GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

Bestemmingsplan Rutten - MFA Rutten

April 2019	Vastgesteld	BJZ.nu ruimtelijke plannen en advies

BESTEMMINGSPLAN
'RUTTEN – MFA RUTTEN'

Plan:	Rutten – MFA Rutten
IMRO-nummer:	NL.IMRO.0171.BP00617-VS01
Plantype:	Bestemmingsplan
Status:	Vastgesteld
Datum:	April 2019

BJZ.nu
ruimtelijke plannen en advies

Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle

Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 6

1.1 AANLEIDING 6
1.2 LIGGING VAN HET PLANGEBIED 6
1.3 DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN 6
1.4 HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIME 7
1.5 LEESWIJZER 8

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE 9

2.1 RUTTEN 9
2.2 HET PLANGEBIED 9

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE 10

3.1 ALGEMEEN 10
3.2 UITGANGSSITUATIE 10
3.3 GEWENSTE ONTWIKKELING 10
3.4 VERKEER & PARKEREN 12

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER 16

4.1 RIJKSBELEID 16
4.2 PROVINCIAAL BELEID 18
4.3 GEMEENTELIJK BELEID 20

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN 23

5.1 GELUID (WET GELUIDHINDER) 23
5.2 BODEMKWALITEIT 24
5.3 LUCHTKWALITEIT 25
5.4 EXTERNE VEILIGHEID 26
5.5 MILIEUZONERING 27
5.6 GEUR 30
5.7 ECOLOGIE 31
5.8 ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE 33
5.9 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE 34

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN 37

6.1 ALGEMEEN 37
6.2 BELEIDSKADERS 37
6.3 WATERTOETSPROCES 38

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING 41

7.1 INLEIDING 41
7.2 OPZET VAN DE REGELS 41
7.3 VERANTWOORDING VAN DE REGELS 42

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 44

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN 45

9.1 VOOROVERLEG 45
9.2 ZIENSWIJZEN 45

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING 46

BIJLAGE 1 VERKEERSGENERATIE SWS DE PAULUSSCHOOL 47
BIJLAGE 2 BODEMONDERZOEK 48
BIJLAGE 3 QUICKSCAN NATUURWAARDEN 49
BIJLAGE 4 STANDAARD WATERPARAGRAAF 50
BIJLAGE 5 VOOROVERLEGREACTIE PROVINCIE FLEVOLAND 51
BIJLAGE 6 VOOROVERLEGREACTIE WATERSCHAP ZUIDERZEELAND 52
BIJLAGE 7 ZIENSWIJZENNOTA 53

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De dorpskern Rutten in de gemeente Noordoostpolder heeft te maken met een veroudering van maatschappelijke accommodaties. Het gaat hierbij om de kleedkamers en de kantine van de plaatselijke voetbalvereniging, het dorpshuis, SWS de Paulusschool, CBS Sjaloom en Kinderopvang Alles Kids (Rutten). De huidige gebouwen zijn zo’n 60 jaar oud en toe aan een grondige renovatie, dan wel nieuwbouw. Deze opgave biedt een unieke kans om alles onder één dak te realiseren.

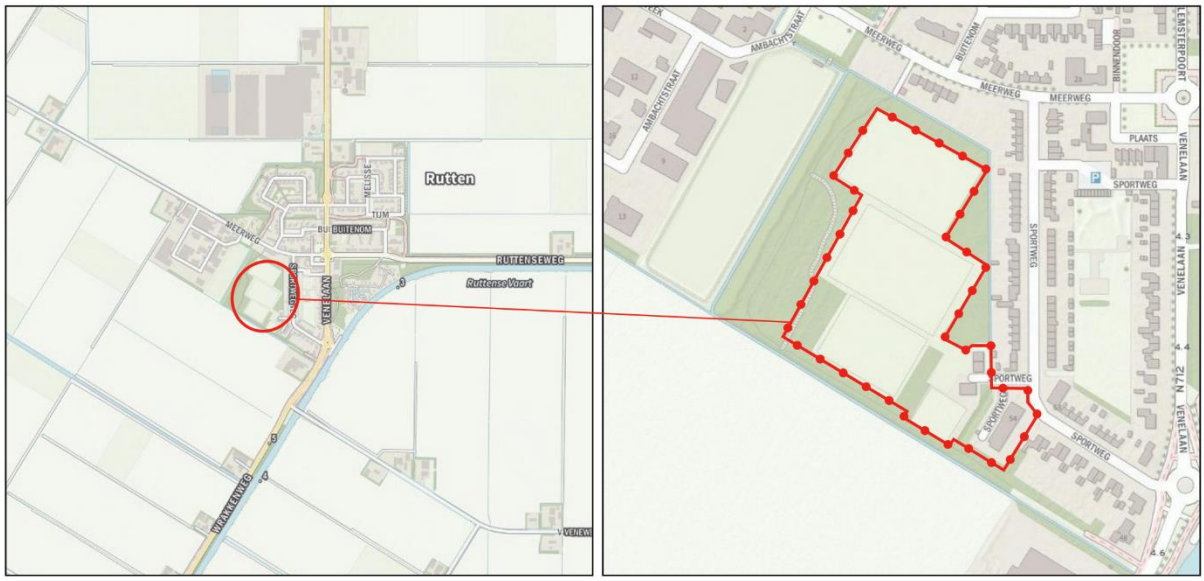
De gemeente Noordoostpolder heeft samen met vertegenwoordigers van de beoogde gebruikers en derden een onderzoek verricht naar de realisatie van een nieuwe multifunctionele accommodatie (hierna MFA) voor de functies buitensport, dorpshuis, onderwijs, kinderopvang en peuteropvang in de dorpskern Rutten.

De doelstelling is de realisatie van een MFA waarin, in het kader van toekomstbestendigheid en het vergroten van de leefbaarheid in Rutten voor de lange termijn, zoveel mogelijk functies worden ondergebracht. De beoogde locatie van het MFA is gelegen nabij de huidige locatie van CBS Sjaloom (Sportweg 54 te Rutten) en de plaatselijke voetbalvereniging.

Voorgenomen ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan “Rutten”. Om de herontwikkeling van deze inbreidingslocatie mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders, waarbij zal worden aangetoond dat de in dit bestemmingsplan beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de zuidzijde van de dorpskern Rutten in de gemeente Noordoostpolder. Kadastraal is het perceel bekend als gemeente Noordoostpolder, sectie FZ, nummers 7, 249, 250, 251 en 272 (deels). De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1, waarin het plangebied indicatief is weergegeven met de rode omlijning. Opgemerkt wordt dat de twee noordelijke sportvelden mee zijn genomen in het plangebied. Deze sportvelden blijven behouden en worden, conform het geldende bestemmingsplan “Rutten”, voorzien van de bestemming ‘Sport’.



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan ‘Rutten – MFA Rutten’ bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0171.BP00617-VS01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan "Rutten" van de gemeente Noordoostpolder, welke op 20 september 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld. In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding opgenomen. Het plangebied is daarbij indicatief aangegeven met een rode omlijning.

Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Rutten" (Bron: Gemeente Noordoostpolder)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduiding

Op basis van het geldend bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Maatschappelijk', 'Sport', 'Bos' en 'Verkeer'. De bestemmingen worden hierna nader toegelicht.

<u>Maatschappelijk</u>

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor maatschappelijke voorzieningen met als ondergeschikte functie de daarbij behorende horeca, kunstwerken en evenementen. Binnen deze bestemming is bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het op de verbeelding weergegeven bouwvlak mogen worden gebouwd.

<u>Sport</u>

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor sport- en speelvoorzieningen, niet zijnde voorzieningen voor gemotoriseerde en gemechaniseerde sporten en sporten met dieren, met de daarbij behorende sportkantine, wegen en paden, kunstwerken en evenementen. Voor het bouwen van gebouwen geldt dat deze in beginsel binnen een bouwvlak moeten worden gebouwd.

Bos

De voor 'Bos' aangewezen gronden zijn onder ander bestemd voor bos, (hoog)opgaande afschermende beplanting, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, speelvoorzieningen (tot oppervlakte van niet meer dan 500 m^2 per bestemmingsvlak) en evenementen. Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd met inachtneming van gestelde bouwregels.

Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wegen en straten, voet- en rijwielpaden, kunstwerken, nutsvoorzieningen en evenementen. Binnen deze bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd met inachtneming van gestelde bouwregels.

1.4.3 Strijdigheid

Op basis van het geldende bestemmingsplan hebben de gronden van de beoogde locatie van de MFA de bestemming 'Sport'. Het realiseren van een MFA op gronden binnen deze bestemming is niet toegestaan. Tevens zal als gevolg van voorliggende ontwikkeling een oefenvoetbalveldje van de plaatselijke voetbalclub worden verschoven, hiermee komt het voetbalveld binnen de bestemming 'Bos' te ligging. Het realiseren van een voetbalveld binnen de bestemming 'Bos' is niet toegestaan.

De gemeente Noordoostpolder is bereid de ontwikkeling mogelijk te maken door het bestemmingsplan 'Rutten' te herzien voor wat betreft de in dit bestemmingsplan besloten gronden. In voorliggende plantoelichting wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven, gevolgd door een beschrijving van de gewenste situatie in hoofdstuk 3.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader, waarin het beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder wordt beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue en vervolgens gaat hoofdstuk 6 in op de wateraspecten waaronder de watertoets.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project en tot slot gaat hoofdstuk 9 in op het vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

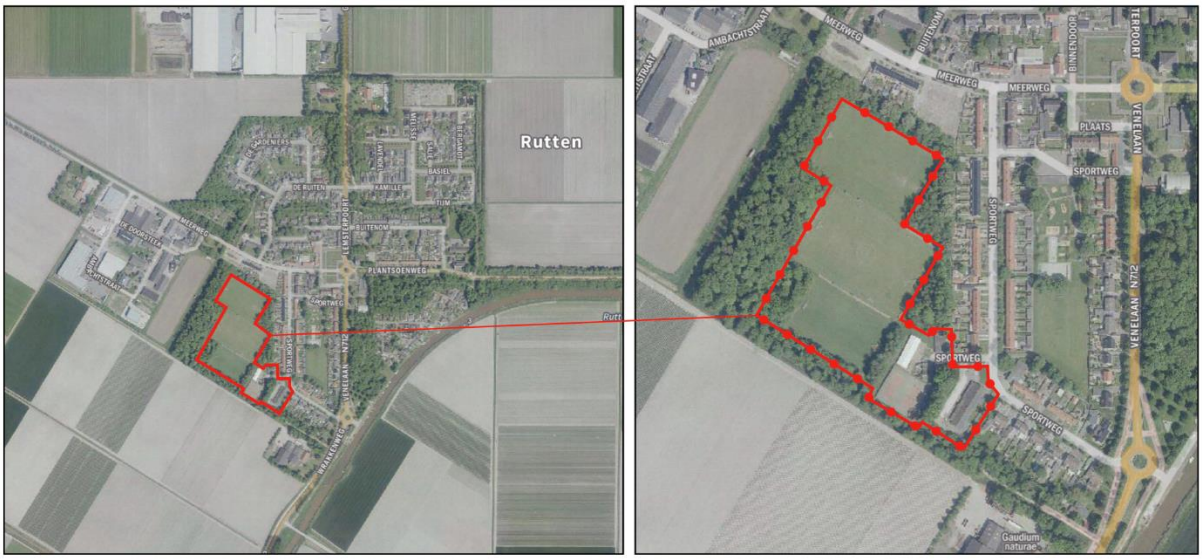
2.1 Rutten

Rutten is de meest noordelijke dorp in de Noordoostpolder en is één van de tien groendorpen in de gemeente Noordoostpolder. Rutten ontleent zijn naam aan het dorp Ruthne dat nog in de veertiende eeuw ten noorden van Urk gelegen zou hebben. In 1952 werd er op deze plaats voor het eerst gebouwd. De eerste bewoners werden verwelkomd in 1953.

Rutten is gelegen langs de N712, en ligt ongeveer vijf kilometer ten zuiden van het Friese Lemmer en hemelsbreed ongeveer tien kilometer ten noorden van de gemeentelijke hoofdplaats Emmeloord. Vier kilometer ten oosten van Rutten loopt de autosnelweg A6. Ten oosten van de snelweg A6 begint vanaf het Schoterpad het 1.100 hectare grote Kuinderbos. Het dorp ligt ongeveer vier meter onder NAP.

2.2 Het plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten binnen de dorpskern Rutten. Binnen het plangebied is CBS Sjaloom, de lokale voetbal- en tennisvereniging, twee tennisbanen, een oefenvoetbalveld en bosgebied aanwezig. In figuur 2.1 is de ligging van het huidige situatie van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1: Huidige situatie plangebied (bron: PDOK)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Algemeen

Rutten is een energiek kindvriendelijk dorp met een groot saamhorigheidsgevoel. De inwoners zijn betrokken bij het dorp en met elkaar en zorgen voor een bloeiend verenigingsleven. De inwoners hebben de wens dat Rutten een vitaal dorp blijft, waar het fijn is om te wonen, naar school te gaan, hobby's te beoefenen, elkaar te ontmoeten en oud te kunnen worden. Daar zijn functionele ruimtes voor nodig.

Zoals aangegeven heeft de dorpskern Rutten in de gemeente Noordoostpolder te maken met verouderde maatschappelijke accommodaties. Het gaat hier op de kleedkamers en kantine van voetbalvereniging 'Rutten Komt Op' (RKO), dorpshuis De Stiepe en de drie locaties van Kindcentrum Rutten, te weten CBS Sjaloom, SWS Paulusschool en de kinder-/peuteropvang in de voormalige OBS De Wegwijzer.

De huidige gebouwen zijn zo'n 60 jaar oud en toe aan grondige renovatie, dan wel nieuwbouw. De opgave biedt een unieke kans om alles onder één dak te bouwen in een MFA.

3.2 Uitgangssituatie

Voor de bepaling van de ruimtebehoefte van de beide scholen is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten zoals genoemd in de Wet op het Primair onderwijs. Bij het bepalen van de toekomstige ruimtebehoefte voor de scholen is de leerlingenprognose bepalend.

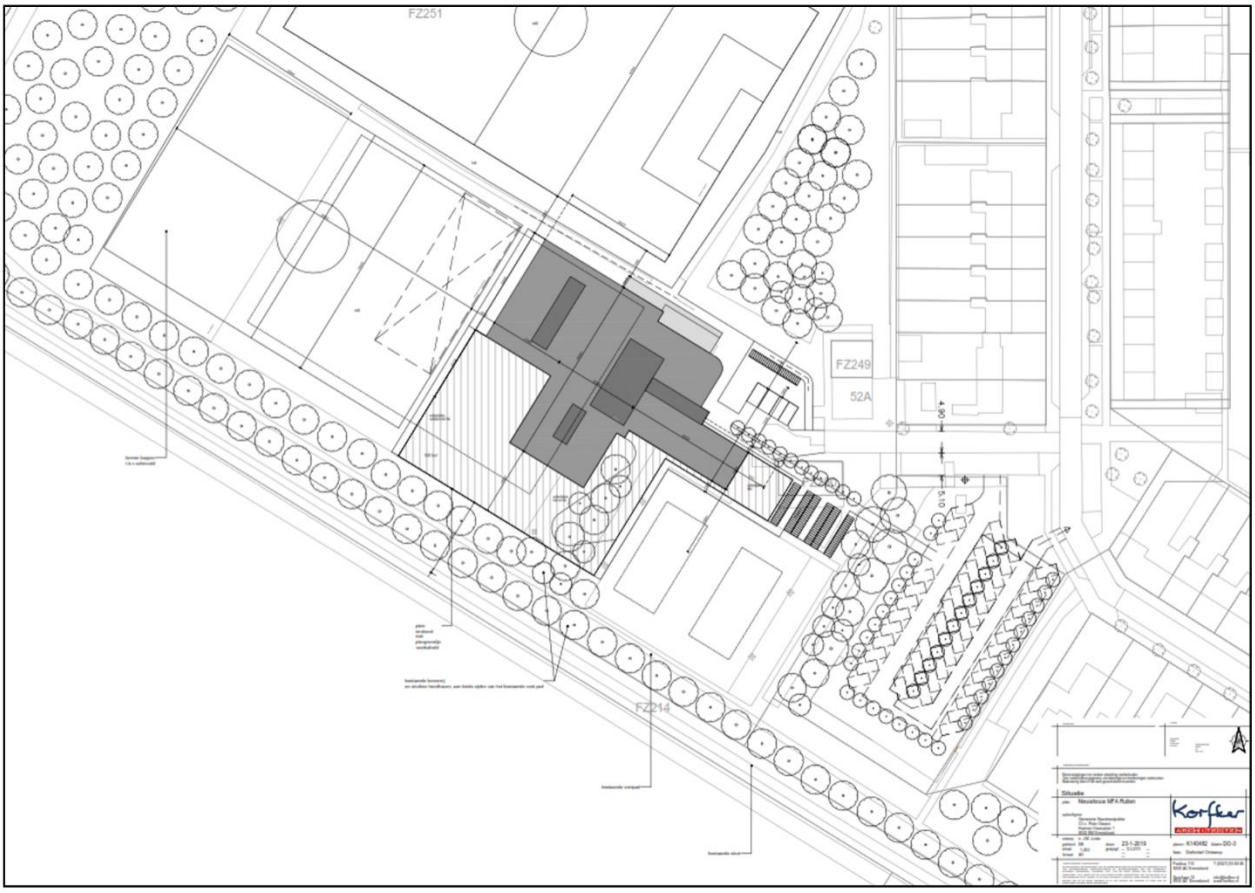
Op basis van de leerlingenprognose en de uitgevoerde ruimtebehoefte berekening conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs is de ruimtebehoefte voor de beide basisscholen in de MFA bepaald. Bij de bepaling van de ruimtebehoefte is, aangezien het de nieuwbouw voor twee scholen betreft, twee maal een vaste voet van 200 m^2 BVO gehanteerd. Taakstellend is overeengekomen hier 100 m^2 op in te leveren. Op welke manier dat zal zijn, wordt nog onderling afgestemd. In overleg met Stichting voor Primair Onderwijs Aves, Stichting voor Christelijk Primair Onderwijs en de gemeente is besloten schooljaar 2018 als uitgangspunt te nemen voor de ruimtebehoefte van beide scholen. Voor het bepalen van de ruimtebehoefte van de overige participanten hebben individuele gesprekken met iedere participant plaatsgevonden. In onderstaande tabel zijn de te realiseren m^2 BVO per participant aangegeven.

Participant	*Oppervlakte (m^2 BVO)*
SWS de Paulusschool	554
CBS Sjaloom	470
Dorpshuis	394
Voetbalvereniging RKO	240
Kinderopvang Alles Kids (Rutten)	224
Totaal	**1.882**

3.3 Gewenste ontwikkeling

3.3.1 De ontwikkeling

Concreet gaat voorgenomen ontwikkeling uit van het slopen van de bebouwing binnen het plangebied en het realiseren van een MFA met speelterrein en bijhorende voorzieningen. De MFA wordt gesitueerd ten noordwesten van de huidige CBS Sjaloom. Als gevolg van voorgenomen ontwikkeling zal het oefenveld van de voetbalvereniging worden verschoven richting het noordwesten. De huidige basisschool zal plaatsmaken voor een parkeerterrein ten behoeve van de MFA. In figuur 3.1 is een indicatieve inrichtingstekening opgenomen.



Figuur 3.1: Inrichtingstekening MFA Rutten (bron: Korfker Architecten)

3.3.2 Raamwerk en ruimtelijke randvoorwaarden

3.3.2.1 Algemeen

Een aangename, aantrekkelijke en kwalitatieve woon-, werk- en recreatieomgeving is een publiek belang. Om dit te waarborgen en ten behoeve van een betere inpassing en uitvoeringskwaliteit van initiatieven worden er ruimtelijke randvoorwaarden en eisen met betrekking tot beeldkwaliteit gesteld. Beeldkwaliteitsparagraaf en de bijbehorende criteria zullen samen met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage worden gelegd en vervolgens tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan als aanvulling van de welstandsnota worden vastgesteld. Overige stedenbouwkundige kaders zoals de bouwhoogte en het bouwvlak zullen in het bestemmingsplan zelf verankerd worden.

3.3.2.2 Stedenbouwkundige principes

1. De MFA is eigen en passend in de omgeving
   - door haar functie voor het dorp
   - door haar ligging in de dorpse structuur
   - door haar ligging in de groene mantel, die onderdeel uitmaakt van het dorps DNA
   - door haar architectuur en verschijningvorm, passend bij het rode DNA van het dorp (De Delftse School Architectuur)
   - door haar positionering, markering van de entree van het terrein en haar relatie met de openbare buitenruimte ("binnen is buiten en buiten is binnen")
2. De MFA is toekomstbestendig
   - Door haar gebruiks-, belevings- en toekomstwaarden
   - MFA en haar buitenruimte zijn duurzaam ingericht

- Bebouwing is alzijdig ontworpen
- MFA is goed bereikbaar, veilig en alzijdig (geen gesloten gevels)

3.3.2.3 Welstand

Plaatsing

- Bebouwing voegt zich naar haar omgeving.
- Bebouwing richt zich naar de openbare ruimte, benadrukt de entree tot het terrein en heeft een subtiele overging tussen openbaar en privé.
- Bebouwing dient te worden gesitueerd in een groene setting.

Vormgeving

- De vormgeving voegt zich qua architectuur en verschijningsvorm in het rode DNA. Deze is
- overwegend eenvoudig/duidelijk maar bij openbare gebouwen ook krachtig met een goede harmonie tussen massa, ruimte en lichtinval.
- De gevels zijn representatief naar de openbare ruimte
- De openbare functie van het gebouw mag tot uitdrukking komen in de vorm, door een meer uitnodigende, transparante en krachtigere uitstraling.
- Maat en schaal zijn afgestemd op de directe omgeving.
- Wijzigingen en toevoegingen worden afgestemd op de architectuur van hoofdvolume(s).

Materialen, kleuren en detailleringen

- Hoofdmassa bestaat voornamelijk uit duurzame en kenmerkende materialen zoals baksteen en hout.
- Kozijnen, randen en accenten mogen in aluminium / kunststof worden uitgevoerd.
- De verrijking zit in de (subtiele) details, entreepartijen en gevelopeningen worden geaccentueerd.
- Kleuren zijn gedekt zonder grote onderlinge contrasten.
- Materialen en kleuren van wijzigingen en toevoegingen zijn afgestemd op hoofdvolume(s).
- Klimaatinstallaties niet in zicht maar mee ontworpen met het gebouw.

Reclame-uitingen

- Reclame-uitingen worden mee ontworpen en opgenomen in het kozijnenraamwerk. Hiervoor wordt ook verwezen naar de gemeentelijke welstandsnota.

Overig

- Met betrekking tot de belevingswaarde is een goede relatie tussen bebouwing en de inrichting van de (groene, openbare) buitenruimte van wezenlijk belang. Door in te zetten op intimiteit en multifunctionaliteit kan meerwaarde worden gecreëerd passend bij de groene mantel van het (polder)dorp.
- Het parkeren, de opslag en de stalling dienen zoveel mogelijk aan het zicht vanaf de openbare weg te zijn onttrokken o.a. door deze achter de bebouwing te situeren, t.b.v. parkeren en/of groene aankleding/beplanting. Ook de fietsparkeerplekken/stallingen worden in het totaalontwerp meegenomen.

3.4 Verkeer & parkeren

3.4.1 Verkeer

3.4.1.1 Algemeen

Bij het berekenen van de verkeersgeneratie is gebruik gemaakt van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317, oktober 2012)' van het CROW. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeergeneratie.

Bij het gebruik van kencijfers moet rekening worden gehouden met onder meer de bereikbaarheidskenmerken van de locatie. Ook de stedelijkheidsgraad is van invloed op het aanbod en de kwaliteit van alternatieve vervoerswijzen en dus op de hoogte van het parkeerkencijfer. Onder stedelijkheidsgraad wordt verstaan het aantal adressen per vierkante kilometer. In de vermelde publicatie van het CROW worden parkeerkencijfers weergegeven onderverdeeld naar functies, de stedelijke zone en de stedelijkheidsgraad.

Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde gehanteerd.

De stedelijkheidsgraad wordt bepaald op basis van de omgevingsadressendichtheid (aantal adressen per km²), kortweg OAD van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). In een gebied met een hoge OAD is het aanbod - en de kwaliteit – van andere vervoerswijzen over het algemeen groter dan in een gebied met een lage OAD. Daarom worden in een gebied met een hoge stedelijkheidsgraad lagere parkeernormen toegepast. Daarnaast kan een onderscheid worden gemaakt naar de stedelijke zone (centrum, schil, rest bebouwde kom, buitengebied) van een gemeente.

De Noordoostpolder valt qua stedelijkheidsgraad - in zijn geheel - in de categorie "matig stedelijk" Er is echter een duidelijk verschil tussen Emmeloord en de rest van de gemeente. De dorpen en het buitengebied hebben een veel lagere OAD dan Emmeloord. Daarom heeft de gemeente een verdeling in stedelijkheidsgraad toegepast. De kern Rutten is hierbij aangewezen als "niet stedelijk".

3.4.1.2 Situatie plangebied

In de toekomstige situatie zal sprake zijn van een multifunctionele accommodatie (MFA). Binnen de MFA worden onderstaande functies ondergebracht:

- SWS de Paulusschool (basisonderwijs);
- CBS Sjaloom (basisonderwijs);
- Dorpshuis;
- Voetbalvereniging RKO;
- Kinderopvang Alles Kids (Rutten).

Opgemerkt wordt dat CBS Sjaloom en voetbalvereniging RKO reeds binnen het plangebied aanwezig zijn. Gelet op vorenstaande worden deze twee functies bij de berekening voor de verkeersgeneratie buiten beschouwing gelaten, immers zijn deze reeds aanwezig en worden deze functies feitelijk niet toegevoegd als gevolg van voorgenomen ontwikkeling.

Qua functie verstedelijkingsgraad en stedelijke zone worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Verstedelijkingsgraad: niet stedelijk
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom

Dorpshuis
Voor het dorpshuis is 394 m^2 BVO gereserveerd in de MFA. Een dorpshuis kan op basis van de CROW het best worden geschaard onder 'buurt- en dorpscentrum'. Uitgaande van het gemiddelde aantal verkeersbewegingen (63,75 per 100 m^2 BVO) brengt het dorpshuis een toename van 252 verkeersbewegingen per dag met zich mee. Hier kan een nuancering worden aangebracht, omdat de verwachting is dat een aanzienlijk deel van de bezoekers uit het dorp komen en het dorpshuis zullen bezoeken met de fiets dan wel lopend.

Kinderopvang Alles Kids
Voor de kinderopvang is 224 m^2 BVO gereserveerd in de MFA. Een kinderopvang kan op basis van de CROW het best worden geschaard onder 'kinderdagverblijf'. Uitgaande van het gemiddelde aantal verkeersbewegingen (35,65 per 100 m^2 BVO) brengt de kinderopvang een toename van 80 verkeersbewegingen per dag met zich mee.

SWS de Paulusschool
Voor basisscholen zijn in de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie (publicatie 317, oktober 2012)' van het CROW geen verkeerscijfers opgenomen. Met behulp van de CROW rekentool parkeren en verkeersgeneratie kan een berekening worden gemaakt inzake de verkeersgeneratie. In bijlage 1 zijn de uitgangspunten opgenomen. Uit de berekening blijkt dat SWS de Paulusschool een toename van 106 verkeersbewegingen per dag met zich meebrengt.

Conclusie
Gelet op vorenstaande brengt het realiseren van een MFA naar verwachting een toename van 438 verkeersbewegingen per dag met zich mee. De MFA wordt ontsloten door middel van een in- en uitrit op de Sportweg. Gesteld wordt dat de Sportweg en direct omliggende wegen in voldoende mate zijn ingericht om de toename van verkeersbewegingen eenvoudig en veilig af te kunnen wikkelen.

3.4.2 Parkeren

Autoparkeerplaatsen

De gemeente Noordoostpolder beschikt over een eigen parkeernota. Deze parkeernota is vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016'. De beleidsnotitie is gebaseerd op de richtlijn 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW.

In de gemeentelijke beleidsnotitie wordt, in tegenstelling tot de CROW-publicatie, uitsluitend onderscheid gemaakt tussen de gebiedstypen 'centrum Emmeloord', 'rest Emmeloord', 'Overige kernen' en 'buitengebied'. Op basis van de beleidsnotitie wordt de dorpskern Rutten gerekend tot 'overige kernen'. De Nota Parkeernormen Noordoostpolder kent geen eigen norm voor sportvelden. Hiervoor is gebruik gemaakt van CROW publicatie 317.

Er zal sprake zijn van dubbelgebruik, overdag hoofdzakelijk door de scholen en de kinderopvang en 's avonds en in het weekend hoofdzakelijk door de voetbalvereniging (inclusief tennis) en het dorpshuis. Kijkend naar de aanwezigheidspercentages uit tabel 2.3 van de Nota Parkeernormen van de gemeente Noordoostpolder, is het drukste moment de zaterdag- en zondagmiddag. De aanwezigheidspercentages voor de functie dorpshuis zijn niet apart bepaald. Deze zijn afgeleid van de functie 'podium'. Tevens wordt opgemerkt dat wat betreft de sportvelden is uitgegaan de oppervlakte van de tennisbanen en de wedstrijdvelden van de voetbalvereniging. Het oefenveld is hierbij buitenbeschouwing gelaten aangezien deze op de drukke momenten (wedstrijddagen) niet als zodanig in gebruik is.

In de volgende tabel wordt inzichtelijk gemaakt wat de parkeerbehoefte is in de toekomstige situatie.

	Eenheden	**Parkeerbehoefte**	**Aanwezigheidspercentage** (worstcase = zaterdag- en zondagmiddag)
SWS de Paulusschool (0,8 pp per leslokaal exclusief K&R)	4 leslokalen	3,2 pp	0% = 0 pp
CBS Sjaloom (0,8 pp per leslokaal exclusief K&R)	4 leslokalen	3,2 pp	0% = 0 pp
Dorpshuis (buurt- en dorpscentrum) (4,1 per 100 m^2 BVO)	394 m^2 BVO	16,2 pp	40% = 6,5 pp
VV RKO (inclusief tennis) (13 per ha netto terrein)	1,75 ha	22,75 pp	100% = 22,75 pp
Kinderopvang Alles Kids (1,4 pp per 100 m^2 BVO exclusief K&R)	224 m^2 BVO	3,1 pp	0% = 0 pp
Totaal		**48,45 pp**	**28,95 pp**

Uitgaande van de drukste momenten (zaterdag- en zondagmiddag) bedraagt de maximale parkeerbehoefte in de toekomstige situatie 28,95 parkeerplaatsen. Voorgenomen ontwikkeling voorziet in een gezamenlijk parkeerterrein met ten minste 50 parkeerplaatsen (inclusief kiss & ride-strook), dit is ruim voldoende om aan de parkeernorm te voldoen.

Fietsparkeerplaatsen

De 'Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016' stelt ook normen ten aanzien van fietsparkeerplaatsen. Ook hier geldt dat er sprake zal zijn van dubbelgebruik. Opgemerkt wordt dat ten aanzien van de kinderopvang

enkel uit is gegaan van medewerkers. Immers zullen kinderen van het kinderdagverblijf redelijkerwijs niet zelf met de fiets komen, en gaat het hier hoofdzakelijk om halen en brengen. Tevens is specifiek voor de functie dorpshuis zijn geen norm opgenomen, hier is uitgegaan van een theater met maximaal 200 zitplaatsen.

In de volgende tabel wordt inzichtelijk gemaakt wat de fietsparkeerbehoefte is in de toekomstige situatie.

	Eenheden	**Parkeerbehoefte**	**Aanwezigheidspercentage** (worstcase = zaterdag- en zondagmiddag)
SWS de Paulusschool (4,3 fpp per 10 leerlingen + 0,4 fpp per 10 leerlingen)	81 leerlingen	38,1 fpp	0% = 0 fpp
CBS Sjaloom (4,3 fpp per 10 leerlingen + 0,4 fpp per 10 leerlingen)	65 leerlingen	30,7 fpp	0% = 0 fpp
Dorpshuis (buurt- en dorpscentrum) (18 fpp per 100 zitplaatsen)	Maximaal 200 zitplaatsen	36 fpp	40% = 14,4 fpp
VV RKO (inclusief tennis) (61 fpp per ha netto terrein)	1,75 ha	106,75 fpp	100% = 106,75 fpp
Kinderopvang Alles Kids (0,4 fpp per 10 leerlingen)	52 kinderen	2,08 fpp	0% = 0 fpp
Totaal		**213,63 fpp**	**121,15 fpp**

Op basis van bovenstaande tabel zijn 121,15 fietsparkeerplaatsen benodigd. Het uitgangspunt is om maximaal 150 fietsparkpeerplaatsen te realiseren ten behoeve van de MFA, dit is ruim voldoende om aan de fietparkeernorm te voldoen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Natuurnetwerk Nederland, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigt en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: ´ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.´

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke kleinschalige ontwikkelingen. Het initiatief raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Voor de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna 'Ladder') is het van belang om te bepalen of sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. In diverse uitspraken heeft de Raad van State meer duidelijkheid geschapen over het begrip 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het realiseren van een maatschappelijke functie met bijbehorende voorzieningen. Gelet op het feit dat deze functie wordt gerealiseerd door herontwikkeling dient het plan te worden beschouwd als zijnde een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

Wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, moet de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving van de behoefte die mogelijk worden gemaakt bevatten. De behoefte moet worden bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de functie. De aard en omvang van de ontwikkeling zijn leidend voor het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte moet worden afgewogen.

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een MFA ter vervanging van bestaande maatschappelijke functies in Rutten. Het gaat hier om de basisscholen SWS de Paulusschool en CBS Sjaloom, het dorpshuis, voetbalvereniging RKO en kinderopvang Alles Kids (Rutten). Zoals in hoofdstuk 3 reeds is onderbouwd, is voor de scholen het plan afgestemd op basis van een leerlingenprognose en een uitgevoerde ruimtebehoefte berekening conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs. Voor het bepalen van de ruimtebehoefte van de overige maatschappelijke functies hebben er individuele gesprekken met de betrokken instellingen plaatsgevonden. Gelet op vorenstaande kan het ruimtelijk verzorgingsgebied worden beperkt tot Rutten en omgeving.

Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

In de 'Structuurvisie Noordoostpolder 2025' wordt aangeven dat maatschappelijke voorzieningen zoals peuterspeelwerk, sport, onderwijs, zorg, kinderopvang, cultuur en ontmoetingsfuncties bijdragen aan de leefbaarheid van de buurt en de wijk. Onder ander een goede bereikbaarheid van voorzieningen in belangrijk. Het voorzieningenniveau moet passen bij dat wat er nodig is en bij het schaalniveau van een leefgemeenschap. Het clusteren van (maatschappelijke) voorzieningen zorgt voor een efficiënter ruimtegebruik.

Met de MFA wordt hier invulling aan gegeven en vindt er efficiënter ruimtegebruik plaats, waarbij de vrijkomende locaties beschikbaar komen voor andere ontwikkelingen (hergebruik, vitaliseren bestaande

locaties/gebieden). Het gaat dan ook niet om nieuwe voorzieningen, maar om het clusteren van bestaande voorzieningen. De bestaande te clusteren maatschappelijke voorzieningen zijn gehuisvest in erg verouderde bebouwing. De behoefte en noodzaak is ontstaan vanwege de noodzakelijke vernieuwing van deze bebouwing, deze opgave biedt een uitgelezen kans om de functies te combineren.

Zoals in hoofdstuk 3 onderbouwd is voor de scholen het plan afgestemd op basis van een leerlingenprognose en een uitgevoerde ruimtebehoefte berekening conform de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs. Voor het bepalen van de ruimtebehoefte van de overige maatschappelijke functies hebben er individuele gesprekken plaatsgevonden. Uitgangspunt is het gebouw van de beoogde MFA dusdanig in te richten/ op te zetten dat er mogelijkheden zijn om ruimten eenvoudig aan te kunnen passen aan gewijzigde situaties (flexibel en toekomstgericht). Dit brengt met zich mee dat organisaties kunnen groeien en krimpen. Ten aanzien van het onderwijs is het uitgangspunt dat beide scholen als twee aparte scholen in de MFA worden gehuisvest. Daarbij gaan de scholen wel voor een integrale invulling van het onderwijskundig deel van het gebouw. Dit vertaalt zich onder meer in het gezamenlijk gebruik van verschillende ruimtes zoals de personeelskamer en het speellokaal n de clustering van groepsruimten en leerpleinen etc.

Ligt de stedelijke ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Als de ontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied dan wordt voldaan aan de Ladder.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied van Rutten. Hiermee is sprake van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, indachtig het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking, waarbij wordt gestreefd naar een optimale benutting van de ruimte in stedelijk gebied.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie FlevolandStraks

De Omgevingsvisie FlevolandStraks geeft de langetermijnvisie van de provincie Flevoland op de toekomst van dit gebied. Het gaat over de periode tot 2030 en verder. Het geeft aan welke kansen, opgaven en uitdagingen er voor Flevoland liggen. Er zijn drie kernopgaven:

- Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving),
- Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving),
- Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving).

Deze opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. Zowel voor de strategische opgaven uit de Omgevingsvisie, als andere vraagstukken van de provincie Flevoland. In de strategische opgaven staan de belangrijkste vraagstukken en ambities voor de toekomst beschreven. Het gaat om de volgende opgaven:

- Duurzame Energie
- Regionale Kracht
- Circulaire Economie
- Landbouw: Meerdere Smaken

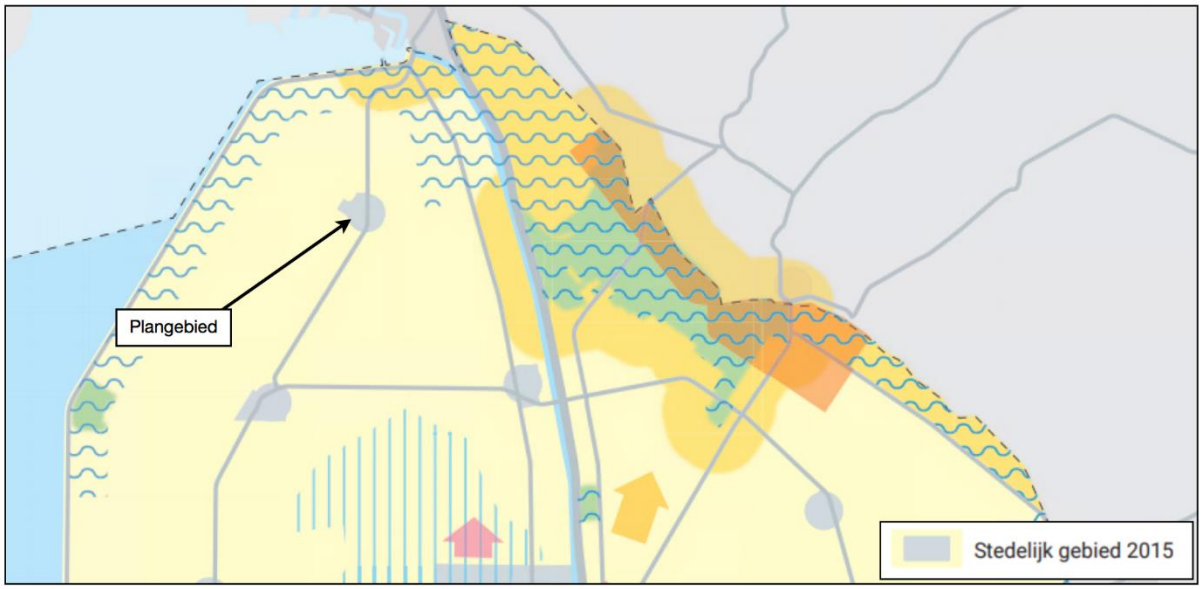
De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een MFA ter vervanging van bestaande en verouderde maatschappelijk functies in de kern Rutten. Hiermee worden bestaande maatschappelijke voorzieningen vernieuwd en geclusterd wat ten goede komt van de toekomstbestendigheid van maatschappelijke functies en de leefbaarheid in de kern Rutten. Gelet op vorenstaande sluit het voornemen goed aan bij de uitgangspunten van de Omgevingsvisie FlevolandStraks (specifiek 'Het Verhaal van Flevoland'). Vooralsnog is de beleidsmatige kant van de Omgevingsvisie FlevolandStraks in uitwerking. Daarom wordt wat betreft het beleid nog verwezen naar het omgevingsplan Flevoland 2006.

4.2.2 Omgevingsplan Flevoland

4.2.2.1 Algemeen

In 2006 is het Omgevingsplan Flevoland door Provinciale Staten vastgesteld. In het omgevingsplan is het integrale omgevingsbeleid van de provincie Flevoland voor de periode 2006-2015 neergelegd, met een doorkijk naar 2030. Omdat beleid niet statisch is, zijn er sinds de vaststelling op 2 november 2006 veel beleidsaanpassingen geweest. Deze partiële herzieningen, uitwerkingen en afwijkingen waaronder experimenten van vastgelegd in een geconsolideerde versie. De provincie Flevoland heeft op 8 november 2017 de Omgevingsvisie Flevoland Straks vastgesteld. Deze omgevingsvisie vervangt het visiedeel van het omgevingsplan. De beleids- en uitvoeringsdelen uit het Omgevingsplan 2006 zullen gefaseerd worden vervangen door onder meer programma's en regels in een omgevingsverordening.

Het omgevingsplan is een samenvoeging van de vier wettelijke plannen op provinciaal niveau: Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Door de samenvoeging zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid compact en is de samenhang tussen de diverse beleidsterreinen het best gewaarborgd. De provincie stelt als voorwaarden voor een evenwichtige groei: het behoud en het verbeteren van de kwaliteit van de samenleving, het milieu, het water, de natuur en het landschap. In het omgevingsplan wordt onder andere ingegaan op de uitgangspunten voor het landelijk gebied. Het Omgevingsplan is ook beeldend weergegeven op een visiekaart. Het plangebied is gelegen in de kern Rutten, wat wordt aangemerkt als 'Stedelijk gebied 2015'. Een uitsnede van deze visiekaart wordt hierna weergegeven.



Figuur 4.1: Visiekaart Omgevingsplan Flevoland (Bron: Provincie Flevoland)

4.2.2.2 Stedelijk gebied

Het doel van het verstedelijkingsbeleid is de ontwikkeling van vitale steden en dorpen. Het beleid is gericht op behoud en versterking van de kwaliteit van de fysieke omgeving via efficiënt ruimtegebruik, kwaliteitsverbetering en herstructurering van het stedelijk gebied en versterking van het draagvlak voor voorzieningen. Deze doelen worden gediend door de stedelijke ontwikkeling van de kernen te bundelen waarmee nieuwe bebouwing wordt geconcentreerd in of aansluitend aan het bestaande bebouwde gebied. Dit ondersteunt tevens de optimale benutting van infrastructuur en centrumvorming rondom belangrijke vervoerknooppunten.

De vitaliteit van steden en dorpen wordt mede bepaald door het voorzieningen- en werkgelegenheidsaanbod binnen de stedelijke hoofdstructuur waarin de steden en dorpen functioneren. Van belang is dat de Flevolandse steden en dorpen hierin een eigenstandige positie hebben. Dit betekent een compleet

basisaanbod van voorzieningen in de hoofdkernen. Voor de overige kernen geldt dat het voorzieningenniveau en het aanbod van werkgelegenheid compleet moet zijn in samenhang met kernen in de nabijheid.

4.2.5 Toetsing aan het provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied voorziet in het realiseren van een MFA ter vervanging van een tweetal schoollocaties, kinderopvang, dorpshuis en kleedkamers en kantine van de plaatselijke voetbalvereniging. Met het plan wordt bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van bebouwing ten behoeve van maatschappelijke functies en wordt de mogelijkheden voor samenwerking geoptimaliseerd. Tevens zorgt de bundeling van verschillende maatschappelijke functies in één gebouw dat de ruimtes efficiënter en goedkoper kan worden geëxploiteerd, hiermee kan het voorzieningenaanbod duurzaam in stand worden gehouden. Geconcludeerd wordt dat voorgenomen ontwikkeling in lijn is met de hiervoor beschreven ambities uit het Omgevingsplan Flevoland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

4.3.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is in december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie, die de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten beschrijft. De visie heeft als doel de verschillende belangen, voor bijvoorbeeld het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen. Vervolgens kan hieruit een integrale ontwikkelingsrichting worden bepaald voor de periode tot 2025. De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is met name gericht op het behoud en de verbetering van de bestaande ruimtelijke, economische en sociale kwaliteiten en daarmee op het versterken van het landschap en leefbaarheid in de gemeente Noordoostpolder. De structuurvisie is een document voor de langere termijn, daarom kent de Structuurvisie Noordoostpolder 2025 een zekere mate van globaliteit en abstractie. De visie vormt de basis voor ons toekomstig beleid, ter uitwerking van de structuurvisie zijn gebiedsvisies, masterplannen, uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en beleidsplannen nodig om concrete (plan)ontwikkelingen in gang te zetten.

4.3.1.2 Ambitie voorzieningen en leefbaarheid

Sociaal en vitaal blijven in de toekomst vraagt om het maken van keuzes. De gemeente wil daarin aansluiten bij wat inwoners nodig hebben om die sociale en vitale samenleving te kunnen blijven. De gemeente richt zich op behoud en verbetering van de kwaliteit. Ondernemerschap, zelforganisatie en het aangaan van nieuwe allianties zijn belangrijke kernkwaliteiten wordt gestimuleerd en gefaciliteerd in het belang van een toekomstbestendige samenleving.

Maatschappelijke voorzieningen zoals peuterspeelwerk, sport, onderwijs, zorg, kinderopvang, cultuur en ontmoetingsfuncties dragen bij aan de leefbaarheid en hebben een plaats dichtbij de inwoners en hun leefomgeving: de buurt en de wijk. Ze dragen bij aan de leefbaarheid, omdat mensen elkaar kunnen ontmoeten, talenten kunnen ontwikkelen, dingen van elkaar kunnen leren, elkaar kunnen helpen, bezig kunnen zijn, enzovoorts. Een goede spreiding en bereikbaarheid van voorzieningen is belangrijk. Het voorzieningenniveau moet passen bij dat wat er nodig is en bij het schaalniveau van een leefgemeenschap.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Noordoostpolder 2025'

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied voorziet in het realiseren van een MFA ter vervanging van een tweetal schoollocaties, kinderopvang, dorpshuis en kleedkamers en kantine van de plaatselijke voetbalvereniging. Met het plan wordt bijgedragen aan het verbeteren van de kwaliteit van bebouwing ten behoeve van maatschappelijke functies en wordt de mogelijkheden voor samenwerking geoptimaliseerd. Tevens draagt het voornemen bij aan het duurzaam in standhouden van het maatschappelijke

voorzieningenaanbod. Geconcludeerd wordt dat voorgenomen ontwikkeling in lijn is met de 'Structuurvisie Noordoostpolder 2025'.

4.3.2 Dorpsontwikkelingsplan Rutten 2016-2026

4.3.2.1 Algemeen

De gemeente Noordoostpolder heeft het voornemen voor alle dorpen dorpsvisies te maken. Voor het dorp Rutten is hiertoe het 'Dorpsontwikkelingsplan Rutten 2016-2026' opgesteld. Het plan is het resultaat van een gezamenlijk proces van bewoners, verenigingen, scholen, instellingen, kerken en de gemeente Noordoostpolder. Dorpsbelang Rutten heeft samen met de gemeente en Kars Advies het proces van totstandkoming begeleid.

Het dorpsontwikkelingsplan bestaat uit een dorpsvisie en het daarop gebaseerde dorpsplan. De dorpsvisie heeft een tijdshorizon van dertien jaar, terwijl het plan een horizon heeft van vier jaar.

In het dorpsplan is de identiteit van het dorp Rutten beschreven en verbeeld. Deze identiteit wordt geformuleerd in termen van kernkwaliteiten, kernwaarden en toekomstbelofte van het dorp. De identiteit – de eigenheid van het dorp – is de basis voor de toekomstvisie van het dorp op de langere termijn.

Een belangrijk aspect in het dorpsplan is het stimuleren van ontmoetingen. In Rutten bestaat een grote behoefte aan elkaar ontmoeten. Het gaat om georganiseerde ontmoetingen en dagelijkse, toevallige ontmoetingen. De MFA biedt onderdak aan verschillende functies, wat een bijdrage levert aan de dagelijkse ontmoetingen. Tevens biedt de MFA ruimte voor georganiseerde ontmoetingen, denk hierbij aan dorpsactiviteiten.

4.3.2.2 Toetsing initiatief aan Dorpsplan Rutten 2016-2026

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de planologische mogelijkheden voor het realiseren van een MFA in de kern Rutten. Hierbij worden verschillende maatschappelijke functies in Rutten vernieuwd. Tevens stimuleert de MFA toevallige ontmoetingen en georganiseerde ontmoetingen. Het bestemmingsplan is hiermee in lijn met de ambities die zijn geformuleerd in het 'Dorpsontwikkelingsplan Rutten 2016-2026'.

4.3.3 Welstandsnota gemeente Noordoostpolder 2016

4.3.3.1 Algemeen

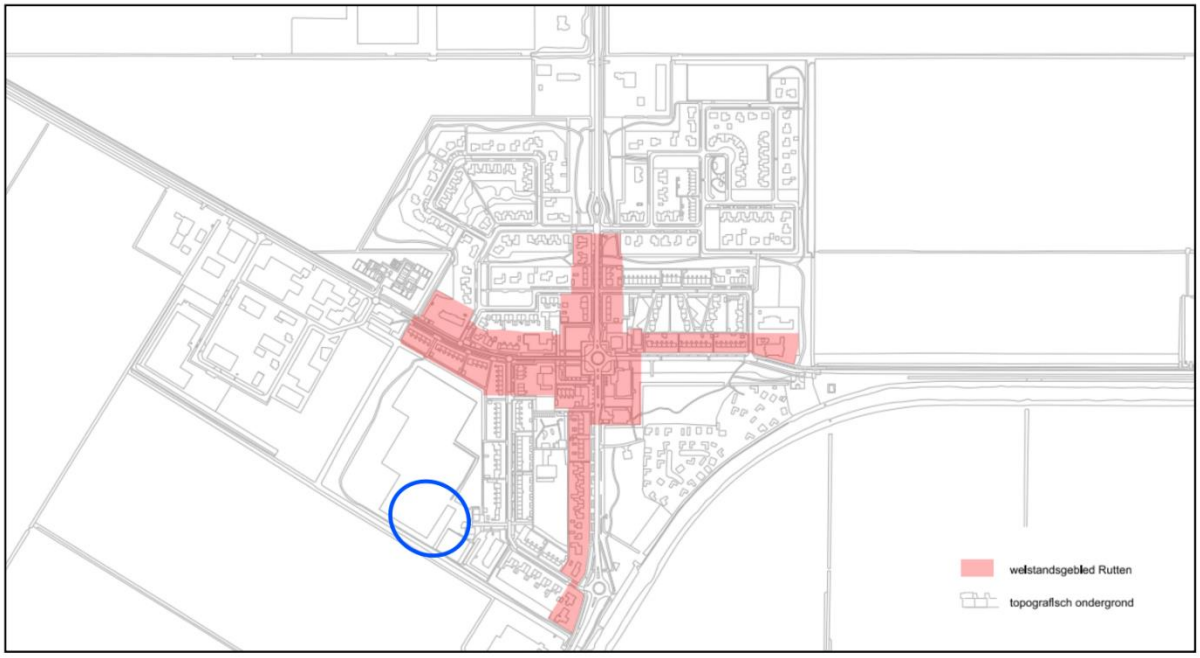
Op 29 november 2016 heeft de raad de welstandsnota "Ruimte voor kwaliteit en welstandsvrijheid" vastgesteld. De welstandsnota geeft richting aan het welstandstoezicht in de Noordoostpolder en voor de inwoners van de gemeente biedt het plan helderheid over de welstandsbeoordeling van hun bouwplannen. Zoals de titel van de nota al aangeeft wordt onderscheid gemaakt tussen welstandsvrije en niet - welstandsvrije gebieden. De selectie van niet-welstandsvrije gebieden heeft plaats gevonden aan de hand van twee criteria:

- de cultuurhistorische betekenis van de bebouwing;
- de zichtbaarheid van de bebouwing vanuit belangrijke openbare ruimtes.

Op basis van deze criteria is besloten dat in de volgende gebieden welstandstoezicht blijft gelden:

1. de kernen en beeldbepalende gebieden van Emmeloord;
2. de dorpskernen en beeldbepalende gebieden van Marknesse, Ens, Luttelgeest, Bant, Creil, Espel, Tollebeek, Kraggenburg en Rutten;
3. Nagele en Schokland in zijn geheel;
4. het landelijk gebied.

Uit onderstaande uitsnede van de welstandsgebiedenkaart blijkt dat de beoogde MFA (door middel van de blauwe cirkel aangeduid) in welstandsvrij gebied ligt.



Figuur 4.4 Uitsnede welstandsgebiedenkaart Welstandnota (Bron: gemeente Noordoostpolder)

4.3.3.2 Toetsing van het initiatief aan de Welstandsnota gemeente Noordoostpolder

Geconstateerd wordt dat het plangebied is gelegen in welstandsvrij gebied. Hoewel het plangebied is gelegen in welstandsvrij gebied zal bij het ontwerpen van de bebouwing rekening worden gehouden met omliggende bebouwing teneinde te komen tot een stedenbouwkundige aanvaardbare situatie. In paragraaf 3.3 van deze toelichting is een beschrijving opgenomen inzake de gewenste situatie, hierbij zijn tevens welstandseisen opgenomen. De welstandseisen zullen vast worden gesteld en onderdeel gaan uitmaken van de gemeentelijke welstandsnota. Toekomstige bouwplannen zullen hieraan worden getoetst.

4.3.4 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorliggend initiatief past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

De MFA wordt op basis van de Wgh aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai als bedoeld in de Wgh.

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

Het plangebied is gelegen aan de Sportweg. De Sportweg betreft een 30 km/uur weg. Uit jurisprudentie blijkt dat 30 km/uur wegen in de beoordeling moeten worden meegenomen, indien vooraf aangenomen had kunnen worden dat deze wegen een geluidbelasting veroorzaken die hoger ligt dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB).

De Sportweg betreft een weg met een matige verkeersfrequentie en wordt hoofdzakelijk gebruikt door bestemmingsverkeer. De MFA komt op circa 60 meter uit de as van de weg te liggen. Gelet op vorenstaande is het niet aannemelijk dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden.

5.1.2.2 Railverkeerslawaai

In voorliggend geval is het aspect railverkeerslawaai niet van belang, aangezien er geen spoorweg in de directe omgeving aanwezig is.

5.1.2.3 Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein, als bedoeld in de Wgh, aanwezig. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek industrielawaai is derhalve niet noodzakelijk. Wat betreft de invloed van individuele bedrijvigheid op het plangebied wordt verwezen naar paragraaf 4.5 (milieuzonering).

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt in voorliggend geval geen belemmering.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740. Opgemerkt wordt dat in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt getoetst of de bodemkwaliteit geschikt is om te bouwen.

Sigma Bouw & Milieu heeft ter plaatse van het plangebied een verkennend milieukundig bodemonderzoek (NEN-5740+A1) uitgevoerd. Een samenvatting van de resultaten en de conclusies uit dit onderzoek zijn in de volgende subparagrafen opgenomen. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar het complete bodemonderzoek welke is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

5.2.2 Onderzoeksresultaten

Voor zover bekend hebben er in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden en is het plangebied sinds 1972 in gebruik als sportaccommodatie bestaande uit sportvelden, een boswal en grasvelden.

Op basis van zintuigelijke waarnemingen is in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen (indicatieve waarneming).

Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging. De bovengrond en het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat plaatselijk verhoogde gehalten ten opzichte van de achtergrondwaarde respectievelijk de streefwaarde. De plaatselijk verhoogd gemeten chemische verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde en de bodemindex-waarde (>0,5) niet en geven daardoor geen directe aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

5.2.3 Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat de bodemkwaliteit over het algemeen voldoet aan de criteria voor schone grond en is dan ook geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Plaatselijk kan er een bijmenging met sintels aanwezig zijn die voor een verhoging kan zorgen ten opzichte van de achtergrondwaarden. Vooralsnog is deze alleen op de bouwlocatie aangetroffen. In het kader van een aanvraag omgevingsvergunning voor bouwen zal getoetst worden of de bodemkwaliteit geschikt is om te bouwen. Mogelijk is het niet wenselijk om de grond met bijmenging aan sintels op de planlocatie te hergebruiken.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m^2 bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO_2 en PM_{10} moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een MFA. De MFA biedt onder andere ruimte voor onderwijs, een kinderopvang, een dorpshuis en voorzieningen ten behoeve van de plaatselijke voetbal- en tennisvereniging.

De MFA wordt aangemerkt als gevoelige bestemming zoals is opgenomen in de Besluit gevoelige bestemmingen. De MFA is gelegen op circa 250 meter van de dichtstbijzijnde provinciale weg. Binnen een zone van 300 meter zijn geen rijkswegen aanwezig. Gelet op vorenstaande wordt een nadere toetsing aan de grenswaarden (Wet luchtkwaliteit) niet noodzakelijk geacht.

Tot slot wordt opgemerkt dat een ontwikkeling met een dergelijke omvang is aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de ‘Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen’ (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

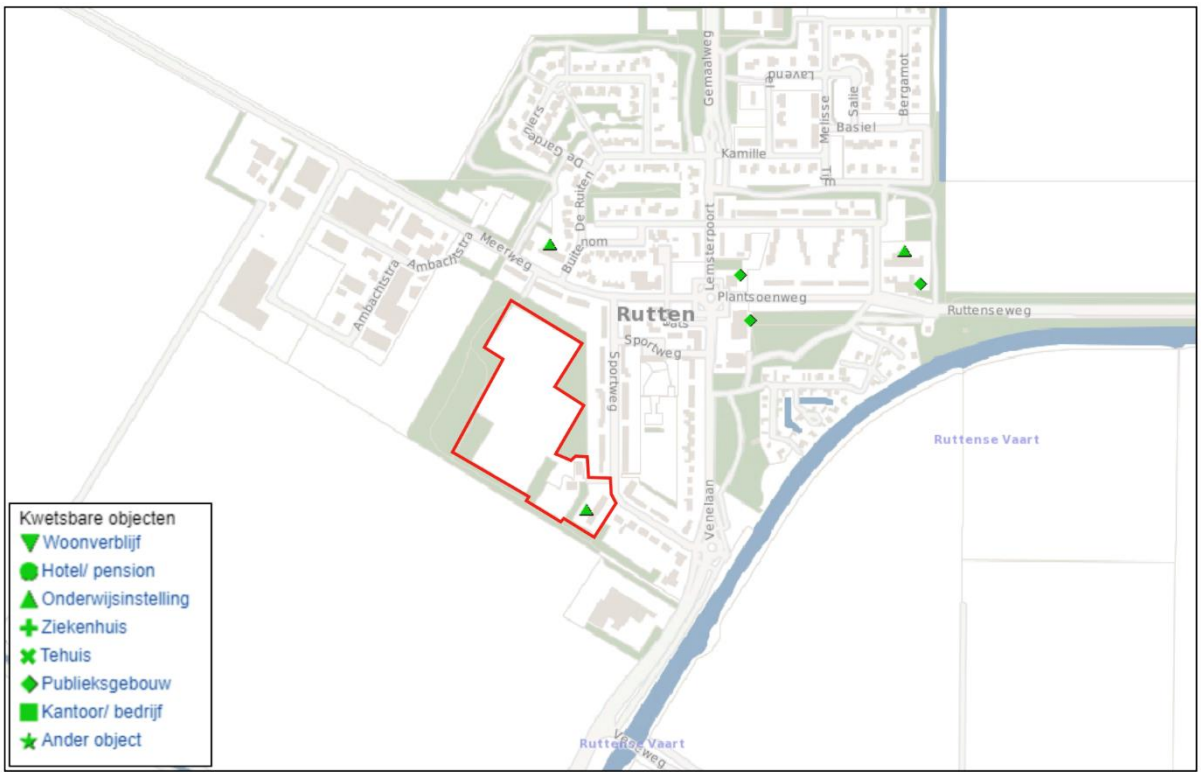
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In het volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot de beoogde locatie van de MFA (aangegeven met de rode cirkel) en omgeving weergegeven.



Figuur 5.1: Uitsnede Risicokaart (Bron: www.risicokaart.nl)

Opgemerkt wordt dat binnen het plangebied een onderwijsinstelling (groene driehoek) aanwezig is, dit betreft de CBS Sjaloom. CBS Sjaloom zal ondergebracht worden in de beoogde MFA.

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen aan de rand van een woonwijk, waar reeds sprake is van enige vorm van functiemenging. Zo is er naast de woonfunctie, een basisschool en een voetbalvereniging aanwezig. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het realiseren van een MFA. In de MFA zullen diverse functies gevestigd worden zoals twee basisscholen, een kinderopvang, een dorpshuis en voorzieningen ten behoeve van voetbalvereniging RKO (kantine en kleedkamers). Ten behoeve van de MFA wordt een parkeerterrein aangelegd

In de onderstaande tabel worden de activiteiten/functies benoemd welke worden ondergebracht in de MFA. Tevens is aangegeven tot welke milieucategorie de betreffende activiteiten/functies worden gerekend, welke richtafstand aangehouden moet worden tussen het plangebied en de milieugevoelige functies en wat de daadwerkelijke afstand hiertussen bedraagt.

Functie	**Categorie**	**Richtafstand 'gemengd gebied'**	**Daadwerkelijke afstand (circa)**
Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs *SBI-2008: 852, 8531*	2	10 meter (geluid)	Ten minste 30 meter
Kinderopvang *SBI-2008: 8891*	2	10 meter (geluid)	Ten minste 30 meter
Buurt- en clubhuizen *SBI-2008: 94991*	2	10 meter (geluid)	Ten minste 30 meter
Kantine *SBI-2008: 5629*	1	0 meter (geur en geluid)	Ten minste 30 meter
Autoparkeerterrein *SBI-2008: 5221*	2	10 meter (geluid)	Circa 15 meter

Beoogd wordt de MFA (het gebouw) op circa 52 meter van de meest nabijgelegen woning (Sportweg 52) te realiseren. Ten aanzien van het buitenspeelterrein behorend bij de MFA wordt opgemerkt dat aan de afstand van ten minste 10 meter kan worden voldaan.

Wat betreft de voetbalvereniging wordt opgemerkt dat alleen de voorzieningen van de voetbalvereniging worden ondergebracht in de MFA, de voetbalvelden zijn reeds aanwezig. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling zal het oefenveld (meest zuidelijke veld) worden verschoven, dit veld komt hierdoor circa 30 meter verder van omliggende milieugevoelige functies (woningen) te liggen.

Geconstateerd wordt dat aan alle richtafstanden wordt voldaan. Voorgenomen ontwikkeling brengt geen belemmeringen met zich mee ten aanzien van het woon- en leefklimaat van omwonende.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving of leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving. De MFA is aan te merken als milieugevoelige functie (kinderopvang en basisscholen).

Bij veehouderijen geldt, op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn, in het geval van veehouderijen, echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor

vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 5.6 nader op ingegaan. De overige van toepassingen zijnde aspecten, stof, geluid en gevaar worden hierna getoetst.

In de onderstaande tabel worden de activiteiten/functies benoemd welke zijn gelegen in de nabijheid van het plangebied. Tevens is aangegeven tot welke milieucategorie deze activiteit of functie wordt gerekend, welke richtafstand aangehouden moet worden tussen het plangebied en het bestemmingsvlak van de betreffende milieubelastende functie en wat de daadwerkelijke afstand hiertussen bedraagt.

Functie	Categorie	Richtafstand 'gemengd gebied'	Daadwerkelijke afstand (circa)
Akkerbouw en fruitteelt *Wrakkenweg 17*	2	10 meter (geluid)	Ten minste 120 meter

Geconstateerd wordt dat aan de richtafstanden wordt voldaan. Tevens wordt het betreffen agrarische bedrijf niet in de bedrijfsvoering belemmerd, dit temeer omdat op kortere afstanden woningen zijn gelegen. Deze woningen kunnen als maatgevend worden beschouwd.

Gewasbeschermingsmiddelen

Opgemerkt wordt dat de agrarische gronden behorend bij de het agrarisch bedrijf aan de Wrakkenweg 17 op een afstand van circa 22 meter zijn gelegen van het plangebied. Op de agrarische gronden is sprake van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. In de VNG-uitgave wordt hier geen rekening mee gehouden.

Voor het waarborgen van een effectief en veilig gebruik van gewasbeschermingsmiddelen gelden tal van (wettelijke)regels, waaronder de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Vanuit het activiteitenbesluit gelden aanvullende regels om verontreiniging van de omgeving door verwaaiing (drift) of afspoeling tegen te gaan.

De voorschriften voor het driftvrij toepassen van gewasbeschermingsmiddelen bij het telen van gewassen in de open lucht zijn opgenomen in:

- artikel 3.78a en 3.83 van § 3.5.3 van het Activiteitenbesluit;
- artikel 3.81 tot en met 3.91 van § 3.5.2 van de Activiteitenregeling.

De voorschriften van het activiteitenbesluit zijn op 23 juni 2017 gewijzigd om de emissies van de gewasbeschermingsmiddelen in de glastuinbouw en open teelten te verminderen.

Opgemerkt wordt dat het bestemmingsvlak van de reeds aanwezige basisschool Sjaloom dichter op de agrarische gronden is gelegen dan de beoogde MFA. Ook zijn er op dit moment tennisvelden aanwezig binnen het plangebied, deze zullen behouden blijven. Het schoolplein behorend bij de MFA komt niet dichter op de agrarische gronden te liggen. Verder worden er geen andere milieugevoelige functies toegevoegd die dichter op agrarische gronden zijn gelegen.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de reeds aanwezige functies als maatgevend kunnen worden beschouwd en er geen sprake is van onevenredige aantasting van de ontwikkelmogelijkheden van het agrarisch bedrijf, immers dient het agrarisch bedrijf aan de Wrakkenweg 17 bij gebruik van gewasbeschermingsmiddelen al rekening te houden met de reeds aanwezige milieugevoelige functies.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld wordt deze waarde uitgedrukt in een ten

hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorie is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden (artikel 3, lid 2 en artikel 14 lid 2 Wgv):

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën, waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan kom 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Situatie plangebied

Met dit plan wordt een nieuw geurgevoelig object toegestaan, namelijk de MFA (specifiek basisscholen en kinderopvang). In de omgeving van het plangebied zijn geen veehouderijen aanwezig. Wel ligt op circa 120 meter een akkerbouw en fruitteelt bedrijf (Wrakkenweg 17). Planologisch gezien is ter plaatse een grondgebonden veehouderij toegestaan.

Gelet op de genoemde afstanden in artikel 3 lid 2 en art. 14 lid 2 Wgv is de afstand van 120 meter tussen de MFA en het agrarisch bedrijf voldoende voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de MFA. Tevens wordt gelet op de afstand het betreffende agrarische bedrijf niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.

5.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

In voorliggend geval heeft Natuurbank Overijssel ter plaatse van het plangebied een quickscan natuurwaardenonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de resultaten van het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland en Natura2000. In verband met de ligging buiten beschermd (natuur)gebied en de lokale invloedsfeer, leiden de fysieke werkzaamheden niet tot negatieve effecten op beschermd (natuur)gebied. Door uitvoering van de voorgenomen van de voorgenomen activiteiten vindt er geen overschrijding plaats van de grenswaarde voor depositie van NOx op beschermde habitats in Natura2000-gebied. Dit geldt zowel door de bouwfase (tijdelijke fase) als de gebruiksfase. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming.

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen Ecologische Hoofstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN is gelegen op minimaal 3,4 kilometer afstand. Gezien de onderlinge afstand en de aard en omvang van de ontwikkeling, wordt gesteld dat er geen sprake is van aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

5.7.3.2 Situatie plangebied

Het plangebied behoort vermoedelijk tot het functionele leefgebied van sommige vogel-, vleermuis-, amfibieën- en beschermde grondgebonden zoogdiersoorten. Deze soorten benutten het onderzoeksgebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar vermoedelijk nestelen er ieder voorjaar vogels in de beplanting, bezetten sommige grondgebonden zoogdiersoorten er een rust- en voortplantingslocatie en bezetten sommige amfibieënsoorten er een (winter)rustplaats. Vleermuizen bezetten geen verblijfplaats in het plangebied.

Van de vogelsoorten die in het plangebied nestelen is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Werkzaamheden die leiden tot het verstoren/vernielen van vogelnesten, dienen buiten de voortplantingsperiode van vogels uitgevoerd te worden. Voor de grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten die een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden en verwonden' en het 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties' (of de soort is niet beschermd). De functie van het plangebied als foerageergebied voor de in het plangebied voorkomende vogel-, grondgebonden zoogdier- en amfibieënsoorten is niet beschermd. Geadviseerd wordt tijdens de bouwfase nadrukkelijk rekening te houden met de rugstreeppad door te voorkomen dat geschikte voortplantingswateren ontstaan in het plangebied in de periode april-augustus.

5.7.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Met inachtneming van het advies inzake de rugstreeppad worden er geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

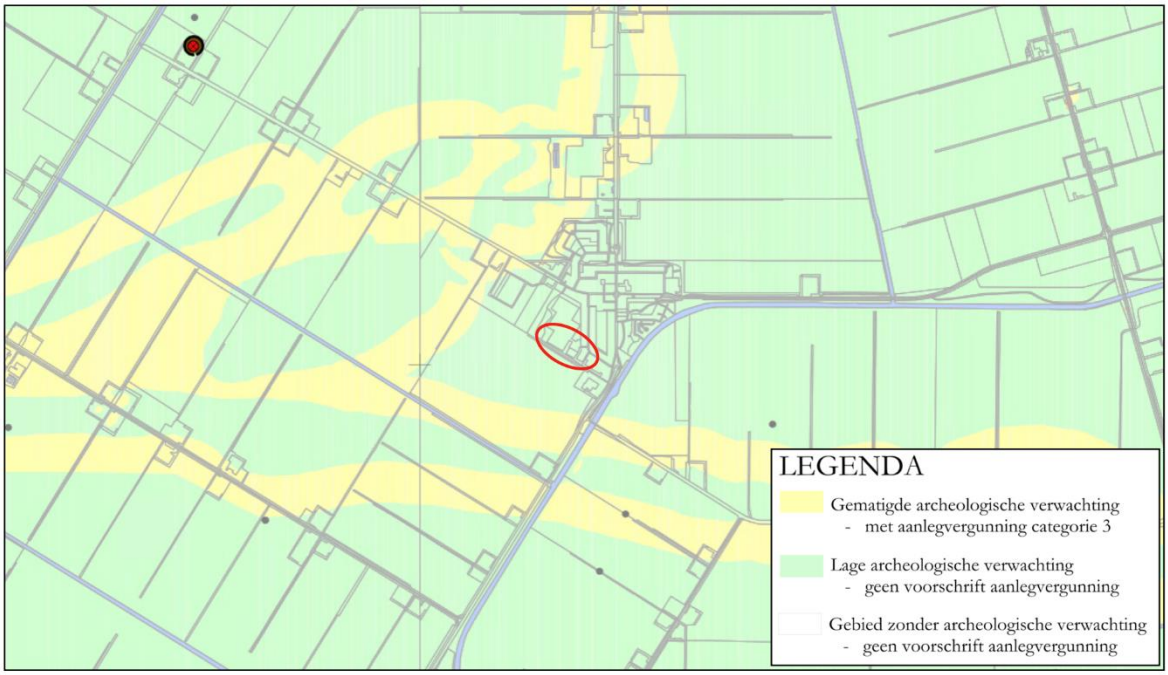
5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Noordoostpolder heeft een Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart voor haar grondgebied op laten stellen in 2007. Op de Basiskaart staan de archeologische waarden en verwachtingen weergegeven en op de beleidsadvieskaart staan de maatregelen aangegeven die nodig zijn om het archeologisch erfgoed te beschermen. In figuur 5.2 is een uitsnede van de Archeologische Beleidsadvieskaart weergegeven met daarin het plangebied aangegeven met de rode cirkel.



Afbeelding 5.2: Archeologische Beleidsadvieskaart (Bron: Gemeente Noordoostpolder)

Het plangebied kent op basis van de beleidsadvieskaart een lage archeologische verwachting. Gelet op de lage archeologische verwachting is er geen archeologisch onderzoek vereist.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "*een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.8.2.3 Situatie plangebied

Op basis van cultuurhistorische waardenkaart Flevoland en het gemeentelijke beleidsstuk 'Erfgoed in de gemeente Noordoostpolder', blijkt dat zich binnen het plangebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten aanwezig zijn. Wanneer gekeken wordt naar de huidige situatie van het plangebied, kan worden aangenomen dat eventueel aanwezige cultuurhistorische waarden in het plangebied reeds zijn verstoord.

5.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. In het plangebied en in de omgeving van het plangebied komen geen cultuurhistorische waarden voor.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
  Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
  Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r.. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het plangebied ligt op grote afstand van Natura 2000-gebied. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied zal geen sprake zijn. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.9.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten.

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS.

Uit het quickscan natuurwaardenonderzoek (bijlage 3) is gebleken dat door uitvoering van de voorgenomen activiteiten er geen overschrijding van de grenswaarde voor depositie van NOx op beschermde habitats in Natura 2000-gebied. Dit geldt zowel voor de bouwfase (tijdelijke fase) als de gebruiksfase. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming.

5.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, sprake is van een m.e.r-beoordelingsplichtig plan.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: '*de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.'*

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m^2 of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit aangezien deze pas geldt bij een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit (o.a. 2000 of meer woningen) wordt vergeleken met de omvang van de ontwikkeling (het bouwen van 19 woningen), wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk en bod gekomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen belangrijk nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit plan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2 Beleidskaders

6.2.1 Waterbeheerplan 2016-2021

Het Waterbeheerplan 2016-2021 (WPB3) is de opvolger van WPB2+ en bevat langetermijndoelen (zichtjaar 2050), doelen voor de planperiode (2016-2021) en maatregelen die het waterschap (samen met gebiedspartners) uit gaat voeren.

De doelen en maatregelen hebben betrekking op de kerntaken van het waterschap (waterveiligheid, schoon water, voldoende water) en het thema 'water en ruimte'. Hierbij gaat het om reguliere werkzaamheden, zoals peilbeheer, onderhoud aan dijken en het zuiveren van afvalwater en om nieuwe ontwikkelingen.

6.2.2 Stroomgebiedsvisie Flevoland (2003)

De Noordoostpolder is gelegen binnen het plangebied van de stroomgebiedsvisie Flevoland. In de watervisie voor 2015 wordt het plangebied aangeduid als een gebied met een vitaal watersysteem.

Voor de gemeente Noordoostpolder zijn de wateropgaven onderverdeeld in een aantal generieke maatregelen en in de resterende wateropgave. De generieke maatregelen houden onder andere in:

- afvoerblokkering in natuurgebieden;
- vasthouden van water in natuurgebieden en landbouwgebied;
- realisatie van duurzame oevers.

Oplossingsrichtingen voor de resterende wateropgave zijn onder andere bergen in open water en efficiënt uitmalen.

6.2.3 Beleid gemeente Noordoostpolder en waterschap Zuiderzeeland

De watervisie van de gemeente Noordoostpolder is zowel opgenomen in het Stedelijk Waterplan Noordoostpolder (d.d. april 2006) als het vigerend Gemeentelijk Rioleringsplan Noordoostpolder. Ten aanzien van het Stedelijk Waterplan is als aanvulling op dit plan, in 2011 door het waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder een bestuurlijke 'Maatwerkovereenkomst stedelijk water' ondertekend. Door ondertekening van deze bestuursovereenkomst zijn tussen de waterbeheerder en de gemeente afspraken gemaakt over de invulling van de gezamenlijke taakuitoefening voor het beheer en onderhoud van het stedelijk water. De beoogde doelen op strategisch, tactisch en operationeel niveau ten aanzien van het stedelijk water zijn daarbij beter verankerd.

Op grond van de Waterwet is er voor gemeenten, naast het inzamelen en transporteren van vrijkomend stedelijk afvalwater een formele taak weggelegd voor het afvoeren van overtollig regenwater. In zoverre het inzamelen en transporteren van relatief schoon regenwater buiten de afvalwaterstroom *doelmatig* kan worden uitgevoerd, vindt deze gescheiden van de afvoer van het stedelijk afvalwater plaats. Het 'gebiedseigen water' wordt op plaatsen waarvoor mogelijkheden aanwezig zijn, vastgehouden en geborgen in aanwezig

stedelijk water en/of retentiestroken. Het bergen en vasthouden van regenwater op locatie mag niet leiden tot (water)overlast voor de woonomgeving. Tot slot heeft de gemeente een watertaak waterhuishoudkundige maatregelen te treffen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming(en) zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

In de Keur van het waterschap Zuiderzeeland, onderdeel uitmakend van de Waterwet, is aangegeven wat wel en niet mag bij waterkeringen en wateren (de zogenaamde waterstaatswerken).

6.3 Watertoetsproces

6.3.1 Algemeen

Het waterbelang is sinds 1 november 2003 door middel van de Watertoets verankerd in het 'Besluit ruimtelijke ordening'. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn dertien nationale belangen genoemd, deels op het gebied van water.

Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en stand-still (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit).

Het bovenstaande resulteert in twee drietrapsstrategieën:

- Waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren);
- Waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren).

Beide strategieën zijn vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012).

De waterparagraaf maakt inzichtelijk hoe het vigerend waterbeleid is vertaald naar waterhuishoudkundige inrichtingsmaatregelen, waarmee rekening moet worden gehouden bij de nieuwbouw van een MFA in Rutten. Bij de inrichting van de stedenbouwkundige inrichting van dit uitbreidingsplan is rekening gehouden met de wijze waarop op deze locaties wordt omgegaan met water ten aanzien van:

1. Veiligheid;
2. Voldoende water;
3. Schoon water.

6.3.2 Proces van de Watertoets

Aan de hand van de beslisboom (figuur 2, blz. 15) uit het Waterkader van het Waterschap Zuiderzeeland, zoals op 11 juli 2013 door het college van Dijkgraaf en Heemraden vastgesteld, moet voor het voorliggende plan de 'normale procedure' worden gevolgd. Bij het opstellen van de waterparagraaf is, in zoverre relevant, rekening gehouden met de randvoorwaarden zoals opgenomen in het genoemd Waterkader van het Waterschap Zuiderzeeland.

De waterbeheerder is in een vroegtijdig stadium betrokken bij het bepalen van het waterrelevant beleid voor het plangebied MFA Rutten.

<u>Beschrijving van het watersysteem</u>

1. Veiligheid/Waterkeringen

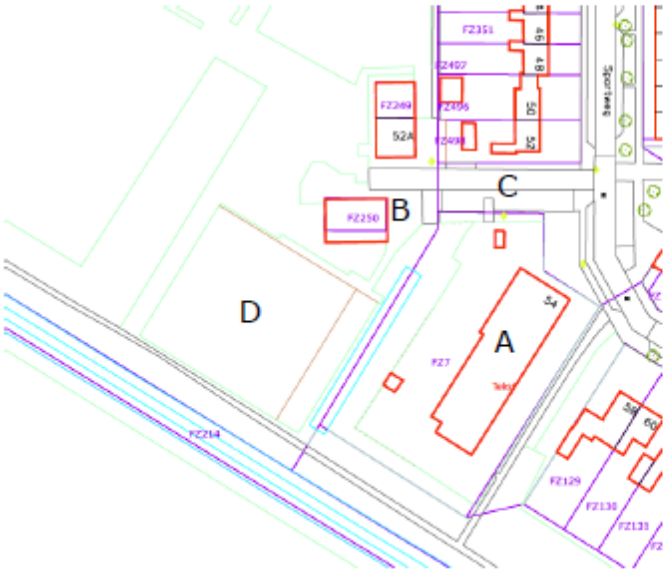
Het plan ligt niet binnen de kern-, vrijwarings- of buitenbeschermingszone van een waterkering. Daarom is het plan niet van invloed op de veiligheid van een waterkering.

2. Voldoende Water

Wateroverlast

Voor het MFA Rutten is op de beoogde nieuwbouwlocatie en de inrichting van het plangebied een vergelijk gemaakt tussen de huidige terreinverharding ten opzichte van de nieuwe terreinverharding.

Omschrijving	**Oppervlakte (bebouwd/verhard)**
A. CBS Sjaloom inclusief pleinverharding	2.070 m²
B. Kleedruimten en kantine inclusief bestrating	925 m²
Subtotaal	***2.995 m²***
C. Toegangsweg inclusief parkeervoorziening	365 m²
D. Tennisvelden	1.435 m²
Totaal	***4.795 m²***



De locatie voor de nieuwbouw MFA Rutten is gesitueerd ter hoogte van de boswal tussen de tennisbaan, het huidige oefenveld en de parkeervoorziening op het perceel van CBS Sjaloom. De bestaande opstallen van CBS Sjaloom, kleedruimten en kantine worden gesloopt.

Om de MFA te kunnen realiseren is daarvoor een Ruimtelijk en Functioneel Programma (RFPvE) opgesteld om de benodigde ruimtebehoefte te kunnen vaststellen. Voor het benodigd totale oppervlakte aan bebouwing/verharding is daarvoor het volgende vastgelegd.

Omschrijving	**Oppervlakte (bebouwd/verhard)**
Gebouw (voetprint)	1.882 m²
Speelpleinen verhard	1.200 m²
Fietsenstalling	150 m²
Bergingen	89 m²
Parkeervoorziening	1.500 m²
Totaal	***4.821 m²***

De bestaande toegangsweg en de tennisvelden blijven in de nieuwe situatie gehandhaafd en wijzigen niet. Vastgesteld kan worden dat het aan te leggen verhard oppervlak met (4.821 m² – 2.995 m²) 1.826 m² toeneemt. Bij het te ontwikkelen plangebied wordt gebruik gemaakt van het principe 'waterneutraal bouwen'. Bij een netto toename van het verhard oppervlak > 750 m² ten opzichte van de bestaande situatie, zijn compenserende maatregelen nodig om piekafvoeren voldoende te kunnen opvangen. Dit vraagt een compensatie in de Lage Afdeling (-5,70 m NAP) van 1.826 m² x 5,5% is 100,45 m² voor de aanleg van extra oppervlaktewater. Door bij de uitvoering te kiezen voor aanleg van de parkeervakken in halfverharding (bijvoorbeeld grasbetonsteen) hoeft deze niet meegeteld te worden als toenemend verhard oppervlak, mits deze halfverharding voldoende kan infiltreren naar de ondergrond. Bij aanleg van 50 parkeervakken in

halfverharding à 12,5 m^2, totaal 625 m^2 met een compensatiefactor van 5,5 %, wordt de benodigde compensatie met 34,38 m^2 teruggebracht. In dat geval moet nog 100,45 – 34,38 = 66,07 m^2 extra berging voor water in het plangebied worden aangelegd.

Afhankelijk van de financiële haalbaarheid biedt de inrichting van het plangebied voldoende mogelijkheden om deze berging op eigen terrein te realiseren. Bij vaststelling van het definitieve ontwerp wordt duidelijk in hoeverre deze kansen voor een klimaatbestendige inrichting reëel gerealiseerd kunnen worden.

Goed functioneren watersysteem

Het bestaande watersysteem in de directe nabijheid van het MFA ondergaat geen significante wijzigingen ten opzichte van de bestaande situatie.

Door middel van een eenvoudig grondonderzoek moet vastgesteld worden in hoeverre bij de uit te voeren bouwwerkzaamheden de pleistocene zandlaag wordt aangesneden, waardoor opbarsten van de grond wordt voorkomen.

Om mogelijke (grond)wateroverlast in het plangebied te voorkomen moet rekening worden gehouden met voldoende drooglegging in het plangebied. Daarvoor wordt als leidraad gebruik gemaakt van onderstaande tabel. Het huidig plangebied heeft voldoende drooglegging.

Tabel 3: Richtlijnen toelaatbare grondwaterstanden conform module C1000

Functie	Toelaatbare grondwaterstand
Woningen met kruipruimte[1)]	0,70 m – kruin weg
Woningen zonder kruipruimte[1)]	0,30 m – kruin weg
Tuinen en openbare groenvoorzieningen	0,50 m – maaiveld
Primaire wegen	0,90 – 1,00 m – kruin weg
Secundaire wegen	0,70 m – kruin weg

1) Uitgangspunt: vloerpeil van woningen 0,2 tot 0,3 m + maaiveld

3. Schoon water

Goede structuur diversiteit

Bij de inrichting van het bestaande watersysteem wordt gestreefd naar het behouden van een ecologisch gezond watersysteem.

Goede oppervlaktewaterkwaliteit

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

Er worden geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zinken dakgoten) gebruikt, waardoor alle verharde nieuw aan te leggen en te bouwen oppervlakken als relatief schoon kunnen worden aangemerkt. Het aanwezig straatvuil dat zich met name tijdens langdurige droge perioden op het verhard oppervlak aanwezig kan zijn, voert tijdens een regenbui via een bodempassage (waterzuiverende voorziening) af naar het aanwezig oppervlaktewater.

Goed omgaan met afvalwater

Bij de nieuwbouw van het MFA wordt een gescheiden rioleringsstelsel aangelegd. Het gebiedseigen regenwater afkomstig van de dak van het MFA en de omliggende aan te leggen verharding rondom het MFA wordt in het plangebied afzonderlijk van het vuilwater afgevoerd. Mede afhankelijk van in hoeverre de inrichting klimaatbestendig wordt zal nog nader worden bepaald of dit regenwater ondergronds of bovengronds wordt vastgehouden en/of geborgen en vervolgens wordt afgevoerd.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (Artikel 1)

  In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- Wijze van meten (Artikel 2)

  Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte etc.).

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)
  Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Algemene bouwregels (Artikel 6)
  In dit artikel wordt bepaald dat bestaande (legale) afwijkingen toegestaan zijn.
- Algemene gebruiksregels (Artikel 7)
  In dit artikel staat beschreven welk gebruik van gronden en bouwwerken in elk geval strijdig zijn met het bestemmingsplan.
- Algemene afwijkingsregels (Artikel 8)
  In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- Overige regels (Artikel 9)
  In de overige regels zijn voorschriften opgenomen om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid en/of voldoende laad- en losruimte.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregels wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Ten aanzien van de plansystematiek voor de bestemmingen is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de plansystematiek van het geldende bestemmingsplan 'Rutten'. Op enkele onderdelen is maatwerk geleverd in de juridische regeling.

'Maatschappelijk' (Artikel 3)

Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van een MFA mogelijk. Gelet op de aard van deze functie (onderwijs, kinderopvang, dorpshuis en voorzieningen ten behoeve van de plaatselijke voetbalvereniging) is de bestemming 'Maatschappelijk' aan het plangebied toegekend.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor maatschappelijke voorzieningen met als ondergeschikte functie de daarbij behorende horeca, een schoolplein, sportvoorzieningen (zoals sportkantines, douche- en kleedruimtes en bergingen), kunstwerken, evenementen en een en ander met de daarbij behorende voorzieningen.

Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De maximale bouwhoogte van gebouwen bedraagt maximaal 9 meter. Met deze maatvoeringseisen wordt verzekerd dat het gebouw qua maat en schaal zal passen in de omgeving, maar wordt de architect voldoende ruimte te gelaten om te komen

tot een stedenbouwkundig en functioneel aanvaardbaar ontwerp. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen het gehele bestemmingsvlak toegestaan, mits voldaan wordt aan de maximum aangegeven bouwhoogte.

'Sport' (Artikel 4)

Binnen het plangebied zijn sportvelden aanwezig (tennisbanen en voetbalvelden). Voor deze gronden is, conform het moederplan "Rutten" de bestemming 'Sport' toegekend.

De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor sport- en speelvoorzieningen, wegen en paden, kunstwerken en evenementen met daarbij behorende voorzieningen.

Binnen deze bestemming is het bouwen van gebouwen niet toegestaan. Een afwijking hierop is het bouwen van gebouwen, zoals een berging en dug-out met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 40 m^2. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn binnen het gehele bestemmingsvlak toegestaan, mits voldaan wordt aan de maximum aangegeven bouwhoogte.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeenteraad heeft een projectbudget beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling van het MFA Rutten (Raadsbesluit MFA Rutten, dd. 18-02-2018). Daarnaast hebben het dorp en de schoolbesturen het resterende benodigde budget beschikbaar gesteld. De grondexploitatiekosten conform de kostensoortenlijst van de Wro, te weten het opstellen van het bestemmingsplan, waterbergingsmaatregelen en eventueel overige investeringen, zoals onder andere sloopkosten en verplaatsingskosten, zijn hierin meegenomen. Daarmee is het kostenverhaal verzekerd.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Flevoland

Het conceptbestemmingsplan is ter vooroverleg naar de provincie Flevoland gestuurd. Op 25 juli 2018 is van de provincie een vooroverlegreactie ontvangen. Deze reactie is in bijlage 5 opgenomen bij deze toelichting. Naar aanleiding van de reactie is het ecologisch onderzoek op onderdelen aangepast. Ten aanzien van de overige aspecten van provinciaal belang, zijn geen opmerkingen binnen gekomen.

9.1.3 Waterschap Zuiderzeeland

Het conceptbestemmingsplan is ter vooroverleg naar het Waterschap Zuiderzeeland gestuurd. Op 4 juli 2018 is van het waterschap een vooroverlegreactie ontvangen. Deze reactie is in bijlage 6 opgenomen bij deze toelichting. Naar aanleiding van de reactie is de waterschap is hoofdstuk 6 (Wateraspecten) aangepast.

9.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een termijn van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is er een zienswijze binnengekomen. De ingediende zienswijze is samengevat en beoordeeld in de zienswijzennotitie die als bijlage 7 is opgenomen. De binnengekomen zienswijze heeft ertoe geleid dat het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld.

De wijziging heeft betrekking op de situering van de bestemming 'Maatschappelijk'. Aan de noodzijde wordt een deel van de maatschappelijke bestemming ingekort. Het inkorten van de maatschappelijke bestemming geschiet door het verleggen van de plangrens. Door het verleggen van de plangrens blijft ter plaatse de bestemming 'Bos' van het bestemmingsplan "Rutten" van toepassing.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Verkeersgeneratie SWS de Paulusschool

Bijlage 2 Bodemonderzoek

Bijlage 3 Quickscan natuurwaarden

Bijlage 4 Standaard waterparagraaf

Bijlage 5 Vooroverlegreactie Provincie Flevoland

Bijlage 6 Vooroverlegreactie Waterschap Zuiderzeeland

Bijlage 7 Zienswijzennota