



Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon

(0320)-265265

Fax

(0320)-265260

E-mail

provincie@Flevoland.nl

Website

www.flevoland.nl

College van burgemeester & wethouders van de
gemeente Noordoostpolder
Postbus 115
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum

17 APR. 2019

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

2399276

Onderwerp

Zienswijze ontwerp bestemmingsplan Marknesse uitbreiding
Bedrijventerrein

Geacht college,

Met deze brief maken wij onze zienswijze kenbaar op het ontwerp bestemmingsplan "Marknesse uitbreiding bedrijventerrein", welke met ingang van 7 maart 2019 ter inzage is gelegd.

Dit bestemmingplan regelt de planologische uitbreiding van 10 hectare aan het bestaande bedrijventerrein van Marknesse voor bedrijven met maximaal milieucategorie 3.1. In 2014 is er een conceptversie gemaakt van dit bestemmingsplan, maar een doorgang heeft nooit plaatsgevonden. De versie van het bestemmingsplan uit 2014 vormt wel de basis voor de huidige versie anno 2019. De oude gedateerde onderdelen zijn aangepast conform huidig beleid, visie en wet- en regelgeving en er is een nieuwe planprocedure opgestart. In de provinciale vooroverlegsreactie is ingegaan op de zaken waar het provinciaal belang in het geding is. Het verzoek was om dit te bespreken alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd wordt. U heeft er, vanwege gebleken tijdsdruk van uw zijde, voor gekozen om de procedure voort te zetten en het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Wij constateren dat in het ontwerp bestemmingsplan het provinciaal belang op twee punten in het geding is: ten eerste het zorgvuldig ruimtegebruik en ten tweede de uitvoerbaarheid in relatie tot de PAS. Dit maakt dat wij genoodzaakt zijn om deze zienswijze in te dienen.

Zorgvuldig ruimtegebruik: nut en noodzaak voor de uitbreiding

In het bestemmingsplan is onvoldoende de nut en noodzaak voor de uitbreiding onderbouwd, zowel de aard van bedrijvigheid, het oppervlakte aan verstedelijking alsmede de relatie met de regio.

In de vooroverlegsreactie is ingegaan op het feit dat de gemeente gebruik maakte van de gedateerde SER-ladder: deze ladder is opgevolgd door de Ladder voor Duurzame Verstedelijking in 2012. De provincie houdt het generiek toezicht op de toepassing van de Ladder. In het huidige ontwerp bestemmingsplan wordt naar de juiste Ladder verwezen, maar deze wordt niet doorlopen. Het gaat hier echter om een stedelijke ontwikkeling van ladderplichtige omvang. Op dit moment kan daarom niet een evenwichtige ontwikkeling van het stedelijk gebied worden aangetoond en daarmee is het provinciale bundelingsbeleid onvoldoende geborgd. In de vooroverlegsreactie is benoemd dat er extra gegevens nodig zijn om te beoordelen of de geplande uitbreiding van 10 hectare in lijn is met het ruimtelijk provinciaal locatiebeleid. Er wordt verwezen naar de *Ruimtelijke Visie Werklocaties Flevoland* alsmede de hierop gebaseerde *Ruimtelijke Visie Werklocaties Noordelijk Flevoland* die de gemeente Noordoostpolder samen met de gemeente Urk heeft opgesteld, maar de doorwerking van deze visies werklocaties op dit bestemmingsplan

ontbreekt. In het bestemmingsplan wordt gesproken over ruimte bieden voor uitbreidingswensen van zittende bedrijven en het aantrekken van nieuwe bedrijvigheid vanuit de regio. De mate van noodzaak voor de huidige bedrijven en de behoefte van bedrijven om zich te gaan vestigen wordt niet inzichtelijk gemaakt.

In kader van goede ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan volledig te zijn. Slechts verwijzen naar de Ladder, de visies werklocaties en het stedenbouwkundig ontwerp is niet voldoende. Wij verzoeken u kwantitatief en kwalitatief de behoefte tot uitbreiding te onderbouwen.

Uitvoerbaarheid in relatie tot de PAS

In het vooroverleg is tevens aandacht gevraagd voor de Programmatische Aanpak Stikstof. In het bestemmingsplan is gesteld dat er effecten zijn tussen 0,06 en 0,16 mol/ha/jaar op de Weerribben, maar dat hiervoor nog voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is. De doorrekening geeft echter een ander beeld. De hoogte van de deposities klopt, maar er is een effect op drie Natura 2000-gebieden. Naast de Weerribben is er ook effect van maximaal 0,12 mol/ha/jaar op De Wieden en van 0,06 mol/ha/jaar op Rottige Meenthe & Brandemeer. Op de Weerribben en De Wieden vindt een overschrijding van ontwikkelingsruimte plaats op 1 hexagoon (zeshoek met de oppervlakte van 1 ha) in beide gebieden. Dit betekent dat op basis van de PAS het bestemmingsplan in de huidige vorm geen doorgang kan plaatsvinden, omdat de uitvoerbaarheid niet gegarandeerd kan worden. De berekening ten grondslag van de aanname in het bestemmingsplan is gemaakt op 8 december 2017. In de tussentijd zijn er andere inactieven geweest waardoor er anno 2019 onvoldoende ontwikkelingsruimte over is. Het bestemmingsplan kan alleen nog vastgesteld worden wanneer het plangebied verkleind wordt en/of er extra maatregelen getroffen worden om de depositie te verminderen zodat het past binnen de ontwikkelingsruimte van de PAS. Eventueel kan het plan aangemeld worden als prioritair project indien het plan niet alleen van gemeentelijk maar ook van provinciaal belang is. Dit lijkt op dit moment niet opportuun: een volgende gelegenheid doet zich op zijn vroegst volgend jaar voor.

Conclusie

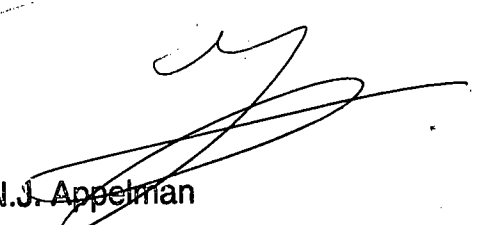
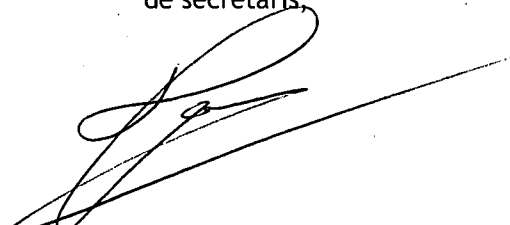
Op grond van vorenstaande verzoeken wij u het ontwerp bestemmingsplan "Marknesse uitbreiding bedrijventerrein" aan te passen door:

1. De Ladder van Duurzame Verstedelijking te doorlopen en de nut en noodzaak kwantitatief en kwalitatief aantoonbaar te maken voor de uitbreiding. Daarnaast dient u inzichtelijk te maken hoe dit bestemmingsplan doorwerking biedt voor de provinciale *Ruimtelijke Visie Werklocaties Flevoland* alsmede de hierop gebaseerde *Ruimtelijke Visie Werklocaties Noordelijk Flevoland*.
2. De uitvoerbaarheid te garanderen in relatie tot de PAS, hetgeen concreet betekent dat het plangebied verkleind dient te worden en/of dat er extra maatregelen getroffen dienen te worden zodat het plan past binnen de ontwikkelruimte van de PAS.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris,

de voorzitter,



mr. drs. T. van der Wal - J.N.J. Appelman