39
5.2	Uitgangspunten voor veilig gebruik	41
5.3	Uitgangspunten bij de aanleg	43
5.4	Aanlegmethoden	44
5.5	Meet- en regelstation Emmeloord	49

6	Juridische toelichting	51
6.1	Bestemmingsplanprocedure	51
6.2	Toelichting op de bestemmingsregeling	52
6.3	Economische uitvoerbaarheid	54
6.4	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
6.5	Procedurele uitvoerbaarheid	55
7	Overleg en Inspraak	57
7.1	Inspraak	57
7.2	Overleg	58

Bijlagen

Inleiding

1.1

Algemeen

N.V. Nederlandse Gasunie is voornemens om tussen Swifterbant en Emmeloord een nieuwe aardgastransportleiding te realiseren. Het betreft een koppelleiding, die de bestaande gasleidingentracés in de Flevopolder en de Noordoostpolder met elkaar in verbinding brengt. Langs het voorgestelde tracé van de koppelleiding liggen voor het overgrote deel geen andere leidingen. Onderstaand kaartbeeld geeft de ligging van het tracé weer.



Figuur 1. Ligging van het tracé tussen Swifterbant (gemeente Dronten) en Emmeloord (gemeente Noordoostpolder) (Bron: Google Earth)

De aan te leggen leiding betreft een 16" leiding met een druk van 66,2 bar. Het stuk van de leiding tussen het (nieuwe) meet- en regelstation bij Emmeloord en het eindpunt van de leiding heeft ook een diameter van 16" maar een druk van 40 bar. Het totale leidingtracé heeft een lengte van 20,5 km. Figuur 1 geeft de ligging van het tracé voor de koppelleiding weer.

De initiatiefnemer voor het realiseren van dit nieuwe leidingtracé is N.V. Nederlandse Gasunie in Groningen.

INITIATIEFNEMER

1.2

Doel

De omvang van de markt, waaronder de komst van een nieuw tuinbouwgebied in de Noordoostpolder, groeit zodanig dat het RTL-systeem onvoldoende capaciteit heeft de markt onder alle omstandigheden van gas te kunnen voorzien. In het verleden zijn al diverse leidingverzwarringsprojecten uitgevoerd voor extra gastransportcapaciteit richting Noordoostpolder. Echter het knelpunt dat nu ontstaat in de transportcapaciteit maakt het noodzakelijk een extra gasleiding aan te leggen vanaf de Flevopolder, om zodoende de vraag vanuit de markt te kunnen blijven beantwoorden.

1.3

Het voorliggende plangebied

Zoals blijkt uit figuur 1, doorkruist het nieuwe leidingtracé twee gemeenten; de gemeente Dronten en de gemeente Noordoostpolder.

In de gemeente Noordoostpolder kruist het tracé de Zuidermeerdijk. De eerste kilometers ligt het tracé in noordzuid-oriëntatie (parallel aan de Abstoelt), waarbij de Ketelmeerweg, de Zuidermeertoelt, de Domineesweg en de Nagelervaat worden gekruist. Ter hoogte van de Han Stijkelweg buigt het tracé af in noordoostelijke richting. Vervolgens worden onder meer de Zuidwesterringweg, de Postweg en enkele waterwegen gekruist. Ter hoogte van de kruising van de Zuidervaat en de Nagelerweg zal een nieuw meet- en regelstation worden gerealiseerd (zie figuur 1) ten behoeve van de nieuwe leiding, naast een bestaand trafostation (nutsvoorziening) van een energiebedrijf. Hier kruist het tracé met de Nagelerweg en daarna met de Zuidervaat. Het tracé loopt dan verder parallel aan de Nagelerweg richting Emmeloord. Het einde van het tracé ligt ter hoogte van het bestaande bedrijventerrein Nagelerweg bij de Werktuigenweg.

1.4

Geldende bestemmingsplannen

Voor het leidingtracé geldt het bestemmingsplan landelijk gebied 2004, vastgesteld door de gemeenteraad op 29 september 2005 en (gedeeltelijk) goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 30 oktober 2007. Het gehele tracé is gelegen binnen dit bestemmingsplan.

Ter hoogte van het bedrijventerrein bij Emmeloord loopt het tracé langs de plangrens van het bestemmingsplan bedrijventerrein Nagelerweg. Dit plan uit maart 1997 is vastgesteld door de gemeenteraad op 22 april 1997 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 13 augustus 1997.

Bij het Ketelmeer passeert het tracé van de koppelleiding eerst de bestemming "water". Hier is in het bestemmingsplan tevens aangegeven dat het een vogel-richtlijngebied betreft. Het tracé loopt vervolgens in noordelijke richting en passeert op nabije afstand het agrarisch bedrijf aan de Ketelmeerweg 17. De leiding zal hier zodanig worden aangelegd dat het bedrijf niet belemmerd wordt in eventuele toekomstige uitbreidingen die reeds passen binnen het bestemmingsplan landelijk gebied 2004. Ook op andere plaatsen passeert het tracé op nabije afstand agrarische bedrijven. Er is echter geen sprake van belemmering van de toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van deze bedrijven.

1.5

Milieu-effectrapportageplicht

De aanleg van een aardgastransportleiding is in sommige gevallen m.e.r.-plichtig dan wel m.e.r.-beoordelingsplichtig. Dit is geregeld in de Wet milieu-beheer (Wm) en in het Besluit milieu-effectrapportage 1994 (Besluit M.e.r. 1994). De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. De details worden geregeld in algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Het Besluit milieu-effectrapportage 1994 is zo'n AMvB. In het Besluit m.e.r. 1994 staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat een overzicht van activiteiten en besluiten waarvoor een milieu-effectrapport verplicht is dan wel of een beoordelingsplicht bestaat (waarbij per geval beoordeeld of een m.e.r. noodzakelijk is).

In relatie tot de aanleg van een aardgastransportleiding bestaat een m.e.r.-plicht wanneer de activiteit betrekking heeft op een buisleiding met een diameter van meer dan 80 centimeter en een lengte van meer dan 40 kilometer. De koppelleiding betreft een 16" (iets meer dan 40 cm doorsnede). De totale lengte van de koppelleiding bedraagt circa 21 kilometer. De leiding is daarmee niet m.e.r.-plichtig.

M.E.R.-PLICHT

De aanleg van een aardgastransportleiding is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen/geprojecteerd in een gevoelig gebied, namelijk:

M.E.R.-BEOORDELINGS-
PLICHT

- a. een beschermd natuurmonument;
- b. een habitatrictlijngebied;
- c. een watergebied van internationale betekenis;
- d. een gebied dat onderdeel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur;
- e. een beschermd grondwatergebied.

De koppelleiding kruist een habitatrictlijngebied (het Ketelmeer). De afstand waarover dit gebied gekruist wordt is circa 3 kilometer. De koppelleiding is daarmee niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1.6

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt nader ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. Hoofdstuk 3 beschrijft het kader waarbinnen de ontwikkeling mogelijk gemaakt wordt. Naast het bestaande beleid wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de wet- en regelgeving en de milieuaspecten.

In hoofdstuk 4 komen de concrete randvoorwaarden aan de orde waaraan de aanleg van de gasleiding dient te voldoen. Hoofdstuk 5 behandelt de uitgangspunten van de leidingaanleg. In hoofdstuk 6 volgt een toelichting op de regels van de planologische regeling en wordt ingegaan op de economische, maatschappelijke en procedurele uitvoerbaarheid van het plan. Hoofdstuk 7 zal te zijner tijd de overleg- en inspraakreacties behandelen.

Huidige situatie



2.1

Huidige ruimtelijke structuur

De gemeente Noordoostpolder maakt deel uit van een van de jongste poldergebieden van Nederland. De Noordoostpolder is, samen met Oostelijk Flevoland en Zuidelijk Flevoland, in de jaren 1936 tot 1970 in het kader van het Zuiderzeeproject door inpoldering onttrokken aan het IJsselmeer. Het maai-veld in de polders bevindt zich gemiddeld zo'n vier meter onder het IJsselmeerpeil. De hele polder wordt door dijken beschermd tegen overstromingen. De inrichting van de polder toont, evenals Flevoland, onmiskenbaar de invloed van de mens. Rechte, regelmatige en lijnvormige elementen vormen de basis van het polderlandschap.

De grootte van de kavels verschilt per polder: de Noordoostpolder kent als oudste polder relatief kleine kavels en Zuidelijk Flevoland kent als jongste polder de grootste kavels. De kavels in Oostelijk Flevoland zitten qua grootte hier tussenin. Het verschil in kavelgrootte in de verschillende gebieden weerspiegelt de agrarische ontwikkeling in de tijd.

De Wieringermeer en de Noordoostpolders zijn te typeren als typische landbouwpolders, Oostelijk en Zuidelijk Flevoland zijn daarentegen het resultaat van een meer integrale benadering. Hier werd een combinatie gezocht tussen een aantrekkelijke woon- en werkomgeving en agrarische productieruimte. Dit was mede mogelijk door de maatschappelijke aandacht voor bosaanleg en recreatie. In Zuidelijk Flevoland zijn de verschillende functies sterk gescheiden van elkaar tot ontwikkeling gebracht. In Oostelijk Flevoland zijn landbouw, bos, wonen en recreatie meer met elkaar verweven.

2.2

Huidige functionele structuur

De koppelleiding is grotendeels getraceerd door open agrarisch gebied. Noordoostpolder is een landbouwgemeente. Het overgrote deel van de gronden wordt gebruikt ten behoeve van akkerbouw (70%). Daarnaast vormt tuinbouw in open grond een belangrijk aandeel (20%). De akkerbouw bepaalt daardoor voor een belangrijk deel het beeld van het landelijk gebied in de polder. Veehouderijbedrijven zijn in de gemeente vooral te vinden aan de oostrand. De glastuinbouw beleeft een opmars in de gemeente.

De afgelopen jaren zijn een groot aantal agrarische bedrijven gestopt. Deze bedrijven krijgen een andere, vaak niet agrarische, functie. De Noordoostpolder huisvest relatief veel grotere bedrijven, waarvoor geldt dat zij de beste kansen hebben om voort te bestaan in de toekomst.

In het landelijk gebied van Noordoostpolder is voor wat betreft recreatie en toerisme voornamelijk sprake van recreatief medegebruik, zowel door inwoners van de gemeente als door toeristen. Het betreft hier voornamelijk routegebonden recreatie (wandel-, fiets- en vaarroutes). Binnen de gemeente Dronten zijn de vaarten en de wegen daarlangs onderdeel van het recreatief netwerk.

Beleidskader en regelgeving

3

3.1

Inleiding

In dit hoofdstuk komen het bestaande beleid en de regelgeving van het Rijk, provincie en gemeente aan de orde, voor zover relevant voor de onderhavige bestemmingsregeling. De belangrijkste thema's in dit verband zijn de bodem (eventuele aantasting van archeologische waarden), het risico van calamiteiten, de bescherming van het landschap, de natuur en het water, plus uiteraard de regelgeving rond de aanleg van hogedruk aardgastransportleidingen.

Een niet relevant thema, waar dus ook niet op wordt ingegaan, is bijvoorbeeld de luchtkwaliteit, omdat niet te verwachten is dat de gasleiding de luchtkwaliteit in de omringende omgeving zal verslechteren. Dit zou wel het geval kunnen zijn tijdens de aanleg van de leiding (door de inzet van vervoermiddelen en ander motorisch materieel die de lucht vervuilen), maar de geldende regelgeving is niet van toepassing op werklocaties en richt zich bovendien op de toekomst en niet op verstoringen van zeer tijdelijke aard.

3.2

Rijk

3.2.1

Nota Ruimte (2006)

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid, zoals dat in de Nota Ruimte is verwoord, is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies. De Nota Ruimte bevat generieke regels ter waarborging van de algemene basiskwaliteit, de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen. Op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking gaat het bijvoorbeeld om het bundelingsbeleid, het locatiebeleid, milieuwetgeving en veiligheid. Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer zorgt voor opheffing van veroorzaakte knelpunten.

In de Nota Ruimte is ten aanzien van ondergronds transport aangegeven dat het voor de toekomst van vooral de Nederlandse industrie belangrijk is om netwerken van hoofdtransportleidingen voor het transport van grondstoffen (zoals aardgas, aardolie, water en chemicaliën), halffabricaten en rest- en afvalstoffen te creëren tussen de zeehavens en de industriële centra. Voor de energievoorziening in Nederland en de omliggende landen is het netwerk van

BUISLEIDINGEN

hogedruk aardgastransportleidingen belangrijk. Doel van het beleid ten aanzien van hoofdtransportleidingen is om problemen en knelpunten bij de ondergrondse ordening te voorkomen, waar mogelijk bundeling met andere lijninfrastructuur te bevorderen en de veiligheid rondom deze leidingen te waarborgen.

Het Rijk ondersteunt het beleid van de Europese Unie ten aanzien van een Trans-Europees Netwerk Energie (TEN-E). De rol van de overheid ligt daarnaast bij de ruimtelijke reservering van tracés voor hoofdtransportleidingen. Er zijn op dit moment in de Nota Ruimte geen nieuwe tracés voorzien. Op een eventuele ruimtelijke reservering voor tracés met hoofdtransportleidingen is het beleid van toepassing, zoals weergegeven in de Nota Risico-Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS, 1996). Daarin staan normen voor onder andere buisleidingen. De normen uit deze nota vormen de basis voor besluiten over ruimtelijke gevolgen van buisleidingen. Ten slotte zal het Rijk, in nader overleg met betrokken partijen, onderscheid maken in tracés waar er (indien gewenst) nieuwe aardgastransportleidingen bij gelegd kunnen en mogen worden en tracés waar dat niet het geval is (conserverende aardgastransportleidingen-tracés).

Provincies en gemeenten nemen de feitelijke ligging van de tracés van het landelijk net van hoofdtransportleidingen onverkort op in de streek- en bestemmingsplannen met een veiligheidsgebied. In het veiligheidsgebied gelden beperkingen ten aanzien van grote ruimtelijke ontwikkelingen zoals woonwijken en flatgebouwen. Waar de ruimte beperkt is, kan de breedte van het tracé, in overleg met het Rijk, over korte lengte worden beperkt door risico-reducerende maatregelen te treffen. Het Rijk zal op grond van de Nota RNVGS alsmede het beleid zoals dat voortvloeit uit de beleidsvernieuwing van het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), opnieuw de veiligheidsafstanden uitwerken die gelden vanaf de leidingen tot aan andere activiteiten en bestemmingen die zich niet laten verenigen met het karakter van de vervoerde (gevaarlijke) stoffen. Tenslotte zal het Rijk een beheersstrategie voor hoofdtransportleidingen uitwerken.

3.2.2

Water

Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (2001)

Op verzoek van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en van de voorzitter van de Unie van Waterschappen heeft de Commissie Waterbeheer 21e eeuw een advies (CWB21, 2000) uitgebracht over de waterstaatkundige toestand van Nederland met aanbevelingen voor het waterbeleid. Eén van de aandachtspunten in het advies is dat ruimte voor water noodzakelijk is, en dat er geen ruimte meer aan het waterhuishoudkundig systeem moet worden onttrokken. Water moet een sturend principe worden in de ruimtelijke ordening.

Ruimtelijke besluiten moeten beter worden getoetst op de gevolgen voor het watersysteem, en in beleidsplannen moeten concrete taakstellingen voor ruimte voor water worden opgenomen.

Per 1 november 2003 is de watertoets als wettelijk instrument verankerd. Het besluit hierover verplicht de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan tot het opnemen van 'een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding'. Wettelijk verplichte onderdelen van het besluit vormen de waterparagraaf en het vooroverleg. Naast deze elementen omvat de watertoets ook een procesbeschrijving met tussenproducten en de definitie van taken en verantwoordelijkheden voor de betrokken partijen. Doel van de watertoets is het expliciet aangeven van het belang van water in de ruimtelijke ontwikkeling.

WATERTOETS

In paragraaf 4.1 wordt concreet ingegaan op de implicaties die de aanleg van de gasleiding op het grond- en oppervlaktewater heeft.

Wet beheer rijkswaterstaatswerken (1997)

De Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) is van toepassing op waterstaatswerken. Waterstaatswerken zijn de wateren, waterkeringen en wegen die in het beheer van het Rijk zijn. Ook vallen de kunstwerken die bij de waterstaatswerken horen er onder. Voor alle handelingen in de buurt van een waterstaatwerk, met uitzondering van gewoon onderhoud, is een vergunning nodig. De Wbr-vergunning is één van de besluiten voor dit project. Deze dient aangevraagd te worden in verband met de kruisingen met de A6 en het Ketelmeer. De Minister van Verkeer en Waterstaat is bevoegd gezag voor de vergunning.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren (1969) en Wet op de waterhuishouding (1989)

De Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) ziet toe op de kwaliteit van het oppervlaktewater in Nederland, waar de Wet op de waterhuishouding (Wwh) de kwantiteiten van de waterstromen beoogt te beschermen. In het kader van beide wetgevingen zijn vergunningen nodig. De Wvo-vergunning regelt primair de kwaliteit van effluent¹, de Wwh-vergunning de hoeveelheden te lozen en in te nemen water en de wijze waarop deze innames en lozingen plaatsvinden.

Grondwaterwet (1984)

Sinds 1984 is middels de Grondwaterwet één landelijk kader voor het doelmatig gebruik van grondwater van kracht. Deze wet draagt het grondwaterbeheer op aan het provinciaal bestuur.

¹ Gezuiverd afvalwater, waarin over het algemeen nog een deel van de originele vervuiling aanwezig is.

3.2.3

Ecologie

NATURA 2000

Vogelrichtlijn (1979) en Habitatrichtlijn (1992)

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden (habitats), maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Het netwerk omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Het netwerk is in opbouw: nog niet alle lidstaten hebben definitief alle gebieden aangewezen.

De EG-Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn richten zich op de bescherming van soorten planten en dieren en hun leefgebieden. Het hoofddoel van de Vogelrichtlijn is het instandhouden van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de Lidstaten. De richtlijn onderscheidt daarbij te beschermen gebieden en te beschermen soorten. De Habitatrichtlijn heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de Lidstaten waarop de richtlijn van toepassing is. De Habitatrichtlijn kent evenals de Vogelrichtlijn twee beschermingsdoelen:

- de bescherming van gebieden waarin belangrijke habitats en soorten voorkomen;
- de bescherming van zeldzame en bedreigde planten- en diersoorten.

Elke lidstaat wijst gebieden als speciale beschermingszones aan. In Habitat- en Vogelrichtlijngebieden mogen geen significant negatieve effecten van (schadelijke) activiteiten optreden, tenzij:

- er geen alternatieven voorhanden zijn, en;
- de activiteiten dwingend en van groot openbaar belang zijn, en;
- er mitigerende (verzachtende) en compenserende maatregelen worden getroffen.

Alle lidstaten van de Europese Unie zijn verplicht de Vogel- en Habitatrichtlijn uit te voeren. De lidstaten moeten de bepalingen uit de richtlijn opnemen in de nationale regelgeving. Een belangrijk element hierin is het zogeheten afwegingskader van artikel 6 van de Habitatrichtlijn. Dit afwegingskader is opgenomen in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. De vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn vereiste bescherming van soorten is overgenomen in de Flora- en faunawet.

Flora- en faunawet (2002)

In Nederland is de vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn vereiste bescherming van soorten overgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet regelt de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en die-

ren. In deze wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft dan ook belangrijke consequenties voor ruimtelijke plannen. Wanneer plannen worden ontwikkeld voor ruimtelijke ingrepen of voornemens ontstaan om werkzaamheden uit te voeren, dient vooraf goed te worden beoordeeld of er mogelijke nadelige consequenties voor beschermde inheemse soorten zijn. In beginsel is daarvoor de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk.

Sinds februari 2005 is de AMvB artikel 75 van de Flora- en faunawet in werking getreden. Onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk van de minister van LNV vrijstelling of ontheffing van de algemene verbodsbepalingen te krijgen voor activiteiten op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Ten aanzien van de criteria die voor vrijstellingen en ontheffingen gelden, worden de volgende groepen soorten onderscheiden:

- Groep 1: Algemene soorten (Tabel 1 AMvB). Voor schadelijke effecten door werkzaamheden bij (individuele van) algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling van de verboden uit de artikelen 8 tot en met 12. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld.
- Groep 2: Overige soorten (Tabel 2 AMvB). Voor plannen en projecten die leiden tot overtreding van verbodsbepalingen van de Flora en faunawet bij soorten uit tabel 2 moet ontheffing worden aangevraagd (tenzij de initiatiefnemer volgens een goedgekeurde gedragscode werkt). Voor de ontheffingaanvraag moet een zogenaamde lichte toets doorlopen worden, waarin getoetst wordt of de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is.
- Groep 3: Soorten bijlage IV Habitatrichtlijn/ bijlage 1 AMvB (Tabel 3 AMvB). Voor deze soorten met het zwaarste beschermingsregime geldt dat er bij overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet ontheffing vereist is. Bij de ontheffingsaanvraag moet een uitgebreide toets gedaan worden. Een ontheffing kan alleen worden verleend wanneer:
 - er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard;
 - er geen alternatieven zijn;
 - er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Vanwege de bepalingen in de Vogelrichtlijn, die overgenomen zijn in de nationale regelgeving, geldt voor vogels een afwijkend beschermingsregime. Er is geen vrijstelling of ontheffing mogelijk voor het verstoren van broedende vogels, hun eieren of jongen. Voor het verstoren van vaste broedplaatsen van vogels buiten het broedseizoen dient een ontheffing te worden aangevraagd. Hiervoor dient de uitgebreide toets doorlopen te worden (zie groep 3).

VOGELS

De wet biedt in artikel 75 de mogelijkheid om ontheffing aan te vragen van overtreding van de verboden uit de artikelen 8 tot en met 18. Ontheffingen worden uitsluitend verleend door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

ALGEMENE ZORGPLICHT

Naast bovengenoemde bepalingen is er in alle gevallen en bij alle (ook de algemene) soorten sprake van de algemene zorgplicht (artikel 2). Hierin staat beschreven dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor dieren, planten en hun leefomgeving. Dit houdt onder andere in dat, voor zover redelijk, handelingen nagelaten of juist genomen worden om negatieve invloeden op soorten te voorkomen, te beperken of tegen te gaan.

Natuurbeschermingswet (1998)

De Natuurbeschermingswet 1968 is het oorspronkelijke wettelijke kader voor bescherming van natuur in Nederland. Deze wet regelde de bescherming van zowel natuurgebieden als soorten. De soortenbescherming is inmiddels overgenomen in de Flora- en faunawet. Voor de gebiedsbescherming, waarin het Europese Natura 2000 een belangrijke rol speelt, was een aanzienlijke aanpassing van de wet nodig. Dit heeft geresulteerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Het afwegingskader volgens artikel 6 van de Habitatrichtlijn, inclusief compenserende maatregelen, is in deze wet overgenomen. In oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Op basis hiervan kan een terrein of water, dat van belang is om zijn natuurschoon of natuurwetenschappelijke betekenis, worden aangewezen als beschermd natuurmonument. Bepaalde schadelijke handelingen in natuurmonumenten zijn verboden, tenzij een vergunning is verleend. Dit betreft handelingen die de wezenlijke kenmerken van een beschermd natuurmonument aantasten of er schade aan toe brengen. Ook de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden worden met de Natuurbeschermingswet 1998 beschermd.

3.2.4

Archeologie

Verdrag van Malta (1998)

In 1992 hebben de Europese ministers van cultuur het Verdrag van Malta (Valletta) ondertekend. Het verdrag heeft tot doel het archeologisch erfgoed te beschermen als bron van het Europees gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Grondgedachte is dat er wordt gestreefd naar het behoud van archeologische waarden in situ, dit wil zeggen in het bodemarchief. Als behoud niet mogelijk is, moet er voor worden zorg gedragen dat de informatie die in de bodem zit niet verloren gaat. Dit houdt een onderzoeksverplichting in, die kan leiden tot een volledige, wetenschappelijke opgraving van de aanwezige resten. Om behoud in situ als prioriteit te stellen, wordt gestreefd naar het volwaardig meewegen van het archeologisch belang in planologische besluitvormingsprocessen door dit aspect al vanaf het begin bij de planvorming te betrekken. Het verdrag van Malta is verwerkt in de gewijzigde monumentenwet.

Monumentenwet 1988

De Monumentenwet 1988 heeft betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder water. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe gebouwde of archeologische monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Daarnaast geeft de Monumentenwet voorschriften voor het “wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen” van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning. Deze vergunning moet vooraf worden aangevraagd. De gemeenten zijn bevoegd om hierop te beslissen. Het is strafbaar als er zonder vergunning werkzaamheden worden uitgevoerd. Het zonder meer opgraven van archeologische resten is op grond van de Monumentenwet 1988 niet toegestaan. De wet bevat voorschriften met betrekking tot de opgravingsvergunning en het melden van archeologische vondsten.

De Monumentenwet 1988 vormt de basis voor de subsidieregelingen voor onderhoud en restauratie van gebouwde monumenten en historische buitenplaatsen. Daarnaast is een aantal beleidsregels vastgesteld met betrekking tot de uitvoering van de Monumentenwet. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg is de Monumentenwet 1988 ook gewijzigd.

Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz)

Sinds september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. Op grond van de Wamz zijn vier wetten gewijzigd; de Monumentenwet 1988, de Woningwet, de Wet Milieubeheer, de Ontgrondingenwet.

Een essentieel uitgangspunt van de nieuwe wet is dat het erfgoed in de bodem beter wordt beschermd. Dit betekent dat in ruimtelijke planontwikkeling vroegtijdig rekening wordt gehouden met archeologisch erfgoed, zodat men hierop kan anticiperen en planvertraging wordt voorkomen. Als behoud in de bodem geen optie is, dan is, voorafgaand aan de bodemverstoring, onderzoek nodig om archeologische overblijfselen te documenteren en de informatie en vondsten te behouden. In de dichtbebouwde stedelijke omgeving is in de praktijk doorgaans sprake van deze laatste optie.

De wet biedt verschillende instrumenten om archeologisch onderzoek in planprocessen te integreren. Gemeenten zijn nu verplicht om bij vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met in de bodem aanwezige dan wel te verwachten archeologische overblijfselen. Bij vaststelling van elk bestemmingsplan moeten archeologische waarden opgenomen worden op de plankaart, in de toelichting en in de voorschriften. Verder dient de zorg voor het archeologisch erfgoed ingepast en meegewogen te worden in MER-plichtige projecten, bouw- en aanlegvergunningen, ontgrondingen, het vrijstellingsbesluit en de exploitatie.

Voor de inpassing van archeologisch onderzoek in het proces van de ruimtelijke planvorming zijn de kwaliteitsnormen door het ministerie van OCW opgesteld

(KNA: Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie). Al naar gelang de locatie, de aard van de bodemingreep en de archeologische verwachting wordt een op maat gesneden programma opgesteld. Er is sprake van een gefaseerde aanpak waarbij het startpunt wordt gevormd door een bureauonderzoek. Elke onderzoeksfase wordt afgesloten met een selectiebesluit. Hierin wordt vastgesteld welke delen van een plangebied in aanmerking komen voor verder archeologisch onderzoek of voor bescherming en welke delen van het plangebied verloren gaan zonder een archeologische opgraving.

3.2.5

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen en heeft tot doel individuen en groepen te beschermen tegen ongelukken met gevaarlijke stoffen en tegen ontwrichtende effecten van een ramp.

Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen (1984)

De Circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' van de Minister van VROM uit 1984 geeft regels voor zonering van nieuwe tracés van aardgastransportleidingen en voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande leidingen.

TOETSINGS- EN BEBOUWINGSAFSTANDEN

De circulaire komt met afstanden vanaf de transportleiding waarop kwetsbare bestemmingen gerealiseerd kunnen worden, de zogenaamde toetsingsafstand. Wanneer de toetsingsafstand niet gehaald wordt, gelden er minimale bebouwingsafstanden. In de circulaire worden drie zones onderscheiden in verband met de aanwezigheid van aardgastransportleidingen:

- een belemmerende strook vastgelegd in het zakelijk recht, waar geen bebouwing is toegestaan;
- een gebied waar incidentele bebouwing en minder kwetsbare objecten zijn toegestaan;
- een gebied waar woonbebouwing en andere kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Deze zones zijn met bijbehorende toetsingafstanden en minimaal aan te houden bebouwingsafstanden uitgewerkt.

De circulaire geeft aan dat, indien de bebouwingsafstand wegens knelpuntsituaties ten gevolge van de aard van de omgeving niet kan worden gerealiseerd, het is toegestaan de afstand eenmalig te halveren, indien bij de uitvoering extra constructieve maatregelen worden genomen. De afstand dient minstens te voldoen aan die voor incidentele bebouwing (5 meter). Extra maatregelen kunnen zijn:

- een gronddekking groter of gelijk aan 2 meter, gecombineerd met extra markering of bewaking;

- een afdekking met betonplaten boven de aardgastransportleiding;
- een damwandconstructie naast de leiding;
- het toepassen van materiaal met hogere gespecificeerde minimum kerftaaiheid.

In tabel 1 is de zonering voor een 16" aardgastransportleiding opgenomen, met een ontwerpdruk van 66,2 bar en 40 bar. In de gemeente Dronten wordt de hele leiding ontworpen met een druk van 66,2 bar. In de gemeente Noordoostpolder, zal een deel van de leiding met een druk van 40 bar worden ontworpen.

Tabel 1. Toetsingsafstand en bebouwingsafstanden voor een 16" aardgastransportleiding (Bron: VROM)

Leiding	Toetsingsafstand	Bebouwingsafstand woonwijk en flatgebouw, bijzondere objecten categorie I*	Bebouwingsafstand incidentele bebouwing en bijzondere objecten categorie II**
diameter: 16" druk: 50-80 bar	55 meter	20 meter	5 meter
diameter: 16" druk: 20-50 bar	40 meter	20 meter	4 meter***

* Bejaardentehuizen en verpleeginrichtingen; scholen winkelcentra; hotels en kantoorgebouwen (bestemd voor meer dan 50 mensen); objecten met een hoge infrastructurele waarde zoals computer- en telefooncentrales, gebouwen met vluchtleidingapparatuur; objecten die door secundaire effecten een verhoogd risico met zich meebrengen, zoals bovengrondse installaties en opslagtanks voor brandbare, explosieve en/of giftige stoffen.

** Sporthallen en zwembaden; weidewinkels; hotels en kantoorgebouwen die niet in categorie I vallen; industriegebouwen, zoals productiehallen en werkplaatsen, die niet in categorie I vallen.

*** Gasunie houdt zelf een standaard maat aan van 5 meter voor de bebouwingsafstand voor categorie II.

Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (2004)

De Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen van augustus 2004 is de basis voor het huidige externe veiligheidsbeleid ten aanzien van vervoer van gevaarlijke stoffen. In deze circulaire is de risiconormering voor het transport van gevaarlijke stoffen verwoord. De circulaire stoelt op de Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In het externe veiligheidsbeleid wordt gewerkt met normen voor het zogenoemde plaatsgebonden risico van individuen en het groepsrisico. Deze normen geven de kans aan dat bij een ernstig ongeval dodelijke slachtoffers vallen.

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt weergegeven door risicocontouren, waarbij de zogenaamde 10^{-6} contour als de grenswaarde voor nieuwe situaties is aangewezen. Op deze manier geldt er bij vervoer van gevaarlijke stoffen een veiligheidszone langs een transportas waarbinnen geen kwetsbare of ('beperkt kwetsbare') objecten mogen worden geplaatst. Hiermee kan een minimaal veiligheidsniveau voor het individu worden gegarandeerd. Kwetsbare

PLAATSGEBONDEN RISICO

objecten zijn onder andere woningen, ziekenhuizen en scholen. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleinschalige bedrijfsgebouwen.

Eind 2007 mogen er volgens dezelfde regelgeving geen kwetsbare objecten meer liggen binnen een 10^{-5} contour van een risicovol bedrijf. Voor de 10^{-6} contour geldt deze verplichting op 1 januari 2010. Dit kan betekenen dat installaties moeten worden aangepast of dat sprake is van saneringsituaties. Er geldt een resultaatsverplichting om (op termijn) aan de gestelde normen te voldoen. Alleen met een goedkeuring van de Minister van Verkeer en Waterstaat kan hiervan worden afgeweken. In de handreiking Vervoer Gevaarlijke Stoffen wordt aangegeven hoe voor aardgastransportleidingen met het plaatsgebonden risico wordt omgegaan.

GROEPSRISICO

Het groepsrisico is afhankelijk van het aantal mensen dat zich in de omgeving van de gevaarlijke activiteit bevindt en wordt getoetst aan een oriëntatiewaarde. Bij elke negatieve verandering van het groepsrisico geldt de verantwoordingsplicht, niet alleen bij het overschrijden van de oriëntatiewaarde. In gevallen dat de verandering minimaal is, is deze verantwoording dan ook kort. Evenwel dient dit nog steeds te gebeuren. De normstelling met betrekking tot het groepsrisico (GR) heeft de status van een inspanningsverplichting. Dit betekent dat bevoegd gezag onderbouwd van de oriëntatiewaarde kan afwijken. De onderbouwing wordt normaal geleverd door de partij die de ruimtelijke ontwikkeling doorgang wil laten vinden.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico voor transport is, per km tracé, een kans van 10^{-4} per jaar op 10 slachtoffers, een kans van 10^{-6} per jaar op 100 slachtoffers et cetera. Over de consequenties van het groepsrisico wordt in de RNVGS vermeld dat berekeningen dienen uit te wijzen welke invloed aanwezige personen in de directe omgeving van de aardgastransportleiding hebben op het groepsrisico. Tevens dient er slechts een verwaarloosbare invloed op het groepsrisico te worden uitgeoefend zodra deze personen zich buiten de toetsingsafstand bevinden (zie verder bij Handreiking Vervoer Gevaarlijke Stoffen).

Handreiking Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1998)

De Handreiking Vervoer Gevaarlijke Stoffen is opgesteld om aan te geven hoe om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van spoor, weg, water en buisleidingen, uitgaande van de richtlijnen uit de Nota RNVGS. In de handreiking wordt gesteld dat de standaard bebouwingsafstanden voor het transport van aardgas onder hoge druk uit de Circulaire Zonering Hogedruk Aardgasleidingen een gelijke status hebben als de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. De zogenaamde minimale 'bebouwingsafstand' voor woonbestemmingen is gelijk aan de grenswaarde voor nieuwe situaties (10^{-6} per jaar). Toetsing van het groepsrisico vindt plaats als binnen de toetsingsafstanden kwetsbare en beperkt kwetsbare bestemmingen liggen. De toetsingsafstand is afhankelijk van de druk en diameter van de aan te leggen aardgastransportleiding. Voor een 16" aardgastransportleiding is deze afstand 55 meter.

3.3

Provincie Flevoland

Provinciaal Omgevingsplan Flevoland 2006

Op 2 november 2006 heeft Provinciale Staten van Flevoland het Omgevingsplan (POP) Flevoland 2006 vastgesteld. Het Omgevingsplan is een samenbundeling van de vier wettelijke plannen op provinciaal niveau: Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. De beleidsperiode van het plan is 2006-2015.

In het POP Flevoland 2006 zijn straalpaden en het net van bovenlokale hoofdtransportleidingen indicatief aangegeven (zie figuur 3). Deze leidingen kennen specifieke externe veiligheids- en beschermingszones met daarbij behorende bebouwingsrandvoorwaarden. De verantwoordelijkheid hiervan ligt bij de betreffende beheerders van de hoofdtransportleidingen. Voor de buisleidingenstrook, als onderdeel van een nationaal net van hoofdverbindingen voor buisleidingen, is een tracé aangewezen dat via het IJmeer aansluit op de buisleidingenstrook van Noord-Holland en ten noorden van Elburg aansluit op de buisleidingenstrook die in het Streekplan Gelderland is opgenomen.

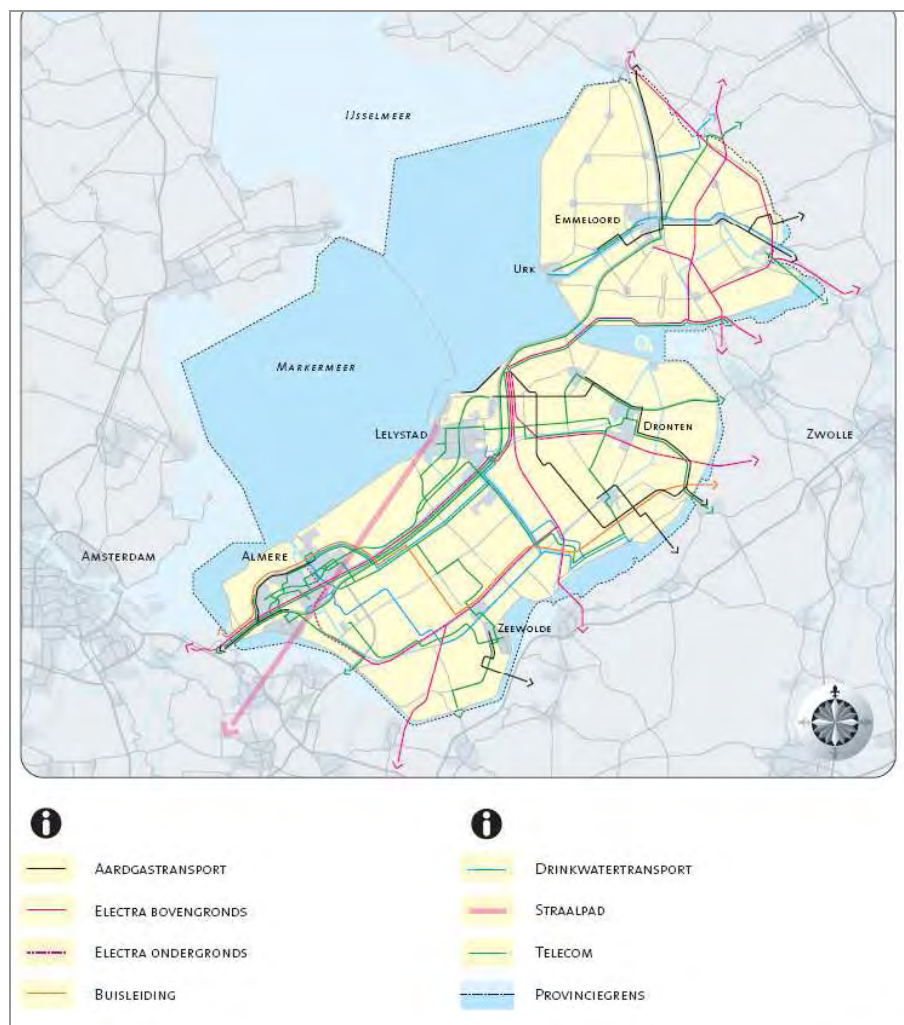
BUISEIDINGEN

Het provinciale beleid ten aanzien van integrale veiligheid beperkt zich niet alleen tot het terugdringen van de objectieve onveiligheid (criminaliteit, ongevallen), maar richt zich ook op de mogelijke onveiligheid (kwetsbaarheid bij rampen, risico's van ongevallen) en het in beeld brengen en verminderen van de subjectieve (gevoelens van) onveiligheid. De provincie wil het accent verschuiven van toetsing en sanering van risico's achteraf naar beschouwing op voorhand. Bij de ontwikkeling van de provincie moet integrale veiligheid onderdeel vormen van de afwegingsprocessen. De provincie werkt daartoe met een vrijwillige veiligheidstoets (VER), die zij zelf toepast en waarvan zij de toepassing door andere overheden stimuleert.

EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en buisleidingen en heeft tot doel individuen en groepen te beschermen tegen ongelukken met gevaarlijke stoffen en tegen ontwrichtende effecten van een ramp. In de normering wordt een onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico's van individuen en groepsrisico's.

De provincie toetst gemeentelijke bestemmingsplannen op deze aspecten en is bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer voor een aantal inrichtingen. Bij alle nieuwe en bestaande bestemmingsplannen en milieuvergunningen moet rekening worden gehouden met externe veiligheidsnormen. Door nieuwe aanvullende regelgeving van het rijk kunnen nieuwe saneringssituaties ontstaan. De provincie ziet geen aanleiding tot eigen aanvullend externe veiligheidsbeleid. Mede om de samenwerking en kennisopbouw te bevorderen, stelt de provincie samen met Flevolandse gemeenten en de regionale brandweer een uitvoeringsprogramma externe veiligheid op voor de jaren 2006-2010.



Figuur 2. Straalpaden en buisleidingen (Bron: Pop-Flevoland)

NATUUR

De provincie Flevoland wil natuur beschermen en ontwikkelen, maar ook ruimte hebben om andere maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw en recreatie optimaal vorm te geven. De natuurwetgeving hanteert een 'nee, tenzij'-regime: nieuwe activiteiten zijn niet toegestaan, tenzij kan worden aangetoond dat de beschermde habitats en soorten daarvan geen schade ondervinden. Alleen met een adequate motivering kan 'nee, tenzij' worden omgebogen in een door de Provincie gewenst 'ja, want'. De provincie wil hiervoor gebruik maken van een systeem van saldobenadering. Het uitgangspunt van deze benadering is dat de maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen zodanig vorm worden gegeven dat zij elkaar niet belemmeren, maar versterken. Daarbij kan plaatselijk een verslechtering van de natuurkwaliteit acceptabel zijn, als dat elders binnen het Flevolandse natuursysteem maar (ruimschoots) gecompenseerd wordt.

De uitwerking van de saldobenadering is voor het Natura 2000 netwerk en de EHS verschillend, omdat op grond van de wettelijke kaders voor beide verschillende afwegingscriteria gelden. De provincie neemt het initiatief om de beide vormen van saldobenadering voor het eigen gebied uit te werken en met alle

relevante partijen te overleggen over de meest doelmatige toepassing. De provincie geeft hierbij prioriteit aan een integrale visie voor Markermeer en IJmeer en aan een integrale visie voor de ooststrand van Flevoland. Ook in het speerpuntgebied Oostvaarders Wold kan saldering van natuurwaarden die elders in de provincie verloren gaan aan de orde zijn. In samenwerking met rijkspartijen en de andere provincies wordt een gezamenlijk beleidskader voor de saldobenadering gemaakt.

De provincie wil de unieke Flevolandse karakteristieken behouden door deze in te zetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. Daartoe maakt de provincie onderscheid tussen landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en basiskwaliteiten. Tot de kernkwaliteiten worden die elementen en patronen gerekend die bepalend zijn voor het karakter van Flevoland, waarmee de essentie van het polderconcept wordt gewaarborgd (zie figuur 4). Voor zowel de cultuurhistorische als de landschappelijke kernkwaliteiten als de landschapskunstwerken is het beleid gericht op behoud en versterking. Hierin vervult de provincie een actieve rol.

LANDSCHAP EN
CULTUURHISTORIE

Naast de kernkwaliteiten valt een aantal cultuurhistorische en landschappelijke elementen en patronen in de categorie basiskwaliteit. Het gaat dan bijvoorbeeld om openheid, de verkavelingstructuur, en bijzondere stedenbouwkundige concepten. De provincie draagt voor deze elementen en patronen geen directe verantwoordelijkheid, maar wil wel met de gebiedspartners in dialoog blijven over het behoud en ontwikkeling van deze elementen en patronen. De kustzone van het Ketelmeer is aangeduid als "bijzondere waterkwaliteit".

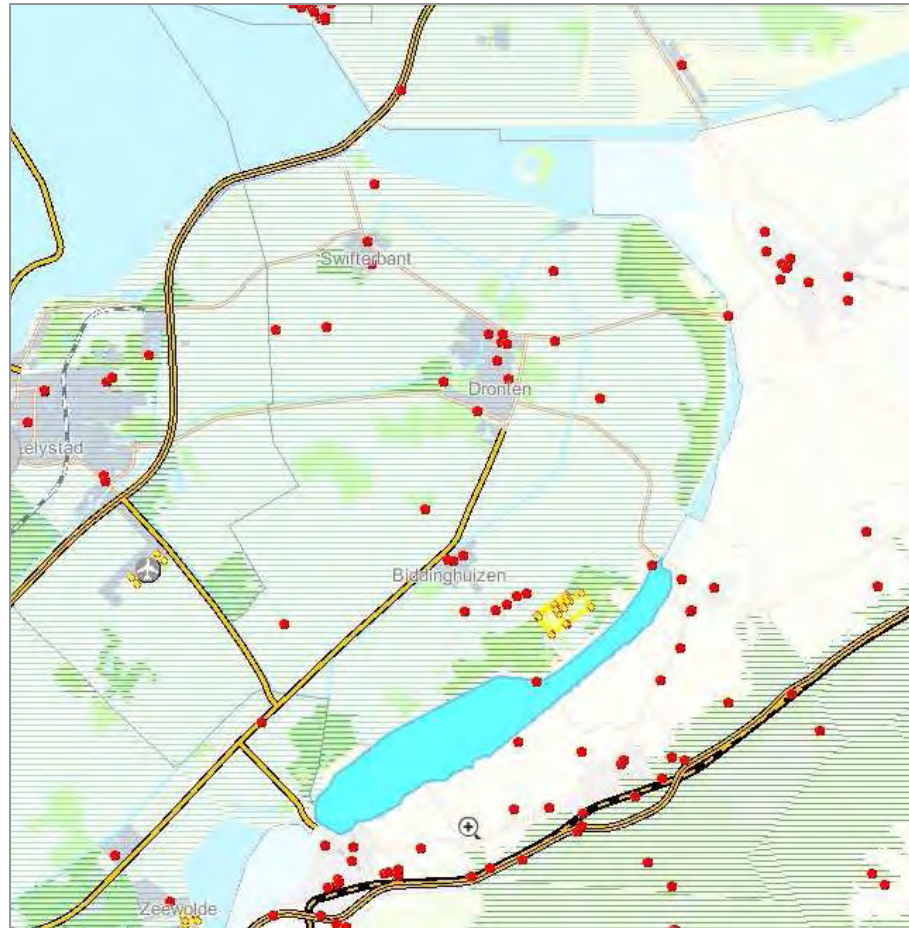
De provincie wil in haar beleid meer de nadruk leggen op het vergroten van het maatschappelijk rendement van de archeologische monumentenzorg (bijvoorbeeld educatie en recreatie) en daartoe de waarden behouden en ontsluiten. Dit sluit aan bij de verplichting uit het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed om archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem te behouden. Indien dit niet mogelijk is, dienen belangrijke archeologische waarden door middel van opgravingen en onderzoek veilig te worden gesteld. In het archeologisch beleid maakt de provincie een onderscheid in Provinciale Archeologische Kerngebieden (PAK-en), aandachtsgebieden en uitwerkingsgebieden.

ARCHEOLOGIE

Risicokaart provincie Flevoland

De Provincie Flevoland heeft een risicokaart opgesteld, waarop de verschillende risicobronnen en kwetsbare objecten in de provincie staan aangegeven. Het tracé van de leiding kruist één risico-object; de gehele gemeente Dronten staat aangegeven als gebied met een zeker overstromingsgevaar. De risicokaart spreekt van een overstroming als een gebied onder water loopt en hierbij in het algemeen een waterstand (diepte) van ten minste 1 meter ontstaat.

Mogelijke overstromingsgebieden op de risicokaart hebben een kans van 1 op 4000 om onder te lopen. Ook staan er gebieden op die in 1993 of 1995 overstromden of werden bedreigd.



Figuur 3. Detail risicokaart provincie Flevoland
(Bron: provincie Flevoland)

Hoe een overstroming precies verloopt, hangt af van allerlei factoren. Voor veel gebieden zijn computersimulaties gemaakt om te laten zien hoe een overstroming zou kunnen verlopen. Bij een simulatie worden aannamen gedaan over de plaats van een dijkdoorbraak of de waterstanden op de rivier of op zee. Men berekent vervolgens hoe snel het gebied bij dat scenario kan onderlopen en welke waterhoogte bijvoorbeeld na een uur of een dag bereikt is. Met een kleurcode wordt de berekende waterhoogte op kaartjes weergegeven.

De rode stippen die op de kaart zijn weergegeven betreffen veelal (agrarische) bedrijven die werken met explosieve of giftige stoffen. In een aantal gevallen gaat het bijvoorbeeld om de aanwezigheid van een tank voor propaangas. De leiding blijft op ruim voldoende afstand van deze locaties.

3.4

G e m e e n t e

Bestemmingsplan landelijk gebied 2004

In het landelijk gebied van Noordoostpolder lopen enkele bovenlokale aardgas-hoofdtransportleidingen. Deze zijn voorzien van een dubbelbestemming "transportleiding - aardgas". Binnen een strook van 4 meter van de leiding mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de bestemming worden gebouwd, tenzij advies van de leidingbeheerder is ingewonnen en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de leiding.

Het beleid van de gemeente is erop gericht de grotere buisleidingen als zodanig te bestemmen dan wel aan te duiden in de bestemmingsplannen.

Het laatste deel van het tracé, evenwijdig aan de Nagelerweg lopend, is gelegen in een gebied met als aanduiding "grens kernrandzone". Binnen dit gebied is het niet toegestaan gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij te realiseren.

GRENS KERNRANDZONE

Planologische randvoorwaarden



In dit hoofdstuk komen de randvoorwaarden aan de orde, waaraan de aanleg van de aardgastransportleiding zal moeten voldoen. Vanuit diverse wettelijke regelingen worden eisen aan het tracé en de leiding opgelegd (onder andere vanuit de ruimtelijke ordening, natuur-, water- en milieuwetgeving, monumentenwet). Gasunie streeft er nadrukkelijk naar om aan alle regels te voldoen.

4.1

Geohydrologie, cultuurhistorie en visueel-ruimtelijke kenmerken

4.1.1

Geohydrologie

In april 2009 is door Arcadis een geohydrologisch rapport opgesteld (ref. 074120339:0.2). Hiervoor zijn boringen uitgevoerd en grondwatermonsters genomen. Zodoende kan informatie verkregen worden over de bodemopbouw en de mogelijke verontreiniging.

Tabel 2. Geohydrologische bodemopbouw in de gemeente Noord-oostpolder

diepte (m)	samenstelling	formatie	schematisatie	doorlatendheid
0 - 3,5	klei (bovenkant, zwak siltig tot zandig, veen (onderkant)	Holoceen	watervoerende deklaag	0,05
3,5 - 7	matig fijn tot matig grof, zwak siltig zand	Boxtel	watervoerend pakket (1a)	10
7 - 10	matig fijn tot matig grof, zwak siltig, grindhoudend zand	Kreftenheije	watervoerend pakket (1b)	15
10 - 12	veen, klei	Kreftenheije	scheidende laag	10

Uit de bemonstering is af te leiden dat rekening gehouden dient te worden met verhoogde concentraties ijzer, ammonium en chloride op het gehele tracé en met een verhoogde concentratie arseen ten noorden van Nagele. Lokaal wordt een verhoogde concentratie sulfaat waargenomen. Een relatie tussen filterdiepte en gehalten lijkt op basis van de waarnemingen alleen bij chloride aanwezig (zie bijlage 5). In de ondiepe peilbuizen worden hogere concentraties chloride gemeten dan in de diepe peilbuizen.

Aangezien naar verwachting over bijna het gehele traject de normen en de gemeten concentraties aan ijzer, chloride en sulfaat overschreden worden,

KWALITEIT GRONDWATER

bevelen wij aan om in overleg met het Waterschap Zuiderzeeland te treden vóór de aanvraag van een lozingsvergunning.

VERONTREINIGING

In de gemeente Noordoostpolder is het voor 2 locaties zeer waarschijnlijk dat er bij de aanleg van de leiding verplaatsing of onttrekking van grondwater met licht verhoogde gehalten plaats vindt. Dit betreffen de Nagelerweg 9 en de voormalige stortplaats nabij Nagele. Aangezien het licht verhoogde gehalten betreft, kunnen maatregelen om verplaatsing te voorkomen of onttrokken grondwater te zuiveren mogelijk achterwege blijven. In overleg met Waterschap Zuiderzeeland dient besloten te worden of maatregelen genomen moeten worden.

EFFECTEN GRONDWATER- STANDDALING

Het geohydrologisch rapport heeft met name betrekking op de tijdelijk optredende aspecten in de bodem door de aanleg van de leiding. Door de tijdelijke verlaging van de grondwaterstand kunnen bijvoorbeeld zettingen optreden wat gevolgen kan hebben voor nabijgelegen bebouwing. Daarom worden vooraf bouwkundige opnames uitgevoerd, waarbij opstellen fotografisch worden vastgelegd. Indien nodig kunnen hoogtébouten worden aangebracht. Ook kan schade optreden aan de landbouw door droogteschade. Opbrengstverlies wordt in dat geval gecompenseerd. Aangezien ter hoogte van het Ketelmeer een gestuurde boring zal worden uitgevoerd, is hier geen schade aan het vogelrichtlijngebied te verwachten.

Ook archeologische waarden in de bodem kunnen nadelen ondervinden van een tijdelijke daling van de grondwaterstand. Dit is nader onderzocht door RAAP. Aangezien de verwachte bemalingsduur bij vindplaatsen circa 2 weken bedraagt, en de verlaging vrijwel uitsluitend optreedt binnen de te ontgraven sleuf is het risico van schade / kwaliteitsverlies aan de archeologische resten zeer gering.

Om eventuele effecten door de aanleg van de leiding (verontreiniging, bebouwing, landbouw) te monitoren is een monitoringsplan opgesteld (hoofdstuk 7).

4.1.2

Cultuurhistorie en visueel ruimtelijke kenmerken

In hoofdstuk 2 is reeds kort ingegaan op de huidige ruimtelijke situatie in de gemeente. De oorspronkelijke opbouw van de polder (rechte rationele verkaveling en een bebouwings- en beplantingsplan) is grotendeels bewaard gebleven. Door de jaren heen is door de aanleg van nieuwe wegen, de modernisering van agrarische bedrijven en de uitbreiding van de oorspronkelijke kernen het oorspronkelijke karakter van de polder enigszins aangetast.

Door de aanleg van de leiding zal het aanzicht van de polder langs het tracé tijdelijk veranderen. Nadat de aanlegfase is voltooid zal echter door Gasunie zorg gedragen worden voor herstel van het landschap; graslanden zullen opnieuw worden ingezaaid en indien er historische verhogingen in het landschap aanwezig zijn dan zullen deze worden hersteld.

Het meet- en regelstation langs de Nagelerweg zal wel een permanente verandering in het landschap creëren. Over de inrichting van dit deel van het plangebied wordt nader ingegaan in paragraaf 5.5.

4.2

Water

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen te worden opgenomen hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Hierbij dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Overleg waterschap in kader van leidingtracé

Gasunie heeft overleg gevoerd met het Waterschap Zuiderzeeland. Daarbij zijn onder meer de grondboringen in de dijken van het Ketelmeer ten behoeve van de geplande gestuurde boring besproken. Ook is afstemming geweest over de werkzaamheden die het Waterschap gaat verrichten in het kader van het duurzaam inrichten van de Elandtocht (gemeente Dronten) en de Abstoelt (gemeente Noordoostpolder). Daarnaast zijn de volgende details aan de orde gekomen:

- Op enkele locaties verwacht het waterschap verhoogde ijzergehaltes of waterbodemonverontreiniging. Deze locaties zijn met speciale aandacht onderzocht.
- Minimale afstand tussen de bodem van een tocht en de gasleiding dient 1,5 meter te bedragen; voor een 'normale' sloot en de gasleiding bedraagt deze minimale afstand 1 meter;
- Het waterschap gaat met betrekking tot de boring onder het Ketelmeer door, akkoord met een afstand van 90 meter uit de teen van de Ketelmeerdijk (gemeente Dronten) en de Zuidermeerdijk (gemeente Noordoostpolder). Tussen de gasleiding en de dijken zal een ruime afstand liggen;
- Grote hoeveelheden bronneringswater dienen te worden afgevoerd naar nabijgelegen waterlopen, in overleg met waterschap Zuiderzeeland. kleine hoeveelheden kunnen worden geloosd op sloten;
- Met betrekking tot te kruisen watergangen zal gegevensuitwisseling plaats vinden tussen Gasunie en het waterschap, tevens zullen de benodigde vergunningen worden aangevraagd.

4.3

Natuur

In januari 2009 is door Arcadis een natuurtoets uitgevoerd voor het gehele tracé van de gasleiding (ref. B02032.100112.001). Op grond van dit onderzoek kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

NATURA 2000	- De aanleg van de gastransportleiding Flevopolder-Noordoostpolder leidt niet tot negatieve effecten op kwalificerende natuurwaarden van het Natura 2000-gebied Ketelmeer en Vossemeer en het Natura 2000-gebied IJsselmeer als gevolg van ruimtebeslag, versnippering, verstoring en verdroging. - Omdat negatieve effecten op kwalificerende waarden van beide Natura 2000-gebieden met zekerheid kunnen worden uitgesloten, is geen vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk.
ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR	- Het Ketelmeer is tevens begrensd als Ecologische Hoofdstructuur. Voor de effectbeoordeling wordt verwezen naar het Natura 2000-gebied Ketelmeer en Vossemeer. De overige EHS-gebieden liggen op ruime afstand van het tracé, waardoor negatieve effecten bij voorbaat uitgesloten kunnen worden. - Het 'nee, tenzij-principe' is niet aan de orde en er hoeft geen compensatie plaats te vinden.
SOORTENBESCHERMING	- In het gebied komen soorten voor die door de Flora- en Faunawet worden beschermd. - Door naleving van het ecologisch werkprotocol (§ 6.4) kunnen negatieve gevolgen worden beperkt en voor bepaalde beschermde soorten worden voorkomen. - Werkzaamheden dienen opgestart te worden voor de broedperiode van vogels (half maart-half juni). Indien overwinterende ganzen of zwanen aanwezig zijn dienen de werkzaamheden in overleg met een ecologisch deskundige tijdelijk te worden stil gelegd totdat de vogels zich hebben verplaatst. Werkzaamheden binnen de watergangen worden zoveel mogelijk uitgevoerd in de maanden half augustus-oktober en tenminste volgens het ecologisch werkprotocol vissen (paragraaf 6.4). - Niet alle schade is te vermijden, waardoor voor enkele zoogdieren, amfibieën en vissen verbodsbepalingen worden overtreden. Voor algemene soorten uit tabel 1 van de Flora en Faunawet gelden vrijstellingen. - Er treden mogelijk effecten op kleine en grote modderkruiper op als gevolg van de leidingaanleg. Er dient aanvullend onderzoek plaats te vinden naar het voorkomen van beide soorten binnen het plangebied. Indien de soorten daadwerkelijk voorkomen is het aanvragen van ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk. De geschikte periode voor het aanvullende vissenonderzoek is half maart-half juni 2009 (d.w.z. na de winterrust en voor de voortplantingsperiode van grote modderkruiper). Grote modderkruiper is een soort die zich in de

winter in de bodem ingraaft en kan daardoor pas vanaf half maart worden aangetoond.

- Voor de vrijgestelde soorten en niet beschermde soorten blijft wel de zorgplicht gelden. Aan de zorgplicht kan worden voldaan door tijdens de uitvoering de maatregelen uit het ecologisch protocol te volgen.
- Indien toch werkzaamheden plaatsvinden buiten de geschikte periode (land: opstarten voor aanvang broedseizoen: half maart, water: half augustus-oktober), kunnen negatieve gevolgen voor vrijgestelde soorten niet uitgesloten worden en moet ook voor de betreffende soorten (tabel 2 en 3) een ontheffing worden aangevraagd.

4.4

Archeologie

Door het Archeologisch Adviesbureau RAAP is in 2008 en 2009 een inventariserend veldonderzoek (verkennende en karterende fase) uitgevoerd in de gemeenten Dronten en Noordoostpolder. Doel van het veldonderzoek was het toetsen van de gespecificeerde archeologische verwachting zoals geformuleerd in het bureauonderzoek en, indien mogelijk, een eerste indruk geven van de kwaliteit (gaafheid en conservering), aard, datering, omvang en diepteligging van eventueel aangetroffen archeologische resten.

Op basis van de resultaten van de verkennende fase van het onderzoek is vastgesteld in welke delen van het gasleidingtracé archeologische overblijfselen of kansrijke zones aanwezig zijn binnen het bereik van de voorgenomen bodemingrepen. In deze zones is vervolgens een karterend onderzoek uitgevoerd. Het karterend onderzoek heeft tot doel de eventuele vindplaatsen binnen het gasleidingtracé in kaart te brengen. In totaal zijn tijdens de verkennende en karterende fase van het booronderzoek 519 boringen gezet.

Uit het verkennend en karterend booronderzoek blijkt dat de bodem in het plangebied, zoals verwacht, van boven naar beneden is opgebouwd uit onderwater-afzettingen van Flevomeer, Almere, Zuiderzee en IJsselmeer met daaronder (basis)veen. Het veen is veelal weggeslagen. De onderliggende pleistocene afzettingen bestaan uit dekzand(ruggen) en rivierduinen. Deze in het landschap hoger gelegen dekzandruggen en rivierduinen zijn met name aangetroffen in het tracédeel in de Noordoostpolder. Dergelijke opduikingen komen in het plangebied tot net onder de bouwvoor voor. Eveneens in de Noordoostpolder zijn op een aantal locaties afzettingen van een holocene geulsysteem aangetroffen (Laagpakket van Wormer).

Op basis van het onderzoek en de meest recente verstoringsgegevens (Schultze, 2009) zijn in het plangebied 12 vindplaatsen gedefinieerd. Op basis van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen bodemingrepen kan worden geconcludeerd dat bij de aanleg van de gasleiding archeologische waarden zullen worden verstoord.

VINDPLAATSEN

Het betreft 2 vindplaatsen in de gemeente Dronten (vindplaatsen 1 en 2). Deze vindplaatsen liggen op een dekzandrug en bevatten mogelijk bewoningssporen uit de periode Paleolithicum tot Bronstijd.

De overige vindplaatsen zijn gelegen in de gemeente Noordoostpolder. De vindplaatsen 5, 6, 12 en 13 zijn gelegen op rivierduinen en bevatten mogelijk bewoningssporen uit de periode Paleolithicum tot Bronstijd.

De andere vindplaatsen tonen sporen uit de periode Neolithicum tot en met Bronstijd. Deze vindplaatsen zijn aangetroffen op de oeverafzettingen van de holocene geulsystemen. Het betreft de vindplaatsen 4, 8 t/m 11 en 14.

Daarnaast zijn er 2 vindplaatsen (vindplaatsen 6 en 13) waar tevens veraard veen is aangetroffen. Hier worden sporen verwacht uit de Vroege Middeleeuwen.

In het kader van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is het uitgangspunt archeologische vindplaatsen in situ te behouden. Dat wil zeggen; behoud ter plaatse in de oorspronkelijke context. Behoud in situ is bijvoorbeeld mogelijk door planaanpassing of door de gastransportleiding door middel van een sleufloze techniek aan te leggen. Indien behoud in situ niet mogelijk is, wordt op basis van de resultaten van dit onderzoek aanbevolen om aanvullend archeologisch onderzoek in de vorm van proefsleuven te laten verrichten op de vindplaatsen 1, 2 (beide gemeente Dronten), 4 t/m 6, 9 en 12 t/m 14 (gemeente Noordoostpolder). Dit wordt beschouwd als de meest efficiënte onderzoeksmethode om duidelijkheid te krijgen over de kwaliteit (gaafheid en conservering), aard, datering, omvang, diepteligging en behoudenswaardigheid van de verwachte archeologische resten.

Voor de vindplaatsen 8, 10 en 11 (allen gemeente Noordoostpolder) geldt dat vervolgonderzoek in de vorm van een archeologische begeleiding van de voorgenomen werkzaamheden wordt aanbevolen. Dit om inzicht te verkrijgen in de aard van de afzettingen in relatie tot mogelijk aanwezige archeologische resten.

Voor alle vindplaatsen geldt dat er beschermende maatregelen genomen dienen te worden om te zorgen dat de vindplaatsen tijdens en direct na de aanleg van de aardgasleiding niet aangetast worden. Dit betekent dat in de werkstrook - buiten de leidingsleuf - geen diepe bodemingrepen mogen plaatsvinden, de vindplaats beschermd dient te worden tegen rijschade en dat afgezien dient te worden van frezen en spitten.

Voorafgaand aan het vervolgonderzoek, zowel in de vorm van een proefsleuven-onderzoek als in de vorm van een archeologische begeleiding, zal een Programma van Eisen (PvE) worden opgesteld waaraan dit onderzoek moet voldoen. Dit PvE dient te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag (de gemeente Dronten of de gemeente Noordoostpolder afhankelijk van waar de vindplaats ligt).



Figuur 4. Vindplaatsen langs het tracé (bron: RAAP)

4.5

Externe veiligheid

In verband met de aanleg van de gastransportleiding is door Gasunie in december een plaatsgebonden risicoberekening en een groepsrisicoberekening uitgevoerd (ref. DEI.2008.M.0893).

PLAATSGEBONDEN RISICO

Voor het plaatsgebonden risico (PR) geldt dat de 10⁻⁶ contour op de leiding komt te liggen. De leiding wordt zodanig aangelegd dat er geen sprake is van een verhoogd plaatsgebonden risico in nabijheid van de leiding, ook niet als men boven op het tracé staat.

GROEPSRISICO

De groepsrisicoberekening (GR) is uitgevoerd voor het deel van het tracé vanaf het meet- en regelstation bij Emmeloord tot aan de aansluiting op de bestaande Gasunieleiding ter hoogte van het bedrijventerrein Nagelerweg. Zowel in de nieuwe situatie als eventuele toekomstige situatie is de overschrijdingswaarde niet significant groter dan "nul", de FN-curve is "nul", dus geen GR aandachtspunten.

In verband met de beperkte bevolkingsdichtheid (bestaand en toekomstig) langs het overige leidingtracé wordt een groepsrisicoberekening derhalve hiervoor niet noodzakelijk geacht.

4.6

Hinder en luchtkwaliteit

Het gebied waar de aardgastransportleiding komt te liggen bestaat voornamelijk uit agrarisch gebied. De geluidsbelasting van de omgeving wordt bepaald door de werkzaamheden van boeren en passerende auto's. Op enkele plaatsen wordt bebouwing gepasseerd. Er worden geen industriële locaties gekruist. In de bestaande situatie is met betrekking tot trillingen, luchtkwaliteit en geluidbelasting geen sprake van problemen.

TRILLINGEN

Bij de aanleg van de gasleiding en de realisatie van het meet- en regelstation wordt materieel ingezet zoals graafmachines, shovels, generatoren, kranen, vrachtwagens, boorinstallaties en dergelijke. In het algemeen zal dit materieel geen trillingshinder veroorzaken. Alleen daar waar werkzaamheden op (zeer) korte afstand van woningen plaatsvinden en of zware transporten op korte afstand van woningen rijden zou tijdelijk trillingshinder kunnen optreden.

Ook op de locaties waar in de nabijheid van woningen heiwerkzaamheden of het intrillen van damwanden plaatsvindt, kan trillingshinder optreden.

Voorafgaand aan de uitvoering wordt op basis van dan geldende inzichten de lokale situatie nader beoordeeld en worden zonodig lokale maatregelen getroffen om eventuele trillingshinder te minimaliseren.

Het in te zetten materieel bij de aanleg van de leiding heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden. Gezien het feit dat de werkzaamheden zich continu verplaatsen, het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

LUCHTKWALITEIT

Tijdens de aanleg van de aardgastransportleiding zal tijdelijk sprake zijn van geluidhinder als gevolg van de werkzaamheden ter hoogte van het tracé. Dit wordt veroorzaakt door de afwikkeling van werkverkeer, het plaatselijk omleiden van het reguliere verkeer, lossen en laden van materieel, de aanwezige machines en apparatuur langs het tracé (zoals vrachtwagens, kranen, bemalingspompen, het heien van damwanden) et cetera.

GELUID BIJ AANLEG

Geluidhinder voor de omgeving kan niet worden voorkomen, maar het streven is om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Deels zullen afwegingen over aanvaardbare hinder in de besluitvorming rondom vergunningen aan de orde komen.

Bepalende factoren bij het ontstaan en tegengaan van geluidhinder zijn onder andere de omvang van het werkverkeer, de gebruikte apparatuur en de afstand tot geluidsgevoelige objecten. De werkzaamheden vinden voornamelijk overdag plaats. Ten behoeve van eventuele bemalingen is het mogelijk dat 's nachts bemalingspompen (diesel dan wel elektrisch) werkzaam zijn. Indien deze dicht bij woonbebouwing noodzakelijk zijn dan wordt ter beperking van de geluidhinder worden gekozen voor elektrische pompen.

Meet- en regelstation Emmeloord

Het nieuw te bouwen meet- en regelstation bij Emmeloord is een installatie waarvoor geen aanvullende eisen gelden op het gebied van externe veiligheid dan wel hinder. Een dergelijke installatie dient echter op enige afstand van gevoelige bebouwing (zoals woningen) te liggen, om hinder te voorkomen. Naast het station is een installatie van een energiebedrijf gelegen. De twee functies hebben geen nadelige invloed op elkaar.

In nabijheid van het station is geen gevoelige bebouwing gesitueerd. Het is ook niet te verwachten dat in de toekomst in directe nabijheid van het station woningbouw gerealiseerd zal worden, dan wel een andere hindergevoelige functie. Het meet- en regelstation creëert derhalve geen hinder voor omliggende functies.

Bij het meet- en regelstation is geen sprake van de noemenswaardige emissie van schadelijke stoffen. Ook zal de verkeersaantrekkende werking niet zodanig zijn dat er sprake is van een verslechtering van de luchtkwaliteit.

LUCHTKWALITEIT

4.7

Ruimtelijke omgeving

WONEN EN WERKEN

De aanleg van de leidingen zorgt voor een tijdelijke visuele impact. Bij de tracering van de nieuwe aardgastransportleidingen is bestaande en toekomstige bebouwing zoveel mogelijk ontzien. Er is geen sprake van doorsnijding c.q. ruimtebeslag op bestaande of toekomstige woon- en werkbebouwing voor het tracé. Het effect op het bestaande en toekomstige ruimtegebruik qua wonen en werken is nihil. Redenen hiervoor zijn dat zoveel mogelijk wordt gebundeld met bestaande leidingen, rekening wordt gehouden met autonome ontwikkelingen op het gebied van wonen en werken en dat het grootste deel van het tracé in landbouwgebied ligt.

LANDBOUW

De aanleg van de aardgastransportleidingen heeft een tijdelijk ruimtebeslag over de gehele lengte landbouwgrond tot gevolg. De bodemopbouw en teeltlaag worden na de werkzaamheden zorgvuldig teruggebracht (en waar nodig ingezaaid). Voor de opbrengstderving tijdens de aanlegperiode wordt de grondgebruiker financieel gecompenseerd. Na realisatie van de leiding zijn de landbouwgronden na één groeiseizoen weer beschikbaar voor de landbouw. Uitzondering hierop vormt de aanleg van het meet en regelstation. Aanleg van dit station heeft namelijk een blijvend effect. Het ruimtebeslag hiervan bedraagt iets meer dan 7300 m².

RECREATIEGEBIEDEN EN ROUTES

Het tracé heeft geen ruimtebeslag op recreatiegebieden. Wel worden binnen de gemeente recreatieve fietsroutes doorsneden. De openbare wegen worden gekruist met boringen waardoor er geen effecten verwacht worden. Indien een recreatieve route tijdelijk niet toegankelijk zal zijn, kan in overleg met de beheerder van de route een omleiding worden gecreëerd of aangegeven. Ook worden er afspraken gemaakt over de periode van werkzaamheden. De toegankelijkheid van de recreatieve routes zal derhalve niet of nauwelijks aangetast worden.

INFRASTRUCTUUR

Het tracé kruist meerdere vaarwegen. Deze vaarwegen worden gekruist met een Gesloten Front Boring of met een natte zinker (zie ook paragraaf 5.4). Hierdoor treedt in de aanlegfase geen hinder voor scheepvaartverkeer op. De boring gaat immers onder de vaarweg door.

Het tracé doorkruist veel bestaande wegen. Ook deze kruisingen zijn benoemd in paragraaf 5.4. Verschillende technische uitvoeringsmogelijkheden hebben verschillende effecten. Tijdens de werkzaamheden zal het werkverkeer in de nabijheid van het tracé en op de wegen van en naar het tracé toenemen. Om verkeershinder te minimaliseren zal Gasunie lokale ontsluitingsplannen opstellen.

4.8

Explosieven

In 2008 is door de afdeling explosieven opruimingscommando van de Koninklijke landmacht een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheid dat er explosieven gelegen zijn op het leidingtracé van de aan te leggen koppelleiding. Deze kunnen achtergebleven zijn tijdens gevechten in de tweede wereldoorlog. Uiteraard kunnen ze een gevaar opleveren voor mens en materieel tijdens de aanleg van de leiding. Uit het vooronderzoek is echter gebleken dat er geen verhoogd risico is voor het aantreffen van explosieven op of in nabijheid van het tracé.

Plan - u i t g a n g s p u n t e n

5.1

Uitgangspunten tracékeuze

Aan de voorgenomen activiteit is een onderzoek vooraf gegaan naar de beste tracékeuze, waarbij een aantal uitgangspunten als basis hebben gediend:

- Het is het streven van Gasunie om de lengte van het nieuw aan te leggen tracé zo kort mogelijk te houden (dat is vanuit economisch en energetisch oogpunt aantrekkelijk) en het tracé wordt zo goed mogelijk ingepast in de omgeving.
- Bestaande en geplande woonbebouwing en bedrijfspanden worden ontzien bij de tracering.
- Beschermde gebieden zoals Natura2000 en de Ecologische Hoofdstructuur worden zoveel mogelijk vermeden.
- De aardgastransportleiding wordt waar mogelijk conform het overheidsbeleid gebundeld aangelegd met bestaande leidingen. Compressorstations en afsluiterlocaties sluiten waar mogelijk aan op bestaande Gasunie-locaties dan wel NAM-locaties om het ruimtebeslag zo klein mogelijk te houden.
- Een aardgastransportleiding kan met behulp van verschillende technieken worden gerealiseerd. Er kan gebruik worden gemaakt van verschillende aanlegmethoden, boringen indien objecten moeten worden gepasseerd, e.d. Gasunie streeft er naar aanlegmethoden toe te passen waarbij bij de aanleg van de leiding eventuele negatieve effecten op de omgeving beperkt blijven of kunnen worden voorkomen.
- Gasunie streeft er naar de aardgasleiding buiten de kritische perioden (vogelbroedseizoen, vroege voorjaar) aan te leggen om negatieve effecten op bijvoorbeeld broedende vogels, paddentrek en waardevolle flora te voorkomen. Mocht de situatie zich voordoen dat de aanleg binnen de kritische perioden moet plaatsvinden, dan zullen aanvullende maatregelen worden genomen.
- Bij de keuze voor het tracé wordt aandacht besteed aan de cultuurtechnische elementen van het gebied.

In het beleid is vastgelegd dat infrastructuur (wegen, spoorwegen, HS-tracés en leidingen) zoveel mogelijk gebundeld moet worden aangelegd (het bundelingsbeginsel). Dit geldt zeker voor een aardgastransportleiding, omdat rondom een aardgastransportleiding een toetsingsafstand geldt.

Door een nieuwe aardgastransportleiding direct naast bestaande infrastructuur te leggen, valt in ieder geval een deel van de toetsingszone samen met de zonering van de bestaande infrastructuur. Als de aardgastransportleiding in nieuw tracé komt te liggen, waar geen bestaande leidingen aanwezig zijn, zal een volledig nieuwe grens ontstaan waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. Aansluiten bij bestaande infrastructuur heeft daarom de voorkeur vanwege de externe veiligheid (zonering), reeds verkregen eigendoms- of gebruiksrechten en de gelijksoortige belemmeringen in de ruimtelijke ordening.

Gasunie heeft geïnventariseerd waar zich in het tracé mogelijke knelpunten voordoen en of er varianten zijn, rekening houdende met:

- technische argumenten: zijn er in dit deel van het tracé technische varianten denkbaar zoals boren in plaats van open ontgraving;
- praktische argumenten: is er ruimte op alternatieve tracés;
- ruimtelijke aspecten: is een nieuw tracé mogelijk inpasbaar in de huidige corridor van het bestemmingsplan;
- overige harde wettelijke of bestuurlijke randvoorwaarden zoals restricties bij een dijk kruising of bescherming van natuurwaarden;
- eigendomsverhoudingen, mogelijkheden voor vestiging zakelijk recht;
- financiële consequenties.

Voor de hoofdknelpunten heeft Gasunie onderzocht of technische oplossingen of ruimtelijke oplossingen geschikt zijn. Bij de beoordelingen van mogelijke oplossingen spelen bedrijfseconomische, ruimtelijke en milieuargumenten een rol. Uiteindelijk is hieruit een technische of ruimtelijke variant gekomen die voldoet aan de doelstellingen en ook realistisch is.

KOPPELLEIDING SWIFTER- BANT - EMMELOORD

Voor de koppelleiding tussen Swifterbant en Emmeloord gelden aanvullend op bovenstaande nog de volgende uitgangspunten voor de tracékeuze:

1. Het gekozen tracé houdt rekening met de locatie van het meet- en regelstation Emmeloord, die zo dicht mogelijk bij de RTL-aansluiting in Emmeloord gesitueerd moet worden.
2. Er is voor gekozen het tracé niet langs rijksweg A6 te leggen, vanwege de mogelijke komst van de Zuiderzeespoorlijn, een eventuele verbreding van A6, de verplaatsing van het verkeersknooppunt Emmeloord en het voorkomen van ongelukken doordat automobilisten op de A6 afgeleid worden door de aanleg van de leiding.
3. Keuze van locatie voor de kruising van het Ketelmeer is bepaald door de lengte van de boring en de mogelijkheid de leidingstreng uit te leggen en te fabriceren op het land.
4. Er is gezocht naar de bundeling met andere infrastructuur voor zover mogelijk. Het gekozen tracé volgt kavelsloten en perceelsgrenzen.
5. Uiteraard mogen geen woningen op de tracélijn gelegen zijn.
6. In verband met de kosten is tevens rekening gehouden met de mogelijkheid de goedkopere kruisingstechnieken te gebruiken, en de bereikbaarheid van het tracé tijdens de constructie.

5.2

Uitgangspunten voor veilig gebruik

Gasunie inventariseert de bedreigingen van haar systeem systematisch en evalueert de getroffen maatregelen tegen de meest recente informatie die waar ook ter wereld ter beschikking komt.

De nationale data bevestigen het Europese beeld (EGIG-data) dat geweld van buiten, dat wil zeggen beschadiging (lekkage en breuk) door derden, met circa 67% de belangrijkste oorzaak is van incidenten met lekkage. Niet verwaarloosbaar maar op grote afstand gevolgd door constructie- en ontwerpfouten (25%) en corrosie (8%). Bij breuken is het aandeel beschadiging door derden zelfs meer dan 80%.

Het gehele Pijpleiding (integriteits) Management Systeem (P(i)MS) is erop gericht om de risico's voor de veiligheid, het milieu en de beschikbaarheid (bedrijfszekerheid) van het transportnet op maatschappelijk aanvaardbare en genormeerde niveaus te houden. Dat gebeurt in alle drie de levensfasen van het systeem, namelijk tijdens het ontwerp en de bouw, het gebruik (beheer en onderhoud) en het verwijderen van leidingen.

In de gebruiksfase treft Gasunie veiligheidsmaatregelen ten aanzien van de leidingligging, geweld van buiten, corrosie en de procedure bij lekkage.

Vitaal is dat de ligging van de aardgastransportleiding exact geregistreerd en dus bekend is. Gasunie heeft een nauwgezette registratie van al haar aardgastransportleidingen. Letterlijk is elke meter bekend. De gegevens omtrent de ligging van de aardgastransportleiding worden ook verstrekt aan betrokken gemeenten, zodat bij planologische veranderingen, vergunningverlening en bouwactiviteiten rekening kan worden gehouden met de aanwezigheid van deze leiding. Het streven is dat gemeenten de leiding in het bestemmingsplan opnemen. Om de veilige en ongestoorde ligging zoveel mogelijk zeker te stellen, worden de ontwikkelingen inzake ruimtelijke ordening op de voet gevolgd. Daardoor is Gasunie op de hoogte van voorgenomen activiteiten die risicoverhogend kunnen zijn. Gasunie treedt actief in contact met instanties om over en weer de plannen en projecten af te stemmen.

In de gebruiksfase bestaat het risico dat het systeem wordt blootgesteld aan, soms zeer grof geweld van buiten door hei-, zware graaf- en andere grondverzetmachines, waartegen zelfs de meest solide pijp met zeer grote wanddikte en met grote diepteligging uiteindelijk niet altijd bestand is. Gasunie bestrijdt deze bedreiging door een complex van maatregelen dat schade, veroorzaakt door derden, dient te voorkomen zoals:

- elke 14 dagen vlieginspecties, loop- en rij-inspecties, waarbij gespeurd wordt naar grondverzet en andere voor de leiding bedreigende activiteiten, zoals het oprichten van gebouwen en andere constructies;

BESCHADIGING

- bewaking van de ontwikkelingen inzake ruimtelijke ordening, waardoor Gasunie op de hoogte blijft van voorgenomen activiteiten die risicoverhogend kunnen zijn;
- deelname in en aan het Kabels en Leidingen Informatie Centrum (KLIC), waar contact tussen grondroerder en kabel- en leidingeigenaren tot stand wordt gebracht;
- promotieactiviteiten gericht op grondroerders om te stimuleren dat men de KLICprocedures volgt;
- kennis van de exacte ligging van leiding en het beschikbaar stellen van deze informatie aan instanties en grondroerders;
- begeleiding van graafactiviteiten door de leidingligging precies aan te geven; het is Gasunies beleid om bij werkzaamheden zeer nabij de leiding zelf toezicht te houden.

CORROSIE Eenmaal in gebruik gesteld, vormt ook corrosie van de aardgastransportleiding een bedreiging. Daartoe wordt de conditie van de aardgastransportleiding gemeten en bewaakt (coating-inspecties, controle van de bescherming tegen zwervstromen bijvoorbeeld afkomstig van spoorwegen, controle op goed functioneren van de kathodische bescherming, inwendig onderzoek door middel van 'intelligent pigging'). Indien nodig wordt de aardgastransportleiding opgegraven voor nadere inspectie en herstel van beschadigingen.

De procedure die Gasunie volgt in het geval van een incident waarbij een beschadiging wordt vermoed of al lekkage plaatsvindt, is in grote lijnen onderstaand aangegeven:

- een lekkage kan worden geconstateerd door de eigen inspecties, door het waarnemen van drukdaling of door melding van derden. Gasunies meldkamer is 24 uur per etmaal beschikbaar voor het behandelen van meldingen. Er kan zowel ter plaatse worden ingegrepen door personeel in de betreffende regio (ook in wachtdienst), als door besturing op afstand vanuit de Centrale Commando Post te Groningen;
- de volgorde van handeling is, dat de druk in de leiding wordt gereduceerd (mede in overleg met afnemers in het betrokken gebied), dat het getroffen leidingdeel wordt ingesloten, gasvrij gemaakt en pas dan voor onderzoek en vervolgens reparatie in aanmerking komt;
- betrokken instanties in dergelijke gevallen zijn: de lokale overheden, hulpverleningsdiensten en de Onderzoeksraad voor veiligheid;
- met de instanties en reguliere hulpdiensten als brandweer en politie zijn afspraken gemaakt over de noodzakelijke procedures bij gaslekkege.

INTERNATIONALE UITWISSELING

De integriteit van buisleidingen is een vast onderwerp van informatie-uitwisseling op internationaal niveau, waarbij ervaring zowel als nieuwe kennis uit de gehele gaswereld wordt samengebracht en besproken. Dit draagt bij tot internationale standaardisering en regelingen op veiligheidsterrein. Gasunie heeft de afgelopen decennia, door deelname aan grote mondiale researchprojecten, veel kennis opgebouwd over de effecten die ontstaan bij grote calamiteiten.

teiten. Deze kennis wordt gedeeld met de verantwoordelijke autoriteiten, zodat bij het maken van ruimtelijke plannen in voldoende mate rekening kan worden gehouden met aanwezige en nog aan te leggen buisleidingen en autoriteiten de juiste maatschappelijke afwegingen kunnen maken bij de vergunningverlening.

5.3

Uitgangspunten bij de aanleg

Het milieubeleid van Gasunie richt zich vooral op het algemene energie- en milieubeleid, gerelateerd aan de bedrijfsvoering en op de milieuaspecten van de uitbreiding van het aardgastransportsysteem. De bedrijfsvoering van Gasunie is mede gericht op de besparing van aardgas en beperking van emissies. Ook is er aandacht voor de gevolgen van het gebruik van aardgas op het milieu. Voor de consument worden apparaten en toepassingen ontwikkeld ten behoeve van een verbetering van onder andere veiligheid en milieu.

MILIEU

Bij de uitbreiding van het aardgastransportsysteem worden met alle betrokken organisaties en belangengroeperingen (flora en fauna) goede afspraken gemaakt om eventueel tijdelijke verstoring van de natuur tot een minimum te beperken. In de praktijk blijkt dat de natuur zich weer herstelt.

De negatieve (tijdelijke) gevolgen van de leidingaanleg voor het milieu worden zoveel mogelijk beperkt en waar mogelijk voorkomen, door onder andere:

- het toepassen van doelmatige werkmethoden;
- zuinig gebruik te maken van energie en grondstoffen;
- het doelmatig en overeenkomstig de geldende milieuregels verwijderen van afvalstoffen.

Met landbouworganisaties bestaan, met betrekking tot cultuurgrond, protocolen voor herstel van cultuurgronden en een regeling voor schadevergoedingen. Na afloop van de aanleg van een aardgastransportleiding wordt de cultuurgrond in een zo goed mogelijke staat teruggebracht.

Ten aanzien van het ontwerp en de bouw van aardgastransportleidingen treft Gasunie de volgende veiligheidsmaatregelen:

- Het ontwerp van de leiding is gericht op risicobeheersing en wordt uitgevoerd conform Nationale en Europese normen en standaards.
- Het ontwerp van de leiding wordt aangepast aan en ingepast in de omgeving. Dat wil zeggen, in bebouwde gebieden wordt wanneer noodzakelijk een grotere pijpwanddikte toegepast (zwaardere constructie). Bovendien wordt de leiding ingepast in de ruimtelijke ordening om conflicten met de omgeving (nu en in de toekomst) zoveel mogelijk te voorkomen.
- In het kader van de risicobeheersing worden de voorgeschreven afstanden voor bebouwing, gevoelige objecten en industriële activiteiten tot de leiding aangehouden en worden voorschriften gegeven voor pijpwanddikten et cetera.

- Nieuwe leidingen hebben een voorgeschreven gronddekking van ten minste 1,25 m-mv in landsecties, tenzij lokaal andere eisen gelden.
- Materialen worden betrokken van gekwalificeerde en gecertificeerde bedrijven, en worden geïnspecteerd en getest voordat inbouw plaatsvindt.
- Tijdens de constructie van een nieuwe leiding, waarvoor gekwalificeerde aannemers worden ingeschakeld, vindt toezicht en inspectie plaats door de eigen geaccrediteerde inspectiedienst alsook door onafhankelijke derden.
- De leiding wordt op hoge druk, met water, op sterkte beproefd. De leiding wordt dus pas in gebruik genomen na een uitgebreide testfase op veiligheid en bedrijfszekerheid.
- Vóór de aanleg van de aardgastransportleiding worden gebieden waar indicaties zijn voor een verhoogde kans op aanwezigheid van explosieven middels een grondradar detectie methode onderzocht. Indien explosieven worden gevonden wordt de Explosieven OpruimingsDienst (EOD) ingeschakeld om deze te verwijderen.

5.4

Aanlegmethoden

Met betrekking tot de aanlegmethoden van de leiding kan onderscheid gemaakt worden tussen:

- een aardgastransportleiding die op land wordt aangelegd;
- de verschillende wijzen waarop infrastructuur gekruist kan worden.

Aanleg op land

Ten aanzien van de diepteligging zal met de genoemde bevoegde instanties nader overleg worden gepleegd. De volgende maten zullen minimaal worden aangehouden:

- In bouwland en grasland 1,70 meter ten opzichte van het maaiveld;
- In sloten 1.00 meter ten opzichte van de vaste slootbodem;
- In vaarten en tochten 1.50 meter ten opzichte van de vaste vaart -of tochtbodem;
- Onder waterstaatskruisingen (Ketelmeer en Rijksweg A6) vallende onder de NEN 3651 richtlijn 10 meter onder desbetreffend waterstaatswerk.
- De aardgastransportleiding wordt standaard op 7 meter van bestaande aardgastransportleidingen aangelegd ("hart op hart").

De aanleg van de aardgastransportleiding gebeurt in secties van verschillende lengtes. Alle werkzaamheden voor de aanleg van een aardgastransportleiding vinden plaats in een werkstrook. Deze werkstrook is in dit project zo'n 28 meter breed. De werkzaamheden starten met het afrasteren van de werkstrook. De soort afrastering hangt af van het omliggende landgebruik.

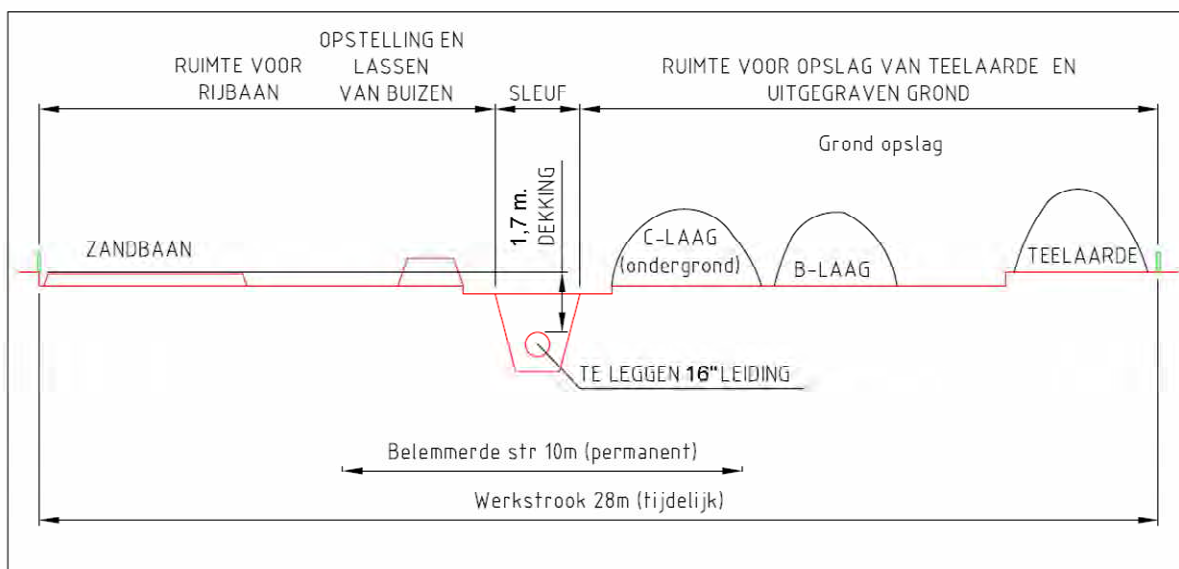
Bij aanleg van een aardgastransportleiding 'in den droge' wordt eerst een rijbaan aangelegd met behulp van flugzand, boomschors of in de daarvoor geëigende gebieden ook 'gewoon zand' met rijplaten. Hierna worden de pijpen (met een lengte van 12 of 18 meter) uitgereden en aaneen gelast. Alle lassen worden op fouten gecontroleerd en voorzien van een coating (de pijpen zelf zijn reeds bij aanlevering voorzien van deze coating). Als de streng van aaneengelaste pijpen gereed is, wordt deze nogmaals gecontroleerd of de beschermende coating niet is beschadigd.

AANLEG 'IN DEN DROGE'

Naast de pijpen wordt een sleuf gegraven. Hiertoe wordt de teelaarde en de ondergrond ontgraven en in gescheiden depots gezet. De sleuf wordt, indien nodig, bemalen.

Kranen of sidebooms tillen de pijpen die tot een streng aaneen zijn gelast in de sleuf. Op de meeste plaatsen zal de leiding onder grondwaterniveau worden gelegd. Afhankelijk van de grondslag kan het noodzakelijk zijn om een verankering toe te passen. Grondankers voorkomen dat de leiding gaat opdrijven. Na afloop wordt de sleuf aangevuld door eerst het zand of de boomschors van de rijbaan in de sleuf te brengen. Vervolgens wordt, in omgekeerde volgorde van ontgraving, de in depot gezette ondergrond ingebracht. Als laatste wordt de teelaardelaag weer terug op haar plaats gebracht en wordt het tracé afgewerkt en ingezaaid.

Met de grondeigenaren en grondgebruikers worden afspraken gemaakt over het uit gebruik nemen van de werkstrook voor - meestal - een volledig groeiseizoen.



Figuur 5. Schematische weergaven van een werkstrook (Bron: Gasunie)

In zeer natte gebieden wordt niet bemalen. De aardgastransportleiding wordt niet in een droge sleuf maar in een sleuf gevuld met grondwater aangelegd. Naar deze methode wordt verwezen als 'in den natte'. De gasleidingsectie wordt vanuit een stationaire lasplaats geproduceerd, in de sleuf uitgedreven en uiteindelijk afgezonken in de sleuf. Het voordeel is dat door het indrijven ("floaten") van de gelaste aardgastransportleiding er geen transport van zware

AANLEG 'IN DEN NATTE'

stalen pijpen in het veld en bemaling van de sleuf nodig zijn. Inherent aan deze methode is dat de onderwatertaluds flauwer zijn dan bij aanleg in den droge, wat extra werkstrookbreedte vraagt.

Kruising met infrastructuur

Er zijn meerdere methoden om infrastructuur (water, spoor, weg) te kruisen. Er bestaan verschillende methoden waarbij niet gegraven wordt, maar waarbij een boringstechniek wordt gebruikt. De meest gebruikte methoden zijn:

- horizontaal gestuurde boring (HDD);
- Open Front Techniek (avegaarmethode, persboring);
- Gesloten Front Techniek (schildboring);
- pneumatische boringen.

Daarnaast kan voor kruisingen met watergangen, kanalen en bestaande leidingen gebruik worden gemaakt van een zinker.

Afhankelijk van het al dan niet toepassen van bemaling wordt onderscheid gemaakt in:

- natte zinker (zonder bemaling);
- droge zinker (met bemaling).

HORIZONTAAL GESTUURDE BORING

De horizontaal gestuurde boring (ook wel HDD genoemd - horizontal directional drilling) kan worden toegepast voor het kruisen van tracédelen met bijzondere natuur, archeologische of cultuurhistorische waarden en voor het kruisen van infrastructuur. Het kenmerk van een horizontaal gestuurde boring is dat de boring vanaf het maaiveld plaatsvindt en dat een zodanige gronddekking wordt gekozen dat er geen invloed optreedt naar de bovengrond. Bij deze boorteknik zijn alleen bouwkuipen en bemalingen nodig voor het verbinden van de horizontaal gestuurde boring met de leidingdelen die ofwel in den droge of in den natte zijn gelegd (zie eerdere toelichting).

Het grote voordeel van de horizontaal gestuurde boormethode is dat over grote lengte een te passeren object volledig ongeroerd blijft. Als nadeel kan gezien worden dat de aardgastransportleiding dusdanig diep komt te liggen dat zij vrijwel onbereikbaar is (maar ook onbereikbaar voor schade van buitenaf).

OPEN FRONT TECHNIEK (AVEGAARMETHODE, PERSBORING)

Het kenmerk van de open front boorteknik is de open voorzijde van de buis. De ronde buis wordt door middel van hydraulische vijzels in de grond gedrukt waarna de grond handmatig dan wel mechanisch wordt afgevoerd. Aan de voorzijde bevindt zich een snijrand. Door het intact houden van een qua grootte te kiezen grondprop in de boorkop zal de stabiliteit nabij het open front, geen probleem vormen. De open front techniek is niet geschikt voor het boren beneden de grondwaterstand, tenzij met behulp van bemaling de grondwaterstand ter plaatse wordt verlaagd. De open front techniek is niet bestuurbaar en tijdens het drukken kunnen afwijkingen ontstaan omdat de snijkop de weg van de minste weerstand zoekt.

Het kenmerk van de gesloten front boortechniek is het schild in de voorzijde van de boorkop die deze methode geschikt maakt om onder water te gebruiken, dus zonder toepassing van bemaling onder het te passeren object. De ronde buis wordt door middel van vijzels in de grond gedrukt. Tijdens het wegdrukken van het buiselement wordt de grond aan de voorzijde afgefreest met een hydraulisch- of elektrisch aangedreven snijrand. De grond wordt gemengd in de boorkamer, of een aparte mengkamer, en vervolgens afgevoerd. De pers- en ontvangstuip wordt wel bemalen. Deze boormethode wordt onder andere veel gebruikt voor het installeren van mantelbuizen bij spoorwegkruisingen (NS-kruising).

GESLOTEN FRONT
TECHNIEK (SCHILDBORING)

De gesloten front boortechniek is redelijk bestuurbaar. In de boorkop zijn stuurvijzels geplaatst waardoor besturing in alle richtingen mogelijk is. Het boortracé kan hierdoor recht en/of (verticaal/horizontaal) gebogen worden uitgevoerd. De positie van de boorkop kan door middel van een plaatsbepalingssysteem (laser) continu worden bewaakt.

Pneumatisch boren is beter bekend onder de naam "raketboren". Het kenmerk hiervan is dat de leiding door middel van een horizontaal heiblok wordt doorgevoerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een bodempersraket. De in te brengen buis wordt nauwkeurig opgesteld in een gegraven werkput en wordt vervolgens met de op een raket lijkende en lucht aangedreven slaghamer horizontaal ingedreven of ingetrokken. Bij deze methode is het niet mogelijk om de boring te sturen.

PNEUMATISCHE
BOORTECHNIEK

Een natte zinker kan worden toegepast voor kruisingen met watergangen waarbij geen bemaling toegepast kan worden om de sleuf waar de leiding in komt te liggen droog te krijgen.

NATTE ZINKER

Om scheepvaart bij dit soort kruisingen zo weinig mogelijk te belemmeren, is het van belang om het baggeren en afzinken van de voorgevormde leidingsectie in overleg met belanghebbende instanties (en goed gepland) uit te voeren. Een natte zinker kan afhankelijk van vorm en locatie op uiteenlopende wijzen gelegd worden. Dit type zinker bestaat uit een voorgevormde pijp die volledig aangepast is aan het profiel van de betreffende watergang. Het baggerwerk kan daardoor tot een minimum beperkt blijven, ook mede doordat de oevers vaak met damwanden zijn beschermd.

Een droge zinker kan worden toegepast voor het kruisen van objecten (bijvoorbeeld bestaande leidingen en watergangen) waarbij bemaling toegepast mag worden om de sleuf waar de leiding in komt te liggen droog te krijgen (bijvoorbeeld bij kanalen en grote watergangen). Er is sprake van een bouwput met bemaling.

DROGE ZINKER

In tabel 2 wordt schematisch weergegeven welke verschillende aanlegtechnieken er zijn voor het kruisen van infrastructuur. In tabel 3 wordt vervolgens aangegeven welke methode gebruikt wordt voor de infrastructuur die gekruist wordt door de koppelleiding.

TABELLEN 2 EN 3

Tabel 3. Karakteristieken van de wijzen van aanleg bij kruising met infrastructuur

Ingreep	Kruisingstechniek	Eigenschappen en toepassingsgebied	Kenmerken (gegevens zijn indicatief)
Kruising met bemaling van putten en tussenliggende zone	Open Front Techniek (OFT)	Wordt in den droge toegepast. Pijp met iets grotere snijring aan de voorkant. Deze techniek is geschikt voor overbrugging van beperkte lengte.	- Bouwput perszijde: - lxb: 30x8 m - Bemaling: 15 dagen - Bouwput ontvangstzijde: - lxb: 12x8 m - Bemaling: 15 dagen - Max. diepte boring: 2,6 m-mv
	Droge zinker	Wordt gebruikt bij kruising van objecten waar bemaling is toegestaan (bestaande leidingen en dergelijke).	- Afmeting bouwput afhankelijk van te kruisen object. Max. diepte leiding: 1 tot 1,5 meter-bodemniveau
	Open ontgraving (OO)	Wordt toegepast bij kleinschalige watergangen, wegen en kades.	- Geen bouwput
	Pneumatische Boortech-niek (PBT) (Raketten)	Wordt gebruikt bij kruising van relatief kleine wegen en passeren van kleine/korte objecten.	- Bouwput perszijde: - lxb: 30x8 m - Bemaling: 15 dagen - Bouwput ontvangstzijde: - lxb: 12x8 m - Bemaling: 15 dagen.= - Max. diepte leiding: 2,6 m mv (1x 3,6 m-mv)
Kruising met bemaling van alleen de putten	Gesloten Front Techniek (GFT) (Schildboring)	Wordt toegepast bij het passeren van grote wegen en watergangen waarbij er geen bemaling nodig is onder het te kruisen object.	- Bouwput perszijde: - lxb: 30x8 m - Bemaling: 15 dagen - Bouwput ontvangstzijde: - lxb: 12x8 m - Bemaling: 10-15 dagen
Kruising zonder bemaling	Horizontaal gestuurde boring (HDD)	Voor deze kruisingstechniek hoeft geen bemaling plaats te vinden. Verlaging van grondwaterstand treedt niet op bij uitvoering van de kruising maar op het moment dat er een aansluiting wordt gemaakt.	- Max. diepte boring: 20 m-mv
	Natte zinker	Wordt toegepast bij het passeren van kanalen en grote watergangen als er niet bemalen mag worden.	- Wel damwanden en geen bemaling

Tabel 4. Kruisingsmethoden van infrastructuur in de gemeente Noordoostpolder

Infrastructuur	Wijze van kruisen
Ketelmeerdijk + Ketelmeer + Zuidermeerdijk	Gestuurde boring
Ketelmeerweg / zuidermeertocht	Gestuurde boring
Domineesweg + fietspad + Nagelervaart	Gestuurde boring
Han Stijkelweg + 2 sloten	Pneumatische boortechniek
Han Stijkeltocht	Natte zinker
Zuidwesterringweg N713 + fietspad + 2 sloten	Pneumatische boortechniek
Johannes Posttocht	Natte zinker
Johannes Postweg + sloot	Pneumatische boortechniek
Hannie Schafttocht	Natte zinker
Hannie Schaftweg + 2 sloten	Pneumatische boortechniek
Nagelerweg N318 + fietspad + 2 sloten	Pneumatische boortechniek
Bomentocht + fietspad	Natte zinker + open ontgraving
Bomenweg + 2 sloten	Pneumatische boortechniek
Rijksweg A6	Gestuurde boring

5.5

Meet- en regelstation Emmeloord

Ter hoogte van de kruising van de Zuidervaart en de Nagelerweg (zie figuur 6), ten zuiden van Emmeloord, zal door Gasunie een nieuw meet- en regelstation worden gerealiseerd. Dit station zal komen te liggen naast een bosperceel ten zuiden van de Zuidervaart. Aan de noordzijde van de Zuidervaart staat reeds een grote installatie van een energiebedrijf.

Een meet- en regelstation is een belangrijk knooppunt in het gastransportnet. Op deze stations wordt het gas uit het hoofdtransportnet in druk gereduceerd en in het regionale net gebracht, omdat de druk in het regionale net lager ligt dan in het hoofdtransportnet (respectievelijk 40 bar en 66,2 bar).

Op een meet- en regelstation wordt ook de hoeveelheid gas gemeten en er wordt een luchtje aan het aardgas toegevoegd, het zogenoemde odorant. Per m³ gas wordt ongeveer 18 mg reukstof toegevoegd.

Naast het regelen van de gasdruk heeft een meet- en regelstation ook een belangrijke beveiligingsfunctie. De drukregelgroep in een meet- en regelstation bestaat uit meerdere parallel geschakelde regelstraten. Indien als gevolg van het falen van een regelaar de uitlaatdruk te hoog oploopt, treedt het beveiligingssysteem in werking om deze ongewenste drukverhoging tegen te gaan.

Het meet- en regelstation bij Emmeloord zal een grootte hebben van circa 70 meter (langs de Nagelerweg) bij 120 meter (diepte). Het station heeft daarmee een oppervlakte van circa 8.000 m². Het station is grotendeels onbebouwd, en voorzien van ondergrondse in- en uitlaat afsluiterfaciliteiten. Er zullen enkele pijpen, afsluiters en meet- en regelapparatuur boven de grond uitkomen. Tevens is ruimte voor een parkeerterrein, ten behoeve van onder-

houdsmedewerkers. Aan de noordwestzijde van het station zal een klein bouwwerkje worden gerealiseerd waarin regelapparatuur staat. Dit bouwwerkje zal circa 3 meter hoog worden.

Het hele terrein zal ten behoeve van de veiligheid worden voorzien van een omheining van circa 3 meter hoog. Toegang kan verkregen worden via een nieuwe oprit aan de Nagelerweg. Het toegangshek is afsluitbaar. Aan de buitenzijde van het hekwerk zal een brede beplantingsstrook worden geplant, om het hekwerk en de bouwwerken op het terrein aan het zicht te onttrekken. De beplantingsstrook zal beplant en kan onder meer bestaan uit veldesdoorn, krent, gele kornoelje en kardinaalsmuts.

Tevens zal een aparte oprit worden gerealiseerd om toegang te verkrijgen tot het agrarische perceel aan de zuidzijde van het meet- en regelstation.



Figuur 6. De locatie voor het nieuwe meet- en regelstation langs de Nagelerweg bij Emmeloord

Juridische toelichting



6.1

Bestemmingsplanprocedure

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Dit bestemmingsplan doorloopt de procedure volgens de nieuwe Wro. De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de procedure zijn vier verschillende fasen te onderscheiden:

1. Voorbereidingsprocedure

Voor het opstellen van een voorontwerp-bestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente. Het voorontwerp-bestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het plan als voorontwerp ter inzage gelegd voor inspraak op de wijze zoals die in de gemeentelijke inspraakverordening is vastgelegd. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

2. Vaststellingsprocedure

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerp-bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

3. Beroepsprocedure

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de VROM inspectie een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de VROM inspectie wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk twee weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

4. Juridische vormgeving

Op grond van artikel 3.1.3 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bij of krachtens wet kunnen bestemmingen worden voorgeschreven;
3. bij of krachtens wet kunnen regels worden voorgeschreven;
4. voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en ontheffingsbepalingen.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting artikel 3.1.6 Bro, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

De nieuwe Wro introduceert ook de nodige nieuwe terminologie. Een deel daarvan komt terug in de bij dit plan behorende planregels. Waar in het verleden sprake was van planvoorschriften zijn dit nu planregels en waar in het verleden sprake was van vrijstellingen is nu sprake van ontheffingen.

Vanaf 1 juli 2009 schrijft de SVBP 2008 een aantal zaken met betrekking tot inhoud en vormgeving van bestemmingsplannen dwingend voor. Dit betreft vooral de vormgeving van een bestemmingsplan, maar bijvoorbeeld ook een aantal definities van begrippen. Hoewel vaststelling van dit bestemmingsplan voor 1 juli 2009 wordt voorzien, wordt wel aansluiting gezocht bij deze standaard, zodat er geen verschil hoeft te ontstaan tussen plannen die voor 1 juli 2009 worden vastgesteld en plannen die daarna worden vastgesteld.

6.2

Toelichting op de bestemmingsregeling

Het onderhavige plan maakt de realisatie van de koppelleiding mogelijk. In overeenstemming met het Bro is dit bestemmingsplan opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP).

Voor de te realiseren koppelleiding wordt een dubbelbestemming opgenomen op de plankaart. Daarbij wordt diverse functies (zoals waterlopen en weilanden) gekruist. Deze functies hebben in vigerende bestemmingsplannen een eigen bestemming. Omdat het voorliggende plan volgens de systematiek van de SVBP 2008 wordt opgesteld en na 1 juli 2009 wordt vastgesteld is het niet mo-

gelijk het plan vorm te geven als partiële herziening van de overige geldende plannen door alleen een dubbelbestemming op te nemen. De nieuwe Wro sluit dergelijke herzieningen weliswaar niet uit, maar zoals de regelgeving geïnterpreteerd wordt moet er dan wel een koppeling tot stand worden gebracht met het onderliggende (moeder)plan. Nu het geldende bestemmingsplan niet voldoet aan de vereisten voor digitale plannen conform SVBP 2008 is deze koppeling niet mogelijk. Het is daarom noodzakelijk om in dit bestemmingsplan ook de onderliggende bestemmingen op te nemen.

Bij de vormgeving van de regels bij de onderliggende bestemmingen is, voor zover mogelijk binnen de kaders van de SVBP en IMRO 2008, aansluiting gezocht bij recente plannen uit de gemeente om tot een systematiek te komen die aansluit bij andere recente plannen.

Bestemming Agrarisch en Agrarisch met waarden

De bestemmingen "Agrarisch" en "Agrarisch met waarden" hebben betrekking op de agrarische gronden die gekruist worden door de leidingstrook. Binnen deze bestemming mogen in het voorliggende plangebied geen gebouwen worden gebouwd.

Voor de gronden die zijn bestemd als "Agrarisch met waarden" geldt bovendien dat hier gestreefd wordt naar het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van de open polders.

Bestemming Bedrijf - Meet- en regelstation

Ter hoogte van de Nagelerweg zal een nieuw Meet- en regelstation worden gerealiseerd. De gronden voor dit station, inclusief het omliggende hekwerk en de beplantingsstrook vallen onder de bestemming "Meet- en regelstation". Voor de gronden gelden beperkte bouw mogelijkheden, er mag een gebouwtje met een grootte van maximaal 10 % van het bestemmingsvlak worden gerealiseerd. Er mag niet worden gewoond.

Bestemming Verkeer en Water

Voor zover de koppelleiding kruist met infrastructuur in de vorm van wegen dan wel waterlopen, dan zijn deze als zodanig bestemd.

Bestemming Water - Waterkering

- De Zuidermeerdijk aan de noordzijde van het Ketelmeer is bestemd als "Water - Waterkering". Binnen deze bestemming valt de gehele dijk en de daarop gelegen infrastructuur.

Bestemming Leiding - Gas

Het gehele plangebied is voorzien van de dubbelbestemming "Leiding - Gas". Naast de (hierboven benoemde) basisbestemmingen zijn de gronden bestemd voor hoofdgas transportleidingen. De bestemming betreft een strook van 10 meter breed, 5 meter aan weerszijden van de geplande leiding. Voor deze gronden zijn aanlegregels opgenomen. Activiteiten als diepploegen, het wijzigen van het maaiveldniveau of het verrichten van grondroeractiviteiten (an-

AANLEGVERGUNNING-
STELSEL

ders dan normaal spit- en ploegwerk) zijn daarmee gekoppeld aan een aanlegvergunningstelsel. Een aanlegvergunning is ook nodig voor het planten van diepwortelende beplanting, aangezien deze de leiding kan beschadigen, indien geplant bovenop of in directe nabijheid van de leiding. Tevens wordt de bereikbaarheid van de leiding bemoeilijkt. Dit is dan ook de reden dat voorafgaand aan het verlenen van een aanlegvergunning advies wordt gevraagd aan de leidingbeheerder. Bij de leidingbeheerder kan onder meer informatie worden verkregen met betrekking tot geschikte plantensoorten bovenop en in directe nabijheid van leidingen. Geschikte beplanting betreft onder meer diverse heestertypen. Een aanlegvergunning is tevens vereist wanneer gesloten verharding wordt aangebracht. Dit betreft bijvoorbeeld verharding van asfalt, beton of puin. In het kader van de bereikbaarheid van de leidingen kan een verharding door middel van losse betonplaten een goed alternatief bieden.

De opgenomen regeling beschermt de leiding voor eventuele invloeden van buitenaf, bijvoorbeeld beschadiging van de leidingen door graafwerkzaamheden of door de zuren van kuilgras die de coating van de leiding kunnen aantasten. Tevens dient de leiding bereikbaar te zijn voor eventuele reparatie en onderhoud. In overleg met de gemeente en leidingbeheerder kan een passende oplossing gekozen worden.

Bestemming Leiding - hoogspanning

Een tweede dubbelbestemming is opgenomen voor een bestaande hoogspanningsleiding ten zuiden van de Ketelmeerweg.

Algemene regels

Voorliggend bestemmingsplan is een zelfstandig bestemmingsplan. De artikelen 11 tot en met 15 betreffen de bij het bestemmingsplan behorende algemene regels, overgangs- en slotregels.

6.3

Economische uitvoerbaarheid

De voorgenomen activiteiten in de gemeente zijn onderdeel van een groot-schalig uitbreiding van het gasleidingennetwerk door Gasunie.. De totale benodigde investering wordt door NV Nederlandse Gasunie geregeld. Hierbij kan worden vermeld dat N.V. Nederlandse Gasunie een gedegen financiële status heeft, welke wordt bevestigd door de 'Triple A'-status bij Moody's.

De genoemde investering omvat alle kosten voor de geplande werkzaamheden en omvat tevens de gangbare toeslagen voor het financieel kunnen incasseren van tegenvallers in de uitvoering.

6.4

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gasunie heeft met alle zakelijk gerechtigden van alle te kruisen percelen contact opgenomen met betrekking tot het voornemen van Gasunie voor de aanleg van de nieuwe leiding. In sommige gevallen beschikken deze gerechtigden reeds over een contract met Gasunie vanwege de aanwezigheid van bestaande leidingen. Gasunie streeft er naar om met alle belanghebbenden overeenstemming te bereiken.

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt de bevolking op de hoogte gehouden met betrekking tot eventuele overlast en hinder.

Aangaande de maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt kortheidshalve verwezen naar het volgende hoofdstuk (overleg en inspraak).

6.5

Procedurele uitvoerbaarheid

Voordat begonnen wordt met de aanleg van de leiding zal voldaan zijn aan de wettelijke procedureverplichtingen: de benodigde vergunningen en ontheffingen (zoals de grondwateronttrekkingsvergunningen, lozingsvergunningen, kapvergunningen en Keurontheffingen) moeten ontvangen zijn. Dit geldt voor het gehele tracé.

Overleg en Inspraak



Het voorontwerp van het bestemmingsplan “Koppelleiding Flevopolder-Noordoostpolder” heeft van 16 juli tot en met 20 augustus 2009 voor een ieder ter inzage gelegen.

7.1

Inspraak

Van de gelegenheid tot het indienen van een inspraakreactie (lees: zienswijze) is door één reclamant gebruik gemaakt, te weten de LTO-Noord te Deventer.

De zienswijze

Reclamant heeft op de volgende onderwerpen reacties gegeven:

- A. Droogteschade en structuurschade;
- B. Monitoring nulsituatie noodzakelijk;
- C. Schadevergoedingen;
- D. Onteigening/toekomstige planschade bij verkoop grond;
- E. Gebruiksbeperkingen en aanlegvergunningen;
- F. Afstand tot gebouwen/veiligheid;
- G. Inpassing in agrarische werkzaamheden;
- H. Beslissingscriteria keuze tracé;
- I. Planning en communicatie.

Reactie

Algemeen

Veel van de reactiepunten gaan in op de wijze van en de gevolgen van uitvoering. Dit zijn geen ruimtelijk relevante aangelegenheden en daarom worden die punten voor kennisgeving aangenomen en doorgespeeld aan de Gasunie. Alleen de punten F en H zijn enigszins relevant voor de bestemmingsplanprocedure.

Ad F.

De LTO-Noord is van mening dat de aanleg van de leiding niet mag leiden tot gevaarlijke en/of situaties. Ook zijn zij van mening dat de uitbreidingsmogelijkheden van de erven niet belemmerd mogen worden. Met de tracékeuze is met beide aspecten rekening gehouden.

Reactie

Daar waar noodzakelijk is het tracé van de leiding daarop plaatselijk aangepast.

Ad H.

De LTO-Noord mist in afweging van de tracékeuze de landbouwkundige belangen, zoals het beperken van schade aan gewassen door droogte en structuurbederf.

Reactie

Uiteraard is het afwegen van alle belangen bij een tracékeuze één van de belangrijkste factoren. Daarbij moet in de planologische afweging een onderscheid gemaakt worden tussen de kortlopende effecten en de langlopende effecten. Gewasschade is een voorbeeld van dat laatste en zal geen rol spelen in de planologische afweging, hooguit in de financiële afweging. Structuurbederf is een langlopend effect, maar geen reden voor een aanpassing van een planologische afweging. Structuurbederf leidt tot een lagere grondopbrengst en grondwaarde is dus weer terug te voeren tot een financieel aspect en de daarbij behorende afweging. Wij zijn dan ook van mening dat ook dit onderdeel door de Gasunie afgewogen en afgehandeld dient te worden. Het is geen reden om een andere tracékeuze te maken, omdat dat probleem zich overal voor kan doen.

Het bestemmingsplan is niet aangepast naar aanleiding van deze zienswijze.

7.2

Overleg

Ambtshalve wijzigingen

Het plan is naar aanleiding van het artikel 3.1.1. Bro overleg niet inhoudelijk aangepast. Wel zijn er enkele ambtshalve aanpassingen uitgevoerd:

- a. In bijlage 3 bij de toelichting is het erratum over externe veiligheid toegevoegd.
- b. De planregels zijn aangepast zodat ze aansluiten bij het voorontwerp landelijk gebied, dat na het voorliggende bestemmingsplan zal worden vastgesteld.
- c. In de bijlagenbundel (op cd) is het voorlopig geohydrologisch rapport in bijlage 1 vervangen voor de definitieve versie (zonder dat de conclusies gewijzigd zijn), en is de aanvullende natuurtoets toegevoegd bij bijlage 2.
- d. Op de plankaart is de leidingstrook bij de aanlanding van het meet- en regelstation (aan de zuidwestzijde van het station) met enkele meters verschoven.

B i j l a g e n

- Bijlage 1: Overlegreactie LTO Noord
- Bijlage 2: Gespreksnotitie Gasunie - LTO Noord
- Bijlage 3: Erratum paragraaf 4.5 externe veiligheid

B i j l a g e 1

O v e r l e g r e a c t i e L T O N o o r d

Gemeente Noordoostpolder
T.a.v. het College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD

GEM. NOORDOOSTPOLDER		
INGEK. 20 AUG. 2009		
NUMMER		
OVb		CLUSTER
KOPIE AAN		
OM ADVIES		

Doorkiesnummer: 088 - 888 66 66
Faxnummer: 088 - 888 66 23

Datum: 19 augustus 2009

Referentie: 08409-goc/ptw-av

Betreft: **zienswijze LTO Noord Flevoland op voorontwerp bestemmingsplan "Koppelleiding Flevopolder-Noordoostpolder"**

Geacht college,

Hierbij ontvangt u de zienswijze van LTO Noord Flevoland op het nu ter inzage liggende voorontwerp bestemmingsplan "Koppelleiding Flevopolder-Noordoostpolder". Het betreft de aanleg van een 20,5 kilometer lange aardgasleiding tussen Swifterbant en Emmeloord.

De normale agrarische bedrijfsvoering mag wat LTO Noord betreft onder geen beding blijvende of tijdelijke schade ondervinden van de aanleg van deze gasleiding. Bij eventueel optredende schade moet er een adequate schadevergoeding worden uitgekeerd.

Na deze algemene voorwaarde vooraf, wil LTO Noord graag de volgende punten bij u onder de aandacht brengen, die vervolgens puntsgewijs van een toelichting voorzien zullen worden.

- A. Droogteschade en structuurschade
- B. Monitoring nulsituatie noodzakelijk
- C. Schadevergoedingen
- D. Onteigening / toekomstige planschade bij verkoop grond
- E. Gebruiksbeperkingen en aanlegvergunningen
- F. Afstand tot gebouwen/veiligheid
- G. Inpassing in agrarische werkzaamheden
- H. Beslissingscriteria keuze tracé
- I. Planning en communicatie.

Ad A

In het voorontwerp is aangegeven dat er ten gevolge van de verlaging van de grondwaterstand bij de aanleg van de gasleiding mogelijk droogteschade kan optreden aan de gewassen binnen het invloedsgebied. Aangezien de periode van grondwateronttrekking veelal beperkt zou blijven tot 1 à 2 weken, is de verwachting dat de mate van droogteschade hierbij zal meevallen. De praktijk zal dit uiteindelijk moeten uitwijzen. Bij de aanleg van speciale faciliteiten is de periode van grondwateronttrekking 1 tot 3 maanden. LTO Noord Flevoland verwacht dat op deze locaties wel degelijk een behoorlijke mate van droogteschade zal optreden, met als gevolg verminderde gewasopbrengsten.

De werkelijk optredende opbrengstdepressie is tevens afhankelijk van de planning van de werkzaamheden in relatie tot het groeiseizoen en de aanwezige weersomstandigheden. Ook het soort gewas wat geteeld wordt in de betreffende invloedszone is van groot belang voor het uiteindelijke schadebedrag. Dit zal per geval uitgewerkt moeten worden.

Ook het moment in de groeicyclus van diverse akkerbouwgewassen speelt hierbij een rol; bijvoorbeeld een vochttekort vlak voor de vruchtzetting kan grotere schade met zich meebrengen dan een op een moment hiervoor of hierna. LTO Noord gaat ervan uit dat bij eventuele schade dit door een terzake kundig (landbouw) schade-expert zal worden uitgezocht en dat dit ook wordt vergoed.

Hierbij zal ook onderscheid gemaakt moeten worden tussen tijdelijke en eventueel blijvende droogteschade. Dit laatste kan optreden als bij de aanleg van de gasleiding de bodemlagen blijvend zijn verstoord en er sprake is van structuurbederf. LTO Noord wil graag inzage in het cultuurtechnische rapport wat wordt opgesteld, als er mogelijk sprake is van structuurschade. Dit moet ook worden vergoed en/of hersteld.

Ad B

LTO Noord pleit ervoor dat met behulp van peilbuizen wordt gemeten of er droogteschade optreedt. Hiermee wordt de grondwaterstand gemeten. LTO Noord vraagt zich af welke criteria en gegevens worden gebruikt voor het bepalen van de locatie en diepte van deze peilbuizen, zodat zeker is dat de juiste waarnemingen worden genomen.

LTO Noord benadrukt het grote belang van het vaststellen en meten van een correctie nulsituatie, gedurende minimaal enkele maanden voordat er wordt gepompt. Zonder een goede nulmeting kan er geen betrouwbare afwijking in de grondwaterstanden worden gemeten en dus ook geen correcte schadevergoeding worden vastgesteld. LTO Noord gaat ervan uit dat aan deze voorwaarde wordt voldaan en verneemt graag uw reactie hierop.

LTO Noord neemt aan dat de meetgegevens van deze peilbuizen openbaar zijn en stelt er prijs op deze tijdig van u te ontvangen.

Ad C

Voorkomen is beter dan ontstaan van schade. Mocht er toch sprake zijn van droogteschade of eventueel op enige wijze van vernatting, dan is het volgens LTO Noord zeer belangrijk dat er sprake is van een adequate schade-afhandeling, zowel procedureel qua taxatie en afhandeling als qua uiteindelijke hoogte van de schade. Deze eventuele schadevergoeding moet in alle gevallen een correcte vergoeding zijn van de daadwerkelijke tijdelijke en/of blijvende schade.

Naast directe gewasschade door droogte of structuurschade moet hieronder onder meer ook vallen de omrijnschade tijdens de aanleg, vergoeding voor beperkingen in mestaanwending, uit gebruik zijnde grond waarop niet geoogst kan worden, onrendabele hoeken in het perceel als gevolg van de aanleg en het niet kunnen voldoen aan de regeling voor weidevogel of botanisch beheer. LTO Noord vraagt zich hierbij af in hoeverre deze schades verjaren. Wij vertrouwen erop dat deze claims nog enkele jaren na de aanleg te claimen zijn. Graag uw reactie.

Ad D

Ten aanzien van de eventuele onteigening van de gronden, waarin de gasleiding en het meet- en regelstation zullen worden aangelegd, gaat LTO Noord ervan uit dat dit in goed onderling overleg tussen de Gasunie enerzijds en de grondgebruikers dan wel -eigenaren is geregeld. Eventuele problemen hierbij zullen volgens LTO Noord onderling opgelost moeten worden. Hierbij hoort ook een mogelijke planschadevergoeding voor de verminderde waarde van de grond bij verkoop als gevolg van de aanwezigheid van deze gasleiding. Zijn er (nog lopende) problemen bij u bekend in dit kader?

Ad E

De diepte van de gasleiding zal 1,70 meter bedragen. Hierdoor is diepploegen en aanleg van drainage nog steeds mogelijk en dat is een goede zaak. Voor deze en enkele andere ingrepen geldt een aanlegvergunning.

LTO Noord is van mening dat de normale agrarische bedrijfsvoering in alle gevallen mogelijk moet blijven. Daar waar dit niet (meer) het geval is, moet de betreffende veroorzaker (Gasunie) zorgen voor een adequate oplossing of vergoeding.

Ad F

De afstand van de aan te leggen gasleiding tot bestaande (agrarische) gebouwen in het betreffende tracé mag niet leiden tot gevaarlijke en/of hinderlijke situaties. LTO Noord gaat ervan uit dat in die gevallen waar dit wel zou leiden tot welke overlast dan ook, hiervoor een adequate oplossing zal worden aangeboden. Het moet namelijk te allen tijde mogelijk blijven voor de agrarische ondernemers om uit te kunnen breiden op hun bestaande en bestemde bouwblok, zonder enige (planologische) belemmering van deze gasleiding. Daar waar deze gasleiding beperkingen zou geven voor de agrarische bedrijfsontwikkeling, moet een passende oplossing en/of schadevergoeding worden geregeld. Daar waar op pagina 18 van het voorontwerp de toetsing- en bebouwingsafstand wordt vermeld, moeten volgens LTO Noord in het kader van de zonering ook de agrarische bouwblokken worden betrokken.

Ad G

De planning van de activiteiten voor de aanleg van deze gasleiding moeten goed worden afgestemd op de geplande agrarische activiteiten in de betreffende percelen in overleg met de betreffende agrariërs. Afhankelijk van de diverse zaai- en oogstdata van de diverse gewassen is er immers bij een goede onderlinge afstemming het minste kans op overbodige schade aan de gewassen. Dat is voor beide partijen voordelig.

Ad H

Beslissingscriteria keuze tracé

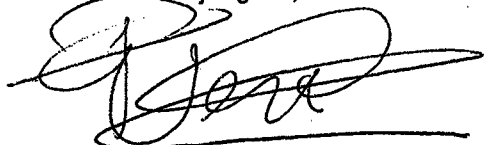
Op pagina 42 van het voorontwerp worden de argumenten en criteria gemeld die de Gasunie heeft gehanteerd om mogelijke knelpunten te benoemen in het tracé. Op grond van bedrijfseconomische, ruimtelijke en milieukundige argumenten is er tenslotte een keuze voor een bepaald tracé gemaakt. LTO Noord mist in deze overweging de landbouwkundige belangen, zoals het beperken van schade aan gewassen door droogte en structuurbederf.

Ad I

Een goede communicatie met de betrokken agrarische ondernemers op het tracé van de gasleiding over de geplande start, werkplanning en inhoud van de werkzaamheden is noodzakelijk volgens LTO Noord. Dit kan via het organiseren van informatiebijeenkomsten, nieuwsbrieven en berichten in de lokale media. Ook LTO Noord ontvangt graag deze informatie en kan vervolgens in haar blad Nieuwe Oogst hier aandacht aan schenken. Dit alles vergroot het draagvlak.

LTO Noord gaat er tot slot vanuit dat u op serieuze wijze rekening zult houden met bovengenoemde aandachtspunten. Wij zien uw reactie op deze zienswijze graag tegemoet. Op eventuele vragen naar aanleiding van deze zienswijze willen wij u uiteraard graag te woord staan.

Met vriendelijke groet,



Ir. P.T. Westra

Beleidsadviseur LTO Noord Flevoland

B i j l a g e 2

G e s p r e k s n o t i t i e

G a s u n i e - L T O N o o r d

Betreft: Gespreksnotitie overleg Gasunie en LTO Noord, project koppelleiding Flevopolder-Noordoostpolder

Datum overleg: dinsdag 18 augustus 2009

Doel: Bespreking ingediende inspraakreactie LTO.

Aanwezig LTO Noord: Dhr. P.T. Westra (Beleidsadviseur LTO Noord Flevoland)

Aanwezig Gasunie: Dhr. L. Brand (Grondzaken), Dhr. B. Schultze (Projectleider).

Inleiding

Gasunie geeft in het kort een uitleg over de status van het project, waarbij wordt vermeld dat de startdatum van de constructie medio februari 2010 is en de leiding 1 oktober 2010 operationeel moet zijn. Deze verzwaring dient o.a. om de vraag van extra gascapaciteit i.v.m. aanleg tuinbouwgebied Luttelgeest op te vangen. Aan de hand van een overzichtskaart wordt het totale tracé doorgenomen en besproken.

Een kopie van de presentatie van de Voorlichtingsbijeenkomst in Ens d.d. 28 augustus 2008 is aan de heer Westra overhandigd.

Aan de hand van de ingediende zienswijze (zie bijgevoegde bijlage), zijn de onderwerpen A t/m I puntsgewijs besproken en in deze E-mail vastgelegd.

Toelichting op de in de zienswijze genoemde onderwerpen:

Ad A en B. Droogteschade en Structuurschade en Monitoring: LTO spreekt haar zorgen uit over mogelijke droogteschade. Met name bij faciliteiten. Het betreft 3 stuks faciliteiten: Elandweg, M en R Emmeloord en nabij Emmeloord (industrieterrein).

Gasunie is zich bewust van het feit dat onttrekking van grondwater kan leiden tot schades. Wij doen onze uiterste best deze schades zoveel mogelijk te beperken. Op basis van vergunning en geohydrologischrapport (isohypsen) zal er een monitoringsplan worden opgesteld d.m.v. het plaatsen van peilbuizen zal inzicht worden verkregen in een eventuele verhanglijn. Vroegtijdige nulmeting en doormeting na stopzetten bemaling zal plaatsvinden. De verkregen meetgegevens zijn ter inzage. Indien er toch sprake is van gewassenschade zal deze in samenspraak LTO vertrouwensman worden vastgesteld. Het percentage schade zal sterk afhankelijk zijn van uitvoeringsperiode en soort en groeistadium gewas.

Ad C. Schadevergoeding: Gasunie deelt de mening van LTO Noord ten aanzien van adequaat afhandelen van schades, eventuele voorziene schades vooraf bespreken en vastleggen. Ten aanzien van verjaring van schades kan gemeld worden dat dit niet het geval is. Schades verjaren nooit (uiteraard mits contract (ZRO) en mits causaliteit). Twee jaar na aanleg gewassenschade vaststel-

ling samen met vertrouwensman LTO, daarna piepschadesysteem (gebruiker moet zelf melden).

Ad D. Zakelijkrechtovereenkomst: Met alle eigenaren en gebruikers is een ZakelijkRechtOvereenkomst (ZRO) afgesloten, hetgeen betekent dat er een recht van opstal is gevestigd. Grond benodigd voor M en R Emmeloord is aangekocht. Gasunie heeft door het afgesloten ZRO een betredingsrecht voor onderhoud en beheer, hieruit voortvloeiende schades zullen worden vergoed, betreding zal i.o.m. met gebruiker/eigenaar plaatsvinden. Normale agrarische bedrijfsvoering is mogelijk.

Ad E. Gebruiksbeperkingen: De dekking van de aan te brengen leiding bedraagt 1.70 meter, hierdoor zijn er geen gebruiksbeperkingen, normale bedrijfsvoering is mogelijk.

Ad F. Afstand tot Gebouwen/Veiligheid: Uitbreiding binnen de aanwezige bouwblokken is mogelijk, bij tracé keuze eventuele te verwachten knelpunten m.b.t. bouwblokken al meegenomen. Afstanden m.b.t. veiligheid zijn meegenomen, bij eventuele toekomstige belemmering bedrijfsvoering eventueel exploitatieschaderegeling van toepassing c.q. aanpassing bestemmingsplan.

Ad G. Afstemming Planning uitvoering met grondeigenaren/gebruikers: Gasunie streeft ernaar door goede onderlinge afstemming van de werkzaamheden de kans op overbodige schades te voorkomen. Gebruikers zullen op voorhand worden bezochte en zal het bouwplan worden doorgenomen, eventueel op voorhand uitzetten van het werkterrein om onnodige gewassenschade en opslag te voorkomen. Bij normale weersomstandigheden uitvoering van het project binnen een groeiseizoen. Tijdens uitvoering zal acquisiteur contact met gebruikers onderhouden.

Ad H. Beslissingscriteria keuze tracé: In overleg met de desbetreffende instanties is tot een tracé keuze gekomen rekening houdende met eventuele verbreding A6, aanleg eventuele Zuiderzeespoorlijn, aanwezige bouwblokken, bereikbaarheid en veiligheid tijdens aanleg. Tevens is voor de kortste route gekozen waarbij de aansluitpunten en het toekomstige meet- en regelstation vast lagen. Tevens bevat het gekozen tracé het aantal kunstwerken en is gezien de ligging op kant percelen het meest gunstig voor eigenaar/gebruikers.

Ad I. Planning en Communicatie: Het voorbereidende werk is opgestart met een voorlichtingsavond voor gebruikers/eigenaren, hierna heeft er acquisitie plaatsgevonden. Gasunie streeft naar een goede verstandhouding met de gebruikers/eigenaren en begrip voor elkaars situatie. Er zal via de lokale media berichtgeving uitgaan over de uit te voeren werkzaamheden. Voor de uitvoering zullen alle gebruikers worden bezocht en de laatste detail worden besproken en zullen er telefoonnummers worden uitgewisseld.

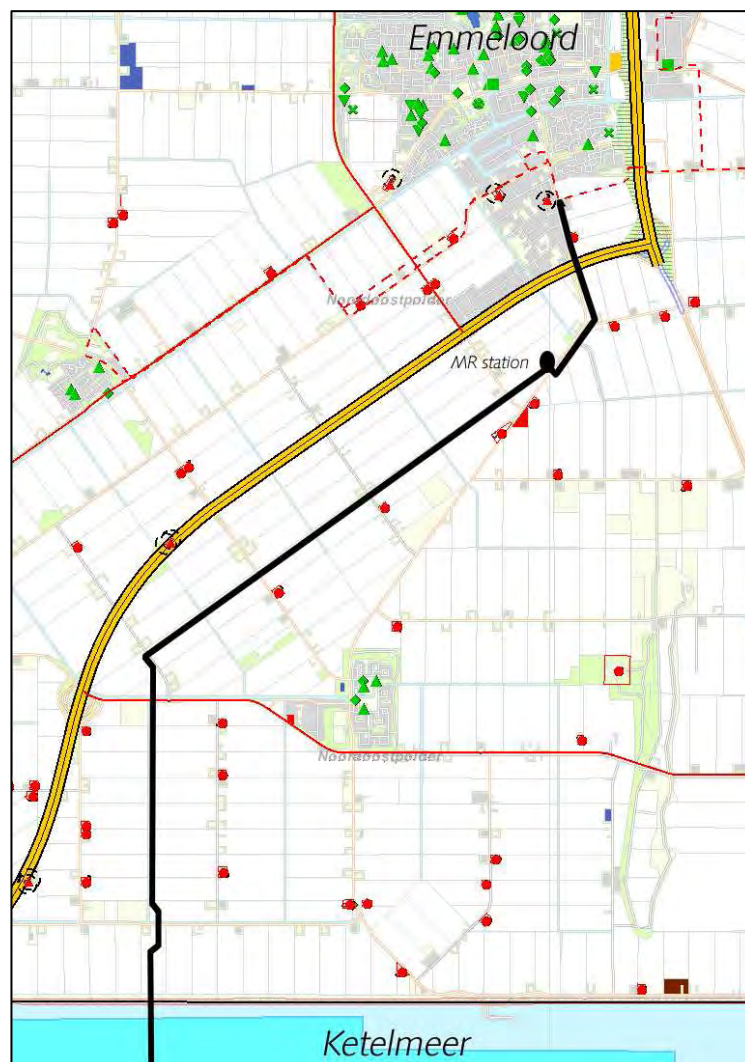
Na afloop van het overleg geeft de heer Westra aan tevreden te zijn met de mondelinge toelichting. Afsproken is om de besproken zaken middels E-mail te bevestigen en de dat deze E-mail door BugelHajema in de reactienota verwerkt zal worden. LTO-noord zal deze reactienota via de Gemeente Dron-ten ontvangen. Deze toelichting is tevens bruikbaar tbv het bestemmingsplan voor de gemeente Noordoostpolder.

B i j l a g e 3

E r r a t u m p a r a g r a a f 4 . 5

e x t e r n e v e i l i g h e i d

De provincie Flevoland heeft een Risicokaart opgesteld. Op deze kaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. De risicokaart kan gebruikt worden voor plannen waarbij gevoelige functies zoals woningen worden opgericht. Ook voor het voorliggende plan is de risicokaart geraadpleegd, waarbij is onderzocht of zich risico's in de directe nabijheid van de leidingstrook en het meet- en regelstation bevinden.



Figuur a. Detail risicokaart provincie Flevoland met het leiding-tracé en het meet- en regelstation (bron risicokaart: Provincie Flevoland)

Voorgaande afbeelding toont het deel van de risicokaart, dat relevant is voor het voorliggende project. Het leidingtracé en het meet- en regelstation zijn hierin met zwart ingetekend.

Het leidingtracé passeert of doorkruist de volgende elementen die op de risicokaart zijn aangegeven als potentiële risico's;

Ketelmeer: Buitendijks gebied en Watersportgebied (van minstens 500 ha, met minstens 2000 aangrenzende ligplaatsen)

Bij de aanleg van de leiding onder het Ketelmeer (door middel van een gestuurde boring) zal rekening gehouden worden met de functie van het meer als watersportgebied (aangegeven in blauw op de kaart). Ook is het Ketelmeer buitendijks gebied, waardoor het op de risicokaart is aangegeven als gebied met een verhoogd overstromingsrisico.

Tijdens de aanleg van de leiding is het Ketelmeer mogelijk tijdelijk (deels) gestremd. Na afronding van de werkzaamheden is de leiding gelegen onder het Ketelmeer, waardoor de functie van het meer als watersportgebied niet in gevaar komt. Ook bestaat er geen gevaar voor de leiding in geval van overstromingsgevaar.

Gastanks agrarische bedrijven

Bij diverse agrarische bedrijven in de omgeving van het leidingtracé is een bovengrondse gastank aanwezig (aangegeven met een rode stip op de kaart). Doorgaans betreft het propaangas. Op de risicokaart is de terreingrens aangegeven waarbinnen de tank zich bevindt, en de 10^{-6} risicocontour van de tank. Het tracé is in geen van de gevallen gelegen binnen de terreingrens dan wel de risicocontour van één van de tanks. Dit geldt ook voor de tank bij het agrarische bedrijf aan de Nagelerweg 11. Het tracé passeert hier op vrij dichte afstand het perceel, maar blijft buiten de aangeduide contouren op de risicokaart. De leiding creëert derhalve geen bovenmatig risico.

Domineesweg: vervoer gevaarlijke stoffen

De Domineesweg is op de risicokaart (met een rode lijn) aangeduid in verband met het transport van gevaarlijke stoffen. De weg wordt alleen gebruikt voor het transport van de brandbare vloeistof heptaan.

Bij de aanleg van het leidingtracé zal met deze functie van de weg rekening worden gehouden. De betreffende weg zal gekruist worden door middel van een gestuurde boring. Hierdoor ligt de leiding na afronding van de werkzaamheden diep onder de grond. Er is geen verhoogd risico op ongelukken met gevaarlijke stoffen.

A6: Ongeval op land

De A6 is op de risicokaart aangegeven vanwege de kans op een ongeval: *‘er kunnen zich kettingbotsingen voordoen; daar zijn veel voertuigen bij betrokken en er kunnen veel slachtoffers vallen. Er is kans op chaos, paniek en brand; er kunnen ook gevaarlijke stoffen vrijkomen.’*

Indien een dergelijke situatie zich voordoet zal dit geen gevolgen hebben voor het leidingtracé, mede door de diepe ligging van de leiding, daar waar de A6 gekruist wordt. Deze kruising wordt gerealiseerd door middel van een gestuurde boring.

Emmelerbos: natuurbrand

Ter hoogte van de kruising van de A6 en de N50 is een klein stukje van het Emmelerbos gelegen. Hier is kans op een natuurbrand, waardoor dorpen en vakantiegebieden kunnen worden bedreigd. Een eventuele brand zal evenwel geen gevolgen hebben voor de onder de grond gelegen leiding. Het bovengrondse meet- en regelstation is op voldoende afstand gelegen van het bos om een risico te kunnen vormen door de brand.

Technieweg: Tankstation met LPG

Aan de technieweg 13 op het bedrijventerrein langs de Nagelerweg is een tankstation gelegen waar ook LPG verkocht wordt. De bij het station behorende risicocontouren worden met het leidingtracé niet doorsneden.

Gasleidingen

Het leidingtracé waar dit bestemmingsplan voor is opgesteld sluit ter hoogte van de Nagelerweg aan op bestaande gastransportleidingen. Deze zijn aangegeven op de risicokaart. Bij de aanleg zal aandacht worden besteed aan de veiligheid bij de te realiseren aansluitingen.

R e g e l s

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	7

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3	Agrarisch	11
Artikel 4	Agrarisch met waarden	12
Artikel 5	Bedrijf - Meet- en regelstation	13
Artikel 6	Verkeer	14
Artikel 7	Water	16
Artikel 8	Water - Waterkering	18
Artikel 9	Leiding - Gas	20
Artikel 10	Leiding - hoogspanning	22

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 11	Anti-dubbeltelregel	25
Artikel 12	Algemene ontheffingsregels	26
Artikel 13	Algemene procedureregels	27

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 14	Overgangsrecht	31
Artikel 15	Slotregel	32

H o o f d s t u k 1

I n l e i d e n d e r e g e l s

Artikel 1

Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

- a. **het plan:**
het bestemmingsplan Koppelleiding Flevopolder - Noordoostpolder van de gemeente Noordoostpolder;
- b. **het bestemmingsplan:**
de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0171.0000B00476-0301 met de bijbehorende regels en bijlage;
- c. **aanduiding:**
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee de gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de planregels regels worden gesteld ten aanzien van gebruik en/of bebouwen van deze gronden;
- d. **aanduidingsgrens:**
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;
- e. **agrarisch bedrijf:**
een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren;
- f. **bebouwing:**
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- g. **bedrijfswoning/dienstwoning:**
een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelinkt op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;
- h. **beperkt kwetsbaar object:**
een object waarvoor ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een richtwaarde voor het risico c.q. een risico-afstand tot een risicovolle inrichting is bepaald, waarmee rekening moet worden gehouden;
- i. **bestemmingsgrens:**
de grens van een bestemmingsvlak;
- j. **bestemmingsvlak:**
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

- k. **bouwen:**
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, als mede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen van een standplaats;
- l. **bouwgrens:**
de grens van een bouwvlak;
- m. **bouwlaag:**
een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke bouwhoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en kapverdieping;
- n. **bouwperceel:**
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;
- o. **bouwperceelsgrens:**
een grens van een bouwperceel;
- p. **bouwvlak:**
een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegelaten;
- q. **bouwwerk:**
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct of indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;
- r. **dak:**
iedere bovenbeëindiging van een gebouw;
- s. **gebouw:**
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- t. **grondgebonden agrarisch bedrijf:**
een agrarisch bedrijf, waarbij hoofdzakelijk gebruik wordt gemaakt van open grond;
- u. **hogere grenswaarde**
een maximale waarde voor de geluidsbelasting, die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en die in een concreet geval kan worden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder c.q. het Besluit geluidhinder;

- v. hoofdgebouw:
een gebouw dat op een bouwperceel door zijn constructie of afmeting, dan wel gelet op de bestemming als belangrijkste gebouw valt aan te merken, met uitzondering van ondergeschikte bebouwing;
- w. kampeermiddel:
een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover geen bouwwerk zijnde, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen of gewezen voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;
- x. kwetsbaar object:
een object waarvoor ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde voor het risico c.q. een risico-afstand tot een risicovolle inrichting is bepaald, die in achtgenomen moet worden;
- y. ondergeschikte bebouwing:
- ondergeschikte gebouwen of delen van gebouwen;
- een bouwwerk van één bouwlaag dat dient ter overkapping en niet of slechts gedeeltelijk met wanden is omsloten;
- z. ondergeschikte gebouwen of delen van gebouwen:
- een gebouw dat als afzonderlijke ruimte dan wel als vergroting van een bestaande ruimte is gebouwd aan een hoofdgebouw, waarmee het in directe verbinding staat, welk gebouw onderscheiden kan worden van het hoofdgebouw en dat in architectonisch opzicht ondergeschikt is aan de hoofdvorm;
- een opzichzelfstaand gebouw, dat gelet op de bestemming en door zijn ligging en/of architectonische verschijningsvorm ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw;
- aa. peil:
1. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst, de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
2. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst, de hoogte van het terrein ter plaatse van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- bb. prostitutie:
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

- cc. risicovolle inrichting:
een inrichting, bij welke ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een grenswaarde dan wel richtwaarde voor het risico c.q. een risico-afstand moet worden aangehouden bij het in het bestemmingsplan toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten;
- dd. seksinrichting:
een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- ee. woning:
een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden.

Artikel 2

Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

- a. de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;
- b. de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;
- c. de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidsmuren en de buitenzijde van daken en dakkapellen;
- d. de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;
- e. de oppervlakte van een gebouw:
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;
- f. afstanden:
afstanden tussen bouwwerken onderling alsmede afstanden van bouwwerken tot erfafscheidingen worden daar gemeten waar deze afstanden het kleinst zijn.

Bij de toepassing van het bepaalde ten aanzien van het bouwen van bouwwerken worden ondergeschikte bouwdelen als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten, luifels, erkers, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding niet meer dan 1,50 m bedraagt.

H o o f d s t u k 2

B e s t e m m i n g s r e g e l s

Artikel 3

Agrarisch

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering;
- b. cultuurgrond;

met daaraan ondergeschikt

- c. openbare nutsvoorzieningen;
- d. infrastructurele voorzieningen;
- e. waterhuishoudkundige voorzieningen.

3.2 Bouwregels

- a. Voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering geldt dat geen gebouwen mogen worden gebouwd.
- b. Voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen gelden de volgende regels:
 1. de inhoud bedraagt per gebouwtje niet meer dan 50 m³;
 2. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 3 m.
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 1. de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering bedraagt niet meer dan 5 m;
 2. de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en infrastructurele voorzieningen bedraagt niet meer dan 5,5 m;
 3. de afstand van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot de niet naar de weg gekeerde grenzen van het bouwperceel zal ten minste 10 m bedragen.

Artikel 4

Agrarisch met waarden

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering;
- b. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van de open polders;
- c. cultuurgrond;

met daaraan ondergeschikt:

- d. openbare nutsvoorzieningen;
- e. infrastructurele voorzieningen;
- f. waterhuishoudkundige voorzieningen.

4.2 Bouwregels

- a. Voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering geldt dat geen gebouwen mogen worden gebouwd.
- b. Voor het bouwen van gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen gelden de volgende regels:
 1. de inhoud bedraagt per gebouwtje niet meer dan 50 m³;
 2. de bouwhoogte bedraagt niet meer dan 3 m.
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 1. de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van agrarische bedrijfsvoering bedraagt niet meer dan 5 m;
 2. de bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en infrastructurele voorzieningen bedraagt niet meer dan 5,5 m;
 3. de afstand van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot de niet naar de weg gekeerde grenzen van het bouwperceel zal ten minste 10 m bedragen.

Artikel 5

Bedrijf – Meet- en regelstation

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor "Bedrijf - Meet- en regelstation" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een aardgasinstallatie in de vorm van een meet- en regelstation,

met daarbij bijbehorende:

- b. gebouwen en bouwwerken;
- c. groenvoorzieningen;
- d. infrastructurele voorzieningen;
- e. waterhuishoudkundige.

5.2 Bouwregels

- a. Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:
 - 1. de bouwhoogte van enig gebouw mag niet meer dan 4 m bedragen;
 - 2. van het bestemmingsvlak mag niet meer dan 10% worden bebouwd met gebouwen;
 - 3. er zijn geen dienstwoningen toegestaan.
- b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 m bedragen.

5.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen, met het oog op het voorkomen van een onevenredige aantasting van:

- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- de milieusituatie;
- het ruimtelijk beeld;
- de verkeersveiligheid,

nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van bebouwing.

Artikel 6

Verkeer

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Verkeer” aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. (ontsluitings)wegen;
- b. paden;
- c. bruggen, dammen en/of duikers;
- d. viaducten en/of tunnels;
- e. sloten, bermen en beplanting;
- f. parkeervoorzieningen;
- g. water;
- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van laanbeplantingen,

met de daarbijbehorende:

- i. openbare nutsvoorzieningen;
- j. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

6.2 Bouwregels

- a. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
- b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
 - 1. de bouwhoogte van bruggen en/of viaducten zal ten hoogste 10 m bedragen;
 - 2. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, anders dan rechtstreeks ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zal ten hoogste 6 m bedragen.

6.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de landschappelijke waarden;
- b. de verkeersveiligheid;
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

6.4 Aanlegvergunning

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijk vergunning van Burgemeester en Wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - 1. het kappen en/of rooien van bomen en/of houtgewas aanwezig als laanbeplanting;
 - 2. het aanplanten van bomen en/of houtgewas ten behoeve van laanbeplanting.
- b. Het in sub a vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:
 - 1. het normale onderhoud betreffen;
 - 2. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.
- c. De in sub a genoemde vergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van de cultuurhistorische waarde van de omgeving waarin de ingreep wordt beoogd.

6.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, zoals bedoeld in artikel 7.10 Wet ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden voor meer dan 2 rijstroken per wegvak;
- b. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 7

Water

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Water” aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. vaarten, tochten, sloten en daarmee gelijk te stellen waterlopen ten behoeve van de wateraanvoer en -afvoer, de waterberging, het behoud en de ontwikkeling van de natuurlijke waarden, het vervoer te water en de recreatievaart, met dien verstande dat het gebruik ten behoeve van deze functies niet mag leiden tot aantasting van de onder f geformuleerde doelstellingen voor zover het de gronden ter plaatse van de aanduiding “natuurwaarden” betreft;
- b. kaden, dijken, (duurzame) oeverstroken en oeverbescherming;
- c. bruggen, dammen, duikers, stuwen, aanlegsteigers, hevels en sluizen;
- d. paden;
- e. recreatief medegebruik, met dien verstande dat het gebruik ten behoeve van deze functies niet mag leiden tot aantasting van de onder f geformuleerde doelstellingen voor zover het de gronden ter plaatse van de aanduiding “natuurwaarden” betreft;

alsmede voor:

- f. behoud en herstel van leefgebieden voor vogels in het vogelrichtlijngebied Ketelmeer en Vossemeer ter plaatse van de aanduiding “natuurwaarden”;

met de daarbijbehorende:

- g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder kunstobjecten.

7.2 Bouwregels

- a. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
- b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 10 m bedragen.

7.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. een goede woonsituatie;

- b. de milieusituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

7.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet op de ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van de gronden als permanente ligplaats voor vaartuigen en/of woonschepen;
- b. het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 8

Water – Waterkering

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Water - Waterkering” aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. werken ten behoeve van de waterkering, waarbij het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden wordt nagestreefd;
- b. wegen en paden,

alsmede in beperkte mate voor:

- c. het extensief agrarisch medegebruik;
- d. het dagrecreatief medegebruik,

met de daarbijbehorende:

- e. terreinen;
- f. water;
- g. bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen, duikers en/of dammen, alsmede kunstwerken.

8.2 Bouwregels

- a. voor het bouwen van gebouwen geldt dat binnen de bestemming geen gebouwen mogen worden gebouwd;
- b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 10 m bedragen.

8.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing, ten behoeve van:

- a. de waterkerende functie;
- b. de landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

8.4 Aanlegvergunning

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - 1. het ontgronden, afgraven, egaliseren en ophogen van dijken en aarden wallen;
 - 2. het planten van bomen en struiken;
 - 3. het dempen en graven van waterlopen;
 - 4. het verwijderen en aanbrengen van verhardingen, waaronder wegen en paden.
- b. Het in sub a vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden, die:
 - 1. het normale onderhoud betreffen;
 - 2. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.
- c. De in lid 27.4.1. genoemde vergunning kan slechts worden verleend, indien:
 - 1. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan waterkerende functie, alsmede de natuurlijke en landschappelijke waarden;
 - 2. vooraf advies is ingewonnen van de beheerder van de waterkering.

8.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, zoals bedoeld in artikel 7.10 van de Wet op de ruimtelijke ordening, wordt in ieder geval gerekend:

- het gebruik van de gronden als standplaats voor kampeermiddelen.

Artikel 9

Leiding – Gas

9.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Leiding - Gas” aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor:

- a. hoofdgastransportleidingen,

met de daarbijbehorende:

- b. bebouwingsvrije en/of veiligheidszone;
- c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

9.2 Bouwregels

- a. In afwijking van het bepaalde bij de overige krachtens dit plan aangewezen bestemmingen mogen op of in deze gronden, geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de dubbelbestemming;
- b. Ten behoeve van deze dubbelbestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd;
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5 m bedragen.

9.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in bijlage 1, ontheffing verlenen van:

- a. het bepaalde in lid 9.2 en toestaan dat de in de basisbestemming genoemde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, mits:
 - vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder;

- b. het bepaalde in lid 9.2 en toestaan dat risicogevoelige bouwwerken worden gebouwd, mits:
 - vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder.

9.4 Aanlegvergunning

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren, zulks ongeacht het bepaalde in de voorschriften bij de andere op deze gronden van toepassing zijnde bestemmingen:
 - 1. het egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
 - 2. het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm;
 - 3. het in de grond drijven van voorwerpen dieper dan 30 cm;
 - 4. het aanleggen of verharderen van andere oppervlakteverhardingen;
 - 5. het planten van bomen en het aanbrengen van andere beplantingen die dieper wortelen of kunnen wortelen dan 30 cm.
- b. Het onder a vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden, die:
 - 1. het normale onderhoud betreffen;
 - 2. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan.
- c. De onder a genoemde vergunning kan slechts worden verleend mits:
 - vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder.

Artikel 10

Leiding - hoogspanning

10.1 Bestemmingsomschrijving

De voor “Leiding - Hoogspanning” aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), mede bestemd voor:

- a. een bovengrondse hoogspanningsleiding,

met de daarbijbehorende:

- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

10.2 Bouwregels

- a. In afwijking van het bepaalde bij de andere aangewezen bestemmingen mogen op of in deze gronden, geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de dubbelbestemming.
- b. Ten behoeve van deze dubbelbestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.
- c. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende regel:
 - 1. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 100 m bedragen;
 - 2. de bouwwerken mogen uitsluitend op of aan de ter plaatse aangeduide “hartlijn - hoogspanning” te worden gebouwd.

10.3 Ontheffing van de bouwregels

Burgemeester en Wethouders kunnen, met inachtneming van het gestelde in bijlage 1, ontheffing verlenen van het bepaalde in lid 10.2 sub a en toestaan dat de in de basisbestemming genoemde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, mits:

- vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder.

H o o f d s t u k 3

A l g e m e n e r e g e l s

Artikel 11

Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 12

Algemene ontheffingsregels

- a. Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van:
 - 1. de in het plan gegeven maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages. Teneinde deze bij de definitieve uitmeting van het plan in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie;
 - 2. het bepaalde in het plan en toestaan dat bestemmings- of bouwgrenzen of aanduidingsgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft.
- b. De onder a. bedoelde ontheffingen mogen niet leiden tot een onevenredige aantasting van:
 - de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
 - de verkeersveiligheid;
 - de bezonnings- en privacysituatie.

Artikel 13

Algemene procedureregels

Procedureregels ontheffingsregels en nadere eisen

- a. Een ontwerp-besluit tot ontheffing en nadere eisen waarbij toepassing wordt gegeven aan het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, ligt, met bijbehorende stukken, gedurende 2 weken ter secretarie ter inzage.
- b. Het college van Burgemeester en Wethouders maakt de terinzagelegging te voren in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen, of op een andere geschikte wijze bekend.
- c. De bekendmaking houdt mededeling in van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen voor een ieder.
- d. Gedurende de in lid a genoemde termijn kan een ieder bij het College van Burgemeester en Wethouders mondeling en schriftelijk zienswijzen indienen tegen het ontwerp-besluit.

H o o f d s t u k 4

O v e r g a n g s - e n s l o t r e g e l s

Artikel 14

Overgangsrecht

14.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, danwel gebouwd kan worden krachtens een bouwvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig ontheffing verlenen van het bepaalde in sub a voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het bepaalde in sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

14.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sub a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het bepaalde in sub a is niet van toepassing op gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 15

Slotregel

Deze regels kunnen worden aangehaald als:

‘Regels van het bestemmingsplan Koppelleiding Flevopolder - Noordoostpolder’.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

De raadsgriffier,

Colofon

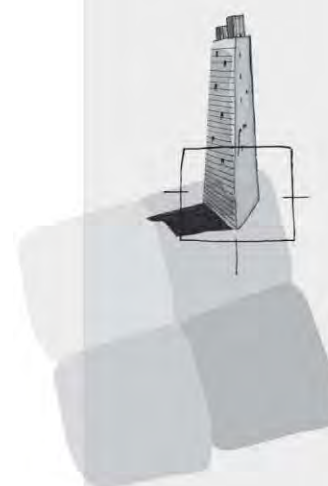
Opdrachtgever
Gemeente Noordoostpolder

Contactpersoon
BügelHajema Adviseurs b.v.
Nelleke Linthorst

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.
Nelleke Linthorst

Projectnummer
164.11.00.10.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort

Emmeloord, 5 januari 2010.

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan "Koppelleiding Gasunie Noordoostpolder - Flevopolder"

Voorgenomen besluit

Het bestemmingsplan "Koppelleiding Flevopolder - Noordoostpolder" ongewijzigd vaststellen.

Advies raadscommissie

De commissie van advies voor Woonomgeving adviseert positief over het voorstel en adviseert het voorstel als hamerstuk te beschouwen.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

Het ontwerp van het bestemmingsplan "koppelleiding Flevopolder – Noordoostpolder" heeft van 29 oktober 2009 tot en met 10 december 2009 voor een ieder ter inzage gelegen.

Het ontwerpbestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische regeling van de realisatie van een aardgastransportleiding tussen Emmeloord en Swifterbant door N.V. Nederlandse Gasunie. Het betreft een koppelleiding, die de bestaande gasleidingtracés in de Flevopolder en de Noordoostpolder met elkaar in verbinding brengt.

Er zijn geen zienswijzen in de hierbovengenoemde termijn binnengekomen.

De volgende fase in de procedure is nu het bestemmingsplan aan te bieden aan de raad ter vaststelling. Dit zal zijn in de raadsvergadering van 18 februari 2010.

Doelstelling

Vaststelling van het bestemmingsplan "koppelleiding Flevopolder - Noordoostpolder".

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan "koppelleiding Flevopolder - Noordoostpolder" ongewijzigd vast te stellen.

Argumenten

- 1.1 Van de gelegenheid tot het dienen van een zienswijze is geen gebruik gemaakt. Abusievelijk is de reactie van de VROM-inspectie niet in de inspraak – en overlegnota opgenomen als bijlage. Dat zal alsnog gebeuren. In de inspraak – en overlegnota zal worden opgenomen dat de reactie voor kennisgeving is aangenomen. Deze reactie heeft namelijk niet tot wijzigingen van het plan geleid.
- 1.2 Nu er geen zienswijzen zijn ingediend, dient het bestemmingsplan ongewijzigd aangeboden te worden aan de Commissie Woonomgeving, zodat de commissie het bestemmingsplan kan vrijgeven voor ongewijzigde vaststelling in de raadsvergadering van 18 februari 2010.

- 1.3 De N.V. Nederlandse Gasunie heeft in het kader van tegemoetkoming in schade een planschadeovereenkomst met de gemeente gesloten. Het wijzigen van een bestemmingsplan kan bij derden leiden tot inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak. De initiatiefnemer heeft een overeenkomst getekend waarin staat dat hij het totale bedrag van de tegemoetkoming in schade (als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) aan de gemeente zal compenseren. Een volledig ondertekend exemplaar zal naar de N.V. Nederlandse Gasunie worden opgestuurd. In de paragraaf economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is opgenomen dat op deze manier planschade is geregeld.

Kanttekeningen

n.v.t.

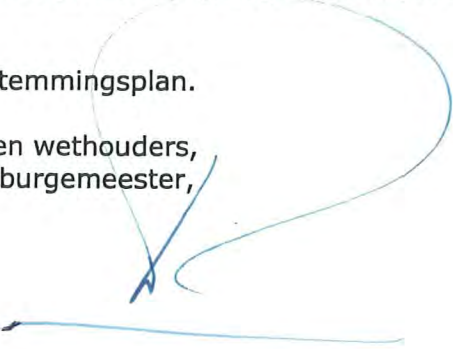
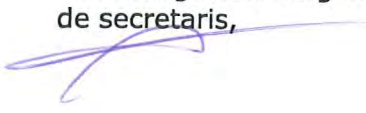
Planning/uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de raad zal het vastgestelde bestemmingsplan 6 weken ter inzage worden gelegd. (beroepstermijn)

Bijlagen

Ongewijzigd vast te stellen bestemmingsplan.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : W.J. Schutte

Steller : P. de Jager, (0527) 22 34 90, p.dejager@noordoostpolder.nl.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 januari 2010, no. 25124-1;

B E S L U I T:

Het bestemmingsplan "Koppelleiding Flevopolder – Noordoostpolder" ongewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 18 februari 2010.

De griffier,

de voorzitter,

