

Bijlage 8: Advies van de Provincie Flevoland

Opgesteld door de heer W. Pison op 12 april 2023, gericht aan Gemeente Noordoostpolder, ter attentie van de heer K.J. De Jong.

Opgemerkt wordt dat naar aanleiding van het provinciale advies een verkeerskundig onderzoek is uitgevoerd door Goudappel. Dit rapport is opgenomen als bijlage 10. De resultaten van het onderzoek hebben aanleiding gegeven tot het aanpassen van het aantal verkeersbewegingen in de Toelichting op het Bestemmingsplan.

=====

Geachte heer De Jong, beste Klaas,

Wij hebben in kader van vooroverleg art 3.1.1 Bro de kennisgeving ontvangen voor een concept ontwerp bestemmingsplan aan de Paardenweg 1. Het gaat hier om de huisvesting van 144 arbeidsmigranten waar een bestemmingsplanwijzing voor nodig is. Vanuit provinciaal belang hebben wij de volgende opmerkingen:

Beleidskaders

- De huisvesting van 144 arbeidsmigranten hoort bij de door de Gemeente en Provincie opgestelde kaders voor huisvesting van arbeidsmigranten. Echter, dit is nog niet voldoende onderbouwd in de toelichting van het bestemmingsplan.
 - In paragraaf 3.3.2 wordt kort verwezen naar het experimentenkader (Gebiedsplan huisvesting arbeidsmigranten gemeente Noordoostpolder). Dit is opgesteld om op experimentele basis af te wijken van het provinciale beleid om ontwikkelingen op het gebied van huisvesting van arbeidsmigranten mogelijk te maken. Onze beleidsregel *kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied* is vervolgens in 2018 [aangepast](#) om dit experimentenkader ook te borgen in een bestendige beleidslijn:

Groepsaccommodatie specifiek: huisvesting arbeidsmigranten in de gemeente Noordoostpolder	Aanvullend op de voorgaande categorie "Groepsaccommodaties algemeen", worden voor de huisvesting van arbeidsmigranten in gemeente Noordoostpolder twee categorieën onderscheiden: 1. Seizoenshuisvesting: tot 150 personen per (voormalig) agrarisch bouwperceel op maximaal 15 locaties verspreid liggend in het landelijk gebied, 2. Jaarrondhuisvesting: tot 300 personen op 3 verspreid liggende locaties binnen de begrenzing van de twee in figuur 14 van het Omgevingsplan Flevoland 2006 aangegeven glastuinbouwgebieden (kaart Landelijke gebied en glastuinbouw van het ontwerp-Omgevingsprogramma Provincie Flevoland).
---	--

De ontwikkeling die mogelijk gemaakt wordt met voorliggend bestemmingsplan past binnen de bij punt één benoemde seizoenhuisvesting van tot 150 personen per bouwperceel op maximaal 15 locaties in de Noordoostpolder. Het gaat hier dan wel dus om seizoenhuisvesting en niet jaarrondhuisvesting. In het bestemmingsplan wordt nergens dit onderscheid gemaakt. Wij verzoeken u in de toelichting en in de planregels te borgen dat het gaat om seizoenhuisvesting.

Kortom: wij verzoeken onder par 3.3 van de toelichting van het bestemmingsplan middels een apart kopje dit nader te onderbouwen hoe dit plan past binnen deze kaders en verder ook te borgen in het bestemmingsplan dat het gaat om seizoenhuisvesting en niet om jaarrondhuisvesting.

- In de toelichting wordt bij de provinciale beleidskaders gesproken onder het kopje Omgevingsvisie over doorwerking in het provinciale omgevingsplan. Dit moet echter het omgevingsprogramma zijn. Graag dit aanpassen.

Landschap

De landschappelijke inpassing is in essentie goed geborgd. Wij zien echter graag nog een specificatie van het type soorten in de toelichting. Dit komt neer op het volgende in paragraaf 2.2.1 landschappelijke inpassing:

'Het voornemen is om de bestaande erfbeplanting te behouden en waar nodig verder aan te planten met bomen en struweel.' wordt dan 'Het voornemen is om de bestaande erfbeplanting te behouden en waar nodig verder aan te planten tot een dicht geheel met inheemse bomen en struweel'.

Verkeer en geluid

- Wij vinden de verkeersgeneratie zeer hoog: bijna 900 bewegingen per dag voor 144 personen. In een ander bestemmingsplan van uw gemeente die ook ging over huisvesting van arbeidsmigranten werd nog uitgegaan van 1,8 tot 2,4 mvt/etmaal per kamer. Wij verzoeken u dit verschil nader te onderbouwen, aangezien wij 900 bewegingen vrij fors vinden.
- Het perceel wordt ontsloten op de Paardenweg, die in beheer van de gemeente is. Echter, deze Paardenweg komt uit op de provinciale Kraggenburgerweg dus wij zien hier wel een provinciaal belang. De Kraggenburgerweg zou deze ontwikkeling wel aankunnen qua capaciteit indien we uitgaan van veel minder dan 900 bewegingen per dag. De intensiteit van deze weg lag in 2019 namelijk rond de 4.800 motorvoertuigen/etmaal dus er is nog ruimte tot de 5000 motorvoertuigen voor deze ontwikkeling (200 motorvoertuigen erbij). Het kan zijn dat de ontwikkeling van de arbeidsmigranten met de huidige getallen uit de onderbouwing in het bestemmingsplan door de 5.000 motorvoertuigen/etmaal gaat. Indien er een intensiteit ontstaat van meer dan 5.000 motorvoertuigen (of exacter gezegd, 500 personenautoequivalenten (pae) per maatgevend spitsuur) op de hoofdweg (i.c. de Kraggenburgerweg) of bij meer dan 25 linksafslaande pae per maatgevend spitsuur, dient er conform ons beleid een voorsorteerstrook voor linksaf op de Kraggenburgerweg richting de Paardenweg overwogen moet worden, in verband met de verkeersveiligheid en doorstroming van het verkeer. Dit zou ertoe zou kunnen leiden dat de aanvrager hier (gedeeltelijk) aan moet bijdragen en zullen de Gemeente en Provincie ook afspraken moeten maken. Op basis van hetgeen nu geschreven wordt in de toelichting op het bestemmingsplan lijkt een linksafvak niet ondenkbaar, wat ook een aanpassing van de provinciale weg zou betekenen, dus wij verzoeken u kritisch nogmaals te kijken naar het aantal vervoersbewegingen en de mogelijke invloed op de provinciale weg en dit met ons te bespreken alvorens u het ontwerp bestemmingsplan ter inzage legt.

Ecologie

- Het rapport is al wat verouderd waardoor de aanlegfase niet meegenomen is in het project. Dit is wel noodzakelijk. Ook zal er gerekend moeten worden met de laatste versie van AERIUS. Wij verzoeken u de berekeningen graag los in AERIUS aan te leveren anders kunnen wij deze niet beoordelen.
- Wat opvalt is dat de quickscan is uitgevoerd na de sloop van de schuren. Hier lijkt iets te zijn misgegaan want dit had vooraf dienen te gebeuren. Dat is in elk geval een aandachtspunt voor u als gemeente.
- Ter aanzien van kleine marterachtigen wordt alleen bunzing genoemd, terwijl wezel hier ook niet uitgesloten kan worden. Wij verzoeken u dit nader te specificeren.
- Wij kunnen de conclusies van de Quickscan verder wel onderschrijven, mits er geen werkzaamheden aan de woning plaatsvinden.
- Tenslotte staan er maatregelen benoemd om zand en puinhopen af te dekken om aanwezigheid van rugstreeppad te voorkomen. Afdekken van hopen zand is weinig doelmatig, in principe zou dan een paddenscherm moeten worden ingezet. De rugstreeppad gaat in oktober/november op het land op zoek naar een overwinteringsplek. Afdekking of paddenschermen zijn na deze periode niet meer nodig.

Verbeelding en planregels

- De voorwaardelijke verplichting is correct opgenomen in de planregels, evenals de borging van het feit dat hier specifiek huisvesting wordt geregeld voor 144 arbeidsmigranten en één beheerder (met gezin) en niet reguliere bewoning.
- In de planregels is die huisvesting geregeld in de bestemming *wonen – huisvesting arbeidsmigranten*. Op de verbeelding wordt dit in de legenda alleen als de bestemming *wonen* benoemd. Wij vragen u dit op de verbeelding aan te passen naar *wonen – huisvesting arbeidsmigranten*.
- De archeologische verwachtingswaarde komt nu nog niet terug op de verbeelding.

Al met al zijn wij positief over deze ontwikkeling. Wij wensen wel afstemming alvorens u het ontwerp bestemmingsplan ter inzage legt om onnodige zienswijzen te voorkomen. Dit kan bijvoorbeeld in een vierwekelijks ambtelijk overleg besproken worden.

Wij wensen u veel succes met de verdere procedure.

=====

Aanvulling op bovenstaand advies opgesteld door de mevrouw T. van Huissteden van 23 mei 2023,
gericht aan de Gemeente Noordoostpolder, ter attentie van de heer K.J. de Jong

Aan het onderdeel *Beleidskaders* in onze initiële vooroverlegreactie voegen we onderstaande passage toe:

In het vierwekelijks overleg tussen provincie en gemeente is (voorzichtig) geconstateerd dat er verwarring is omtrent de definities “jaarrond” en “seizoensgebonden” huisvesting in de provinciale “Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied”. In de beleidsregel wordt ruimte geboden in het landelijk gebied van de gemeente Noordoostpolder voor 3 locaties met maximaal 300 huisvestingsplaatsen (binnen de glastuinbouwgebieden) en 15 locaties voor huisvesting van maximaal 150 arbeidsmigranten (verspreid over het landelijk gebied). De locatie aan de Paardenweg 1 kan worden geschaard onder de locaties voor huisvesting van maximaal 150 personen.

Ten aanzien van initiatief Paardenweg 1 kunnen wij, met bovenstaande en met in achtneming van de overige opmerkingen uit de vooroverlegreactie, instemmen met het voortzetten van de procedure.