

RHO ADVISEURS - MEMO

DATUM 28 maart 2022
KENMERK 2020097_0001
VAN Rients Koster
AAN --
CC --

PROJECT Bestemmingsplan Bant - Schoterpad 1
OPDRACHTGEVER Vakantiepark Eigen Wijze

BANT - SCHOTERPAD 1

INLEIDING

Vakantiepark Eigen Wijze is gevestigd aan het Schoterpad 1 ten noordoosten van de dorpskern van Bant op circa 500 meter van de Rijksweg A6. Vakantiepark Eigen Wijze heeft zich de afgelopen jaren onderscheiden door zich duidelijk te profileren als vakantiepark voor grote groepen. Op het park is een combinatie aanwezig van vakantiewoningen en meerdere (feest)zalen. Er is afwisselend sprake van stenen woningen en grote groepstenten. De woningen zijn veelal geconcentreerd rondom de waterpartijen op het park. Een deel van het terrein is in de huidige situatie nog onbebouwd. Er zijn weliswaar voorbereidingen getroffen om deze ruimte in te richten met vakantiewoningen, maar dit is tot op heden nog niet overal gebeurd. Verder is een sportveld en een tennisveld aanwezig op het park.

Ten westen van het vakantiepark ligt een natuurgebied dat in beheer is bij Staatsbosbeheer, het Schoterveld. Ter plaatse ligt een zandafgraving die inmiddels is ontwikkeld tot natuurgebied. Aan de zijde van het vakantiepark liggen gronden die jaarlijks gebruikt worden voor kleinschalige evenementen en eens per jaar voor NOPPOP. Deze gronden zijn onbebouwd. Ten oosten en noorden van het vakantiepark ligt het Kuinderbos.

Eigen Wijze wil de komende jaren graag uitbreiden en meer slaapplekken creëren om zo in te spelen op de groeiende vraag naar verblijfsrecreatie in Nederland. Bovendien is in samenspraak met Staatsbosbeheer besloten om het park meer in te richten in combinatie met het omringende natuurgebied. Ten behoeve daarvan is het voornemen verschillende voorzieningen te ontwikkelen. Daarnaast wordt een deel van het terrein gebruikt ten behoeve van evenementen en dient dit een passende planologische regeling te krijgen. De beoogde plannen zijn in strijd met de geldende beheersverordening "Landelijk gebied". Om het voornemen toch juridisch-planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

Op enige afstand van het plangebied ligt het stiltegebied Kuinderbos. Voor met name evenementen met versterkte muziek geldt dat er invloed kan zijn op het stiltegebied. In het voorliggend memo worden de geluidaspecten van evenementen met versterkt geluid (muziek) onderzocht, waarbij berekeningen zijn uitgevoerd naar de te verwachten geluidniveaus vanwege muziek. Het doel van de berekeningen is na te gaan welke geluidniveaus optreden in het stiltegebied.



PLANGEBIED EN EVENEMENTEN

Plangebied

In figuur 1 is een overzicht gegeven van de verbeelding van het bestemmingsplan (plankaart). De kortste afstand van het evenemententerrein tot het stiltegebied Kuinderbos bedraagt ca. 550 meter.

Figuur 1: verbeelding plangebied Bant - Schoterpad 1



Evenementen

Op het terrein komen globaal de volgende evenementen voor:

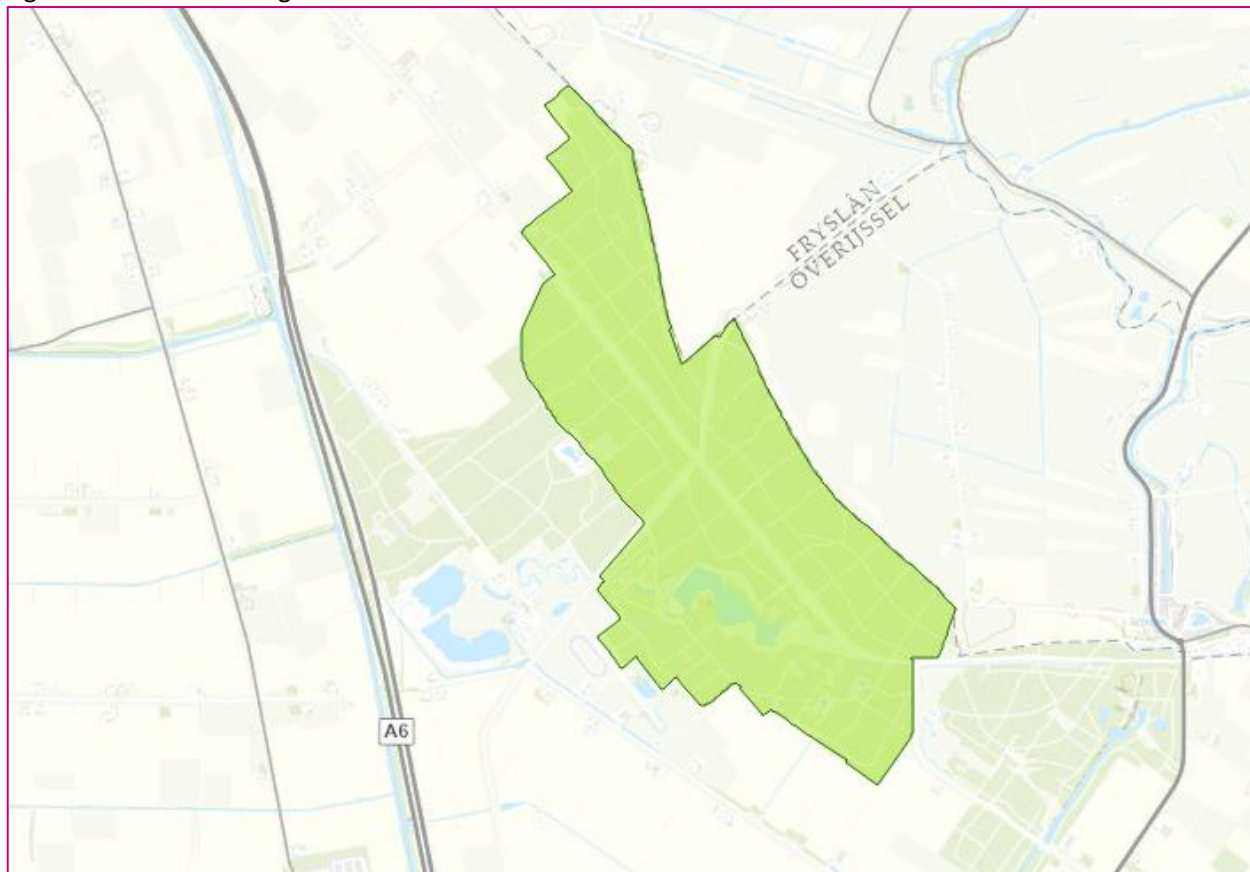
- groot evenement (muziekfestivals) tot 02.00 uur (terrein leeg rond 03.00 uur), 2-4 dagen per jaar;
- groot evenement tot 21.00 uur, kinderfestival, paardensportevenement Eventing Emmeloord, een speciaalbieren-festival, wintermarkt), 8-12 dagen per jaar;
- kleine evenementen/activiteiten tot maximaal 19.00 uur, trouwceremonie, sport en spel, kofferbakverkoop, scouting activiteiten;

Het aantal grote evenementen tot 02.00 uur en tot 21.00 uur is nooit groter dan 12 per jaar en zijn daarom in het kader van de algemene geluid-regelgeving aan te duiden als incidenteel.

TOETSINGSKADERS GELUID EVENEMENTEN IN RELATIE TOT STILTEGEBIED

Regels voor de bescherming van de stilte staan in Hoofdstuk 9 van de Omgevingsverordening provincie Flevoland. De regels bestaan uit een zorgplicht, gedragsvoorschriften inclusief verbodsbepalingen en een richtwaarde voor de maximale geluid-belasting. De bescherming van de stilte is gericht op het behoud van de stilte voor de lange termijn. De regels gelden niet voor geluiden van bijvoorbeeld wandelaars of fietsers. Ook voor noodzakelijke werkzaamheden voor het beheer van de gebieden gelden de regels niet. Voor incidentele activiteiten in de stiltegebieden, zoals een omroepinstallatie bij de hardlooptwedstrijd, kan een ontheffing worden aangevraagd. Het stiltegebied Kuinderbos is gegeven in figuur 2.

Figuur 2: overzicht stiltegebied Kuinderbos



Voor de evenementen zijn volgende regels opgenomen:

Titel 9.2 Omgevingswaarden

Paragraaf 9.2.1

Omgevingswaarde op het stiltegebied

Artikel 9.6 (Omgevingswaarde maximale geluidsbelasting op het stiltegebied)

1. Als richtwaarde voor de maximale geluidsbelasting vanwege een geluidsbron binnen een straal van 1,5 kilometer buiten het stiltegebied zoals aangegeven op de kaarten kaart Stiltegebied Horsterwold, kaart Stiltegebied Roggebotzand en kaart Stiltegebied Kuinderbos geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) gemiddeld per uur op 50 meter in het stiltegebied gerekend vanaf de grens van het stiltegebied.
2. De omgevingswaarde als bedoeld in het eerste lid is een inspanningsverplichting.

GELUIDBEREKENINGEN

Rekenmethode

Op grond van het “Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012” (artikel 2.3) moet de bepaling van het equivalente geluidsniveau plaatsvinden volgens één van de methoden uit de “Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999” (publicatie VROM, uitgave Samsom), onder de in de handleiding genoemde voorwaarden. Bij de berekeningen is gebruik gemaakt van de rekensoftware Geomilieu van DGMR, versie 2021.1.

Uitgangspunten (bronsterkte) muziekgeluid

Voor grote evenementen met versterkte muziek is de daadwerkelijke geluidemissie en geluidoverdracht voor een specifiek evenement nooit exact te voorspellen (omvang evenement, vermogen luidsprekers, opstelling luidsprekers etc.). In het derde convenant preventie gehoorschade versterkte muziek is door de deelnemende partijen afgesproken dat meerderjarigen gemiddeld over 15 minuten geen hoger equivalent geluidsniveau mogen ondervinden van 103 dB(A).

Om dit te vertalen naar een akoestisch bronvermogen betekent dat globaal 90 dB(A) op 25 m afstand van de luidsprekers en circa 102 dB(A) op 6 m afstand (ervan uitgaande dat mensen niet tegen de luidsprekers aan kunnen staan).

Een geluidsniveau van 90 dB(A) op 25 m afstand betekent een bronvermogen van $L_W = 128$ dB(A). In het akoestisch rekenmodel is dit als uitgangspunt genomen met als spectrum een popspectrum op basis van de NSG-richtlijn Muziekspectra in Horecabedrijven.

Berekende geluidcontour

In figuur 2 is een overzicht gegeven van de berekende geluidcontour op basis van een muziekbronvermogen van $L_W = 128$ dB(A), waarbij de muziek ten gehore wordt gebracht op het buitenterrein van het evenemententerrein. Gepresenteerd zijn de 45 dB(A), 50 dB(A) en 55 dB(A) geluidcontouren.

De berekende muziekgeluidniveaus zijn zonder bedrijfsduurcorrectie en zonder de 10 dB muziekcorrectie (correctie voor de hinderlijkheid van muziek); de muziekcorrectie is gebruikelijk in het reguliere milieuspoor (Activiteitenbesluit), maar niet in het kader van evenementen/stiltegebieden.

De berekende contouren kunnen worden gezien als mogelijk te meten geluidniveaus, maar zijn wel indicatief. Variabelen zijn hoeveelheid publiek, richtingseffecten van luidsprekers, locatie etc.

Figuur 2: overzicht van de berekende (indicatieve) geluidcontouren op basis van 90 dB(A) op 25 m afstand van de luidsprekers en $L_w = 128$ dB(A) muziekbronvermogen



BEOORDELING

Uit figuur 2 blijkt dat bij een groot evenement met versterkte muziek het muziekgeluidsniveau in het stiltegebied Kuinderbos meer dan 35 dB(A) kan bedragen. Op de uiterste punt bedraagt het geluidniveau ca. 55 dB(A) en op 50 meter vanaf de grens naar binnen circa 54 dB(A).

Dit betekent dat om grote muziekevenementen te kunnen organiseren er een ontheffing zal moeten worden verleend. Om wel te voldoen zal het akoestisch bronvermogen niet meer mogen bedragen dan ca. $L_W = 108$ dB(A). Dit is vergelijkbaar met een vrachtwagen op vol gas en niet toereikend voor een muziekfestival. Omdat de grote evenementen beperkt voorkomen, zal dit kunnen worden meegenomen in de ontheffingsaanvraag. Incidenteel kunnen evenementen binnen het gebied ook al worden toegestaan, zelfs met omroepinstallatie binnen het gebied.

Andere evenementen zonder versterkte muziek zijn zonder meer mogelijk. Geluid zal in hoofdzaak worden geproduceerd door bezoekersverkeer, stemgeluid en eventueel achtergrondmuziek. Met namen bezoekersverkeer is kortdurend, de emissie van stemgeluid relatief gering en achtergrondmuziek kan worden gereguleerd.

Verder geldt nog dat de Omgevingswaarde van 35 dB(A) gemiddeld per uur ruimte biedt voor interpretatie. Welk geluidniveau precies wordt bedoeld is niet omschreven. Dit kan zijn een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (wel of geen muziekcorrecties), een gestandaardiseerd immissieniveau L_i (gemeten/berekend niveau zonder correcties) of zelfs een maximaal geluidniveau. Ook de wijze waarop gerekend/gemeten moet worden is niet omschreven. Bovenstaande contouren zijn gebaseerd op een waarneemhoogte van $h_o = +5,0$ m, maar ook dat is niet voorgeschreven. Een Omgevingswaarde geldt daarnaast als richtwaarde met inspanningsverplichting. Het ontheffingskader is niet nader beschreven.