

MEMO

Onderwerp:
M.e.r.-scan Bestemmingsplan Marknesse

Arnhem,
22 november 2011

Van:
drs. J.A.M. Eilering

Afdeling:
Divisie M&R Arnhem

Aan:
Gemeente Noordoostpolder

Projectnummer:
B02023.000149.0100

Opgesteld door:
drs. J.A.M. Eilering

Ons kenmerk:
075875463:A

Kopieën aan:

DIVISIE MILIEU & RUIMTE

Waarom een m.e.r.-scan?

Gemeente Noordoostpolder is voornemens bedrijventerrein Marknesse uit te breiden met 20 hectare. Het plangebied valt thans onder de werking van het bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004, vastgesteld door de gemeenteraad op 29 september 2005. De geldende bestemming maakt realisering van de voorgestane bestemming niet mogelijk. Een herziening van het bestemmingsplan is derhalve noodzakelijk.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient een vormvrije milieubeoordeling te worden uitgevoerd. Het plan is kleiner dan de drempelwaarde van 80 hectare zoals genoemd in activiteit 11.3 van bijlage D van het Besluit m.e.r.. De vormvrije m.e.r.-beoordeling, ook wel m.e.r.-scan genoemd, beantwoordt de vraag of een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd omdat belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten. Er zijn twee mogelijke conclusies bij een m.e.r.-scan:

1. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. Belangrijke nadelige milieugevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

Bij de beslissing dient rekening te worden gehouden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn aangegeven omstandigheden. Deze zijn kenmerken van de activiteit, plaats waar de activiteit wordt verricht en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijke effecten van de activiteit). In het besluit of plan dient de motivering te worden opgenomen.

In deze memo wordt antwoord gegeven op de vraag of voor de voorgenomen uitbreiding van bedrijventerrein Marknesse een m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen moet worden omdat belangrijke nadelige milieugevolgen niet kunnen worden uitgesloten.

Onderzoeksmethode

Onderzocht is in hoeverre in het plangebied Marknesse zelf belangrijke negatieve effecten te verwachten zijn en/of in de directe omgeving van het plangebied gevoelige gebieden liggen waarop effecten te verwachten zijn. Hierbij is gekeken naar de volgende thema's: verkeer, geluid, trillingen, luchtkwaliteit, externe veiligheid, natuur, bodem, water, cultuurhistorie (Belvédère) en archeologie.

Kenmerken van de activiteit

Het gaat om de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan voor de uitbreiding van het huidige bedrijventerrein van Marknesse. Het betreft een gebied ten zuiden van het reeds aanwezige bedrijventerrein en sluit daarop aan. Het plan omvat een gebied van 20 hectare. Met een aanduiding is aangegeven dat een stuk grond kan worden gebruikt voor bevaarbaar water dat in verbinding staat met de Zwolse Vaart. Op grond van het bestemmingsplan zijn voor het gebied bedrijven toegestaan tot en met milieucategorie 3.1. Detailhandel is daarbij niet toegestaan met uitzondering van productiegebonden detailhandel, detailhandel in auto's, boten, caravans, landbouwwerktuigen en grove bouwmaterialen. Bedrijfskantoren zijn toegestaan, bedrijfswoningen echter niet.



Wijzigingsbevoegdheid

In de m.e.r.-scan zijn de effecten van de wijzigingsbevoegdheid niet meegenomen. Wanneer de gemeente gebruik maakt van deze wijzigingsbevoegdheid dienen vooraf de milieueffecten te worden getoetst.

Plaats en kenmerken van de gevolgen van de activiteit

De plaats en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit worden hieronder in samenhang beschreven voor de verschillende milieuthema's.

Verkeer

Binnen het plangebied zijn in de huidige situatie geen wegen aanwezig. De belangrijkste toegangsweg naar het plangebied betreft de Vollenhoverweg (N331). Als gevolg van de functiewijziging van agrarisch gebied naar een bestemming bedrijventerrein neemt de verkeersintensiteit van en naar het plangebied toe.

In tabel 1 wordt inzicht gegeven in de huidige en toekomstige verkeersintensiteiten op de Vollenhoverweg [i].

Jaar	Verkeersintensiteit	Toename
2011	7.200	0%
2015 (inclusief uitvoering plan	7.800	8%
2020 (inclusief uitvoering plan	8.600	19%

Tabel 1: verkeersintensiteiten

De capaciteit van de Vollenhoverweg bedraagt 15.000 voertuigen/etmaal. Gezien de toename van het verkeer en het feit dat de belangrijkste weg naar het plangebied voldoende capaciteit heeft, worden voor het aspect 'verkeer' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Externe veiligheid[ii]

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig [iii]. In het plangebied is een aardgastransportleiding aanwezige waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Het betreft een gasleiding N-500-50 met een uitwendige diameter van 4.6 inch en een werkdruk van 40 bar. De PR10-6 contour van deze leiding ligt op een afstand van 0 meter.

De ingreep betreft de functiewijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. Als gevolg hiervan neemt de bevolkingsdichtheid toe. Dit kan effect hebben op het groepsrisico van de buisleiding. De effecten beperken zich tot het plangebied. De berekende groepsrisico ligt ver onder de oriëntatiewaarde.

In het bestemmingsplan wordt de ligging van de leiding aangegeven. Ten behoeve van het onderhoud van de leiding wordt rekening gehouden met een belemmeringenstrook. Deze belemmeringenstrook bedraagt tot 40 bar 4 meter aan weerszijden van een buisleiding, vanaf 40 bar 5 meter, gemeten uit het hart van de leiding.

Gezien het feit dat de PR10-6 contour op de hart van de leiding ligt en de toename van het groepsrisico ver onder de oriëntatiewaarde ligt kan voor het aspect 'externe veiligheid' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten

Geluid – industrielawaai [i]

In het plangebied is geen sprake van het realiseren van geluidgevoelige functies zoals wonen. De afstand ten opzichte van de meest nabijgelegen gevoelige woonfuncties bedraagt circa 100 meter. Er staan namelijk een aantal bedrijfswoningen op het gerealiseerde bedrijventerrein. Verder bevindt zich de discotheek "Chez" op het naastgelegen bedrijventerrein, ten noordoosten van het plangebied.

De ingreep betreft de functiewijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. Als gevolg van de voorgenomen activiteit kan geluidhinder in de omgeving ontstaan mits er geluidgevoelige bestemmingen aanwezig zijn.

De effecten beperken zich niet tot het plangebied. Tot maximaal 100 meter buiten de plangrenzen worden effecten verwacht (maximaal milieucategorie 3).

Gezien het ontbreken van geluidgevoelige bestemmingen binnen 100 meter (effectafstand) worden voor het aspect 'geluid/industrielawaai' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Geluid – wegverkeerslawaaï

Als gevolg van de voorgenomen activiteit worden geen wegen aangepast. Met andere woorden er is geen sprake van reconstructie. De ingreep betreft de functiewijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. Als gevolg van de voorgenomen activiteit neemt het verkeer toe. Een verkeerstoename leidt over het algemeen tot een toename van de geluidbelasting. Vanwege het feit dat de wegen rondom het plangebied niet fysiek aangepast hoeven te worden om de voorgenomen activiteit te realiseren hoeft niet getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Gezien het feit dat voor de voorgenomen activiteit geen fysieke ingreep in de wegen rondom het plangebied nodig zijn worden voor het aspect 'geluid/wegverkeerslawaaï' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Luchtkwaliteit [i]

In de huidige situatie wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit (zie tabel 2). De ingreep betreft de functiewijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. Als gevolg van de voorgenomen activiteit nemen de verkeersintensiteiten toe wat gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit.

In tabel 2 wordt inzicht gegeven in de concentraties NO₂ en PM₁₀ voor het jaar 2011 en de toekomstige situatie (2015 en 2020). De concentraties zijn berekend voor de Vollenhoverweg als meest drukke weg in de omgeving. In de huidige en toekomstige situatie wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit.

Jaar	Jaargemiddelde concentratie NO ₂ in µg/m ³	Jaargemiddelde concentratie PM ₁₀ in µg/m ³	Aantal overschrijdingen van de 24-uursgemiddelde norm PM 10
Grenswaarde	40	40	35
2011	14,7	21,0	3
2015 (inclusief uitvoering plan)	12,9	20,3	2
2020 (inclusief uitvoering plan)	10,2	19,2	1

Tabel 2: Toetsing aan luchtkwaliteitsnormen

Gezien het feit dat in de huidige en toekomstige situatie wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit worden voor het aspect 'luchtkwaliteit' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Natuur – beschermde gebieden

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied maar wel in de omgeving. In de omgeving liggen de volgende Natura 2000-gebieden met bijbehorende afstanden:

- De Wieden (5 km).
- De Weerribben (5 km).
- Zwarte Meer (10 km).

Het plangebied behoort niet tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Naast het plangebied ligt de Zwolse Vaart welke wel behoort tot een EHS. De ingreep betreft de functiewijziging van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein. Als gevolg van de ontwikkeling van het bedrijventerrein kunnen de volgende mogelijke effecten optreden:

- Ruimtebeslag.
- Verstoring.
- Versnippering.
- Verzuring.

Er is geen sprake van ruimtebeslag op Natura 2000-gebieden of EHS. Als gevolg van de voorgenomen activiteit ontstaat geen versnippering van natuurgebieden.

Bij verstoring is gekeken naar verstoring als gevolg van geluid en licht^[iv]. Om te beoordelen of de toename van licht en geluid invloed heeft op het functioneren van de ecologische verbindingszone, is het belangrijk om te weten welke van de bovengenoemde soorten gevoelig zijn voor licht en geluid. Gevoelig voor licht zijn: watervleermuis en meervleermuis. De soorten die (in potentie) gebruik kunnen maken van de Zwolse Vaart als verbinding tussen natuurgebieden zijn niet gevoelig voor geluid. Geconcludeerd kan worden dat het bedrijventerrein de functie van de Zwolse vaart als ecologische verbindingszone niet hindert door geluid. Het wel of niet passeren van de het bedrijventerrein door dieren is afhankelijk van de inrichting van de oevers. Hierop heeft het bestemmingsplan geen invloed.

Ten aanzien van verlichting kan gekozen worden voor afscherming van de oevers van de Zwolse Vaart, zodat eventuele verstoring op watervleermuis en meervleermuis niet optreedt. Geconcludeerd kan worden dat de verstoring van licht afhankelijk is van het uiteindelijke ontwerp van het bedrijventerrein. Lichthinder is met behulp van maatregelen te voorkomen.

Voor de vraag of door de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein met 20 hectare zijn modelrekeningen uitgevoerd om een inschatting te maken van de toekomstige stikstofdepositie. Voor bedrijventerrein Marknesse zijn de volgende Natura 2000-gebieden relevant: De Wieden en Weerribben. De maximale toename van stikstofdepositie in deze gebieden, die op een afstand liggen van circa 7 kilometer, is 0,3 mol N/(ha*jaar). Voor vijf habitattypen is er een overschrijding van de achtergronddepositie boven de kritische depositiewaarde. Met de bovenstaande argumentatie is aangetoond dat een toename van 0,5 mol N/(ha*jaar) geen effecten heeft op habitattypen, zelfs als de achtergronddepositie de kritische depositiewaarde overschrijdt. Op basis hiervan kunnen significant negatieve effecten van een hoeveelheid van 0,5 mol N/(ha*jaar) geheel worden uitgesloten. De maximale toename berekend op basis van modellen heeft ten gevolgen van de uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein met 20 ha in Marknesse bedraagt 0,3 mol N/(ha*jaar), dit ligt zelfs onder de beschreven ondergrens van 0,5 mol N/(ha*jaar). Geconcludeerd kan worden dat een significant negatief effect op Natura 2000-gebieden is uit te sluiten bij de uitbreiding van het bedrijventerrein Marknesse.

Natuur – beschermde soorten

Bij herinrichting van het bedrijventerrein in Marknesse veroorzaakt ten aanzien van licht beschermde zoogdieren en amfibieën, de ringslang, de kleine modderkruiper, vogels en vleermuizen geen conflicten met de Flora en faunawet. Wel is het van belang dat de werkzaamheden in het gebied geen verstoring veroorzaken van broedvogels en hun nesten en er voor vleermuizen lichtverstoring van vliegroutes wordt voorkomen.

ARCADIS

Wat betreft de Rugstreeppad wordt een deel van het leefgebied verstoord. Gemeente Noordoostpolder heeft het convenant getekend dat uitvoering geeft aan het Rugstreeppadmanagementplan. Doordat de gemeente dit convenant getekend heeft hebben zij een generieke ontheffing gekregen voor de Flora- en Faunawet voor beschadiging en eventuele verkleining van het leefgebied van de rugstreeppad. Voor het bestemmingsplan Marknesse hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd.

Archeologie

De aanleg van een bedrijventerrein gaat gepaard met vergravingen (ingreep) in de bodem ten behoeve van het bouwrijp maken. Als gevolg van deze vergraving kan het eventueel aanwezige bodemarchief aangetast (effect) worden. De effecten beperken zich tot het plangebied Marknesse.

Voor het plangebied Marknesse geldt op grond van de gemeentelijke basis- en beleidskaart een lage archeologische verwachtingswaarde. Er zijn geen rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten in het plangebied aanwezig.

Vanwege het ontbreken van archeologische waarden en/of rijks-, provinciale en gemeentelijke monumenten worden voor het aspect 'archeologie' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten.

Cultuurhistorie

De functiewijziging (ingreep) van een agrarische bestemming naar een bestemming bedrijventerrein heeft ruimtebeslag (effect) op het Belvédère gebied Noordoostpolder Urk tot gevolg. De effecten beperken zich tot het plangebied Marknesse en bedragen daarmee 20 hectare.

Bij het tot stand komen van het stedenbouwkundige plan is rekening gehouden met het beleid met betrekking tot Belvédère gebieden. Het plan sluit logisch aan op het bestaande bedrijventerrein en wordt omzoomd met een groene mantel (bosstrook rondom het plangebied).

De ruimtelijke ontwikkeling is niet in strijd met het Belvédère beleid. Daarnaast kan worden gesteld dat belangrijke nadelige milieugevolgen ten aanzien van het aspect 'cultuurhistorie' kunnen worden uitgesloten.

Bodem en water[i]

De aanleg van een bedrijventerrein gaat gepaard met vergravingen (ingreep) in de bodem ten behoeve van het bouwrijp maken en het bouwen van bedrijfsgebouwen. De effecten beperken zich tot het plangebied Marknesse.

Door Mateboer Milieutechniek is verkennend bodemonderzoek verricht naar het toekomstige bedrijventerrein. De kwaliteit van de bodem is met het uitgevoerde bodemonderzoek voldoende vastgesteld. In de onderzochte bodem zijn maximaal licht verhoogde waarden gemeten. Bij de gemeten waarden zijn geen risico's voor milieu en gezondheid aanwezig en hoeft geen vervolgonderzoek plaats te vinden. Op grond van onderliggend onderzoek hoeven er, ten aanzien van de kwaliteit van de bodem, vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen beperkingen worden gesteld aan het gebruik van de onderzochte locatie.

Belangrijke nadelige milieugevolgen voor het aspect 'bodem en water' kunnen hiermee worden uitgesloten.

Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat voor het aspect 'natuur' belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten worden.

Conclusie

Op basis van de analyse naar de kenmerken van de activiteit, de plaats waar de activiteit wordt verricht en de kenmerken van de gevolgen van de activiteit kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uit te sluiten. Er moet een geen m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen.

Geraadpleegde bronnen

ⁱ Concept Bestemmingsplan Marknesse

ⁱⁱ Bijlage 8 EV Rapport Bestemmingsplan Witpaard

ⁱⁱⁱ <http://www.risicokaart.nl>

^{iv} Memo ARCADIS Verstoring natuurgebieden omgeving bedrijventerrein Marknesse, 075841500:A