

Landelijk gebied, Nagelerweg 16a te Emmeloord

Bestemmingsplan



Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Noordoostpolder
Identificatienummer	NL.IMRO.0171.BP00661-VS01
Versie	Vastgesteld 1
Datum	25 mei 2020
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	256

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging	2
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
1.4	Leeswijzer	4
1.5	Begrippenlijst	4
2	Het plan	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Beleidskader	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.3	Provinciaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid	10
4	Omgevingsaspecten	12
4.1	Inleiding	12
4.2	Archeologie	12
4.3	Bodemkwaliteit	13
4.4	Water	14
4.5	Natuur	15
4.6	Verkeer en parkeren	17
4.7	Bedrijven en Milieuzonering	17
4.8	Geluid	19
4.9	EM velden	20
4.10	Luchtkwaliteit	20
4.11	Externe veiligheid	21
4.12	Cultuurhistorie en landschap	22
4.13	Besluit milieueffectrapportage	23
5	Toelichting op de regels	24
5.1	Algemeen	24
5.2	Nadere toelichting op de regels	24
6	Economische uitvoerbaarheid	26
6.1	Planschade	26
6.2	Conclusie	26
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
7.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	27
7.2	Zienswijzen	27

Bijlagen

Bijlage 1: Bodemonderzoek

Bijlage 2: Resultaat watertoets

Bijlage 3: Natuuronderzoek

Bijlage 4: Akoestisch onderzoek

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in (delen van) de provincies Gelderland, Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Friesland. Binnen dit verzorgingsgebied transporteert Liander elektriciteit naar 3,1 miljoen huishoudens, bedrijven en instellingen (peil 31 dec. 2016). Liander werkt iedere dag aan een energievoorziening die iedereen onder gelijke condities toegang geeft tot betrouwbare, betaalbare en duurzame energie. Om dat voor elkaar te krijgen, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten hoog op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

In de regio Noordoostpolder is er sprake van een capaciteitsknelpunt in het elektriciteitsnet. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit en anderzijds uit toeneemende teruglevering van elektriciteit op het net door zonne- en windparken. Het is daarom noodzakelijk om in de regio Noordoostpolder de capaciteit van het elektriciteitsnet te vergroten. De uitbreiding van onderstation Emmeloord draagt bij aan de oplossing voor het capaciteitsknelpunt in de regio. De bouw van een nieuwe 20 kV installatie en het plaatsen van twee transformatoren is noodzakelijk om de realisatie van nieuwe (regel)stations in de omgeving Urk-Zuid en Tollebeek mogelijk te maken.

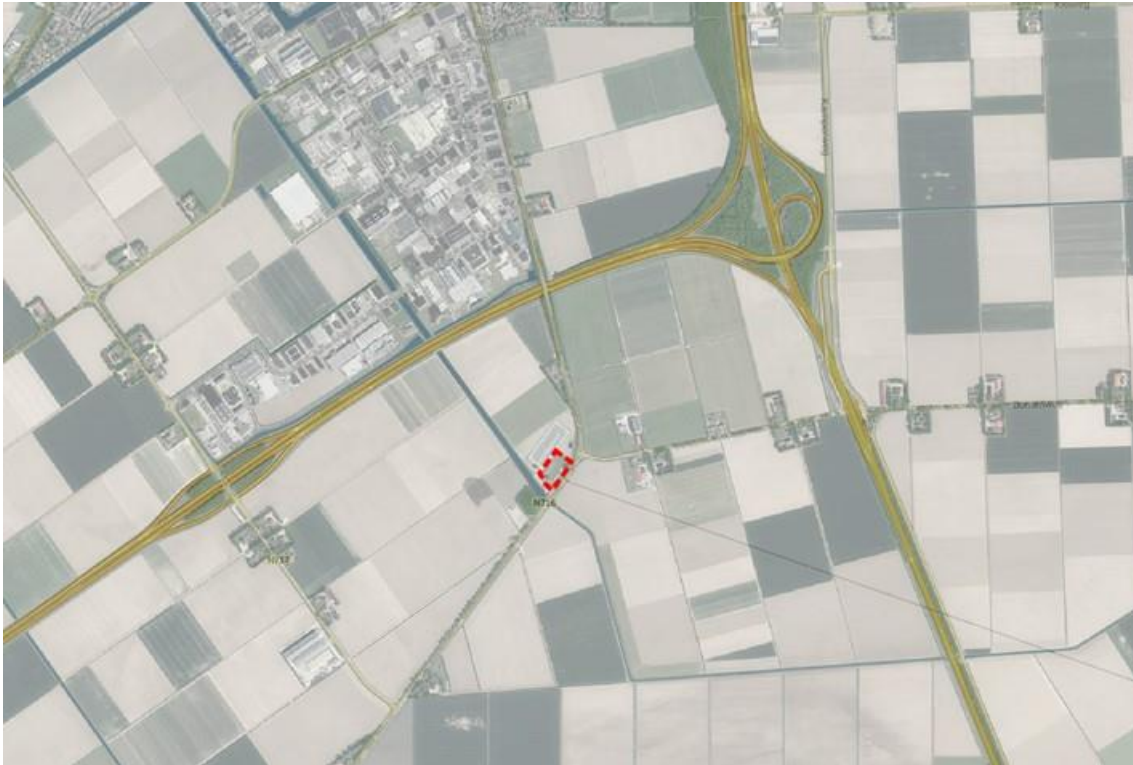
Het onderstation zal in eerste instantie worden uitgebreid met twee transformatorruimtes met een 80MVA 110/20kV transformator en een nieuw 20kV gebouw met installatie. Daarnaast is voorzien dat het noodzakelijk is om een nieuw 10kV gebouw met installatie te realiseren binnen nu en tien jaar.

De beoogde locatie is gelegen binnen de plangrenzen van de beheersverordening Landelijk gebied van de gemeente Noordoostpolder (vastgesteld 2016). Op het perceel zijn drie besluitvlakken opgenomen, te weten 'Besluitvlak', 'BS_NWEmmeloord-verb' en 'BS_NWEmmeloord'. De beheersverordening heeft voor dit perceel de regelingen overgenomen uit het voorheen geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004 – Hoogspanningsstation Nagelerweg Emmeloord'. Hierin heeft het perceel de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan in het bouwvlak. Er zijn twee bouwvlakken op het perceel aanwezig, rond de bestaande twee gebouwen. De beoogde nieuwe schakelgebouwen zijn niet in deze bouwvlakken geprojecteerd. De transformatorruimtes zijn geen gebouwen en zijn wel toegestaan binnen het huidige bestemmingsplan.

De gewenste uitbreiding van het onderstation is in strijd met de bouwregels van de beheersverordening. Er is geen strijd met de gebruiksregels. Met het voorliggende nieuwe bestemmingsplan wordt de gewenste aanpassing van het onderstation mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging

Het onderstation is gelegen aan de Nagelerweg 16a, ten zuiden van de A6. Het perceel grenst aan de noordwestzijde aan het hoogspanningsstation van TenneT. In hoofdstuk 2 is de huidige inrichting van het terrein nader beschreven.



afbeelding 1: ligging plangebied (rode stippellijn) aan de Nagelerweg ten zuiden van Emmeloord

1.3 Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Analyse

Ter plaatse geldt de beheersverordening 'Landelijk gebied' van de gemeente Noordoostpolder (vastgesteld 2016). Op het perceel zijn drie besluitvlakken opgenomen, te weten:

- Besluitvlak
- BS_NWEmmeloord-verb
- BS_NWEmmeloord

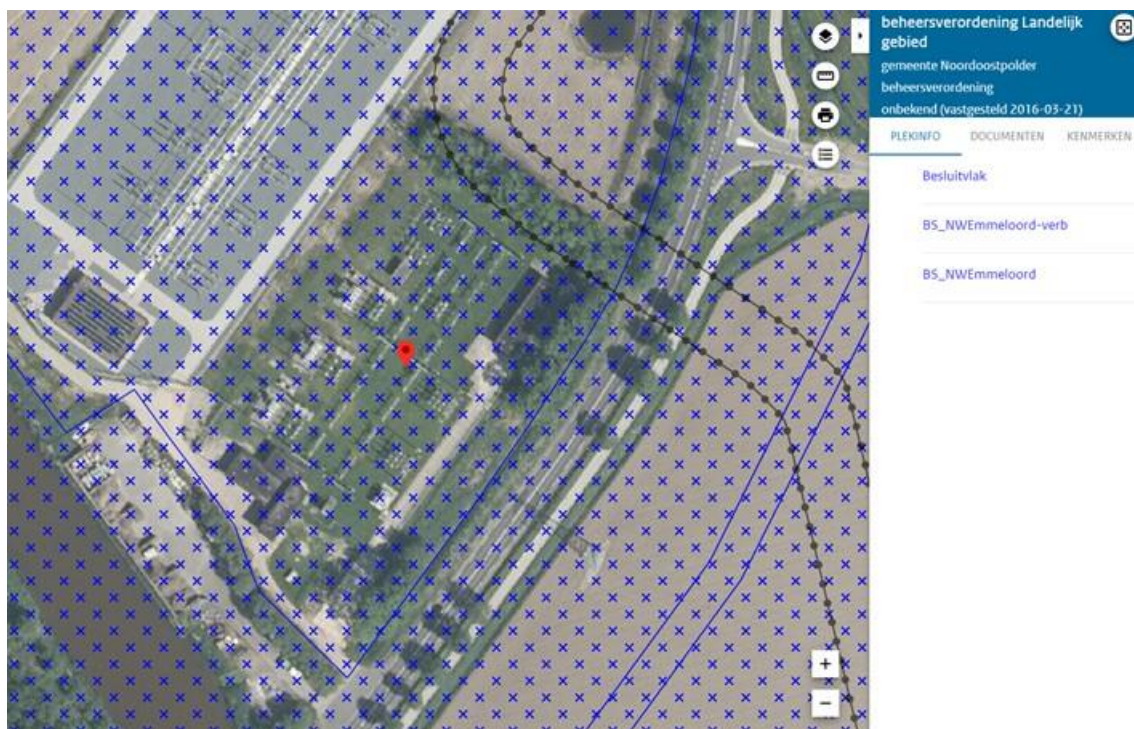
De beheersverordening heeft voor dit perceel de regelingen overgenomen uit het voorheen geldende bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004 – Hoogspanningsstation Nagelerweg Emmeloord'. Het perceel heeft de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening', wat nutsvoorzieningen toe staat.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan in het bouwvlak. Er zijn twee bouwvlakken op het perceel aanwezig, rond de bestaande twee gebouwen. Het westelijke bouwvlak kent een maximale goot- en bouwhoogte van 6 m. Het oostelijke bouwvlak een maximale goot- en bouwhoogte van 4,5 m. de bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. De beoogde nieuwe schakelgebouwen zijn niet in deze bouwvlakken geprojecteerd.

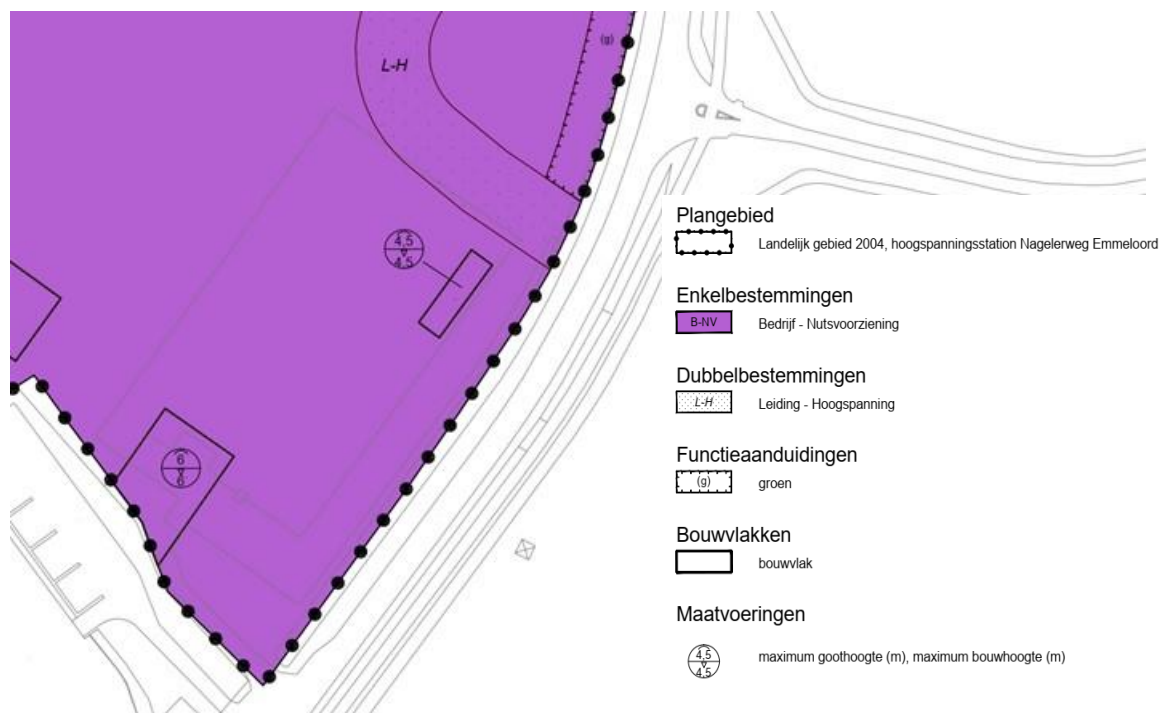
Andere bouwwerken (geen gebouwen) zijn overal binnen het bestemmingsvlak toegestaan, met een maximale bouwhoogte van 26 meter. De beoogde nieuwe transformatorruimtes zijn zo-doende inpasbaar binnen de regels van het huidige bestemmingsplan.

Bestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'

Aan de noordzijde van het plangebied voor het onderstation loopt de hoogspanningsverbinding. In het bestemmingsplan is hiervoor een dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' (L-H) opgenomen.



afbeelding 2: uitsnede beheersverordening (bron ruimtelijkeplannen.nl)



afbeelding 3: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004, hoogspanningsstation Nagelerweg' (bron ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Conclusie

Er is in het bestemmingsplan geen wijzigings- of afwijkingsbevoegdheid opgenomen die de gewenste nieuwe schakelgebouwen mogelijk maken. Daarom is een nieuw bestemmingsplan nodig. Het nieuwe bestemmingsplan zal het perceel van het bestaande onderstation beslaan en de nieuwe bebouwing mogelijk maken. In hoofdstuk 2 is het plan nader beschreven.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.5 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Onderstation

Op een onderstation, ook wel transformator of elektriciteitsstation, komt elektriciteit met een hogere spanning binnen en wordt omgezet in een lagere spanning. De elektriciteit met een lagere spanning wordt vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit 3 dichte wanden. De bovenzijde is open.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningen in het elektriciteitsnet. Alle spanningen van hoger dan 1kV en lager dan 25kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1kV (1.000 Volt).

kV

De hoogte van de spanning uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000Volt.

Middenspanningsinstallatie

De installatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de "groepenkast" van een (onder)station.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het onderstation is gelegen aan de Nagelerweg 16a, kadastraal perceel 921. Het perceel grenst aan de noordwestzijde aan het hoogspanningsstation van TenneT. Aan de oostzijde ligt de Nagelerweg en aan de zuidzijde ligt de toegang tot het terrein. Ten oosten van het onderstation, aan de Bomenweg zijn twee boerderijen gelegen. Ten zuiden van het plangebied loopt de Zuidertocht.

Bij de entree staat een gebouw van ca. 305 m² en het langgerekte gebouw aan de noordoostzijde van het perceel heeft een oppervlakte van 165 m². Midden op het terrein staan het schakelveld en de drie huidige transformatoren. Het terrein is grotendeels onverhard, met enkele paden naar de bebouwing (zie afbeelding 4). Er staan aan de randen bomenrijen. Het hele perceel heeft een oppervlakte van 10.110 m².



afbeelding 4: luchtfoto van het terrein met projectlocatie in rood aangeduid



afbeelding 5: aanzicht van het terrein vanaf de toegang bij de Nagelerweg

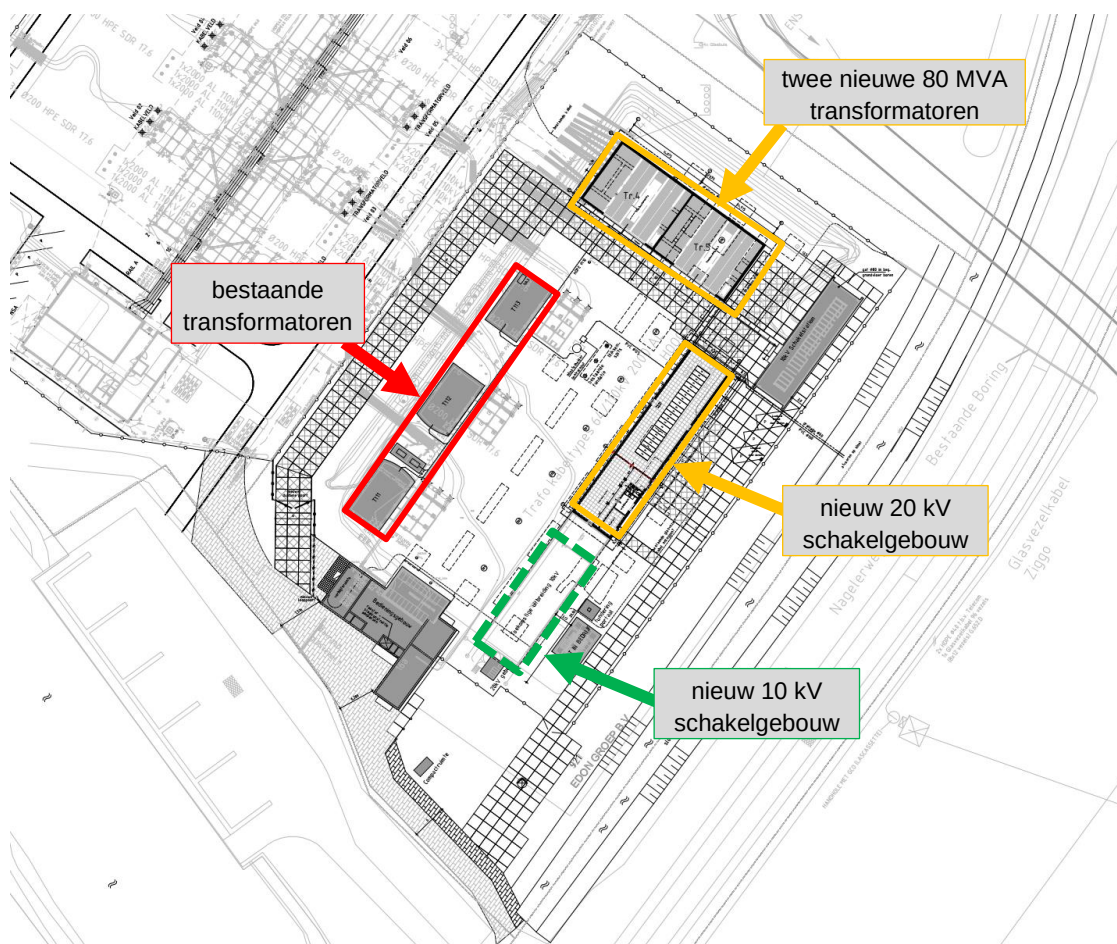
2.2 Toekomstige situatie

In de regio Noordoostpolder is er sprake van een capaciteitsknelpunt in het elektriciteitsnet. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit en anderzijds uit toenemende teruglevering van elektriciteit op het net door zonne- en windparken. Het is daarom noodzakelijk om in de regio Noordoostpolder de capaciteit van het elektriciteitsnet te vergroten. De uitbreiding van onderstation Emmeloord draagt bij aan de oplossing voor het capaciteitsknelpunt in de regio. De bouw van een nieuwe 20 kV installatie en het plaatsen van twee transformatoren is noodzakelijk om de realisatie van nieuwe (regel)stations in de omgeving Urk-Zuid en Tollebeek mogelijk te maken.

Het onderstation zal in eerste instantie worden uitgebreid met twee transformatorruimtes met een 80MVA 110/20kV transformator en een nieuw 20kV gebouw met installatie. Daarnaast is voorzien dat het noodzakelijk is om een nieuw 10kV gebouw met installatie te realiseren binnen nu en tien jaar.

De nieuwe transformatoren zijn gepland aan de noordzijde van het perceel. De nieuwe schakelgebouwen aan de oostzijde. Zo kan het onderstation blijven functioneren terwijl de nieuwe bouwwerken worden gerealiseerd.

De nieuwe 80 MVA 110/20kV transformatoren komen in transformatorruimtes te staan. De transformatorruimtes bestaan uit een fundatie en 3 wanden rondom elke transformator met een opening aan de zuidzijde. De transformatorruimten worden ca. 7 à 8 meter hoog. Het nieuwe 20kV gebouw en het toekomstige nieuwe 10kV gebouw worden ca. 5 m hoog. Om ruimte te bieden aan ontwerpwijzigingen is in het bestemmingsplan een maximale bouwhoogte van 8 m aangehouden voor gebouwen. Voor andere bouwwerken is de maximale bouwhoogte uit het vigerende plan overgenomen van 26 m.



afbeelding 6: voorlopig ontwerp van de toekomstige situatie (met oranje is de eerste fase uitbreiding aangegeven, met groene stippellijn de tweede fase uitbreiding)

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Betekenis voor het plan

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' zijn nationale belangen opgenomen die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. De SVIR en het Barro zijn van beperkte betekenis voor onderhavig bestemmingsplan. Dit plan voorziet in de aanpassing van een nutsvoorziening. Voor dit initiatief is in de SVIR geen specifiek ruimtelijk beleid van toepassing.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en over-programmering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling is bij het bestaande onderstation voorzien om zo met een relatief eenvoudige aanpassing het elektriciteitsnetwerk toekomstbestendig te maken. Indien gekozen zou worden voor een andere locatie zijn er hogere maatschappelijke kosten voorzien en is er sprake van een complexere uitbreiding.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

In de Omgevingsvisie heeft de provincie Flevoland haar ambities voor de toekomst beschreven. Op het gebied van duurzame energie heeft de provincie grote ambities. In 2030 en verder staat Flevoland bekend als de provincie die draait op duurzame energie en is de energietransitie slagvaardig aangepakt. Er wordt zo min mogelijk energie gebruikt en de benodigde energie wordt duurzaam opgewekt in de provincie of in de directe omgeving. In Flevoland zijn hoofdzakelijk energieneutrale en energie producerende woningen en bedrijven. De provincie gaat in samenwerking met gemeenten en andere partners ruimte geven voor duurzame energie opwekking.

3.3.2 Omgevingsprogramma Flevoland

Het Omgevingsprogramma (geconsolideerde versie t/m 1 augustus 2019) is een verdere uitwerking van wat de provincie belangrijk vindt en wil doen om te zorgen voor een goede leefomgeving. Hierin staat beschreven wat het te voeren beleid is en welke maatregelen of acties de provincie neemt om haar doelstellingen te kunnen bereiken. Dit kan gaan over bijvoorbeeld de ontwikkeling, het gebruik en beheer van onder andere wegen, natuur en bodem: de 'fysieke leefomgeving'.

Het Omgevingsprogramma is in principe zelfbindend voor de provincie. Wel moet het waterschap bij vaststelling van een waterbeheerplan rekening houden met de door de provincie uitgewerkte kaderstelling in het regionale waterprogramma. Voor de doorwerking van andere thema's uit het Omgevingsprogramma maakt de provincie waar nodig gebruik van gezamenlijke programma's, bestuurlijke afspraken, convenanten, stimuleringsregelingen en de Omgevingsverordening Flevoland. Zodoende is voor het bestemmingsplan het Omgevingsprogramma niet relevant.

3.3.3 Omgevingsverordening Flevoland

De provincie Flevoland heeft in haar omgevingsverordening regels staan die zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In de verordening staan regels over onder andere thema's als duurzame energie, bescherming van het landschap, het grondwater en het watersysteem en natuurbescherming.

3.3.4 Betekenis voor het plan

De provinciale ambities op het gebied van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk en verzorging van de capaciteit van verschillende onderstations. De benodigde aanpassing van het onderstation aan de Nagelerweg is noodzakelijk om ook het netwerk geschikt te maken voor deze duurzame energie ambities.

Het Omgevingsprogramma is zelfbindend voor de provincie en de regels die doorwerking vragen in het bestemmingsplan, zijn in de Omgevingsverordening opgenomen.

De Omgevingsverordening is geraadpleegd voor het bestemmingsplan. Met het bestemmingsplan wordt de uitbreiding van het bestaande onderstation mogelijk gemaakt. Het plangebied ligt binnen het gebied 'bescherming landschap' (hoofdstuk 3 van de verordening). In dit gebied zijn verbodsbepalingen opgenomen voor het plaatsen van borden langs provinciale wegen. Dit is niet relevant voor het bestemmingsplan. Er zijn verder geen regels in de verordening opgenomen die de beoogde uitbreiding belemmeren.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Noordoostpolder 2025

De Structuurvisie is in 2013 vastgesteld. De structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie, die de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten beschrijft. De visie heeft als doel de verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen. En hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025. De Structuurvisie is vooral gericht op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke, economische en sociale kwaliteiten en daarmee op het versterken van het landschap en leefbaarheid in de gemeente Noordoostpolder.

In 2030 wil de gemeente voldoende duurzame energie opwekken om daarmee energieneutraal te zijn. In mei 2012 is het 'Duurzaamheidsplan 2012-2015' vastgesteld, waarin dit streven is vastgelegd. In het Duurzaamheidsplan worden middelen en acties gekoppeld aan de doelstellingen uit het plan. Voor kansrijke initiatieven van grootschalige opwekking van windenergie, geothermie, biomassastromen, productie van biogas en de grootschalige inzet van zonne-energie biedt de gemeente ruimte. Ook worden kansen gezien voor kleinschalige opwekking van windenergie.



afbeelding 7: kaart structuurvisie Noordoostpolder 2025

Betekenis voor het plan

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente Noordoostpolder is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het onderstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid.

3.4.1 Partiële herziening structuurvisie - Zon in de Polder

De gemeente heeft op 16 december 2019 de 'Partiële herziening structuurvisie - Zon in de Polder', vastgesteld. Om invulling te geven aan de gemeentelijke doelstelling van 2,2 PJ aan grootschalige duurzame energieopwekking, zet de gemeente Noordoostpolder in op het realiseren van grootschalige zonneweides. 2,2 PJ betekent omgerekend dat er voor 2030 ongeveer 600 ha aan zonneweides moet komen in het buitengebied van de Noordoostpolder. Met de Partiële herziening structuurvisie – Zon in de Polder is het beleidskader voor deze grote opgave gevormd. De doelstelling voor het zonne-beleid is het bieden van ruimte voor het realiseren van zonneweides waarbij een zorgvuldige afweging wordt gemaakt tussen duurzaamheidsambities, economische en maatschappelijke belangen en landschappelijke inpassing.

Betekenis voor het plan

Grootschalige ontwikkeling van zonneweides vraagt om een goed functionerend en robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het onderstation past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Omgevingsverordening Flevoland

De provincie Flevoland heeft provinciale archeologische en aardkundige kerngebieden aangeduid in haar omgevingsverordening. Het plangebied ligt hier niet binnen.

4.2.3 Archeologie gemeente Noordoostpolder

De gemeente Noordoostpolder beschikt over een Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart (actualisatie 2019). Het plangebied ligt deels in een gebied met een lage verwachting (aanduiding WA-6) en deels in gebied waar geen aanduiding en geen beschermingsregime geldt. Voor het gebied met een aanduiding WA-6 geldt dat bij een fysieke bodemingreep met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en een verstoringsdiepte van meer dan 50 centimeter onder maaiveld er een onderzoek dient te worden uitgevoerd.



afbeelding 8: Uitsnede Archeologische Basis- en beleidsadvieskaart (ligging plangebied is met rode lijn ongeveer aangeduid).

4.2.4 Betekenis voor het project

Het plangebied heeft een omvang van ca. 10.110 m². Het deel van het plangebied dat de aanduiding WA-6 bevat heeft een oppervlakte van ca. 5.700 m².

Het nieuwe 30 kV en het toekomstige nieuwe 10 kV schakelgebouw hebben samen een bebouwd oppervlakte van ca. 270 m² en de nieuwe transformatorruimtes hebben een oppervlakte van ca. 365 m². In de huidige situatie is de grond op verschillende plekken al verstoord door de aanleg van kabels en leidingen en de bouw van de installaties. Ook zijn de transformatorruimtes nu al toegestaan.

Al met al is te concluderen dat de ontwikkeling onder de drempelwaarde van 5.000 m² blijft en er voor het bestemmingsplan geen onderzoeksplicht geldt.

Ter bescherming van mogelijke archeologische waarden is voor het deel dat de aanduiding WA-6 heeft een dubbelbestemming Waarde – Archeologische verwachtingswaarde WA-6 opgenomen. Hiermee is ook naar de toekomst toe geborgd dat bij ingrepen groter dan 5.000 m² er een onderzoek plaatsvindt naar de aanwezigheid van archeologische waarden en er met de uitkomst van dit onderzoek rekening wordt gehouden.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Algemeen

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

4.3.2 *Historisch bodemonderzoek*

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied. Er zijn geen verontreinigingen aangetroffen die leiden tot een vervolgonderzoek of sanering. Op basis van de resultaten kan vanuit de Wet bodembescherming worden geconcludeerd dat geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor het bestemmingsplan is de bodemkwaliteit voldoende onderzocht.

4.3.3 *Betekenis voor het project*

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 **Water**

4.4.1 *Beleid en regelgeving*

Op verschillende bestuursniveaus zijn beleidsnota's verschenen die zich richten op een (zowel kwalitatief als kwantitatief) duurzaam waterbeheer. Op het hoogste niveau zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Waterplan (NW) richtinggevend. Op een lager schaalniveau is voor dit planvoornemen met name het beleid van het Waterschap Zuiderzeeland relevant. Dit beleid is in lijn met, en in aanvulling op, de plannen die Rijk en provincies hebben op het gebied van waterbeheer. Derhalve wordt hier alleen kort ingegaan op de hoofdpunten uit het beleid van de provincie en het waterschap.

4.4.2 *Situatie plangebied*

Veiligheid

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van de waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Voldoende water

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. Het plangebied is gelegen in het landelijk gebied. Hier is sprake van een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor wateroverlast. Een dergelijk systeem kan het water verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Het perceel heeft een oppervlakte van 10.110 m². In de huidige situatie is het deels onverhard en deels verhard. Er staan twee gebouwen van samen 460 m² en er is een deel verhard (stelconplaten op terrein en rond de bebouwing en het toegangspad).

Er komt ca. 270 m² aan nieuwe gebouwen en de nieuwe transformatorruimtes hebben een oppervlakte van ca. 365 m². Ook wordt ca. 1.170 m² aan extra verharding aangebracht. In totaal is sprake van een toename van ca. 1.800 m².

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. De kavelsloot blijft buiten het plangebied. Er vinden geen wijzigingen aan de oevers plaats. Het watersysteem, zowel in landelijk als in stedelijk gebied, is in 2015 op orde. Het hele beheergebied voldoet aan de vastgestelde normen.

Schoon water

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor. Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het oppervlaktewater doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de regulering óf behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Er worden geen uitlogende bouwmaterialen toegepast. De transformatorruimten zijn aan de bovenzijde open. Hemelwater dat in contact kan komen met transformatoren kan verontreinigd zijn

met olie. Dit hemelwater mag zonder watervergunning niet op het oppervlaktewater worden afgevoerd. Het hemelwater dat valt ter plaatse van de transformatoren wordt opgevangen en afgevoerd op de aanwezige riolering, zodat er geen vervuild hemelwater wordt geloosd op oppervlaktewater.



afbeelding 9: Legger watergangen rondom het plangebied (bron: Watertoets IDDS, bijlage 2)

4.4.3 Resultaat Watertoets

De Digitale Watertoets is op 2 december 2019 doorlopen. Het resultaat is opgenomen in een rapportage, welke als bijlage 2 bij de toelichting is opgenomen. Op basis van de uitgevoerde watertoets volgt het plan de normale procedure.

Omdat de toename aan verharding onder de 2.500 m² blijft, geldt er voor het plan geen verplichting tot het compenseren middels de aanleg met nieuw oppervlaktewater.

4.4.4 Conclusie

De digitale watertoets is doorlopen. Op basis hiervan is de normale procedure van toepassing. Het plan leidt niet tot een toename van meer dan 2.500 m² verhard oppervlak en er is geen compensatie nodig in de vorm van nieuw water. Ook worden bestaande watergangen niet gedempt of aangepast. In het kader van het bestuurlijk vooroverleg wordt het bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap.

4.5 Natuur

4.5.1 Wettelijk kader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.5.2 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd (Quickscan Wet natuurbescherming Onderstation N716 – Emmeloord, IDDS, 20 november 2019, kenmerk R&O19062006/RSL/rap1). Het onderzoek is opgenomen als bijlage 3. In het onderzoek is ingegaan op effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), een ander beschermd gebied, zoals Natura-2000, belangrijk weidevogelgebied of strategische reservering natuur.

Het enige Natura2000-gebied binnen een straal van 10km is op 7,7km Ketelmeer & Vossemeer. Deze is niet aangewezen als stikstofgevoelig. Voor de overige gebieden die wel stikstofgevoelig zijn, geldt dat deze dus op een zeer ruime afstand liggen.

Het is op voorhand uit te sluiten dat het project een significantie bijdrage zal leveren op het gebied van stikstofdepositie. Bij een onderstation is er in de gebruiksfase geen sprake van een verhoogde emissie. Er is namelijk geen sprake van uitstoot van stikstof. Uitsluitend in de aanlegfase, bij het gebruik van materieel voor de bouw en installatie, vindt in beperkte mate stikstofdioxide uitstoot plaats. Dit is in zeer beperkte mate en voor een kort tijdsbestek. Er wordt namelijk grotendeels prefab gebouwd.

Een uitgebreide beoordeling door middel van een AERIUS-stikstofberekening, lijkt niet doelmatig. Gelet op de grote afstanden tot het Natura-2000 gebied, het feit dat er bij de aanleg nauwelijks tot geen sprake is van uitstoot en dit ook nog voor een zeer korte duur is, valt te verwachten dat er geen sprake zal zijn van een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/hectare/jaar door de aanlegfase van dit onderstation. In het kader van de vergunningverlening wordt dit (indien nodig) definitief getoetst, als ook exact bepaald is welk materieel wordt ingezet.

Er kan worden geconcludeerd dat de gebiedsbescherming geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

Soortenbescherming

Uit de bureaustudie en het veldbezoek is naar voren gekomen dat het niet waarschijnlijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied wordt aangetast van de in de Wet natuurbescherming beschermde soorten. Er is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

De zorgplicht uit de Wet natuurbescherming is altijd van toepassing. Er moet rekening worden gehouden met het broedseizoen voor vogels. Ook moet tijdens de werkzaamheden rekening gehouden worden met mogelijke kolonisatie van het plangebied door de rugstreeppad. Hieronder wordt geadviseerd hoe aan deze zorgplichten invulling kan worden gegeven.

Rekening houden met broedende vogels (zorgplicht)

Het plangebied heeft geen functie voor broedvogels met een jaarrond beschermde status. In het gebied zijn geen (jaarrond) beschermde nesten aangetroffen. Wel kunnen in de rietkraag naast het plangebied algemene soorten gaan broeden. Iedere vogel is tijdens het broeden beschermd. Voor het broedseizoen geldt geen vaste periode, globaal wordt uitgegaan van half maart tot half augustus.

Indien de werkzaamheden starten binnen het broedseizoen, mogen deze pas uitgevoerd worden indien vooraf door een deskundig ecooloog is vastgesteld dat geen verstoring van broedvogels zal plaatsvinden. Wel kan gestart worden voor het broedseizoen en doorgewerkt worden in het broedseizoen wanneer continue verstoring plaatsvindt en vogels niet tot broeden komen.

Rekening houden met rugstreeppadden

Vanwege de afwezigheid van de beschermde rugstreeppad is nader onderzoek naar deze soort niet noodzakelijk. Er is onder bepaalde omstandigheden een kans dat rugstreeppadden uit de omgeving tijdens de bouw- en aanlegwerkzaamheden het plangebied koloniseren. Rugstreeppadden kunnen vers vergraven zand op grote afstand ruiken. Los zand alleen is niet voldoende,

dit is in de vorm van landbouwgrond in de ruime omgeving al aanwezig. Er moeten ook schuil-mogelijkheden zijn, zodat het zand niet bevriest waar de rugstreeppad zich kan ingraven. Door te werken na half oktober, los zand aan te stampen, of te voorkomen dat boven het zand schuil-mogelijkheden ontstaan, is het mogelijk zonder afschermdende maatregelen te werken. Is dit niet mogelijk, dan dient het gebied omringd te worden met paddenschermen om te voorkomen dat rugstreeppad zich in het plangebied ingraaft voor de winterrust.

Soort(groep)	Ingreep verstorend	Nader onderzoek	Ontheffing	Bijzonderheden/opmerkingen
Vleermuizen	Nee	Nee	Nee	Geen verblijfplaatsen aanwezig, het plangebied heeft geen essentiële functie voor vleermuizen.
Grondgebonden zoogdieren	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Vogels	Nee*	Nee	Nee	* Zie zorgplicht vogels
Amfibieën en reptielen	Mogelijk	Nee	Nee	* Zie §5.5
Vaatplanten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.
Overige soorten	Nee	Nee	Nee	Geen beschermde soorten aanwezig.

Tabel 1: Overzicht van onderzochte soortgroepen en onderzoeksresultaten in het plangebied (bron: DDS)

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen effecten op beschermde gebieden. Ook is het onwaarschijnlijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijk leefgebied wordt aangetast van de in de Wet natuurbescherming beschermde soorten. Vanwege nabijheid van geschikte broedgelegenheid voor algemene soorten, dient rekening met de werkzaamheden rekening te worden gehouden met het broedseizoen voor vogels. Ook moet tijdens de werkzaamheden rekening gehouden worden met mogelijke kolonisatie van het plangebied door rugstreeppad. Borging hiervan vindt plaats via de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaat ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.6 Verkeer en parkeren

De uitbreiding van het onderstation heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.7 Bedrijven en Milieuzonering

4.7.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Noordoostpolder de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

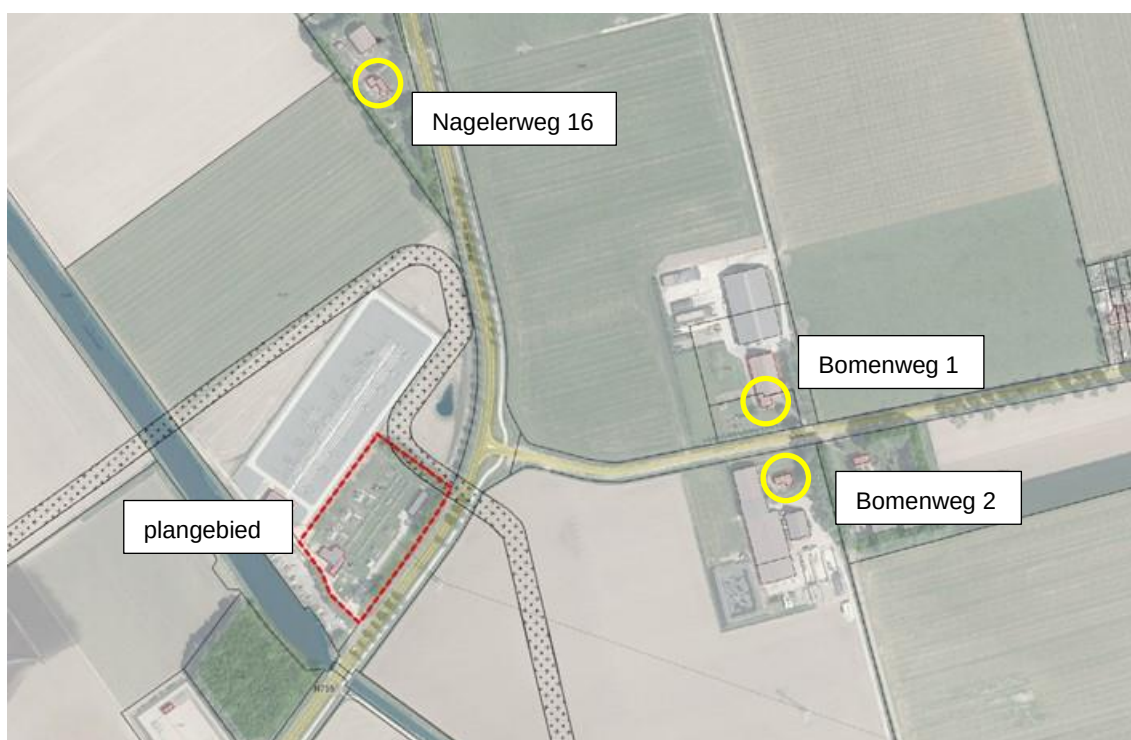
Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Tabel 2: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.7.2 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in het buitengebied, tegen het hoogspanningsstation van TenneT aan. De omgeving heeft een agrarisch karakter. De dichtstbijzijnde woningen betreffen de agrarische bedrijfswoningen ten oosten van het plangebied aan de Bomenweg. Beide woningen staan op circa 270 m van het plangebied. Ten noorden van het plangebied staat een woning aan de Nagelerweg 16 op circa 285 m van het plangebied. De ligging van de woningen is in afbeelding 10 getoond.



afbeelding 10: woningen (geel) rond het plangebied (rood)

In de huidige situatie zijn er drie 40 MVA transformatoren, welke volgens het N-1 principe operationeel zijn bij het onderstation. Dit betekent dat er twee transformatoren operationeel zijn en de derde transformator staat 'standby' voor inzet bij een storing.

Het onderstation zal worden uitgebreid met twee extra transformatoren van elk 80 MVA. Het totaal opgesteld vermogen bedraagt in de toekomstige situatie maximaal 280 MVA (3x 40 MVA en 2x 80 MVA).

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30		2	1 P	1 B	
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1 B		
35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2 B		
35	C4	- 200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2 B		
35	C5	- >= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2 B		

Tabel 4.2: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

Een station met een transformatorvermogen van 280 MVA valt in milieucategorie 4.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 200 t/m 1.000 MVA). Voor milieucategorie 4.2 geldt een indicatieve afstand van 300 m ten opzichte van gevoelige bestemmingen (in het referentiegebied rustige woonwijk). Binnen deze afstand zijn woningen gelegen.

Om de afweging te maken of in dit geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de woningen ('Liander 110/20/10 kV-onderstation Emmeloord, Akoestisch onderzoek in verband met toekomstige ontwikkelingen', rapportnr. FA 19463-2-RA-001, d.d. 18 oktober 2019). Uit het onderzoek volgt dat in alle beschouwde situaties voldaan wordt aan de geldende grenswaarden. Een samenvatting en de conclusies van dit onderzoek zijn verder in paragraaf 4.8 Geluid beschreven en het rapport is als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

4.7.3 Conclusie

Binnen de richtafstand van 300 m zijn woningen gelegen. Om de afweging te maken of in dat geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is beschreven in paragraaf 4.8. Vastgesteld wordt dat wordt voldaan aan de geldende grenswaarden. Vanuit milieuzonering is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.8 Geluid

4.8.1 Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Een nutsvoorziening is geen geluidgevoelige functie. Er is geen onderzoek naar wegverkeerslawaaï nodig.

Vanuit de Wet geluidhinder is geen onderzoek naar wegverkeerslawaaï of industriellawaai nodig en volstaat de milieuzonering die in paragraaf 4.7 is beschreven. Om te beoordelen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de woningen ('Liander 110/20/10 kV-onderstation Emmeloord, Akoestisch onderzoek in verband met toekomstige ontwikkelingen', rapportnr. FA 19463-2-RA-001, d.d. 18 oktober 2019). De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder beschreven. Het rapport is als bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

4.8.2 Onderzoek

In de huidige situatie zijn er op het station drie 40 MVA 110/10 kV transformatoren aanwezig waardoor momenteel bedrijfscategorie 3.2 (opgesteld transformatorvermogen 100–200 MVA) van toepassing is. Na realisatie van de gewenste uitbreiding zal sprake zijn van bedrijfscategorie 4.2. (200–1000 MVA).

Overigens zal het gelijktijdig te schakelen vermogen van transformatoren die niet in een gesloten gebouw zijn ondergebracht ook na uitbreiding nog altijd lager zijn dan 200 MVA, waardoor er geen wijzigingen zijn ten aanzien van vergunningplicht (milieu) of zoneringsplicht. Het station geldt, ook na de uitbreiding, als 'type B inrichting' waarmee de (standaard) geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Omdat niet aan de richtafstand van 300 m wordt voldaan (stap 1 van de beoordelingsprocedure in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'), is ook 'stap 2' uit de beschreven beoordelingsprocedure gezet. De aan de gevel van de woningen berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn getoetst aan een etmaalwaarde van 45 dB(A) (i.e. 45 dB(A) in de dagperiode, 40 dB(A) in de avondperiode en 35 dB(A) in de nachtperiode).

Uit de rekenresultaten volgt dat in alle beschouwde situaties ruimschoots wordt voldaan aan de toetswaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde zoals genoemd in 'stap 2'. (De hoogste berekende waarde bedraagt 34 dB(A) etmaalwaarde).

4.8.3 Conclusie

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is geconcludeerd dat er in de toekomstige situatie wordt voldaan aan de geldende grenswaarden voor de geluidbelasting op de omliggende woningen. Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 EM velden

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Wel hebben het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de Europese Commissie adviezen gegeven voor grenswaarden voor de blootstelling aan magnetische velden.

Voor 50 Hz magnetische velden volgt uit de richtlijn van de Europese Commissie als advies een grenswaarde van 100 microtesla voor de hele bevolking. Dit advies is gebaseerd op de aanbevelingen van de International Commission on Non- Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) en worden tevens onderschreven door de World Health Organization en de Nederlandse Gezondheidsraad. Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. Hier wordt ook aan voldaan bij het onderstation.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijn stof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekenende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Zo zijn bijvoorbeeld kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg ofwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen vallen onder deze categorieën.

4.10.2 Conclusie voor het plan

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende niet-in-betekende-mate bij en er is geen luchtkwaliteitonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

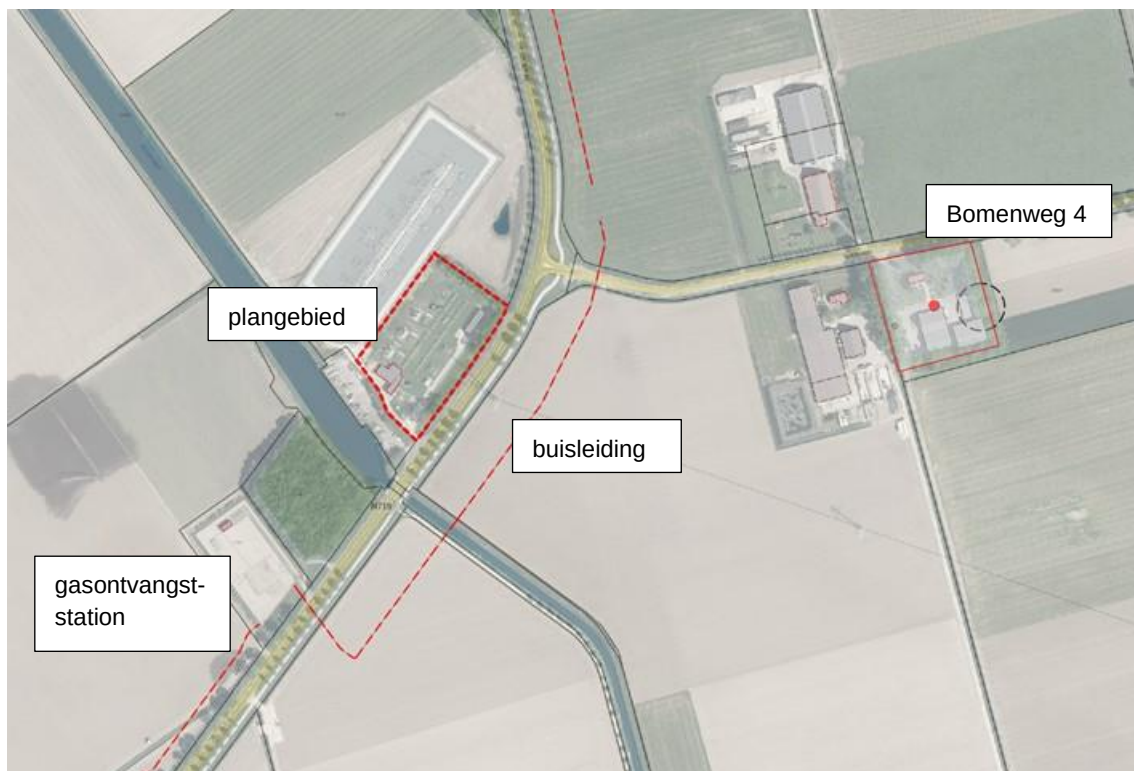
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.11.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is de risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl). Aan de overzijde van de N716 Nagelerweg ligt op ruim 60 m afstand een gasleiding van Gasunie en ten zuiden van het onderstation is een gasstation gelegen. Ook is aan de Bomenweg 4 een bedrijf gevestigd met een bovengrondse opslagtank (plaatsgebonden risicocontour van 20m rond de tank).



afbeelding 11: uitsnede risicokaart met risicobronnen rond het plangebied

Het bestemmingsplan maakt uitbreiding van het onderstation mogelijk (extra transformatorvermogen en schakelgebouw met installatie). Een onderstation is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.12 Cultuurhistorie en landschap

4.12.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die reden is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.12.2 Betekenis voor het plan

In het plangebied is geen monumentale of karakteristieke bebouwing aanwezig. Het perceel is deels verhard en in gebruik als onderstation.

De erfsingels aan de rand van het plangebied zijn van grote cultuurhistorisch-landschappelijke waarde voor de Noordoostpolder. Het levert de typering 'groene eilanden in een open akkerbouwlandschap', geeft een menselijk maat en verbetert de woonbaarheid. De gemeente Noordoostpolder zet daarom in op het behoud en herstel van deze structuurbepalende beplantingselementen en schrijft nieuwe erfsingels voor bij aanpassing of verruiming van erven. Deze erfsingel dient minimaal 6 meter breed te zijn. Verder moet aan de binnenzijde een bebouwingvrije ruimte van nog eens 6 meter aanwezig zijn. Dit komt neer op een erfsingelgrensbepaling van 12 meter tussen de insteek (binnenzijde) van de erf-/kavelsloot en de bebouwing.

Met de planontwikkeling wordt de bestaande erfsingel niet aangepast en wordt voldoende afstand aan gehouden met de nieuwe gebouwen en nieuwe bouwwerken. De instandhouding van de erfsingel is tevens geborgd in het bestemmingsplan.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.13 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Aanpassen van een regelstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wro bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 BestemmingsregelsBedrijf-Nutsvoorzieningen (artikel 3)

Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het onderstation en bevat maar één enkelbestemming, namelijk 'Bedrijf-Nutsvoorzieningen'. In de bestemming is geregeld dat een nutsvoorziening mogelijk is van maximaal milieucategorie 4.2. Hiermee is het gewenste gelijktijdig in gebruik zijnde transformatorvermogen van 280 MVA mogelijk gemaakt.

Het bestemmingsplan heeft een flexibele opzet qua bouwmogelijkheden. Gebouwen dienen in het bouwvlak te worden gebouwd en mogen maximaal 8 m hoog zijn. Het bouwvlak is op het hele perceel neergelegd. Er geldt een maximum bebouwingspercentage van 25%.

Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zijn toegestaan in het hele plangebied. Voor deze bouwwerken geldt een maximale hoogte van 26 m.

Verder is in het artikel opgenomen dat de aanwezige erfsingel in stand moet worden gehouden.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 4)

De aanwezige hoogspanningsverbinding aan de noordzijde van het perceel heeft de dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding gekregen. Deze dubbelbestemming regelt de bescherming van het tracé van de bovengrondse hoogspanningsverbinding.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde WA-6 (artikel 5)

Voor het plangebied is een dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden. De begrenzing van de dubbelbestemming komt overeen met het gebied dat op de gemeentelijke archeologische beleidskaart is aangewezen als WA-6 (zie paragraaf 4.2.3). Hier geldt dat bij een fysieke bodemingreep met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en een verstoringsdiepte van meer dan 50 centimeter onder maaiveld er een onderzoek dient te worden uitgevoerd.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 6)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene gebruiksregels (artikel 7)

In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn.

Algemene afwijkingsregels (artikel 8)

De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om minimale afwijkingen van maatvoering, bouwvlakken, e.d. wanneer dit in de uitvoering nodig blijkt vanwege bijvoorbeeld een meetverschil.

5.2.4 Overgangs- en slotregelsOvergangsrecht (artikel 8)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 9)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

Het betreft een particulier voornemen waarvan de lasten door initiatiefnemer zullen worden gedragen. Er zijn geen verhaalbare kosten. Hiermee is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. De economische uitvoerbaarheid door initiatiefnemer is voorts voldoende aangetoond.

6.1 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In de tussen de gemeente Noordoostpolder en Liander N.V. overeengekomen overeenkomst is opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

6.2 Conclusie

Gezien de tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten overeenkomst ten aanzien van planschade en het ontbreken van verhaalbare kosten voor de gemeente, wordt het project financieel uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de provincie Flevoland en het waterschap. Met de ingekomen reacties is rekening gehouden in het ontwerp bestemmingsplan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen voor een ieder om te reageren. Er zijn geen reacties binnen gekomen.

Bijlagen

Bijlage 1

Bodemonderzoek

Bijlage 2

Resultaat watertoets

Bijlage 3

Natuuronderzoek

Bijlage 4

Akoestisch onderzoek

