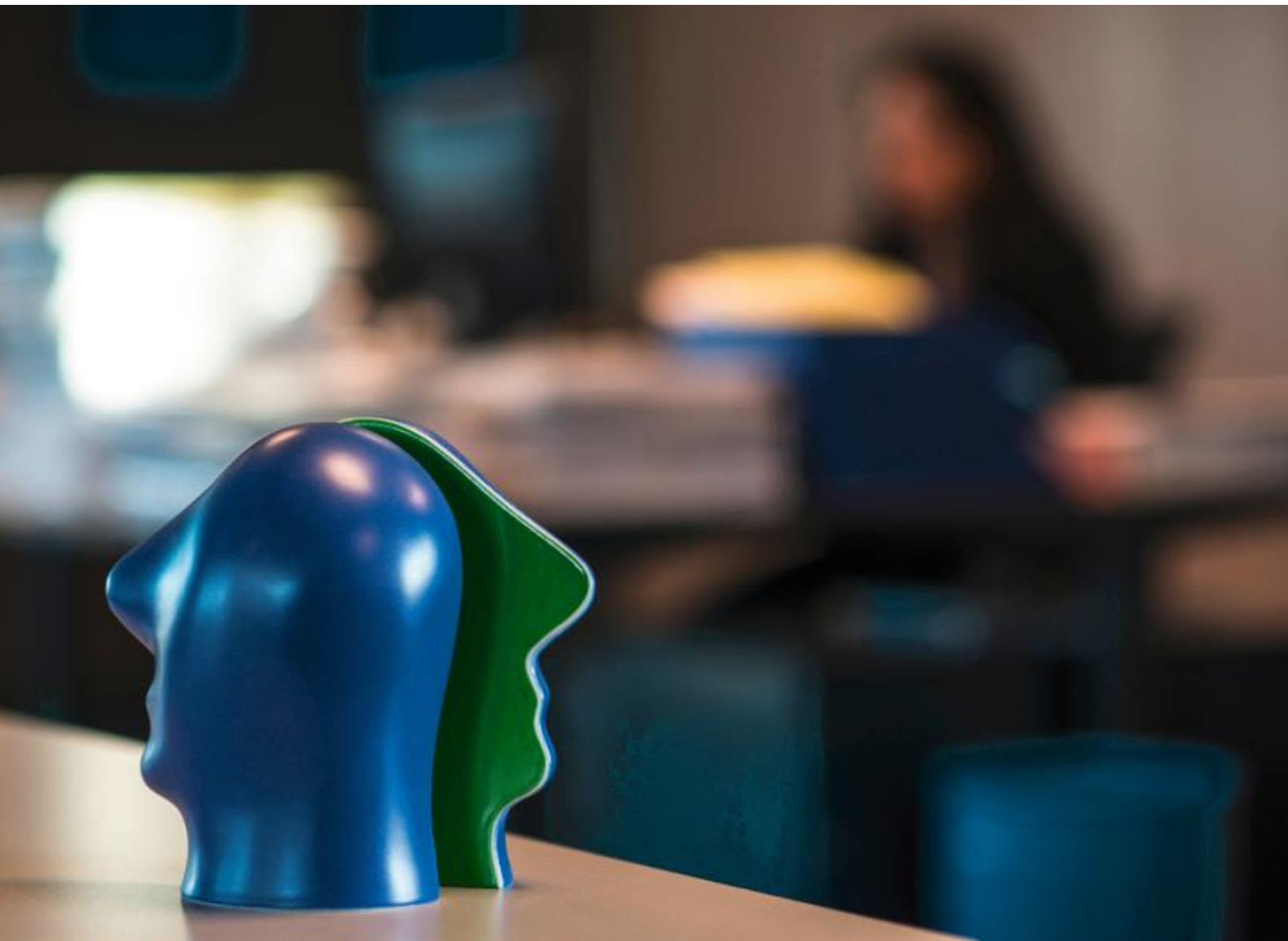




Bestemmingsplan Randweg 9 te Emmeloord

Toelichting

Amri Beheer B.V.

6 januari 2023

Project Bestemmingsplan Randweg 9 te Emmeloord
Opdrachtgever Amri Beheer B.V.

Document Toelichting
Status Definitief 02
Datum 6 januari 2023
Referentie 128786/23-000.161

Projectcode 128786
Projectleider I.A.C. Al MSc
Projectdirecteur Drs. M.J. Schilt

Auteur(s) Mr. A. Goldebeld, W. Claus MSc
Gecontroleerd door J.B. Oegema MSc, mr. E.J. Overbosch-de Graaf
Goedgekeurd door I.A.C. Al MSc

Paraaf



Adres Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V. | Deventer
Koningin Julianaplein 10, 12e etage
Postbus 85948
2508 CP Den Haag
+31 (0)70 370 07 00
www.witteveenbos.com
KvK 38020751

Het kwaliteitsmanagementsysteem van Witteveen+Bos is gecertificeerd op basis van ISO 9001.

© Witteveen+Bos

Niets uit dit document mag worden veelevoudigd en/of openbaar gemaakt in enige vorm zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Witteveen+Bos noch mag het zonder dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd, behoudens schriftelijk anders overeengekomen. Witteveen+Bos aanvaardt geen aansprakelijkheid voor enigerlei schade die voortvloeit uit of verband houdt met het wijzigen van de inhoud van het door Witteveen+Bos geleverde document.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Ligging plangebied	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.5	Leeswijzer	7
2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
3	BELEIDSKADER	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.3	Besluit ruimtelijke ordening - Laddersystematiek	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie FlevolandStraks	13
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Flevoland	13
3.2.3	Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008	14
3.3	Gemeentelijk beleid	16
3.3.1	Structuurvisie Noordoostpolder 2025	16
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1	Ecologie	17
4.1.1	Soortenbescherming	17
4.1.2	Gebiedsbescherming	18
4.1.3	Houtopstanden	20
4.2	Water	20
4.3	Bodem	21
4.4	Ontploffbare Oorlogsresten	21
4.5	Archeologie	22

4.6	Bedrijven en milieuzonering	23
4.7	Geluid	24
4.8	Luchtkwaliteit	24
4.9	Verkeer en parkeren	25
4.10	Cultuurhistorie en landschap	26
	4.10.1 Cultuurhistorie	26
	4.10.2 Landschap	26
4.11	Externe veiligheid	26
5	JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	29
5.1	Algemeen	29
	5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?	29
	5.1.2 Over bestemmen en aanduiden	29
	5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels	30
5.2	Dit bestemmingsplan	30
5.3	Toelichting op de regels	30
	5.3.1 Inleidende regels	30
	5.3.2 Bestemmingsregels	31
	5.3.3 Algemene regels	31
	5.3.4 Overgangs- en slotregels	32
6	UITVOERBAARHEID	33
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6.2	Economische uitvoerbaarheid	33
7	PROCEDURE	34
7.1	Inleiding	34
7.2	Ontwerpfase	34
	7.2.1 Vooroverleg	34
	7.2.2 Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan	34
7.3	Vaststellingsfase	34
7.4	Beroepsfase	34
	Laatste pagina	35

	Bijlage(n)	Aantal pagina's
I	Inrichtingstekening erfsingels	1
II	Stikstofdepositieberekening	15
III	Watertoets	28
IV	M.e.r.-aanmeldnotitie	9

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

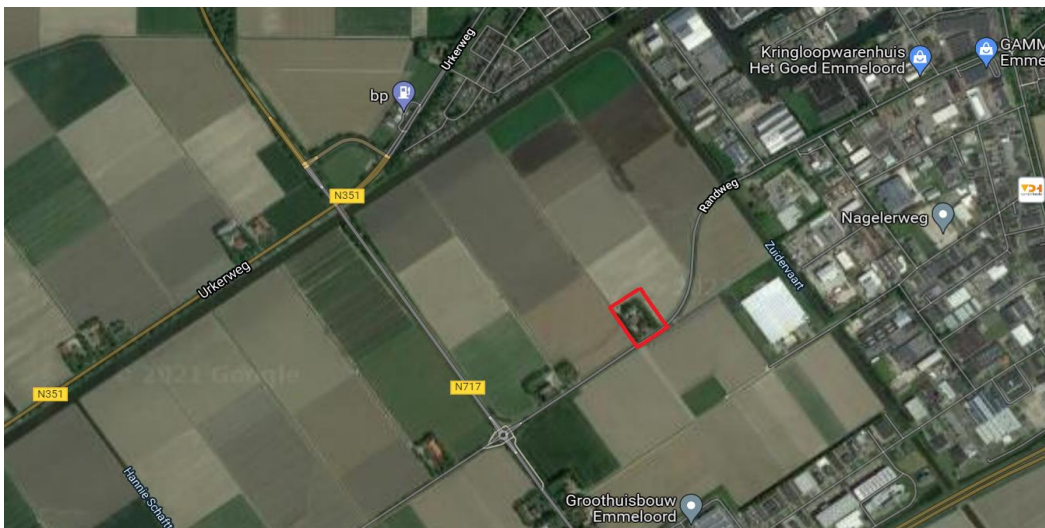
Amri Beheer B.V. is voornemens om een verhuisbedrijf te vestigen aan de Randweg 9 te Emmeloord. Dit voornemen past niet binnen het huidige planologische regime, omdat het verhuisbedrijf niet binnen de toegestane bedrijfsactiviteiten behoort. Binnen het plangebied is de beheersverordening 'Landelijk gebied' (vastgesteld op 21 maart 2016) van toepassing en in die beheersverordening wordt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004' van toepassing verklaard. Om het vestigen van een verhuisbedrijf planologisch mogelijk te maken, dient een nieuw bestemmingsplan vastgesteld te worden die een bedrijfsbestemming toewijst aan het erf.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de juridisch-planologische vertaling van het voornemen.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is zuidwestelijk gelegen ten opzichte van de dorpskern van Emmeloord. Het plangebied bevindt zich in een landelijk gebied. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer.

Afbeelding 1.1 Ligging plangebied

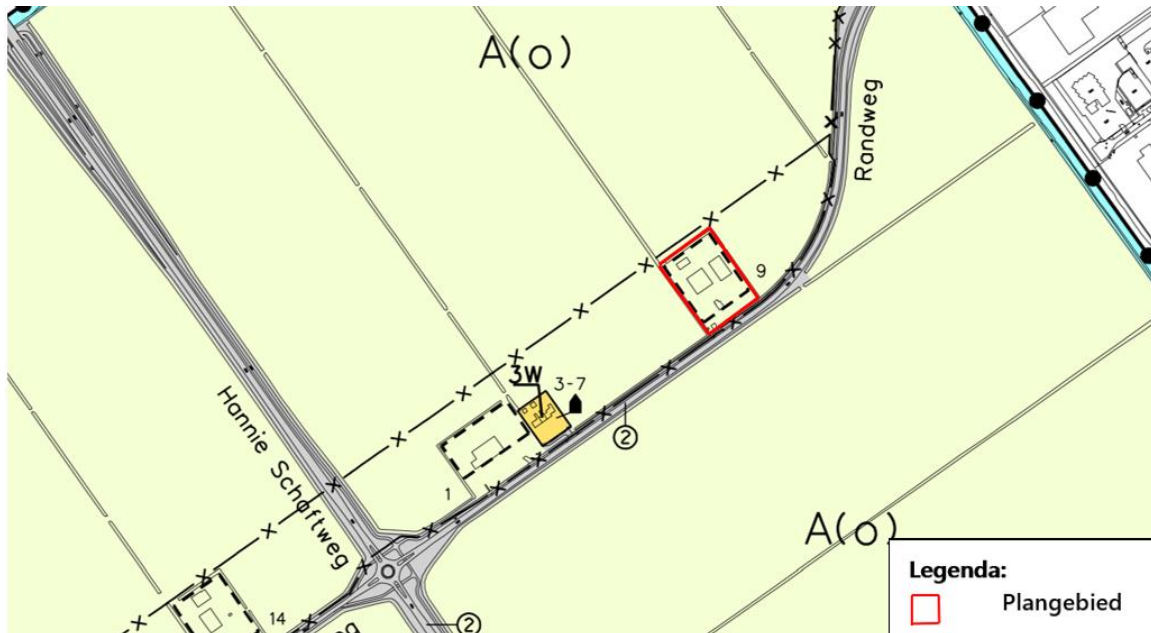


1.3 Vigerend bestemmingsplan

Binnen het plangebied is de op 21 maart 2016 vastgestelde beheersverordening 'Landelijk gebied' van toepassing. In de beheersverordening wordt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004' van toepassing verklaard.

Afbeelding 1.2 toont een uitsnede van de verbeelding van het vigerende bestemmingsplan, met rood omlijnd het plangebied. Zoals op de verbeelding is te zien, wordt in het bestemmingsplan aan het perceel de enkelbestemming 'Agrarisch gebied' (artikel 5) in combinatie de aanduiding 'Openheid van het landschap' toegekend. Het plangebied bevat tevens een bouwvlak. Een verhuisbedrijf past niet binnen de agrarische bestemming.

Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004'



1.4 Andere procedure(s) en gerelateerde projecten

Op grond van onderdeel D11.3 van het Besluit milieueffectrapportage geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein. De m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. De voorgenomen ontwikkeling blijft ruim onder deze drempelwaarde. Omdat sprake is van het vaststellen van een plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De vormvrije m.e.r.-beoordeling (aanmeldnotitie) is opgenomen in bijlage IV van deze toelichting.

1.5 Leeswijzer

De toelichting bij voorliggend bestemmingsplan bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit eerste inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader beschreven dat van toepassing is op het plangebied. Hoofdstuk 4 onderbouwt de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de planregels nader toegelicht. Vervolgens worden in hoofdstuk 6 en 7 de uitvoerbaarheid respectievelijk de bestemmingsplanprocedure beschreven.

2

BESCHRIJVING PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Allereerst wordt ingegaan op de huidige situatie en vervolgens wordt ingegaan op de toekomstige situatie.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt aan de Randweg 9 te Emmeloord, gemeente Noordoostpolder. Het plangebied aan de Randweg 9 te Emmeloord bevat de gehele percelen behorend bij de kadastrale nummers 2976 en 2977. Daarnaast bevat het plangebied een klein gedeelte van de grond behorend bij het kadastrale nummer 2978. De grond van het kadastrale perceel 2978 is niet in eigendom van de initiatiefnemer. Dit perceel is in eigendom van de naastgelegen bewoner en wordt gebruikt voor agrarische bedrijfsvoering (akkerbouw).

Het plangebied wordt begrensd door een erfsingel. Op afbeelding 2.1 is de begrenzing van het plangebied met een rood kader weergegeven. Op afbeelding 2.2 is de kadastrale situatie weergegeven.

Afbeelding 2.1 Begrenzing plangebied



Afbeelding 2.2 Kadastrale situatie



Op het kadastrale perceel met nummer 2976 staat een gebouw dat op dit moment gebruikt wordt als woning. Daarnaast staat er een tuinhuisje op het kadastrale perceel met nummer 2976. Op het kadastrale perceel met nummer 2977 staan twee schuren. De westelijk gelegen schuur wordt op dit moment gebruikt als caravanstalling. In de oostelijk gelegen schuur worden geen bedrijfsmatige activiteiten verricht (de schuur wordt gebruikt als opslag van openhaardhout en een camper (privé)). Op het kadastrale perceel 2978 staat een schuur.

Het gehele plangebied heeft op basis van de beheersverordening 'Landelijk gebied' in combinatie met het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004' een agrarische bestemming.

2.2 Toekomstige situatie

Amri Beheer B.V. is voornemens om aan de Randweg 9 te Emmeloord een verhuisbedrijf te vestigen (kadastrale percelen 2976 en 2977). Het verhuisbedrijf is kleinschalig van aard. Het bedrijf kent vijf medewerkers. De medewerkers gebruiken een tweetal vrachtwagens en een tweetal kleinere busjes. Het erf zal in de toekomst gebruikt worden voor de stalling van deze bedrijfswagens. Om de kleinschaligheid van het verhuisbedrijf te borgen, is uitbreiding van het aantal bedrijfswagens niet mogelijk. Dit is geborgd in artikel 3.3 van de planregels. De oostelijk gelegen schuur op het kadastrale perceel 2977 zal in de toekomst gebruikt worden als ruimte voor inboedelopslag, de westelijk gelegen schuur is hier niet geschikt voor en zal enkel als privéopslag gebruikt worden. Voor het vestigen van het verhuisbedrijf hoeft niet gebouwd te worden). Om deze reden kan er volstaan worden met een enkele functiewijziging. Op het gehele erf (zie afbeelding 2.1) zal de vigerende agrarische bestemming gewijzigd worden naar een bedrijfsbestemming, zodat het exploiteren van het verhuisbedrijf is toegestaan. De binnen het plangebied aanwezige woning zal ook in de toekomst als woning worden gebruikt.

In de toekomstige situatie blijft de agrarische bedrijfsvoering, in de vorm van bedrijfsgebouwen, mogelijk op het kadastrale perceel met nummer 2978. Dit is geborgd in het bestemmingsplan door middel van een aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - agrarisch.

3

BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk worden voor onderhavig plan relevante ruimtelijk beleid beschreven. Aangegeven wordt wat de relatie is tussen het plan en het beleid en getoetst wordt of het plan in overeenstemming is met het geldende beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Algemeen

Op 11 september 2020 is de Nationale omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk.

De NOVI beschrijft een toekomstperspectief met ambities. Daarnaast beschrijft de NOVI nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In de NOVI worden 21 nationale belangen genoemd, worden nationale keuzes gemaakt, wordt richting gegeven aan decentrale afwegingen en wordt gebiedsgericht gewerkt. Met de NOVI wil het Rijk in concrete gebieden tot keuzes komen. De NOVI staat voor een 'omgevingsinclusief' beleid en onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en afwentelen wordt voorkomen.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling raakt vanwege het kleinschalige karakter geen nationaal belang als bedoeld in de NOVI.

Conclusie

De NOVI vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Algemeen

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, in werking getreden op 30 december 2011, bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit de NOVI ten aanzien van de daarin genoemde nationale belangen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen betrekking op een nationaal belang zoals opgenomen in het Barro.

Conclusie

Het Barro staat niet in de weg aan het realiseren van de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening - Laddersystematiek

Algemeen

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe laddersystematiek geldt. Deze regeling staat beschreven in artikel 3.1.6 Bro. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. Zo bevat een dergelijk plan een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan een ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien.

De laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Toetsing

In een uitspraak¹ oordeelt de Afdeling dat een bestemmingsplan dat ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bedrijfsbebouwing mogelijk maakt, maar alleen een planologische functiewijziging, in beginsel niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, tenzij die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Voorliggend bestemmingsplan bevat enkel een functiewijziging. Als gevolg van voorliggend plan is geen sprake van een uitbreiding van stedelijk ruimtebeslag. Daarnaast is de planologische functiewijziging niet van zodanige aard en omvang dat er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarnaast is in voorliggend bestemmingsplan de kleinschaligheid van het verhuisbedrijf geborgd, door het aantal vrachtwagens (verhuishagens) en bestelbusjes ieder te beperken tot maximaal twee. Om die reden hoeft er niet getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Conclusie

De laddertoets is niet van toepassing, omdat geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

¹ ECLI:NL:RVS:2016:1075.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

Algemeen

De Omgevingsvisie FlevolandStraks is vastgesteld op 8 november 2017. De Omgevingsvisie FlevolandStraks geeft de visie van de provincie Flevoland over de periode tot 2030 en verder. De omgevingsvisie geeft bovendien inzicht in de kansen, opgaven en ambities voor Flevoland. In de omgevingsvisie worden 3 kernopgaven voor de provincie Flevoland benoemd:

- 1 het Verhaal van Flevoland (fysieke leefomgeving);
- 2 krachtige Samenleving (sociaaleconomische omgeving);
- 3 ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Deze 3 opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. In de omgevingsvisie staan naast de 3 kernopgaven ook 4 strategische opgaven benoemd:

- 1 duurzame Energie;
- 2 regionale Kracht;
- 3 circulaire Economie;
- 4 landbouw: Meerdere Smaken.

Toetsing

Eén van de drie kernwaarden uit de Omgevingsvisie FlevolandStraks van de provincie Flevoland is het bieden van ruimte voor initiatief (bestuurlijke omgeving). De provincie stimuleert daarmee initiatieven van inwoners en organisaties en de provincie biedt ruimte voor ondernemingen en mensen die hun droom willen realiseren. Het initiatief voor het vestigen van een verhuisbedrijf leent zich hier goed voor. Daarnaast past de ontwikkeling goed binnen het voornemen om voor landbouw(gronden) meerdere smaken toe te staan.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de doelstellingen van de Omgevingsvisie FlevolandStraks.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Flevoland

Algemeen

De Omgevingsverordening Flevoland is vastgesteld op 27 februari 2019. De omgevingsverordening geeft regels voor de fysieke leefomgeving. In de Omgevingsverordening Flevoland worden regels gegeven voor die betrekking hebben op de volgende thema's:

- schaliegas: in de Omgevingsverordening zijn regels gesteld met het oog op het borgen dat bij het opsporen en winnen van schaliegas en -olie de provinciale belangen niet worden geschaad;
- wind: in de Omgevingsverordening zijn regels gesteld met het oog op het cyclisch opschalen en saneren van windmolens zodat steeds meer windenergie met minder molens kan worden opgewekt;
- bescherming landschap: de Omgevingsverordening schrijft voor dat het verboden is om zonder ontheffing 1 of meerdere borden te plaatsen, te doen plaatsen, geplaatst te houden, aan te brengen, te doen aanbrengen of aangebracht te houden op een onroerende zaak;
- watersystemen: de Omgevingsverordening schrijft regels voor die betrekking hebben op het watersysteem;
- Natuurnetwerk Nederland (werkingsgebied): in de Omgevingsverordening zijn regels gesteld over Natuurnetwerk Nederland (NNN);
- luchtvaart: in de Omgevingsverordening worden regels gesteld met betrekking tot het aanvragen of vaststellen of wijzigen van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling gelegen in de provincie Flevoland;
- bodemsanering: de Omgevingsverordening geeft regels over bodemsanering in aanvulling op de Wet bodembescherming.

Toetsing

- schaliegas: voorgenomen plan maakt opsporing en winnen van schaliegas en -olie niet mogelijk;
- wind: voorliggend plan voorziet niet in de planologische inpassing van windturbines;
- bescherming landschap: het plaatsen van borden maakt geen deel uit van voorgenomen plan;
- watersystemen: in paragraaf 4.2 van deze toelichting wordt gemotiveerd dat het onderwerp water geen belemmering vormt voor voorgenomen plan;
- Natuurnetwerk Nederland (werkingsgebied): in paragraaf 4.1.2 is het aspect gebiedsbescherming beschreven en aangetoond dat dit aspect geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling;
- luchtvaart: het aanvragen, vaststellen of wijzigen van een luchthavenbesluit of luchthavenregeling is niet van toepassing op voorgenomen plan;
- bodemsanering: in paragraaf 4.3 van deze toelichting wordt gemotiveerd dat de bodem geen belemmering vormt voor voorgenomen plan.

Conclusie

De Omgevingsverordening provincie Flevoland vormt alles overziend geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.3 Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008

Algemeen

Het landelijk gebied van Flevoland heeft voor een groot deel een agrarische functie en de provincie Flevoland acht het wenselijk om in de landbouwsector meer ruimte te bieden aan kleinschalige niet-agrarische functies, voor zover deze de bestaande activiteiten en functies niet hinderen, niet leiden tot verstedelijking van het landelijk gebied en landschappelijk, milieutechnisch en verkeerskundig goed worden ingepast. In de Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008 (vastgesteld op 18 december 2018) wordt aangegeven welke grenzen de provincie hanteert voor de toelaatbaarheid van verschillende niet-agrarische en agrarisch aanverwante activiteiten en voor de vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel.

Toetsing

In de onderstaande tabel (3.1) wordt getoetst aan de artikelen in de Beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008.

Tabel 3.1 Overzicht resultaten toetsing

Artikel	Bepaling	Toetsing voorgenomen ontwikkeling
art. 4.1	geen belemmering voor bestaande functies niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij belemmeringen en hinder ontstaan voor het functioneren van de naastgelegen (agrarische) bedrijven en/of activiteiten, zoals wonen en recreëren. Indien nodig en mogelijk zal dit nader worden geregeld in een (milieu)vergunning	het dichtstbijzijnde geluidgevoelige object betreft de woning op de Randweg 7 te Emmeloord en ligt op meer dan 200 meter afstand van het plangebied; eventuele nadelige gevolgen (zoals belemmeringen en hinder voor het functioneren van het wonen aan de Randweg 7 in Emmeloord) ligt vanwege die grote afstand niet voor de hand. Daarnaast zijn de activiteiten van het verhuisbedrijf (inboedelopslag en stalling van bedrijfswagens) geen activiteiten waardoor belemmeringen en hinder voor omliggende bedrijven en/of activiteiten te verwachten zijn
art. 4.2	voorkomen van verstedelijking landelijk gebied I niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, mits deze	de opzet van het verhuisbedrijf is kleinschalig. Het heeft 5 medewerkers in dienst en beschikt over twee

Artikel	Bepaling	Toetsing voorgenomen ontwikkeling
	activiteiten in opzet en ontwikkelingsperspectief kleinschalig van karakter zijn en blijven	vrachtwagens en twee bestelbusjes. De activiteiten blijven ook kleinschalig van karakter, omdat in het bestemmingsplan is geborgd dat het aantal vrachtwagens (verhuiswagens) en bestelbusjes ieder beperkt zijn tot maximaal twee
art. 4.3	voorkomen van verstedelijking landelijk gebied II niet toegestaan zijn niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten die qua aard, omvang, verkeersaantrekkende werking en aantal werknemers primair thuishoren op een bedrijventerrein of industrieterrein dan wel in of aansluitend aan de bebouwde kom. Dit geldt in ieder geval voor activiteiten die vallen in de milieucategorie 4 of hoger	zoals reeds vermeld betreft het een klein verhuisbedrijf (5 medewerkers, twee vrachtwagens en twee busjes) en is die kleinschaligheid is geborgd in de planregels daarnaast zal de verkeersaantrekkende werking beperkt zijn; enkel het aan- en afrijden van het personeel en de bedrijfswagens zal tot extra verkeersbewegingen leiden. Tevens vallen de activiteiten niet in milieucategorie 4 of hoger. Voorliggend bestemmingsplan staat bedrijven met een milieucategorie 1 en 2 bij recht toe (lichte milieucategorie). Met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - verhuisbedrijf' wordt een verhuisbedrijf toegestaan. De effecten van het verhuisbedrijf zijn qua aard en omvang gelijk te stellen aan een milieucategorie 1 of 2
art. 4.7	landschappelijke inpassing vergroting van de (voormalige) agrarische bouwpercelen en ontwikkeling van niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten is mogelijk, tenzij de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten worden aangetast. Hiervoor geldt dat: a bij niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten de erfsgingel behouden moet blijven of hersteld moet worden b de vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel landschappelijk wordt ingepast, door middel van het herstellen of opnieuw aanplanten van de erfsgingel c er naar gestreefd dient te worden, dat de vorm van het (voormalige) agrarische bouwperceel past in het aanwezige landschap	binnen het plangebied is een erfsgingel aanwezig, die conform sub a behouden moet blijven. Van de erfsgingel is een inrichtingstekening bijgevoegd bij voorliggend bestemmingsplan (zie bijlage I van deze toelichting). In de planregels is geborgd dat de erfsgingel in stand gelaten wordt. De landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten worden derhalve niet aangetast
Art. 4.8	verkeerskundige inpassing vergroting van de (voormalige) agrarische bouwpercelen dan wel de ontwikkeling van niet agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij dit leidt tot knelpunten of onveilige situaties in de verkeersafwikkeling. Voorts geldt dat: a voorzien moet worden in voldoende manoeuvreerruimte op het eigen (voormalige) agrarische bouwperceel b er bij voorkeur geen sprake is van meer dan één uitrit; c parkeren geschiedt op het eigen (voormalige) agrarische bouwperceel d de niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op het (voormalig) agrarisch bouwperceel zijn afgestemd op de aard en capaciteit van de weg waaraan het betreffende bouwperceel is gelegen	de bedrijfswagens worden gestald op het eigen erf en het erf heeft genoeg manoeuvreerruimte voor de bedrijfswagens. Daarnaast heeft het erf slechts één uitrit. De ontwikkeling leidt derhalve niet tot knelpunten of onveilige situaties in de verkeersafwikkeling. Parkeren geschiedt op het eigen terrein. De bedrijfswagens (twee bestelbusjes en twee verhuiswagens) rijden gemiddeld genomen één keer per dag op en aan. Gezien de beperkte toename van de hoeveelheid verkeer is er geen aanleiding om voor de directe omgeving verkeersproblemen te verwachten. Voor een nadere beschouwing van de verkeerskundige inpassing wordt verwezen naar paragraaf 4.9 (Verkeer en Parkeren)

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de gestelde grenzen van de provincie Flevoland in de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

Algemeen

De 'Structuurvisie Noordoostpolder 2025' beschrijft de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten en kijkt daarbij vooruit naar 2025. De visie heeft als doel verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen en hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025.

In de structuurvisie 'Noordoostpolder 2025' is in paragraaf 5.6 onder het kopje 'Vrijkomende agrarische bedrijfskavels' (afgekort: vab's) aangegeven dat vab's bij uitstek geschikt zijn voor de uitoefening van niet agrarische bedrijfsactiviteiten in de lichte milieucategorieën. Hierbij is dan wel aandacht nodig de mogelijke negatieve effecten op omliggende bedrijven en de landschappelijke inpassing in de vorm van een volwaardige erfsingel. In paragraaf 5.7 van de structuurvisie wordt onder het kopje 'niet agrarische bedrijven in het landelijk gebied' aangegeven dat het toestaan van kleinschalige niet-agrarische bedrijvigheid (zoals loonbedrijven, timmerbedrijven, recreatiebedrijven, horeca en detailhandel) kansen biedt voor de leefbaarheid van het landelijk gebied. Onder voorwaarden wordt de vestiging van die soort bedrijven toegestaan op de vab's. De erfsingel moet behouden blijven, dan wel opnieuw worden aangeplant. Erfuitbreiding is niet mogelijk. Als bedrijven te groot worden dan moeten ze verhuizen naar één van de bedrijventerreinen.

Toetsing

Voorliggend bestemmingsplan staat bedrijven met een milieucategorie 1 en 2 bij recht toe (lichte milieucategorie). Met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - verhuisbedrijf' wordt een verhuisbedrijf toegestaan. De effecten van het verhuisbedrijf zijn qua aard en omvang gelijk te stellen aan een milieucategorie 1 of 2. In paragraaf 4.6 wordt het aspect 'bedrijven en milieuzonering' beschouwd.

Negatieve effecten op omliggende bedrijven zijn niet te verwachten en in een goede landschappelijke inpassing is voorzien; het behoudt van de erfsingel is geborgd in de planregels. Daarnaast is van erfuitbreiding geen sprake en wordt er enkel van de bestaande gebouwen gebruik gemaakt. Het vestigen van een verhuisbedrijf aan de Randweg 9 biedt kansen voor de leefbaarheid van het landelijk gebied.

Conclusie

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 levert geen belemmeringen op voor de voorgenomen ontwikkeling.

MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In het kader van gemeentelijke besluitvorming dient bij een bestemmingsplan door middel van een integrale ruimtelijke benadering nadrukkelijk rekening te worden gehouden met de consequenties van het plan voor de omgeving en omwonenden. Het bevoegd gezag is namelijk verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. De effecten op de leefomgeving worden in dit hoofdstuk door middel van de bespreking van diverse omgevingsaspecten in beeld gebracht en afgewogen, en hiermee wordt de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond.

4.1 Ecologie

De Wet natuurbescherming regelt op hoofdlijnen drie zaken:

- 1 bescherming van planten- en diersoorten;
- 2 bescherming van de in het kader van Europees natuurbeleid aangewezen Natura 2000-gebieden;
- 3 bescherming van bos en houtopstanden.

4.1.1 Soortenbescherming

Algemeen

Ten aanzien van soortenbescherming maakt de Wet natuurbescherming onderscheid in drie categorieën:

- vogels: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- Habitatrichtlijnsoorten: dit zijn soorten uit bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage I en II van het Verdrag van Bern en bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om een aantal zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten.

Voortplantingsplaatsen en rustplaatsen (inclusief functionele leefomgeving zoals foerageergebieden of vliegroutes) van beschermde soorten uit de eerste en tweede categorie mogen niet (opzettelijk) verstoord of vernietigd worden. Daarnaast mag geen enkele beschermde soort (opzettelijk) worden gedood of verwond. Bij vogels zijn daarnaast de nesten van belang. Er zijn vijf categorieën broedvogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn (categorie 1-4) of waarvan de nesten beschermd zijn als er onvoldoende alternatieven zijn (categorie 5). De categorie 'andere soorten' gaat om soorten die niet onder de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn vallen. Deze soorten worden beschermd vanwege de breed in de maatschappij levende overtuiging dat deze dieren beschermd moeten worden. De overige soorten uit deze bijlage worden om ecologische redenen beschermd. Hiermee wordt door Nederland uitvoering gegeven aan het Biodiversiteitsverdrag om de staat van instandhouding van dier- en plantsoorten te garanderen.

Toetsing

De functies worden mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de bestaande bebouwing. Tevens hoeven er geen bomen gekapt te worden of andere werkzaamheden verricht te worden.

Derhalve vinden er geen fysieke ingrepen plaats in het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied. Om deze reden zijn er geen negatieve effecten op flora en fauna te verwachten.

Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect soortenbescherming zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Algemeen

De minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn). Ten aanzien van gebiedsbescherming geldt dat de Wet natuurbescherming de bescherming van Natura 2000-gebieden regelt.

Toetsing

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Ketelmeer & Vossemeer (zie afbeelding 4.1). Dit gebied ligt op circa 9 km ten zuiden van het plangebied en is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Omdat het plangebied dusdanig ver verwijderd is van het Ketelmeer & Vossemeer, is ruimtebeslag niet aan de orde. Overige directe effecten van voorgenomen plan op het Natura 2000-gebied zijn ook uitgesloten: geluid, licht en trillingen dragen minder ver dan de genoemde 9 km. Daarnaast liggen er nog een drietal andere Natura 2000-gebieden in de verdere omgeving: De Wieden, Zwarte Meer, Weerribben en IJsselmeer. Deze Natura 2000-gebieden liggen op een afstand van meer dan 9 km van het plangebied.

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de verandering in het aantal vervoersbewegingen. De berekening is opgenomen in bijlage II van deze toelichting.

Conclusie

Uit de uitgevoerde stikstofdepositieberekening blijkt dat het gebruik van het verhuisbedrijf na realisatie niet leidt tot depositietoenames op nabijgelegen Natura 2000-gebieden van 0,005 mol/ha/jr of meer. Daarmee kunnen significante negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de gebruiksfase worden uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van de Wnb, onderdeel Natura 2000, zijn niet noodzakelijk. Overige directe effecten van voorgenomen plan op het Natura 2000-gebied zijn ook uitgesloten: geluid, licht en trillingen dragen minder ver dan de genoemde 9 km.

Afbeelding 4.1 Ligging plangebied (rode stip) ten opzichte van de Natura 2000-gebied



NNN-gebieden

Algemeen

In de omgeving van het plangebied, op ongeveer 800 meter verwijderd, bevindt zich het natuurgebied 'Verbindingszone Urker- en Zwolse Vaart', dat is aangewezen als NNN-gebied (zie afbeelding 4.2). Het NNN-gebied heeft de volgende wezenlijke kenmerken en waarde: een verbindingszone voor vissen, een foerageergebied van en corridor voor meervleermuis en watervleermuis en een verbindingszone en potentieel leefgebied voor de otter.

Afbeelding 4.2 Ligging NNN-gebied in de nabijheid van het plangebied



Het plangebied ligt buiten de grenzen van het NNN. Uit artikel 7.5 van de Omgevingsverordening Flevoland blijkt dat bij ruimtelijke plannen ook bekeken moet worden of er sprake is van externe werking op het NNN-gebied. Dit houdt in dat beoordeeld dient te worden of de functiewijziging een significante negatieve aantasting van het NNN tot gevolg heeft.

Toetsing

Omdat het plangebied buiten het NNN-gebied ligt zijn directe effecten als ruimtebeslag en versnippering uitgesloten. Van directe effecten is zodoende geen sprake. Gezien de afstand van het plangebied tot het NNN-gebied (ongeveer 800 meter) en het gegeven dat het om een enkele functiewijziging gaat, zijn eventuele negatieve effecten van geluid, licht en trilling tevens uitgesloten binnen het NNN-gebied.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat geen sprake is van een significante negatieve aantasting van het NNN-gebied door de beoogde functiewijziging. Verdere maatregelen in het kader van NNN zijn niet nodig.

4.1.3 Houtopstanden

Algemeen

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan volgens de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Het is verboden een houtopstand, buiten de bebouwde kom, geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaande melding daarvan bij gedeputeerde staten. Onder houtopstand wordt in de Wet natuurbescherming verstaan: zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, die:

- een oppervlakte grond beslaat van tien are of meer; of
- bestaat uit een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gerekend over het totaal aantal rijen.

Toetsing

In het kader van voorliggend bestemmingsplan worden geen bomen omgehakt dan wel gerooid.

Conclusie

Het aspect houtopstanden vormt derhalve geen belemmering in het kader van voorliggend plan.

4.2 Water

Algemeen

De voorgenomen ontwikkeling kan effecten hebben op de waterhuishoudkundige situatie, zowel kwantitatief als kwalitatief. Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets is een procesinstrument waarbij de waterbeheerders in een vroegtijdig stadium worden betrokken bij de voorgenomen ontwikkeling, zodat verschillende aspecten van 'water' een goede plaats krijgen in de planvorming. In de waterparagraaf worden de effecten van het ontwerp op deze verschillende aspecten omschreven, zoals waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, beheer en onderhoud en het effect op grondwaterpeilen.

Toetsing

De digitale watertoets is doorlopen (zie bijlage III bij deze toelichting). Op basis van inhoudelijke beoordeling van de ontwikkeling is de korte procedure van toepassing voor de watertoets. Er zijn beperkte effecten op het watersysteem (namelijk een beperkte toename van huishoudelijk afvalwater). Er is geen watervergunning vereist voor waterschap Zuiderzeeland en er worden geen meldingsplichtige activiteiten ondernomen, mits uit het doorlopen van de AIM-module blijkt dat het een type A inrichting betreft.

Waterveiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in een beschermingszone van een waterkering. Op basis van de huidige plannen over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Voldoende water

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen. Omdat er geen toename in verharding wordt gerealiseerd heeft de voorgenomen bestemmingsplanwijziging hier geen invloed op.

Schoon water

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. De voorgenomen bestemmingsplanwijziging heeft hier geen directe invloed op. Een aandachtspunt is het afvalwater. In de nabijheid van de ontwikkeling is momenteel geen openbaar rioolsysteem aanwezig. De lozingsroute van het huishoudelijk afvalwater na de IBA is onbekend. Het effect van het huidige planvoornemen op het volume afvalwater is marginaal. Dit komt doordat er geen fysieke uitbreiding of nieuwbouw plaatsvindt en door de beperkte schaal van het verhuisbedrijf.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend plan.

4.3 Bodem

Algemeen

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Met andere woorden: is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt voor de beoogde bestemming(en)/functie(s)? Is er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, levert dit gezondheidsrisico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's op en kan er tijdig iets aan gedaan worden? Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

Toetsing

Het bestemmingsplan behelst enkel een functiewijziging van de reeds aanwezige bebouwing. Er zullen geen bouwwerkzaamheden verricht worden. Hierdoor hoeven er geen grondroerende werkzaamheden plaats te vinden (er is dus niet voorzien in een uitvoeringsfase). Tijdens het exploiteren van het verhuisbedrijf worden geen bodembedreigende stoffen gebruikt. De bodemkwaliteit zal derhalve niet verslechteren.

Conclusie

Het aspect bodem vormt om die reden geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend plan.

4.4 Ontploffbare Oorlogsresten

Algemeen

Na de Tweede Wereldoorlog zijn op diverse plekken in Nederland ontploffbare oorlogsresten (voorheen bekend als: niet-gesprongen explosieven achtergebleven). Deze ontploffbare oorlogsresten vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd, zoals graven.

Toetsing

Het oostelijk deel van Flevoland is tussen 1950 en 1957 aangelegd, dus na de Tweede Wereldoorlog, en was voordien nog water. Om deze reden bestaat er geen concrete verwachting voor de aanwezigheid van

ontplobbare oorlogsresten. Desondanks kan het altijd voorkomen dat er ontplobbare oorlogsresten in de bodem aanwezig zijn. In het kader van het planvoornemen worden er geen bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd. Het aspect ontplobbare oorlogsresten vormt daarmee geen risico voor het planvoornemen.

Conclusie

Het aspect ontplobbare oorlogsresten is hiermee geen belemmering voor voorgenomen plan.

4.5 Archeologie

Algemeen

Voorafgaand aan het vaststellen van het bestemmingsplan dient inzicht te zijn verkregen in bekende en te verwachten archeologische waarden in het plangebied en omgeving, en wat de aard en omvang van de voorgenomen werkzaamheden zijn en of deze een bedreiging vormen voor het bodemarchief. Indien dit het geval is, wordt geadviseerd op welke wijze hiermee in het vervolgtraject van de plannen rekening dient te worden gehouden.

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet, die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2023 van kracht wordt.

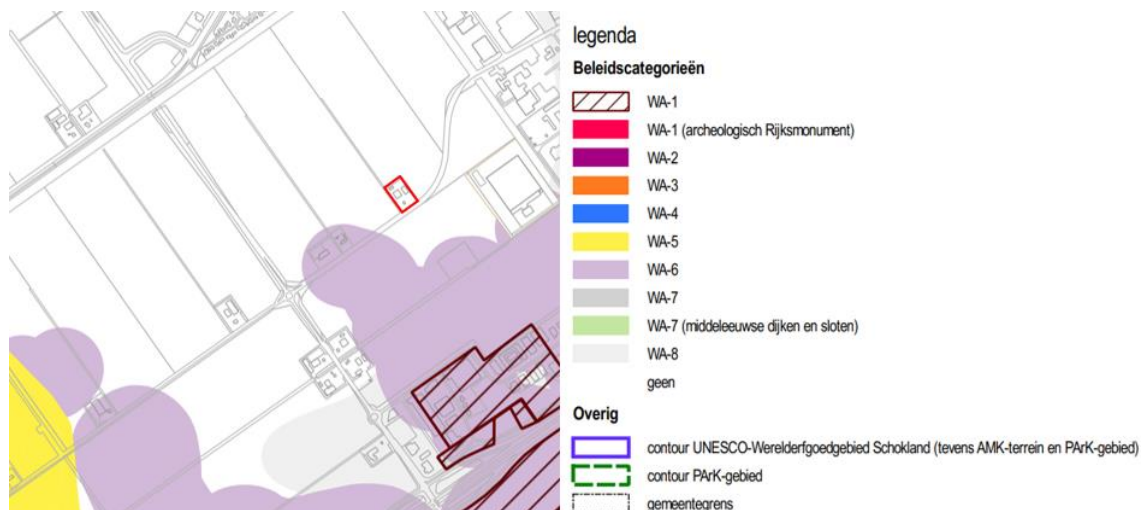
Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016 - 2021 een overgangsregeling opgenomen. De Erfgoedwet regelt onder andere de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien er sprake is van een hoge trefkans of indien het plangebied niet is gekarteerd.

Toetsing

Op de speciaal voor de gemeente Noordoostpolder ontwikkelde beleidskaart is aangegeven welke gebieden een hoge, een gematigde, dan wel een lage verwachtingskans op archeologische vondsten hebben. Verder is op de kaart aangegeven waar zich scheepswrakken bevinden en welke gebieden een archeologisch monument betreffen. Op deze beleidskaart zijn de beleidscategorieën weergegeven. Het plangebied heeft geen beleidscategorie (zie daarvoor afbeelding 4.3). Dit houdt in dat geen voorschriften voor een aanlegvergunning (omgevingsvergunning - uitvoeren van werken) dienen te worden opgenomen in de planregels.

Daarnaast worden er geen bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd.

Afbeelding 4.3 Uitsnede archeologische beleidskaart (plangebied rood omkaderd)



Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Milieuzonering betekent het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies (zoals wonen en recreëren) anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het zoveel mogelijk beperken of voorkomen van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven zodat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen verrichten.

Toetsing

De nieuwe functie als verhuisbedrijf is niet als aparte categorie opgenomen in de activiteitenlijst van de publicatie 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de VNG. Wel zijn de categorieën 'goederenwegvervoersbedrijven' $\leq 1.000 \text{ m}^2$ cat. 3.1), 'pakhuis' (cat. 3.1) en opslaggebouwen (verhuur opslagruimte) (cat. 2) opgenomen in de handreiking. De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk'. In bepaalde gevallen hanteert de VNG een verkleining van de richtafstanden met 1 afstandsstap. Het gaat hierom 'gemengd gebied'. Een gemengd gebied is volgens de VNG-brochure een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

De effecten van het verhuisbedrijf zijn qua aard en omvang gelijk te stellen aan een milieucategorie 1 of 2. Voor de toetsing aan de VNG-richtlijnen wordt daarom veiligheidshalve een milieucategorie 3.1 aangehouden. Dit houdt in dat de afstand tussen de nieuwe bedrijfsbestemming en het gebiedstype 'rustige woonwijk' niet minder dan 30 meter mag bedragen (geluid is maatgevend). Sommige bedrijven die vallen binnen de milieucategorie 2 kennen ook een richtafstand van 30 meter voor geluid. De woning op de Randweg 7 te Emmeloord is het meest nabij gelegen geluidgevoelige object. De afstand tot deze woning is ruim 200 m. De afstand van 200 m voldoet ruim aan de richtafstand van 30 meter.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarmee geen belemmering voor het voorliggend plan.

4.7 Geluid

Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient het aspect geluid beoordeeld te worden. Bij het aspect geluid gaat het om het ruimtelijk mogelijk maken van geluidsbron (zoals wijzigingen aan een weg, spoorweg of industrie) enerzijds, en aan bestemmingen die een zekere mate van rust nodig hebben (zoals woningen, scholen en ziekenhuizen) anderzijds. Ruimtelijke plannen moeten voldoen aan de wet- en regelgeving die is opgenomen in de Wet geluidhinder (Wgh), de Wet milieubeheer (Wm) en onderliggende besluiten en regelingen.

Wet- en regelgeving over geluid (zoals de Wet geluidhinder) bevatten geen specifieke geluidsnormen voor een functiewijzigingen als deze, maar er dient in deze toelichting er moet wel beoordeeld worden of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening dan wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als gevolg van eventuele geluidstoename.

Toetsing

Het bestemmingsplan voorziet niet in het toevoegen van geluidsgevoelige objecten. Als gevolg van voorliggend plan zullen er wel meer verkeersbewegingen ontstaan die mogelijk extra geluid veroorzaken.

De geluidhinder als gevolg van het extra wegverkeer is echter dusdanig gering, dat dit geen verslechtering van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat tot gevolg heeft.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling en staat niet aan de uitvoerbaarheid van dit plan in de weg. Daarmee blijft een goed dan wel aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.

4.8 Luchtkwaliteit

Algemeen

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer geeft aan wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Het bevoegde bestuursorgaan moet dan aannemelijk maken, dat het project aan 1 of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen;
- een project draagt alleen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.

De Wet milieubeheer (Wm) geeft grenswaarden voor de concentraties van onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden of de

ontwikkeling ervoor zorgt dat grenswaarden worden overschreden. Deze grenswaarden liggen voor zowel NO₂ als PM₁₀ op een jaargemiddelde van 40 microgram/m³.

Toetsing

De functiewijziging heeft slechts een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking; enkel het dagelijks aan- en afrijden van de vijf medewerkers en het aan- en afrijden van de vier bedrijfswagens leidt tot extra verkeersbewegingen. De berekening is gebaseerd op 5 werkdagen. Zie afbeelding 4.4 voor een worst-case berekening aan de hand van de NIBM-tool.

Afbeelding 4.4 Uitkomst worst-case berekening NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		100
Aandeel vrachtverkeer		9,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,12
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Het voorgenomen plan draagt dan ook niet in betekende mate bij aan luchtverontreiniging.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Verkeer en parkeren

Algemeen

Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit gebeurt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' op grond van artikel 3.1 Wro. Het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is van toepassing voor alle ruimtelijke ontwikkelingen. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet het bevoegd gezag de diverse belangen voor de lokale situatie dus onderling afwegen. In dat kader dient ook eventuele verkeersaantrekkende werking en parkeeroverlast betrokken te worden.

Toetsing

In de toekomst worden door het vestigen van het verhuisbedrijf meer voertuigbewegingen verwacht van en naar de Randweg 9 te Emmeloord. Het op- en aanrijden van de bedrijfswagens en de verkeersbewegingen van de medewerkers zijn daar de oorzaak van. Het verhuisbedrijf heeft 5 medewerkers die elke werkdag eenmalig op- en aanrijden. De bedrijfswagens (twee bestelbusjes en twee verhuishagens) rijden gemiddeld genomen ook één keer per dag op en aan. Gezien de beperkte toename van de hoeveelheid verkeer is er geen aanleiding om voor de directe omgeving verkeersproblemen te verwachten.

Met betrekking tot het parkeren zijn geen gevolgen voor de omgeving te verwachten, aangezien de bedrijfswagens op eigen terrein geparkeerd worden.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren levert geen belemmering op ten aanzien van de voorgenomen plan.

4.10 Cultuurhistorie en landschap

4.10.1 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het verplicht om in een bestemmingsplan een beschrijving op te nemen van de manier waarop er rekening is gehouden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden (gebouwd erfgoed, cultuurlandschap en archeologie). Hierbij gaat het om zowel beschermde objecten en structuren, als niet beschermde objecten als structuren.

De bescherming van archeologisch en cultureel erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet. Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is om het op een projectlocatie aanwezige cultuurhistorische erfgoed te behouden. Dit houdt in dat bescherming moet worden geboden aan de aanwezige Rijksmonumenten, provinciale en gemeentelijke monumenten. Met als doel cultuurhistorische belangen te laten meewegen in de ruimtelijke ordening is per 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd.

Toetsing

Op of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen monumenten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het plan voorziet niet in het wijzigen of aantasten van monumenten.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.10.2 Landschap

Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet in de planvorming rekening worden gehouden met het aspect landschap. Hierbij gaat het onder andere om kenmerkende ruimtelijke patronen/structuren, karakteristieke beplantingsvormen en gebruikte soorten, de ruimtelijke opbouw van bebouwing in een gebied en de natuurwaarden in de omgeving.

Toetsing

In het kader van de landschappelijke inpassing wordt opgemerkt dat de volwaardige erfsingel rond het perceel in stand wordt gelaten. Een tekening van de erfsingel is bijgevoegd in bijlage I van deze toelichting. In artikel 3.3 van de planregels van het bestemmingsplan is het behoud van de erfsingel geborgd.

Conclusie

Het aspect landschap vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Algemeen

Het transport, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen brengen risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongewoon voorval gevaarlijke lading vrij kan komen. De discipline externe veiligheid houdt zich bezig met het beheersen van de hieraan verbonden risico's voor mensen die zich in de nabijheid van gevaarlijke stoffen bevinden. Daarnaast horen bij externe veiligheid de risico's volgend uit het in werking hebben van windturbines en luchthavens.

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gericht op de bescherming van individuen die zich bevinden in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten¹. Deze twee soorten (kwetsbare) objecten worden ook wel de risico-ontvangers genoemd. In het kader van het vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan moet worden getoetst of het realiseren van het plan een onacceptabel externe veiligheidsrisico oplevert. Bij de toetsing moet gekeken worden naar twee soorten risico's, plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon, die zich gedurende een jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (1 op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze contour mogen in ieder geval geen kwetsbare objecten (onder andere scholen, gebouwen waar zich veel mensen bevinden en gebouwen waar zich minder zelfredzame personen kunnen bevinden) aanwezig zijn of geprojecteerd worden.

Het groepsrisico is de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico.

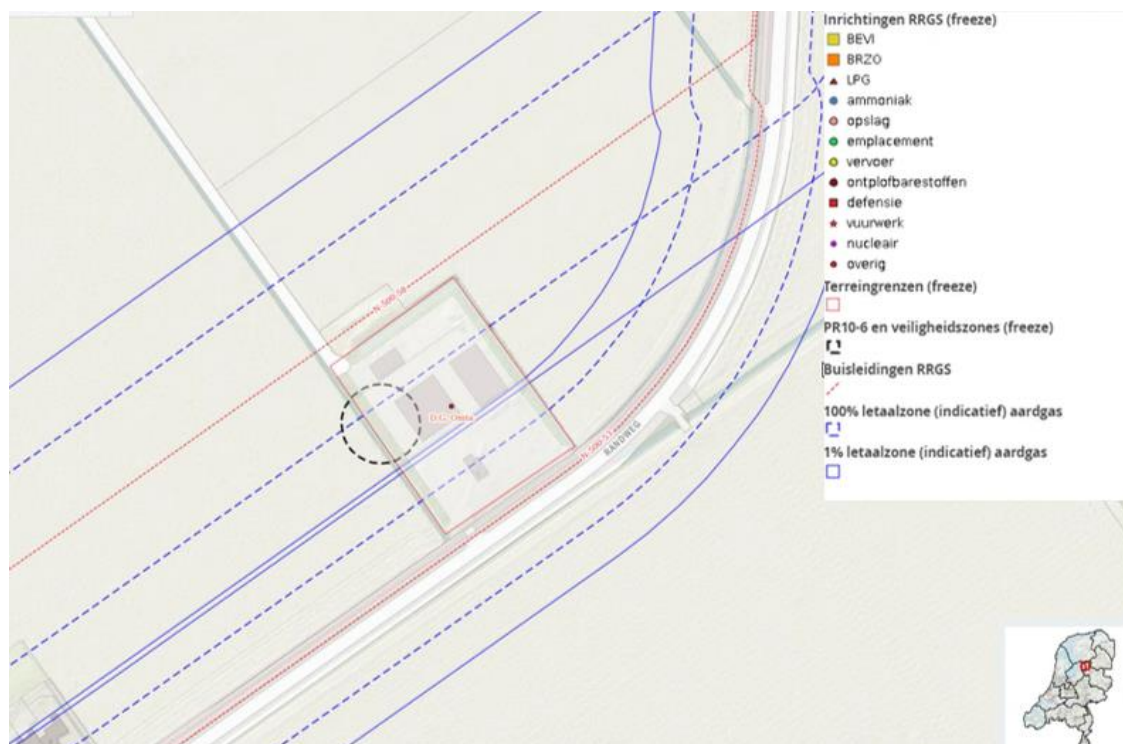
Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron in het plangebied en vormt daarmee ten aanzien van externe veiligheid geen nieuw risico voor de omgeving. Daarom wordt alleen onderzocht in hoeverre omliggende risicobronnen invloed hebben op de voorgenomen functiewijziging.

Op de onderstaande afbeelding is een uitsnede opgenomen van de Signaleringskaart (geraadpleegd op 14 september 2022). Hieruit blijkt dat aan de noordzijde en de zuidzijde van het plangebied aardgasleidingen liggen. Uit de Signaleringskaart blijkt daarnaast dat op het plangebied een inrichting is gesitueerd, niet zijnde een BEVI of BRZO inrichting, waar propaan wordt opgeslagen. Deze inrichting is niet meer aanwezig. De milieuvergunning voor deze inrichting wordt ingetrokken wanneer het verhuisbedrijf zich vestigt op de planlocatie. Een nadere toetsing aan de risicocontouren van deze inrichting is daarom niet noodzakelijk.

¹ In artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is de definitie opgenomen van kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten.

Afbeelding 4.5 Uitsnede Signaleringskaart (terreingrens komt overeen met het plangebied)



Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontouren van de gasleidingen liggen niet in het plangebied en leiden daarom niet tot een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

Beide gasleidingen hebben een 100 %-letaliteitsgrens en een 1 %-letaliteitsgrens. De 100 %- of 1 %-letaliteitsgrens is de grens waarbinnen, in geval van een ongeval, 100 % respectievelijk 1 % van de in het invloedsgebied aanwezige onbeschermde personen komt te overlijden. Het plangebied ligt zowel binnen de 100 %- als de 1 % letaliteitszone van beide gasleidingen.

Ingevolge artikel 12 lid 3 sub b Bevb is een verantwoording van het groepsrisico niet nodig, indien de toename van het groepsrisico niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde. Ingevolge artikel 8 lid 2 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is deze waarde 'een toename van het groepsrisico van minder dan 10 %'.

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan. De binnen het plangebied aanwezige bedrijfswoning blijft in gebruik als bedrijfswoning. Gelet op de aard van het bedrijf zullen naar verwachting geen medewerkers langdurig op de locatie aanwezig zijn. Er is daarom geen sprake van een verandering in het groepsrisico. Het groepsrisico is reeds afgewogen in het vigerende bestemmingsplan.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5

JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische planbeschrijving. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de algemene opzet van de planregels en een toelichting op de regels (onder andere bestemmingsregels).

5.1 Algemeen

5.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder, et cetera) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- 1 de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren;
- 2 de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning tot bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt:

- 1 het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen).

En een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

- 1 het bebouwen van de gronden;
- 2 het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 Over bestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de regels zijn opgenomen. De toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen met behulp van een aanduiding nader worden ingevuld. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur of een lettercode et cetera. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld in vier hoofdstukken:

- 1 inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2);
- 2 bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn, dan worden deze ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels en gebruiksregels opgenomen die specifieker ingaan op bijvoorbeeld de bouwhoogte, situering van gebouwen en de toegestane functies. Aansluitend worden afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels opgenomen. In een enkel geval worden ruimere mogelijkheden geboden door het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsplanbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld;
- 3 algemene regels. In de laatste twee hoofdstukken zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Deze bepalingen hebben betrekking op het gehele plan. Het betreffen achtereenvolgens algemene regels, zoals een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels;
- 4 overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. Een toelichting op de bestemmingen is hierna opgenomen.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hierboven is beschreven. Tevens is aangesloten bij de meest actuele landelijke standaarden voor de regels en de verbeelding, te weten de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) en IMRO2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2012). Qua inhoud en opzet is aangesloten bij recente en vergelijkbare bestemmingsplannen van de gemeente.

5.3 Toelichting op de regels

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen die in de regels worden gebruikt en die uitleg behoeven, worden in het eerste artikel van het bestemmingsplan uitgelegd. Vervolgens bevat het tweede artikel technische regelingen om onder andere oppervlaktes, hoogtes, dieptes en breedtes te kunnen bepalen.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen (indien aanwezig);
- afwijken van de bouwregels (indien aanwezig);
- specifieke gebruiksregels (indien aanwezig);
- afwijken van de gebruiksregels (indien aanwezig);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (indien aanwezig);
- wijzigingsbevoegdheid (indien aanwezig).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkings- en wijzigingsregels geven het bevoegd gezag bevoegdheden om onder voorwaarden af te wijken van een regel of onder voorwaarden het plan te wijzigen.

Enkelbestemmingen

Het bestemmingsplan kent één enkelbestemming. Hieronder wordt ingegaan op waar de bestemming voor bedoeld is en welke voorzieningen binnen deze bestemming toegestaan zijn.

Artikel 3 Bedrijf

Deze bestemming staat bedrijven met een milieucategorie 1 en 2 bij recht toe. De effecten van het verhuisbedrijf zijn qua aard en omvang gelijk te stellen aan een milieucategorie 1 of 2. Voor een verhuisbedrijf is een specifieke aanduiding opgenomen in de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan.

Om de kleinschaligheid van het verhuisbedrijf te borgen, is uitbreiding van het aantal bedrijfswagens niet mogelijk. Dit is geborgd in artikel 3.3 van de planregels. In afstemming met de gemeente is het bouwvlak bepaald op 12 meter gemeten van het hart van de oorspronkelijke erfsloot.

Daarnaast wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 'agrarisch' toegekend aan het kadastrale perceel met nummer 2978 van de naastgelegen bewoner van de Randweg 9. In de richtafstandentabel van de VNG zijn de bedrijfsgebouwen van een akkerbouw bedrijf opgenomen als een activiteit met milieucategorie 2. De huidige activiteiten van de naastgelegen bewoner op het perceel voldoen aan de regels van voorliggend bestemmingsplan.

5.3.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 van het bestemmingsplan bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied van het bestemmingsplan. Hieronder worden de algemene regels van dit bestemmingsplan toegelicht.

Artikel 4 Anti-dubbeltelbepaling

Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.

Artikel 5 Overige regels

In de overige regels zijn bepalingen ten aanzien van het thema parkeren opgenomen. Deze regels sluiten aan bij het huidige parkeerbeleid van de gemeente Noordoostpolder.

5.3.4 Overgangs- en slotregels

Conform het Bro (artikel 3.2.1 en 3.2.2) zijn standaardregels opgenomen met betrekking tot het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik. Hierin is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

6

UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid van het plan.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan dient maatschappelijk uitvoerbaar te zijn. Dat wil zeggen dat de voorgenomen ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan zijn besproken met belanghebbenden.

De belanghebbende overheden -het waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland - zijn bestuurlijk akkoord. Daarnaast zijn de omwonenden ruim van de te voren van de voorgenomen ontwikkeling op de hoogte gebracht. Het voorontwerp bestemmingsplan is voorgelegd aan het waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland.

Verder kan een ieder in het kader van de bestemmingsplanprocedure een zienswijze indienen en kunnen belanghebbenden beroep in stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn in afdeling 6.4 grondexploitatie bepalingen opgenomen gericht op het verhalen van kosten door de overheid op particuliere initiatiefnemers. Hierdoor is het voor de overheid mogelijk om afspraken over kostenverhaal af te dwingen binnen de limitatieve bepalingen van de kostensoortenlijst (artikel 6.2.3 tot en met 6.2.6 Bro) zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De vrijwillige overeenkomst (anterieure overeenkomst) staat in de wet voorop.

De kosten voor de realisatie van het plan zijn voor Amri Beheer B.V. Eventuele planschade komt tevens voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor sluit de gemeente Noordoostpolder een planschadeovereenkomst met de initiatiefnemer.

Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

7

PROCEDURE

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de procedure van het plan beschreven. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de voorontwerpfase, de ontwerpfase en de vaststellingsfase van het plan.

7.2 Ontwerpfase

7.2.1 Vooroverleg

Artikel 3.1.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg moet plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Voor dit bestuurlijk vooroverleg heeft de gemeente Noordoostpolder het ontwerpbestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld aan het waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland.

7.2.2 Zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan ligt zes weken ter inzage. Eenieder heeft de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

7.3 Vaststellingsfase

Deze fase gaat over de vaststelling van het bestemmingsplan. Indien de commentaren uit de ontwerpfase van het bestemmingsplan daar aanleiding toe geven, passen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan aan. Dat kunnen zij overigens ook uit eigen beweging doen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stellen burgemeester en wethouders het raadsvoorstel op. Daarin gaan zij onder meer in op de eventuele zienswijzen. Uiteindelijk beslist de raad over de vaststelling van het bestemmingsplan. De raad kan op dat moment ook besluiten om het bestemmingsplan niet, dan wel gewijzigd vast te stellen. De indieners van de zienswijzen hoeven niet te worden gehoord. Desgewenst kunnen zij gebruik maken van het spreekrecht.

7.4 Beroepsfase

Het vaststellingsbesluit wordt samen met het vastgestelde bestemmingsplan na de vaststelling gedurende zes weken ter inzage gelegd. Degenen die eerder een zienswijze naar voren hebben gebracht of die hiertoe redelijkerwijs niet in staat zijn geweest, kunnen in deze periode tegen het besluit tot vaststellen van het bestemmingsplan beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tegen de

wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan kan een ieder beroep instellen. Wanneer geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan na die zes weken onherroepelijk.

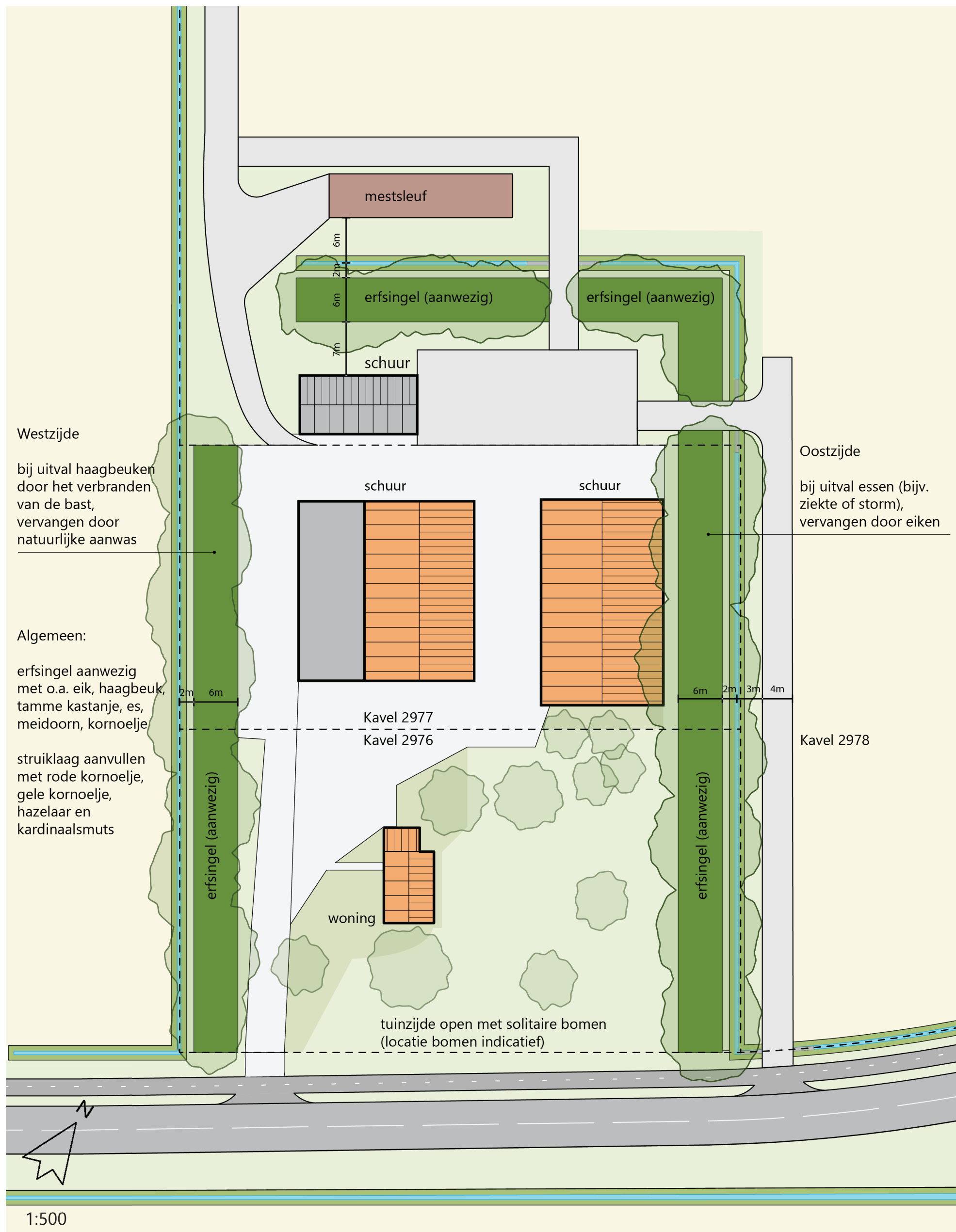
Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag dat de beroepstermijn is afgelopen en er geen schorsingsverzoek (voorlopige voorziening) is ingediend. Het bestemmingsplan is onherroepelijk als er door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak is gedaan over het ingestelde beroep.

Bijlage(n)



BIJLAGE: INRICHTINGSTEKENING ERFSINGELS

Eindbeeld erfinrichting, Randweg 9 Emmeloord





BIJLAGE: STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING

NOTITIE

Onderwerp	Stikstofdepositieonderzoek
Project	Bestemmingsplan Amri Beheer B.V.
Opdrachtgever	Amri Beheer B.V.
Projectcode	128786
Status	Definitief
Datum	21 september 2022
Referentie	128786/22-013.463
Auteur(s)	Ing. D.R. van Eijk

Gecontroleerd door	Ir. B.A. Jimmink
Goedgekeurd door	I.A.C. Al MSc
Paraaf	



Bijlage(n)	I	AERIUS-projecteffect
------------	---	----------------------

Aan	Amri Beheer B.V.	H. Driesen
-----	------------------	------------

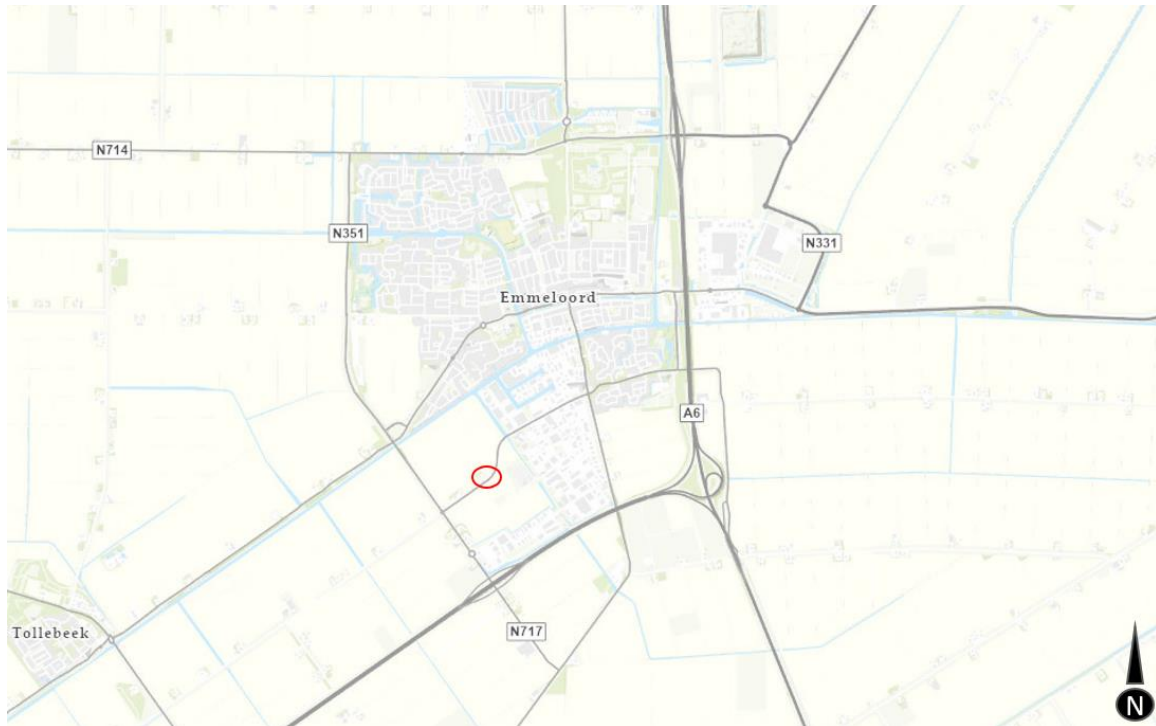
1 INLEIDING EN SAMENVATTING

Amri Beheer B.V. is voornemens een verhuisbedrijf te vestigen aan de Randweg 9 te Emmeloord. Dit voornemen past niet binnen het huidige planologische regime. Om dit planologisch mogelijk te maken, dient het bestemmingsplan gewijzigd te worden door de bestemming 'agrarisch' om te zetten naar de bestemming 'bedrijf'. Het vigerende bestemmingsplan dient om deze reden herzien te worden. In het kader daarvan heeft Witteveen+Bos een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd.

Gedurende de aanleg- en gebruiksfase van het verhuisbedrijf komen stikstofemissies vrij, die kunnen leiden tot stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden. Witteveen+Bos heeft, in opdracht van Amri Beheer B.V., een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd naar de aanleg- en gebruiksfase van het verhuisbedrijf. Onderhavige notitie geeft verslag van de uitgangspunten en de resultaten van dit onderzoek.

Uit het onderzoek blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden in de aanleg- en gebruiksfase. Daarmee geldt er geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming voor de aanleg- en gebruiksfase. In afbeelding 1.1 is de globale ligging van de projectlocatie weergegeven en in afbeelding 1.2 is een luchtfoto van de bestaande situatie opgenomen.

Afbeelding 1.1 Globale ligging projectlocatie



Afbeelding 1.2 Luchtfoto bestaande situatie projectlocatie



2 WETGEVING MET BETREKKING TOT STIKSTOF

Op grond van artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming is een vergunning vereist voor het realiseren van projecten waarbij op voorhand significante negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Specifiek voor het aspect stikstof geldt dat sinds de rechterlijke uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ de ecologische gevolgen van iedere berekende depositietoename van meer dan 0,005 mol N/ha/jr beoordeeld moet worden. De berekening moet uitgevoerd worden met de meest actuele versie van het rekeninstrument AERIUS Calculator.

Kader vergunningverlening stikstof

Momenteel geldt het volgende kader voor de vergunningverlening voor projecten:

- op basis van de Wet natuurbescherming is een vergunning vereist voor projecten die een significant gevolg kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied². Dit is dus niet het geval indien significante gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten. Dit is voor stikstof bijvoorbeeld het geval indien er volgens de stikstofberekeningen geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt naar aanleiding van het te realiseren project, of indien significante gevolgen kunnen worden uitgesloten in de Voortoets (bijvoorbeeld door interne saldering);
- indien niet op voorhand kan worden uitgesloten dat significante gevolgen optreden, dient een Passende Beoordeling te worden opgesteld om in beeld te brengen of er daadwerkelijk significante gevolgen aan de orde zijn. In een Passende Beoordeling mogen ook mitigerende maatregelen (zoals externe saldering) betrokken worden. De vergunning kan worden verleend indien (eventueel met toepassing van deze mitigerende maatregelen) de voorgenomen activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten³;
- als uit de Passende Beoordeling blijkt dat significante gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, kan een vergunning enkel worden verleend indien de ADC-toets succesvol wordt doorlopen:
 - A: er zijn geen alternatieve oplossingen;
 - D: het project is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang;
 - C: door middel van compenserende maatregelen wordt gewaarborgd dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft⁴.

3 UITGANGSPUNTEN

In onderstaande paragrafen worden de uitgangspunten van het stikstofdepositieonderzoek toegelicht, waarbij voor de gebruiksfase stikstofdepositieberekeningen zijn uitgevoerd. Daarbij wordt vermeld dat de input voor de berekeningen is aangeleverd door en afgestemd met de opdrachtgever.

3.1 Aanlegfase

Tijdens de uitvoering kan er door de inzet van materieel in de aanlegfase negatieve effecten (door stikstofdepositie) optreden op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Voor onderhavige locatie worden er geen bouw- of aanlegactiviteiten uitgevoerd. De bedrijfsvoering vindt plaats in de bestaande bebouwing. Aangezien er geen bouw- of aanlegactiviteiten worden uitgevoerd is er geen sprake van stikstofdepositie in de aanlegfase.

¹ ABRvS 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603.

² Artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming.

³ Artikel 2.7 lid 3 jo. Artikel 2.8 lid 3 Wet natuurbescherming.

⁴ Artikel 2.8 lid 2 Wet natuurbescherming.

3.2 Gebruiksfasen

Gedurende 2022 is de aanlegfase van het project afgerond, daarmee is 2023 het eerste volledige jaar van de gebruiksfasen van het project. Om die reden is voor de berekeningen 2023 als rekenjaar gehanteerd.

3.2.1 Beoogde situatie

Stookinstallaties

Tijdens de beoogde situatie is 1 ketel in de gebouwen op de projectlocatie aanwezig. De schuren zelf zijn niet verwarmd. Het toekomstig gebruik, en dus verbruik van de ketel, is onbekend. Het verbruik van de ketel is echter afhankelijk van een aantal factoren, zoals het stookseizoen, de grootte van de ruimte die de ketel verwarmt, het vermogen van de ketel, de benuttingsgraad van de ketel en de aanwezige isolatie. Op basis van de publicatie 'Cijfers en tabellen 2007'¹, waarin kengetallen en energieverbruik getallen zijn opgenomen, is een inschatting gemaakt van het te verwachten gebruik van de ketels. In de publicatie wordt verwezen naar een artikel van Meijer E&M (2005), waarin het aantal vollasturen van diverse gebouwfuncties wordt gegeven. Vollasturen zijn de uren waarin de ketel op het volle vermogen (100 %) draait. Voor woningen is dit in dit artikel bepaald op 1.200 tot 1.500 vollasturen per jaar. Dit resulteert in een capaciteitsfactor (het percentage per jaar wat de ketel op vol vermogen draait) van ongeveer 13,7 tot 17,1 %. Voor dit onderzoek is worstcase een percentage van 25 % gehanteerd, hetgeen neerkomt op ongeveer 2.200 uur per jaar met een belasting van 100 %. Het werkelijke gebruik en verbruik van de ketels is zeer waarschijnlijk lager.

Met behulp van 'CalComEmis'² is de stikstofemissie berekend. In tabel 3.1 is het overzicht van de stookinstallaties en de bijbehorende emissies tijdens de beoogde situatie weergegeven.

¹ SenterNovem, Cijfers en tabellen 2007, d.d. 2007.

² Rijkswaterstaat, CalComEmis, d.d. 2020. Opgevraagd via <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht/water/stookinstallaties/berekening/>.

Tabel 3.1 Emissieberekening stookinstallaties - beoogde situatie

Locatie	Type	Stuks	Normaal thermisch ingangsvormogen (kWth)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Gemiddelde belasting (%)	Gemid- delde rookgas tempe- ratuur (°C)	Uitstoot opper- vlak (m²)	Actuele zuurstof concen- tratie in droog rookgas (vol %)	NO _x - concen- tratie (als NO ₂) in droog rookgas (mg/Nm³)	Droog rookgas- debiet (Nm³ /uur)	Warmte emissie (MW)	Uittreed- hoogte (m)	NO _x - vracht (NO ₂ kg/jaar per ketel)	Totale NO _x - vracht (NO ₂ kg/jaar)
woongebouw	Nefit Trendline HRC25	1	25	2200	100	100	0,05	3	70	25,5	0,00	6	3,93	3,93
totale emissie														3,93

Vervoersbewegingen beoogde situatie

Tijdens de beoogde situatie vinden stikstofemissies plaats door verkeersbewegingen van en naar het verhuisbedrijf. In tabel 3.2 is het aantal vervoersbewegingen weergegeven. Deze vervoersbewegingen zijn gebaseerd op het gebruik van de locatie en afgestemd met de opdrachtgever. Er is uitgegaan van licht verkeer (personenauto's) en middelzwaar verkeer (busjes/ kleine verhuishagens). Grote vrachtwagens zijn niet van toepassing op onderhavige locatie.

Tabel 3.2 Vervoersbewegingen - beoogde situatie

Categorie	Aantal voertuigen/jaar	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
licht verkeer	1460		
middelzwaar verkeer	5840		
zwaar vrachtverkeer	0		
totale emissie		19,7	0,4

De verkeersbewegingen zijn in AERIUS Calculator gemodelleerd als lijnbron 'wegverkeer - buiten de bebouwde kom'. Aangenomen is dat al het verkeer van en naar de locatie de kortste route naar de dichtstbijzijnde hoofdweg (provinciale weg of Rijksweg) neemt, waar het verkeer conform de Instructie gegevensinvoer AERIUS¹ opgaat in het heersende verkeersbeeld. AERIUS Calculator berekent aan de hand van de ingevoerde intensiteiten en af te leggen afstand automatisch de bijbehorende emissies.

3.3 Rekenmodel

De stikstofdepositieberekeningen zijn met het wettelijke rekeninstrument AERIUS Calculator versie 2021.1.1 uitgevoerd. De rekenmethode is in beheer van het RIVM. De bijdrage aan de stikstofdepositie (in mol/ha/jr) wordt door AERIUS automatisch berekend op alle stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Stikstofgevoelige habitattypen waar sprake is van een depositiebijdrage van 0,005 mol/ha/jr of hoger worden in AERIUS weergegeven. Bij het beoordelen van een stikstofdepositieonderzoek gaat het bevoegd gezag uit van de meest recente versie van AERIUS, zoals beschikbaar op www.aerius.nl. Versie 2021 van AERIUS is op het moment van schrijven van dit rapport de meest actuele versie.

4 RESULTAAT

Op grond van de in hoofdstuk 3 beschreven uitgangspunten zijn er met de AERIUS Calculator stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd, een projecteffect-berekening (bijlage I). Hieruit blijken geen stikstofdepositietoenames van 0,005 mol/ha/jaar of meer op omliggende Natura 2000-gebieden.

5 CONCLUSIE

Amri Beheer B.V. gaat aan de Randweg 9 een verhuisbedrijf vestigen. Hiervoor wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Witteveen+Bos heeft in het kader van de wijziging van het bestemmingsplan, in opdracht van het Amri Beheer B.V., een stikstofdepositieonderzoek uitgevoerd naar de aanlegfase en gebruiksfase van het verhuisbedrijf.

¹ Expertiseteam Stikstof en Natura 2000, Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2020, d.d. januari 2021, versie 3.0.

Op basis van het voorliggend onderzoek blijkt dat:

- voor onderhavige locatie worden er geen bouw- of aanlegactiviteiten uitgevoerd. De bedrijfsvoering vindt plaats in de bestaande bebouwing. Aangezien er geen bouw- of aanlegactiviteiten worden uitgevoerd is er geen sprake van stikstofdepositie in de aanlegfase.
- het gebruik van het verhuisbedrijf na realisatie niet leidt tot depositietoenames op nabijgelegen Natura 2000-gebieden van 0,005 mol/ha/jr of meer: daarmee kunnen significante negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de gebruiksfase worden uitgesloten.

Op grond van bovenstaande resultaten zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten. Hiermee wordt geconcludeerd dat voor de beoogde aanleg en gebruik van de gebouwen geen vergunningplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming.



BIJLAGE: AERIUS-PROJECTEFFECT

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

*Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon
Inrichtingslocatie

Amri beheer bv
Randweg 9,
- Emmeloord

Activiteit

Omschrijving
Toelichting

-
Projecteffect gebruiksfase

Berekening

AERIUS kenmerk
Datum berekening
Rekenconfiguratie

RNvqHXA6Yo7R
22 september 2022, 08:56
Wnb-rekengrid

Totale emissie

Situatie 1 - Beoogd

Rekenjaar	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
2023	0,5 kg/j	21,9 kg/j

Resultaten

Situatie 1 - Beoogd
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)
Grootste toename van depositie
Grootste afname van depositie

Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
-	-	-
-	-	-
-	-	-
-	-	-

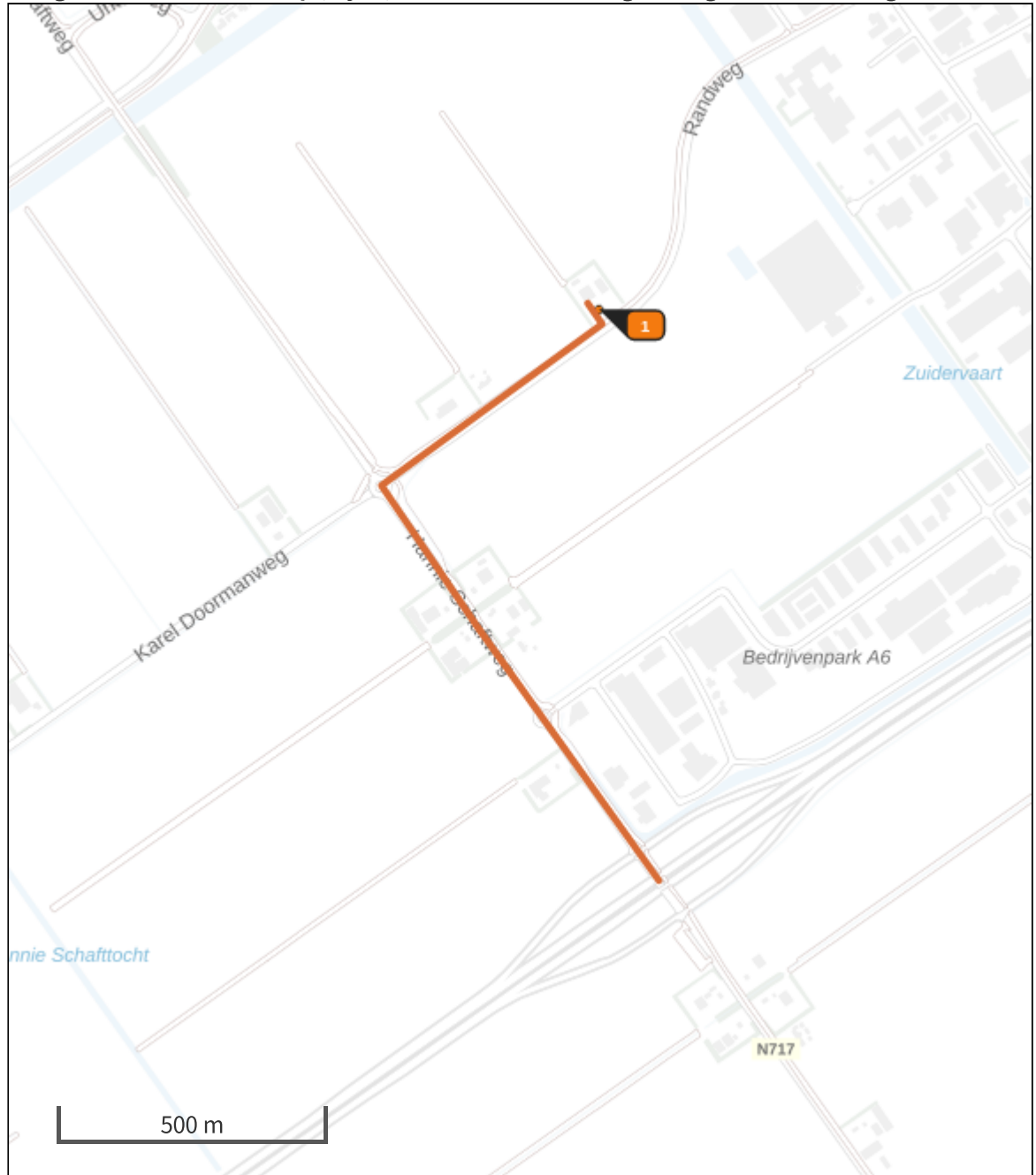


Situatie 1 (Beoogd), rekenjaar 2023

Emissiebronnen

	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1 Wonen en Werken Woningen Bron 1	-	3,9 kg/j
Verkeersnetwerk	0,5 kg/j	18,0 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|---|--|
|  Habitatrictlijn |  Grootste afname van depositie |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste toename van depositie |
|  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Hoogste totale depositie |
|  Niet bepaald | |

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Situatie 1, Rekenjaar 2023

1 Wonen en Werken | Woningen

Naam	Bron 1	Uittreedhoogte	6,0 m	NO _x	3,9 kg/j
Locatie	178873, 522917	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd				
Temporele variatie	<u>Continue Emissie</u>				

2 Wegverkeer | Weg

Naam	Bron 2	Links	Rechts	NO _x	18,0 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Type scherm	-	NO ₂	1,4 kg/j
Rijrichting	Beide richtingen	Hoogte	-	NH ₃	0,5 kg/j
Tunnelfactor	1	Afstand tot de weg	-		
Type hoogte ligging	Normaal				
Weghoogte	0 m				
Beschrijving	Voertuigtype/euroklasse	Voertuigen	In file		
Voorgeschreven factoren	Licht verkeer	1460 p/jaar	0,0 %		
Voorgeschreven factoren	Middelzwaar vrachtverkeer	5840 p/jaar	0,0 %		
Voorgeschreven factoren	Zwaar vrachtverkeer	0 p/jaar	0,0 %		
Voorgeschreven factoren	Busverkeer	0 p/jaar	0,0 %		

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie	2021.2_20220921_8d32626ee9
Database versie	2021.2_8d32626ee9

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
<https://www.aerius.nl/>



BIJLAGE: WATERTOETS

NOTITIE

Onderwerp	Waterparagraaf bestemmingsplanwijziging
Project	Bestemmingsplanwijziging Amri Beheer B.V.
Opdrachtgever	Amri Beheer B.V.
Projectcode	128786
Status	Definitief 04
Datum	6 januari 2023
Referentie	128786/23-000.164
Auteur(s)	P.J.C. Smit MSc

Gecontroleerd door	Ir. D.B. van den Heuvel
Goedgekeurd door	I.A.C. Al MSc
Paraaf	

Bijlage(n)	I Digitale watertoets
------------	--------------------------

Aan	Amri Beheer B.V.	H. Driesen
Kopie	-	

1 INLEIDING

1.1 Toelichting project en doelstelling

De aanleiding voor deze watertoets is een herbestemming van de percelen 2976, 2977 en een deel van 2978 aan de Randweg 9 in Emmeloord. Voor een herbestemming is een watertoets vereist. Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. Op dit moment rust op de percelen een agrarische bestemming. Dit wordt veranderd in een bedrijfsbestemming door de komst van een verhuisbedrijf.

De bestaande schuren en verharding worden in het plan gebruikt door maximaal twee vrachtwagens, twee busjes en vijf medewerkers. Er zijn geen fysieke ingrepen op of rond het perceel gepland. Voor deze herbestemming stelt Witteveen+Bos een watertoets op. Een online watertoets [ref. 1] (bijlage I) heeft uitgewezen dat voor de bestemmingsplan wijziging een zogenaamde 'korte procedure' volstaat. Dit betekent dat er een waterparagraaf wordt opgenomen in het ruimtelijke plan. Zo wordt een goede onderbouwde ruimtelijke ordening voor het omgevingsaspect water gerealiseerd.

1.2 Watertoetsproces en waterparagraaf

- de watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan. De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden:
- de procedure geen waterschapsbelang;
- de korte procedure;
- en de normale procedure.

Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterschapsbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden.

Deze notitie is de waterparagraaf waarbinnen de watertoets is afgelegd, met het resultaat van het watertoetsproces. Hierin worden de bestaande waterhuishoudkundige situatie en de effecten van het planvoornemen beschreven. De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn in de resultaten uiteengezet en gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's:

- veiligheid;
- voldoende water;
- schoon water.

Na het streefbeeld vindt u het uitgangspunt: het vertrekpunt bij de verwezenlijking van het streefbeeld. U krijgt vervolgens een overzicht van de gerelateerde randvoorwaarden.

1.3 Plangebied

In afbeelding 1.1 is het complete plangebied weergegeven. Het betreft uitsluitend een herbestemming van het perceel en er zijn geen fysieke ingrepen gepland. De voorziene herbestemming van het perceel en de panden hebben daarom geen invloed op het watersysteem in het omliggende gebied. Het perceel bevindt zich in het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland (WZZL).

Afbeelding 1.1 Plangebied herbestemming perceel NO00-A-2976, 7 en 8 [ref. 2]



1.4 Leeswijzer

Het vervolg van deze waterparagraaf is als volgt gestructureerd:

- hoofdstuk 2 beschrijft de resultaten van de watertoets;
- hoofdstuk 3 sluit af met concluderende en benodigde adviezen.

2 RESULTATEN WATERTOETS

De online watertoets (<https://dewatertoets.nl/activity-select>) is ingevuld voor het plangebied. De resultaten van deze toets zijn hieronder uiteengezet. Conform de digitale toets worden drie thema's onderscheiden:

- 1 waterveiligheid;
- 2 voldoende water;
- 3 schoon water.

Voor ieder thema wordt eerst het streefbeeld van WZZL beschreven. Vervolgens worden de aandachtspunten voor het project beschreven.

2.1 Thema waterveiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in een beschermingszone van een waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

2.2 Thema voldoende water

Streefbeeld wateroverlast

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, of deze is gering (minder dan 750 m² in stedelijk gebied of minder dan 2.500 m² in landelijk gebied). Daarom is geen compensatie noodzakelijk voor dit plan. Het plangebied ligt weliswaar midden in agrarisch gebied maar kent een kaartblad onder zowel de Legger-Stedelijk: 20FN25 [ref. 3] als de Legger waterlopen landelijk gebied 20FN [ref. 4]. Dit komt doordat het plangebied ongeveer 600 m van de bebouwde kom van Emmeloord ligt (afbeelding 2.1). Het aangrenzende water dat relevant is voor het plangebied valt onder de landelijke Legger. Er zijn geen fysieke wijzigingen gepland. Ook zijn er geen aanwijzingen dat het watersysteem ter plekke niet goed functioneert.

Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft ernaar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

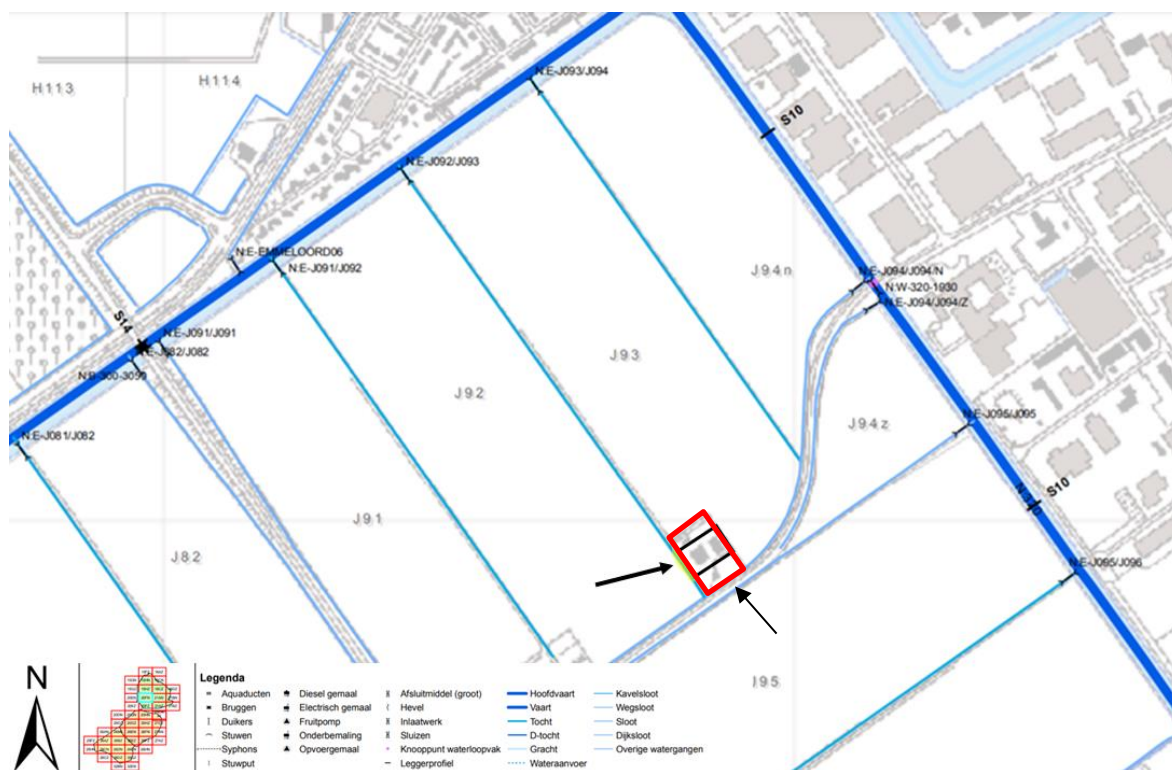
Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Het waterschap streeft naar een robuust en klimaatbestendig watersysteem met grote peilvakken. Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water. De planontwikkeling leidt niet tot nieuwe peilvakken. De planontwikkeling heeft geen gevolgen voor het streefpeil van het oppervlaktewater in of in de omgeving van het plangebied. Het functioneren van het huidige watersysteem (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) zal door de planuitvoering niet verslechteren.

Nabijheid watergangen

Het plangebied bevindt zich volgens de legger landelijk gebied van waterschap Zuiderzeeland binnen 10 m afstand van een bestaande watergang. Volgens de Legger betreft dit een kavelsloot (afbeelding 2.1). Binnen het plangebied is verder een erfsloot aanwezig. Een aandachtspunt is ook in de toekomst in stand houden van een onderhoudspad langs een van de zijden van deze watergang. Deze obstakelvrije werkstrook is minimaal 5 m breed en 4 m hoog. Het planvoornemen grenst aan de zuidkant ook aan een wegsloot. Deze heeft dezelfde eisen als een kavelsloot. Het huidige planvoornemen vormt geen belemmering voor de watergang of de onderhoudspaden.

Afbeelding 2.1 Screenshot uit de legger waterlopen Zuiderzeeland, kaartblad 20FN [Ref.3], het plangebied (rood omkaderd) grenzend aan een kavelsloot en erfsloot



Anticiperen op watertekort

Streefbeeld

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Randvoorwaarden anticiperen watertekort

Nieuwe watersystemen worden dusdanig ingericht dat ze zelfvoorzienend zijn. Uitbreiding van wateraanvoer bij de huidige functies is niet wenselijk. De afweging van wateraanvoer vindt plaats op basis van robuustheid, effectiviteit en efficiency. Hierbij geldt als uitgangspunt dat herverdeling van water binnen de polder de voorkeur heeft boven wateraanvoer van buiten de polder.

2.3 Thema Schoon Water

Streefbeeld

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

Uitgangspunt

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de te verwachten waterkwaliteit.

Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

Wijziging lozing(en)

Uitgangspunten In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoonhouden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron. Mogelijk is er in een van de twee schuren binnen het planvoornemen een nieuwe-aansluiting voor afvalwater nodig (riolering). In dat geval dient er een aansluiting te worden aangevraagd bij gemeente Emmeloord.

Randvoorwaarde(n)

Conform de Waterwet (Ww) is het verboden om zonder vergunning afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in oppervlaktewateren. Schoon regenwater mag zonder waterstaatswerk direct geloosd worden op oppervlaktewater. Indien hiervoor een voorziening zoals een drain of buis wordt aangebracht is hiervoor een vergunning nodig. Eén van de problemen in het gebied die extra opspelen tijdens droogte is slechte kwel. De bestemmingsplanwijziging heeft hier echter geen invloed op.

Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de regulering of behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Huidige situatie

In de huidige situatie is er een bedrijfswoning met Individuele Behandeling van Afvalwater (IBA) of 'septic tank'.

Planvoornemen

In het planvoornemen vestigt zich een verhuisbedrijf met maximaal vijf medewerkers die af en toe naar locatie komen. Er vindt geen fysieke uitbreiding of nieuwbouw plaats. De te verwachten toename in de afvalwaterstroom is daardoor marginaal. Het waterschap stelt als eis dat de bestaande IBA-capaciteit (tenminste 6 m³) gehandhaafd blijft. Dit is het geval in het planvoornemen. Ook de huidige (bedrijfs)woning blijft gehandhaafd. Indien er in de toekomst wel een uitbreiding of nieuwbouw gaat plaatsvinden, worden er ook toiletvoorzieningen aangelegd voor het bedrijf. Dan wordt ook de lozingssituaties aangepast, door een nieuwe (extra) septic tank aan te leggen.

3 CONCLUSIES EN ADVIEZEN

3.1 Conclusies

Op basis van inhoudelijke beoordeling van de ontwikkeling is de korte procedure van toepassing voor de watertoets. Doordat er geen fysieke wijzigingen gepland zijn, zijn er beperkte effecten op het watersysteem (namelijk een beperkte toename van huishoudelijk afvalwater). Er is geen watervergunning vereist voor waterschap Zuiderzeeland en er worden geen meldingsplichtige activiteiten ondernomen, mits uit het doorlopen van de AIM-module blijkt dat het een type A inrichting betreft. De digitale watertoets is doorlopen en te vinden in bijlage I. Voor ieder van de waterthema's worden hieronder de conclusies weergegeven.

Waterveiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in een beschermingszone van een waterkering. Op basis van de huidige plannen over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Voldoende water

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen. Omdat er geen toename in verharding wordt gerealiseerd heeft de voorgenomen bestemmingsplanwijziging hier geen invloed op.

Schoon water

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. De voorgenomen bestemmingsplanwijziging heeft hier geen directe invloed op. Een aandachtspunt is het afvalwater. In de nabijheid van de ontwikkeling is momenteel geen openbaar rioolsysteem aanwezig. De lozingsroute van het huishoudelijk afvalwater na de IBA is onbekend. Het effect van het huidige planvoornemen op het volume afvalwater is marginaal. Dit komt doordat er geen fysieke uitbreiding of nieuwbouw plaatsvindt en door de beperkte schaal van het verhuisbedrijf. Indien er in de toekomst uitbreiding of nieuwbouw gaat plaatsvinden, en er ook toiletvoorzieningen aangelegd worden voor het bedrijf. Dan wordt ook de lozingssituaties aangepast en zal waarschijnlijk een nieuwe (extra) septic tank nodig zijn.

3.2 Adviezen en vervolgacties

Adviezen

Voor de watertoets is op basis van de digitale watertoets antwoorden het volgende nodig en gegeven:

- 1 advies primaire waterkeringen:
 - geen primaire waterkeringen geraakt;
- 2 advies kwelwaterkwaliteit:
 - in het gebied is sprake van slechte kwel. De bestemmingsplanwijziging heeft hier echter geen invloed op;
- 3 advies watersysteem:
 - het watersysteem is volledig intact en goed functionerend. Dat is en blijft het geval na de bestemmingsplanwijziging;
- 4 advies regionale waterkeringen:
 - er worden geen regionale waterkeringen geraakt;
- 5 advies overige kering:
 - er worden geen overige waterkeringen geraakt;
 - het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een overige waterkering. Voor het onderdeel regionale waterkering zijn geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing;
- 6 advies wateroverlast toename verharding zonder compensatie:
 - er vindt geen toename in verharding plaats en er behoeft dan ook geen compensatie;
 - het watersysteem is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Vervolgacties

Voor de initiatiefnemer van het planvoornemen gelden de volgende vervolgacties:

- 1 mogelijk is er in een van de twee schuren een nieuwe aansluiting nodig op de IBA ten behoeve van de medewerkers. Onbekend is of de capaciteit van de huidige IBA voldoende is;
- 2 de waterparagraaf dient opgenomen te worden in het ruimtelijke plan. Zo worden een goede ruimtelijke ordening onderbouwd voor het omgevingsaspect water. De relevante wateraspecten, zoals waterkeringen (ongewijzigd) en oppervlaktewater (ongewijzigd), worden ook in de verbeelding en/of in de regels van het ruimtelijk plan opgenomen.

4 REFERENTIES

- 1 Digitale Watertoets, 2022 (www.dewatertoets.nl).
- 2 Kadastrale Kaart, 2022 (www.kadastralekaart.com).
- 3 Legger waterlopen stedelijk, (NB) Waterschap Zuiderzeeland; kaartblad 20FN25.
- 4 Legger waterlopen landelijk, (NB) Waterschap Zuiderzeeland; kaartblad 20FN.



BIJLAGE: DIGITALE WATERTOETS

Digitale Watertoets

Resultaat van de check gedaan op 17-01-2022

Digitale watertoets

De watertoets helpt u om aan de hand van de locatie van uw ruimtelijke plan en een aantal vragen te toetsen of u de belangen van het Waterschap raakt. Indien dit het geval is krijgt u tekst en uitleg over het vervolg proces.

VOOR DE ACTIVITEIT DIGITALE WATERTOETS IS OP BASIS VAN DE GEGEVEN
ANTWOORDEN NODIG:

1. korte procedure
2. Advies geen primaire waterkeringen
3. Advies kwelwaterkwaliteit
4. Advies watersysteem
5. Advies geen regionale waterkeringen
6. Advies geen overige kering
7. Advies wateroverlast toename verharding zonder compensatie

OP BASIS VAN ONDERSTAANDE LOCATIE

Digitale Watertoets



Digitale Watertoets

VRAGEN EN ANTWOORDEN UIT DE CHECK

1. Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?
 - ja
2. Is er sprake van een uitbreiding of wijziging van de lozing(en)?
 - ja
3. Primaire waterkering kernzone
 - nee
4. Primaire waterkering binnenbeschermingszone
 - nee
5. Primaire waterkering tussenbeschermingszone
 - nee
6. Primaire waterkering buitenbeschermingszone
 - nee
7. Buitendijksgebied kernzone
 - nee
8. Buitendijksgebied dubbelregime
 - nee
9. Buitendijksgebied beschermd
 - nee
10. Kernzone overige kering
 - nee
11. Beschermingszone overige kering
 - nee

Digitale Watertoets

12. Aandachtsgebieden wateroverlast en onvoldoende drooglegging 2050
- nee
13. Neemt het verhard oppervlak in stedelijk gebied toe?
- nee
14. Neemt het verhard oppervlak in landelijk gebied toe?
- nee
15. Betreft het een nieuw verhard oppervlak in landelijk gebied groter dan 2500 m² of in stedelijk gebied groter dan 750m²?
- nee
16. Is er sprake van afstromend regenwater van een oppervlak van 50 of meer parkeerplaatsen en/of een weg met meer dan 1000 voertuigbewegingen per dag?
- nee
17. Wordt er nieuw open water aangelegd? (bijv. ter compensatie toename verharding)
- nee
18. Kwelkwaliteit slecht
- ja
19. Is er binnen het plangebied sprake van de toelating, aanwezigheid of aanleg van drijvende woningen/woonboten?
- nee
20. Wordt er in het plangebied mogelijk gebruik gemaakt van bodemenergie, ook wel warmte koude opslag (WKO) genoemd?
- nee
21. Rijkswater
- nee

DETAILS

1. korte procedure

Op basis van uw locatie en gegeven antwoorden volgt u de korte procedure.

Wat moet ik doen?

U neemt een waterparagraaf op in uw ruimtelijke plan. Zo onderbouwt u een goede ruimtelijke ordening voor het omgevingsaspect water.

Onderstaande concept-waterparagraaf kunt u gebruiken als basis. De tekst vult u waar nodig aan met een concrete uitwerking voor de ontwikkeling. De voor de ontwikkeling niet-relevante onderdelen (aangeduid met 'optioneel') laat u weg. De relevante wateraspecten, zoals waterkeringen en oppervlaktewater, neemt u ook op in de verbeelding en/of in de regels van het ruimtelijk plan.

Gebruik de knop 'DIRECT AANVRAGEN' om Waterschap Zuiderzeeland op de hoogte te stellen van uw plannen. Hiervoor is een eenmalige registratie benodigd. Als u een wateradvies wilt ontvangen stuurt u uw uitgewerkte conceptwaterparagraaf mee met de aanvraag of via watertoets@zuiderzeeland.nl.

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterschapsbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterschapsbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is vroegtijdige actieve betrokkenheid van Waterschap Zuiderzeeland nodig.

De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water. Na het streefbeeld vindt u het uitgangspunt: het vertrekpunt bij de verwezenlijking van het streefbeeld. U krijgt vervolgens een overzicht van de gerelateerde randvoorwaarden.

Thema Waterveiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in een beschermingszone van een waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Thema Voldoende water

Digitale Watertoets

Wateroverlast

Streefbeeld

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, of deze is gering (minder dan 750 m² in stedelijk gebied of minder dan 2.500 m² in landelijk gebied). Daarom is geen compensatie noodzakelijk voor dit plan. <Vul aan met:

- Het plangebied ligt in [keuze: stedelijk/landelijk] gebied.
- een beschrijving van de fysieke wijzigingen
- een kwantificering van de eventuele netto toename in verharding

Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld: Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterwaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Het waterschap streeft naar een robuust en klimaatbestendig watersysteem met grote peilvakken. Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water.

De planontwikkeling leidt niet tot nieuwe peilvakken. De planontwikkeling heeft geen gevolgen voor het streefpeil van het oppervlaktewater in of in de omgeving van het plangebied. Het functioneren van het huidige watersysteem (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) zal door de planuitvoering niet verslechteren.

Optioneel: **Nabij watergang**

Het plangebied bevindt zich binnen tien meter afstand van een bestaande watergang. De watergang wordt ten minste aan één zijde voorzien van een obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed en 4 meter hoog. Bij een waterbreedte vanaf 12 meter geldt dit aan weerszijden. Bij een talud van 1:4 of flauwer is geen onderhoudstrook nodig.

Optioneel: **Woonboten**

In het plangebied zijn woonboten voorzien. Gezien het waterhuishoudkundige belang geldt er in principe een verbodsbepaling voor de aanleg van woonboten/drijvende woningen in de kernzone van de watergang. Met een watervergunning kan aanleg

Digitale Watertoets

toegestaan worden. Het is dan onder andere van belang dat de breedte van de watergang voldoende (>10 meter) is en het onderhoud goed geregeld wordt. De criteria zijn te vinden op www.zuiderzeeland.nl (zoek naar Beleidsregel drijvende woningen).

Optioneel: **Dempen bestaand oppervlaktewater**

In het plangebied wordt water gedempt. Voordat met enige demping wordt gestart, dient de compensatie van open water (verleggen, verbreden of nieuw aanleggen) te zijn aangelegd. De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit het Besluit Bodemkwaliteit en /of de waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland.

Optioneel: **Graven nieuw oppervlaktewater**

In het plangebied wordt nieuw water gegraven. Er wordt gestreefd naar aaneengesloten waterelementen met een minimum aantal duikers en/of andere kunstwerken en zonder doodlopende einden.

Aanvullen: Hier worden alle aanpassingen in het watersysteem aangegeven en wordt aangegeven hoe de waterhuishoudkundige zaken bestemd worden. Bijvoorbeeld de aanleg van watergangen, infiltratievoorzieningen. Daarnaast worden hier ook de dimensies van het watersysteem aangegeven of randvoorwaarden voor de aanleg hiervan (voor zover ruimtelijk relevant). Bijvoorbeeld de dieptes van watergangen bij streefpeil, de profielen en randvoorwaarden waaraan het watersysteem zal voldoen.

Anticiperen op watertekort

Streefbeeld: Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Optioneel: **Graven nieuw oppervlaktewater**

Uitgangspunt In het hele beheergebied streeft het waterschap na dat de aanwezige functies worden gefaciliteerd door goed en voldoende water. Echter binnen een klimaatbestendig en robuust watersysteem past afhankelijkheid van wateraanvoer niet. Met het oog op toekomstige watertekorten is het wenselijk de hoeveelheid aanvoerwater zoveel mogelijk te beperken.

Randvoorwaarden

Nieuwe watersystemen worden dusdanig ingericht dat ze zelfvoorzienend zijn. Uitbreiding van wateraanvoer bij de huidige functies is niet wenselijk. De afweging van wateraanvoer vindt plaats op basis van robuustheid, effectiviteit en efficiency. Hierbij geldt als uitgangspunt dat herverdeling van water binnen de polder de voorkeur heeft boven wateraanvoer van buiten de polder.

Thema Schoon Water

Optioneel: **Graven nieuw water/aanpassing watersysteem**

Goede structuurdiversiteit

Streefbeeld Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

Uitgangspunt

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een

Digitale Watertoets

ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de te verwachten waterkwaliteit.

Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

Optioneel: **Wijziging lozing(en)**

Uitgangspunten In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron.

Randvoorwaarde(n)

Conform de Waterwet (Ww) is het verboden om zonder vergunning afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in oppervlaktewateren. Schoon regenwater mag zonder waterstaatswerk direct geloosd worden op oppervlaktewater. Indien hiervoor een voorziening zoals een drain of buis wordt aangebracht is hiervoor een vergunning nodig.

Optioneel: **Uitlogende materialen**

Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijvoorbeeld zinken of koperen daken) zijn meldingsplichtig. Voor lozingen in kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlogende materialen worden voorwaarden gesteld door het waterschap.

Optioneel: **Dempen oppervlaktewater**

De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit het "Besluit bodemkwaliteit (BBK)" en/of de Waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland.

Optioneel: **Materialen inrichting watersysteem**

Bij de inrichting van het watersysteem zijn alleen milieuvriendelijke, niet-uitlogende en gecertificeerde materialen toegestaan. Voor beschoeiing geldt aanvullend dat de materialen niet-oxydeerbaar zijn.

Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de regulering of behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

De lozingssituatie blijft ongewijzigd: Door de ontwikkeling wijzigt de hoeveelheid afvalwater en hemelwater niet. Ook de samenstelling van de bestaande lozingen wijzigt niet.

Concept waterparagraaf korte procedure – versie: alle vragen beantwoord met 'nee', maar wijziging lozing 'ja'

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld

Digitale Watertoets

waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterschapsbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterschapsbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is vroegtijdige actieve betrokkenheid van Waterschap Zuiderzeeland nodig.

De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water. Na het streefbeeld vindt u het uitgangspunt: het vertrekpunt bij de verwezenlijking van het streefbeeld. U krijgt vervolgens een overzicht van de gerelateerde randvoorwaarden.

Thema Waterveiligheid

Het plan ligt niet buitendijks of in een beschermingszone van een waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Thema Voldoende water

Wateroverlast

Streefbeeld

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, of deze is gering (minder dan 750 m² in stedelijk gebied of minder dan 2.500 m² in landelijk gebied). Daarom is geen compensatie noodzakelijk voor dit plan.

Vul aan met:

- Het plangebied ligt in -keuze: stedelijk/landelijk- gebied.
- een beschrijving van de fysieke wijzigingen
- een kwantificering van de eventuele netto toename in verharding

Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Digitale Watertoets

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterwaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Het waterschap streeft naar een robuust en klimaatbestendig watersysteem met grote peilvakken. Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water.

De planontwikkeling leidt niet tot nieuwe peilvakken. De planontwikkeling heeft geen gevolgen voor het streefpeil van het oppervlaktewater in of in de omgeving van het plangebied. Het functioneren van het huidige watersysteem (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) zal door de planuitvoering niet verslechteren.

Optioneel: Nabij watergang

Het plangebied bevindt zich binnen tien meter afstand van een bestaande watergang. De watergang wordt ten minste aan één zijde voorzien van een obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed en 4 meter hoog. Bij een waterbreedte vanaf 12 meter geldt dit aan weerszijden. Bij een talud van 1:4 of flauwer is geen onderhoudsstrook nodig.

Optioneel: Woonboten

In het plangebied zijn woonboten voorzien. Gezien het waterhuishoudkundige belang geldt er in principe een verbodsbepaling voor de aanleg van woonboten/drijvende woningen in de kernzone van de watergang. Met een watervergunning kan aanleg toegestaan worden. Het is dan onder andere van belang dat de breedte van de watergang voldoende (>10 meter) is en het onderhoud goed geregeld wordt. De criteria zijn te vinden op www.zuiderzeeland.nl (zoek naar Beleidsregel drijvende woningen).

Optioneel: Dempen bestaand oppervlaktewater

In het plangebied wordt water gedempt. Voordat met enige demping wordt gestart, dient de compensatie van open water (verleggen, verbreden of nieuw aanleggen) te zijn aangelegd. De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit het Besluit Bodemkwaliteit en /of de waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland.

Optioneel: Graven nieuw oppervlaktewater

In het plangebied wordt nieuw water gegraven. Er wordt gestreefd naar aaneengesloten waterelementen met een minimum aantal duikers en/of andere kunstwerken en zonder doodlopende einden.

Aanvullen: Hier worden alle aanpassingen in het watersysteem aangegeven en wordt aangegeven hoe de waterhuishoudkundige zaken bestemd worden. Bijvoorbeeld de aanleg van watergangen, infiltratievoorzieningen. Daarnaast worden hier ook de dimensies van het watersysteem aangegeven of randvoorwaarden voor de aanleg hiervan (voor zover ruimtelijk relevant). Bijvoorbeeld de dieptes van watergangen bij streefpeil, de profielen en randvoorwaarden waaraan het watersysteem zal voldoen.

Anticiperen op watertekort

Digitale Watertoets

Streefbeeld

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Optioneel: **Graven nieuw oppervlaktewater**

Uitgangspunt

In het hele beheergebied streeft het waterschap na dat de aanwezige functies worden gefaciliteerd door goed en voldoende water. Echter binnen een klimaatbestendig en robuust watersysteem past afhankelijkheid van wateraanvoer niet. Met het oog op toekomstige watertekorten is het wenselijk de hoeveelheid aanvoerwater zoveel mogelijk te beperken.

Randvoorwaarden

Nieuwe watersystemen worden dusdanig ingericht dat ze zelfvoorzienend zijn. Uitbreiding van wateraanvoer bij de huidige functies is niet wenselijk. De afweging van wateraanvoer vindt plaats op basis van robuustheid, effectiviteit en efficiency. Hierbij geldt als uitgangspunt dat herverdeling van water binnen de polder de voorkeur heeft boven wateraanvoer van buiten de polder.

Thema Schoon Water

Optioneel: Graven nieuw water/aanpassing watersysteem

Goede structuurdiversiteit

Streefbeeld Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

Uitgangspunt

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de te verwachten waterkwaliteit.

Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Streefbeeld

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

Optioneel: **Wijziging lozing(en)**

Uitgangspunten

In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen of aangepakt bij de bron.

Randvoorwaarde(n)

Conform de Waterwet (Ww) is het verboden om zonder vergunning afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in

Digitale Watertoets

oppervlaktewateren. Schoon regenwater mag zonder waterstaatswerk direct geloosd worden op oppervlaktewater. Indien hiervoor een voorziening zoals een drain of buis wordt aangebracht is hiervoor een vergunning nodig.

Optioneel: **Uitlogende materialen**

Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijvoorbeeld zinken of koperen daken) zijn meldingsplichtig. Voor lozingen in kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlogende materialen worden voorwaarden gesteld door het waterschap.

Optioneel: **Dempen oppervlaktewater**

De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit het "Besluit bodemkwaliteit (BBK)" en/of de Waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland.

Optioneel: **Materialen inrichting watersysteem**

Bij de inrichting van het watersysteem zijn alleen milieuvriendelijke, niet-uitlogende en gecertificeerde materialen toegestaan. Voor beschoeiing geldt aanvullend dat de materialen niet-oxydeerbaar zijn.

Goed omgaan met afvalwater

Streefbeeld Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de regulering of behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Uitgangspunten

Voor nieuw te ontwikkelen terreinen geldt dat het hemelwater niet naar een centrale rioolwaterzuivering wordt afgevoerd maar in of in de nabijheid van het plangebied wordt verwerkt. Voor bestaande gebieden wordt gestreefd naar het afkoppelen van verhard oppervlak. Het ombouwen van bestaande stelsels naar gescheiden stelsels heeft een sterke voorkeur. Afstromend regenwater van vervuilde oppervlakken wordt gezuiverd. Verontreinigingen door afvalwater (huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater) worden voorkomen.

Randvoorwaarden

Bij nieuwbouwgebieden is de aanleg van een gescheiden rioolstelsel een voorwaarde. In bestaand gebied wordt ernaar gestreefd om schoon regenwater af te koppelen van het rioolstelsel.

Onder schoon hemelwater wordt verstaan:

- Hemelwater van verhardingen met een verkeersintensiteit lager dan 1000 voertuigen per dag;
- Hemelwater vanaf parkeerplaatsen met minder dan 50 plaatsen; Hemelwater van daken/woningen waarbij geen voor het watersysteem;
- schadelijke uitloogbare stoffen zijn gebruikt;
- Hemelwater van onverhard terrein;
- Hemelwater van centrumgebieden (met uitzondering van marktterreinen).

Waar moet ik op letten?

Digitale Watertoets

Het (concept)wateradvies is geen aanvraag voor een (water)vergunning. U dient zelf na te gaan welke meldingen en vergunningen nodig zijn om het plan te realiseren. Of u meldingen en/of een vergunningaanvraag moet indienen bij het waterschap kunt u nagaan op onze website of via een vergunningcheck: Vergunningen | Waterschap Zuiderzeeland

Achtergrondinformatie

Voor meer informatie over het watersysteem in uw plangebied kunt u terecht op: <https://geo-zzl.opendata.arcgis.com/>. U vindt hier datasets, services en kaarten die vrij te gebruiken zijn. Zoals informatie over het oppervlaktewatersysteem met kunstwerken, de peilgebieden, de ligging van waterkeringen en de afvalwaterketen.

Heeft u vragen of suggesties over deze Digitale Watertoets? Laat het ons weten per e-mail: watertoets@zuiderzeeland.nl of telefonisch: 0320-274 911. Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200 AE Lelystad <https://www.zuiderzeeland.nl>

DETAILS

2. Advies geen primaire waterkeringen

Geen primaire waterkering geraakt.

Wat moet ik doen?

Onderstaande tekst neemt u op in de waterparagraaf. Dit in aanvulling op het algemene deel van de waterparagraaf.

Thema Waterveiligheid

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een primaire waterkering. Voor het onderdeel primaire waterkering zijn geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

3. Advies kwelwaterkwaliteit

Aandachtspunten ligging in gebied met slechte kwel.

Wat moet ik doen?

Als u een nieuw watersysteem wilt aanleggen vragen wij u om contact op te nemen met het waterschap via watertoets@zuidersteeland.nl. Onderstaande tekst neemt u op in de waterparagraaf als deze van toepassing is, na afstemming met het waterschap. Dit in aanvulling op het algemene deel van de concept waterparagraaf.

Thema Schoon water

Slechte kwaliteit kwelwater:

Bij het ontwerp van een nieuw watersysteem moet rekening gehouden worden met de hoeveelheid kwel en de kwelwaterkwaliteit. Het plangebied is (gedeeltelijk) gelegen in een gebied met kwel van matige tot slechte kwaliteit. Het waterschap wordt vroegtijdig betrokken voor advies over het ontwerp van het nieuwe watersysteem.

Vul aan: uitkomst van het overleg met het waterschap

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

4. Advies watersysteem

Aandachtspunten bij gevolgen voor het bestaande watersysteem.

Wat moet ik doen?

Van onderstaande tekst neemt u de relevante delen op in de waterparagraaf. Dit in aanvulling op het algemene deel van de concept waterparagraaf. In de loop van 2021 wordt dit adviesonderdeel nader uitgewerkt. Over beoogde wijzigingen dient mogelijk eerst overeenstemming te zijn met het waterschap voordat een positief wateradvies gegeven kan worden. Wij vragen u om contact op te nemen met het waterschap via watertoets@zuiderzeeland.nl

Thema Voldoende Water

Goed functionerend watersysteem

Streefbeeld

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Randvoorwaarden goed functionerend watersysteem Het waterschap streeft naar een robuust en klimaatbestendig watersysteem met grote peilvakken. Versnippering van het watersysteem is een ongewenste situatie. Nieuwe ontwikkelingen sluiten aan op bestaande peilvakken en de inrichting wordt afgestemd op de functie van het water. In nieuwe watersystemen wordt gestreefd naar aaneengesloten waterelementen met een minimum aantal duikers en/of andere kunstwerken en zonder doodlopende einden. Het watersysteem wordt dusdanig ingericht dat het goed controleerbaar en beheersbaar is.

Optioneel: Dempen bestaand oppervlaktewater In het plangebied wordt water gedempt. Voordat met enige demping wordt gestart, dient de compensatie van open water (verleggen, verbreden of nieuw aanleggen) te zijn aangelegd. De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit het Besluit Bodemkwaliteit en /of de waterbodemkwaliteitskaart van waterschap Zuiderzeeland.

Vul aan: beschrijf de eventueel beoogde wijzigingen in en/of gevolgen voor het bestaande watersysteem, eventueel na afstemming met het waterschap.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

5. Advies geen regionale waterkeringen

Geen regionale waterkering geraakt.

Wat moet ik doen?

Onderstaande tekst neemt u op in de waterparagraaf. Dit in aanvulling op het algemene deel van de concept waterparagraaf.

Thema Waterveiligheid:

Het plangebied ligt niet buitendijks. Voor het onderdeel regionale waterkeringen zijn geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

6. Advies geen overige kering

Geen overige waterkering geraakt.

Wat moet ik doen?

Onderstaande tekst neemt u op in de waterparagraaf. Dit in aanvulling op het algemene deel van de concept waterparagraaf.

Thema Waterveiligheid

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een overige waterkering. Voor het onderdeel regionale waterkering zijn geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

DETAILS

7. Advies wateroverlast toename verharding zonder compensatie

Geen compensatie voor eventuele toename in verharding.

Wat moet ik doen?

Onderstaande tekst neemt u op in de waterparagraaf. Dit in aanvulling op het algemene deel van de concept waterparagraaf.

Thema Voldoende Water

Wateroverlast Streefbeeld:

Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Uitgangspunt wateroverlast:

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. De planontwikkeling is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De beleidsregel '*Compensatie toename verhard oppervlak en versnelde afvoer*' is begin 2013 door het waterschap vastgesteld. Vanaf het moment van vaststelling van de beleidsregel is de situatie van het beheergebied op dat moment het referentiekader geworden, oftewel de nulsituatie.

De compensatieplicht geldt zodanig voor de netto toename van het verhard oppervlak voor een bouwvlak sinds begin 2013.

Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, of deze is gering (minder dan 750 m² in stedelijk gebied of minder dan 2.500 m² in landelijk gebied). Daarom is geen compensatie noodzakelijk voor dit plan. <Vul aan met:

- Het plangebied ligt in [keuze: stedelijk/landelijk] gebied.
- een beschrijving van de fysieke wijzigingen
- een kwantificering van de eventuele netto toename in verharding>

Waar moet ik op letten?

Achtergrondinformatie

IV

BIJLAGE: M.E.R.-AANMELDNOTITIE

NOTITIE

Onderwerp	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling
Project	Bestemmingsplan Randweg 9 te Emmeloord
Opdrachtgever	Amri Beheer B.V.
Projectcode	128786
Status	Definitief 02
Datum	6 januari 2023
Referentie	128786/23-000.162
Auteur(s)	W. Claus MSc

Gecontroleerd door	Mr. E.J. Overbosch-de Graaf
Goedgekeurd door	I.A.C. Al MSc
Paraaf	

Bijlage(n)

-

1 AANLEIDING

De milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is bedoeld om vooraf de mogelijke milieueffecten van plannen en besluiten in beeld te brengen en deze een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over plannen en besluiten. Het maken van een milieueffectrapport (m.e.r.) of m.e.r.-beoordeling is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (aanzienlijke) nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit betekent dat de plannen of activiteiten ook een bepaalde omvang moeten hebben om m.e.r.-(beoordelings)plichtig te zijn. Aan de hand van de in het besluit milieueffectrapportage omschreven m.e.r.-plichtige activiteiten met de bijbehorende drempelwaarden, kan worden bepaald of een project m.e.r.-plichtig (C-lijst) dan wel m.e.r.-beoordelingsplichtig (D-lijst) is.

Voor elk besluit dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage die onder de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijn in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd. De essentie van die uitspraak is dat altijd m.e.r. noodzakelijk is als belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. De drempelwaarden in het besluit m.e.r. (kolom 2 'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden.

Dat hoeft echter niet altijd het geval te zijn. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarom bedoeld als waarborg dat in dergelijke gevallen de m.e.r.(-beoordelingsplicht) niet over het hoofd wordt gezien. Het ten onrechte niet doorlopen van een m.e.r. doet immers geen recht aan de bedoeling van m.e.r. en is een risico in de procedure.

Amri Beheer B.V. is voornemens om een verhuisbedrijf te vestigen aan de Randweg 9 te Emmeloord. Dit betreft een activiteit als bedoeld in onderdeel D11.3 van de bijlage bij het besluit m.e.r.

Tabel 1.1 D-lijst van besluit milieueffectenrapportage

	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D11.3	de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein	in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 ha of meer	de structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet	de vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet

De beoogde ontwikkeling is een activiteit uit kolom 1 (de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein). Er wordt niet voldaan aan de gegeven drempelwaarden van kolom 2 van een oppervlakte van 75 ha of meer. Er kan daarmee worden afgezien van een m.e.r.(-beoordeling) en volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

In de voorliggende aanmeldnotitie komen de volgende aspecten, zoals opgenomen in bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn¹ terug, welke afzonderlijk van elkaar worden behandeld:

- 1 plaats van de activiteit;
- 2 kenmerken van de activiteit;
- 3 potentiële milieugevolgen van de activiteit.

2 ALGEMEEN

2.1 Beschrijving van de activiteit

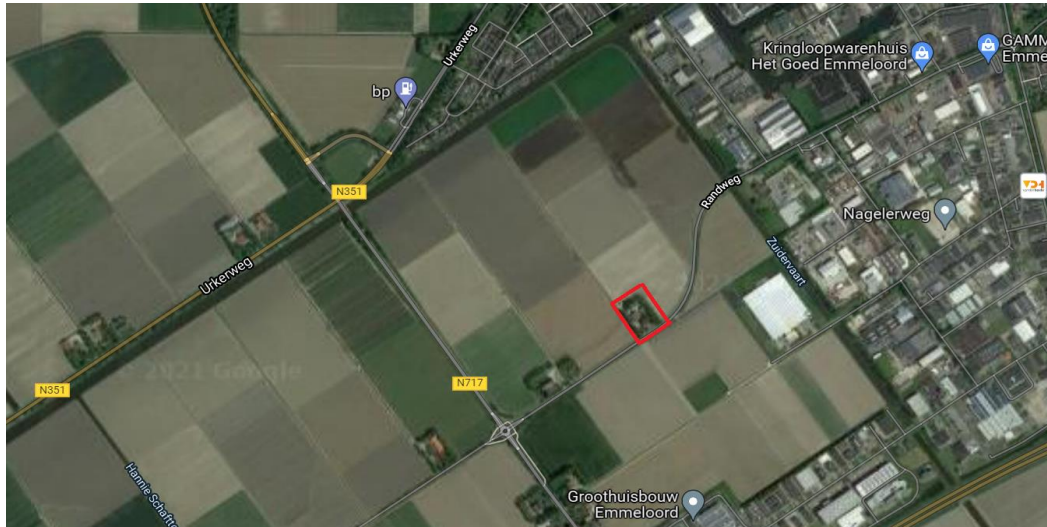
Amri Beheer B.V. is voornemens om aan de Randweg 9 te Emmeloord een verhuisbedrijf te vestigen. Het verhuisbedrijf is kleinschalig van aard. Het bedrijf kent vijf medewerkers. De medewerkers gebruiken een tweetal vrachtwagens en een tweetal kleinere busjes. Het erf zal worden gebruikt voor de stalling van deze bedrijfswagens. Voor het vestigen van het verhuisbedrijf zal niet gebouwd worden, want er wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Met de beoogde ontwikkeling wordt een nieuwe functie mogelijk gemaakt. Op het gehele erf zal de vigerende agrarische bestemming gewijzigd worden naar een bedrijfsbestemming, zodat het exploiteren van het verhuisbedrijf is toegestaan.

¹ Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (PbEU 2012, L 26).

2.2 Plaats van de activiteit

Het plangebied van het verhuisbedrijf is zuidwestelijk gelegen ten opzichte van de dorpskern van Emmeloord. Het plangebied bevindt zich in een landelijk gebied. Afbeelding 2.1 geeft de ligging van het plangebied weer.

Afbeelding 2.1 Ligging plangebied



Het plangebied ligt aan de Randweg 9 te Emmeloord, gemeente Noordoostpolder. Het plangebied aan de Randweg 9 te Emmeloord bevat de gehele percelen behorend bij de kadastrale nummers 2976 en 2977. Daarnaast bevat het plangebied een klein gedeelte van de grond behorend bij het kadastrale nummer 2978. De grond van het kadastrale perceel 2978 is niet in eigendom van de initiatiefnemer. Dit perceel is in eigendom van de naastgelegen bewoner en wordt gebruikt voor agrarische bedrijfsvoering.

Het plangebied wordt begrensd door een erfsingel. Op afbeelding 2.2 is de erfsingel door middel van een groene stippellijn weergegeven. De erfbegrenzing is tevens de begrenzing van het plangebied.

Afbeelding 2.2 Begrenzing plangebied door erfsgingel



Natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Het plangebied heeft geen rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van wetlands, kust- of berggebieden, reservaten, natuurpark, Natura 2000-gebied, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of andere beschermde en/of kwetsbare gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is het Ketelmeer & Vossemeer. Dit gebied ligt op circa 9 km ten zuiden van het plangebied en is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Daarnaast liggen er nog een drietal andere Natura 2000-gebieden in de omgeving: De Wieden, Zwarte Meer en IJsselmeer.

De potentiële milieugevolgen van de activiteit worden in het navolgende hoofdstuk toegelicht.

3 KENMERKEN VAN DE ACTIVITEIT

3.1 Aard en omvang van de activiteit

Het planvoornemen behelst een functiewijziging. Op het gehele erf zal de vigerende agrarische bestemming gewijzigd worden naar een bedrijfsbestemming, zodat het exploiteren van het verhuisbedrijf is toegestaan. Het verhuisbedrijf wordt mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de bestaande bebouwing.

3.2 Cumulatie met andere projecten

Het project is een opzichzelfstaande ontwikkeling. Er is geen relatie met andere ontwikkelingen. In de omgeving zijn, voor zover bekend, geen andere ontwikkelingen. Derhalve hoeft geen cumulatie met andere projecten toegepast te worden.

3.3 Materialen, afvalstoffen en hulpbronnen

Het verhuisbedrijf wordt mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de bestaande bebouwing. Dit betekent dat geen sprake is van materialen, afvalstoffen en hulpbronnen om het verhuisbedrijf mogelijk te maken. De activiteiten van het verhuisbedrijf bestaan hoofdzakelijk uit het stallen en vervoeren van inboedel. Voor vrijkomend afval tijdens het exploiteren van het verhuisbedrijf gelden algemene voorschriften voor type A- en B-inrichtingen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

3.4 Verontreiniging en hinder

De beoogde ontwikkeling maakt geen activiteiten mogelijk die hinder of verontreiniging veroorzaken.

4 POTENTIËLE MILIEUEFFECTEN VAN DE ACTIVITEIT

Om de potentiële milieueffecten van de activiteit in beeld te brengen worden in dit hoofdstuk de relevante milieu- en omgevingsaspecten behandeld. Hiermee kan een gewogen besluit genomen worden op de potentiële milieueffecten van de voorgenomen activiteit. Ter onderbouwing van de milieueffecten zijn er verschillende milieu- en omgevingsonderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn verwerkt in de toelichting van het bestemmingsplan (128786/22-014.233, d.d. 6 oktober 2022). Navolgend worden de belangrijkste resultaten van de relevante milieuaspecten uiteengezet.

4.1 Luchtkwaliteit

De ontwikkeling heeft slechts een zeer beperkte verkeersaantrekkende werking. Het dagelijks aan- en afrijden van de vijf medewerkers en het aan- en afrijden van de bedrijfswagens leidt tot extra verkeersbewegingen. De berekening is gebaseerd op 5 werkdagen. Zie afbeelding 4.1 voor een worst-case berekening aan de hand van de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	100
Aandeel vrachtverkeer	9,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,12
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Het voorgenomen plan draagt dan ook niet in betekende mate bij aan luchtverontreiniging. Vanuit het oogpunt luchtkwaliteit kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.2 Geluidhinder

Het bestemmingsplan voorziet niet in het toevoegen van geluidsgevoelige objecten. Als gevolg van het plan zullen er wel meer verkeersbewegingen ontstaan die mogelijk extra geluid veroorzaken. De geluidhinder als gevolg van het extra wegverkeer is echter dusdanig gering, dat dit geen verslechtering van het aanvaardbaar woon- en leefklimaat tot gevolg heeft. Het verhuisbedrijf moet voldoen aan de geluidsnormen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Vanuit het oogpunt geluidhinder kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.3 Water

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een watertoets uitgevoerd waarin de effecten van het project op de waterhuishouding beschouwd zijn. Op basis van inhoudelijke beoordeling van de ontwikkeling is de korte procedure van toepassing voor de watertoets. Er zijn beperkte effecten op het watersysteem, namelijk een beperkte toename van huishoudelijk afvalwater. Een aandachtspunt is het afvalwater. In de nabijheid van de ontwikkeling is momenteel geen openbaar rioolsysteem aanwezig. De lozingsroute van het huishoudelijk afvalwater na de IBA is onbekend. Het effect van het huidige planvoornemen op het volume afvalwater is marginaal. Dit komt doordat er geen fysieke uitbreiding of nieuwbouw plaatsvindt en door de beperkte schaal van het verhuisbedrijf. Er is geen watervergunning vereist voor waterschap Zuiderzeeland en er worden geen meldingsplichtige activiteiten ondernomen, mits uit het doorlopen van de AIM-module blijkt dat het een type A inrichting betreft.

Vanuit het oogpunt waterhuishouding kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.4 Ecologie

Soortenbescherming

De functies worden mogelijk gemaakt door gebruik te maken van de bestaande bebouwing. Tevens hoeven er geen bomen gekapt te worden of andere werkzaamheden verricht te worden. Derhalve vinden er geen

fysieke ingrepen plaats in het plangebied of in de directe omgeving van het plangebied. Om deze redenen zijn er geen negatieve effecten op flora en fauna te verwachten.

Vanuit het oogpunt soortenbescherming kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het Ketelmeer & Vossemeer. Dit gebied ligt op circa 9 km ten zuiden van het plangebied en is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Omdat het plangebied dusdanig ver verwijderd is van het Ketelmeer & Vossemeer, is ruimtebeslag niet aan de orde. Overige directe effecten van voorgenomen plan op het Natura 2000-gebied zijn ook uitgesloten: geluid, licht en trillingen dragen minder ver dan de genoemde 9 km. Daarnaast liggen er nog een drietal andere Natura 2000-gebieden in de verdere omgeving: De Wieden, Zwarte Meer, Weerribben en IJsselmeer. Deze Natura 2000-gebieden liggen op een afstand van meer dan 9 km van het plangebied.

In het kader van voorgenomen ontwikkeling is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de verandering in het aantal vervoersbewegingen. Uit de uitgevoerde stikstofdepositieberekening blijkt dat het gebruik van het verhuisbedrijf na realisatie niet leidt tot depositietoenames op nabijgelegen Natura 2000-gebieden van 0,005 mol/ha/jr of meer. Daarmee kunnen significante negatieve effecten door stikstofdepositie op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden tijdens de gebruiksfase worden uitgesloten. Vervolgstappen in het kader van de Wnb, onderdeel Natura 2000, zijn niet noodzakelijk. Overige directe effecten van voorgenomen plan op het Natura 2000-gebied zijn ook uitgesloten: geluid, licht en trillingen dragen minder ver dan de genoemde 9 km.

Het plangebied ligt buiten het NNN-gebied. Directe effecten zoals ruimtebeslag en versnippering zijn daarom uitgesloten. Van directe effecten is zodoende geen sprake. Gezien de afstand van het plangebied tot het NNN-gebied (ongeveer 800 m) en het gegeven dat het om een enkele functiewijziging gaat, zijn eventuele negatieve effecten van geluid, licht en trilling tevens uitgesloten binnen het NNN-gebied. Verdere maatregelen in het kader van NNN zijn niet nodig.

Vanuit het oogpunt gebiedsbescherming kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.5 Bodemkwaliteit

Het bestemmingsplan behelst enkel een functiewijziging van de reeds aanwezige bebouwing. Er zullen geen bouwwerkzaamheden verricht worden. Hierdoor hoeven er geen grondroerende werkzaamheden plaats te vinden (er is dus niet voorzien in een uitvoeringsfase). Tijdens het exploiteren van het verhuisbedrijf worden geen bodem bedreigende stoffen gebruikt. De bodemkwaliteit zal derhalve niet verslechteren.

Vanuit het oogpunt bodemkwaliteit kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.6 Ontploffbare Oorlogsresten

Het oostelijk deel van Flevoland is tussen 1950 en 1957 aangelegd, dus na de Tweede Wereldoorlog, en was voordien nog water. Om deze reden bestaat er geen concrete verwachting voor de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Desondanks kan het altijd voorkomen dat er ontplofbare oorlogsresten in de bodem aanwezig zijn. In het kader van het planvoornemen worden er geen bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd.

Vanuit het oogpunt ontplofbare oorlogsresten kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.7 Archeologie

Het plangebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast worden er geen bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd.

Vanuit het oogpunt archeologie kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.8 Cultuurhistorie en landschap

Op of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen monumenten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het plan voorziet niet in het wijzigen of aantasten van monumenten.

In het kader van de landschappelijke inpassing wordt opgemerkt dat de volwaardige erfsingel rond het perceel in stand wordt gelaten.

Vanuit het oogpunt cultuurhistorie en landschap kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

4.9 Externe veiligheid

Aan de noordzijde en de zuidzijde van het plangebied lopen aardgasleidingen (blijkt uit Signaleringskaart). Uit de Signaleringskaart blijkt ook dat op het plangebied een inrichting is gesitueerd, niet zijnde een BEVI of BRZO inrichting, waar propaan wordt opgeslagen. Deze inrichting is niet meer aanwezig.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de gasleidingen liggen niet in het plangebied en leiden daarom niet tot een belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

Beide gasleidingen hebben een 100 % letaliteitsgrens en de 1 % letaliteitsgrens. De 100 % of 1 % letaliteitsgrens is de afstand waarbij, in geval van het optreden van een groot ongeluk, 100 % respectievelijk 1 % van de in het invloedsgebied aanwezige onbeschermden personen komt te overlijden. Ingevolge artikel 12 lid 3 sub b Bevb is een verantwoording niet nodig, indien de toename van het groepsrisico niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde. Ingevolge artikel 8 lid 2 van de Regeling externe veiligheid buisleidingen is deze waarde 'een toename van het groepsrisico van minder dan 10 %'.

Met het bestemmingsplan worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten toegestaan. De binnen het plangebied aanwezige woning zal ook in de toekomst als woning worden gebruikt. Het verhuisbedrijf kent vijf medewerkers. Gelet op de aard van het bedrijf (een verhuisbedrijf), zullen naar verwachting geen personen langdurig op de locatie aanwezig in het kader van de werkzaamheden voor het verhuisbedrijf. Er is daarom geen sprake van een verandering in het groepsrisico. Het groepsrisico is reeds afgewogen in het vigerende bestemmingsplan.

De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot de realisatie van een nieuwe risicobron in het plangebied en vormt daarmee ten aanzien van externe veiligheid geen nieuw risico voor de omgeving.

Vanuit het oogpunt externe veiligheid kunnen belangrijke milieueffecten uitgesloten worden.

5 CONCLUSIE

Op basis van deze aanmeldnotitie bestaat er geen noodzaak voor het starten van een m.e.r.- procedure. De ontwikkeling leidt niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit blijkt uit tabel 5.1.

Tabel 5.1 Potentiële effecten

Kenmerken van het potentiële effect	
bereik van het effect	de voorgenomen ontwikkeling levert geen significante milieueffecten op
grensoverschrijdend karakter	de voorgenomen ontwikkeling levert geen significante negatieve gevolgen op voor de in de nabijheid gelegen beschermde of kwetsbare gebieden. Er is geen sprake van een grensoverschrijdend karakter
orde van grootte en complexiteit project	de optredende effecten zijn lokaal van aard
waarschijnlijkheid effect	het optreden van de effecten is niet waarschijnlijk
de cumulatie van het effect	de beoogde ontwikkeling is een op zichzelf staand project. Er is geen sprake van een cumulatief effect
duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	de mogelijke effecten zijn permanent. Gezien de omvang van de ontwikkeling wordt geen hinder verwacht

Op basis van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de potentiële effecten van het project, worden geen belangrijke nadelige effecten verwacht van het project. Ook de aard, de plaats, de potentiële effecten en de cumulatieve effecten in samenhang beschouwend zijn er geen belangrijke nadelige effecten te verwachten. Daarnaast voldoet het plan aan de op dit moment geldende wet- en regelgeving ten aanzien van de relevante milieukundige uitvoeringsaspecten en de ruimtelijke ordening. Hierdoor wordt het doorlopen van een procedure voor milieueffectrapportage niet noodzakelijk geacht.

