

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling **Luttelgeest, uitbreiding**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

LUTTELGEEST, UITBREIDING

Naam: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling Luttelgeest, uitbreiding
Datum: Augustus 2021
Versie: Definitief

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.....	3
HOOFDSTUK 2	KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN.....	5
HOOFDSTUK 3	BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN	9
HOOFDSTUK 4	CONCLUSIE.....	15

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de zuidkant van de kern Luttelgeest, aan het Ridderspoor, waar zich een onbebouwd perceel bevindt dat behoort tot het agrarisch gebied rondom de kern. De gemeente Noordoostpolder, tevens eigenaar van de gronden (hierna: initiatiefnemer), is voornemens deze locatie te ontwikkelen als woningbouwlocatie, een en ander met bijbehorende infrastructurele-, groen- en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Dit uitbreidingsproject staat bekend als 'Luttelgeest Fase 4' en wordt in drie fases ontwikkeld. In de eerste deelfase (fase 1) kunnen maximaal achttien woningen gerealiseerd worden. In de tweede (fase 2) en derde fase (fase 3) worden in de toekomst nog eens in respectievelijk maximaal 25 en 28 woningen voorzien. In alle drie de fases is sprake van woningbouwdifferentiatie door de bouw van een mix van rij-, twee-onder-een-kap en vrijstaande woningen. Het plan kent echter wel de flexibiliteit om, mocht daar aanleiding toe zijn, te schuiven in de aantallen van elk afzonderlijk woningtype.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Een ruimtelijke procedure is noodzakelijk. Vanuit het ruimtelijke spoor is een vormvrije toets aan het Besluit Milieueffectrapportage noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de M.e.r.-beoordeling gegeven.

M.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale ruimtelijke afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit. In voorliggend geval gaat het om directe eindbestemmingen en is sprake van een besluit voor wat betreft fase 1. Fase 2 en 3 zijn mogelijk middels een wijzigingsbevoegdheid waarmee sprake is van de categorie 'kaderstellend voor'.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Voorliggende ontwikkeling is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst de volgende activiteit opgenomen: *‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’*.

De realisatie van maximaal 71 woningen op deze locatie is als een stedelijk ontwikkelingsproject aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarden zijn ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteit als volgt:

1. *een oppervlakte van 100 hectare of meer,*
2. *een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of*
3. *een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.*

In voorliggend geval is geen sprake van de ontwikkeling van een gebied van 100 hectare of meer, of van een aaneengesloten gebied dat 2.000 of meer woningen omvat. Van een directe m.e.r.-plicht is dan ook geen sprake. Desalniettemin dient, gelet op de aard en omvang van het project, wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voorliggende aanvraag voorziet hierin.

Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

Betrokken partijen

De gronden binnen het projectgebied zijn volledig in eigendom van de gemeente Noordoostpolder. De gemeente is tevens projectontwikkelaar. Voor het vaststellen/verlenen van de voor de ontwikkeling noodzakelijke bestemmingsplanherziening/omgevingsvergunning(en) is de gemeenteraad van de gemeente Noordoostpolder het bevoegd gezag. Daarnaast zijn de provincie Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken en is het bestemmingsplan in het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro) naar deze partijen toegezonden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het voornemen beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voornemen. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

HOOFDSTUK 2 KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

Voorgenomen ontwikkeling

Zoals in de inleiding beschreven is initiatiefnemer voornemens het projectgebied te herontwikkelen ten behoeve van woningbouw, een en ander met bijbehorende infrastructurele-, groen- en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Dit uitbreidingsproject staat bekend als 'Luttelgeest Fase 4' en wordt in drie fases ontwikkeld. Hierna wordt op de verschillende fases ingegaan.

Fase 1

In fase 1 worden op grond van het matenplan in het oostelijk deel van het plangebied maximaal achttien woningen gerealiseerd. Het gaat om een blok van acht rijenwoningen (huur/koop) en tien woningen bestaande uit vrijstaande en/of twee-onder-één-kapwoningen (koop). De rijenwoningen zijn aan de westzijde van het projectgebied gesitueerd. Aan de oost- en zuidzijde worden de overige woningen gerealiseerd. Het plan maakt het mogelijk om te schuiven in de verdeling tussen vrijstaande woningen en twee-onder-één-kapwoningen. Daarnaast biedt het plan mogelijkheden om levensloopbestendige woningen te realiseren, waarbij op de begane grond een slaap- en badkamer wordt ondergebracht.

Bij de situering van de woningen is rekening gehouden met het kunnen opwekken van duurzame energie via zonnepanelen. De woningen worden gesitueerd/ontsloten aan een nieuw aan te leggen wijkontsluitingsweg die wordt aangesloten op het Ridderspoor/de Schoolstraat. Deze weg loopt door een groot deel van het plangebied heen.

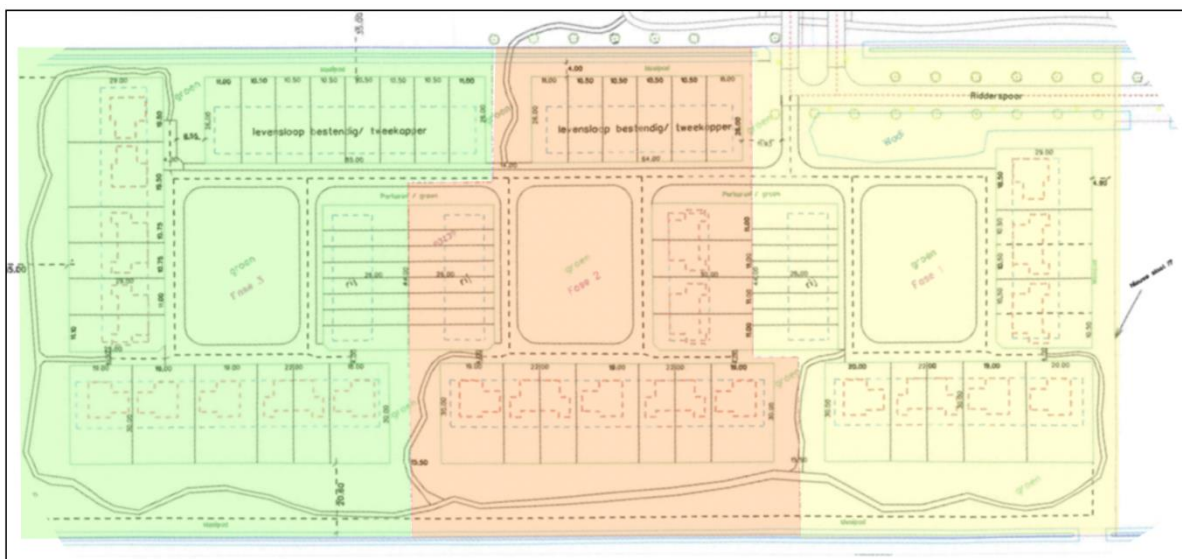
Het gebied tussen de woonpercelen blijft in eigendom van de gemeente en zal worden ingericht als openbaar groen. Aan de noordzijde, grenzend aan het Ridderspoor, is eveneens een groenstrook met mogelijkheden voor retentie voorzien.

Fase 2 en 3

Nadat fase 1 grotendeels afgerond is wordt gestart met fase 2 en na afronding van fase 2 met fase 3. Deze fases voorzien in respectievelijk maximaal 25 en 28 woningen. Het gaat hierbij voor deze beide fases voornamelijk om een mix van rijenwoningen, levensloopbestendige woningen en vrijstaande en/of twee-onder-één-kapwoningen. De gronden gelegen tussen de uit te geven kavels blijven net als in fase 1 in eigendom van de gemeente en worden ingericht als groen. Bij de realisatie van deze fases zal worden aangesloten op de nieuwe ontsluitingsweg die voor fase 1 wordt gerealiseerd.

De woningen in fases 2 en 3 worden niet bij recht mogelijk gemaakt, maar zijn opgenomen in een wijzigingsbevoegdheid. In de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid is expliciet opgenomen dat er pas gebruikt kan worden gemaakt van de bevoegdheid, nadat de woningbehoefte door middel van een toetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking is aangetoond. Het type woningen kan afhankelijk van de kwalitatieve woningbehoefte op dat moment gewijzigd worden.

In onderstaande afbeelding is fase 1 aangegeven in het geel, fase 2 in het oranje en fase 3 in het groen.



Afbeelding 2.1 Fasering plangebied (Bron: gemeente Noordoostpolder)

Locatiekenmerken

Het projectgebied is gelegen aan het Ridderspoor en de Schoolstraat aan de zuidzijde van de kern Luttelgeest. De ligging van het projectgebied ten opzichte van de kern Luttelgeest en de directe omgeving wordt weergegeven in afbeelding 2.2.



Afbeelding 2.2 Ligging van het projectgebied (Bron: PDOK)

De ruimtelijke structuur van de omgeving wordt voornamelijk bepaald door de woonbebouwing ten noorden van het projectgebied en agrarische cultuurgroonden aan alle overige zijden. De functionele structuur van de directe omgeving kenmerkt zich voornamelijk door woonfuncties, agrarische cultuurgroonden en de grootschalige (glas)tuinbouwbedrijven ten oosten.

Het terrein, met een oppervlakte van circa 5 hectare, wordt aan de noordzijde begrensd door het Ridderspoor, de Schoolstraat en gronden die horen bij een sportvereniging. Alle overige zijden worden begrensd door agrarische cultuurgronden. Het terrein is in de huidige situatie onbebouwd en in gebruik als tulpenveld.

In afbeelding 2.3 is een luchtfoto opgenomen van de huidige situatie van het projectgebied. De rode contour betreft een indicatieve weergave van het projectgebied. In afbeelding 2.4 is een straatbeeld vanaf de Schoolstraat weergegeven.



Afbeelding 2.3 Huidige situatie projectgebied en directe omgeving (Bron: PDOK)



Afbeelding 2.4 Straatbeeld huidige situatie projectgebied bekeken vanaf de Schoolstraat (Bron: Google Streetview)

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Voor de realisatie van de nieuwe woningen zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van natuurlijke hulpbronnen in de aanlegfase. De nieuwe bebouwing zal qua energiegebruik duurzaam functioneren. De nieuwe woonlocatie zal in de aanleg en/of gebruiksfase enige afvalstoffen produceren. Deze afvalstoffen zullen op de daarvoor van toepassing zijnde reglementen worden afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

In de bouw(rijp)fase kan sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op en rondom de projectlocatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging, de omvang van de ontwikkeling en de geschatte tijdsduur, is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen. Het aspect tijdelijke hinder leidt niet tot mogelijk belangrijke milieugevolgen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van het woongebruik geen belangrijke nadelige effecten op het milieu en de omgeving plaatsvinden. Er is sprake van voldoende afstand tot omliggende (milieugevoelige) woonpercelen.

Zoals in hoofdstuk 3 wordt geconstateerd is er geen sprake van een onevenredige aantasting van beschermende natuurgebieden en/of het woon- en leefklimaat ter plaatse.

Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. Door de realisatie van een nieuwe en passende ontsluitingsroute, zal van verkeersonveiligheid geen sprake zijn.

HOOFDSTUK 3 BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voornemen relevant. Relevante milieuaspecten zijn in dit kader verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, bodem en ecologie waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn door diverse externe bureaus onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

Verkeer

De met de ontwikkeling gemoeide verkeersgeneratie bedraagt in voorliggend geval 550 verkeersbewegingen per weekdagemaal.

Zoals zichtbaar op afbeelding 2.1 wordt het verkeer binnen het projectgebied ontsloten via een nieuw aan te leggen buurtontsluitingsweg op het Ridderspoor/de Schoolstraat. De bestaande wegenstructuur is van voldoende capaciteit om de extra verkeersbewegingen veilig en vlot af te wikkelen in de richting van de ten oosten van Luttelgeest gelegen N715. Bij de nadere uitwerking van het plan wordt rekening gehouden met langzaam verkeer en fietsers.

De toekomstige verkeerssituatie leidt niet tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen. Tot slot wordt opgemerkt dat in verband met de verkeersbewegingen ook sprake is van een bepaalde mate van stikstofdepositie. Op de mogelijke milieugevolgen die deze stikstofdepositie heeft wordt nader ingegaan bij het thema 'ecologie'.

Geluid (wegverkeerslawaaï)

Wegverkeerslawaaï

Het projectgebied wordt in de gewenste situatie ontsloten op het Ridderspoor/de Schoolstraat. Wanneer het eerder genoemde aantal verkeersbewegingen vanwege de ontwikkeling wordt afgezet tegen de bestaande verkeersintensiteit in de kern Luttelgeest wordt geconcludeerd dat deze relatief beperkte verkeersgeneratie opgaat in het heersende verkeersbeeld.

Eerder werd al geconcludeerd dat deze woningbouwontwikkeling geen nadelige gevolgen heeft vanuit verkeerstechnisch oogpunt. Met betrekking tot het woon- en leefklimaat van omliggende woningen wordt hier geconcludeerd dat de ontwikkeling geen (onevenredige) verslechtering van de geluidssituatie met zich meebrengt. Er is en blijft sprake van een 30 km/uur zone, met de bijbehorende relatief beperkte geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om

stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Beoordeling

Het project heeft zoals geconstateerd bij het onderdeel 'verkeer' ten opzichte van de huidige planologische situatie een toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Via een NIBM-tool berekening is onderzocht of de ontwikkeling wel of niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, uitgaande van de verkeersgeneratie in de toekomstige situatie. In deze berekening zijn de verkeersbewegingen zoals aangegeven onder het kopje verkeer overgenomen, waarbij vanwege de reguliere woonfunctie in combinatie met mogelijk beroep- of bedrijf aan huis is uitgegaan van maximaal 5% vrachtverkeer (worst-case berekening). De berekening laat het volgende beeld zien.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	550
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,53
PM ₁₀ in µg/m ³	0,10
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 3.1 Berekening Nibm-tool (Bron: ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Uit de berekening blijkt dat voorliggend project 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Vervolgonderzoek naar de effecten op de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk. In dit kader wordt nog opgemerkt dat het kantelpunt in bovenstaande berekening, uitgaande van dezelfde uitgangspunten voor vrachtverkeer, ligt bij een toename van tussen de 1.200-1.300 verkeersbewegingen. Ook indien de

verkeersgeneratie in de praktijk hoger blijkt te liggen dan zoals berekend op basis van kengetallen zal dit kantelpunt gezien de aard en omvang van de ontwikkeling niet bereikt gaan worden.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

Het aspect luchtkwaliteit leidt niet tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen.

Water

Het waterschap Zuiderzeeland is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van toepassing is. Het watertoetsresultaat en de bijbehorende uitgangspuntennotitie bevat de voor het plan relevante waterhuishoudkundige streefbeeld, strategieën en randvoorwaarden, en is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting.

De waterbeheerder is in een vroegtijdig stadium betrokken bij het bepalen van het waterrelevant beleid voor het plangebied in Luttelgeest. Uit dit vooroverleg zijn geen bewaren tegen het plan gebleken.

6.2.5 Conclusie

Met inachtneming van de adviezen van het waterschap Zuiderzeeland wordt geconcludeerd dat het project slechts beperkte gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse.

Het aspect 'water' leidt hiermee niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

Bodemkwaliteit

Het uitvoeren van onderzoek naar de bodemkwaliteit doet zich voor in situaties waarin personen langdurig verblijven of aanwezig zijn. In voorliggend geval gaat het om het realiseren van woningen, waardoor het van belang is om te onderzoeken of de bodemkwaliteit aansluit bij de toekomstige functie.

In het kader van voorliggend project heeft Sigma Bouw & Milieu een verkennend bodemonderzoek¹ conform NEN 5740 uitgevoerd ter plaatse van het projectgebied. Hierna wordt beknopt ingegaan op de belangrijkste onderzoeksconclusies.

Onderzoeksresultaten

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging.

De bovengrond en het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat enkele stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde resp. de streefwaarde. Deze lichte verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde/bodemindex-waarde (>0.5) niet en geven daardoor geen formele aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat de bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik. Daarnaast worden geen (mogelijk) bodembedreigende functies toegestaan. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'bodem' niet leidt tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen.

Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

¹ verkennend milieukundig bodemonderzoek volgens NEN 5740+A1 Ridderspoor perceel sectie B nr. 3139 (ged.) te Luttelgeest, Sigma Bouw&Milieu, 15 juni 2020.

Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het projectgebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Weerribben' is gelegen op een afstand van circa 5,6 kilometer van het projectgebied.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, danwel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Gelet op de onderlinge afstand is van directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde. Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen het Natura 2000-gebieden. Om dit te beoordelen heeft BJZ.nu een zogenaamde AERIUS-berekening² uitgevoerd voor de gebruiksfase die samenhangt met de voorgenomen ontwikkeling.

Hierna wordt de belangrijkste conclusie weergegeven.

Geconcludeerd wordt dat de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN is gelegen op ruim 300 meter afstand ten noordoosten van het projectgebied.

Vanwege de lokale invloedssfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatief effect op de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van het Natuurnetwerk Nederland (bijv. areaalafname). Mogelijk is tijdens de aanlegfase incidenteel geluid waarneembaar buiten het projectgebied, maar dit effect is incidenteel en kortstondig en heeft geen negatief effect op het beschermd (natuur)gebied.

Soortbescherming

In voorliggend geval heeft Jansen&Jansen groenadviesbureau ter plaatse van het projectgebied een quickscan flora en fauna³ uitgevoerd. Hierna worden de belangrijkste resultaten en conclusies van het onderzoek beknopt samengevat.

Flora

Er zijn geen beschermde soorten aanwezig. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

Amfibieën, vissen en reptielen

² AERIUS-Berekening Luttelgeest, Ridderspoor, Uitbreidinglocatie, BJZ.nu, Juli 2021

³ Quickscan flora en fauna, nieuwbouw Ridderdpoorl, Jansen&Jansen groenadviesbureau, 24-3-2020.

De kavelsloten/oeveren rond het plangebied zijn onderdeel van het leefgebied van algemene amfibieënsoorten. Voor de te verwachten soorten geldt op basis van provinciaal soortenbeleid een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Deze vrijstelling houdt echter geen vrijstelling van de algemene zorgplicht in. Om invulling te geven aan deze zorgplicht dienen de werkzaamheden op een vis- en amfibievriendelijke wijze te worden uitgevoerd. Eventuele herprofilering dient te worden uitgevoerd in de periode van 1 september tot half november. De exacte werkwijze dient te worden afgestemd met een deskundige op het gebied van deze soortgroepen.

Naast algemene amfibieën maken mogelijk ook de specifiek beschermde rugstreeppadden gebruik van de kavelsloten als voortplantingswater. Het is noodzakelijk om de functie van de kavelsloten voor rugstreeppadden nader te onderzoeken.

Vogels

Jaarrond beschermde verblijfplaatsen

Jaarrond beschermde verblijfplaatsen zijn niet aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. Negatieve effecten op jaarrond beschermde verblijfplaatsen zijn niet te verwachten.

Tijdelijk beschermde verblijfplaatsen

Werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken mogen niet worden uitgevoerd tijdens de piek van het broedseizoen globaal tussen 15 maart en 15 augustus. Echter ook buiten de piek van het broedseizoen zijn actieve nesten beschermd. Als er een actief nest wordt aangetroffen, dan moeten de werkzaamheden worden gestaakt.

Zoogdieren

Vleermuizen

De aanwezigheid van beschermde functies voor vleermuizen kan redelijkerwijs worden uitgesloten. Aanvullend onderzoek of aanvullende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Overige soorten

Het is mogelijk dat algemene grondgebonden zoogdiersoorten, waaronder algemene muizen-soorten gebruik maken van de oevers van de kavelsloten. Voor de te verwachten soorten geldt op basis van provinciaal soortenbeleid een ontheffing bij ruimtelijke ontwikkelingen. Wel geldt een algemene zorgplicht richting deze soorten. Aan deze zorgplicht kan invulling worden gegeven door, wanneer hier gewerkt wordt, te werken buiten de kwetsbare periode van voortplanting en winterrust; de periode van 15 augustus tot 1 december is hiervoor het meest gunstig.

Libellen en dagvlinder

Er zijn geen beschermde soorten aanwezig. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

Overige ongewervelden

Er zijn geen beschermde soorten aanwezig. Negatieve effecten zijn niet te verwachten.

Belangrijkste conclusie

Overtreding van de Wet natuurbescherming kan niet worden uitgesloten, mogelijk zijn er beschermde functies van rugstreeppadden aanwezig in het plangebied. Mogelijk maakt de specifiek beschermde rugstreeppad gebruik van de kavelsloten als voortplantingswater. Het is noodzakelijk om de functie van de kavelsloten voor rugstreeppadden nader te onderzoeken.

Aanvullend natuuronderzoek rugstreeppad

Ten behoeve van voorliggend plan heeft Jansen&Jansen groenadviesbureau een onderzoek⁴ gedaan naar de functie van het plangebied voor rugstreeppadden. Hierna wordt beknopt ingegaan op de belangrijkste onderzoeksconclusies.

⁴ Onderzoek rugstreeppad, nieuwbouw Ridderspoor, Jansen&Jansen groenadviesbureau, 30-6-2020

Effecten

Het kan redelijkerwijs worden uitgesloten dat het projectgebied in de huidige situatie een specifieke functie heeft binnen het leefgebied van rugstreeppadden. Wel komt uit het onderzoek naar voren dat er rugstreeppadden voorkomen in de grotere omgeving van het projectgebied en dat het projectgebied geschikt leefgebied vormt voor de rugstreeppad. De voorgenomen ingreep heeft, mits rekening gehouden wordt met de rugstreeppad, geen wezenlijke negatieve invloed op beschermde functies van de rugstreeppad.

Toetsing aan de Wet natuurbescherming

De voorgenomen ingreep op zich leidt niet tot een overtreding van de Wet natuurbescherming. Dit, omdat het projectgebied geen specifieke functie heeft voor de rugstreeppad. Door het uitvoeren van de voorgenomen ingreep zullen dan ook geen beschermde functies van de rugstreeppad verloren gaan.

Wel komen er rugstreeppadden voor in de grotere omgeving van het projectgebied. Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden kan het projectgebied plotseling aantrekkelijk worden als leefgebied voor de rugstreeppad. Rugstreeppadden kunnen in dat geval zeer snel het projectgebied gaan gebruiken. Dit moet worden voorkomen.

Door het uitvoeren van grondwerk ten behoeve van het bouwrijp maken van het terrein kunnen er plassen en zandhopen ontstaan op het terrein. Deze zijn bij uitstek geschikt als leefgebied voor rugstreeppadden. Dergelijke terrein kunnen, zeker in de periode tussen april en 15 augustus, zeer snel in gebruik genomen worden door rugstreeppadden. Als het niet zeker is of een dergelijke situatie voorkomen kan worden is het verstandig om uit voorzorg, deze delen van het projectgebied af te schermen met amfibieënschermen, om te voorkomen dat rugstreeppadden zich alsnog in het projectgebied vestigen.

Het aspect ecologie leidt, rekening houdend met bovenstaande, niet tot mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen.

Tijdelijke hinder

Met een ruimtelijke ontwikkeling kan ook tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden gepaard gaan. In voorliggend geval zal gedurende de ontwikkeling van het projectgebied enige hinder als gevolg van bouw(rijp)werkzaamheden gaan plaatsvinden. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging is er geen noodzaak om verkeer tijdelijke om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen.

Het aspect tijdelijke hinder leidt niet tot mogelijk belangrijke milieugevolgen.

Cumulatie

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd.

In voorliggend geval zijn in de directe omgeving geen ruimtelijke ontwikkelingen gaande die belangrijke milieueffecten met zich meebrengen. Cumulatie is daarom in deze niet relevant.

HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Kenmerken van de activiteit

Het voornemen is om een onbebouwde locatie te herontwikkelen ten behoeve van maximaal 71 woningen. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- hinder.

Omvang

De ontwikkeling heeft een redelijke omvang in relatie tot de bestaande omvang van de kern Luttelgeest. Het voornemen past echter goed in de stedelijke structuur van Luttelgeest. Daarnaast is sprake van een gefaseerde ontwikkeling waarbij in eerste instantie slechts achttien woningen worden gerealiseerd. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-beoordelingsplicht blijft.

Hinder

Tijdens de uitvoering van het voornemen kunnen flora en fauna hinder ondervinden. Uit de ecologische onderzoeken en de stikstofberekening is echter gebleken dat de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming leiden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden in het kader van soort- of gebiedsbescherming.

Plaats van de activiteit

Het projectgebied is geheel binnen grondgebied van de gemeente Noordoostpolder gelegen, en op een terrein direct grenzend aan de kern Luttelgeest. Het gaat om een locatie die direct aansluit op bestaand bebouwd stedelijk gebied. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding, natuur of anderszins.

Samenhang met andere activiteiten ter plaatse

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats waarmee vanuit milieuoogpunt rekening dient te worden gehouden.

Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, bodem en ecologie (waaronder stikstof) geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt. De ontwikkeling gaat wel gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouw(rijp)werkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.