



GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER

Bestemmingsplan

*Landelijk gebied, Vliegtuigweg 15a en 15c te
Ens*

Maart 2018

Vastgesteld

BESTEMMINGSPLAN

“LANDELIJK GEBIED, VLIEGTUIGWEG 15A EN 15C TE ENS”

Plan: Landelijk gebied, Vliegtuigweg 15a en 15c te Ens
IMRO-nummer: NL.IMRO.0171.BP00607-VS01
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Maart 2018



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@biz.nu
i. www.biz.nu

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	8
2.1	HUIDIGE SITUATIE	8
2.2	GEWENSTE SITUATIE	9
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	11
3.1	RIJKSBELEID	11
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	14
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1	GELUID	17
4.2	BODEM	17
4.3	LUCHTKWALITEIT	18
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	19
4.5	MILIEUZONERING	21
4.6	GEUR	22
4.7	ECOLOGIE	23
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	24
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	27
5.1	ALGEMEEN	27
5.2	BELEIDSKADERS	27
5.3	WATERTOETSPROCES	27
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	30
6.1	INLEIDING	30
6.2	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	30
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	32
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN	33
8.1	VOOROVERLEG	33
8.2	ZIENSWIJZEN	33
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING		34
BIJLAGE 1	UITGANGSPUNTENNOTITIE VOOR DE NORMALE PROCEDURE VAN DE WATERTOETS	35
BIJLAGE 2	CORRESPONDENTIE VOOROVERLEGPARTNERS	36
BIJLAGE 3	REACTIE VOOROVERLEGPARTNERS ONTWERPBESTEMMINGSPLAN	37

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Noordoostpolder aan de Vliegtuigweg 15a – 15c te Ens. Het betreft hier een voormalig arbeiderserf met vier woningen. Hieronder wordt voor deze woonerven de aanleiding voor de bestemmingsplanherziening beschreven.

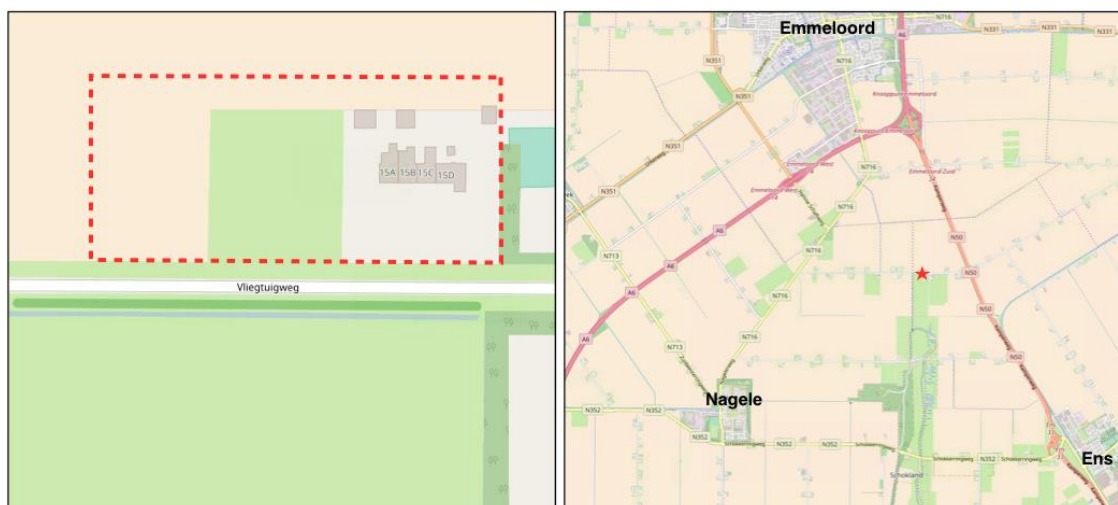
Vliegtuigweg 15a: Eigenaar van het woonerf Vliegtuigweg 15a heeft de wens om naastliggend perceel (perceelnummer 3493, sectie C, gemeente Noordoostpolder) te gebruiken om een paardenbak te realiseren ten behoeve van het hobbymatig houden van paarden. Tevens is door de gemeente geconstateerd dat op het perceel Vliegtuigweg 15a de maximaal toegestane bouwmogelijkheden binnen het bestaande woonerf overschreden worden. Door gebruik te maken van de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ ontstaan er extra bouwmogelijkheden op het perceel waardoor de juridisch-planologische situatie in overeenstemming kan worden gebracht met de feitelijke situatie. Hierbij wordt het bestaande woonerf aan de westzijde uitgebreid met circa 15 meter.

Vliegtuigweg 15c: Eigenaar van het woonerf Vliegtuigweg 15c heeft tevens de gronden ten noorden van het voormalig arbeiderserf in eigendom. Deze gronden worden gebruikt ten behoeve van de woonfunctie. Dit is in strijd met de gebruiks- en bouwregels van de geldende bestemming ‘Agrarisch gebied’ (“Beheersverordening Landelijk gebied” gemeente Noordoostpolder). Het is gewenst om ook hier gebruik te maken van de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ om zo de juridisch-planologische situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie. Hierbij gaat het om het uitbreiden van de bestemming ‘Wonen’ aan de noordzijde tot de perceelgrens van perceelnummer 3494, sectie C, gemeente Noordoostpolder.

Voorliggend plan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders ten behoeve van bovengenoemde situaties en voornemens. In dit plan wordt aangetoond dat de herziening van de bestemming in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’ en vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied omvat de percelen Vliegtuigweg 15a, 15b, 15c en 15d. Tevens behoren de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Noordoostpolder, sectie C, nummers 3906, 3493 en 3494 tot het plangebied. De ligging van het plangebied ten opzichte van de kernen Ens, Nagele en Emmeloord en de directe omgeving is weergegeven in figuur 1.1. Hierbij is het plangebied indicatief weergegeven met de rode stippellijn en rode ster.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Landelijk gebied, Vliegtuigweg 15a en 15c te Ens” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (NL.IMRO.0171.BP00607-VS01) en een renvooi;
- regels.

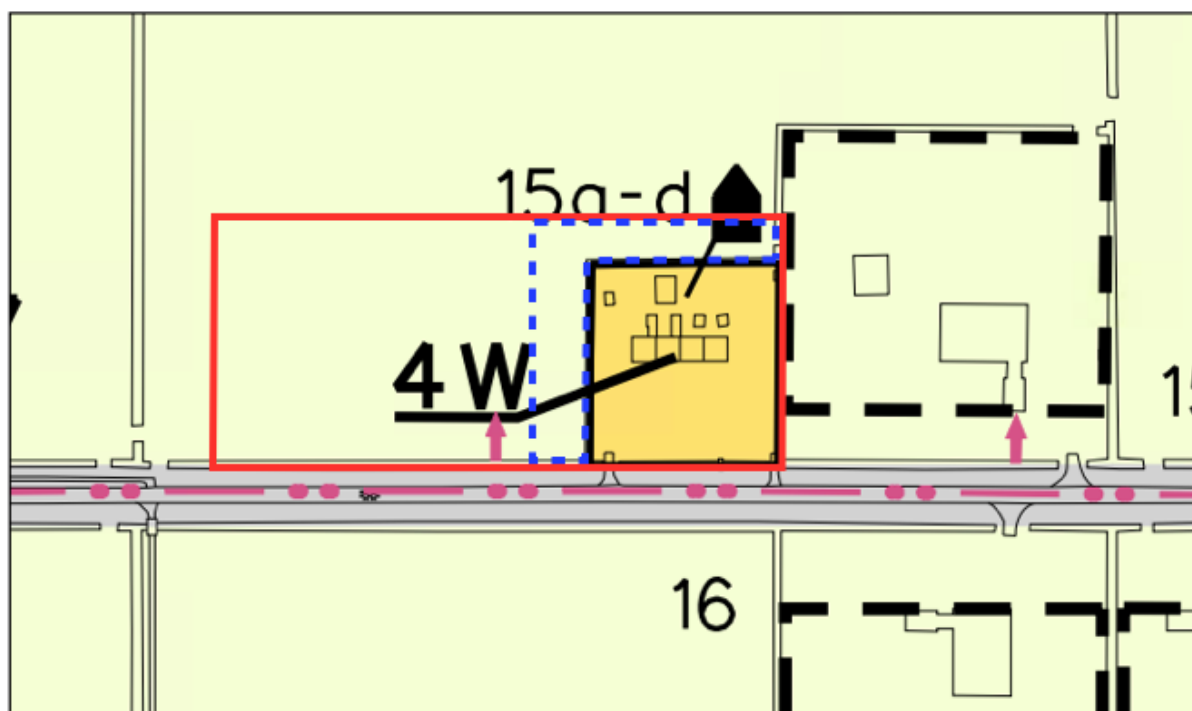
Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van de beheersverordening ‘Landelijk gebied’, dat op 21 maart 2016 door de raad van de gemeente Noordoostpolder is vastgesteld. De beheersverordening regelt in principe dat de planologische kaders, vervat in de geldende bestemmingsplannen, van kracht blijven totdat een nieuw bestemmingsplan of omgevingsplan is vastgesteld.

Het bestemmingsplan ‘Landelijk gebied 2004’ van de gemeente Noordoostpolder is het basisplan dat binnen het verordeningengebied van toepassing is. In figuur 1.2 is een uitsnede van de plankaart opgenomen. Het plangebied is daarbij globaal aangegeven met een rode omlijning. De blauwe stippellijn is een indicatieve weergave van de te herbestemmen gronden van ‘Agrarisch gebied’ naar ‘Wonen’.



Figuur 1.2 Uitsnede plankaart “Landelijk gebied 2004” (Bron: Gemeente Noordoostpolder)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduiding

De gronden in het plangebied zijn deels bestemd als ‘Agrarisch gebied’ en deels als ‘Wonen’. Door middel van een aanduiding is ter plaatse van de bestemming ‘Wonen’ aangegeven dat het gaat om ‘Voormalige arbeiderswoningen’ en is het maximaal aantal aaneen gebouwde woningen vastgelegd (maximaal 4).

Gronden met de bestemming ‘Agrarisch gebied’ zijn hoofdzakelijk bestemd voor agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Buiten bebouwingsvlakken mogen uitsluitend andere bouwwerken worden gebouwd, waaronder niet begrepen bouwwerken voor mestopslag, sleufsilos en andere silos of boogkassen.

Gronden met de bestemming ‘Wonen’ zijn bestemd voor wonen en de instandhouding en ontwikkeling van de afschermdende erfbeplanting, met daarbij behorende sloot, aan de zijgrenzen en de achtergrens van het bestemmingsvlak. Voor bouwen geldt ter plaatse van de aanduiding ‘voormalige arbeiderswoning’ een maximale gezamenlijke oppervlakte van 60 m² aan bijgebouwen per woning. Voor grotere kavels is een grotere oppervlakte bijgebouwen toegestaan:

Oppervlakte van de bij de woning behorende erf	Toegestane oppervlakte aan bijgebouwen
Tenminste 1.000 m ²	80 m ²
Tenminste 3.000 m ²	120 m ²

Voor bijgebouwen is in de bestemming ‘Wonen’ bepaald dat deze uitsluitend gebouwd mogen worden 3 meter achter het verlengde van de voorgevelrooilijn van de betreffende woning. De goothoogte en bouwhoogte van aanbouwen en bijgebouwen mag niet meer bedragen dan respectievelijk 3,5 meter en 6 meter. Voor pergola’s en overkappingen geldt een maximale bouwhoogte van 3 meter, voor erf- of terreinafscheidingen vóór de voorgevelrooilijn geldt een maximale bouwhoogte van 1 meter en voor overige andere bouwwerken een maximale bouwhoogte van 2 meter.

1.4.3 Strijdigheid

Op grond van het geldende bestemmingsplan is het niet toegestaan om gronden met de bestemming ‘Agrarisch gebied’ te gebruiken en te bebouwen ten behoeve van de woonbestemming. Tevens is het niet toegestaan een paardenbak te realiseren op gronden met de bestemming ‘Agrarisch gebied’. Op basis van de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ is het mogelijk om het voormalige arbeiderserf (ofwel de woonbestemming) te vergroten. De percelen Vliegtuigweg 15a en 15c tezamen met 15b en 15d vormen samen een blok arbeiderswoningen. Voorwaarde is de uitbreiding over het gehele arbeidersblok te laten plaatsvinden. Dit bestemmingsplan voorziet in het gewenste juridisch-planologische kader waarmee, voor zover mogelijk, de juridisch-planologische situatie in overeenstemming wordt gebracht met de huidige situatie. Hierbij wordt uitgegaan van een uitbreiding van circa 15 meter ten westen van Vliegtuigweg 15a. Voor wat betreft de uitbreiding aan de noordzijde wordt de perceelgrens van perceelnummer 3494 sectie C (Noordoostpolder) aangehouden.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie in het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Flevoland en de gemeente Noordoostpolder beschreven. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue en in hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de wateraspecten. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid van het project. Tot slot gaat hoofdstuk 8 in op het vooroverleg.

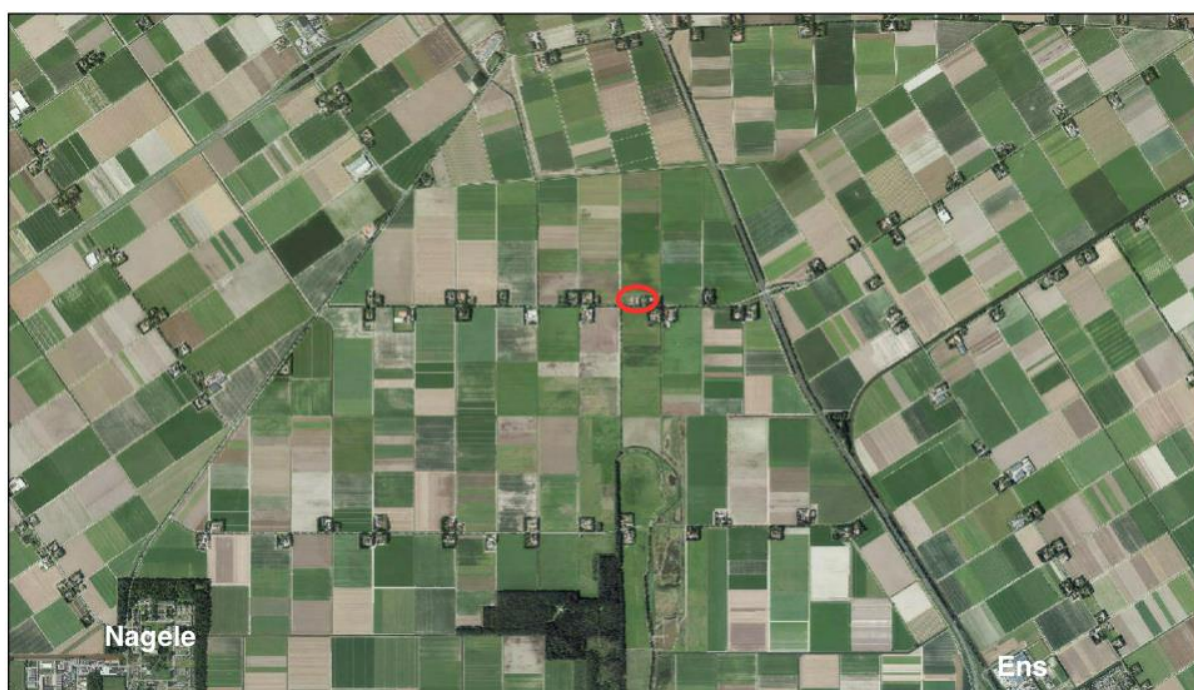
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Landschap en omgeving

De Noordoostpolder heeft een uniek landschap. De inrichting van de polder is na de drooglegging volledig gericht op de landbouw. Dit heeft een bijzonder landschap opgeleverd met een grootschalige opbouw en een grote mate van openheid. Dit landschap is nu circa 70 jaar oud en het concept van de oorspronkelijke inrichting is nog altijd herkenbaar aanwezig. Het ontwerp van de polder en de uniciteit van het landschap wordt internationaal hoog gewaardeerd. Kenmerkend voor het polderlandschap is het regelmatige kavelpatroon en de structuurbepalende beplantingselementen zoals de erfsingels en wegbeplanting.

In de omgeving van het plangebied zijn de karakteristieke elementen voor het polderlandschap duidelijk herkenbaar. De rechtlijnige, lineaire structuren en de openheid zijn duidelijk zichtbaar in het landschap. In figuur 2.1 is een luchtfoto van de omgeving weergegeven en daarbij met een rode cirkel globaal de ligging van het plangebied aangeduid.



Figuur 2.1 Luchtfoto ligging plangebied en omgeving (Bron: ArcGIS)

2.1.2 Het plangebied

Het plangebied omvat de percelen Vliegtuigweg 15a, 15b, 15c en 15d. Tevens behoren de percelen die kadastraal bekend zijn als gemeente Noordoostpolder, sectie C, nummers 3906, 3493 en 3494 tot het plangebied. De directe omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische gronden en verspreid liggende agrarische bedrijven en woonerven.

Het plangebied wordt aan de noord- en westzijde begrenst door agrarische gronden, aan de zuidzijde de Vliegtuigweg en aan de oostzijde een agrarisch bedrijfsperceel (Vliegtuigweg 15). In figuur 2.2 is een luchtfoto van de huidige situatie van het plangebied en de omgeving weergegeven. In het plangebied is sprake van vier aaneen gebouwde voormalige arbeiderswoningen met bijgebouwen, deze vormen samen één arbeiderserf. Naast de arbeiderswoningen bevat het plangebied agrarische gronden die onder andere hobbymatig in gebruik zijn als moestuintjes en paardenweide.



Figuur 2.2 Luchtfoto huidige situatie plangebied en directe omgeving (Bron: Provincie Flevoland)

2.2 Gewenste situatie

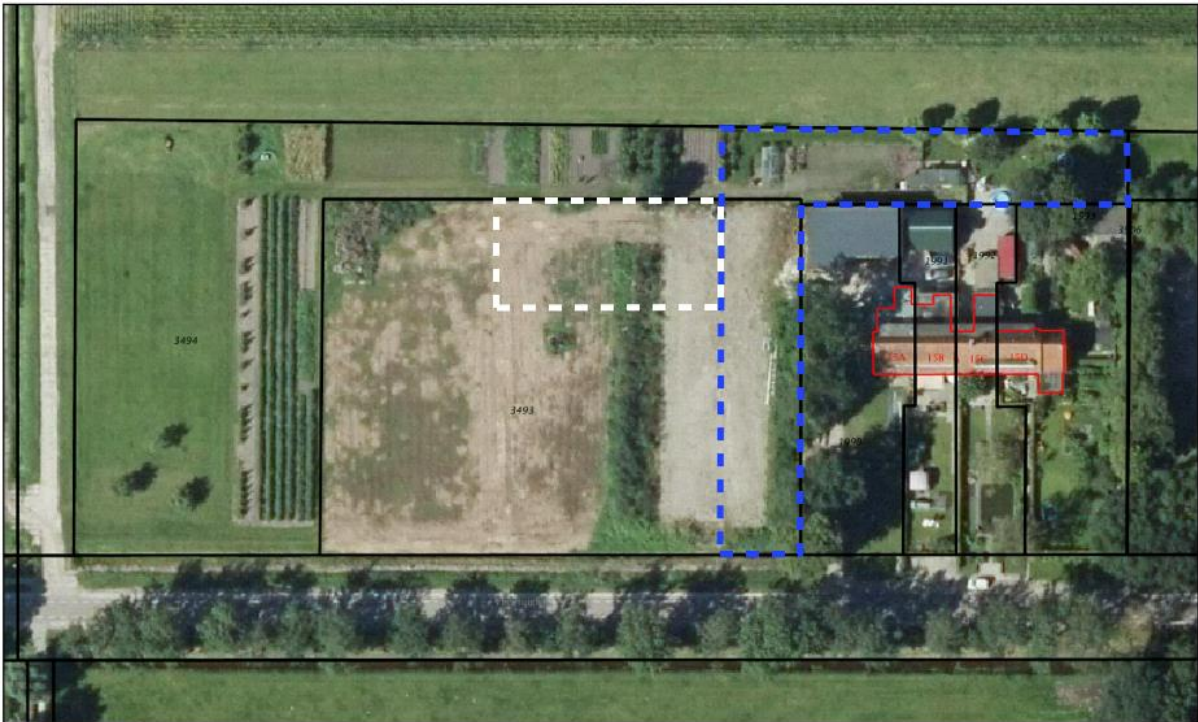
2.2.1 Planbeschrijving

Op basis van de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ voorziet dit plan in de uitbreiding van het voormalige arbeiderserf aan de Vliegtuigweg 15a, 15b, 15c en 15d. De bestemming van de gronden aan noord- en westzijde worden gewijzigd van ‘Agrarisch gebied’ naar ‘Wonen’, teneinde de planologische situatie voor zover mogelijk in overeenstemming te brengen met de huidige situatie. Hierdoor kunnen de gronden worden gebruikt ten behoeve van de bestemming ‘Wonen’. De gronden die buiten de reikwijdte van de beleidsregel vallen krijgen de bestemming ‘Agrarisch’ met de functieaanduidingen ‘specifieke vorm van agrarisch – semi-agrarisch’ en ‘specifieke bouwaanduiding - paardenbak’ waarbinnen een paardenbak wordt toegestaan.

De huidige situatie in het plangebied blijft, voor zover mogelijk, gehandhaafd. De voornaamste fysieke ontwikkeling in het kader van dit bestemmingsplan is het realiseren van een paardenbak van maximaal 20 bij 40 meter.

Op basis van de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ wordt aan het uitbreiden van een arbeiderserf de voorwaarde gesteld dat een erfsingel wordt aangeplant aan de zijkant van de uitbreiding en bij voorkeur aan de achterzijde. In de huidige situatie is aan de westelijke perceelsgrens van het voormalige arbeiderserf reeds een erfsingel aanwezig. Deze dient verplaatst te worden tot de uitbreiding van de bestemming wonen. Om aanplant en instandhouding van de erfsingel te verzekeren is in de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de bestemming ‘Wonen’.

In figuur 2.3 is de uitbreiding van de woonbestemming en de beoogde paardenbak indicatief weergegeven met respectievelijk de blauwe en witte contour.



Figuur 2.3 Luchtfoto uitbreiding woonbestemming en situering paardenbak (ondergrond: Atlas Flevoland)

2.2.2 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. De planologische wijziging waarin dit plan voorziet brengt geen veranderingen met zich mee ten aanzien van de aspecten verkeer en parkeren. In de huidige situatie is er bij de vier woningen voldoende parkeergelegenheid aanwezig en blijft de ontsluiting ongewijzigd evenals de verkeersbewegingen. Geconcludeerd wordt dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.4 Toetsing aan het rijksbeleid

De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe “stedelijke ontwikkelingen” mogelijk worden gemaakt. Nieuwe planologische bouw mogelijkheden van enige omvang kwalificeren als zodanig en zijn ‘Ladderplichtig’. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag (bijv. bij functiewijziging), dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Gelet op het feit dat:

- er geen sprake is van het toevoegen van een woning;
- er sprake is van een ondergeschikte planologische wijziging zonder grootschalige nieuwe functies;
- er sprake is van een planologische wijziging die ten opzichte van de huidige toegestane functie geen extra milieueffecten op de omgeving met zich meebrengt;
- er sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening’ aanvaardbaar is;

kan gesteld worden dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking achterwege kan blijven.

Geconcludeerd kan worden dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit plan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsplan Flevoland

In 2006 is het Omgevingsplan Flevoland door Provinciale Staten vastgesteld. In het omgevingsplan is het integrale omgevingsbeleid van de provincie Flevoland voor de periode 2006-2015 neergelegd, met een doorkijk naar 2030. De provincie Flevoland heeft op 8 november 2017 de Omgevingsvisie Flevoland Straks vastgesteld. Deze omgevingsvisie vervangt het visiedeel van het omgevingsplan. De beleids- en uitvoeringsdelen uit het Omgevingsplan 2006 zullen gefaseerd vervangen worden door onder meer programma’s en regels in een omgevingsverordening.

Het omgevingsplan (2006) is een samenvoeging van de vier wettelijke plannen op provinciaal niveau: Streekplan, Milieubeleidsplan, Waterhuishoudingsplan en Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (PVVP). Door de samenvoeging zijn de hoofdlijnen van het provinciale beleid compact en is de samenhang tussen de diverse beleidsterreinen het best gewaarborgd. De provincie stelt als voorwaarden voor een evenwichtige groei: het behoud en het verbeteren van de kwaliteit van de samenleving, het milieu, het water, de natuur en het landschap. In het omgevingsplan wordt onder andere ingegaan op de uitgangspunten voor het landelijk gebied.

Het Omgevingsplan is ook beeldend weergegeven op een visiekaart. Een uitsnede van deze visiekaart wordt hierna weergegeven (figuur 3.1). De ligging van het plangebied is globaal aangegeven met de rode cirkel. Te zien is dat het plangebied ligt in een gebied aangewezen als ‘Zoekgebied combinatie landbouw, natuur

(inclusief landgoederen), verblijfsrecreatie en waterbeheer’. Voorliggend plan raakt geen provinciale belangen zoals beschreven in het Omgevingsplan Flevoland en het ter plaatse geldende zoekgebied.



Figuur 3.1 Visiekaart Omgevingsplan Flevoland (Bron Provincie Flevoland)

De provincie Flevoland ontwikkelt zich steeds verder. Er wordt gewerkt aan een samenleving waarin allerlei onderdelen en voorwaarden ruime aandacht krijgen. Als we terugkijken naar de geschiedenis van de provincie kan deze trots zijn op alles wat in het jongste stukje Nederland al is bereikt. Van belang is echter dat ook vooruit wordt gekeken. Het provinciebestuur wil de ontwikkeling van Flevoland voor de komende decennia goed en gestroomlijnd laten verlopen. Daarvoor zijn zorgvuldige, op elkaar afgestemde plannen van groot belang, niet alleen voor verdere groei, maar ook om opkomende problemen het hoofd te bieden. In het kader van voorliggend plan is de visie met betrekking tot het thema ‘Landschap’ meest relevant. Hierover is het volgende opgenomen.

Zowel de bescherming van de bestaande als de uitbreiding met nieuwe natuurwaarden wordt door de provincie van groot belang geacht. Natuur is van grote waarde voor de samenleving en heeft onze constante aandacht nodig. De provincie Flevoland zet in op de vitaliteit van het landelijk gebied. Het landelijk gebied moet optimaal ontwikkeld worden voor zowel agrarisch als recreatief gebruik, voor natuurbescherming en waterberging en landelijk wonen. Al deze zaken kunnen binnen het Flevolands landschap hun plek krijgen. Dit vraagt echter wel inzet en inzicht. Landschappelijke of cultuurhistorische kernkwaliteiten van het gebied mogen niet worden aangetast door nieuwe ontwikkelingen. Het aantal boerderijen neemt af en de ruimte die daardoor vrijkomt zal zodanig moeten worden benut, dat het landschap van onze provincie niet wordt aangetast.

3.2.2 Verordening voor de fysieke leefomgeving

In de provinciale ‘Verordening voor de fysieke leefomgeving’ vindt een juridische vertaling plaats van het beleid van provinciaal niveau. In de verordening is een aantal regels opgenomen met betrekking tot belangrijke ruimtelijke elementen die een doorwerking hebben in het bestemmingsplan. Het betreft onder meer aspecten als: bijzondere gebieden, waterhuishouding, waterkeringen, bescherming landschap.

3.2.3 Beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008

De ‘Beleidsregel Kleinschalige ontwikkeling in het landelijk gebied 2008’ is inhoudelijk een voortzetting van de beleidsregel ‘Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijke gebied 2007’ maar is procedureel aangepast aan de Wro, die op 1 juli 2008 van kracht is geworden. Deze beleidsregel geeft aan op welke wijze de provincie omgaat met de uitgangspunten zoals die in het Omgevingsplan Flevoland 2006 zijn geformuleerd met betrekking tot kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

De provincie wil verdere ontwikkeling van de landbouw stimuleren zodat het landelijk gebied vitaal en duurzaam blijft. Zij vindt het daarom van belang meer ruimte te bieden aan nieuwe agrarisch aanverwante (maar ook niet- agrarische functies) en de mogelijkheid te bieden om (voormalige) agrarische bouwpercelen te vergroten. Dit mag er dan uiteraard niet toe leiden dat de reeds in het landelijk gebied aanwezige functies gehinderd worden, noch dat het landelijk gebied verstedelijkt.

De van belang zijnde inhoudelijke afwegingen zijn hierna weergegeven:

- Niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij belemmeringen en hinder ontstaan voor het functioneren van de naastgelegen (agrarische) bedrijven en/of activiteiten, zoals wonen en recreëren. Indien nodig en mogelijk zal dit nader worden geregeld in een (milieu)vergunning.
- Voorkomen van verstedelijking landelijk gebied.
- Per (voormalig) agrarisch bouwperceel wordt uitgegaan van één woning. Vrijgekomen boerderijwoningen kunnen worden gebruikt voor algemene bewoning.
- Landschappelijke inpassing.
- Vergroting van de (voormalige) agrarische bouwpercelen dan wel de ontwikkeling van niet-agrarische en/of agrarisch aanverwante activiteiten op (voormalige) agrarische bouwpercelen zijn mogelijk, tenzij dit leidt tot knelpunten of onveilige situaties in de verkeersafwikkeling .
- Er wordt naar gestreefd, dat recreatieve en/of toeristische activiteiten en andere publieksaantrekkelijke activiteiten goed bereikbaar zijn met openbaar vervoer en fiets.

3.2.3 Toetsing aan het provinciaal beleid

In voorliggend geval is sprake van een kleinschalige ontwikkeling. Het betreft het vergroten van een voormalig arbeiderserf door middel van het wijzigen van de omliggende gronden van de bestemming ‘Agrarisch gebied’ naar ‘Wonen’ om zo de huidige situatie planologisch in te passen. Tevens wordt met voorliggend plan het realiseren van een paardenbak mogelijk gemaakt. Aan de uitbreiding van de woonbestemming is als voorwaarde gesteld dat er een erfsingel aangeplant dient te worden. De bestaande erfsingel wordt verplaatst tot de uitbreiding van de woonbestemming.

Het uitbreiden van de woonbestemming levert geen negatieve effecten op voor omliggende agrarische bedrijven. Van een toename van verkeerbewegingen is geen sprake. Deze wijziging raakt geen provinciale belangen. Geacht wordt dat voorliggend plan in overeenstemming is met het Omgevingsplan Flevoland, dan wel de provinciale ‘Verordening voor de fysieke leefomgeving’.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Noordoostpolder 2025

3.3.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is in december 2013 vastgesteld door de gemeenteraad. De Structuurvisie is een integrale ruimtelijke visie, die de huidige en gewenste waarden en kwaliteiten beschrijft. De visie heeft als doel de verschillende belangen, zoals voor het landschap, de kernen en de gemeenschap, zorgvuldig af te wegen. En hieruit een integrale ontwikkelingsrichting te bepalen voor de periode tot 2025. De Structuurvisie Noordoostpolder 2025 is vooral gericht op behoud en verbetering van de bestaande ruimtelijke,

economische en sociale kwaliteiten en daarmee op het versterken van het landschap en leefbaarheid in de gemeente Noordoostpolder. De Structuurvisie is een document voor de langere termijn. Daarom kent de Structuurvisie Noordoostpolder 2025 een zekere mate van globaliteit en abstractie. De visie vormt de basis voor het toekomstig beleid, ter uitwerking van de structuurvisie zijn gebiedsvisies, masterplannen, uitwerkingsplannen, bestemmingsplannen en beleidsplannen nodig om concrete (plan)ontwikkelingen in gang te zetten

3.3.1.2 Ambitie Landbouw

De gemeente Noordoostpolder is trots op de agrarische achtergrond en wil dit blijven uitstralen. De landbouwsector en de innovatie die daarin plaatsheeft moet ook in de toekomst internationaal hoog aangeschreven staan. De gemeente wil ontwikkelingsruimte beiden voor schaalvergroting, maar ook aan vrijkomende bedrijven. Dit laatste is noodzakelijk om de vitaliteit van het gebied te borgen. Landbouw blijft de primaire functie in het landelijk gebied. Het zorgt ervoor dat het unieke polderlandschap open blijft en niet langzaam ‘verrommelt’ door andere functies. Het inzetten op functiescheiding tussen landbouw en andere functies draagt hieraan bij.

Erfuitbreiding achter de oorspronkelijke arbeiderswoningen

De gemeente geeft aan dat erfuitbreidingen achter van de oorspronkelijke arbeiderswoningen slechts mogelijk zijn via een partiële herziening van het bestemmingsplan. Bij de belangenafweging wordt daarbij nadrukkelijk meegenomen dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het woongenot van de bewoners. De gemeente staat positief tegenover de mogelijkheid om het erf, behorende bij arbeiderswoningen, uit te breiden.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Structuurvisie Noordoostpolder 2025’

In voorliggend geval is sprake van het uitbreiden van een voormalig arbeiderserf van vier arbeiderswoningen. Het voornemen is het erf aan de noord- en westzijde uit te breiden middels het wijzigen van de ter plaatse geldende bestemming ‘Agrarisch gebied’ naar ‘Wonen’. In de visie staat aangegeven dat de gemeente positief tegenover het uitbreiden van het erf van voormalige arbeiderswoningen staat. De structuurvisie laat zich niet specifiek uit over het realiseren van een paardenbak. Geconcludeerd wordt dat voorliggend plan past binnen de ‘Structuurvisie Noordoostpolder 2025’.

3.3.2 Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder

3.3.2.1 Algemeen

De ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ is op 8 juli 2015 in werking getreden. Zoals in de ‘Structuurvisie Noordoostpolder 2025’ uiteengezet staat de gemeente Noordoostpolder positief tegenover het uitbreiden van voormalige arbeiderserven. Door middel van deze beleidsregel wordt een eenduidig kader gesteld aan de hand waaraan verzoeken om uitbreiding van arbeiderserven beoordeeld kunnen worden.

3.3.2.2 Arbeiderserven

In het oorspronkelijke polderplan kreeg ieder dorp zijn eigen voorzieningen (kerken, scholen, sportvoorzieningen, winkels) om daardoor per dorp een sociale gemeenschap te laten groeien. Het maatschappelijk ideaal om hechte sociale verbanden te smeden, komt ook tot expressie in de keuze om de agrarische erven te groeperen in clusters van twee, drie of vier erven en om ook de arbeiderswoningen verspreid over het landelijk gebied aan deze ervenclusters te koppelen. Arbeiderswoningen zijn te vinden door de gehele polder.

De ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ biedt mogelijkheden voor het uitbreiden van arbeiderserven. Aan toepassing van de beleidsregel worden de voorwaarden verbonden, deze zijn hieronder weergegeven en getoetst aan voorliggende situatie.

1. Bij de planologische maatregel moet benoemd worden welk gedeelte zodanig bestemd wordt dat het niet bij het erf hoort en waar vergunningsvrij bouwen dus niet mogelijk is.
 - *Toetsing: aan de gronden gelegen buiten de uitbreiding van de woonbestemming wordt de bestemming ‘Agrarisch’ toegekend. Deze gronden worden niet als erf beschouwd in de zin van artikel 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).*
2. Bij de planologische maatregel wordt de realisatie van de erfsingel afgedwongen middels een voorwaardelijke verplichting.
 - *Toetsing: als voorwaarde is in de beleidsregel opgenomen dat de zijkant wordt afgerond met een erfsingel. De bestaande erfsingel aan de westzijde van de huidige woonbestemming wordt verplaatst tezamen met de uitbreiding van de woonbestemming. Om de uitvoering en instandhouding van de erfsingel te verzekeren is in de regels van dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen.*
3. De aanvrager van de planologische maatregel moet aantonen dat er overeenstemming is met de bewoners van de aangrenzende percelen.
 - *Toetsing: de eigenaren van de aangrenzende gronden zijn op de hoogte van het voornemen en hebben geen bezwaren tegen de voorgenomen uitbreiding van het voormalig arbeiderserf.*
4. De bewoners van de aangrenzende percelen mogen door de planologische maatregel niet onevenredig in hun woongenot belemmerd worden.
 - *Toetsing: het bestaande woonmilieu wordt niet aangetast als gevolg van voorliggend plan, er is geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat. De relevante milieu- en omgevingsaspecten worden in het volgende hoofdstuk nader toegelicht.*
5. Voor het overige moet in een goede ruimtelijke onderbouwing de goede ruimtelijke ordening aangetoond te worden.
 - *Toetsing: voorliggende toelichting behandelt alle relevante aspecten en toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.*
6. Het planschadeverhaal in relatie tot de planologische maatregel moet geregeld worden in een overeenkomst.
 - *Toetsing: tussen de gemeente en de initiatiefnemer wordt een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd.*

3.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’

Gelet op bovenstaande toetsing kan geconcludeerd worden dat voorliggend plan voldoet en past binnen de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’.

3.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat voorliggend initiatief past binnen de gemeentelijke beleidskaders.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geurhinder, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt geen nieuw geluidsgevoelig object toegevoegd. De aspecten industrielawaai, railverkeerslawaai en wegverkeerslawaai worden verder dan ook buiten beschouwing gelaten.

In paragraaf 4.5 wordt aan de hand van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ nader ingegaan op de milieubelasting van het plan op de omgeving.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt in voorliggend geval geen belemmering.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, is een bodemonderzoek verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoeksplicht:

- I. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- II. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder dan 2 uur gehanteerd;

- III. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie plangebied

Voorliggend plan voorziet in een bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Tevens wordt het realiseren van een paardenbak mogelijk gemaakt. Gelet op het feit dat er bij voorliggend bestemmingsplan geen bouwwerken worden gebouwd waarin mensen (nagenoeg) voortdurend verblijven wordt voldaan aan uitzonderingsregel 2. Geconcludeerd wordt dat een bodemonderzoek achterwege kan blijven.

4.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen

50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

In paragraaf 4.3.1.1 is een lijstje met categorieën van gevallen beschreven die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met voorgenoemde voorbeelden van categorieën kan worden aangenomen dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Dit mede gelet op het feit dat er geen sprake is van een toevoeging van een woning en geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen is te verwachten. Tevens wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

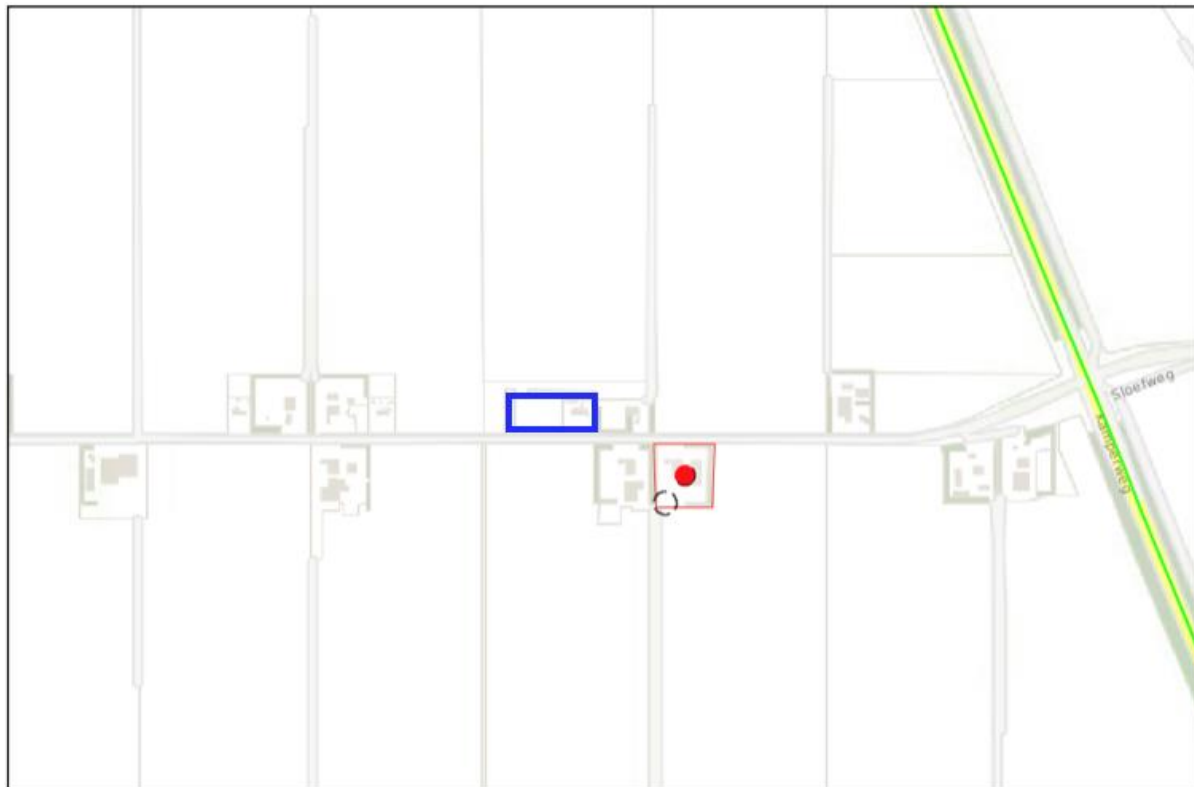
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen per buisleiding geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In het volgende figuur is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied (aangegeven met de blauwe omlijning) en omgeving weergegeven.



Figuur 4.1 Uitsnede Risicokaart Plangebied (Bron: www.risicokaart.nl)

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een risicovolle inrichting (bovengrondse opslagtank). Hierop wordt nader ingegaan. De plaatsgebonden risicocontouren van de bovengrondse opslagtank is zichtbaar op figuur 4.1. Te zien is dat het invloedsgebied voor het groepsrisico niet over of nabij het plangebied ligt. Gelet op vorenstaande is een berekening of nadere verantwoording van het plaatsgevonden en/of groepsrisico is niet noodzakelijk.

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De VNG-uitgave gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, worden deze afstanden wel als harde eis gezien door de Raad van State bij de beoordeling of bedrijven op een passende afstand van woningen worden gesitueerd.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' omschreven als een gebied met een matige tot sterke functiemenging waarbij bijvoorbeeld direct naast woningen andere functies voor kunnen komen zoals winkels, horeca en kleine bedrijven.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied en derhalve aan te merken met het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);

2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

De functie ‘wonen’ betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving en wordt in het kader van externe werking buiten beschouwing gelaten. Een paardenbak is in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ niet expliciet opgenomen. Als getoetst wordt aan de bedrijfsactiviteit ‘Fokken en houden van overige graasdieren: - paardenfokkerijen’ wordt een richtafstand van 50 meter aangehouden (aspect geur), opgemerkt wordt dat het hier gaat om een gemiddeld modern volwaardig bedrijf. In voorliggend geval gaat het om een paardenbak van maximaal 20 bij 40 meter op een afstand van circa 35 meter van de dichtstbijzijnde woning (Vliegtuigweg 15b). Het betreft hier het hobbymatig houden van 3 tot 5 paarden. Gelet op vorenstaande wordt gesteld dat de impact op de omgeving aanzienlijk minder is en uit kan worden gegaan van dat 35 meter afstand tussen de paardenbak en de dichtstbijzijnde woning voldoende is voor een acceptabel woon- en leefklimaat voor omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In voorliggend geval zijn uitsluitend de bestaande woningen aan te merken als milieugevoelige functie.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich enkele agrarische bedrijven. Bij agrarische bedrijven geldt, op basis van de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’, de grootste richtafstand veelal voor het aspect geur. Bij agrarische bedrijven zijn echter niet de richtafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in de volgende paragraaf nader op ingegaan.

Voor grondgebonden agrarische bedrijven geldt, indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten, een grootste richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid. Voor intensieve veehouderijen geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. Het plangebied ligt tegen een grondgebonden veehouderij (Vliegtuigweg 15). In voorliggend geval worden de woningen niet verplaatst en komt de woonbestemming niet korter op direct omliggende agrarische bedrijfspercelen te liggen. Gelet op het feit dat het gaat om een bestaande situatie vormen de omliggende agrarische bedrijfspercelen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij & Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorie is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

4.6.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden de woningen niet verplaatst en komt de woonbestemming niet korter op direct omliggende agrarische bedrijfspercelen te liggen. Gelet op vorenstaande vormen omliggende agrarische bedrijfspercelen geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

De paardenbak wordt op circa 35 meter van de dichtstbijzijnde woning (Vliegtuigweg 15b) gesitueerd en heeft een omvang van maximaal 20 bij 40 meter. Gelet op de aard en omvang van de paardenbak wordt gesteld dat omliggende woningen hier geen hinder aan ondervinden.

4.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het ‘nee, tenzij’- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.7.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 7,7 kilometer van het dichtbijzijnde Natura 2000-gebied en op circa 7,7 kilometer van het NNN. Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling en de afstanden tot de Natura 2000 en het NNN wordt geconcludeerd dat er als gevolg van dit plan geen sprake is

van negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden en/of de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

4.7.3 Soortenbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Voorliggend plan voorziet in het vergroten van het arbeiderserf middels het wijzigen van de bestemming van omliggende gronden van ‘Agrarisch gebied’ naar ‘Wonen’. De feitelijke situatie blijft ongewijzigd op het realiseren van een paardenbak na. De huidige inrichting en beheer van de beoogde locatie van de paardenbak maken het tot een ongeschikt leefgebied voor beschermde soorten. Door uitvoering van voorgenomen activiteit wordt verwacht dat er geen beschermde soorten verstoord, beschadigd of gedood worden en er wordt geen beschermd functioneel leefgebied van bepaalde soorten zoals bijvoorbeeld vleermuizen aangetast. Daarnaast wordt gesteld dat het plangebied, mede gelet de terreingesteldheid en het onderhoud hiervan, ongeschikt is voor beschermde flora.

Het is om voorgenoemde redenen niet te verwachten dat de ontwikkeling negatieve effecten zou kunnen hebben op flora- en fauna die de wet beoogd te beschermen. Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

4.7.4 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op het NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Daarnaast zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

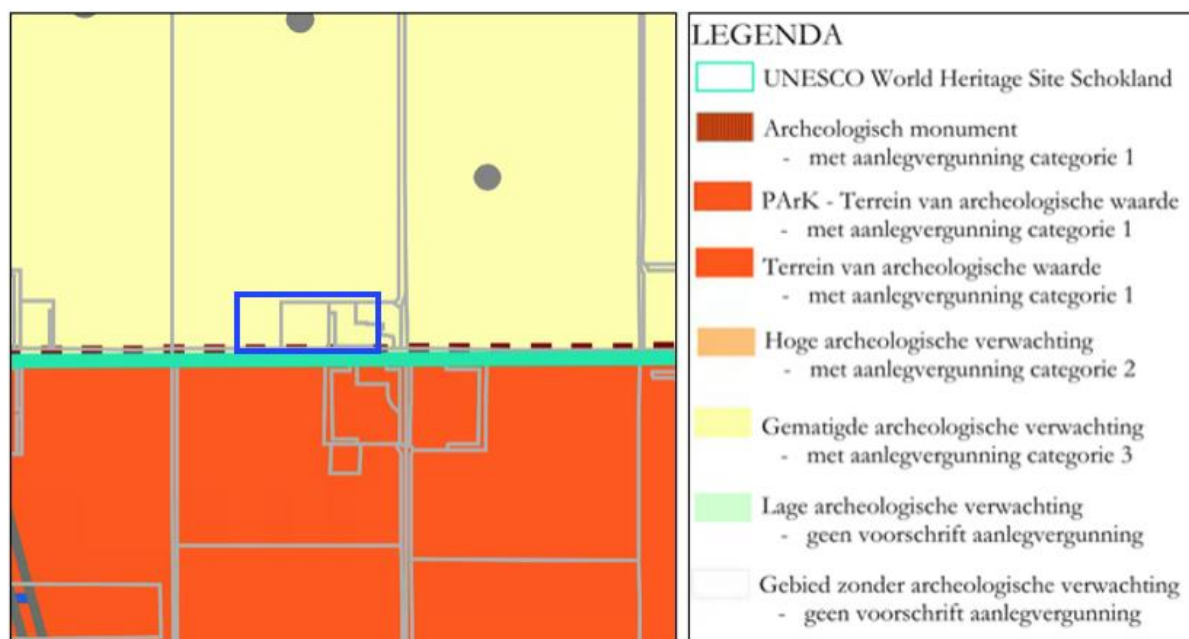
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Noordoostpolder heeft een Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart voor haar grondgebied op laten stellen in 2007. Op de Basiskaart staan de archeologische waarden en verwachtingen weergegeven, terwijl op de Beleidsadvieskaart maatregelen staan aangegeven die nodig zijn om het archeologisch erfgoed te beschermen. In figuur 4.2 is een uitsnede van de Archeologische Beleidsadvieskaart weergegeven.



Figuur 4.2 Archeologische Beleidsadvieskaart (Bron: Gemeente Noordoostpolder)

Zoals is te zien op figuur 4.2 ligt het plangebied op gronden met een gematigde archeologische verwachting. Binnen de gebieden met een gematigde archeologische verwachting geldt dat bij ingrepen groter dan 5000m² en dieper dan 50 cm onder maaiveld een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In geval van voorliggend plan wordt een paardenbak van maximaal 20 bij 40 meter gerealiseerd. Dit ligt ruim onder de 5000m². Tevens zullen naar verwachting de bodemingrepen niet dieper dan 50 cm bedragen. Gezien vorenstaande is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Opgemerkt wordt dat ter bescherming van het behoud van de in of op de grond aanwezige archeologische verwachtingswaarden de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologische verwachtingswaarde gematigd’ is opgenomen.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf of in de directe omgeving geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart Flevoland is het plangebied aangewezen als cultuurhistorisch waardevol gebied, ‘openheid van het landschap’: *“Het landschap in alle drie polders van Flevoland kenmerkt zich door grote, open en centraal gelegen ruimtes. Dit geeft de bewoners en bezoekers van Flevoland een beleving van veel ruimte. In de Noordoostpolder is de beplanting van wegen sober uitgevoerd. De erven, dorpen en de stad Emmeloord zijn wel van veel bomen voorzien en zijn als groene eilanden in het open polderlandschap. In Oostelijk Flevoland zijn de hoofdwegen als lanen vormgegeven, maar zijn de polderwegen onbeplant gelaten.”*

Doordat wordt voldaan aan de ‘Beleidsregel uitbreiding arbeiderserven Noordoostpolder’ is er geen sprake van aantasting van het cultuurhistorisch waardevol gebied.

4.8.3 Conclusie

Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Er is geen sprake van aantasting van het cultuurhistorisch waardevol landschap.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Algemeen

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) wordt er gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2 Beleidskaders

5.2.1 Waterbeheersplan 2016-2021

Het Waterbeheersplan 2016-2021 (WPB3) is de opvolger van WPB2+ en bevat langetermijndoelen (zichtjaar 2050), doelen voor de planperiode (2016-2021) en maatregelen die het waterschap (samen met gebiedspartners) uit gaat voeren.

De doelen en maatregelen hebben betrekking op de kerntaken van het waterschap (waterveiligheid, schoon water, voldoende water) en het thema ‘water en ruimte’. Hierbij gaat het om reguliere werkzaamheden, zoals peilbeheer, onderhoud aan dijken en het zuiveren van afvalwater en om nieuwe ontwikkelingen.

5.2.2 Stroomgebiedsvisie Flevoland (2003)

De Noordoostpolder is gelegen binnen het plangebied van de stroomgebiedsvisie Flevoland. In de watervisie voor 2015 wordt het plangebied aangeduid als een gebied met een vitaal watersysteem.

Voor de gemeente Noordoostpolder zijn de wateropgaven onderverdeeld in een aantal generieke maatregelen en in de resterende wateropgave. De generieke maatregelen houden onder andere in:

- afvoerblokkering in natuurgebieden;
- vasthouden van water in natuurgebieden en landbouwgebied;
- realisatie van duurzame oevers.

Oplossingsrichtingen voor de resterende wateropgave zijn onder andere bergen in open water en efficiënt uitmalen.

5.3 Watertoetsproces

Het waterschap Zuiderzeeland is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid tot de ‘normale procedure’ van toepassing is. Hieronder wordt één en ander nader toegelicht, de uitgangspuntennotitie voor de normale procedure van de watertoets is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

Thema veiligheid

Het buitenwater is een reële bedreiging voor de veiligheid in Flevoland. Waterkeringen beschermen Flevoland tegen deze bedreiging. Het waterschap wil de veiligheid ook in de toekomst blijven waarborgen. Door te werken aan veilige, robuuste en duurzame waterkeringen anticipeert het waterschap op sociale ruimtelijke, economische en klimatologische ontwikkelingen.

Het plangebied ligt niet in een keurzone van de waterkering. Met betrekking tot voorliggende ontwikkeling zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Thema voldoende water

Wateroverlast

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen.

Het plangebied is gelegen in een watersysteem dat op basis van de toetsing in 2012 voldoet aan de normering voor het aspect wateroverlast. Voorliggende ontwikkeling voorziet echter niet in toename van bebouwing of verhard oppervlak in het landelijk gebied. De uitgangspunten voor het thema wateroverlast zijn dan ook niet van toepassing.

Goed functionerend watersysteem

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

Het plangebied is gelegen in een gebied met een substantieel risico op opbarsten van de grond bij 100 cm ontgraving. Voordat overgegaan wordt op ontgraven van de grond adviseert Waterschap Zuiderzeeland om gericht onderzoek te doen naar het opbarst risico ter plaatse. Opbarsten of (bijna) aansnijden van het pleistocene zandpakket dient voorkomen te worden vanwege de kans op instabiliteit van de bodem of ongewenste kwel of inzijging. In bepaalde situaties kan van deze lijn worden afgeweken. Bijvoorbeeld als de goede kwaliteit van kwelwater benut kan worden.

Dempingen worden gecompenseerd met het graven van een minimaal gelijk oppervlak aan open water met een zelfde drooglegging dat in open verbinding staat met het bestaande watersysteem. Voordat met enige demping van water gestart wordt, dient de compensatie van water te zijn aangelegd. Voor het dempen van kavelsloten is compensatie nodig.

Watertekort

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

Ten behoeve van de plantontwikkeling is geen bronnering van grondwater nodig. Er wordt in het plan geen gebruik gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag. Bij deze planontwikkeling zal geen grondwater worden onttrokken ten behoeve van beregening, veedrenking of bedrijfsmatige toepassingen.

Thema schoon water

Goed omgaan met afvalwater

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied. Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de te verwachten waterkwaliteit.

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de woningen aan de Vliegtuigweg 15a t/m d wordt lokaal gezuiverd middels individuele septic tanks. Deze septic tanks voeren het gezuiverde afvalwater af via de erfsluit die aan de noordzijde van de percelen loopt en in zuidelijke richting afvoert via de westzijde van het

perceel 15a naar de wegsloot. Deze watergangen zijn in de legger vastgelegd en de bewoners en gemeente hebben hiertoe een onderhoudsverplichting, zoals vastgelegd in de schouwkaarten. De afvoer van het gezuiverde huishoudelijke afvalwater dient gewaarborgd te blijven.

De bestaande watergang aan de westzijde van perceel Vliegtuigweg 15a zal circa 15 meter worden verlegd naar het westen. Hierbij wordt de watergang aangesloten op de huidige watergang die ten noorden van de percelen Vliegtuigweg 15a t/m d.

Ten behoeve van de planontwikkeling is afstemming met het waterschap benodigd om tot een vergunbare situatie (keur) te komen, ter waarboring van een goede afvoer van het huishoudelijk afvalwater vanuit de woningen Vliegtuigweg 15a t/m d.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de in het plangebied aanwezige bestemmingen nader toegelicht.

‘Agrarisch’ (artikel 3)

De gronden aan de noordoostzijde van de woonbestemming hebben overeenkomstig de huidige situatie de bestemming ‘Agrarisch’. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor agrarische bedrijvigheid in de vorm van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – semi-agrarisch’ is tevens semi-agrarisch gebruik toegestaan zoals het hobbymatig houden van vee, moestuin, speelweide, en soortgelijke functies ten behoeve van de naastgelegen bestemming ‘Wonen’. Ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – paardenbak’ is het toegestaan een paardenbak te realiseren.

Daarbij zijn deze gronden bestemd voor instandhouding van het aanwezige cultuurhistorisch waardevolle verkavelingspatroon en instandhouding en ontwikkeling van de afschermende erfbeplanting, met daarbij behorende erfsloot.

Op en in deze gronden mogen uitsluitend andere bouwwerken worden gebouwd ten dienste van de bestemming. Voor erf- en terreinafscheidingen geldt een maximale hoogte van 1 meter met dien verstande dat deze wordt uitgevoerd in de vorm van palen met draad. Voor paardenbakken geldt dat deze uitsluitend gebouwd mogen worden ter plaatse van de ‘specifieke bouwaanduiding – paardenbak’. De bouwhoogte van paardenbakken mag ten hoogste 1,50 meter bedragen met dien verstande dat deze worden uitgevoerd in de vorm van palen met afzetlint in combinatie met grondverbetering door worteldoek, granulaat en afdeklaag van zand.

In de specifieke gebruiksregels is een zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging dat er geen opgaande beplanting aanwezig is ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – semi-agrarisch’.

Om de agrarische uitstraling te behouden dienen de gronden niet als erf te worden beschouwd in de zin van artikel 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

‘Wonen’ (artikel 4)

Het arbeiderserf en de uitbreiding aan de noord- en westzijde is voorzien van de bestemming ‘Wonen’. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor wonen, instandhouding en ontwikkeling van de afschermende erfbeplanting, met daarbij behorende sloot, aan de zijgrenzen en de achtergrens van het bestemmingsvlak.

Op en in de gronden zoals hierboven benoemd, mogen uitsluitend woningen, bijgebouwen, waaronder begrepen hobbykassen, dierenverblijven en soortgelijke gebouwen en andere bouwwerken worden gebouwd. Binnen het bestemmingsvlak zijn maximaal vier woningen toegestaan. De maatvoering van bebouwing is gelimiteerd in de regels. Overeenkomstig het geldende bestemmingsplan is de aanduiding met betrekking als ‘voormalige arbeiderswoning’ overgenomen, evenals de specifiek daarvoor geldende bouwregels.

In de specifieke gebruiksregels is een zogenaamde voorwaardelijke verplichting opgenomen. Deze voorwaardelijke verplichting voorziet in een borging van de aanleg en instandhouding van de erfsingel conform de in Bijlage 1 van de regels opgenomen Inrichtingsschets ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van wonen – voorwaardelijke verplichting’.

‘Waarde – Archeologische verwachtingswaarde gematigd’ (artikel 5)

De voor ‘Waarde – Archeologische verwachtingswaarde gematigd’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische verwachtingswaarden.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Wel wordt met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro is voorliggend bestemmingsplan voorgelegd aan de provincie Flevoland en het waterschap Zuiderzeeland. De provincie geeft aan dat het plan geen provinciaal belang raakt en daarom geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

In het kader van het vooroverleg heeft het waterschap het plan voorzien van opmerkingen. Het waterschap geeft aan dat indien de opmerkingen worden verwerkt in de toelichting op het bestemmingsplan, er sprake is van een positief wateradvies. De opmerkingen zijn verwerkt in voorliggend plan.

De correspondentie met de vooroverlegpartners is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend. In bijlage 3 van deze toelichting zijn de reacties van de provincie Flevoland en het waterschap Zuiderzeeland opgenomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Uitgangspuntennotitie voor de normale procedure van de watertoets

Bijlage 2 Correspondentie vooroverlegpartners

Bijlage 3 Reactie vooroverlegpartners ontwerpbestemmingsplan