

Emmeloord, 28 mei 2019.

Onderwerp

Bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren'

Advies raadscommissie

Debatstuk; de PvdA overweegt een amendement.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' met planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00628-VS01 (ondergrond BGT, 6 september 2018) vaststellen;
2. Geen exploitatieplan vaststellen.

Doelstelling

Vaststelling van een planologisch kader dat een grondslag biedt voor het toetsen van initiatieven aan de normen voor parkeren en laden en lossen, zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016 (of wijzigingen hiervan).

Inleiding

In 2014 is de Reparatiewet BKZ 2014 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de bepalingen van de Woningwet die de grondslag vormden voor het opnemen van stedenbouwkundige voorschriften in de gemeentelijke Bouwverordening komen te vervallen. Dit betekent dat de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening (zoals ten aanzien van parkeren) via overgangsrecht zijn uitgestorven. De Reparatiewet hanteerde een overgangstermijn die liep tot 1 juli 2018. Hierdoor is een situatie ontstaan waarbij het niet meer mogelijk is om af te dwingen dat bij initiatieven die in overeenstemming zijn met bestemmingsplannen voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid. Om deze leemte te ondervangen is een het gehele grondgebied van Noordoostpolder omvattend 'paraplubestemmingsplan' voorbereid, met daarin regels omtrent parkeren en laden en lossen.

Het ontwerpplan is met ingang van 4 april 2019 zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegd. In deze periode is één zienswijze ingediend (bijgevoegd als bijlage 1). Het is aan de raad om te besluiten omtrent vaststelling van het bestemmingsplan, rekening houdend met de ingediende zienswijze.

Argumenten

- 1.1 *Het is wenselijk om bij vergunningaanvragen de realisatie en in bestaande situaties het behoud van voldoende parkeergelegenheid en laad- en losgelegenheden te borgen.*

Vóór 1 juli 2018 bood de gemeentelijke Bouwverordening een toetsingskader voor aanvragen omgevingsvergunningen ten aanzien van parkeren en laden en lossen. Dit toetsingskader is echter komen te vervallen.

Om parkeeroverlast en een te grote druk op openbare parkeergelegenheid te voorkomen, is het gewenst om (ter vervanging van hetgeen voorheen in de Bouwverordening was geregeld) opnieuw een toetsingskader in het leven te roepen. Het bestemmingsplan is hiervoor thans het geëigende instrument.

Om te voorkomen dat alle bestemmingsplannen in de gemeente moeten worden aangepast, in die zin dat een bepaling wordt toegevoegd ten aanzien van de onderwerpen parkeren en laden en lossen, is gekozen voor een zogenaamd 'paraplubestemmingsplan' dat het gehele grondgebied van de gemeente Noordoostpolder dekt. Met de vaststelling van één parapluplan worden regels toegevoegd aan alle bestemmingsplannen, voor zover het de onderwerpen parkeren en laden en lossen betreffen.

Ten opzichte van de situatie vóór 1 juli 2018 leidt vaststelling van het parapluplan niet tot een toename van de regeldruk. De regels in het bestemmingsplan komen niet letterlijk, maar wel inhoudelijk overeen met de voorheen krachtens de Bouwverordening geldende regels.

In het bestemmingsplan worden de normen van toepassing verklaard, zoals die door de raad op 22 februari 2016 zijn vastgesteld in de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016.

1.2 Het bestemmingsplan draagt bij aan een goede ruimtelijke ordening

Met het plan wordt beoogd een voldoende mate van parkeergelegenheid en mogelijkheden voor laden en lossen te borgen. Uitsluitend bestaand beleid wordt overgenomen. Het plan is voorzien van een toelichting met daarin meer achtergrondinformatie omtrent de reden voor vaststelling van het plan. Vanwege het bijzondere karakter van het bestemmingsplan, kan toetsing aan de verschillende omgevingsaspecten achterwege blijven.

1.3 Het bestemmingsplan moet in elektronische vorm samen met de ondergrond vastgesteld worden

Het nieuwe bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichtingen die op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelden.

1.4 De ingediende zienswijze vormt geen aanleiding om af te zien van vaststelling van het bestemmingsplan of om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voor de motivering wordt verwezen naar bijgevoegde reactienotitie (bijlage 2). In de reactienotitie is de zienswijze puntsgewijs samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

2. Er is geen aanleiding of noodzaak voor vaststelling van een exploitatieplan.

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro geeft de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht in de uitvoerbaarheid van het plan. Ingevolge het bepaalde in artikel 6.12 van de Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het onderhavige geval is geen sprake van een dergelijk bouwplan of project. Er zijn geen te verhalen kosten die voortvloeien uit het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan.

Kanttekeningen

1. Indiener van de zienswijze is niet bereid gebleken om diens zienswijze in te trekken.

Met de indiener van de zienswijze hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Tevens zijn diens via email gestelde vragen beantwoord. Dit gelet op de inhoud van de zienswijze. In de zienswijze wordt namelijk niet of nauwelijks inhoudelijk ingegaan op het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren'. De zienswijze behandelt vooral het door indiener ervaren tekort aan parkeerplaatsen nabij diens woning, gerelateerd aan ontwikkelingen die plaatsvinden en plaats hebben gevonden in het centrum van Emmeloord.

Indiener heeft echter, ondanks het voorgaande, uiteindelijk aangegeven tóch gebruik te willen maken van diens recht om een zienswijze in te dienen en heeft de zienswijze niet ingetrokken.

No. 19.0000972-3

Planning/uitvoering

- Besluitvorming raad 8 juli 2019
- Publicatie vastgesteld bestemmingsplan 17 juli 2019
- Inzageperiode/beroepstermijn 18 juli 2019 – 28 augustus 2019
- Inwerkintreding bestemmingsplan 29 augustus 2019

Bijlagen

Bijlage 1: Zienswijze (017194615)

Bijlage 2: Reactie ingediende zienswijze (017195392)

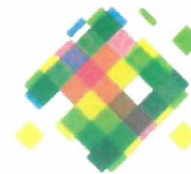
Bijlage 3: Bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' (017180029)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Portefeuillehouder : W. Haagsma

Steller : de heer N. la Crois; 06 48 13 46 92; n.lacrois@noordoostpolder.nl



De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2019, no. 19.0000972;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening

B E S L U I T:

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' met planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00628-VS01 (ondergrond BGT, 6 september 2018) vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 8 juli 2019.

De griffier,

de voorzitter,

Crois, Nico la

Onderwerp:

FW: Parapluplan Parkeren voorstel 19.0000630

Van: [REDACTED]
Verzonden: zondag 7 april 2019 23:46
Aan: Wassink, Robert
CC: burgemeester
Onderwerp: Parapluplan Parkeren voorstel 19.0000630

Geacht College en Raad.

Bij deze wil ik onze zienswijze op u voorstel indienen en toelichten.

Onze zienswijze luidt:

Er hebben de afgelopen jaren in de KJ straat/Onder de Toren en Zeeasterstraat vele functie wijzigingen zich voor gedaan.

De parkeerdruk op deze straten, maar ook de straten erom heen zoals de Espelerlaan/Korte Dreef/Meidoornstraat onder vinden door de functiewijzigingen parkeerdruk.

Met de reconstructie van het kruispunt KJ straat/Espelerlaan in de 90 er jaren, zijn de P plaatsen voor Espelerlaan 3 en 5 verdwenen.

Met de aanleg van de nieuwe rotonde op dit kruispunt in 2018 is er van de P plaatsen tussen Espelerlaan en Zeeasterstraat weer een P plek verdwenen.

Dan de nieuwbouw van Sinke, waar bewoners ondergronds kunnen parkeren, maar familie bezoekers/dienstverlening/ bezoekers Sinke kantoren tot verdere parkeerdruk zullen leiden.

Tot slot de functie wijziging van Parkeren op de kleine Deel naar een verblijfsgebied met Horecapaviljoen, ook deze afname gaat leiden tot meer parkeerdruk in de omliggende straten.

Ondertussen hebben wij een rotonde gekregen tbv het algemeen belang, maar dat wij met regelmaat en straks nog vaker onze auto,s in de Duizendknoopstraat kunnen parkeren, meer dan 100 meter zal u waarschijnlijk niet boeien.

Wij willen ook graag zo dicht mogelijk bij onze woningen kunnen parkeren.

Wij wachten nog altijd op een aanvaardbare Parkeer oplossing/Compensatie en daar zal dit Paraplu BP plan ,evenals u Parkeernormen beleid, in onze ogen weinig oplossing voor bieden.

Met belangstelling zien wij u reactie op deze zienswijze.

Met vr groet

Bewoners [REDACTED], de enige bewoners uit de Gemeente NOP zonder P plaats voor de woning.

Verstuurd vanaf mijn iPad

Crois, Nico la

Onderwerp:

FW: Toevoeging zienswijze Parapluplan

Van: [REDACTED]

Verzonden: dinsdag 9 april 2019 10:30

Aan: Wassink, Robert

Onderwerp: Toevoeging zienswijze Parapluplan

Robert

Zou jij het volgende willen toevoegen aan onze zienswijze op het Parapluplan, die ik je gister gemaild heb.

De bewoners van Espelerlaan 3 en 5 voelen zich flink achter gesteld T.o.v Sinke.

Voor Sinke gaat de gemeente op eigen kosten een ontsluitingsweg en parkeerplaatsen aanleggen.

Dit vinden wij getuigen van rechtsongelijkheid, omdat de Gemeente voor ons op geen enkele wijze parkeren bij de woningen mogelijk heeft gemaakt.

Dit vinden wij dan ook in strijd met het vigerende parkeerbeleid.

Met vr groet

Bewoners [REDACTED]

Verstuurd vanaf mijn iPad

Reactienotitie ingediende zienswijze

Bestemmingsplan: Parapluplan parkeren
Identificatienummer: NL.IMRO.0171.BP00628
Inzageperiode: 4 april 2019 t/m 15 mei 2019

Samenvatting zienswijze d.d. 7 april 2019 (aangevuld d.d. 9 april 2019)

De zienswijze kan in redelijkheid als volgt puntsgewijs worden samengevat:

1. In en om het centrum van Emmeloord is sprake van een hoge parkeerdruk ten gevolge van diverse ontwikkelingen die zich in de loop der jaren hebben voorgedaan en ontwikkelingen die op dit moment gaande zijn. Vaststelling van het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' draagt niet bij aan een oplossing voor de toegenomen en te verwachten toenemende parkeerdruk in het centrum.
2. Er wordt gehandeld in strijd met het gemeentelijk parkeerbeleid en er is sprake van rechtsongelijkheid. Dit omdat op kosten van de gemeente een ontsluitingsweg en parkeergelegenheid wordt aangelegd ten behoeve van de bouw van een appartementencomplex met kantoorruimte op de hoek Koningin Julianastraat/Onder de Toren in Emmeloord, terwijl de gemeente geen parkeergelegenheid aanlegt ten behoeve van bewoners van de nabijgelegen Espelerlaan.

Gemeentelijke reactie

Ten aanzien van de ingediende zienswijze kan, eveneens puntsgewijs, het volgende worden opgemerkt:

1. Met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' wordt uitsluitend beoogd om het bestaande parkeerbeleid, zoals dat door de raad is vastgelegd in de Nota Parkeernormen 2016, juridisch te borgen. Dit is nodig vanwege een wetswijziging, die ertoe heeft geleid dat het niet langer mogelijk is om het parkeerbeleid via de gemeentelijke bouwverordening juridisch te borgen. Vaststelling van het bestemmingsplan leidt dus niet tot ander of nieuw beleid als het gaat om parkeren.
Ontwikkelingen in het centrum, zoals functiewijzigingen of nieuwbouwprojecten werden en worden beoordeeld aan de hand van de door de raad bepaalde parkeernormen. Uitgangspunt daarbij is dat sprake is van, gelet op de (toename van de) parkeerbehoefte, voldoende parkeergelegenheid 'op eigen terrein'. Is dit niet aanwezig of realiseerbaar, dan dient met onderzoek aannemelijk te worden gemaakt dat de parkeerbehoefte kan worden afgewenteld op de openbare ruimte. Alleen als een project voorziet in voldoende 'eigen' parkeergelegenheid of als aannemelijk wordt gemaakt dat de parkeerbehoefte kan worden afgewenteld op de openbare ruimte, wordt medewerking verleend aan functieveranderingen of bouwprojecten. Op die manier wordt voorkomen dat in gebieden een onaanvaardbare parkeerdruk ontstaat.
Ten overvloede kan nog vermeld worden dat uit onderzoek is gebleken dat op dit moment in het centrum van Emmeloord geen sprake is van een onaanvaardbare parkeerdruk.
2. In dit onderdeel van de zienswijze wordt niet ingegaan op het ontwerp-bestemmingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen.
Tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor de bouw van een appartementencomplex met kantoorruimte op de hoek Koningin Julianastraat/Onder de Toren in Emmeloord, stonden rechtsmiddelen open, waarvan indiener gebruik had kunnen maken. Vergunningverlening heeft overigens plaatsgevonden in overeenstemming met het gemeentelijk

parkeerbeleid. Met de initiatiefnemer is een overeenkomst gesloten omtrent de met het plan gemoeide kosten.

Tenslotte kan vermeld worden dat langs de Espelerlaan openbare parkeergelegenheid aanwezig is, waarvan ook indiener gebruik kan maken. Zoals hiervoor aangegeven, is uit onderzoek gebleken dat in het centrum van Emmeloord geen sprake is van een onaanvaardbare parkeerdruk.

Conclusie

De zienswijze gaat niet inhoudelijk in op het ontwerpbestemmingsplan, zoals dat ter inzage heeft gelegen. Daarmee vormt de zienswijze geen aanleiding om het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' gewijzigd vast te stellen of af te zien van vaststelling.