

Emmeloord, 25 februari 2025

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan *Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL)*

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Op het perceel Leemringweg 19-21 in Kraggenburg intensivering van de huidige activiteiten en meer bebouwingsmogelijkheden toestaan;
2. Instemmen met de Reactienota bestemmingsplan Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL) en het bestemmingsplan Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL) gewijzigd vaststellen;
3. Voor het bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00750-VS01 en de gebruikte ondergrond (BGT-BRK 22 november 2023) vastleggen;
4. Geen exploitatieplan vaststellen.

Doelstelling

Het recreatief uitloophed Waterloopbos en Voorsterbos als kernopgave 1 van de Omgevingsvisie versterken en behouden door intensivering van de huidige activiteiten en meer bebouwingsmogelijkheden voor recreatiepark Netl.

Beleidsreferentie

- [Omgevingsvisie gemeente Noordoostpolder](#)
- [Gebiedsvisie Waterloopbos](#)

Inleiding

Aan de Leemringweg 19 in Kraggenburg ligt recreatiepark Netl. Het recreatiepark Netl bestaat sinds 2007 en wordt volop benut als sport, spel, feest- en vergaderlocatie en evenemententerrein. Het park richt zich op natuur voor mensen, buitenvermaak en beleving voor alle leeftijden. In de omgeving van Netl liggen het Waterloopbos, het Fletcher hotel, camping De Voorst, NLR en het MITC met ieder hun activiteiten.

Het recreatiepark wil de komende jaren meer ruimte bieden om te blijven slapen en aan een breed scala aan activiteiten op het gebied van recreatie, party&event, sport, kunst en cultuur. Waarbij natuur de belangrijkste inspiratiebron is. Om dit te bereiken worden extra overnachtingsmogelijkheden met overdekte en onoverdekte evenementen- en vergaderlocaties ontwikkeld.

De beoogde plannen ten behoeve van nachtverblijven en de evenementen zijn in strijd met de geldende beheersverordening *Landelijk gebied*. Voor het park is specifiek het bestemmingsplan '*Landelijk gebied 2004, - Leemringweg 19-I, 19-II, 21-I, Mammouthweg 30, Kraggenburg 2007*' van toepassing. Het park kent hierin specifiek de bestemming '*Recreatieve voorzieningen*' en is bestemd voor dagrecreatieve activiteiten en onder andere twee grootschalige evenementen. Binnen de huidige planologische kaders bestaan geen ontwikkelingsmogelijkheden meer en zijn in 2016 en 2020 omgevingsvergunningen verleend voor het (tijdelijk) uitbreiden van zijn bedrijfsvoering. Om dit te regelen is een bestemmingsplan opgesteld.

Dit voorstel gaat over het vaststellen van het bestemmingsplan voor deze ontwikkeling. Omdat het ontwerpbestemmingsplan op 28 december 2023 ter inzage is gelegd, valt het nog onder de oude wetgeving (Wet ruimtelijke ordening). Het bestemmingsplan maakt na inwerkingtreding automatisch

onderdeel uit van het omgevingsplan. Het bestemmingsplan is zes weken als ontwerp ter inzage gelegd. In deze periode konden zienswijzen ingediend worden. Er zijn 17 zienswijzen ingediend.

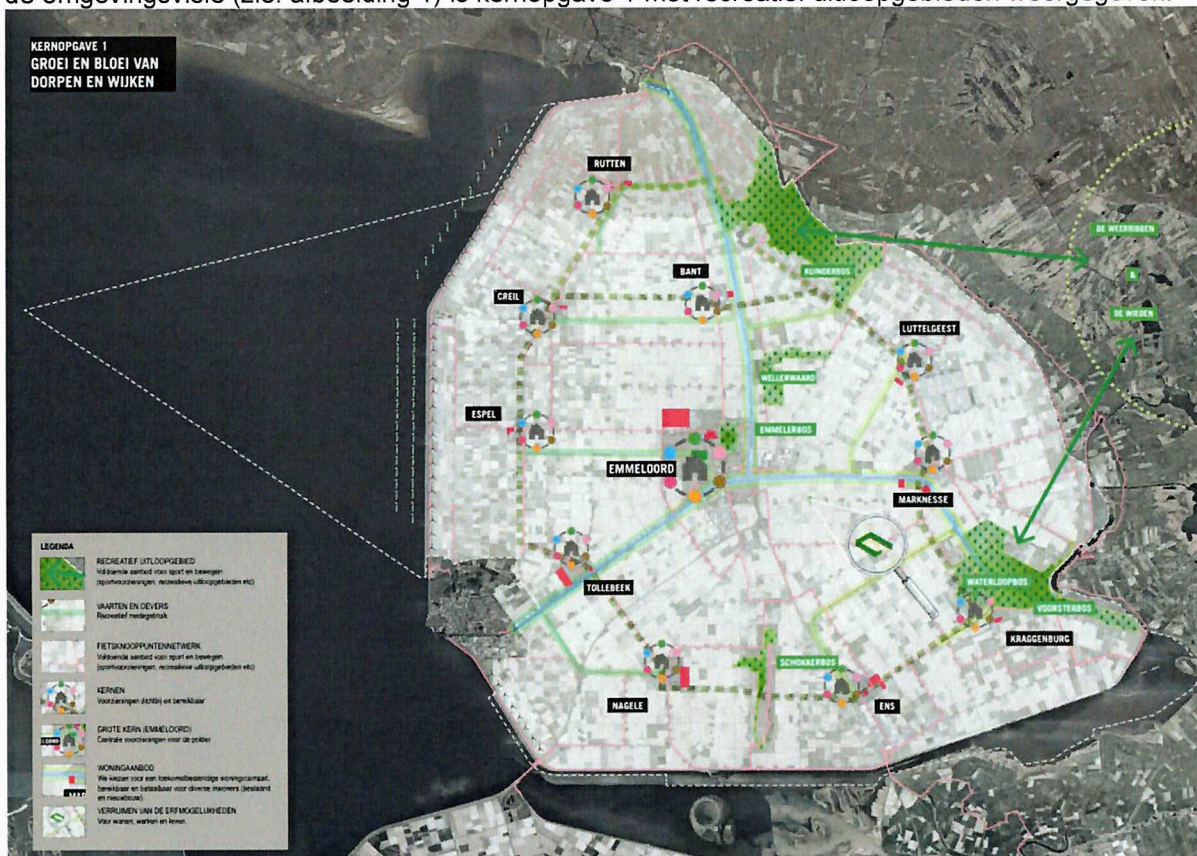
Argumenten

1.1 Het recreatiepark past binnen de belangrijke recreatiegebieden Kuinderbos en Voorsterbos

Op 30 september 2024 heeft uw raad de *Omgevingsvisie gemeente Noordoostpolder* vastgesteld. De omgevingsvisie is op 3 oktober 2024 inwerking getreden. De omgevingsvisie Noordoostpolder bevat drie kernopgaven:

1. Groei en bloei van dorpen en wijken, met de focus op sociale kracht in de polder en het behoud daarvan;
2. Vitaal landelijk gebied, waarin behouden van de landbouw centraal staat, met ruimte voor innovatie en ondernemen;
3. Aantrekkelijke regio, met voorwaarden en voorzieningen voor een aantrekkelijke, toekomstbestendige gemeente in deze unieke regio.

Bij Kernopgave 1 is het Waterloopbos en Voorsterbos als recreatief uitloopgebied aangegeven met voldoende aanbod voor sport en bewegen (sportvoorzieningen, recreatieve uitloopgebieden etc.). Waarbij ook de grootschalige recreatieve ontwikkelingen het Waterloopbos staat, waarin Netl gelegen is. Het door Netl uitgewerkte plan valt binnen deze Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie is een voortzetting van de lijn in de Structuurvisie Noordoostpolder 2025. In de onderstaande uitsnede van de omgevingsvisie (zie: afbeelding 1) is kernopgave 1 met recreatief uitloopgebieden weergegeven.



1.2 Het recreatiepark past binnen Coalitieakkoord 2022 – 2026

Het plan past binnen ambitie 2 *Een bruisend Noordoostpolder* van het Coalitieakkoord 2022 – 2026. De Noordoostpolder ontwikkelt zich tot een bruisend gebied waar ondernemers zich graag vestigen en waar genoeg te beleven is voor jong en oud. Ondernemers wordt ruimte gegeven en er komen meer mogelijkheden voor (nacht)horeca, evenementen, cultuur en andere recreatieve activiteiten. Dit wordt samen met initiatiefnemers en organisaties gedaan.

1.3 Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

In dit raadgevoorstel, het ontwerpbestemmingsplan en in de zienswijzennota zijn de activiteiten van Netl afgewogen tegen de activiteiten, welke in het gebied plaatsvinden. Belangrijk onderdeel van deze afgeweging is dat de activiteiten van NLR juridisch planologisch gezien geen invloed hebben op de activiteiten van Netl, welke mogelijk worden door vaststelling van dit bestemmingsplan. Anderzijds kunnen de activiteiten van Netl wel van invloed zijn op de activiteiten van NLR. Maar op basis van de huidige feiten en omstandigheden en wet- en regelgeving is deze invloed niet dusdanig, dat dit belang zwaarder zou moeten wegen en het bestemmingsplan niet vastgesteld kan worden. In de algemene belangenafweging zijn alle omgevingsaspecten zorgvuldig tegen elkaar afgewogen. Er is daarom sprake van een goede ruimtelijke ordening.

2.1 De ontwikkeling past niet in het geldende bestemmingsplan.

Met een wijziging van het bestemmingsplan kan een juridisch planologisch kader voor de realisatie van deze ontwikkeling worden gegeven. Dat is een besluit op grond van artikel 3.1. van de Wet ruimtelijke ordening.

2.2 De ingediende zienswijzen zijn bij de afgeweging betrokken

Het ontwerpbestemmingsplan lag zes weken ter inzage. Er zijn 17 zienswijzen ontvangen. Door de zienswijzen is het ontwerpbestemmingsplan aangepast. De regels zijn aangepast door nieuwe stikstofberekeningen en voor geluid, omdat deze onvoldoende duidelijk in het ontwerpbestemmingsplan waren opgenomen. Voor een uitgebreide toelichting op de zienswijzen wordt verwezen naar de bijgevoegde in bijlage 2 bij dit voorstel.

3.1 Het bestemmingsplan moet in elektronische vorm samen met de ondergrond vastgesteld worden

Het nieuwe bestemmingsplan is volgens de verplichte standaarden opgesteld. Het zal te zien zijn op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het unieke planidentificatienummer, met bijbehorende ondergrond moet daarvoor worden vastgelegd. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de digitaliseringseisen van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

4.1 Met initiatiefnemer zijn afspraken gemaakt over de kosten

De initiatiefnemer betaalt leges en er is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Daarom mogen we afwijken van de verplichting om een exploitatieplan vast te stellen. Dit staat in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening.

Kanttekeningen

1.1 Omwonenden ervaren overlast van met name de evenementen bij Netl en spreken zich hierover uit.

De initiatiefnemer heeft een eerdere versie van het ontwerpbestemmingsplan vervangen voor het nu voorliggende bestemmingsplan. De initiatiefnemer heeft dit gedaan vanwege de zorgen vanuit de omgeving. Er is in het voorbereidingstraject geprobeerd om ook aan de omwonenden een podium te geven, door een klankbordgroep met vertegenwoordigers uit de omgeving die Netl in te stellen. Netl heeft informatiebijeenkomsten en inspreekmomenten georganiseerd.

Om ruimte te geven aan omwonenden om hun mening en persoonlijke beleving toe te lichten zijn er gesprekken met omwonenden en medewerkers van de gemeente Noordoostpolder geweest op: 16 januari 2024, 17 januari 2024 (3 gesprekken) en 30 januari 2024. Hier is omwonenden ruimte geboden voor een persoonlijke toelichting met meer dan alleen ruimtelijk relevante aspecten. Desondanks kan het op omwonenden overkomen alsof zij niet gehoord worden, doordat juridisch technisch de plannen in orde zijn en hun sentiment als ongegrond wordt aangemerkt.

Het is echter voor zowel Netl, de omgeving als voor de gemeente Noordoostpolder van belang om voor het recreatiepark een toekomstbestendig kader te bieden. Een kader, dat duidelijkheid geeft over welke ontwikkelingsruimte Netl op het terrein heeft en ook rechtszekerheid biedt voor de omgeving.

1.2 Het belang van NLR rechtvaardigt niet om het bestemmingsplan niet vast te stellen

Het nationaal en internationaal belang van de activiteiten van NLR en het te gebruiken luchtruim door NLR, zijn duidelijk en daarover is geen discussie. Het College heeft aanvullend ingezet op het gesprek tussen NLR en Netl. Ook uit de gesprekken blijkt dat het College ziet dat beide functies naast elkaar kunnen bestaan. Ondanks de aangeleverde onderbouwing van NLR, dat de recreatieve en

economische belangen van Netl in dit bestemmingsplan moeten wijken voor de activiteiten van NLR, rechtvaardigt dit geen belangenafweging om het bestemmingsplan daarop gewijzigd dan wel niet vast te stellen.

Participatie

Een participatieverslag is bijgevoegd.

Planning/uitvoering

Het vaststellingsbesluit en het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Binnen de ter inzage termijn van zes weken kan beroep ingesteld worden. Ook kan de provincie nog een reactieve aanwijzing geven.

De indieners van de zienswijzen ontvangen schriftelijk het vaststellingsbesluit en de reactie op de zienswijze.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan *Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL)*
2. Reactienota bestemmingsplan *Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL)*, inclusief bijlagen.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : De heer T. van Steen
Steller : De heer A.M. Kleine Staarman; 06-83530195;
a.kleinstaarman@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 februari 2025, no. 25.0000281;

gelet op artikel 3.1 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 1.2.1 tot en met 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening.

B E S L U I T:

1. Op het perceel Leemringweg 19-21 in Kraggenburg intensivering van de huidige activiteiten en meer bebouwingsmogelijkheden toe te staan;
2. In te stemmen met de Reactienota bestemmingsplan Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL) en het bestemmingsplan Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (NETL) gewijzigd vast te stellen; **met dien verstande dat de volgende wijzigingen daarin worden verwerkt:**

Artikel 6.5.2, onder a (aangepaste tabel)

Het gebruik van gronden en bouwwerken voor evenementen is toegestaan waarbij:

a. wordt voldaan aan het gestelde in onderstaande tabel:

Duiding evenement	Divers meerdaags festival met onderbrekingen		Wildeburg of vergelijkbaar meerdaags groot muziekfestival zonder onderbrekingen	
Maximaal aantal per jaar	1		1	
Maximaal aantal dagen per jaar	4		4	
Maximum aantal bezoekers	17.500		20.000	
Maximale geluidsbelas- ting dag (12.00 - 19.00 uur), L _{Xeq,3min}	55 dB(A) (*)	75 dB(C) (*)	60 dB(A) (*)	80 dB(C) (*)
Maximale geluidsbelas- ting avond L _{Xeq,3min}	55 dB(A) (*) Voor de nacht van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag: 19.00 - 02.00 uur Op donderdag- en zondagavond 19.00- 23.00 uur, met uitzondering van feestdagen.	75 dB(C) (*) Voor de nacht van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag: 19.00 - 02.00 uur Op donderdag- en zondagavond 19.00- 23.00 uur, met uitzondering van feestdagen.	60 dB(A) (*) 19.00 - 24.00 uur	80 dB(C) (*) 19.00 - 24.00 uur

Maximale geluidsbelasting nacht L _{Xeq,3min}	-	-	50 dB(A) (*) Voor de nacht van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag: 00.00 - 12.00 uur Op dagen waarop een werkdag volgt is de eindtijd voor muziekgeluid 23.00 uur, met uitzondering van feestdagen.	73 dB(C) (*) Voor de nacht van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag: 00.00 - 12.00 uur Op dagen waarop een werkdag volgt is de eindtijd voor muziekgeluid 23.00 uur, met uitzondering van feestdagen.
--	---	---	--	--

- (*) De norm betreft het 'invallende' geluidsniveau op de gevel van gevoelige objecten (artikel 1 Wet geluidhinder)
3. Voor het bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00750-VS01 en de gebruikte ondergrond (BGT-BRK 22 november 2023) vast te leggen;
 4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 31 maart 2025
De griffier,

de voorzitter,

