

Emmeloord, 16 juli 2024.

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel'

Advies raadscommissie

Debatstuk. CU-SGP, CDA nemen het voorstel mee naar de fractie, in afwachting van beantwoording enkele vragen over geluidsoverlast, brandveiligheid
Voor de overige fracties is het een hamerstuk.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Op het perceel achter Westermeerweg 35 een batterijopslagsysteem toe te staan;
2. In te stemmen met de *Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel'* en het *bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel'* gewijzigd vast te stellen;
3. Voor dit bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00749-VS01 en de gebruikte ondergrond (BGT-BRK december 2023) vast te leggen;
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen voor dit bestemmingsplan.

Doelstelling

Ruimte bieden aan innovatieve initiatieven binnen de energiesector, met behoud van een goede ruimtelijke ordening.

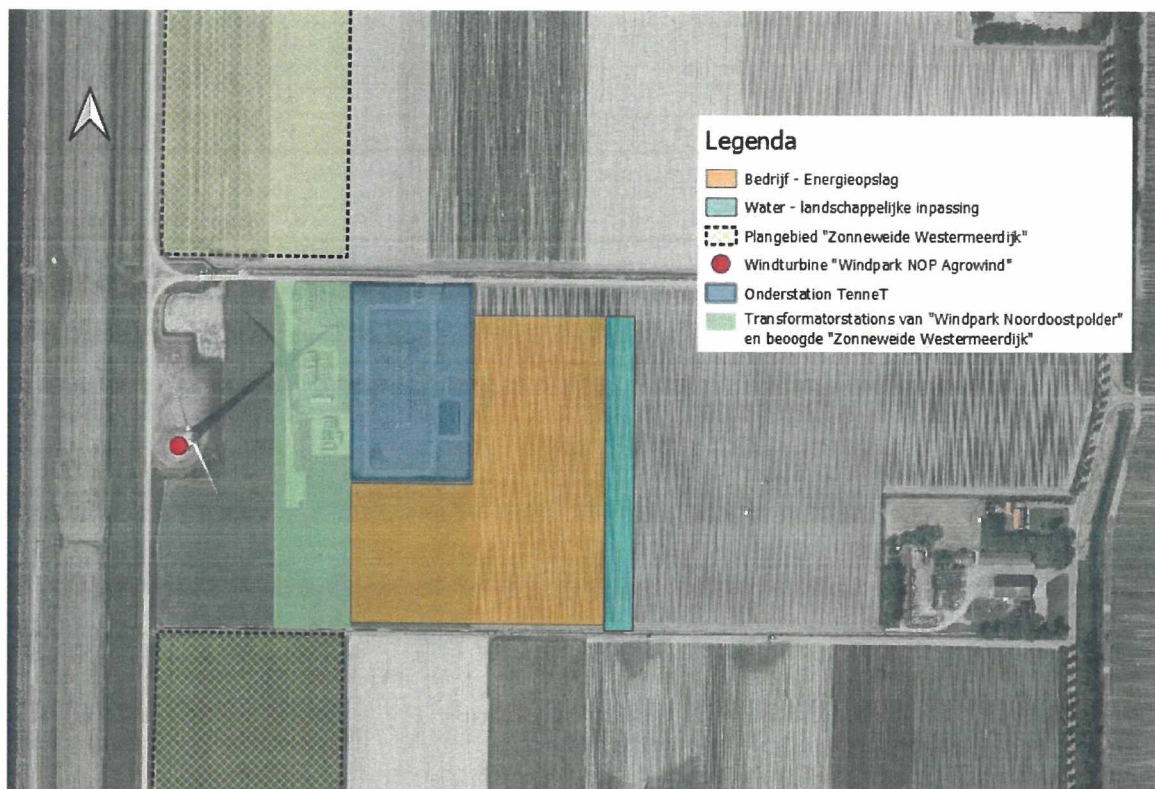
Beleidsreferentie

- Structuurvisie Noordoostpolder 2025;
- Notitie experimentenkader grootschalige energieopslagsystemen in de provincie Flevoland.

Inleiding

Het betreft hier een initiatief met een oppervlakte van ca. 4 hectare direct ten oosten (en deels zuidelijk) van het huidige TenneT station aan de Westermeerdijk. Het beoogde perceel voor dit initiatief ligt ter hoogte van het windpark en de nog aan te leggen zonparken langs de Westermeerdijk en biedt ruimte voor totaal 250 MW aansluitvermogen waarmee 1000 MWh energie kan worden opgeslagen.

Het energieopslagsysteem slaat duurzaam opgewekte energie op als de productie van de windmolens en het zonnepark groter is dan de vraag naar energie. Wanneer de energiebehoefte groot is, maar de productie laag, leveren de batterijen energie aan het elektriciteitsnet. Verder kan een deel van de energie opgeslagen worden wanneer er teveel energie wordt opgewekt door de windmolens en zonneparken. Op dit moment worden de windmolens en zonnepanelen afgeschakeld als er teveel energie opgewekt wordt omdat de kabels dit niet kunnen afvoeren. Met deze energieopslag wordt voorkomen dat duurzaam opgewekte energie verloren gaat omdat windmolens en zonnepanelen afgeschakeld moeten worden.



Luchtfoto van bestaande situatie, met de nieuwe situatie ingetekend

Planologisch gezien heeft het perceel momenteel de bestemming 'Agrarisch gebied'. Om de bouw en het gebruik van het perceel voor een grootschalig energieopslagsysteem mogelijk te maken is een wijziging van de bestemming nodig. Naast deze wijziging blijft het huidige gebruik, agrarisch, ook toegestaan.

Omdat het ontwerpbestemmingsplan in december 2023 terinzage is gelegd kan dit plan nog als bestemmingsplan worden vastgesteld. Het bestemmingsplan maakt van rechtswege onderdeel uit van het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 Het initiatief levert een bijdrage aan het verminderen van lokale netcongestie

Met dit energieopslagsysteem wordt de netcongestie op het energienetwerk beperkt omdat de energie op piekmomenten wordt opgeslagen. Dit voorkomt het afschakelen van wind- en zonneparken op piekmomenten met veel wind en/of zon. Hierdoor wordt de opwek van duurzame energie en bestaande energie infrastructuur effectiever benut.

1.2 Het initiatief ligt energetisch gezien op een gunstige locatie

Het initiatief is gelegen vlakbij het windpark, de toekomstige zonneparken (vergund in periode 2020 t/m 2022) en een onderstation van TenneT. Met deze bundeling zijn de lijntjes kort en daarmee het energieverlies beperkt. Dergelijke opslagsystemen zijn bedoeld om het energienet beter in balans te krijgen. Hoge pieken aan duurzaam opgewekte energie kunnen in de batterij opgeslagen worden. Wanneer er weinig energie wordt opgewekt kan deze opgeslagen duurzaam opgewekte energie geleverd worden aan het energienet.

1.3 Het dorp heeft meegepraat over deze ontwikkeling

Op verschillende momenten hebben inwoners van het dorp Espel meegepraat over de uitbreiding. Daarnaast heeft initiatiefnemer met verschillende omwonenden op verschillende moment om tafel gezeten.

1.4 Het initiatief maakt onderdeel uit van het experimentenkader grootschalige energieopslagsystemen in de provincie Flevoland

Het initiatief is in strijd met provinciaal beleid. Omdat het initiatief in het buitengebied ligt, moet het voldoen aan de beleidsregel 'Kleinschalige ontwikkelingen in het buitengebied'. Dit initiatief past daar niet in. Omdat batterij installaties een recent fenomeen zijn, is in deze beleidsregel nog geen rekening gehouden met dit soort initiatieven.

Met een experimentenkader kan de provincie afwijken van haar beleid. In dit experimentenkader landen de uitgangspunten en voorwaarden waarmee de provincie kan afwijken van haar beleid. Zonder het experimentenkader past het initiatief niet binnen het provinciaal beleid en kan het initiatief dus niet worden gerealiseerd. Om een aantal vergelijkbare initiatieven toch mogelijk te maken is een experimentenkader vastgesteld, het initiatief aan de Westermeerweg maakt hier onderdeel van uit.

Gemeente en provincie werken ondertussen aan een structurele oplossing door, voor dit soort initiatieven, beleid op te stellen. Het experimentenkader biedt dus de mogelijkheid om vooruitlopend op provinciaal beleid mee te werken aan het initiatief.

2.1 De ontwikkeling is strijdig met het geldende bestemmingsplan.

Met een wijziging van het bestemmingsplan kan een juridisch planologisch kader voor de realisatie van deze ontwikkeling worden gegeven. Op grond van artikel 3.1. Wet ruimtelijke ordening.

2.2 Het bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

In de toelichting van het bestemmingsplan is de goede ruimtelijke ordening van de gezamenlijke ontwikkeling voldoende aangetoond. Hiermee voldoet het plan aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zo is er aandacht besteed aan onder andere stikstof, landschappelijke inpassing en veiligheid. In de planregels is opgenomen dat het initiatief aan de nieuwste veiligheidsvoorschriften moet voldoen. In de beantwoording van de zienswijzen is hier meer over te lezen.

2.3 De ingediende zienswijzen zijn bij de afweging betrokken

Het ontwerpbestemmingsplan lag zes weken ter inzage. Er zijn vier zienswijzen ontvangen. Aan de hand van deze zienswijzen is met name de landschappelijke inpassing aangepast. Het initiatief wordt vanaf de Westermeerweg aan het zicht onttrokken door een dijk. Dit is in de regels van het bestemmingsplan geborgd met een voorwaardelijke verplichting.

Daarnaast is er een strook van 25 meter opgenomen direct naast het terrein van TenneT waarop batterijen uitgesloten zijn. Dit om te voorkomen dat de infrastructuur van TenneT niet bereikbaar is.

2.4 Er waren een aantal ambtshalve wijzigingen nodig

In het bestemmingsplan is een regel verwijderd. Die regel zonderde de batterij uit als BEVI-inrichting. Een BEVI-inrichting is een inrichting waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Deze aanpassing is gedaan omdat de bepaling misschien in de toekomst strijdig is met landelijke regels. Want de regelgeving voor energieopslagsystemen is volop in ontwikkeling. Het is daardoor niet uit te sluiten dat een energieopslagsysteem van een dergelijke omvang later wel als BEVI-inrichting wordt gezien

Verder stond in de begripsbepaling artikel 1.11 van het bestemmingsplan dat twee woningen niet gezien worden als geluidgevoelige objecten. Dit is niet wenselijk en daarom is deze bepaling geschrapt.

3.1 Het bestemmingsplan moet in elektronische vorm samen met de ondergrond vastgesteld worden

Het nieuwe bestemmingsplan is volgens de verplichte standaarden opgesteld. Het zal te zien zijn op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het unieke planidentificatienummer, met bijbehorende ondergrond moet daarvoor worden vastgelegd. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de digitaliseringseisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Met de publicatie op de hiervoor genoemde site wordt het plan ook zichtbaar op het nieuwe loket: www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart.

4.1 Met initiatiefnemer zijn afspraken gemaakt over de kosten

De initiatiefnemer betaalt leges en er is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten. Daarom mogen we afwijken van de verplichting om een exploitatieplan vast te stellen. Dit staat in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Kanttelingen

1.1 Het initiatief is wat omvang betreft relatief nieuw

Batterijopslagsystemen van een dergelijk omvang zijn relatief nieuw. Voor wat betreft veiligheid kan dit vraagtekens oproepen. Door de veiligheidseisen op te nemen in de bestemmingsplanregels zijn de risico's niet wezenlijk anders dan dergelijke projecten van een kleinere schaal. Deze veiligheidsregels zorgen er voor dat bijvoorbeeld een brand niet kan overslaan en dat in het geval van een calamiteit niet het gehele plangebied wordt getroffen. Bij de beantwoording van de zienswijzen is hier veel aandacht voor.

Planning/uitvoering

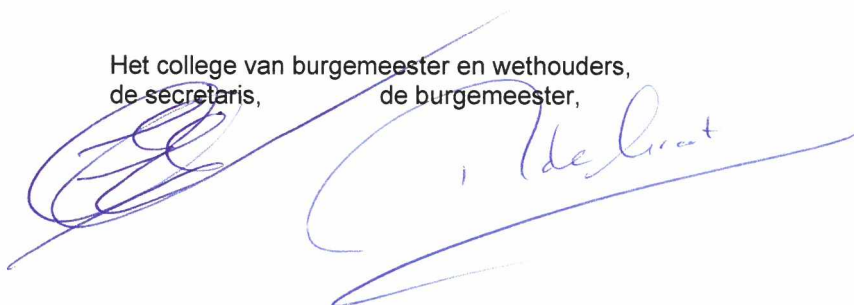
Het vaststellingsbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Publicatie vindt plaats in het Gemeenteblad en in De Noordoostpolder. Via www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart is het plan te raadplegen. Binnen de ter inzage termijn van zes weken kan beroep ingesteld worden.

De indieners van de zienswijzen ontvangen schriftelijk het vaststellingsbesluit en de reactie op de zienswijze.

Bijlagen

1. Bestemmingsplan Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel
2. Nota beantwoording zienswijzen en Ambtshalve wijzigingen

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : T. van Steen
Steller : de heer G. Kerssies, (0527) 63 39 77; g.kerssies@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 juli 2024, no. 24.0000925;

gelet op artikel gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 1.2.1 tot en met 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening;

B E S L U I T:

1. Op het perceel achter Westermeerweg 35 een batterijopslagsysteem toe te staan;
2. In te stemmen met de *Reactienota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel'* en het *bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Westermeerweg achter 35 te Espel'* gewijzigd vast te stellen;
3. Voor dit bestemmingsplan het planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00749-VS01 en de gebruikte ondergrond (BGT-BRK december 2023) vast te leggen;
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen voor dit bestemmingsplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 30 september 2024.

De griffier,

de voorzitter,

