

## Geuronderzoek Wellerwaard

Onderzoek naar de geurbelasting van agrarische inrichtingen op  
de Wellerwaard te Emmeloord- Kuinderbos

projectnr. 11743-155758

revisie 02

september 2009

## Opdrachtgever

Gemeente Noordoostpolder

Postbus 155

8300 AD Emmeloord

datum vrijgave

september 2009

beschrijving revisie 02

Geuronderzoek

goedkeuring

R. Schokker

vrijgave

H. Bos

|                 | <b>Inhoud</b>                                                                    | <b>Blz.</b> |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>1</b>        | <b>Inleiding</b>                                                                 | <b>2</b>    |
| 1.1             | Aanleiding en doel                                                               | 2           |
| 1.2             | Leeswijzer                                                                       | 2           |
| <b>2</b>        | <b>Uitgangspunten</b>                                                            | <b>3</b>    |
| 2.1             | Situering                                                                        | 3           |
| 2.2             | Bedrijfsvoering (relevante) agrarische inrichtingen                              | 3           |
| <b>3</b>        | <b>Wettelijk kader</b>                                                           | <b>5</b>    |
| <b>4</b>        | <b>Onderzoeksopzet</b>                                                           | <b>7</b>    |
| <b>5</b>        | <b>Resultaten</b>                                                                | <b>9</b>    |
| <b>6</b>        | <b>Oplossingsrichtingen</b>                                                      | <b>10</b>   |
| <b>7</b>        | <b>Samenvatting en conclusie</b>                                                 | <b>12</b>   |
| <b>Bijlagen</b> |                                                                                  |             |
| 1               | Inrichtingen t.o.v. projectgebied                                                |             |
| 2               | Invoergegevens                                                                   |             |
| 3               | Artikel 6 en 7 Wet geurhinder en veehouderij incl. toelichting op deze artikelen |             |
| 4               | 2 en 8 odour contourlijn                                                         |             |

## **1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding en doel**

In de gemeente Noordoostpolder is ten noordwesten van de kern Emmeloord het plangebied Corridor Emmeloord-Kuiderbos gelegen. Voor het realiseren van de nieuwbouwlocatie is een bestemmingsplanprocedure ingevolge de Wet op de Ruimtelijke Ordening benodigd, ten behoeve waarvan een MER opgesteld moet worden.

Gezien de nabijheid van agrarische inrichtingen rond het plangebied is het voor de onderbouwing van de ruimtelijke procedure van belang om in te gaan op de mogelijke geurinvloed vanwege deze inrichtingen. Uit een eerste quickscan is gebleken, dat voor 6 inrichtingen in de nabijheid van het plan niet met zekerheid is te stellen, dat geen sprake is van geurhinder in het plangebied. Voor deze inrichtingen is daarom middels berekeningen bepaald wat de geurinvloed bij benadering is en hoe de geconstateerde geurbelasting zich verhoudt tot hetgeen wettelijk (Wet geurhinder en veehouderij) is toegestaan. Daar waar niet wordt voldaan aan de wettelijke normen, wordt in dit rapport tevens ingegaan op mogelijke oplossingsrichtingen.

In onderliggend rapport wordt nader ingegaan op de uitgevoerde berekeningen en de uitkomsten hiervan.

Het onderzoek is uitgevoerd in opdracht van Gemeente Noordoostpolder.

### **1.2 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 "Uitgangspunten" schetsen we de ligging van het plangebied ten opzichte van de relevante agrarische inrichtingen en beschrijven we de bedrijfsvoering per inrichting die we voor dit onderzoek als basis hebben gebruikt.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 "wettelijk kader" uitgelegd hoe de Wet geurhinder zich verhoudt tot ruimtelijke plannen en met welke normen er rekenschap moet worden gehouden. In hoofdstuk 4 wordt uitgelegd hoe het onderzoek precies is opgebouwd en welke methodieken en handreikingen aan het onderzoek ten grondslag liggen. In hoofdstuk 5 worden de onderzoeksresultaten belicht. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op mogelijke oplossingsrichtingen om de in hoofdstuk 5 geconstateerde knelpunten weg te kunnen nemen. In hoofdstuk 7 ten slotte worden de belangrijkste onderzoeksresultaten samengevat.

## **2 Uitgangspunten**

### **2.1 Situering**

Na inventarisatie zijn zes inrichtingen naar voren gekomen waarvoor het optreden van geurhinder in het plangebied niet met zekerheid is uit te sluiten, te weten:

1. Banterweg 12;
2. Kuinderweg 7;
3. Burchtweg 7;
4. Oosterringweg 37;
5. Oosterringweg 57;
6. Oosterringweg 63l;

De inrichtingen liggen in een straal van 2 kilometer rond het te realiseren recreatiegebied te Emmeloord. In bijlage 1 zijn de zes inrichtingen ten opzichte van het plangebied weergegeven.

### **2.2 Bedrijfsvoering (relevante) agrarische inrichtingen**

Voor onderhavig onderzoek is de op grond van de Wet milieubeheer vergunde bedrijfssituatie als basis genomen. In het onderstaande belichten we per bedrijf wat de exacte uitgangspunten zijn. De detailgegevens zijn opgenomen in bijlage 1.

#### **1. Banterweg 12**

De gebruikte gegevens komen uit de revisievergunning van 9 mei 2006. De vergunning is verleend voor het houden van 342 vleesvarkens overige huisvestingssystemen.

#### **2. Kuinderweg 7**

De gebruikte gegevens komen uit de revisievergunning van 13 maart 1998. De vergunning is verleend voor het houden van 550 vleesvarkens overige huisvestingssystemen.

#### **3. Burchtweg 7**

De gebruikte gegevens komen uit de revisievergunning van 13 maart 1998. De vergunning is verleend voor het houden van 550 vleesvarkens overige huisvestingssystemen. 262 melk- en kalfkoeien, 2 stieren (A7), 178 stuks jongvee tot 2 jaar (A3) en 12 geiten ouder dan 1 jaar.

#### **4. Oosterringweg 37**

De gebruikte gegevens komen uit de revisievergunning van 3 april 2007. De vergunning is verleend voor het houden van 9.485 Ouderdieren van vleeseenden tot 24 maanden of Vleeseenden binnen mesten en 2 volwassen pony's ouder dan 3 jaar.

#### **5. Oosterringweg 57**

De gebruikte gegevens komen uit de oprichtingsvergunning van 16 mei 1987 en de wijzigingsvergunning van 15 september 1981.

De vergunningen zijn verleend voor het houden van 10.000 legkippen batterijhuisvesting.

## **6. Oosterringweg 63 I**

De gebruikte gegevens komen uit de milieuvergunning van 12 december 1995.  
De vergunning is verleend voor het houden van 298 vleesvarkens traditionele huisvestingsysteem en 10.

### 3 Wettelijk kader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het exclusieve toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder veroorzaakt door uitstoot van geurcomponenten uit dierenverblijven van veehouderijen. De geurbelasting (odour units per kubieke meter lucht) wordt berekend met een verspreidingsmodel (V-Stacks vergunningen) en mag de in de Wgv genoemde geurbelastingsgrens niet overschrijden.

Het plangebied Emmeloord-Kuinderbos is gelegen in een niet concentratiegebied. In principe geldt voor objecten buiten een concentratiegebied binnen de bebouwde kom 2 odour units per kubieke meter lucht. Voor objecten buiten een concentratiegebied buiten de bebouwde kom geldt 8,0 odour units per kubieke meter lucht.

Artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij biedt de mogelijkheid om af te wijken van de in de wet genoemde geurbelastingsnormen. Dit kan gedaan worden door een verordening op te stellen. Voor de exacte inhoud van artikel 6 incl. de toelichting op dit artikel verwijzen wij u naar bijlage 3.

In de regeling geurhinder en veehouderij is bepaald dat de geurbelasting moet worden berekend met behulp van het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning.

In de Wgv wordt niet expliciet ingegaan op de gevolgen van geurhinder voor planontwikkeling. Echter, vanuit het principe van goede ruimtelijke ordening zoals genoemd in de Wet op de Ruimtelijke Ordening is het noodzakelijk om bij de beoordeling van de gevolgen voor het plangebied en zijn omgeving rekenschap te houden met de milieubelastende 'rechten' die bestaande (agrarische) bedrijven hebben. Deze rechten vloeien grotendeels voort uit de Wgv. Voor de beoordeling van de geurinvloed op het plangebied worden daarom de normen uit de Wgv omgekeerd gehanteerd. Of met andere woorden: er wordt beoordeeld of betreffende bedrijven na realisatie van het plan (nog steeds) kunnen voldoen aan de normen uit de Wgv. Als dit niet het geval is dan kan het plan niet zondermeer doorgang vinden. Deze beoordelingswijze wordt ook wel omgekeerde werking genoemd.

In de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij (VROM, maart 2007), de Gebruikershandleiding V-Stacks vergunningen (VROM, december 2006) en de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied (VROM, december 2006) wordt ingegaan op de wijze waarop de Wet geurhinder met bijbehorende berekeningsmodellen in de praktijk moet worden toegepast in gevolg de omgekeerde werking. De aanbevelingen sluiten grotendeels aan bij de systematiek zoals deze voor 1 januari 2007 werd toegepast. Hoewel deze handreikingen en handleidingen formeel geen wettelijke status hebben wordt in de regel aangesloten bij de hierin opgenomen aanbevelingen. Voor dit onderzoek hanteren we daarom genoemde stukken als basis.

#### Bebouwde kom

In de Wgv is het begrip bebouwde kom niet definieert. Evenals in Wro dient dit te worden beoordeeld door de aard van de omgeving.

De vraag wat onder bebouwde kom wordt verstaan is tevens aan Infomil gesteld. Infomil antwoordde hierop als volgt:

*"er zijn geen absolute grenzen te geven, per geval door bevoegd gezag zelf af te wegen (Handreiking Wgv: blz 18). Het begrip bebouwde kom is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij*

*het wetsvoorstel is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door **de aard van de omgeving**. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur.*

*Als bebouwde kom wordt beschouwd: **het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven.***

*Het ligt dan ook voor de hand voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan."*

Kort samengevat: Een gebied is bebouwde kom als:

- een gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en,
- een gebied waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven.

Doordat het nog niet duidelijk is hoe de Corridor Emmeloord-Kuiderbos ingedeeld wordt kunnen wij niet beoordelen of het gebied binnen of buiten de bebouwde kom valt. Op basis van bovenstaande gegevens zijn wij van binnen en buiten de bebouwde kom uitgegaan. Voor binnen de bebouwde kom is de norm 2 odour/ m<sup>3</sup> lucht en voor buiten de bebouwde kom is de norm 8 odour/ m<sup>3</sup> lucht.

## 4 Onderzoeksopzet

In dit hoofdstuk wordt uitgelegd op welke wijze de geurinvloed van bestaande agrarische inrichtingen bepaald is.

In een straal van 2 kilometer is gekeken naar de invloeden van agrarische inrichtingen op het plangebied. Met behulp van het computer programma V-Stacks vergunning is bepaald wat de individuele geursbelasting is op de dichtbijgelegen grens van het plangebied. In deze fase van het onderzoek is de geurbelasting berekent op de dichtstbijgelegen grens van het plangebied. Dit om voor de toekomst de mogelijkheid open te houden om op iedere willekeurige locatie binnen het plangebied geurhindergevoelige objecten te kunnen realiseren. Voor inrichtingen die een geursbelasting veroorzaken die hoger ligt dan de wettelijke norm kan worden geconcludeerd dat deze inrichtingen invloed uitoefenen op het plangebied.

Om de geurinvloed grafisch te kunnen weergeven (in de vorm van geurcontouren) is het verspreidingsmodel V-Stacks gebied ontwikkeld door VROM. Dit model heeft het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning (waarnaar in Regeling geurhinder en veehouderij wordt verwezen) als basis, maar biedt de mogelijkheid om de geurbelasting over een verzameling punten te berekenen.

Nadat de berekening met V-stacks vergunning is uitgevoerd is aan de hand van V-Stacks gebied voor die inrichtingen die invloed hebben op het plangebied de contourberekeningen uitgevoerd.

Het verspreidingsmodel kent onder andere de volgende invoerparameters:

- X en Y coördinaten van de hoek van het bouwblok;
- omvang puntengrid;
- ruwheidslengte;
- vergunde veebezetting in geureenheden (Odour) van in de nabijheid gelegen veehouderijen;
- overige invoergegevens:
  - gemiddelde gebouwhoogte;
  - schoorsteenhoogte;
  - diameter en uittreedsnelheid.

### *Coördinaten van de hoek van het bouwblok*

Overeenkomstig de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied zijn de vergunde emissierechten geprojecteerd op de hoeken van de bouwblokken volgens het vigerend bestemmingsplan.

### *Omvang puntengrid*

Verspreid over het onderzoeksgebied is een verzameling ontvangerpunten gedefinieerd waarop de geurbelasting wordt berekend. Hieruit zijn vervolgens de geurcontouren bepaald.

### *Ruwheidslengte*

De aanwezigheid van vegetatie, gebouwen en andere structuren is van grote invloed op de verspreiding van stoffen in de atmosfeer. Als maat voor de hoeveelheid en hoogte van obstakels wordt de ruwheidslengte gebruikt. Bij iedere verspreidingsberekening moet één ruwheidslengte worden ingevoerd. Deze wordt bepaald op basis van de terreinruwheid van het gebied rondom bron en ontvangers. In alle gevallen heeft het

gebied waarop de ruwheid wordt gebaseerd een doorsnee van minimaal 1 km (gebruikershandleiding V-Stacks gebied).

Voor de ruwheid kent het programma twee mogelijkheden:

- de door V-Stacks gebied gegenereerde ruwheid;
- de door de gebruiker opgegeven ruwheid.

In de handreiking behorende bij het programma V-Stacks vergunningen en V-Stacks gebied wordt aanbevolen de door het programma gehanteerde ruwheidslengte uit het ruwheidsbestand als uitgangspunt te hanteren. Het programma gebruikt voor deze berekening een kwalitatief hoogstaand bestand met ruwheidswaarden voor Nederland. Het ruwheidsbestand is gebaseerd op de situatie in de periode 1995-1997. Voor dit onderzoek is aangesloten bij deze aanbeveling.

#### *Vergunde veebezetting in geureenheden*

Voor de invoer van de vergunde geurbezetting in geureenheden is uitgegaan van de vigerende vergunningen Wet milieubeheer. Een en ander overeenkomstig de aanbevelingen in de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij. Voor een uitwerking van deze invoergegevens wordt verwezen naar bijlage 2.

#### *overige invoerparameters*

Overeenkomstig de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied zijn de overige invoerparameters als uitstroomhoogte, -snelheid en diameter uitstroomopening op "0" gezet .

## 5 Resultaten

In dit hoofdstuk worden de gevonden resultaten gepresenteerd.

Na inventarisatie zijn zes inrichtingen naar voren gekomen waarvoor het optreden van geurhinder in het plangebied niet met zekerheid is uit te sluiten.

Van deze inrichtingen is aan de hand van V-Stacks vergunning bepaald welke invloed ze hebben op de grens van het plangebied. Uit deze berekening blijkt dat er 2 inrichtingen invloed kunnen hebben op het plangebied (een geurbelasting van meer dan 2 odour maar minder dan 8 odour aan de grens van het plangebied).

Vervolgens zijn per inrichting geurcontouren berekend met V-Stacks gebied. Zie hiervoor bijlage 4. De belangrijkste resultaten zijn hieronder per inrichting beschreven.

In onderstaand tabel worden de inrichtingen met de daarbij behorende berekende waarde weergegeven. In de tweede kolom staan per inrichting de berekende waarden van de geurbelasting op de grens van het plangebied volgens V-Stacks vergunning. In de derde en vierde kolom staat beschreven of er een overschrijding plaats vindt op de rand van het plangebied. 2 odour/m<sup>3</sup> lucht is de wettelijke norm voor belasting op geurhindergevoelige objecten binnen de bebouwde kom, 8 odour /m<sup>3</sup> lucht de wettelijke norm voor de belasting op geurhindergevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Omdat de exacte invulling van het plangebied nog niet vast staat, is van beide normen uitgegaan.

| inrichting          | totaal geuremissie | overschrijding 2 odour/m <sup>3</sup> lucht | overschrijding 8 odour/m <sup>3</sup> lucht |
|---------------------|--------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|
| Kuinderweg 7        | 3.116              | nee                                         | nee                                         |
| Burchtweg 7         | 0,255              | nee                                         | nee                                         |
| Oosterringweg 37    | 0,045              | nee                                         | nee                                         |
| Oosterringweg 45-47 | 2,090              | ja                                          | nee                                         |
| Oosterringweg 57    | < bereik           | nee                                         | nee                                         |
| Oosterringweg 63I   | 0,132              | nee                                         | nee                                         |

**Tabel 1 Berekende waarden V-stacks vergunning**

De geurbelasting afkomstig van het bedrijf aan de Oosterringweg 45-47 overschrijdt de norm van 2 odour/m<sup>3</sup> lucht op de grens van het plangebied.

Voor dit bedrijf zijn aanvullende berekeningen uitgevoerd met behulp van V-stacks gebied. Met dit programma zijn de geurhindercontouren van 2 en 8 odour/m<sup>3</sup> lucht inzichtelijk gemaakt. Van Oosterringweg 45-47 is de 3 en 8 contour weergegeven. Dit doordat er bijna geen uitkomsten waren om een 2 contour te genereren.

Uit de berekeningen blijkt dat er een beperkte overschrijding aan de oostzijde van het plangebied plaats vindt als er van wordt uitgegaan dat het plangebied moet worden aangemerkt als 'binnen de bebouwde kom (2 odour)' zie ook bijlage 4. Er ontstaat geen overschrijding van het plangebied door de 8 odour contour.

## 6 Oplossingsrichtingen

Uit de onderzoeksresultaten (zie hoofdstuk 5) blijkt dat de geurbelasting van de agrarische inrichting aan de Oosterringweg 45-47 mogelijk invloed heeft op het plangebied. De berekende contouren overschrijden de grenswaarde genoemd in de Wgv (2 odour/m<sup>2</sup> lucht).

In dit hoofdstuk gaan we in op de mogelijke oplossingsrichtingen.

### **Detailonderzoek**

De berekening is gedaan op grond van een de worst-case benadering. Bij het worst case scenario:

1. zijn de parameters op "0" gezet;
2. is emissie van geurhinder geprojecteerd op de hoeken van de agrarische bouwblokken;
3. is de ruwheidsfactor uit V-stacks vergunning overgenomen.

In een detailonderzoek kan naar bovenstaande punten gekeken worden.

#### *Parameters op "0"*

De geurhindercontour kunnen wijzigen door de feitelijke situatie (uitstroomhoogte, -snelheid, -diameter etc.) als parameters in het model in te voeren.

#### *Hoek bouwblok*

De geurhindercontouren kunnen wijzigen door de feitelijke situatie per stal weergeven. Naar verwachting geeft dit geen grote verandering in geurhinder contouren.

#### *Ruwheidslengte*

De ruwheidslengte heeft invloed op de verspreiding van geur. Een enkele woning of gebouw die erbij is gekomen of is verwijderd sinds 1995-1997, is niet relevant voor de uitkomst van de ruwheid. Maar een nieuwbouwwijk wel. Het is daarom te overwegen om gemotiveerd uit te gaan van een hogere of lagere ruwheidslengte.

De gebruikte ruwheidslengte is berekend door de V-Stacks gebied. Het is mogelijk om de ruwheidslengte anders te bepalen.

### **Geurverordening**

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het recht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Er zijn in twee relevante partijen: de veehouderijen en de toekomstige bewoners. De veehouderij heeft als belang dat zijn bedrijfsvoering niet mag worden aangetast door de nieuwbouw. De toekomstige bewoner heeft belang bij een goed woon- en verblijfsklimaat.

### *Belangenafweging veehouderij en toekomstige bewoners*

Voor bouwplannen binnen de contour van de geurnorm is het, voor een zorgvuldige besluitvorming, nodig om de verwachte geurhinder in het plangebied te evalueren. De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per bedrijf ook bepaald door de achtergrondbelasting. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn. De gemeenteraad kan in een gebiedsvisie afwegen welk hinderniveau acceptabel is. Deze gebiedsvisie is vervolgens de onderbouwing voor een geurverordening waarin de gemeente vastlegt welke (hogere) geurnorm voor het gebied geldt.

Hiervoor is nader onderzoek nodig.

### **Planaanpassingen**

De laatste oplossing is om bij het projecteren van de geurgevoelige objecten rekenschap te houden met de berekende geurcontouren. In dit geval zou dat betekenen dat er geen woningen of andere geurgevoelige bestemmingen kunnen worden geprojecteerd binnen de geurcontour.

## 7 Samenvatting en conclusie

In de gemeente Noordoostpolder is ten noordwesten van de kern Emmeloord is de Wellerwaard gepland. Voor het realiseren van de nieuwbouwlocatie is een bestemmingsplanprocedure ingevolge de Wet op de Ruimtelijke Ordening benodigd, ten behoeve waarvan eerst een MER moet worden opgesteld.

Gezien de nabijheid van agrarische inrichtingen rond het plangebied is het voor de onderbouwing van de ruimtelijke procedure van belang om in te gaan op de mogelijke geurinvloed vanwege deze inrichtingen. In opdracht van Gemeente Noordoostpolder is daarom onderzoek gedaan naar de geurbelasting op het plangebied vanwege nabijgelegen agrarische inrichtingen.

Het plangebied Wellerwaard is gelegen in een niet concentratiegebied. De norm die gesteld is in de Wvg, is voor inrichtingen binnen de bebouwde kom in een niet concentratiegebied 2 odour/m<sup>3</sup> lucht. Voor inrichtingen buiten de bebouwde kom in een niet concentratiegebied geldt een norm van 8 odour / m<sup>3</sup> lucht.

Uit de resultaten blijkt dat de inrichting aan de Oosterringweg 45-47 invloed kan hebben ten aanzien van het aspect geurhinder op het plangebied.

Er zijn meerdere oplossingen mogelijk om met de berekende situatie om te gaan. Zo kan er op detailniveau (aanpassen parameters) nauwkeuriger bekeken worden wat het invloed van geur is op het plangebied.

Een mogelijkheid is het opstellen van een geurverordening. Een geurverordening kan, door het verhogen van de grenswaarde, een uitkomst bieden.

Een ander optie is bij het inrichten van het plangebied rekening te houden met de geurcontouren. Het plaatsen van geurgevoelige objecten dient buiten de geurcirkel plaats te vinden.

## **Bijlage 1 : Inrichtingen t.o.v. projectgebied**



## **Bijlage 2 :    Invoergegevens**

| adres              | Rav-code | aantal | diersoort                                                                                            | geuremissiefactor   | totaal geuremissie | Voldoet  |
|--------------------|----------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|----------|
| Casteleijnseweg 1  | K1       | ?      | Paarden ouder dan 3 jaar                                                                             | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
| Banterweg 12       | D3.4.2   | 342    | Vleesvarkens overige huisvesting                                                                     | 23                  | 7.866              | 0,052    |
| Kuinderweg 7       | D3.4.2   | 550    | Vleesvarkens overige huisvesting                                                                     | 23                  | 12.650             | 3,116    |
| Burchtweg 7        | A1.6.1   | 262    | Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar                                                                 | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
|                    | A7       | 2      | Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar                                                        | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
|                    | A3       | 178    | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar                                                                        | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
|                    | C1       | 12     | Geiten ouder dan 1 jaar                                                                              | 18,8                | 225,6              | 0,255    |
| Oosterringweg 37   | G1 of    | 9.485  | Ouderdieren van vleeseenden tot 24 maanden                                                           | 0,49 of             | 4.647,65 of        | 0,045    |
|                    | G2.1     |        | Vleeseenden binnen mesten                                                                            | 0,49                | 4.647,65           |          |
|                    | K3       | 2      | Volwassen pony's ouder dan 3 jaar                                                                    | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
| Oosterringweg 47   | A6       | 2114   | Vleesstieren en overig vleesvee van 6 tot 24 maanden                                                 | 35.6                | 189.249,6          | 2,09     |
|                    | A5       | 3202   | Vleesstierkalveren tot 6 maanden                                                                     | 35.6                |                    |          |
| Oosterringweg 53   | A1.6.1   | 68     | Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar                                                                 | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
|                    | K1       | 4      | Volwassen paarden ouder dan 3 jaar                                                                   | Vaste afstand 100 m | 100 meter          | ja       |
| Oosterringweg 57   | E2.15    | 10.000 | legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen overige huisvestingssystemen batterijhuisvesting      | 0,69                | 6.900              | < bereik |
| Oosterringweg 63 I | D3.4.2   | 298    | Vleesvarkens overige huisvesting                                                                     | 23                  | 6.854              | 0,132    |
|                    | E2.14    | 10     | legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen overige huisvestingssystemen niet batterijhuisvesting | 0,34                | 3.4                |          |

**Bijlage 3 :    Artikel 6 en 7 Wet geurhinder en veehouderij incl.  
toelichting op deze artikelen**

## Artikel 6

1. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de desbetreffende waarde, genoemd in artikel 3, eerste lid, met dien verstande dat deze andere waarde:
  - a. binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 0,1 odour unit per kubieke meter lucht en niet meer dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht;
  - b. binnen een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 3,0 odour units per kubieke meter lucht en niet meer dan 35,0 odour units per kubieke meter lucht;
  - c. buiten een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 0,1 odour unit per kubieke meter lucht en niet meer dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht;
  - d. buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht en niet meer dan 20,0 odour units per kubieke meter lucht.
2. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat een bij die verordening vast te stellen andere waarde of afstand als bedoeld in artikel 3 of 4 van toepassing is voor geurgevoelige objecten die onderdeel hebben uitgemaakt van een veehouderij.
3. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere afstand van toepassing is dan de afstand, genoemd in artikel 4, eerste lid, met dien verstande dat deze:
  - a. binnen de bebouwde kom ten minste 50 meter bedraagt;
  - b. buiten de bebouwde kom ten minste 25 meter bedraagt.
4. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente voor pelsdieren een andere afstand van toepassing is met dien verstande dat deze ten minste de helft bedraagt van de afstand, bedoeld in artikel 4, tweede lid.

### Toelichting op artikel 6

De gemeenteraad is bevoegd om binnen een ruime bandbreedte van de voorgeschreven waarde en afstand af te wijken. Het schema illustreert voor de onderscheiden gebieden de voorgeschreven waarden, geplaatst tussen de bijbehorende boven- en benedengrens van de bandbreedte:

geurbelasting ouE/m<sup>3</sup>

| (P98)               | niet-concentratiegebied  | concentratie gebied       |
|---------------------|--------------------------|---------------------------|
| Bebouwde kom        | $0,1 \leq 2,0 \leq 8,0$  | $0,1 \leq 3,0 \leq 14,0$  |
| Buiten bebouwde kom | $2,0 \leq 8,0 \leq 20,0$ | $3,0 \leq 14,0 \leq 35,0$ |
|                     |                          |                           |

Los daarvan is de gemeenteraad bevoegd de voorgeschreven afstand, bedoeld in artikel 4, te halveren of te vergroten. Het wetsvoorstel gaat uit van een gebiedsgerichte aanpak, de andere waarde of afstand geldt voor alle veehouderijen in het gebied. Daar naast kan de gemeenteraad aan één type geurgevoelige objecten een ander beschermingsniveau bieden, namelijk aan de «geurgevoelige objecten die onderdeel hebben uitgemaakt van een veehouderij».

De achtergrond van deze uitzondering op de gebiedsgerichte aanpak is de volgende. In de toelichting op artikel 3, tweede lid is uiteengezet waarom geurgevoelige objecten, voorzover zij onderdeel uitmaken van een veehouderij, in feite nauwelijks worden beschermd. Beëindiging van de veehouderij doet deze uitzonderingspositie vervallen, zodat het gebruikelijke beschermingsniveau geldt, dat is opgenomen in artikel 3, eerste lid. Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 30 453, nr. 3 20 Bedrijfsbeëindiging geschiedt veelal onvoorzien, althans voor de gemeenteraad die toepassing van artikel 7 overweegt. De gemeentelijke visie op de gewenste ruimtelijke inrichting zal meestal uitgaan van de vooronderstelling van voortbestaan van de bestaande veehouderijen in het gebied. Een bedrijfsbeëindiging leidt tot wijziging van het beschermingsniveau van de geurgevoelige objecten die onderdeel uitmaakten van de beëindigde veehouderij, als gevolg waarvan de uitbreidingsmogelijkheden voor nabijgelegen veehouderijen onvoorzien beperkter kunnen blijken dan waarvan bij totstandkoming van de visie en

de verordening is uitgegaan. Die wijziging kan verwezenlijking van de gewenste ruimtelijke inrichting belemmeren. De gemeenteraad kan een dergelijke belemmering voorkomen door de geurgevoelige objecten die thans onderdeel uitmaken van de veehouderij maar (wellicht) in de toekomst niet meer, voor die toekomst een relatief laag beschermingsniveau te bieden. Artikel 6, tweede lid, biedt daartoe de bevoegdheid.

De rechtsbescherming tegen de gemeentelijke verordening is gelijk aan die van elke andere krachtens de Gemeentewet vastgestelde verordening. Tegen een dergelijke verordening staat in beginsel geen beroep open bij de bestuursrechter. Ervan uitgaande dat het bevoegd gezag binnen de bandbreedten in artikel 6 en de criteria in artikel 8 volledige beleidsvrijheid toekomt en rekening houdend met de democratische legitimatie van de andere waarde of afstand door de gemeenteraad, kan een dergelijk beroep ook achterwege blijven.

Volledigheidshalve wordt er nog op gewezen dat een gemeentebestuur bij toepassing van artikel 6 mede te maken kan krijgen met het toekomstig regime van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen. Deze wet heeft betrekking op publiekrechtelijke beperkingen waaraan onroerende zaken zijn onderworpen en die van overheidswege zijn opgelegd. Deze beperkingen vloeien voort uit publiekrechtelijke rechtshandelingen van bestuursorganen van onder meer gemeenten op grond van een bij of krachtens een wet, AMvB, ministeriële regeling of verordening gegeven bevoegdheid. Ook schriftelijke voorbereidingshandelingen of ontwerpbesluiten, waaraan bij of krachtens een wet een publiekrechtelijke beperking wordt verbonden, vallen vanwege dit rechtsgevolg onder het begrip: beperkingenbesluit. Door het vaststellen van zo'n besluit wordt een publiekrechtelijke beperking in het leven geroepen, gewijzigd of ingetrokken. Een voorbeeld van zo'n beperking kan mijns inziens zijn een besluit in het kader van artikel 6 van het onderhavige wetsvoorstel.

#### *Artikel 7*

1. Om te voorkomen dat een gebied minder geschikt wordt voor het behalen van de met de verordening, bedoeld in artikel 6, te verwezenlijken doelstelling kan de gemeenteraad besluiten dat in afwachting van die verordening een vergunningaanvraag wordt aangehouden.
2. Bij het aanhoudingsbesluit wordt bepaald voor welk gebied het geldt en met ingang van welke dag het in werking treedt.
3. Een aanhoudingsbesluit vervalt op het tijdstip waarop de verordening ter voorbereiding waarvan het besluit is genomen, in werking treedt. Een aanhoudingsbesluit vervalt tevens, indien niet binnen een jaar na de datum van inwerkingtreding daarvan het ontwerp voor de verordening bij de raad aanhangig is gemaakt.
4. Een aanhoudingsbesluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging van dit besluit. [Artikel 3:42](#) van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing. Van het voorbereidingsbesluit wordt tevens mededeling gedaan langs elektronische weg.

### *Toelichting op artikel 7*

Een andere waarde of afstand leiden tot ruimte die kan worden benut voor uitbreiding door de veehouderij of voor totstandkoming van geurgevoelige objecten. Omdat reeds vóór vaststelling van die andere waarde of afstand de gemeentelijke voornemens bekend zijn, kan een veehouderij door indiening van een aanvraag geheel of gedeeltelijk beslag leggen op de toekomstige ruimte. Het omgekeerde doet zich voor als een lagere waarde wordt overwogen. Een veehouderij kan dan nog eenmaal een uitbreiding aanvragen, om zoveel mogelijk «rechten» of «milieuruimte» te reserveren. Na vaststelling van de verordening ontstaat dan een aanzienlijk overbelaste situatie. De gemeentelijke beleidsvrijheid zou in beide gevallen illusoir zijn.

Teneinde deze ongewenste situatie te voorkomen is de gemeenteraad bevoegd een zogenoemd aanhoudingsbesluit nemen. De vergunning-Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, 30 453, nr. 3 21 aanvragen worden dan vanaf de datum van inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit aangehouden («bevroren») totdat de gemeentelijke visie en de verordening in werking zijn getreden of de bepaalde termijn is verstreken.

De duur van de bescherming is in beginsel beperkt tot één jaar, tenzij tijdig een ontwerpverordening bij de gemeenteraad aanhangig is gemaakt. In dat geval werkt het aanhoudingsbesluit dóór tot die verordening is vastgesteld. Ingevolge de op artikel 8:5 van de Algemene wet bestuursrecht gebaseerde «negatieve lijst» kan tegen het besluit geen beroep worden ingesteld. Artikel 12 van dit wetsvoorstel maakt dit mogelijk.

Het vijfde lid regelt de bekendmaking van het aanhoudingsbesluit. Extra ten opzichte van afdeling 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht is de elektronische mededeling (zoals bekendmaking op de gemeentelijke website).

Na totstandkoming van de verordening of na het vervallen van het aanhoudingsbesluit kan blijken dat de aangehouden vergunningaanvragen gezamenlijk leiden tot hogere geurbelastingen dan de verordening of de wettelijke normstelling toestaat. In dat geval zal de gemeenteraad zich bij totstandkoming van het besluit, maar in ieder geval bij totstandkoming van de verordening, moeten beraden op welke wijze hij de beperkte uitbreidingsruimte over de veehouderijen wil verdelen.

Thans worden concurrerende vergunningaanvragen in de praktijk veelal op basis van datum van binnenkomst afgehandeld. De gemeente kan dat enigszins arbitraire criterium blijven hanteren, maar artikel 8.8, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer staat aan toepassing van een ander criterium niet in de weg. In aanmerking genomen dat de andere waarden en afstanden worden gemotiveerd op basis van de gewenste ruimtelijke inrichting van het betrokken gebied kan de gemeenteraad dan ook bijvoorbeeld in de verordening opnemen dat zij de vergunningaanvragen meer dan voorheen zal beoordelen in het licht van het totale palet aan (gewenste) veranderingen in dat gebied en om die reden een ander criterium zal toepassen.

## **Bijlage 4: 2 en 8 odour contourlijn**

